



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十八届会议

2012 年 5 月 17-23 日，曼谷

临时议程项目 7(b)

亚洲及太平洋区域需要处理的政策性问题：

2012 年亚洲及太平洋经济社会概览

《2012 年亚洲及太平洋经济社会概览》摘要

秘书处的说明

内容提要

实际情况表明，2008-2009 年全球金融危机到 2010 年时触底反弹出现的 V 型复苏为时十分短暂，因为进入 2011 年后世界经济又遭遇了第二波危机：欧元区债务危机进一步加重和美国经济前景依然充满了不确定性，致使全球经济环境急转直下。正如《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览》中所预言的那样，2011 年亚洲及太平洋各发展中经济体的增长率大幅下滑，而且预计 2012 年间还将会进一步放缓。此种状况主要是各发达经济体对亚太区域的出口需求疲软以及资本成本升高所致。本区域各国目前正在竭力摆脱这场危机，但同时这些国家之间及其内部日益增长、且日趋严重的不平等现象更引发了各方的高度关注。尽管亚太区域经济增长有所放缓，但它仍将是全球经济中增长最快的区域，因而也将是保持世界经济稳定的一块基石。本区域许多经济体目前在应对通胀挑战方面举步维艰。鉴于一些国家的通胀率因其本国内部的各种因素而一直居高不下，而且考虑到各方对全球商品价格的关切，如何在应对全球经济环境不断恶化所导致的增长下降的同时又能继续保持商品价格的稳定，这是一个极为棘手的难题。若进一步向金融市场注入流动性，将会加剧资本市场泡沫和汇率升值风险。亚太区域的决策人员眼下日益关切的问题是一些受到危机影响的国家所采取的各种限制贸易的措施。本区域一些国家亦因各种自然灾害而蒙受了严重损失，进而也对整个亚太区域产生了重大影响。尽管目前全球经济环境十分严峻，但本区域的宏观经济数据依然健康无恙，表明其保持经济活力的能力仍相对强劲有力。如果能够对增长绩效施加有效的压力，则许多国家便可有益地利用充足的政策空间来采取扶持性措施。本文件概要介绍了《2012 年亚洲及太平洋经济社会概览》对目前全球动荡局势、以及对本区域未来一年的前景展望所作的分析。此外，本年度的《亚太经社概览》亦对商品价格高企所产生的长期政策影响进行了深入的分析。

经社会不妨就这些议题开展讨论，并就如何在本区域推进包容性可持续发展提出政策性建议。

* 本文件之所以未能按时交付，是因为向会议事务处提交此份文件的截止日期到期时仍未能获得 2011 年度的相关数据。

目 录

章 节	页 次
一、2012 年增长前景展望.....	3
A. 第二波危机.....	3
B. 下行风险.....	7
二、政策挑战与应对措施选项.....	8
A. 设法在增长与通胀之间保持平衡.....	8
B. 应对资本流入.....	8
C. 应对失业问题.....	10
D. 应对灾害风险.....	10
E. 重新取得均衡方面需要应对的挑战.....	11
F. 实行有益于发展事业的全球经济治理.....	12
三、忍受居高不下的商品价格.....	13
A. 需要继续推动以制造业为主导的增长.....	16
B. 避免自然资源诅咒.....	18
C. 需要实现平衡的经济一体化.....	18
D. 应对高粮食价格.....	19
图表	
1. 2006-2012 年亚洲及太平洋各发展中经济体的经济增长率.....	3
2. 按次区域分列的 2009-2011 年亚洲及太平洋发展中经济体的 实际国内生产总值增长率及增长率预测.....	4
3. 2010-2012 年亚太经社会区域若干发展中经济体的消费 物价指数.....	5
4. 1990 年代至 2010 年若干亚太国家的基尼系数变化情况 及其最新数值.....	6
5. 亚太经社会各次区域的公共债务情况.....	9
6. 本世纪是商品价格的一个转折点.....	14
7. 亚洲的崛起：在全球国内生产总值中所占份额.....	15
8. 在全球进口总量中所占份额.....	17

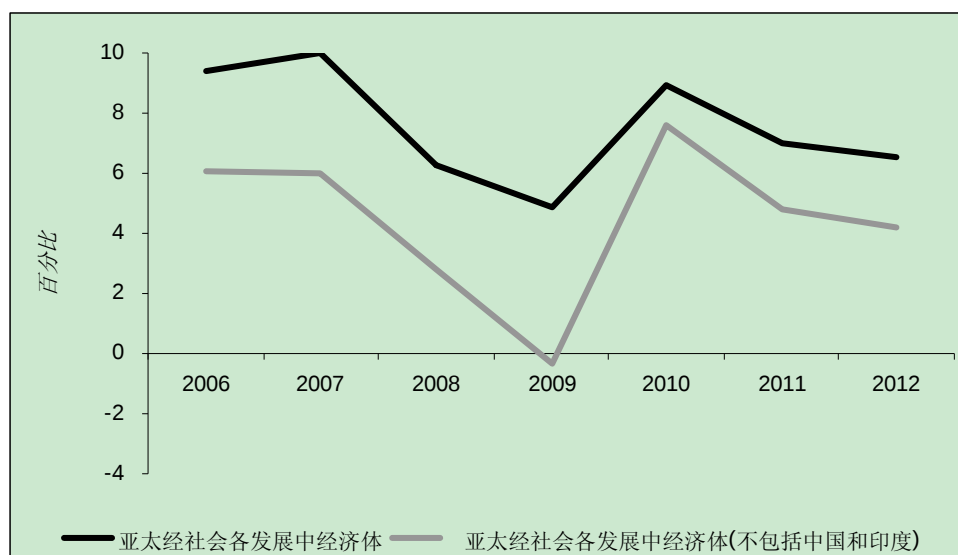
一、2012 年增长前景展望

A. 第二波危机

1. 实际情况表明，2008–2009 年全球金融危机到 2010 年时触底反弹出现的V型复苏为时十分短暂，因为进入 2011 年后世界经济又遭遇了第二波危机：欧元区债务危机进一步加重和美国经济前景依然充满了不确定性，致使全球经济环境急转直下。正如《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览》¹ 中所预言那样，亚洲及太平洋各发展经济体的增长率已从 2011 年的 8.9%高位下滑到了 2011 年的 7% (见以下图示 1)。预计亚太区域各经济体的增长率 2012 年还将会进一步下滑至 6.5%，其原因是发达经济体对亚太区域的出口需求量疲软和资本成本上升。

图示 1

2006–2012 年亚洲及太平洋各发展中经济体的经济增长率



资料来源：亚太经社会根据以下来源的信息和资料编制：各国的相关信息和资料；联合国经济和社会事务部编撰的《2012 年世界经济形势和预测》（联合国出版物，出售品编号：E.12.II.C.2），登录网站：www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012wesp.pdf；国际货币基金组织的国际金融统计数据库（2012 年 1 月，华盛顿特区）；亚洲开发银行的《2011 年亚洲及太平洋关键指标》（2011 年，马尼拉）；CEIC 数据有限公司（网站：<http://ceicdata.com>）；以及独立国家联合体国家间统计委员会的网站（www.cisstat.com/eng），2012 年 3 月。

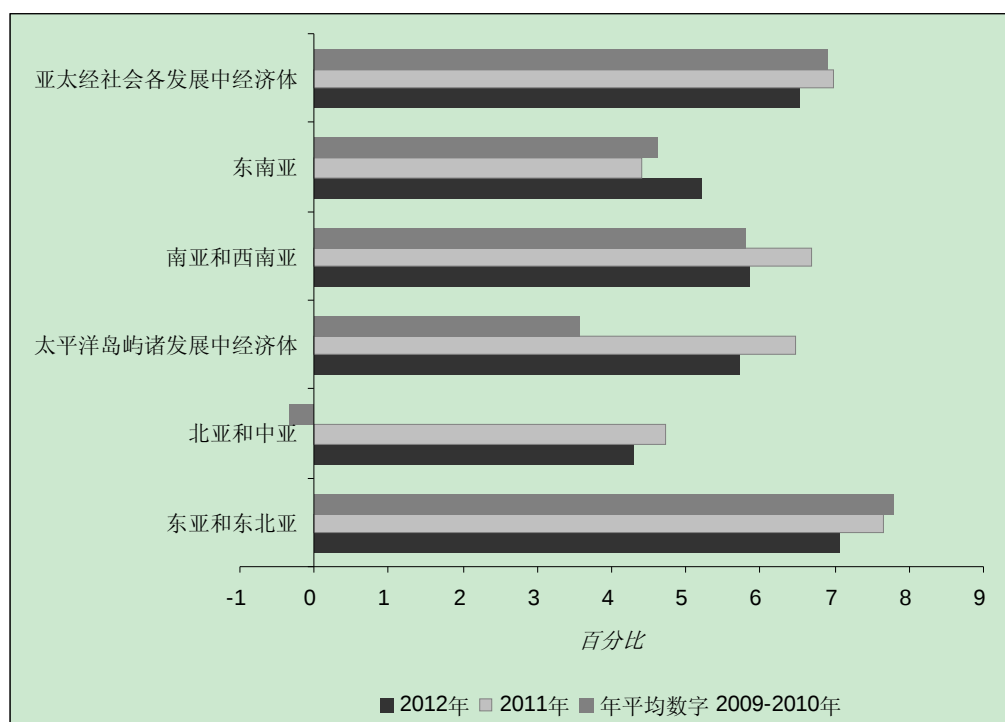
注释：2011 年的实际国内生产总值增长率为估算数字；2012 年的数字为预测数字（截至 2012 年 4 月 19 日）。“亚太经社会发展中经济体”囊括 37 个经济体（不包括北亚和中亚诸经济体）。所作计算系根据 2010 年国内生产总值加权平均数作出，按（2000 年价格）美元值计算。

¹ 联合国出版物，出售品编号：E.11.II.F.2。

2. 各不同次区域出现增长放缓的程度将会取决于其各自融入全球经济的程度。预计东亚和东北亚次区域 2012 年度增长率将(从先前的 7.6%)下滑至 7.1% (见以下图示 2)。北亚和中亚次区域的经济增长率预计将略微下降: 2012 年降至 4.3%, 其原因是该次区域将能从能源价位高企中获益。预计太平洋诸岛屿发展中经济体 2012 年经济增长率总体上会出现下降: 2012 年降至 5.7%, 这主要是由于巴布亚新几内亚的增长率下降, 而其他国家则很可能会保持相对稳定的绩效。南亚和西南亚次区域的经济增长率预计将从 2011 年的 6.7% 下滑至 2012 年的 5.9%, 但此种情况将主要是由于货币收紧所导致, 而非源自全球性经济放缓。尽管东南亚是一个开放的次区域, 其中许多经济体都会因此而受到全球经济不景气的严重影响, 但 2012 年间它作为一个整体将会取得 6.5% 的微升增长率, 这是由于泰国已自 2011 年洪灾后取得了强劲复苏。由于增长速度放缓, 预计通胀率将从 2011 年的 6.0% 降至 2012 年的 4.8% (见以下图示 3)。

图示 2

按次区域分列的 2009–2011 年亚洲及太平洋发展中经济体的实际国内生产总值增长率及增长率预测

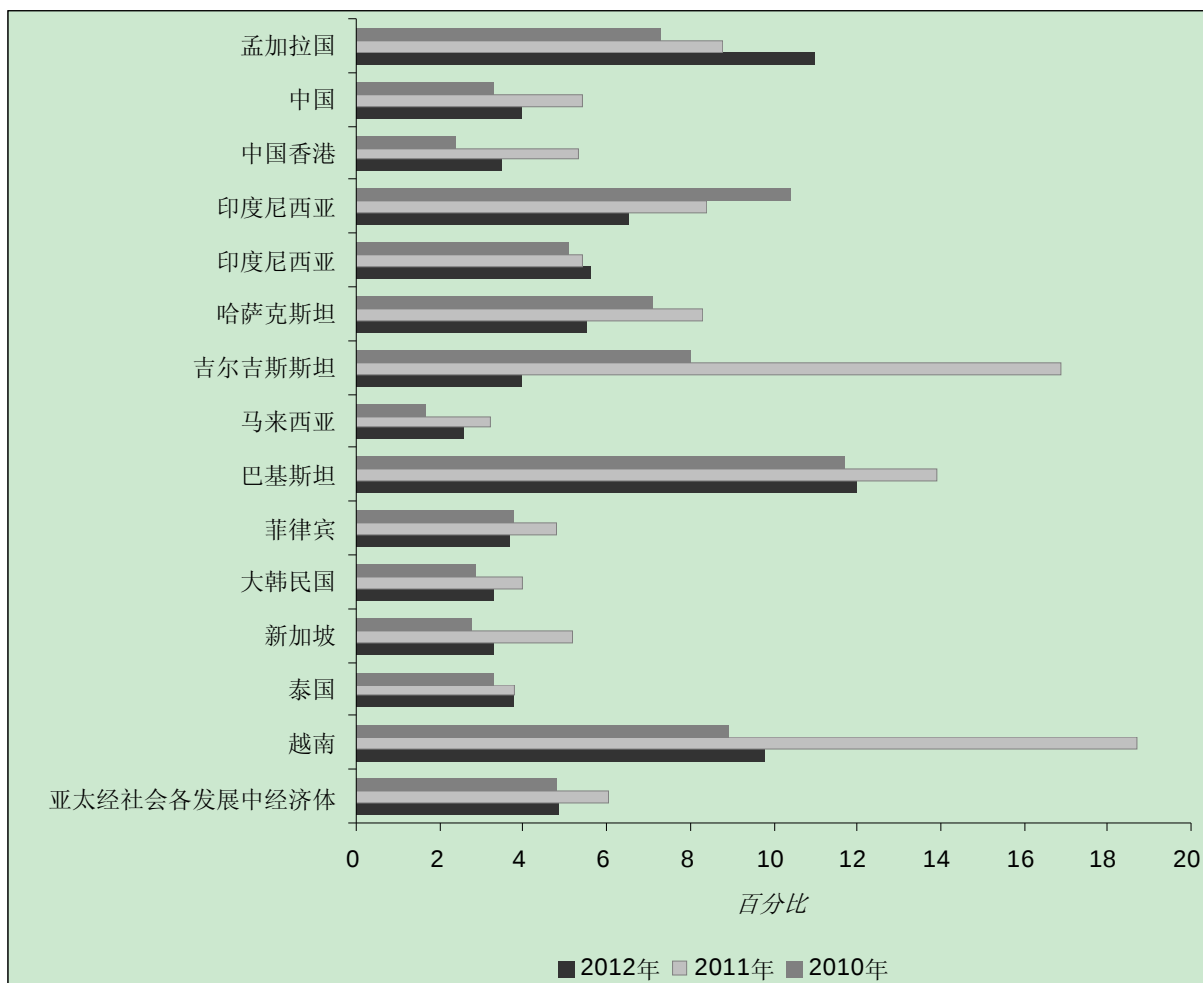


资料来源: 亚太经社会根据以下来源的信息和资料编制: 各国的相关信息和资料; 联合国经济和社会事务部编撰的《2012 年世界经济形势和预测》(联合国出版物, 出售品编号: E.12.II.C.2), 登录网站: www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012wesp.pdf; 国际货币基金组织的国际金融统计数据库 (2012 年 1 月, 华盛顿特区); 亚洲开发银行的《2011 年亚洲及太平洋关键指标》(2011 年, 马尼拉); CEIC 数据有限公司(网站: <http://ceicdata.com>); 以及独立国家联合体国家间统计委员会的网站 (www.cisstat.com/eng), 2012 年 3 月。

注释: 2011 年的实际国内生产总值增长率为估算数字; 2012 年的数字为预测数字 (截至 2012 年 4 月 19 日)。“亚太经社会发展中经济体”囊括 37 个经济体(不包括北亚和中亚诸经济体)。所作计算系根据 2010 年国内生产总值加权平均数作出, 按 (2000 年价格) 美元值计算。

图示 3

2010-2012 年亚太经社会区域若干发展中经济体的消费物价指数



资料来源：亚太经社会根据以下来源的信息和资料编制：各国的相关信息和资料；联合国经济和社会事务部编撰的《2012 年世界经济形势和预测》（联合国出版物，出售品编号：E.12.II.C.2），登录网站：www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2012wesp.pdf；国际货币基金的国际金融统计数据库（2012 年 1 月，华盛顿特区）；亚洲开发银行的《2011 年亚洲及太平洋关键指标》（2011 年，马尼拉）；CEIC 数据有限公司（网站：<http://ceicdata.com>）；以及独立国家联合体国家间统计委员会的网站（www.cisstat.com/eng），2012 年 3 月。

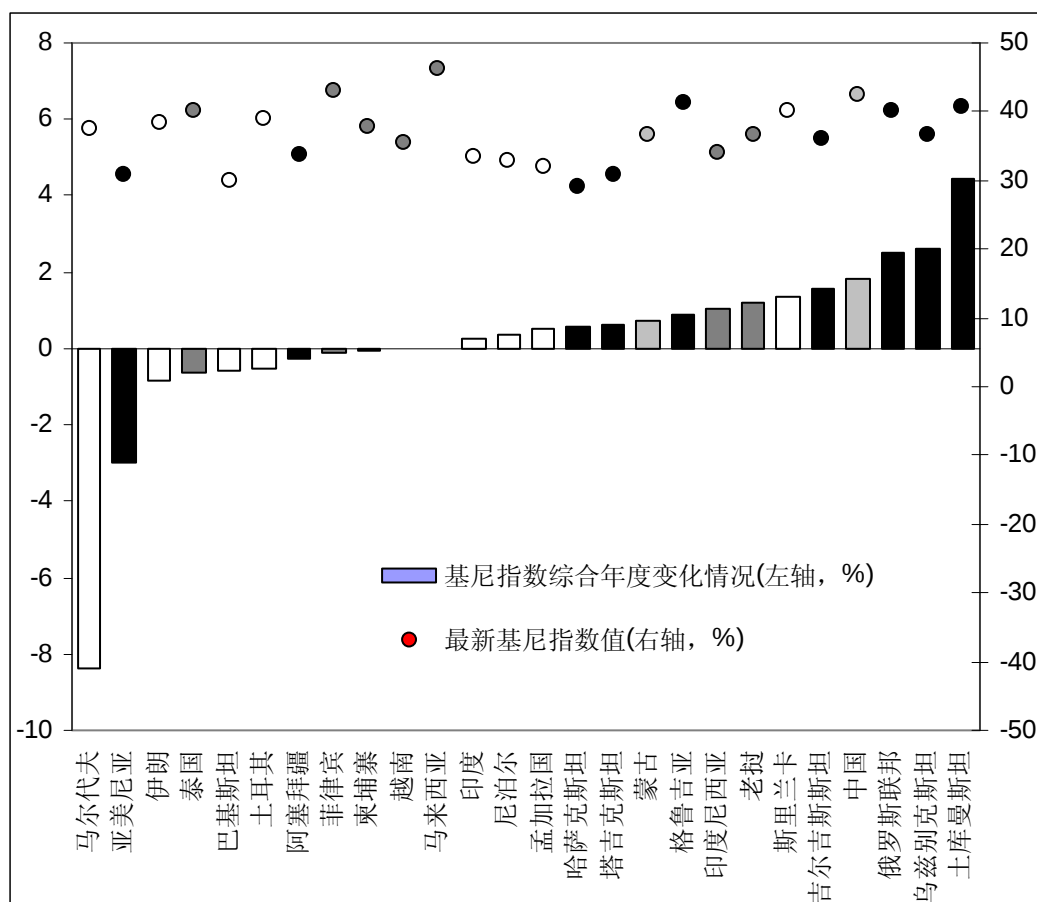
注释：2011 年的实际国内生产总值增长率为估算数字；2012 年的数字为预测数字（截至 2012 年 4 月 19 日）。“亚太经社会发展中经济体”囊括 37 个经济体（不包括北亚和中亚诸经济体）。所作计算系根据 2010 年国内生产总值加权平均数作出，按（2000 年价格）美元值计算。

3. 随着亚太区域继续受到此次危机的影响，本区域各国之间及其内部的不平等现象也正在日益增长、而且日趋严重，其中亦包括收入和社会进步方面的不平等，这更引起了各方的高度关注。亚洲及太平洋发展中国家在收入上的不平等程度一直以令人担忧的速度增大，1990 年代至 2010 年之间增加了 15%。从有相关数据的 26 个国家的情况看，其中有 16 个国家的收入不平等程度有所增加，其中包括诸如中国、印度、印度尼西亚和俄罗斯联邦在内的亚太主要经济体，而且就其中最严重的个案而言（见以下图示 4），每年的不平等程度增长率可高达 4.4%。本区域的社会进步因明显的不平等现象而大受阻碍。本

区域许多国家的卫生健康及教育方面的人类发展成就，如果计入相关的不平等因素，便会低很多，需要下调 10%至 30%不等。从这些令人担忧的发展趋势中可以明显看出，必须通过采取必要的政策使亚太区域的增长模式重新取得均衡：此种政策应能通过向那些落后群体赋权的办法来取得共同繁荣。

图示 4

1990 年代至 2010 年若干亚太国家的基尼系数变化情况及其最新数值



资料来源：亚太经社会根据世界银行 PovcalNet 数据库的数据所作的计算。

注释：图中各次区域的情况分别以不同颜色标示：黑色为北亚和中亚；深灰色为东南亚；浅灰色为东亚和东北亚；白色为南亚和西南亚。

4. 尽管经济增长出现放缓，但亚太区域仍然是世界上增长速度最快的区域，因此也是稳定世界经济的一块基石。本区域各个增长引擎继续以稳健步伐增长。中国 2012 年有可能取得 8.6% 的增长速度，比 2011 年的 9.2% 有所下降。另一方面，预计印度 2012 年的经济增长速度将从 6.9% 增至 7.5%，因为该国对通胀进行的微调将使得它能够对本年度货币紧缩周期适当放松，从而推动取得进一步增长。亚洲及太平洋区域显现出来的持续发展活力已开始成为拉丁美洲和非洲等其他发展中区域的增长极，而且随着南南贸易变得大势所趋，有助于这些区域减少其对那些增长几乎停滞的发达经济体的依赖程度。

B. 下行风险

5. 上述预测还取决于是否会出现一些重大的下行风险，其中主要是欧洲可能出现的主权债务破产或欧元共同货币区发生解体，从而有可能导致全球性金融危机再度爆发。根据亚太经社会的估算，此种危机在最坏的情形中可能会在 2012-2013 年时期内导致出口总额损失 3,900 亿美元。那些有特殊需要的国家，诸如最不发达国家和内陆发展中国家等，可能会成为其中最大的受害者，而且由于这些国家严重依赖发达国家市场，其出口量可能会因此而减少 10%。出口方面蒙受的损失可使 2012 年增长率减少 1.3 个百分点，并拖累亚太区域的减贫工作。到 2013 年时，将另有 1,400 万民众身陷每天低于 1.2 美元的贫困线以下，另外 2,200 万人陷入每天不足 2 美元的贫困线以下。

6. 另一风险涉及通胀和石油价格的剧烈动荡。本区域许多国家继续为应对通胀挑战大伤脑筋。尽管近几个月来通胀率已有所缓解，但在许多国家仍处于高位。全球粮食价位依然接近创记录水平。与此相类似，石油价格近几个月来也持续攀升，达到了自非需求性因素所导致的危机开始以来极不常见的高位，这些因素包括主要石油生产国国内出现的政治不稳定情况等。据亚太经社会估算，如果在一个较长时期内油价从其现有高位上再增加 25 美元，则亚太发展中经济体国内的通胀水平将会出现大幅增加，达到 1.3 个百分点。通胀对较为贫穷的群体产生的影响更为显著，因为他们通常苦于高消费/收入比率和更迅捷的价格增长。据估算，经常帐户的收支和财政平衡也会出现恶化，因为本区域大多数国家都是净进口国，而且若干国家目前还提供广泛的燃料价格补贴。柴油和汽油价格补贴本身若增加 25%，便可使亚太区域的燃料价格补贴支出在 2010 年估算额的基础上另外增加 170 亿美元。

7. 第三种风险涉及发达经济体为支持其自身的增长而可能采取的措施所产生的影响。进一步向金融市场注入流动性、以及与亚太区域的利率之间的差别，将继续使本区域的资本市场和货币对于外国投资者更具吸引力，但这亦将加剧资本市场的泡沫风险、并加大汇率升值和通胀压力。亚太区域决策人员日益关注的是最近数月来发达国家所采取的各种限制贸易的措施，其目的是在经济增长放缓的大气候下设法保护其本国经济。这将可能演变成为一场贸易战，因为亚太经济体可能会采取报复性措施，致使世界经济复苏之路更为艰难。重要的是应努力避免采取此种保护主义做法和措施，同时顺利完成世界贸易组织的多哈一轮发展谈判工作，以期鼓励各方更为自由地开展贸易。

8. 从积极的方面看，本区域仍有发起一揽子财政刺激措施的政策空间和降低政策性利率的空间，以缓解全球经济环境的持续恶化。这一点将在下文第二节第 A 小节中进一步讨论。

9. 因向发达国家的进口出现下降而产生的冲击亦可通过本区域内部贸易的增加而抵消。亚太区域内部贸易的增长速度目前已超过了其与世界其他区域的贸易：2000 至 2010 年间，亚太区域内部的出口量已从占其出口总量的 43% 增至 50%。然而，这些出口量中的很大一部分主要是输往中国的中间产品或商品。应在此指出的是，与发达国家相比较，进口物品在中国的消费量中所占的比例相当低。对于亚太区域的制造产品出口商而言，印度和印度尼西亚的进口市场越来越充满希

望，尽管目前这些国家的消费者购买力要低于中国消费者的购买力。与此相类似，鉴于亚太各经济体作为此种投资来源所具有的重要性不断增加，本区域内部的货物流动已为外国直接投资流入的恢复起到了帮助作用。

二、政策挑战与应对措施选项

A. 设法在增长与通胀之间保持平衡

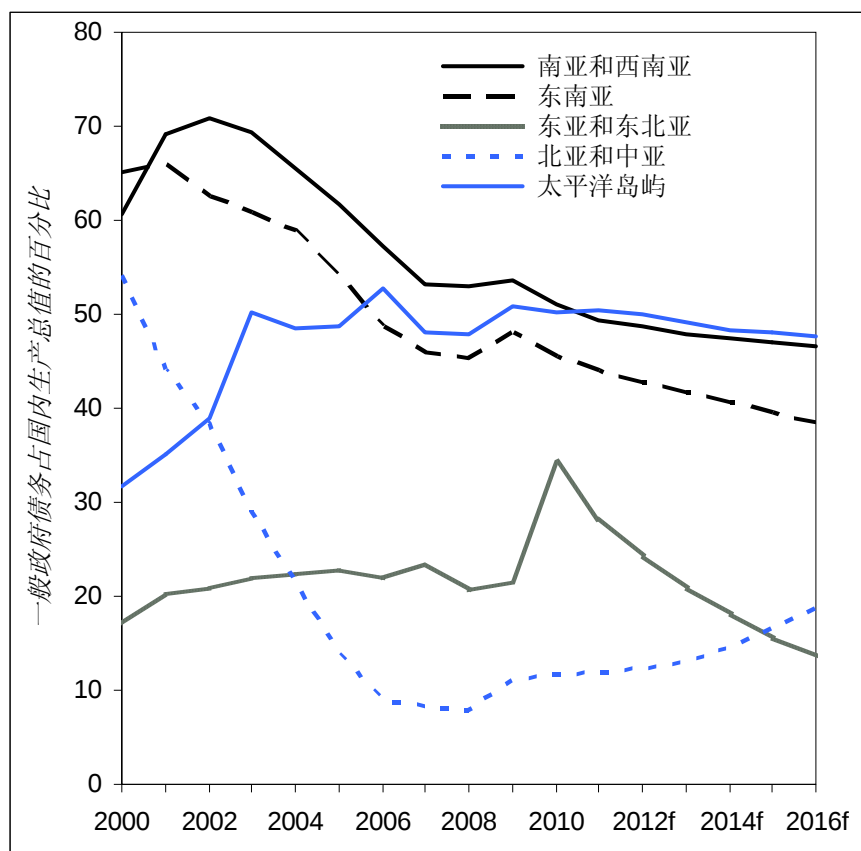
10. 本区域许多国家的增长将因目前全球大气候所处的困境而受到压力。由于亚太各发展中经济体具有相对扎实的宏观经济基本条件、而且其公共债务占本国国内生产总值的比率较低，因此它们具有相当大的政治空间可以操作，为保增长而实行财政刺激方案和宽松的货币政策。与其他区域相比较，亚太区域的公共负债通常不高。实际上，2001 至 2008 年间，政府债务与国内生产总值之间的比例已从 53% 降至 34% (见以下图示 5)，而且尽管在 2008-2009 年的金融风暴过程中采取了财政刺激措施，但 2009-2011 年时期内这一比率也仍然只有 38%。为此，大多数亚太经济体都有着相当大的财政空间。本区域一些经济体，如马来西亚和菲律宾，已在 2011 年下半年宣布采取财政刺激方案，以应对不断恶化的经济局势。这类国家亦具有降低政策性利率的空间，可用以实行宽松的货币政策以便采取经济刺激措施。例如印度尼西亚和泰国，便在 2011 年最后一个季度降低了利率。

11. 本区域对应否采取刺激措施的担忧是此种措施会对通胀产生的影响。若通胀率持续走高，而由于各种外部因素致使增长率仍不断放缓，则进一步的刺激措施便意味着将会以通胀率上升到难以接受的水平为代价支持增长。然而，对通胀实行管理的政策不过是一种钝器，因为采用这种手段的结果将是通过对地方需求实行限制来控制外部或由供应方引导的价格增长。为此，政府将需要采用其他应对通胀的措施，诸如降低税收或关税、以及限制外部资本流入等。尽管如此，如果出现价格大幅上涨的情况，则货币政策可能仍然是最有效的应对手段，尽管这可能会对促进增长的努力产生重大影响。为此，决策人员需要寻求他们认为最为理想的通胀-增长综合应对办法，因为处理前者和处理后者之间明显地需要进行利弊权衡。

B. 应对资本流入

12. 过去数年来，本区域出现了短期债务流动激增的现象。发达国家实行的宽松货币政策可导致更大幅度的资金流入亚太区域，因为投资者面对金融市场的各种风险会竭力设法自保。本区域许多国家因此可能会面对相当大的汇率剧烈波动，此种波动可使宏观经济规划工作变得更为复杂。

图示 5
亚太经社会各次区域的公共债务情况



资料来源：亚太经社会所作的计算、以及国际货币基金组织的“世界经济展望数据库”。

注释：区域债务比率是根据一国在相应年份中的国内生产总值计算出来的加权均值。

13. 亚太区域各经济体应对汇率波动的通常管理手段是增加本国的外汇储备，但这些储备并不一定是充足的。一些国家已认识到这一点，并为此另行安排了其他的外汇支撑来源，同时亦通过国际货币基金组织、诸如《清迈倡议》等区域性协定、以及双边货币交换安排等谋求借助全球性金融安全网安排。印度与日本便在 2011 年 12 月间签署了价值为 150 亿美元的此种双边安排。²

14. 此外，考虑到通过使用储备来处理资本流动问题的做法所存在的各种弊端，亚太区域各经济体现在已更多地转向采用资本帐户管理措施。印度尼西亚、大韩民国和泰国于 2010 年间采取了此种措施。然而，面对流入本区域的短期资本持续大幅剧烈动荡的局面，有必要考虑采取进一步的应对措施，诸如由银行从数量上对短期证券流动和非生产性投资借贷实行限制等，以期改进资本流动的质量。亚太经社会

² 《印度时报》，“印度和日本商定了价值为 150 亿美元的货币交换安排”（见以下网站：<http://timesofindia.indiatimes.com/business/india-business/India-Japan-agree-to-15-billion-currency-swap/articleshow/11295378.cms>）。

所作的相关分析结果表明，总体性紧缩措施将可帮助防止过高幅度的资本流入，尽管它同时亦着重表明需要对那些可影响到一国的资本流入类型的投资进行必要的裁剪。很明显，亚太各经济体似须设计出相应的资本帐户管理措施，用以处理因短期资本流入剧烈波动而对本区域所造成的“新的和正常的”压力。

C. 应对失业问题

15. 亚太区域的失业率只是略有下降，即从 2010 年的 4.3% 降到了 2011 年的 4.2%。本区域继续面对失业率不断上升的问题，同时亚洲各发展中国家仍未能在正规就业部门创造充足的岗位。对于年轻人而言就业问题尤为严重，他们要比成年人更难获得就业机会，其失业概率很可能是成年人的 3 倍以上。预计 2012 年亚太区域青年失业率仍保持在 10.2% 的高位。此外，2010 年本区域约有 11 亿工人的就业状况十分脆弱。

16. 重要的是，应确保工资的增长与更多的生产收益相匹配，从而使国内消费得以成为一个促进增长的引擎，并由此而形成不断提高生产率、改进工作条件、减少不平等现象、以及有助于实现可持续的和包容的发展的良性循环。此外，还应设计各种政策手段，弘扬创业精神以及提高农村就业和支持绿色就业岗位。此种政策将帮助各国避免陷入“中等收入陷阱”，即生产率无法与经济增长保持同步的困境。在危机过后的宏观经济框架内，应寻求使男女都能充分就业，并将之作为除各种经济增长指标、通胀和可持续的公共财政之外的一项核心政策指标。改进社会保护可支持各国努力使其增长来源重新取得平衡，同时亦能减少穷人所面对的收入无保障的情况。此次危机已促使本区域一些国家，诸如马来西亚和菲律宾等，着手考虑制订失业保险计划，而印度则已经扩大了其国家农村就业保证计划。

D. 应对灾害风险

17. 2011 年间，若干国家遭受了各种自然灾害的严重影响。首先是这年 2 月在新西兰的基督城发生的地震灾害，其后是 3 月在日本福岛发生的地震和海啸，以及随后席卷泰国和巴基斯坦的严重洪水灾害。

18. 从总体情况看，亚太区域 2011 年受到的破坏和损失至少高达 2,670 亿美元。³ 问题的关键还在于，灾害所产生的冲击可扩散至整个区域，因为本区域各国的相互依存程度日益增大。例如，在日本发生的地震和在泰国发生的洪灾使得本区域、乃至整个世界的供应链都受到了严重影响，特别是对工业产品和制造业产生的影响。此外，亚太区域的严重洪灾还导致农业部门损失惨重，而且亦对整个亚太区域、乃至全球的粮食生产都产生了不利影响。

³ 亚太经社会根据来自设于布鲁塞尔的灾害数据研究中心的 EM-DAT 国际灾害数据库的相关信息和资料作出的计算 (其网站为 www.emdat.be)。

19. 本区域各国需要在减少灾害风险方面进行更多的投资，并将之作为长期发展战略的一个必不可少的构成部分。这将涉及保护社会和经济财产不受洪灾和其他灾害的影响，尤其是那些由于高速经济增长而导致风险增大的领域。同样重要的是，应保持和努力恢复那些可缓解灾害的冲击力的生态系统，同时亦应向那些居住在高风险地区民众提供替代办法。与此同时，各国政府还需要建立有效的早期预警系统、以及与之相配套的灾后管理和重建计划。

20. 由于造成自然灾害的原因及其所产生的影响超越了国家边界，因此重要的是还应确保就此开展国际合作。为此目的，各国政府可利用各种区域框架，诸如亚太经社会/世界气象组织台风委员会、区域综合多种危害早期预警系统、以及气象组织/亚太经社会热带气旋风暴研究小组等。联合国各单位目前正在与东南亚国家联盟携手通过东盟-联合国灾害管理合作战略计划以及东盟-联合国气候及其他灾害迅速应对机制来建立抵御各种自然灾害的能力。

E. 重新取得均衡方面需要应对的挑战

21. 发达经济体的经济前景持续处于不确定状态，而且同时亦需紧迫地对作为全球失衡的一个组成部分而正在出现的债务驱动式消费进行限制。这意味着，要回到危机发生之前的例行常态——亦即仍由发达国家作为引导亚太各发展中国家取得增长的引擎——将是极不可能的。亚太区域必须逐步重新使其经济恢复均势，转而努力拉动国内消费和投资、以及推进区域经济一体化进程。在增长受挫的情况下需要采取一揽子可接受的措施来继续努力恢复经济均衡，亦即需要采取这一系列措施来支持未来的增长引擎，同时设法避免对目前的增长引擎产生不必要的冲击。这些措施应包括对基础设施建设进行更大规模的投资，同时可通过一种新型区域金融构架来促进发展融资的办法来为之提供支持。若能减少个体家庭对防范性储蓄的需要，便可相应地增加其消费，因为国家政府可为此建立更强有力的社会保护系统来提供更大程度的保障。例如，这可包括增强退休金制度、实行更好的医疗卫生和失业保险等，同时在医疗保健和教育服务方面支出更多的资金。与此同时，亦应针对农业部门采取另外一组政策，以推动提高农村地区的收入水平——农村地区正是本区域大多数贫穷家庭的所在地。许多国家都将可从基于可持续农业和知识密集的第二次“绿色革命”中获益。

22. 第三组政策将是支持发展“绿色经济”，认清环境资源基础与经济系统和社会发展之间存在的重要相互关联，重视可持续发展的各个构件——从粮食安全和营养安全到可持续的能源、以及使所有人都能获得安全饮水和卫生设施。为了提供充足的资源，需要同时从公共和私营部门获得融资。在国际一级，应通过旨在扩大可持续发展融资规模的措施来推动免费或低费提供技术。这些议题均将在定于 2012 年在巴西举行的联合国可持续发展大会上得到特别关注。绿色经济政策正是能够帮助各国在其经济增长与可持续性之间取得相辅相成效果的有效手段。

23. 最后，恢复亚太区域的经济均衡的关键在于努力发掘本区域的经济一体化潜力。虽然亚太区域内部的贸易自 1998 年以来迅速扩展，2008 年间已高达 54%，但其仍然具有远大于此的潜力。目前在亚太探索区域内贸易的办法主要是限于一些次区域和双边优惠贸易安排。鉴于在操作规则、适用范畴和涵盖范围方面存在着分歧，这些优惠安排尚不足以提供一个更为广阔的、更可无缝连接的亚太市场。一个更广阔的泛亚一体化市场可有助于争取在各次区域之间取得互补——亚太经社会在其所作的相关分析中已表明此种互补性具有往往会超出这些次区域本身的巨大潜力。亦需要在经济一体化议程中注重如何增强地域上的有形连接以及民众之间的相互连接，并应如亚太经社会所着重强调的那样，为此解决硬性和软性基础设施方面存在的重大差距和空白。⁴ 经社会的第六十八届会议将使各方有机会携手大力推进亚洲及太平洋的区域经济一体化议程。

F. 实行有益于发展事业的全球经济治理

24. 正如以上第一章 A 节中所述，考虑到本区域的增长前景受到全球经济环境的重大影响，亚太区域与全球经济的管理和治理方式密不可分。亚太区域应在全球性论坛中利用其集体实力发声，诸如 20 国集团峰会或金砖 5 国峰会等——前者有 8 个亚太国家直接参与，后者则有 3 个亚太国家直接参与。首要的问题是，亚太区域必须提请国际社会注意到为在发达国家重振增长和增加就业而切实需要实行的改革。这应包括一个可信的中期财政整顿方案、并采取负责任的宏观经济政策，以避免投入过多的流动性，从而导致新兴市场上发生剧烈变动。亚太各发展中经济体需要获得长期的发展资金，用于为其规模日益庞大的基础设施建设所需资金提供融资，而非剧烈动荡的短期资本。这些国家亦应努力寻求终止和避免目前在发达国家中所实行的保护主义做法。

25. 亚太区域在 20 国集团峰会中的成员应主张该集团在全球经济合作的超级理事会中发挥作用，设法缓解石油和粮食价格的剧烈波动，从而避免对发展进程产生巨大破坏。关于油价剧烈波动问题，世界上所有主要的消费大国都是 20 国集团的成员，因此使该集团有能力发挥堪与石油出口国组织这样一个生产者联盟在石油市场上所发挥的作用相匹配的作用。亚太经社会提议石油输出国组织与 20 国集团共同确定一种标准的“公平”油价，并商定把石油价格的波动控制在一定限度之内。⁵ 旨在缓解石油市场的剧烈波动的另一项措施是由 20 国集团创建一个全球性战略储备库存，并按反季度方式将之投入市场。经验表明，只要主要的发达国家动用其战略储备，油价就会出现下降。针对粮食价格波动问题，20 国集团可采取行动，对粮食商品方面的投机性活动进行管制，并针对利用谷物生产生物燃料的做法进行

⁴ 《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览》：保持进展活力和推进包容性发展：亚太区域的互连互通与最不发达国家的生产能力（联合国出版物，出售品编号：E.11.II.F.2），第三章。

⁵ 同上，第一章，第 46 页。

惩处。这样便可能会加快执行《拉奎拉粮食安全倡议》的步伐，⁶ 其中规定应为发展中国家提供融资。

26. 本区域亦需要通过 20 国集团的讨论结果为推动建立一个更有益于发展的金融构架施加影响。亚太经社会在此方面概述的重要提案包括：(a) 采用特别提款权确立一种全球性储备货币，并按反周期时间发行；(b) 在全球范围内针对金融交易收税，以便为实现各项千年发展目标筹措资源，同时亦可缓解短期资本流动趋势；(c) 制定国家规则，遏制金融部门的过份冒险行为。20 国集团所采取的做法是，通过设法遏制目前的帐目失衡来解决全球失衡问题，并将之控制在一定的国内生产总值的百分比范围内。这是一个良好的开端。亚太区域可在这些领域以及其他一些领域进一步协调其行动，通过其在 20 国集团内的 8 个成员国，努力确保全球经济治理构架能够满足本区域的发展需要。联合国应利用其全球普遍会员制的优势，在便利涉及全球性议题的广泛的磋商中发挥主导作用，包括为那些非 20 国集团成员国的国家提供一个进行磋商的机会，以便将它们的意见和看法反馈回这些峰会。亚太经社会正是通过其现行的亚洲及太平洋视角高级别磋商会议为 20 国集团峰会提供此种反馈意见和看法。

三、忍受居高不下的商品价格

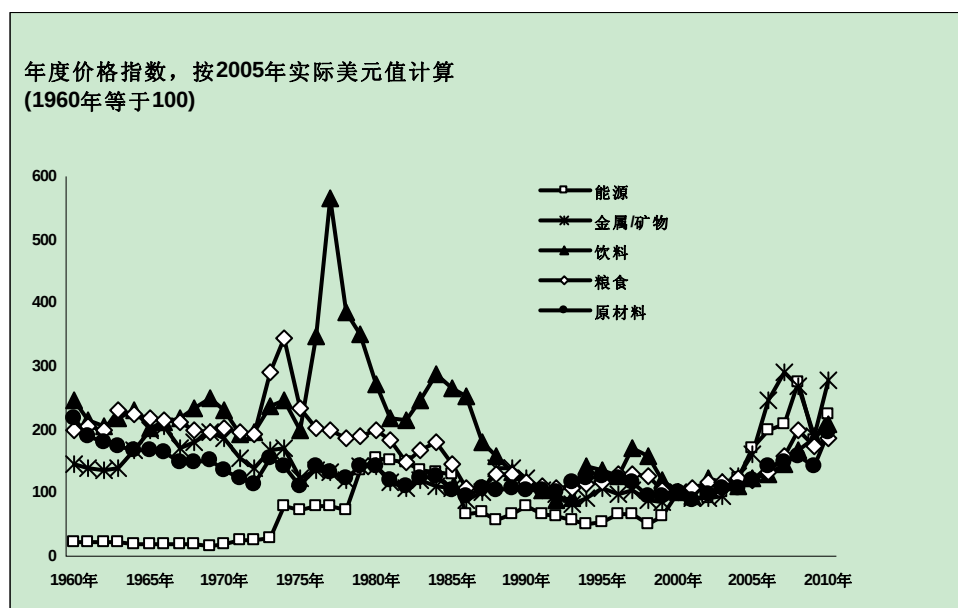
27. 商品价格的剧烈波动加深了全球对通胀、饥饿和贫穷的关注度，但商品价格的长期持续上升亦威胁到发展中国家的发展前景，而且还可扩大全球范围内的发展差距。一反历来的商品价格下降趋势，商品市场自 2000 年以来经历了一轮大幅上涨(见图示 6)，平均每年的价格增长速率从饮料的 1.8%到金属和矿物的 17.4%不等。⁷

28. 短期价格上涨可归因于许多因素，但造成价格长期上涨趋势的原因却为数不多，而且都是更为基本的因素。导致价格上升的一个因素是经济增长，因为经济增长加大了对一系列广泛的初级产品的需求量，包括生产、贸易和交通运输。商品热潮正好与过去十年间主要是基于亚洲制造业驱动的迅猛增长时期相重合，从而大幅推进了全球范围内对初级产品的需求量，同时也带动了一些在很大程度上依赖于商品出口的低收入国家的经济增长。

⁶ 见《拉奎拉全球粮食安全联合声明》(见网站：www.g8italia2009.it/static/G8_Allegato/LAquila_Joint_Statement_on_Global_Food_Security%5B1%5D%2c0.p)。

⁷ 亚太经社会根据来自世界银行的“世界发展指标”的数据计算。见网站：<http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators> (于 2011 年 9 月 27 日查阅)。

图示 6
本世纪是商品价格的一个转折点



资料来源：亚太经社会的数据来自世界银行的“世界发展指标”。见网页：
<http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators> (于2012年4月5日查阅)。

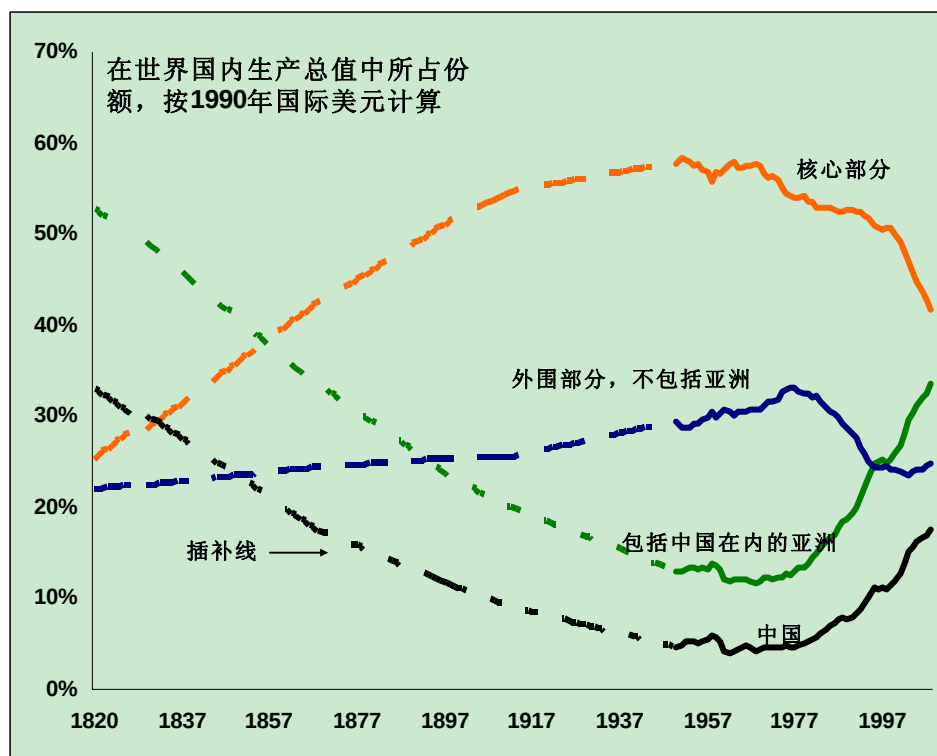
29. 十九世纪的情况与此相类似：工业革命加大了对燃料、纤维和金属的需求量，致使初级产品价格大幅上涨。⁸ 1970年代末期，一些亚洲国家开始扮演全球性主力的角色，这与150年前发生的情况如出一辙。1979–2008年间，这些国家在全球国内生产总值总量中所占的份额从13%一跃升至33%（见以下图示7）。在这一时期内涌现出来的两个主要增长引擎为中国和印度；前者在全球国内生产总值中的份额已从5%增至17%，后者则从3%增至7%。这两个国家的迅速增长使得其他亚洲国家也得以加入到这一进程之中，因为它们也是制造业生产供应链中的一部分。

30. 商品贸易的蓬勃发展结束了贸易商品价格不断下降的局面。商品出口商从其贸易条件的改善中获益，而许多低收入、且资源贫乏的国家却承受了因其进口商品价格上涨、其制造业产品出口的国际价格下降导致其贸易条件恶化所产生的苦果。2000–2008年时期贸易条件改善幅度最大的那些国家均为能源或矿物资源的主要出口国。从另一方面看，那些贸易条件转趋恶化的国家正是制造业产品的主要出口国。

⁸ Jeffrey G. Williamson, 《贸易与贫穷：当第三世界落后时》（马塞诸塞州，剑桥，麻省理工出版社）。

图示 7

亚洲的崛起：在全球国内生产总值中所占份额



资料来源：亚太经社会所作的计算系根据以下来源的数据：ANGUS MADDISON, 《世界经济历史统计数据》：公元 1-2008 年，格罗宁根大学，荷兰，2009 年(从以下网站读取，2011 年 9 月查阅)。

注释：“核心部分”代表西欧诸国(奥地利、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、意大利、荷兰、挪威、瑞典、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国)及其西部分支(澳大利亚、加拿大、新西兰和美利坚合众国)以及日本。“亚洲”部分代表孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚(包括直至 1999 年的东帝汶)、马来西亚、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、大韩民国、新加坡、斯里兰卡、泰国、中国香港、中国台湾省。“外围部分”代表世界整体情况，但不包括上述“核心部分”诸国。

31. 商品热潮在这些国家的增长轨迹中所产生的影响，取决于每一经济体中制造业产品价格和商品价格的变化能否切实刺激该经济体加速转向多样化或现代化。例如，在工业革命时期，那些富裕的核心国家专门从事制造业生产，因而要比那些专门生产初级产品的外围国家的增长速度快很多，从而造成了富裕与贫穷国家之间延续至今的收入差距。导致十九世纪内不断加大的此种差距的同样因素仍在今天发挥着作用，但其运作形态要比以前复杂得多，因为目前已不再是两大类国家相互角力，而是以下四类国家相互博弈：(a) “现任”发达国家；(b) “奋起直追”国家：这类国家正在通过工业化进程和结构转变取得增长；(c) “商品热潮”国家：这类国家正在从高企的商品价格中获益；(d) “满怀热望的”国家：它们属于低收入的、且资源贫乏的国家，迄今尚未建立起本国在收入阶梯中向上攀升的生产能力。

32. 制造业产品贸易条件的下降刺激了那些奋起直追国家和满怀热望国家大幅扩增其生产和贸易。这些奋起直追国家有能力扩大新产品的生产和提供不会有激烈竞争的服务，并可要求得到较高的回报。另一

方面，那些商品热潮国家因有利可图亦愿意进一步专门从事初级产品的生产。

33. 因商品热潮而导致的完全不对称的激励和动因、以及这四大类国家之间的相互作用，构成了可长期加大彼此之间的差距的三种风险。第一种风险是：一些“现任”发达国家将会因其本国面对高失业率和低增长率而反对那些奋起直追经济体的崛起，并设法防止这些经济体缩小与它们在收入上的差距。第二种风险是：那些正在享受商品热潮的国家将会陷入为数有限的专门化的经济活动之中，而这些活动更易受到剧烈波动的影响、而且更易成为收取资源使用费的活动，从而削弱其取得长期增长的远景——这与那些工业革命时期的外围国家的经历相类似。第三种风险是：满怀热望国家因其制造业产品价格下降、以及可从专门从事低技能产业取得效益而无法开启新的经济活动和创造产业就业机会，从而被进一步甩在后面。

34. 此外，所有国家都无法逃避的风险是：高粮价将影响其本国中最为脆弱的群体，从而加剧饥饿和贫穷，并引发严重的和长期的负面经济和社会影响。

A. 需要继续推动以制造业为主导的增长

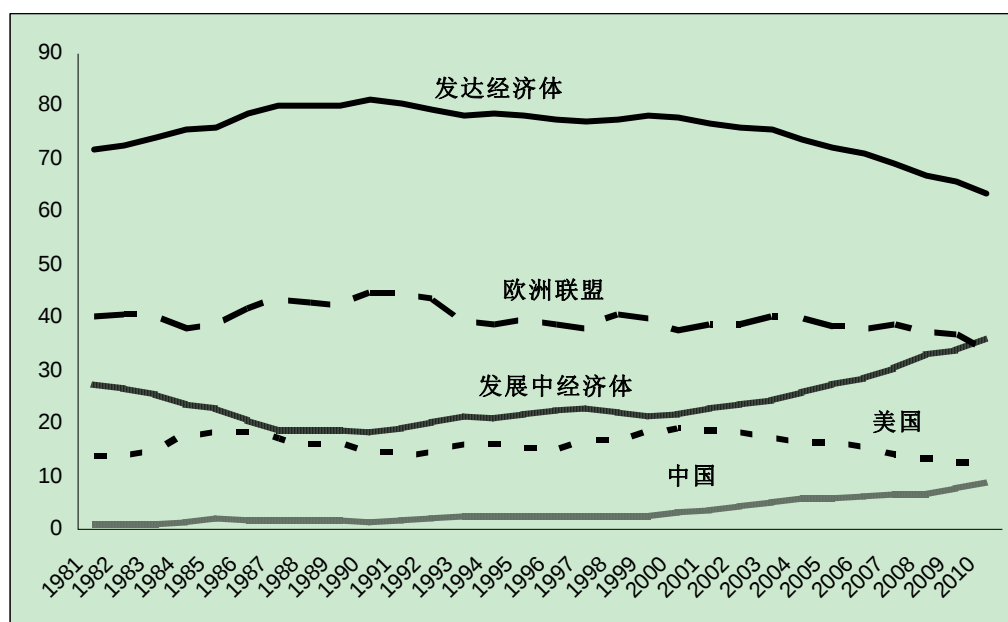
35. 对于亚太各发展中经济体而言，妨碍以制造业为主导的增长的主要障碍可能并非是全球需求量减少。如以上图示 8 中所示，从长期情形观察，即使在 2008 年经济危机爆发之前，以出口为主导的增长是否具有可持续性便已受到了质疑，而且全球的需求量正逐步转向那些新兴的发展中经济体。自 1990 年代初期始，这些新兴经济体在全球进口总量中所占的份额便一直稳步增加。过去十年间，这一份额增加了一半以上，从 2000 年的平均 22% 增至 2010 年的 36%。中国在过去十年为此做出的贡献最大：2010 年其在全球进口总量中所占的份额已达到 9%，相当于其先前水平的三倍。相比之下，发达经济体在全球进口总量中所占的份额却从 2000 年的 78% 降至 2010 年的 63%。此种下降的主要来源是美国：该国 2000 年至 2010 年时期在全球进口总量中所占份额从 18% 降到了 12%。2009 年之后，欧洲联盟在全球进口总量中所占的份额也出现下降，下降幅度为三个百分点。

36. 在不久的将来，预计各新兴经济体作为全球出口目的地的重要性还将不断增大。到 2020 年时，亚洲将会拥有世界上一半以上的中产阶级——而他们将在全球中产阶级消费总量中占到 40% 以上。⁹

37. 一种更大的威胁可能来自某些“现任”发达国家内对那些奋起直追国家的非正统增长战略的反对。相对富裕的国家中有许多人目前苦于失业和增长放缓困境，因此争辩说新兴经济体正在歪曲全球化规则并从中渔利以及还诉诸各种不公平的贸易做法。

⁹ Homi Kharas, 《发展中国家内正在兴起的中产阶级》，经合组织发展中心，工作文件第 285 号（2010 年，经合组织，巴黎）。见网站：www.oecd.org/dataoecd/12/52/44457738.pdf。

图示 8
在全球进口总量中所占份额
(百分比)



资料来源：亚太经社会所作的计算系根据国际货币基金组织数据库中所列数据，《贸易统计数据指南》，见以下网站：<http://elibrary-data.imf.org> (2011年8月查阅)。

38. 这表明了一种观念上的转变。先前的情况是，那些“现任”发达国家在很大程度上无视那些奋起直追国家所采取的非正规的经济政策，其中包括工业政策、对新生工业的保护、出口补贴，贸易保护、以及兑换率低于本币实际价值等(所有这些过去一直是、而且今天也仍然是一些发达国家经济体所采取的做法)。¹⁰ 随着世界贸易组织(世贸组织)的成立，这些政策在执行过程中变得更为隐蔽和敏感，但却并未消失。目前的情况是，“现任的”发达国家更多地关注发展中国家作为一个潜在竞争者的情况。那些规模较小的奋起直追经济体如今仍有可能采取这类政策而未遭到反对，但幅员较大的经济体则很难继续采取这类做法。

39. 那些幅员较大的奋起直追经济体仍有很长的路要走，才能达到“现任”发达国家所取得的高收入水平以及其他经济和社会指标——它们仍需要使其经济更为多样化并创造充足的生产就业岗位。虽然这些奋起直追经济体继续取得以制造业为主导的增长，但它们同时亦应努力设法增加其国内消费。此种包容性增长不仅将减少贫穷，而且还将会能够促发综合性需求和支持增长本身。可通过以下方式达到这一目的：根据生产力的提高幅度增加工资，并确保未来数代人的医疗卫生和教育，以便使更多的穷人得以参与到生产性经济活动之中。

¹⁰ Ha-Joon Chang, 《踢开梯子：从历史角度看待发展的战略》(伦敦：ANTHEEM, 2002年)。

B. 避免自然资源诅咒

40. 那些努力缓解荷兰病风险的商品热潮国家需要保护其与外来进口进行竞争的、非资源性出口部门不致陷入去工业化困境，并需要促进经济多样化和创造生产就业机会。为达到这一目的，这类国家需要在其资源部门与非资源部门之间建立联系和互补关系，以此鼓励技术和知识产生外溢效应，从而推动提高出口产品的多样化。例如，开发银行可为各种新型经济活动提供融资，以此扩大生产能力和增加就业，并利用资源使用费为技术转让和资本积累提供资金。这些国家亦应鼓励其人力资本，诸如工程师和技术人员等，以扶持在资源开发和开采以及潜在的更新诸方面取得技术进步。

41. 商品热潮国家亦应采取适宜的税收政策，鼓励更多地使用国内生产的产品和减少对进口品的依赖，例如不鼓励进口和消费奢侈品。为此目的，它们应对那些供当地企业用来生产取代进口产品的本地产品的原材料实行免征关税。

42. 那些较贫穷的商品热潮国家也将需要制订出适宜的货币政策。这就意味着必须购买外国货币以降低其汇率。此种做法将有助于建立国际储备，从而保护本国不受资本帐户波动的影响。为防范因本国货币供应增加而产生的货币影响，中央银行可吸纳过份的流动性，即为此而发行有利息的债券。各国亦可通过放松政府对海外投资的管制来缓解汇率升值的压力。均衡的货币政策手段将可在最大程度上化解政策困境，诸如因利率上升后吸引更多的资本流入而产生的风险。

43. 商品热潮国家亦面临着商品价格剧烈波动致使其经济趋于不稳定的风险。为此，它们应高效地使用其资源流，并理顺和稳定其收入的上下波动。达到这一目的的一种办法是把其来自资源的意外高额收入从其近期计划开支中转移出来，转通过主权财富基金用于海外生产性投资。这将使本代人得以把自然资源的等值价值留给下几代人。例如，30 年前，一些阿拉伯国家鉴于它们除石油之外几乎没有任何其他财富，为此决定设立一个基金，用以使其子孙后代得以享受通过多样化经济获得的财富，而不是仅仅依靠石油过活。¹¹

C. 需要实现平衡的经济一体化

44. 那些自然资源极为贫乏、但却拥有充足劳动力的低收入国家具有利用自由贸易和劳动力密集型制造业取得发展成果的潜力。这正是日本在十九世纪取得增长的成功事迹。日本于 1858 年实行开放和鼓励自由贸易政策，充分利用其相对廉价的劳动力所具有的优势，为实现工业化目的而大力开展丝绸和纺织业生产。随后，其贸易条件逐步得到改善，因为其劳动力密集型出口商品的价格上升到了国际标准，而

¹¹ Paul Collier, 《被掠夺的星球：如何在繁荣与自然之间取得平衡》(伦敦，企鹅出版社，2011 年)，第 9 和第 32 页。

其土地和资本密集的进口则降至世界市场水平。¹² 同样的情况随后又再度在那些拥有充裕劳动力、并实行了开放贸易的亚太国家重演。于 1980 年代发展起来孟加拉国纺织工业便是此方面的另一个实例。

45. 然而，时至今日，贸易收益已在 1990 年代收获完毕。自 2000 年以来，那些拥有充足劳动力的国家的贸易条件实际上一直持续恶化。为此，这些国家不应依然采取以往的相同做法，而是需要生产新的和更为复杂的产品并进行贸易。一旦它们开始生产新的劳动力密集型产品，其价格便会随之增长，直至与国际价格取平为止。目前所面临的挑战是劳动力密集制造业产品价格的不断下降，这大幅缩小了入门价格与世界市场价格之间的差距。这一差距越小，则进入新市场的吸引力也就越低，因此在任何情况下这对于那些面对各类市场和政府失败的国家而言总是一种风险。

46. 当那些满怀热望的国家未能开启新的经济活动和创造出充足的生产就业机会时，这些国家的许多公民便会向海外移民，以寻求更好的机会。此种变化的好处是将能创造更多侨汇，但同时亦可能使所涉国家患上荷兰病。侨汇通常被用于消费，而不是用于生产投资，因此外国货币的流入、以及价格上更具竞争力的进口产品可使地方制造业遭到扼杀。

47. 满怀热望的国家需要在一些两个方面取得平衡：从开发其低技能工业的现有相对优势而获得的短期收益与其促进开发新型经济活动的长期需要。为此目的，它们应减少对少数劳动力密集型制造业的依赖程度，转而努力提高多样化程度，设法融入于那些奋起直追经济体的供应链条之中。这应是有可能做到的，因为这些奋起直追经济体内迅速增长的工资可能使它们不得不将其某些生产活动转移到低成本的热望经济体。

D. 应对高粮食价格

48. 高粮价已对那些低收入发展中经济体产生了严重影响，而且亦威胁到粮食安全、增剧了通胀、同时还拖累了减贫步伐。所产生的影响可直接或间接地从宏观经济总指标中观察到，诸如消费、投资、产出、总体通胀、以及贸易和财政平衡情况等。进口价格的增长也会影响到贸易条件和贸易平衡，从而对汇率产生升值压力。这亦将使其他进口货物和生产投入品的价格升高。随后便会出现对人工工资的第二波影响，产生进一步的通胀预期，而这一预期反过来又可能会引发更高的利率。利率升高，伴之以通胀环境，将会阻碍进行新的投资。

49. 更为重要的是，粮食价格上升对穷人产生的影响最大，因为他们是粮食的净购买者，致使他们手中用于购买其他优先必需品的收入更少，其中包括医疗保健和教育。尽管这一影响可能会因家庭、商品和

¹² Jeffrey G. Williamson, 《贸易与贫穷：当第三世界被甩在后面时》(马塞诸塞州，剑桥，麻省理工出版社，2011 年)，第 71-72 段。

国家的不同而有所区别，但高粮价无疑更有可能增加贫穷，而不是减少贫穷。¹³

50. 为防止这一情况发生，若干国家已通过实行粮食安全网络方案来解决日益升高的粮食价格。例如，阿富汗专门针对弱势群体实行了一种粮食补助方案。亚美尼亚制定了一项有针对性的家庭效益方案。格鲁吉亚制定了一项专门的社会援助方案和发放通用粮票。印度发放了小麦和大米的缓冲库存，并向有特定贫困家庭分发小麦和大米。乌兹别克斯坦实行了有针对性的粮食补贴及儿童和产妇营养方案。蒙古发放了专用粮票。印度尼西亚提供有补贴的穷人专用大米方案。菲律宾则制定了一项大米补贴方案。¹⁴

51. 在提供社会保护方面，亚洲及太平洋许多发展中国家都还有很长的路要走：目前只有 20% 人口能够获得医疗保健援助；只有 30% 的老年人能够获得养老金；只有 20% 的失业者和半失业者能够获得劳工市场援助方案，诸如失业补贴、培训、或公共就业方案，包括以工作换粮食等。¹⁵

52. 从长远观点看，降低粮食价格的最佳途径是提高农业生产力，而驱动农业生产力的主要力量则是新的和改良技术。诸如免耕种植等农耕办法是把种子直接注入土壤，而不是在经过耕犁的田里播种，同时伴之以对粮食作物实行渣土管理和施用适当的化肥，以利保持土壤的湿度，尽最大限度确保水分的渗透、增加碳储存、尽量减少营养流失和提高产量。此外，可更充分地利用各种有机来源的营养物以减少化肥的使用，包括动物粪便、作物残渣、以及固氮型豆科类植物等。

53. 生物技术是提高农作物、牲畜、渔业和林业的生产力的另一强有力的手段。尽管广大民众通常把农业生物技术与基因改造联系在一起，但实际上生物技术还有许多其他有益的形式，包括基因经济学和生物信息学、分子标记辅助选择、诊断程序、快速繁殖、组织培养、克隆、人工授精和胚胎移植等。¹⁶

54. 此外，小规模农户正在利用移动电话来获得农作物价格方面的信息及与之相关的其他信息。农业生产力的提高亦将取决于能否实行更好的灌溉和水管理。此方面的主要优先重点包括：加大公共投资、以更为合理的方式为灌溉用水和电力进行定价、以及以更公正和更有效益的方式使用地下水资源。

¹³ Maros Ivanic 和 Will Martin, 《全球高粮价对低收入国家的贫穷状况所产生的影响》，政策研究工作文件第 4594 号 (WPS4594) (华盛顿特区，世界银行，2008 年)。摘自网站：
www.wds.worldbank.org/external/default/WDSCContentServer/IW3P/IB/2008/04/16/000158349-20080416103709/Rendered/PDF/wps4594.pdf。

¹⁴ 亚洲开发银行, 《全球粮食价格上涨与发展中的亚洲》，马尼拉，2011 年。摘自网站：www.adb.org/sites/default/files/pub/2011/food-price-inflation.pdf。

¹⁵ 联合国，亚洲及太平洋经济社会委员会, 《2009 年亚洲及太平洋经济社会概览》(联合国出版物，出售品编号：E.09.II.F.11)。

¹⁶ N. Chandrasekhara Rao 和 S. Mahendra Dev, 《印度农业应用生物技术的情况：潜力、绩效和关切问题》(新德里，学术基金会，2010 年)。

55. 发展中国家亦需要通过扩大农业加工业来使其农业生产取得增值价值。所需投资中的大部分可来自参与农业研究、推广和营销活动的私营部门，特别是鉴于新型生物技术的不断开发和技术产权得到更好的保护。与其他类型的投资相比较，为提高农业增长而进行的农业研究和推广投资所得到的回报要高出很多。然而，私营部门的参与通常仅限于那些能够盈利的作物和那些拥有丰富资源的农民施行的项目。因此，需要由公共部门来填补此方面的各种空白，设法帮助那些较为贫穷的地区的贫困农民解决其所面对的各种收获后问题。此外，亦应通过鼓励农民以及非政府组织积极参与来改进农业推广工作。

56. 可通过开展南南合作、以及开展涉及知识和技术转让的三方合作来推动提高农业生产力，以帮助在亚洲及太平洋发起第二次绿色革命。亚太区域内有一些研究机构一直在努力研发新的农业知识和技术、并将之提供给各国的农业研究系统，供它们酌情适用于其各自国家的具体地理气候条件。这些研究机构包括国际农业研究咨商小组的研究机构系统。
