



## 亚洲及太平洋经济社会委员会

### 第六十八届会议

2012年5月17-23日，曼谷

临时议程项目3

**审查与经社会下属机构相关的议题，包括亚太  
经社会各区域机构的工作**

### **次级方案概述：与亚洲及太平洋包容性可持续经济 和社会发展相关的各种问题和挑战**

#### **秘书处的说明**

#### *内容提要*

本文件按照下列八个标题论述了亚洲及太平洋在努力实现包容性可持续经济和社会发展过程中所遇到的相关问题和挑战：宏观经济政策和包容性发展、贸易和投资、交通运输、环境与发展、信息和通信技术与减少灾害风险、社会发展、统计工作、以及次区域发展活动。

本文件着重介绍秘书处已经和计划采取了何种步骤和活动，通过开展政策分析、对话和能力建设向成员国提供帮助，以使其能够切实应对在这八个领域中面临的挑战。

## 目 录

章 节	页 次
导言.....	4
第一部分. 宏观经济政策和包容性发展.....	5
一、导言.....	5
二、主要议题和挑战.....	5
A. 宏观经济政策问题.....	5
B. 与贫穷和包容性发展政策相关的事项.....	6
C. 与有特殊需要国家相关的政策事项.....	7
D. 通过可持续农业减少贫穷.....	8
三、供经社会审议的议题.....	9
第二部分. 贸易和投资.....	10
一、导言.....	10
二、主要议题和挑战.....	10
A. 以贸易和投资牵头, 从危机中恢复.....	10
B. 推动区域内贸易和投资, 使出口多样化.....	11
C. 减少边界壁垒和境内壁垒.....	12
D. 投资和技术转让.....	13
E. 实现农业机械化的必要性.....	14
F. 联手企业界, 实现包容性可持续发展.....	14
三、供经社会审议的议题.....	15
第三部分. 交通运输.....	15
一、导言.....	15
二、主要议题和挑战.....	16
A. 发展区域交通运输联网.....	16
B. 促进区域内陆路交通运输和物流系统.....	17
C. 使运交通运输为经济和社会发展做出更大贡献.....	18
三、供经社会审议的议题.....	19
第四部分. 环境与发展.....	19
一、导言.....	19
二、主要议题和挑战.....	19
A. 把环境可持续性纳入社会经济发展.....	19
B. 包容性可持续城市发展.....	20

C. 促进能源安全和水资源管理方面的区域合作.....	22
三、供经社会审议的议题.....	23
第五部分. 信息和通信技术与减少灾害风险.....	23
一、导言.....	23
二、主要议题和挑战.....	24
A. 减少灾害带来的经济损失、保护发展进展免受灾害侵蚀 以及保护社会脆弱群体免受灾害侵害.....	24
B. 信息和通信技术：加快经济增长、区域一体化的推动力 和管理灾害风险的必不可少的工具.....	26
三、供经社会审议的议题.....	29
第六部分. 社会发展.....	29
一、导言.....	29
二、重大问题和挑战.....	29
A. 大会关于国际人口与发展会议 2014 年以后工作的特别 会议的区域筹备工作.....	29
B. 2003-2012 年亚洲及太平洋残疾人十年执行情况最终审 查高级别政府间会议的区域筹备工作.....	31
三、供经社会审议的议题.....	32
第七部分. 统计.....	33
一、导言.....	33
二、主要议题和挑战.....	33
A. 合作伙伴在行动.....	33
B. 区域举措.....	34
C. 量测主要发展问题的统计：需要采取新的措施.....	36
D. 重要的统计产品和服务.....	37
三、供经社会审议的事项.....	38
第八部分. 次区域的发展活动.....	39
一、太平洋次区域办事处.....	39
二、东亚和东北亚次区域办事处.....	41
三、北亚和中亚次区域办事处.....	43
四、南亚和西南亚次区域办事处.....	44
五、供经社会审议的议题.....	46

## 导言

1. 包容性可持续发展对于亚太区域既是最严峻的挑战，也是最重要的机遇。本文件概述了努力实施这个议程方面的各种主要发展问题，并着重说明亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)八个次级方案所采用的方式和取得的成就。文件还概述了秘书处在战略分析、政策选项和技术合作方面向成员国提供援助的情况，重点说明所取得的主要成果和成就。

2. 这八个次级方案是：

(a) 宏观经济政策和包容性发展(包括通过可持续农业减轻贫穷中心)；

(b) 贸易和投资(包括联合国亚洲及太平洋农业工程与机械中心(亚太农机中心)和亚洲及太平洋技术转让中心(亚太技转中心))；

(c) 交通运输；

(d) 环境与发展；

(e) 信息和通信技术与减少灾害风险(包括亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心(信通技术培训中心))；

(f) 社会发展；

(g) 统计(包括亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计所))；

(h) 次区域发展活动：

(i) 太平洋次区域办事处；

(ii) 东亚和东北亚次区域办事处；

(iii) 北亚和中亚次区域办事处；

(iv) 南亚和西南亚次区域办事处。

3. 经社会不妨就所提出的政策选项以及秘书处为支持成员国正在采取的各种举措提供指导。

## 第一部分 宏观经济政策和包容性发展

### 一、 导言

4. 亚洲及太平洋区域正在面临应对全球经济放缓这一挑战。预计 2012 年亚太区域的经济增长也将下滑。本次级方案将继续探讨各种政策选项，以期尽可能减少全球环境恶化对亚太各国的影响，维持这些国家的增长势头和宏观经济稳定。同时，本次级方案将继续在以何种方式增强对金融和经济冲击的抵御力方面，协助增加高级别决策者的知识和加强其能力。

5. 另一个相关的挑战涉及商品价格大幅震荡，人们担心这种价格震荡将导致通货膨胀、饥饿和贫穷。此外，商品价格上涨的长期趋势将对亚太区域发展中国家产生更加深刻的长远影响。如何应对这种挑战，将其变为一种机遇，这是本次级方案下的一个主要工作领域。在这方面，有特殊需要国家将仍然是本次级方案的工作重点，尤其是帮助这些国家实现千年发展目标，完成各种全球和区域任务。

6. 2012 年修改了亚太二类作物开发扶贫中心的名称，以处理成员国对于可持续农业在制止环境退化、粮食不安全和贫困方面的作用这个问题感到关注的事项。自那时以来，该方案的范畴和涵盖面都扩大了很多。

### 二、 主要议题和挑战

#### A. 宏观经济政策问题

7. 亚太区域正在面临应对全球环境急剧恶化的挑战。预计 2012 年亚太区域的增长速度将大幅放缓，世界各发达经济体将继续陷于 2008 年爆发的经济危机泥淖中。在危机现阶段，亚太国家受到的影响是避险性资本外流对金融市场造成影响，以及出口需求减少对增长产生的更深层影响。亚太区域各国增长前景差异很大，视各国对发达经济体的依赖程度而定，主要出口经济体受到的冲击最严重，而主要依靠国内需求的各经济体的经济则仍然相对坚挺。虽然区域内贸易的增长速度超过了亚太区域同世界其他地区的贸易，但用区域内贸易和需求增长取代与其他地区贸易的程度在短期内仍然很低，不足以抵消发达经济体市场复疲弱造成的影响。

8. 除了全球经济放缓带来的贸易方面的挑战外，亚太区域还必须为欧元区金融危机可能产生的最坏情况作好准备。《亚洲及太平洋经济社会概览》中强调，这些影响可能包括全球信贷崩溃以及大量资本外逃，同 2008 年的情况一样。亚太区域许多经济体仍然在设法应对达到历史新高、并大幅震荡的物价带来的挑战。物价高昂并大幅波动，在很大程度上受到诸如粮价和油价以及全球流动资金推动的外国

资本流入等全球因素的影响。许多亚太国家目前正面临在全球经济环境不断恶化的情况下维持物价稳定的难题。

9. 亚太区域一些国家还受到自然灾害的严重影响，这些灾害造成生命损失，带来巨大痛苦，使增长前景蒙上阴影，经济管理变得更加困难。2011年下半年，严重的洪灾袭击了东南亚的泰国、越南、缅甸、老挝人民民主共和国和柬埔寨以及南亚的巴基斯坦，台风则在菲律宾造成破坏。各受灾国家政府可以此为契机，对社会部门进行投资，将其作为复苏和重建工作的一部分，在农业部门进行新的战略性投资，并改进城市规划和土地使用，从而减少灾害风险。

10. 亚太区域有着良好的宏观经济基础，因而有条件通过采取财政和货币刺激政策抵御短期内全球环境退化对增长造成的压力。亚太区域大多数国家留有很大的预算空间，可以增加政府支出。目前整个亚太区域的利率相对较高，能够维持不变，甚至在必要时降低利率，这将能刺激整个区域的借贷。不稳定的全球环境可能引起金融动荡，因此各国政府不妨考虑采取更有力的资本控制措施。亚太区域面临的中期挑战是，继续通过推动国内和区域需求的包容性政策，恢复增长平衡，从而减少对在相当一段时期内将复苏缓慢的发达经济体的依赖，维持其发展势头。

## **B. 与贫穷和包容性发展政策相关的事项**

11. 尽管过去几十年来亚洲及太平洋取得了令人瞩目的经济增长，但贫穷仍然是亚太区域面临的一个重大挑战，在最不发达国家尤其如此。全球金融和经济危机、以及粮食和商品价格上涨，使亚太区域许多国家的情况恶化。最近的事态发展严峻地提醒人们注意，如果不对更广泛的宏观经济环境给予更多关注，就不能够解决贫穷问题，各国若只靠一己之力就会象从前一样难以抵御今后可能出现的各种危机。

12. 因而，秘书处在以何种方式增强对金融和经济冲击的抵御力方面，协助增加高级别决策者的知识和加强其能力。一系列的区域和次区域高级别对话推动开展政策性辩论，讨论对于亚太区域和处于不同发展阶段的各国什么是最适当的经济政策。讨论的问题包括：在粮食和商品价格上涨对供应形成冲击时货币政策可发挥何种作用、资本控制在应对大量资本无规律地流动方面有何作用、以及财政、社会和就业政策在全球局势动乱时在支持国内增长方面有何作用。尤其强调商品市场金融化的问题，并建议在全球一级采取适当的管制措施。

13. 《2012年亚洲及太平洋经济和社会概览》中强调，商品价格的震荡引起了人们对通胀、饥饿和贫穷的普遍关切。同时，商品价格上涨的长期趋势可能造成更深远的影响。自2000年以来，商品市场蓬勃发展，亚洲经济体的崛起是其主要驱动因素，这些经济体以制造业牵头的快速增长使得对所有各类初级产品的需求都增加了。这种繁荣结束了商品贸易条件长期走下坡路的趋势，对发展中国家的增长轨迹产生重要影响，产生了全球各国之间差距扩大的严重风险。为了减少这些风险，有很必要采取国家行动，创造有利的国际环境，从而推动

和接受发展战略多样化；防止各国饱受自然资源价格昂贵之苦；协助各国加强其生产能力和参与均衡的经济一体化；通过加强社会保护和促进农业生产保护弱势群体，避免其饥饿和贫穷状况因商品价格高涨而加剧。

14. 针对全球金融和经济危机，经社会第六十七届会议强调必须在全球一级有效地把亚太区域的各种优先事项结合起来，并要求秘书处搭建一个平台，以便在包括 20 国集团会议在内的国际论坛上发出强有力的协调一致的区域声音。来自 28 个国家的代表出席了 2011 年 10 月举行的 20 国集团嘎纳峰会高级别协商：亚太区域的视角，其中包括亚太区域的 7 个最不发达国家。在从亚太区域的视角讨论全球改革问题时，高级别协商力求确保在各种全球政策讨论中能够听到包括最不发达国家在内的发展中国家的声音。这次协商还确保包容性可持续发展的重点优先事项不会被忽视，而是相当紧密地纳入 20 国集团提出的全球宏观经济、金融和管理政策性举措。这次协商的结果已送交秘书长和参加 20 国集团的 8 个亚太国家的协调人(高级代表)，并送交给 20 国集团主席。

### C. 与有特殊需要国家相关的政策事项

15. 尽管包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在内的有特殊需要国家在过去十年中取得了许多成就，但这些国家仍然较容易遭受经济冲击和其他危机之害。这些国家在维持经济增长和实施减贫方案方面仍然面临极其严峻的挑战。多种相互关联的全球危机和挑战，例如粮食不安全加剧、能源和商品价格震荡以及全球金融和经济危机，使这些国家多年来取得的部分发展成就化为乌有。这些国家的人均收入在亚太区域仍然排在最后，难以按期实现千年发展目标，在人类发展指数排名中总是处于末端。

16. 联合国高度重视有特殊需要国家，为此展开了各种全球任务，包括援助最不发达国家的《伊斯坦布尔行动纲领》<sup>1</sup>、援助内陆发展中国家的《阿拉木图行动纲领》<sup>2</sup>、以及援助小岛屿发展中国家的《毛里求斯战略》。<sup>3</sup> 亚太经社会是联合国在亚洲及太平洋地区的区域机构，一直与其他联合国机构和发展伙伴密切合作，通过执行各种全球和区域任务援助有特殊需要国家。亚太经社会为亚太区域努力实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标做出贡献，尤其是援助亚太区域有特殊需要的各国。由亚洲开发银行(亚行)和联合国开发计划署(开发署)联合编写的《2010/2011 年亚洲及太平洋千年发展目标

<sup>1</sup> 第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9-13 日，土耳其伊斯坦布尔(联合国出版物，出售品编号：11.II.A.1)，第二章。

<sup>2</sup> 内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议报告，2003 年 8 月 28-29 日，哈萨克斯坦，阿拉木图(A/CONF.202/3)，附件一。

<sup>3</sup> 审查关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领执行情况的国际会议报告，2005 年 1 月 10-14 日，毛里求斯路易斯港(联合国出版物，出售品编号：E.05.II.A.4 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

报告》着重指出亚太区域在到 2015 年之前的这些年里应优先处理的各种事项，包括饥饿、保健和基本基础设施领域中的各事项。特别注意两性平等问题以及把千年发展目标纳入国家发展战略，其措施包括在柬埔寨开展伙伴关系对话以及在最不发达国家开展旨在加快进展的咨询培训和次区域讲习班。亚太经社会在第四次联合国最不发达国家问题会议上发挥了重要作用，这次会议于 2011 年 5 月在土耳其伊斯坦布尔举行，通过了《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》，其中通过了关于下一个十年在区域一级执行《行动纲领》的区域路线图。亚太经社会还开展了若干活动，特别是在执行《阿拉木图行动纲领》的过程中处理连通性和贸易便利化问题。亚太经社会和蒙古政府于 2011 年 4 月组织了一次高级别会议，会议结果《乌兰巴托宣言》<sup>4</sup> 已提交经社会第六十七届会议。<sup>5</sup> 亚太经社会将同相关的联合国机构合作，定于在 2014 年对《阿拉木图行动纲领》进行最后审查。根据关于缅甸的特别项目，已组织了几次发展伙伴研讨会/论坛。这些会议力求使各方密切协作，并在业务活动中实现协同增效，使相关的国家机构和区域/国际组织确保能力建设活动的各具体领域与联合国国家工作队的《联合国驻缅甸各机构战略框架》中概述的优先事项一致。在缅甸举行的第三次发展伙伴关系论坛表明应如何改进稻米政策以促进粮食安全。

17. 有特殊需要国家在加紧努力以应对各种发展挑战，同时它们仍然要依靠包括联合国机构在内的各发展伙伴提供援助。这些国家还需要大幅度加强其能力，以便充分获益于亚太区域的蓬勃发展，学习取得成功的各国的经验。亚太区域一些最不发达国家还需要获得更多的援助，才能够摆脱其目前的地位。然而，外部环境也同样地具有挑战性。发展伙伴作出的关于支持有特殊需要国家的许多承诺仍然未兑现。虽然近几年来在官方发展援助方面有了一些令人鼓舞的迹象，但援助额可能仍然不足以满足有特殊需要国家的各种需要，由于全球经济放缓，这些国家的传统发展伙伴的预算上严重吃紧。因此，它们将最充分地探讨区域合作、南南合作和三边合作提供的各种机遇，以便消除其在发展方面的差距。亚太经社会将继续努力加强有特殊需要国家的能力，使其更积极地参与全球和区域论坛。

#### **D. 通过可持续农业减少贫穷**

18. 亚太区域有 5.78 亿营养不良者，其中许多人以农业为生。贫困和粮食不安全与经济、政治和社会变迁相互交织，最近出现的粮食和金融危机使千百万人脱贫后又再次陷入贫困。西方国家的债务危机将进一步掀起波澜，尤其是在那些依靠农业出口的国家。

19. 亚太区域许多地区的农业是投入密集型的，采用不可持续的做法，进一步加剧了环境退化。目前各种知识、科学和技术组织不能适当地应对可持续粮食系统面临的各种挑战，因为各种重要信息仍然存

---

<sup>4</sup> E/ESCAP/67/22，附件。

<sup>5</sup> 见经社会 2011 年 5 月 25 日第 67/1 号决议。

在诸如粮食、保健、农业、环境、气候和政策等相互分离的不同的“知识库”里。

20. 亚太区域在人口、农业气候条件、地貌、发展水平和人的能力方面都具有多样性。在这种多样性环境中解决粮食不安全和贫穷问题既是挑战、也是机遇。

21. 要制订关于粮食不安全、贫穷和可持续农业的适当对策，就需要掌握关于贫穷的性质及其动态的更多知识，对其有更深入的了解。需要更加努力地加强进行政策研究的能力。通过南南对话、区域内学习和分享知识以及建立有效的联网来促进技术转让，就能够使利益攸关方更容易获得相关知识。需要加大对农业的投资，以使农业生产实现可持续增长。

22. 关于加强亚洲及太平洋次级作物开发促进减贫中心的第 65/4 号决议得到了执行，其活动重点是设立了一个进行协调的研究机构和一个成员驱动的区域英才中心，这体现在制定了《2011-2020 年战略计划》，从而确认了三个相互依存的工作领域：更好地理解贫穷的性质、转让知识和促进市场准入。

23. 一个技术合作项目对印度尼西亚、越南和马来西亚的主要作物受气候变化的影响进行量化。该项目的结果已通过不同渠道公布，使亚太区域决策者更好地了解气候变化具体在各地对农业生产的影响。在斯里兰卡和印度尼西亚进行的能力建设活动是关于农业政策研究和促进可持续农业的投资需要，使研究人员和决策者更好地了解农业投资战略和适当的研究工具中主要的构成部分。向尼泊尔、斯里兰卡以及东南亚国家联盟秘书处和南亚区域合作联盟秘书处提供的咨询服务涉及制订粮食安全政策方面的各种问题。

24. 与成员国协作制订的一项技术合作项目涉及整个南亚和东南亚地区的 30 多个研究、政策和能力建设实体，该项目已获核准，将为其提供资金。这个项目将从 2012 年开始在南亚和东南亚的 10 个国家建立一个知识转让区域网。

25. 为帮助亚太区域决策者作出决策而提供的关于可持续农业的信息和知识通过各种方式传播，包括工作人员积极参加各种科学会议、开发新的网络和印刷产品、以及更新统计数据库和内部图书馆。

### 三、供经社会审议的议题

26. 成员国不妨就本次级方案下提出的议题和各种挑战交流经验和观点。请经社会就如何进一步加强在本次级方案下开展的分析和技术援助工作提供指导。并请经社会就以下事项提供指导：在通过可持续农业减少贫穷领域同成员国一道进一步扩大知识交流安排、进行能力建设以及提供政策咨询服务。

## 第二部分 贸易和投资

### 一、 导言

27. 贸易和投资是亚洲及太平洋区域增长的传统引擎。今天它们仍然很重要，因为包括中小企业在内的公司和企业是不断扩大的全球和区域生产网络和增值链的一部分。目前金融、粮食和能源危机频发，各种自然灾害和气候变化产生的威胁日益加剧，打断了增值链，在这样的国际环境下亚太区域在贸易和投资领域既面临挑战，也有着各种机遇。此外，对于许多国家来说，还必须把贸易和投资的收益化为减贫和发展方面的成就。在这方面，应特别注意农业部门的贸易和投资，许多国家的农业部门被边缘化了。

### 二、 主要议题和挑战

#### A. 以贸易和投资牵头，从危机中恢复

28. 贸易，以及某种程度上投资，基本恢复到了危机前水平，有助于亚太区域的复苏。然而，欧洲各国、日本和美国在债务和失业方面的问题将继续影响到亚太区域的贸易和投资。虽然亚太区域有活力的大经济体能够通过推动国内需求弥补贸易损失，但许多小经济体需继续依靠贸易来促进增长。亚太经社会的《2011 年亚洲及太平洋贸易和投资》<sup>6</sup> 中说，亚太区域不大可能完全与世界其他地区脱钩，因为亚太区域的许多经济体已在很大程度上融入了全球生产链。报告中还指出了亚太区域扩大贸易和投资机遇的三个主要领域：(a) 使生产结构符合亚太区域的需求；(b) 通过进行关于气候智能型的货物和技术的贸易和投资增强竞争力。报告指出，亚太区域各国必须减少各种边境壁垒和境内壁垒，包括“绿色”保护主义措施，这样就在可能使气候智能型货物和技术的出口增加大约 300 亿美元；以及(c) 通过管理改革和自由化措施促进各种服务的贸易和投资。

29. 在 2011 年 7 月 25-29 日亚太经社会第二次多方利益攸关者贸易和投资周期间详细讨论了这些问题和其他问题，讨论结果如下：

(a) 能力建设：(i) 加强对亚洲及太平洋区域贸易和投资方面的各种问题、挑战、机遇和政策选项的了解和认识(如《2011 年亚洲及太平洋贸易和投资报告》中所述)；(ii) 增加量化技术方面的知识，以推动循证贸易决策；

(b) 区域合作：(i) 支持缔结关于无纸贸易以及关于贸易数据和文件跨境电子交流的协定，并呼吁通过一项关于这个问题的决议，供经社会下一届会议(2012 年)审议；(ii) 支持设立一个亚洲及太平洋测

---

<sup>6</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.11.II.F.8。

试农业机械网；(iii) 呼吁推动把中小企业纳入区域价值链；(iv) 在《亚洲及太平洋贸易协定》下建立一个商业网；

(c) 区域声音：(i) 必须增加区域贸易援助；(ii) 必须重新思考工业政策的作用；(iii) 必须努力实现贸易便利化，将其作为区域连通性的一项重要内容；(iv) 认识到贸易和投资在减轻气候变化影响中的重要作用；(v) 企业必须对社会责任和可持续；(vi) 大力呼吁企业在结束人口贩运中发挥作用；(vii) 不搞保护主义，强调多边贸易制度至关重要；(viii) 使区域贸易协定发挥更大效用。

## B. 推动区域内贸易和投资，使出口多样化

30. 由于许多发达国家被债务和失业问题困扰，区域内贸易就更加重要。目前，亚太区域贸易量的一半以上是区域内贸易。从贸易总值来看，亚洲及太平洋区域内出口额是北美区域内出口额的两倍以上，是非洲出口总额的七倍。然而，同欧洲区域内出口额的差距仍然很大，达 150 亿美元。推动区域内贸易和投资，还能够使各种最不发达国家、内陆发展中国家和岛屿发展中国家的出口产品和市场多样化，加强供应方参与贸易和投资的能力，包括有效地使用各种技术。为此，亚太区域各国必须根据区域需求调整其生产结构。

31. 区域内贸易与跨国公司为主导的的不断扩大的区域价值链密切相关。各国政府正通过缔结稳步增加的区域贸易协定这样做。亚太经社会亚洲及太平洋贸易和投资协定数据库中的数据表明，2012 年初亚太区域成员参加了正在实施、已签署或正在谈判的将近 180 项区域贸易协定。巩固和加强其中的许多的区域贸易协定仍然是决策者在推动区域一体化时要考虑的一个重要问题。在这方面，《亚洲及太平洋贸易协定》（《亚太贸易协定》）目前正在扩大其成员。尤其是蒙古去年一直在申请加入，预计将在定于 2012 年中旬于达卡举行的亚太贸易协定部长理事会第四届会议上成为新成员。为了提高《协定》的可见度和使更多的人了解其可能带来的好处，秘书处正在改进亚太贸易协定网页。

32. 亚太经社会还通过关于循证决策和有效实施的分析和培训来支持区域一体化。此外，还通过亚洲及太平洋贸易研究和培训网(亚太贸易研训网)加强了亚太区域贸易政策研究人员的能力。关于这一期间亚太贸易研训网下的所有活动和出版物可查阅网站：[www.artnetontrade.org](http://www.artnetontrade.org)。

33. 由于多边贸易谈判多哈回合出现延误，不能早日结束，区域一体化就更加重要。然而，鉴于世界经济面临各种严峻挑战，圆满结束多哈回合对于全球和区域贸易和发展都是最好的选择。在 2011 年 12 月举行的第八届世贸组织部长级会议期间，世贸成员接受了三个国家(波黑、俄罗斯联邦和萨摩亚)的一揽子加入申请。瓦努阿图的加入申请于 2011 年 10 月获准。贸发会议还通过了一整套决定，以便利最不发达国家加入世贸组织、延长其保护知识产权的期限以及扩大在服务贸易领域给予这些国家的优惠准入。

34. 亚太经社会继续帮助其成员国，特别是最不发达国家和内陆发展中国家，切实参与多边贸易制度。通过亚太经社会—世贸组织技术援助方案，并与贸发会议合作，就加入程序、有效地履行其世贸组织承诺以及切实参与关于《多哈发展议程》的谈判等事项向这些国家提供政策咨询。世贸组织的欧洲共同体—尼泊尔援助项目于 2011 年底圆满结束，有助于尼泊尔加强其能力，在困难的时候履行其作为世贸组织成员所作出的各项承诺。

### C. 减少边界壁垒和境内壁垒

35. 为了抓住上述贸易和投资机遇，在关税壁垒普遍不高的环境中保持贸易竞争力，发展中国家日益注重贸易便利化和精简贸易程序。区域内贸易费用特别令人关注，因为各国与外部伙伴贸易的费用往往低于与亚太区域内部伙伴贸易的费用。例如，东南亚和南亚之间的非关税贸易费用几乎是东南亚同美国之间贸易费用的两倍。同样，北亚和中亚同南亚之间的贸易费用是南亚同欧洲联盟之间贸易费用的两倍以上。

36. 建议针对贸易便利化问题采取以下六项行动：(1) 建立和加强体制机制，以便发现贸易便利化的瓶颈和制订解决办法，(2) 开展或加快旨在建立国家单一电子窗口的计划，以便在技术层面确保跨境互操作性，(3) 建立一个协调统一的区域框架，以便以电子方式交换贸易数据和文件，(4) 实现过境便利化，作为贸易便利化计划的一部分，(5) 创建一个泛亚协调机制，使活跃在贸易便利化领域的各主要的区域组织的代表都参与进来，以及(6) 鼓励发展贸易基础设施和物流服务。

37. 亚太经社会在为推动区域内贸易便利化以及支持实施上述各行动而进行能力建设方面发挥了积极作用。联合国亚洲及太平洋无纸贸易专家网络(无纸贸易专家网)已成为亚太经社会执行其贸易便利化方案的主要方式，包括组织了亚太贸易便利化年度论坛。大约 500 名官员和其他利益攸关者，包括来自 5 个最不发达国家和 7 个内陆发展中国家的人员，获益于 2010 年和 2011 年期间组织的各种贸易便利化能力建设活动。《简化贸易手续业务程序分析指南》<sup>7</sup> 尤其受到好评，已将其作为组织贸易便利化能力建设活动和建立单一窗口问题研讨会的基础，并在亚太区域 10 个国家中用来进行贸易和过境程序分析。无纸贸易专家网及其秘书处的其他成就包括制订了蒙古单一窗口总计划，此项计划已得到蒙古政府的核可和捐助者的批准，将在 2011 年举行的发展伙伴协商会议上为其提供资金。

38. 2011 年期间取得了其他一些值得注意的成就。为了落实亚太经社会贸易和投资委员会关于协调贸易和过境便利化领域的次区域合作倡议的建议，经社会关于加强北亚和中亚区域合作的第 66/13 号决议使来自中国、蒙古和俄罗斯联邦及其他区域组织的负责贸易和过境问

---

<sup>7</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.09.II.F.21。

题的高级政府官员携手合作。他们共同查明了蒙古主要的贸易和过境走廊沿线的各种挑战和瓶颈、确定了能够建立的具体区域合作机制、并拟定了今后前进的路线图。其他成果包括建立了一个区域贸易费用数据库，向各国提供过去未曾提供过的关于它们同亚太区域内外伙伴进行贸易的费用的信息、在 2011 年亚太贸易便利化论坛期间发动了促进贸易便利化机制区域合作对话、并组织了具有开创性的专家组讨论会，讨论与贸易有关的信息和文件跨境得到法律承认的问题，以及农业贸易便利化问题。

#### **D. 投资和技术转让**

39. 外国直接投资在发展中的作用已得到普遍承认，不过，实际上各国往往不能很快获益于这种投资。这在很大程度上是因为许多国家，特别是最不发达国家和内陆发展中国家，不能够在区域生产或价值链不断扩大和加强的情况下实施有效的政策和战略来促进、吸引和便利外国直接投资。为了消除这种能力方面的制约因素，秘书处在 2010 年设立了一个外国直接投资决策者和专家网，以便交流相关信息和良好做法。该网络的第二次会议于 2011 年 12 月举行，在会上与会者更深入地了解投资促进和便利化方面的各种问题和良好做法。会议商定，各国与会者可成为正式联络人，代表各自国家向亚太经社会提供关于外国直接投资流入和流出及相关政策的数据和信息。这将进一步推动在整个亚洲及太平洋相互交流关于外国直接投资的信息，使秘书处能够向包括贸发会议的《世界与投资报告》在内的各种报告提供投入。秘书处还向蒙古提供咨询服务，并正在最后完成关于该国的外国直接投资促进战略。秘书处已将外国直接投资部分纳入其为最不发达国家和内陆发展中国家制订的私营部门发展技术援助战略，并打算在 2012 年下半年开始执行这项战略。

40. 外国直接投资是获得技术的一个主要来源，但不是唯一来源。技术对于中小企业尤其重要，可加强它们的竞争力，帮助它们融入全球和区域价值链。在这方面，亚太技转中心在以下方面帮助成员国加强能力：提高中小企业规划和执行技术转让项目的技能；在各优先技术领域（新兴技术和传统技术）促进研发协作、促进关键技术（包括可再生能源技术、生物技术和纳米技术）的交流和应用；建立能够支持所有这些举措的国家创新制度，特别强调促进公司一级创新、加强知识产权管理能力、以及促进跨境协作。

41. 2011 年，亚太技转中心开展了一项能力建设方案，印度尼西亚参与促进创新的 37 名政府高级官员和技术业孵化器管理人员参加了该方案；就“规划和执行技术转让项目”为编写了一份用来培训教员的全面的培训手册；并完成了对菲律宾 43 名技术转让专业人员的培训方案。为了促进区域合作，亚太技转中心建立了一个由 15 个成员国组成的体制合作机制，以便在亚太区域促进可再生能源技术，并着手建立了网络解决方法中心，以促进交流最佳做法；在 11 个成员国中建立了一个网络，以便在为推动农村应用而建立的可再生能源技术微型系统领域促进研发机构之间的合作；并在 8 个成员国中创立了一

个网络，以促进研发机构在应用纳米技术方面开展合作，从而创造有附加值的产品，加强中小企业的竞争力。

#### **E. 实现农业机械化的必要性**

42. 2011 年各种异常的环境事件对亚太各国为其不断增加的人口提供粮食构成挑战。许多亚太国家几十年来一直采用不可持续的投入密集型农业做法，因而作物产量停滞不前。亚太区域农业机械化程度不均衡，是不可持续的生产做法一直延续的原因之一。以可持续方式加强农业，包括采用可持续农业机械化战略以及推广安全的环境友好型农业机械，是亚太国家实现可持续发展的一个契机。为解决这个问题，亚太农机中心同联合国粮食及农业组织(粮农组织)开始制订可持续农业机械化战略。该战略将有助于建立一种政策、机构和市场环境，使农民和其他终端用户可选择适合自己需要的农用电力和设备，从而在粮食生产中能更有效地利用各种资源。

43. 此外，亚太农机中心制定了相关战略，以便通过在农业技术和农业企业发展方面进行区域合作，促进环境上可持续的经济增长，减少农村贫穷。该中心把自己的任务重新定位为使成员国能够实现加强农业生产和实现环境可持续性的双重目标。在处理职业安全和保健以及农业机械的环境可持续性问题时，该中心应成员国要求，在建立亚洲及太平洋测试农业机械网(亚太测试农业机械网)中起牵头作用。目前有 13 个成员国作为技术工作组成员参加了亚太测试农业机械网，以促进在两年内建成该网络。

44. 亚太农机中心采用一种全面的方式来处理整个亚太区域存在的粮食不安全问题，发动了各种技术援助项目，协助成员国加强高产水稻品种的研究和开发，同时处理稻米生产中收获后损失问题。量身定制的培训方案把重点放在最不发达国家、太平洋岛屿发展中国家和内陆发展中国家，在这些方案下开展了各种能力建设活动，并根据各国的具体情况和需要对技术进行改造。向 400 多名专业人员、决策者、农业技术员和学术界人士介绍了杂交稻米技术、减少稻米收获后损失以及可持续农业机械化程序等领域目前的各种农业技术知识。

#### **F. 联手企业界，实现包容性可持续发展**

45. 包括中小企业在内的企业界能够提供工作机会和创造收入，从而减少贫穷。正是企业推动了创新和各种新技术的开发。因此企业参与发展至关重要。秘书处特别注意到中小企业的各种需要，尤其是通过一个由日本政府提供资金的大湄公河次区域项目，帮助中小企业切实融入区域价值链。秘书处打算将该项目扩大到其他次区域，重点是有特殊需要国家。

46. 采用负责任的企业做法，包括履行《联合国全球契约》的各项原则，对于确保企业界切实为包括千年发展目标在内的包容性可持续发展做出贡献、以及对于确保企业更具有竞争力和可持续，都是至关重要的。在此方面，亚太经社会已执行了“投资者促进发展”项目。

这个项目下开展的活动使全球契约亚太区域地方网络之间的联系加强，并提高了各参与组织/企业执行或支持执行全球契约和企业社会责任原则的能力。2010年改进了全球契约亚洲及太平洋区域实践社区的网页和门户网站，使其成为一个新的平台，并增加了许多新功能，就网络联络人确定的三个主题组织和帮助进行了在线讨论。2010年期间实践社区的成员数目增加，从2010年初建时的45个增加至2011年7月底的159个，来自21个不同的国家。全球契约亚太区域的许多联络人继续对该项目所提供的支持表示非常满意。

47. 作为新的私营部门发展战略的一部分，秘书处目前正在制订该项目第二阶段，其目的是用一种全面的方式使各国政府和民间社会（特别消费者群体）更积极地参与，以促使各方采用和实施包括全球契约原则在内的企业社会责任原则。该项目还努力推动社会企业和企业精神。

48. 秘书处继续通过亚太平年度企业论坛和企业咨询理事会定期会议使企业部门继续参与其工作。企业咨询理事会正成为亚太经社会旨在促进以企业为主导的包容性可持续发展的重要咨询机制，并成为亚太企业论坛的指导机制。

### 三、供经社会审议的议题

49. 经社会不妨审议以下事项并提出评论意见：(1)第二个贸易和投资周的结果和成果及其此种活动的作用；(2)区域内贸易和投资的作用以及扩大区域贸易协定和增值链以促进区域一体化；(3)就在贸易便利化方面取得进展、特别是就促进区域内贸易问题向秘书处提供指导；(4)以何种方式加强私营部门并与其携手合作，私营部门是增长引擎，为实现包容性可持续发展做出重要贡献；(5)必须提升中小企业技术转让能力、改进国家创新系统、促进亚太区域研发机构的发展、以及促进亚太技转中心在这方面的各种活动；(6)必须重新注重农业部门在贸易和投资中的重要性，在这方面，把亚太农机中心的名称改为“促进可持续农业机械化中心”，以便更清楚地反映该中心的工作以及加强其在亚太区域的重要性；(7)建立亚太测试农业机械网及其作用的问题，以及可持续农业机械化战略的拟订和供资方式；和(8)亚太经社会在处理这些问题方面的各项活动和作用。为此，经社会不妨参考贸易和投资委员会第二届会议的报告(E/ESCAP/68/6)。

## 第三部分 交通运输

### 一、导言

50. 随着全球经济放缓，亚太区域各国日益关心通过发展交通运输连接等方式加强区域内经济和社会联系。亚太区域的海上和空中交通

运输继续稳步增长，但同时必须增加对亚太区域陆地交通运输基础设施的投资，并需要做出更加协调一致的努力来消除阻碍国际跨境交通运输的无形障碍。内陆发展中国家、最不发达国家和岛屿发展中国家要应对其面临的独特的环境和经济挑战、以及实现千年发展目标，就尤其需要改进交通运输连通性。

## 二、主要议题和挑战

### A. 发展区域交通运输联网

51. 各国交通运输部长在《亚洲及太平洋发展交通运输釜山宣言》(E/ESCAP/63/13, 第五章)<sup>8</sup> 中阐述了建立国际综合多式联运和物流系统的愿景，三年后在《亚洲发展交通运输曼谷宣言》(E/ESCAP/65/1, 第四章)<sup>9</sup> 中又重申该愿景。2012年3月在曼谷举行的第二届交通运输部长级会议通过的《亚洲及太平洋发展交通运输部长级宣言》再次重申这一愿景(见E/ESCAP/68/9)。

52. 为了支持实现这一愿景，秘书处继续帮助成员国通过执行各自的政府间协定在本国改进和发展亚洲公路网和泛亚铁路网。2010年，印度尼西亚、土耳其和尼泊尔成为批准了《亚洲公路网政府间协定》<sup>10</sup> 的最不发达国家，使该协定缔约国数目达到 28 个，一个签署国也将成为缔约国。2011年9月在曼谷举行的亚洲公路网工作组第四次会议通过了成员国关于修建公路网新路段的提议，使公路网的总长度超过 142,000 公里。关于《泛亚铁路网政府间协定》<sup>11</sup>，老挝人民民主共和国于 2011 年批准了协定，成为该协定的最新成员国，协定成员国数目达到了 16 个。在过去一年中，还完成了泛亚铁路网中的一些重要缺失路段，这已通过 2011 年 6 月在大韩民国釜山举行的泛亚铁路网工作组第二次会议通过的修正案反映在《协定》中。目前正在修建铁路网中其他缺失路段，尤其是阿塞拜疆、格鲁吉亚、伊朗伊斯兰共和国和土耳其境内的路段。

53. 在通过进一步整合来提高这些交通运输网的效用方面仍然有很大潜力。为此，秘书处推动在亚太区域发展陆港，这样就能在转换交通运输方式时有效地储存和转运货物，确保整个交通运输网得到最佳利用。在其关于执行《亚洲发展交通运输曼谷宣言》的 2010 年 5 月 19 日第 66/4 号决议中，经社会请执行秘书为促进亚洲公路网、泛亚铁路网和其他交通运输模式实现互连互接和一体化，努力制订一项陆港政府间协定。一些国家已将本国可能建造的陆港通告秘书处，以便将其列入协定草案附件。定于 2012 年 6 月举行的政府间会议将审议

<sup>8</sup> 后由经社会关于执行《亚洲及太平洋发展交通运输釜山宣言》以及《亚洲及太平洋发展》第一阶段(2007-2011年)的 2007 年 5 月 23 日第 63/9 号决议予以核准。

<sup>9</sup> 后由经社会关于执行《亚洲发展交通运输的曼谷宣言》的 2010 年 5 月 19 日第 66/4 号决议予以核准。

<sup>10</sup> 《联合国条约汇编》，第 2323 卷，第 41607 号。

<sup>11</sup> 《联合国条约汇编》，第 2596 卷，第 46171 号。

经修订的协定草案以便予以通过。协定一旦通过后，将在 2013 年举行的经社会第六十九届会议期间开放供成员国签署。

54. 秘书处还积极推动通过私营伙伴关系等方式增加对交通运输基础设施的投资。秘书处将继续促进在公私伙伴关系领域交流经验，并将支持各国政府增强以创新方式为基础设施筹资的能力。

## **B. 促进区域内陆路交通运输和物流系统**

55. 为了在亚太区域支持扩大区域内贸易和全球生产网络，各国政府执行了各种措施来减少交通运输过程中的无形障碍。然而，许多便利化方案和项目是以相对孤立的方式执行的，其结果也是支离破碎的。例如，为了消除跨境交通运输障碍，各次区域组织和政府间组织根据亚洲公路网和泛亚铁路网拟定了自己的次区域交通运输网络和协定。因此，各次区域之间在一些技术、管理和实际操作方面都出现了差异，给区域内交通运输造成新的障碍。秘书处与诸如上海合作组织等次区域组织合作，为维持各种国际公约的连贯一致和区域协调统一提供技术支助。秘书处将同其次区域伙伴组织协作，审查这些问题，促进次区域之间交通运输便利化，从而加强整个亚太区域的连通性。

56. 为了帮助成员国更有效地处理便利化问题，秘书处制定了关于国际道路交通运输便利化的一个区域战略框架，<sup>12</sup> 其中提出了采用一种综合方式来实现安全、顺畅和有效的国际公路交通运输。区域战略框架中载有相关的主要战略、方式和行动，以便根据经社会关于公路和铁路运输方式的 1992 年 4 月 23 日第 48/11 号决议中所列的有关便利化措施的各项国际公约，加强交通运输便利化措施方面的协调。秘书处将同成员国一道，制订一项行动计划来执行区域战略框架。此外，秘书处正在制订各种便利化工具或准则来协助成员国及其发展伙伴编制交通运输便利化政策、查明各种具体瓶颈、加强促进便利化的国家协调以及执行各种便利化措施。

57. 随着区域内贸易不断扩大，成员国和各铁路组织正在加紧努力，探讨如何使国际铁路交通运输更加便利。国际铁路运输也面临国际公路运输面临的许多挑战，例如各种单据和程序的协调统一和简化。然而，国际铁路运输有若干自己特有的业务和互操作性方面的要求，需要各国之间更密切合作。秘书处已开始努力确定这些具体领域，以加强合作，从而在亚太区域促进各国之间开展有效的和安全的铁路运营。

58. 在亚太区域许多国家，物流服务提供商不多，整个行业支离破碎，这是运输总成本较高的原因之一。为了帮助各国制订和执行旨在建立有效的物流业的政策，秘书处一直与各国政府官员和物流业代表合作，以制订相关准则，从而确定关于货物转运、多式联运和物流服务提供商的最低标准和行为守则。秘书处还一直开展各种能力建设培训方案，以提高这些行业的技能。

---

<sup>12</sup> E/ESCAP/MCT.2/4，附件。

### C. 使运交通运输为经济和社会发展做出更大贡献

59. 在亚太区域，公路运输历来是陆地交通运输的最主要方式，其消耗的石油产品占了交通运输部门总量的大约 80%，而铁路运输只占 2%。因此，交通运输部门是二氧化碳和其他温室效应气体排放的最主要来源之一。机动化程度日益提高以及大量依靠公路交通运输还导致空气污染和交通堵塞现象加剧，给人的健康和经济生产力带来不利影响。为了应对这一挑战，秘书处一直推动采取相关政策，鼓励交通运输方式从公路运输变为铁路和内陆水运，尤其是对于货运，亚太区域温室效应气体排放中约有三分之一是货运产生的。

60. 机动化程度不断提高以及城市地区人口日趋密集，也是道路交通事故增加的一个原因。在亚太区域，每年有 70 万人在区域内公路交通事故中丧生，约占全球公路死亡人数的一半。大会认识到道路交通事故所造成的社会和经济损失，通过了关于改进全球道路安全的 2010 年 3 月 2 日第 64/255 号决议，其中会员国宣布 2011-2020 年为道路安全行动十年。在亚太区域，制定了在 2011-2020 年期间把本区域道路死亡和重伤人数减少一半的雄心勃勃的目标，据此秘书处编制了八个领域的 25 项具体目标和 36 个指标，供成员国在规划和执行其国家道路安全战略以及评价所取得进展时考虑。<sup>13</sup> 秘书处通过组织各种国家讲习班和提供咨询服务，一直协助成员国制订国家战略，以及为开展“行动十年”制订和/或改进国家道路安全目标和指标。

61. 交通运输所提供的通道对所有国家都很重要，但对群岛和岛屿发展中国家的国内商务和国际贸易则是至关重要。由于这些国家幅员小、人口少、生产基地有限、岛际距离遥远，来往其间的航运服务面临独特的挑战：交通运输量低、而且往往不定期、运输路途遥远、以及存在着海港基础设施和设备方面的各种有形制约因素。秘书处同太平洋共同体秘书处一道正在计划进行若干分析性研究，以便确定阻碍岛际运输的需求和供应方面的各种制约因素，并提出实际可行的解决办法。

62. 最后，2015 年是实现千年发展目标的期限。其中有些目标在亚太区域业已实现，但在诸如体重不足儿童所占百分比、完成初等教育、妇幼保健和基本公共卫生等方面，亚太区域则落在后面。交通运输基础设施和各种服务在努力实现千年发展目标方面可发挥远为更大的作用，因为它们为进入国内和国际市场、获得工作机会和各种社会服务提供了有形的通道。秘书处将加紧努力，以找到交通运输为实现

---

<sup>13</sup> 2006 年在大韩民国釜山举行的交通运输部长级会议通过的《亚洲及太平洋改进道路安全部长级宣言》请成员和准成员在以下八个方面处理道路安全问题：(a) 把道路安全作为一项重点优先政策；(b) 使道路对于诸如儿童、老年公民、行人、非机动车使用者、摩托车驾驶人和残疾人等易受伤害的道路使用者更加安全；(c) 使道路更加安全以及降低交通事故的严重程度（“宽容之路”）；(d) 加强车辆安全并鼓励负责任的汽车广告；(e) 改进国家和区域道路安全制度和管理；(f) 加强合作和促进伙伴关系；(g) 发展亚洲公路网，使其成为道路安全的典范；以及 (h) 向公众、年轻人和驾驶人开展旨在提高道路安全意识的有效教育。

千年发展目标做出贡献的最佳做法，重点是改进道路维修、农场至市场的物流和粮食安全。

### 三、供经社会审议的议题

63. 成员国不妨就上述议题和挑战交流经验和观点，就据认为秘书处今后工作中宜采取的做法向秘书处提供指导，同时亦应考虑到第二届交通运输部长级会议的成果(见 E/ESCAP/68/9)。

## 第四部分 环境与发展

### 一、导言

64. 亚太区域继续受到资源紧缺和气候变化的不利影响。经济不确定性(部分是对资源的竞争加剧和气候变化无常造成的)使增长前景暗淡，社会不平等增加。仍有 4 亿多人不能获得清洁水源，约有 8 亿人用不上电。要维持经济增长，预计在 2005-2030 年期间对能源的需求将继续每年增加 2.4%。到 2030 年，亚太区域的城市人口(其中 30-35%仍然居住在贫民窟)将翻一番，估计届时将产生 6 亿吨垃圾。

65. 对资源密集度进行的评估表明，亚太区域每产生一单位的附加值所消耗的资源是世界其他地区的三倍。联合国全球可持续能力问题高级别小组最近的报告强调，至 2030 年世界所需要的粮食将至少增加 50%、所需能源增加 45%、所需用水增加 30%。该报告认定，无疑目前全球发展模式是不可持续的——“一切照旧”已不再行得通。

66. 要应对这些挑战就必须进行系统改革。进行这样的系统改革，亚太区域各国就必须解决若干问题：治理和机构结构之间的差距、价格结构、基础设施设计以及加强能力以确保把诸如迅速城市化、对能源和水的需求增加等挑战变为可持续发展的契机。

### 二、主要议题和挑战

#### A. 把环境可持续性纳入社会经济发展

67. 本次级方案协助亚太经社会各成员国把环境可持续性纳入经济和社会发展，包括应用绿色增长方式和其他有效的政策举措、以注重生态效益的方式规划和管理自然资源开发(包括能源和水)及可持续城市发展，其方法是成为向各成员国提供知识的中心，继续在区域、次区域和国家各级加强所有利益攸关方的能力。此外，本次级方案在其规范性工作和业务工作之间建立了密切联系，注重制订创新性战略，并记录、分析和传播各种政策选项和良好做法。本次级方案还促进不同利益攸关方在区域一级就各种战略、做法和合作达成共识。其大多数活动是通过伙伴关系开展的，因而同亚洲及太平洋区域协调机制的

各联合国机构、以及同联合国系统外的其他合作伙伴一道，以协同增效方式开展工作。

68. 亚太经社会的一项任务是引导为联合国可持续发展会议进行的筹备工作。作为这项任务的一部分，亚太经社会加强了各成员国在筹备进程中的区域声音，于 2011 年 10 月在首尔召开了区域筹备会议，来自 40 个国家的 300 多名代表出席了会议，其他包括民间社会和国际组织的代表。会议通过了《首尔成果》<sup>14</sup> 涵盖联合国可持续发展会议(里约+20 会议)的两个主题：(a) 可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济；和 (b) 促进可持续发展的体制框架。已将《首尔成果》提交里约+20 会议秘书处，作为亚太区域对全球谈判的区域投入。

69. 亚太经社会、联合国环境规划署和亚洲开发银行的联合出版物《绿色增长、资源和抵御能力》<sup>15</sup> 也有助于对亚太区域在实现可持续发展中面临的各种具体挑战进行深入分析。报告为成员国应对各种挑战和关切事项提供了一个分析性基础，特别指出一些成员国已在采取措施，使经济增长能更有效地利用资源以及不损害环境而可持续性。根据这一分析，在 2012 年 4 月启动了“低碳绿色增长路线图”。路线图为进行经济制度改革以支持低碳绿色增长提出各种政策建议，并提出了若干选项供决策者实施，作为启动经济制度改革以改进增长质量的一种方式。

70. 与该路线图相联系的是可持续城市基础设施问题，在 2011 年 11 月举办的一次国际培训班上公布并使用了这方面的准则。为了使绿色增长能力建设方案能得到更广泛应用，增加了在线电子学习的便利，提供为期六周的关于绿色增长基础知识的在线课程。迄今已有 100 多人报名参加该课程。2012 年和 2013 年还将提供关于有活力的城市、可持续增长、投资自然资本、扶贫绿色企业、绿色创新和技术等培训课程。还正在建造用于交流良好做法和知识的平台。在绿色增长能力建设方案下，首尔绿色增长倡议网自 2005 年在贸易与发展部长级会议上启动以来一直在继续运作，<sup>16</sup> 包括开展各种培训方案和试验项目，其成果传播到遍布亚太区域的整个网络，并通过在线平台传播给更广泛的受众。关于投资自然资本的工作已使东南亚一些国家改变了立法，在为生态系统服务付费方面增强了能力。

## B. 包容性可持续城市发展

71. 为促进可持续城市发展，亚太经社会与联合国人类住区规划署(人居署)、联合国环境规划署和亚洲及太平洋世界城市和地方政府联合组织携手合作，于 2011 年 6 月发表了第一份关于亚洲城市状况的

---

<sup>14</sup> 见 E/ESCAP/68/10，第一章。

<sup>15</sup> ST/ESCAP/2600。

<sup>16</sup> 见亚洲及太平洋经济社会委员会，第五届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议，2005 年(ST/ESCAP/2379)(联合国出版物，出售品编号：E.05.II.F.31)，附件三。

报告。<sup>17</sup> 报告中强调亚太区域迅速城市化造成的影响和带来的挑战，提醒决策者注意经济发展、贫穷、环境、气候变化和城市治理等问题。报告指出，阻碍可持续城市发展的一个重要制约因素是在地方一级缺乏相关的能力和知识，以及无法获得可靠的数据和信息。

72. 亚太经社会同联合国系统内外的 30 多个伙伴组织于 2011 年 6 月举办了第五届亚洲及太平洋城市论坛，讨论各种重要的和新出现的城市问题，并交流良好做法。来自 45 个国家的 900 多人出席了论坛，其中包括部长、市长、国家和地方政府高级官员、学术界人士、民间社会组织、私营部门代表和记者，在论坛上进行小组全体讨论、讨论了 30 多个议题，并按照次区域举行分组会议和举办各种会边活动，包括由亚太经社会同泰国政府和亚洲住房联盟共同组织的关于无贫民窟城市的部长级对话。论坛的成果包括呼吁通过加强各级政府、各部门和各机构之间的合作、以及同其他主要的城市利益攸关方结成伙伴关系，走上更具包容性、可持续和有韧性的城市发展道路。<sup>18</sup> 为了帮助采用这种全面发展方式，论坛呼吁亚太经社会同其他伙伴一道发挥区域知识平台的作用，收集、分析和传播相关的知识和良好做法、促进就城市问题进行更多研究、联系部长级对话或会议召开更多的多方利益攸关者和多部门城市论坛、就诸如城市治理、城市土地管理、城市金融、城市交通运输、改造贫民窟和社会基础结构等具体城市问题组织专题政策对话，并为地方政府和其他利益攸关方提供更多的培训和能力建设机会。

73. 亚太经社会继续执行多年期技术援助项目，把可持续发展的三个支柱同加强城市领域的抵御能力结合起来。亚太经社会关于固体废物管理的项目力争促使人们的态度发生变化，把废物视为资源，从废物管理变为资源回收。已在孟加拉国、柬埔寨、巴基斯坦、斯里兰卡和越南执行这一项目，并已对 100 名决策者和从业人员进行培训。

74. 亚太经社会关于城市部门有生态效益的水基础设施和废水管理项目目前正在不丹、印度尼西亚、蒙古、尼泊尔和菲律宾执行，其目的是实施绿色增长概念的主要构成部分。这些项目包括“不丹智能型城市水资源设计”、“菲律宾绿色学校发展的可持续设计的试验应用”和“蒙古戈壁沙漠流动安全饮水供应系统”，以解决城市水资源匮乏问题，在可持续城市发展的背景下提高各种资源的效率。亚太经社会还继续努力使各种建筑标准具有更强的抵御能力和生态效益。对一些发展中国家和发达国家的建筑法规进行对照和予以分析，以确定应把哪些建筑法规作为基准，并学习这些法规。亚太经社会还正在就扶贫生态住区问题进行旨在采取相关行动的分析性研究，以便以协同增效的方式在社区一级分析可采用何种方式来应对各种不同的、但相互关联的发展挑战，以及找到在社区、地方政府和其他城市利益攸关方的共同交叉点，以便在它们之间建立成功的伙伴关系。

<sup>17</sup> 联合国人类住区规划署和亚洲及太平洋经济社会委员会，《2010/2011 年亚洲城市状况》(福冈：人居署，2010 年)。

<sup>18</sup> 见 E/ESCAP/CED(2)/2。

75. 亚太经社会关于改进中亚地区城市服务管理的项目的重点是制订关于在乌兹别克斯坦和其他中亚共和国更好地提供城市服务的政策性指导原则。亚太经社会和人居署还开始了关于在城市中适应气候变化的工作。该项目就亚太区域城市中适应气候变化问题收集最佳做法，并为决策者编写一份快速指南。

### C. 促进能源安全和水资源管理方面的区域合作

76. 亚太经社会关于能源安全和水资源管理的工作侧重于促进区域合作，以加强能源安全和水资源管理，并执行各项相关决议。秘书处于 2011 年 9 月在曼谷组织了一次专家组会议，以全面审查与 2013 年举办亚洲及太平洋能源论坛相关的各种问题。秘书处通过区域协调机制的环境与灾害风险管理专题工作组，设立了一个名为联合国亚洲及太平洋能源问题的小组委员会，以便加强处理能源问题的各联合国机构之间的协调。

77. 秘书处所展开的这项活动推动了人人享有可持续能源国际年，<sup>19</sup> 尤其是实现到 2030 年人人享有基本能源服务的这一目标。秘书处正在执行一些项目，旨在加强扶贫公私伙伴关系，以便在包括孟加拉国、老挝人民民主共和国和尼泊尔在内的某些最不发达国家改善能源提供情况，进一步展示创新性融资方式和适当的可再生能源技术，以促进可持续农村发展。在能效领域，亚太经社会和欧洲经济委员会于 2011 年在塔吉克斯坦杜尚别组织了第二次国际能效问题论坛，与会者来自东南亚、东北亚和中亚及欧洲。论坛强调区域内合作在充分发挥能效潜力方面可发挥重要作用，有助于应对与能源安全、经济发展、环境和社会问题相关的挑战。第三次论坛预计于 2012 年在比什凯克举行，将更广泛地关注包括可再生能源在内的可持续能源。秘书处组织的一次专家组会议建议，应确定在东北亚开展能效区域合作的范围。根据这项建议，秘书处将继续制订在东北亚使各种活动业务化的战略。

78. 水资源管理是亚洲及太平洋国家经常面临的一项挑战。针对亚太区域发生的洪涝灾害，亚太经社会继续确定关于水事部门各方面的能力建设需要，包括诸如跨部门综合水资源管理等培训方案、家庭用水保障、流域管理、河川流域组织管理、洪灾管理、解决冲突以及湖泊流域综合管理。在泰国发生灾难性洪灾期间，亚太经社会同世界银行领导的一个小组一道评估了对该国水供应和卫生部门造成的破坏和损失。2011 年 11 月底向泰国政府财政部送交了灾后需要评估结论。

79. 亚太经社会一直在加紧为以下两次具有战略意义的水事会议进行筹备工作：将于 2012 年 5 月在曼谷举行的第二次亚太水事峰会和将于 2012 年 3 月在法国马赛举行的第六次世界水事论坛。亚太经社会及其伙伴已经就“家庭水安全”和“经济、粮食和水安全”的议题收集了 50 多个研究个案，将在这两次会议上讨论这些个案。亚太经

---

<sup>19</sup> 见大会第 65/151 号决议。

社会还通过进行能力建设需要评估、就自联合国环境发展会议以来水资源管理状况进行咨询研究以及其他方式，支持里约+20 会议的筹备工作。关于监测水事部门的投资及其结果，亚太经社会举行了几次专家组会议，并按照专家的建议草拟了通用战略框架和行动计划，供成员国用来在各级监测水事部门的投资情况。目前，作为联合国水机制的一部分，亚太经社会继续在各专题领域以及在联合国水机制方案的各项专门任务中继续积极支持和协助处理各种实质性问题。

### 三、供经社会审议的议题

80. 经社会不妨就所提出的各种政策选项以及秘书处为支持成员国正在采取的相关举措，提供指导意见。

## 第五部分

### 信息和通信技术与减少灾害风险

#### 一、引言

81. 同样也是在 2011 年，亚太区域继续成为世界上受灾最严重的区域，前三大灾害造成了最大的经济损失：东日本大地震和海啸造成的损失估计达 2,100 亿美元、泰国发生的历史性水灾的损失达 460 亿美元，新西兰地震的损失为 160 亿美元。在按死亡人数排列的前十大灾害中，八个发生在亚洲，日本死亡人数超过 19,800，其后是菲律宾、泰国、土耳其、巴基斯坦、柬埔寨、中国和印度。<sup>20</sup> 在灾害的遇难者中，亚太区域占了 89.81%。

82. 空间技术应用在防灾抗灾的监测、预警和应急通信中，发挥着非常重要的作用。事实证明，接近实时的卫星图像技术已在泰国追踪过去 60 年一遇的特大洪水的工作中成为一个至关重要的工具。越来越多的成员国，特别是太平洋岛屿发展中国家和最不发达国家，已认识到空间应用的重要性，因此要求亚太经社会秘书处协助他们开展相关的能力建设。

83. 与此同时，在亚太区域，信息和通信技术(信通技术)已成为加快区域发展模式转变的一个推动力，而本区域的经济增长动力日益源自其内部。然而，在让社会准备迎接下一代技术方面，以及在实现区域范围的互联互通，建设更具包容性的知识社会方面，仍然存在着许多挑战。本区域国家间和国家内的巨大的数码鸿沟继续持续下去，一个主要的成因是国家之间国际通信量容纳能力的不平等。本区域的发展中国家如果要弥合这一鸿沟，并开创应对发展挑战的创新解决方案，就需要通过辅助性信通技术政策和人力能力建设来弥补这些差距，在今天的这个知识社会中就已成为问题的关键所在。建设信通技术人力能力的必要性已在信息社会世界峰会中作了概述。

<sup>20</sup> 见网站：<http://cred.be/sites/default/files/PressConference2011.pdf>。

## 二、主要议题和挑战

### A. 减少灾害带来的经济损失、保护发展进展免受灾害侵蚀以及保护社会脆弱群体免受灾害侵害

84. 就灾害造成的损失而言，2011 年的数字是有史以来最昂贵的。全球因灾害造成的经济损失估计为 3,660 亿美元而 2010 年的数字为 2,200 亿美元，亚太区域位例榜首，仅日本、泰国和新西兰遭受的损失就超过 2700 亿美元。也是在 2011 年期间，历史性的洪灾袭击了柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南，台风“天鹰”使菲律宾伤亡惨重，5 个国家的 1,300 多万人受灾。<sup>21</sup> 2011 年巴基斯坦再次遭受洪灾，受灾人数达 890 万人。

85. 鉴于货物的生产和配送具有全球性质，一个国家发生的灾害可以影响到区域和全球的供应链。东日本大地震和海啸影响广泛。据亚太经社会估计，日本经济增长每放缓一个百分点，便将会通过出口放慢使亚太发展中经济体的增长放缓 0.1 个百分点，其中一些国家受到的影响比另外一些国家更严重。<sup>22</sup> 同样，2011 年东南亚发生的洪灾造成了巨大的经济损失，也对整个区域和全球供应造成了负面冲击，原因是电子和汽车零件的工业生产大面积中断。泰国是受灾最重的国家，受损害和损失最严重的是制造业。预计洪灾也会给本区域和全球的农业生产部门的供应带来负面冲击，因为主要水稻生产国家的水稻生产遭受了巨大损失。<sup>23</sup>

86. 人口日益增加导致迅猛的发展和城市化，更多的人生活在低洼的洪水易发地区、土地使用不当、阻塞天然水道和其他一些环境问题，是亚太区域许多地方灾害风险日益增加的重要原因。亚洲迅猛的发展与减灾投资之间存在着巨大的时间差。要实现可持续和包容性的发展，就不可避免地要降低灾害风险。

87. 开展收集和共享灾害数据与信息的区域合作，是减少灾害风险的一个至关重要的步骤，尤其是发生跨境事件时，更是如此。在东日本发生大地震和海啸之后，亚太经社会与日本政府和相关区域/国际组织共同合作，召集了来自本区域的从事恢复与重建工作的相关决策者和专家，以交流从大规模灾害吸取的经验教训。同样，针对 2011 年东南亚发生的大范围的水灾，亚太经社会组织了一次区域论坛，使相关政府能够交流相关信息和吸取经验教训，并促进管理洪水风险能力建设。亚太经社会将继续支持这些努力，以便加强和促进信息和知识共享机制。

<sup>21</sup> 灾害传染病学研究中心 Debarati Guha-Sapir 教授，“2011 年的灾害数字”，灾害传染病学研究中心-国际减灾战略新闻发布会，日内瓦，2012 年 1 月 18 日(见 <http://cred.be/sites/default/files/PressConference2011.pdf>)。

<sup>22</sup> 《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览》(联合国出版物，出售品编号：E.11.II.F.2)。

<sup>23</sup> 更多信息，见《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览：年底最新情况通报》(ST/ESCAP/2612)。

88. 为了回应 2011 年 10 月泰国政府关于提供洪水卫星图像的强烈需求，亚太经社会与相关国家、区域和全球伙伴合作，提供了接近实时的卫星数据，供泰国提高洪水监测质量之用。亚太经社会将努力建立接触联系网和伙伴关系，并使亚太经社会成员国在发生大灾时定期获取卫星数据和关键信息的进程机制化。

89. 为此目的，亚太经社会与亚洲哨兵和《国际空间与重大灾害宪章》<sup>24</sup> 制定了相关计划，通过亚太经社会-日本宇宙航空研究开发机构的合作，提供灾后卫星信息，尤其是在这些领域帮助本区域未得到足够服务的发展中国家。此外，秘书处将与联合国训练研究所(训研所)和私营部门合作，以便使更多有关方面能享用接近实时的卫星数据，从而加强亚太经社会成员国未来监测灾害的能力。亚太经社会秘书处也正与俄罗斯就其国际全球航空航天监测系统开展合作，以便利利用空间资源管理灾害风险。

90. 亚太经社会将继续向有需求的成员国提供技术援助。在此方面，亚太经社会已向阿富汗、亚美尼亚、不丹、柬埔寨、马尔代夫、蒙古、尼泊尔、泰国和东帝汶提供了相关区域咨询服务。秘书处鼓励向有特殊需求的亚太经社会成员国提供区域咨询服务。在接到泰国政府关于对其 2011 年的水灾进行一次快速的灾后需求评估的请求后，亚太经社会加入了联合国国家工作队和世界银行的队伍，开展了多部门损害、损失和需求评估，以供恢复和重建使用。

91. 为了向成员国提供重点针对区域的分析和政策选项，以便帮助它们更好地减少灾害风险并促进发展，亚太经社会将继续出版《亚太灾害报告》。这是一份与国际减灾战略机构间秘书处联合编写的报告，作为从经济和社会的视角开展的分析研究。《2012 年亚太灾害报告》将为亚太经社会区域提供一份区域评估，这份报告将为《2013 年全球减少灾害风险评估报告》做出贡献。亚太减少灾害风险与促进发展网关将继续成为将灾害风险纳入发展主要内容的一个区域平台和资料库。

92. 在俄罗斯的支持下，秘书处一直在促进次区域级别的合作，并设立了“中亚减少洪灾的减少灾害风险知识网络”，以便交流关于改善减少和管理灾害风险工作的信息和知识。秘书处打算通过与亚太经社会北亚和中亚次区域办事处积极接触，继续其多重灾害领域重点工作的努力。

93. 2011 年，亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助者信托基金收到了两份新的捐助，这些捐助分别来自瑞典和菲律宾。2011 年进行的一次评价审查确认：该基金对印度洋和东南亚预警能力做出了重要贡献。2011 年 10 月 12 日印度洋海啸预警和减缓系统开始“直播”。澳大利亚、印度和印度尼西亚现在是区域海啸服务的提供者，负责发布印度洋的海啸预警。该基金已成为

---

<sup>24</sup> 见网站：<http://www.disasterscharter.org/>。

为这一系统制订共同标准和开发国家能力的贡献者之一。区域多重灾害综合预警系统，是在该基金的支助下设立的，这一系统也是支持亚太的这一重要资源的有机组成部分之一。为印度洋设立海啸预警系统是向前的一大跃进。据亚太经社会委托开展的一项研究估计，如果这一预警系统在 2004 年 12 月 26 日就设立的话，近 16 万人的生命就可能被挽回。至于预防未来的损失，据保守估计，在未来的一百年里，这一系统将有助于每年挽回 1,000 条生命。这一基金将继续支持本区域的抗灾能力建议努力。

94. 在亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展区域方案的框架下，亚太经社会启动了“灾害(尤其是旱灾)监测和预警区域合作机制”，秘书处将加大力度，使其投入运行。秘书处也继续利用亚太空间应用促进可持续发展区域方案在中国、印度和印度尼西亚设立的网络，继续其正在进行的能力建设和培训方面的努力。目前正在为太平洋岛国举办集体培训，以进行能力开发，并使其融入亚太空间应用促进可持续发展区域方案在亚洲的教育和培训网络，这些正在开展的努力将继续下去，其重点更多地放在针对具体情况的专门活动和伙伴关系建设举措。将结合实际情况开展这些努力，以处理太平洋的能力差距。秘书处也将与“联合国灾害管理与应急响应天基信息平台北京办公室”合作，共同促进本区域能力开发的努力。

95. 秘书处将利用由联合国发展账户资助的一个正在开展的项目，通过使用标准化的统计和地理信息工具，来加强本区域政府执行《兵库行动框架》<sup>25</sup> 的能力。也将建立一个区域一级的网络，将地理信息系统、统计和信通空技术应用的实践社区联系起来。秘书处开展了各种各样的活动，包括专家组会议、地理参照灾害数据的需求和差距评估调查，设立在线网络；以及制订载有社会经济统计数据 and 地理参照信息的标准化信息系统。这一项目针对的对象是本区域的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

96. 秘书处将继续努力制订旨在加强灾害通信能力的区域合作机制，以便及时的传播预警警报、准确报告灾害的发生和有效地组织应对行动。秘书处将加大其正在开展的实现亚太灾害通信能力平台的努力，其核心的工作内容是与信通技术区域机构间工作组成员、尤其是与国际电信联盟和亚太电信组织合作开展应急通信工作。

97. 在这一次级方案下的能力开发努力也包括支持执行第 67/4 号决议“设立亚洲及太平洋发展灾害信息管理中心”的进程。

## **B. 信息和通信技术：加快经济增长、区域一体化的推动力和管理灾害风险的必不可少的工具**

98. 信通技术促进了区域间的贸易增长。2002-2009 年期间，区域间信通技术产品贸易以 20.8% 的年度平均增长率增长，而与此相比较，目的地为欧洲联盟和美国市场的本区域的信通技术货物的年度平

---

<sup>25</sup> A/CONF.206/6 和 Corr.1, 第一章, 决议 2。

均增长率分别为 15.7%和 8.39%。<sup>26</sup> 它使就业模式发生显著转变，为这一部门创造了大量的就业空间。例如，中国的电信行业 2002 至 2008 年的就业年平均增长率为 3.7%，而自从 1990 年代以来总的就业年平均增长率一直低于 1.2%。<sup>27</sup> 在同样的背景下，2011 年中国一跃成为全球智能手机的最大市场，超过了美国。<sup>28</sup>

99. 本区域的信通技术成了活力和创新的源泉，几乎能使所有其他行业都提高生产率，改变了企业跨境整合生产流程的方式。移动电话在本区域正在迅速普及，几乎无处不在——在不到十年的时间里，每 100 名居民中移动电话用户的平均数从 6 增加到 61——这一事实正在迅速改变经济的互联互通格局，并增强了至今仍然被边缘化的人群的能力。<sup>29</sup>

100. 信通技术在管理灾害风险中的作用，尤其是对于预警系统、“最后一英里”的连接、灾情地图绘制的作用，正变得不可或缺。在 2011 年的东日本大地震和海啸、2011 年泰国洪灾等灾害中，信通技术工具，包括用以提高应对效率的卫星图像，得到了广泛的使用。

101. 信通技术具有变革的潜力，或者可成为加快经济发展和区域一体化的推动力，或者可成为管理灾害风险的必不可少的工具，要挖掘这一潜力，遇到的实际瓶颈是：本区域国家间和国家内存在着巨大的数码鸿沟。在整个区域范围真正的实现无边界的互联互通之前，仍然需要应对许多严重的挑战。开展政府间合作，制订有利的关键性的政策环境，以扩大整个区域的信通技术基础设施，是本区域获取当今知识社会的效益的根本要求之一。

102. 弥合亚太区域的数码鸿沟的另一个关键需求是，建设人力和体制机制能力，尤其是在政府内开展此种能力建设，以便使用信通技术实现国家发展目标。政府领导人和决策者，在确保不同行业和利益攸关方共同努力实现一个共同的利用信通技术促进发展的愿景中，发挥着关键作用。信息社会世界峰会尤其强调指出，制定国家电子战略必须成为国家发展计划的一个有机组成部分，其目的是推动实现国际商定的发展目标。<sup>30</sup> 因此，推动利用信通技术促进发展的能力建设的努力，必须高度优先重点针对各部门的决策者。此外，根据《联合国

<sup>26</sup> 亚太经社会。资料来源是：联合国商品贸易统计数据库中，亚太经济体报告的源自亚太经济体的进口信通技术货物的数据。在《经合组织衡量信息社会指南》附件一 A (经合组织，2009 年)中，对信通技术货物作了定义。

<sup>27</sup> 亚太经社会。中国的全职电信雇员的数字来自 2011 年国际电信联盟世界电信/信通技术指标数据库。中国每年就业百分比的变化数据来自于《2011 年亚洲及太平洋统计年鉴》(联合国出版物，出售品编号：E.11.II.F.1)，第 220 页。

<sup>28</sup> 路透社。“中国智能手机销量超过美国——分析”，2011 年 11 月 25 日查阅网站：<http://www.reuters.com/article/2011/11/23/china-usa-smartphones-idUSN1E7AL1KX20111123>。

<sup>29</sup> 国际电信联盟，“2011 年世界电信/信通技术指标数据库”，第 15 版(日内瓦，国际电信联盟，2011 年)。

<sup>30</sup> 见《信息社会突尼斯议程》(A/60/687, 第一章 B 部分)，第 100(a)段。

教育促进可持续发展十年》的目标，<sup>31</sup> 这些努力也必须应对学生和青年的需求，因为他们是下一代的领导人，并在明天的社会里接任决策者的角色。

103. 为了促进信通技术的使用，以此作为加快经济增长和区域一体化的推动力，秘书处将开展各种相关活动。其中包括开展相关政策研究和区域政策对话，以便处理信通技术的差距问题，加速信通技术的互联互通，促进包容性和可持续经济增长。为了开展这项工作，将落实在过去一年里提出的调研结果和建议，其中包括计划于 2012 年 5 月 2-4 日由印度尼西亚政府组织的可持续和包容性基础设施发展亚太部长级会议。这些活动将重点放在相关分析政策研究和区域政策对话，以探讨区域信通技术基础设施和处理享有相关服务方面的差距。也将与相关成员国和联合国的“衡量使用信通技术促进发展状况伙伴关系”密切合作，在未来开展一些工作，以处理与衡量信息社会有关的问题以及关于追踪至 2050 年执行信息社会世界峰会《日内瓦行动计划》所确定的具体目标情况的问题。<sup>32</sup> 这些问题，是将在由斯里兰卡政府主办的一次区域政策对话、以及随后在计划于 2012 年 11 月 20-22 日举行的亚太经社会信息和通信技术委员会第三届会议上进行审议的主要问题中的一些问题。

104. 为了建设亚太经社会成员国使用信通技术促进社会经济发展的人力体制机制和政策能力，亚太信通技术培训中心已在本区域 22 个国家展开了其题为“政府领导人信通技术基础知识教程”<sup>33</sup> 旗舰方案。该方案由高质量的培训课程组成，而且在其制订和执行过程中，与 60 多个政府机构和区域/国际组织结成了战略性伙伴关系，并采取一种包容性和参与性的做法。这一方案将重点放在培训内容的本地化，加强地方专家顾问库，并增强国家的自主权，以便实现可持续性和增强影响。根据强烈的需求，《教程》方案课程已被相关国家伙伴翻译为 8 种语言，扩大了其覆盖面，并通过一系列有效的教员培训，被体制化地纳入了国家长期能力建设框架，也通过亚太信通技术培训中心的虚拟教程，在线提供该方案的培训，<sup>34</sup> 这一虚拟教程是一个远程学习的资源，其学员来自 116 个国家。为了根据不断增加的需求扩大该方案，并确保它能够继续应对本区域的利用信通技术促进发展能力建设需求，亚太信通技术培训中心计划在更多国家进行推介，并进一步促进伙伴之间交流最佳做法和案例研究。

105. 亚太信通技术培训中心也启动了《青年人利用信通技术促进发展入门系列》，以便提高大学生对利用信通技术促进发展的认识，并与 16 个国家的相关伙伴举行了积极的协商，以便利用这一教材。在这些协商的基础之上，最近在阿塞拜疆、印度尼西亚、太平洋次区

---

<sup>31</sup> 见大会 2002 年 12 月 20 日第 57/254 号决议。

<sup>32</sup> A/C.2/59/3，附件。

<sup>33</sup> 见网站：[www.unapcict.org/academy](http://www.unapcict.org/academy)。

<sup>34</sup> 见网站：<http://e-learning.unapcict.org>。

域、马尔代夫和斯里兰卡举办了由各合作伙伴推动的国家讲习班，以便对其相关教育机构能力进行建设。为了扩大这一举措，在未来一段时间里，还将组织更多的讲习班，并将为成员国开发更多期的《入门系列》。

106. 作为利用信通技术促进发展能力建设和知识共享的区域中心，亚太信通技术培训中心通过举办五年一度的亚太利用信通技术促进发展人力能力开发区域论坛，促成了来自 38 个国家和 8 个区域/国际组织的高级决策者之间的有效地政策对话。此外，在大韩民国的支持下，亚太信通技术培训中心正在开发利用信通技术促进发展知识共享系列，这一系列将根据决策者的要求，就展开利用信通技术促进发展的政策和方案，制订切实可行、循序渐进的指南，在这一过程中将考虑到整个区域的最佳做法。

### 三、供经社会审议的议题

107. 亚太经社会成员不妨就上述议题和挑战，交流其经验和观点。经社会不妨查明相关优先重点，并就据认为适合秘书处在这一次级方案下在其未来的工作中采取的做法，向秘书处提供指导意见，同时在这一过程中考虑到减少灾害风险委员会第二届会议提出的相关建议。

## 第六部分 社会发展

### 一、导言

108. 经社会不妨审议和考虑在关于社会发展的次级方案下的两个重要工作领域的相关行动——这些工作将汇入相关重要的全球进程，即关于国际人口与发展会议 2014 年以后工作的大会特别会议的区域筹备工作、以及 2003-2012 年亚洲及太平洋残疾人十年执行情况最终审评高级别政府间会议的区域筹备工作。预计计划于 2012 年 10 月 29 日至 11 月 2 日在仁川由大韩民国政府主办的这次高级别政府间会议，将成为计划于 2013 年 9 月召开的“关于为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定发展目标的大会高级别会议”的区域投入意见。<sup>35</sup>

### 二、重大问题和挑战

#### A. 大会关于国际人口与发展会议 2014 年以后工作的特别会议的区域筹备工作

109. 在《国际人口与发展行动纲领》生效以来的 18 年里，亚太区域在处理人口与发展问题方面取得了重大进展。本区域增加了性健康和生殖健康服务，缩短了在教育方面的性别差距。其结果是，使数以

<sup>35</sup> 见大会第 66/124 号。

百万计的人提高了生活水平，使妇女和男性的机会和选择增加，并改善了其健康和福祉，并对减少贫困和促进经济发展产生了积极影响。

110. 本区域一些国家在人口领域，包括低于更替水平的生育力、人口老龄化加速、国际移徙、因从农村到城市的大规模移徙所致的迅猛的城市化、以及环境变化对人口的影响等领域，面临着新的和新出现的许多问题。

111. 大会在其第 65/234 号决议“国际人口与发展会议 2014 年以后的后续行动中”，决定在第六十九届会议期间召开一次特别会议，“以评估《行动纲领》的实施情况，重申对全面实现其目标和宗旨所需行动的政治支持”。这一决议鼓励各政府“就在各级，……实施《行动纲领》所取得的进展和所面对的困难进行审查”，并呼吁联合国系统与成员国开展协商，以便对《行动纲领》的实施情况进行业务审查。

112. 根据上述大会决议，并与联合国人口基金和其他相关联合国机构密切合作，亚太经社会将支持成员国为国际人口与发展会议行动纲领执行情况第四次审查，开展筹备工作。

113. 所采用的审查方法如下：

(a) 如在世界上其他地区一样，亦将在亚太经社会区域对所有国家和领土开展相关区域调查，以便针对《国际人口与发展会议行动纲领》的主要内容，提供相关信息，以此作为对全球调查的一个投入，其重点放在所取得的进展和有利因素以及存在的差距和制约因素、以及未来和新出现问题的优先事项。这一审查进程将建立在一个共同的全球调查文件的基础之上；

(b) 计划于 2012 年 12 月举行一次专家小组会议，以审查亚太备选模块的结果；

(c) 将在 2013 年第一季度，进行国家数据分析，并完成亚太区域报告；

(d) 铭记国际人口与发展会议与亚洲及太平洋人口会议之间存在着重要的联系，建议第六届亚洲及太平洋人口会议，在 2013 年而不是在 2012 年举行，以便实现协同增效效应，并使第六届亚洲及太平洋人口会议能够成为确保成员国对 2014 年举行的《国际人口与发展会议行动纲领》审查的区域筹备进程的主人翁责任感的一个区域性的政府间论坛。第六届亚洲及太平洋人口会议已被确认为对制订和加强整个区域在人口与发展领域的伙伴关系至关重要的一个论坛。2002 年举行的第五届会议审议了以一种具体和面向行动的方式为国际人口与发展会议更大的目标做出贡献的方式；

(e) 第六届亚洲及太平洋人口会议将由高级官员会议、部长级会议段、议员论坛、非政府组织论坛和一些会边活动组成。亚太经社会将与联合国人口基金（人口基金）密切合作，举办这次会议；

(f) 将采取一种宣传倡导和传播战略，以便提高本区域对第六届亚洲及太平洋人口会议的认识。

114. 经社会第六十八届会议为亚太经社会成员国及时提供了一次机会，使他们可以借此审查拟议的区域筹备活动，以便支持各国和区域审查执行《国际人口与发展会议行动纲领》所取得的进展情况，为大会的全面的审查开展筹备工作。

## **B. 2003-2012 年亚洲及太平洋残疾人十年执行情况最终审查高级别政府间会议的区域筹备工作**

115. 亚太地区是拥有残疾人数量最多的区域：6.50 亿人。残疾问题与人口老龄化、灾害、道路交通事故、不安全的工作环境、以及其他危险的情况和做法等因素相关联。

116. 在第一个和第二个亚洲及太平洋残疾人十年（1993-2002 年；2003-2012 年）期间，亚太区域许多残疾人的生活取得了显著进展。

117. 《残疾人权利公约》<sup>36</sup> 已于 2008 年 5 月生效。这是一项全面的国际商定文书，其中采取一种以权利为本的做法来处理残疾问题，并将残疾视角列为发展议程的主要内容。该《公约》为促进和保护亚太区域残疾人权利提供了进一步的推动力。

118. 尽管取得了这一进展，亚太区域的残疾人继续面临着贫困和被排斥，其原因是在获取教育、医疗、就业、社会保障和法律等服务、以及参与决策进程等领域，存在着不公平。那些方案和服务的物质环境不是无障碍的，也无法无障碍地使用信息通信系统。

119. 严重缺乏可靠和可比的残疾统计数据是一个重大障碍，严重阻碍了旨在推动包容残疾的发展的循证决策和多部门合作。

120. 根据经社会 2010 年 5 月 19 日第 66/11 号决议“对 2003-2012 年亚洲及太平洋残疾人十年执行情况进行最终审评的政府间高级别会议的区域筹备工作”，秘书处已开始为计划于 2012 年 10 月 29 日至 11 月 2 日召开的这次会议开展筹备工作。这次会议将由大韩民国政府在仁川主办。

121. 于 2010 年 10 月 19 -21 日举行的社会发展委员会第二届会议重点探讨了如何把残疾问题列为发展的主要内容，并被指定为上述高级别政府间会议的筹备机构。

<sup>36</sup> 大会第 61/106 号决议，附件一。

122. 委员会建议经社会在其第六十八届会议上宣布 2013 年至 2022 年为促进残疾人权利的新十年。<sup>37</sup> 委员会还建议，除其他外，亚太经社会应促进相关区域合作，保护残疾人权利。<sup>38</sup> 委员会强调指出，高级别政府间会议的成果文件应该具有战略性，将重点放在各级的行动，并载有明确和切实可行的目标和具体目标。<sup>39</sup> 最后，委员会核准了迎接高级别政府间会议的区域筹备进程的路线图。<sup>40</sup>

123. 根据经社会第 66/11 号决议，秘书处邀请成员和准成员对第二个十年底的调查问卷作出回复，由此促进它们参加了筹备进程。

124. 这次高级别政府间会议的成果文件草案是“使亚洲及太平洋区域残疾人的权利落到实处的仁川战略草案”，关于其编写工作，秘书处召开了三次区域会议，使相关主要利益攸关方会聚一堂（2010 年 6 月、2011 年 12 月和 2012 年 3 月）。他们就将要进一步推进的目前的进展情况、以及亚洲及太平洋区域残疾人面临的新的和老大难的问题，贡献了有用的视角，以加强成果文件草案。关于与亚太经社会成员国进行协商的工作，筹备进程在 2010 年 10 月社会发展委员会第二届会议上正式启动。<sup>41</sup> 在 2012 年 3 月 14-16 日在曼谷举行的区域筹备会议上，亚太经社会成员国对高级别政府间会议成果文件草稿进行了一读。

125. 第二个十年底的调查问卷<sup>42</sup> 结果分析、以及首次区域贫困、残疾和生计研究，也应为成果文件草稿的最终确定奠定实质性基础。

### 三、供经社会审议的议题

126. 经社会不妨采取以下各项行动：

(a) 就在大会第 65/234 号决议的框架内进行国际人口与发展会议行动纲领执行情况亚太区域审评的筹备工作，寻求经社会的指导意见。经社会不妨审议和核准拟议的关于国际人口与发展会议 2014 年以后工作的大会特别会议的筹备活动，包括将第六届亚洲及太平洋人口会议推迟至 2013 年，以实现协同增效效应，并使第六届亚洲及太平洋人口会议成为在 2014 年审议国际人口与发展会议行动纲领的区域政府间论坛。

<sup>37</sup> 见 E/ESCAP/67/11，第 1 段。

<sup>38</sup> 同上，第 6 段。

<sup>39</sup> 同上，第 57 段。

<sup>40</sup> 同上，第 61 段。

<sup>41</sup> 同上，第 51-61 段和第 68 段。

<sup>42</sup> 截止 2012 年 2 月 9 日，已有 41 个政府对调查问卷作出了回复，81 个民间社会组织也作了回复。

(b) 根据社会发展委员会第二届会议的建议（见上文第 121 段），经社会不妨为此通过一项决议，考虑宣布 2013 年至 2022 年为亚洲及太平洋促进残疾人权利十年。

## 第七部分 统计

### 一、 引言

127. 秘书处与各成员国和相关发展伙伴密切合作，推进亚太经社会统计委员会旨在促进亚太统计发展的战略目标：(a) 确保到 2020 年所有本区域国家有能力提供一系列商定的关于人口、经济、社会和环境的基本统计数据，(b) 通过加强合作，为国家统计部门创建一个更具适应性和符合成本效益的信息管理环境。<sup>43</sup>

128. 经社会在第六十七届会议上通过其第 67/10、67/11 和 67/12 号决议，核准了这两项目标。这些决议确认需要提供高级和大范围的支助，以便使相关国家统计系统和秘书处能够使多方利益攸关方和其他资源参与实现这些目标。

### 二、 主要议题和挑战

#### A. 合作伙伴在行动

##### 1. 为实现既定目标采取集体行动

129. 委员会认识到各相关国家、区域和全球利益攸关方采取集体行动的重要性，为此设立了各种指导、咨询和工作小组，以便有效和协调划一地执行各项既定目标。这些小组由相关国家和区域专家组成、由国家专家担任主席或共同主席、并由秘书处为之提供服务；它们遵循由委员会主席团核准的职权范围（亚太经社会的网站载有这些小组成员组成的全部细节）。

130. 统计培训区域协调工作组负责制订一项战略，以改善本区域统计培训的协调和影响力，包括协调相关国家和区域机构和国际机构的工作。

131. 设立社会统计技术咨询小组的目的是：就改善本区域社会统计的战略，向委员会提供咨询意见。<sup>44</sup> 该咨询小组旨在制订一套核心的统计指标，用以指导各相关国家统计系统生产和传播社会统计数据的能力开发工作。

<sup>43</sup> 见 E/ESCAP/67/12 建议 2/1。

<sup>44</sup> 同上，决定 2/2。

132. 经济统计指导小组负责制定和监测委员会第二届会议核准的经济统计区域方案执行计划。<sup>45</sup>

133. 亚太经社会/粮农组织是农业统计指导小组的联合秘书处。该小组正在制订一个联合国统计委员会在其第四十一届会议上核准的改进农业和农村统计全球战略的区域执行计划。<sup>46</sup>

## 2. 协调支助努力的国际伙伴

134. 2010 年 12 月，20 多个国际、区域和双边合作伙伴在曼谷聚会，会上设立了“加强伙伴之间的协作、协同增效和互补性，改进能力建设活动总体影响”的亚太区域统计发展战略伙伴关系。这一伙伴关系目前由亚行和人口基金共同担任主席，并由秘书处提供服务。这一旨在改进发展伙伴之间区域协作的举动，得到了委员会和联合国统计司的大力支持。

135. 为了支持实现委员会的目标，这一伙伴关系订立了以下战略宗旨：(a) 倡导对统计发展进行投资；(b) 加强各国家统计局作为国家统计系统领导者的角色；(c) 使各国统计信息系统现代化；(d) 协调制定若干套核心发展指标的工作；(e) 推动为统计之目的改进和使用行政记录数据；(f) 协调本地区的统计培训。在其第二次会议上，伙伴们商定在 2012 年优先重视支持统计培训协调工作组的工作；支持统计宣传倡导工作，包括为此举办一次高级别区域会议，探讨民事登记和生命统计问题；支持旨在改善经济、农业和农村统计的相关区域方案；与亚太经社会接洽，携手参与制订一套核心的社会统计指标。

136. 作为这一伙伴关系的成果，21 世纪统计促进发展伙伴关系已开始编写一份特别的年度“支持亚洲和太平洋区域统计工作的伙伴报告”，这为各相关伙伴就本区域计划开展和正在开展的各项相关举措共享信息，奠定了一个牢固的基础。

## B. 区域举措

137. 为了实现委员会制定的战略目标，必须显著提高本区域许多国家统计系统的能力以及将各相关国家统计系统从“数据生产者”转变为“信息服务提供者”，以便应对以下一个事实：二十一世纪的信息时代已为决策者和大众，产生了新的信息需求。

### 1. 着眼未来的统计信息系统

138. 2011 年 6 月，举行了一次专家小组会议，其目的是加强统计信息管理的区域合作，这次专家组会议达成的结论认为：现代化对于国家统计局的未来至关重要。2011 年 12 月在日本千叶举行了亚太国家

<sup>45</sup> 同上，决定 2/6。

<sup>46</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2010 年，补编第 4 号》(E/2010/24-CN.3/2010/34)，第一章，B 节，决定 41/102。

统计局局长第十次管理讨论会，这次讨论会通过选定“统计信息系统的现代化”作为其主题，使这场讨论达到一个更高的战略水平。在讨论会上，国家统计局的领导人商定：在正开展的全球举措中，确立来自亚太区域的正式代表性和参与性，以便制定使统计信息系统现代化的概念、标准和工具；此外，他们致力于促进区域合作，以便处理区域独特的情况，并将这些问题提交全球讨论。

## 2. 获得基本权利：民事登记和生命统计

139. 在 2009 年 2 月举行的统计委员会第一届会议上，改善本区域民事登记和生命统计系统的必要性得到了广泛的讨论。<sup>47</sup> 在其 2010 年 12 月举行的第二届会议上，委员会表示支持制定一个旨在改善生命统计的区域方案，并建议秘书处继续与各相关发展伙伴密切合作制定整个方案。<sup>48</sup> 随后，经社会在其第 67/12 号决议“改进亚洲及太平洋区域的民事登记和生命统计”中，要求执行秘书，除其他外，将对民事登记的关注列为关于社会发展和次区域活动的相关次级方案的主要内容，以便制定亚太经社会的相关工作方案，并召开一次关于这一主题的高级区域会议。秘书处、亚行、世界卫生组织、昆士兰大学、国际计划、太平洋共同体秘书处、联合国开发计划署、联合国儿童基金会和人口基金已开始为计划于 2012 年 12 月举行的高级别活动，开展筹备工作。为了提高认识和加强承诺，这次活动将汇集来自各相关国家统计组织、民事登记办公室、卫生部的决策者、以及国家和国际非政府行为者。

140. 为了在国家一级提高意识和倡导开展协商和采取行动，秘书处与昆士兰大学和世界卫生组织一起，协助了 30 个国家对其民事登记系统进行快速自我评估。此外，也有三个国家——马尔代夫、菲律宾和斯里兰卡——进行了全面评估，并正在制定改进计划。这些评估也为制定区域生命统计举措，提供了富有洞察力的见解。

## 3. 使用一套商定核心指标，指导改进经济统计工作

141. 委员会在其第二届会议核准了《改善亚洲及太平洋经济统计区域方案》<sup>49</sup> 这一区域方案受经社会在其 67/10 号决议中通过的一套核心经济统计指标的指导，以此作为集中精力、协调培训和调动捐助者支助、以促进经济统计能力建设的一个区域框架。

142. 2011 年 10 月，经济统计区域方案指导委员会举行了第一次会议，并商定了执行计划的结构，同时强调国家行动对于这一方案的成功至关重要。指导委员会决定在 2012 年期间启动区域方案的执行工作，其重点放在旨在宣传倡导和争取政治支持的相关活动。执行计划将于 2012 年 12 月提交委员会审议。

---

<sup>47</sup> 见 E/ESCAP/65/13，第 56-61 段。

<sup>48</sup> 见 E/ESCAP/67/12，决定 2/4。

<sup>49</sup> 同上，决定 2/6。

#### 4. 根据全球战略改善农业和农村统计工作

143. 统计委员会在其第二届会议上，通过支持制定“旨在改善农业和农村统计的全球战略”的区域执行计划，回应了关于采取行动改善农业和农村统计的全球呼吁。<sup>50</sup> 全球战略旨在开发相关国家能力，使其能够更好地制订一套最低限度的关于农业的核心指标，将农业统计纳入国家统计系统的主要内容，并通过加强管理和开展统计能力建设，确保农业统计的可持续性。

144. 由于认识到在全球粮食危机的背景下迫切需要改善农业统计，相关国家、区域和全球伙伴走到一起，携手开展合作。来自本区域各相关国家统计局和农业部的专家构成农业指导小组的骨干，而亚行、亚太经社会和粮农组织在伙伴关系中担当主要执行机构。2011年11月指导委员会举行了第一次会议，并商定了区域执行计划的大纲，同时强调了国家自主性的必要性。该小组将把区域执行计划提交即将举行的亚太农业统计委员会会议和统计委员会第三届会议审议。作为制定区域执行计划进程的成果，加强了国家统计人员和农业统计人员之间的互动和合作。

#### C. 量测主要发展问题的统计：需要采取新的措施

##### 1. 性别统计

145. 及时提供具有关联性的性别统计数据，对于实现两性平等和增强妇女和女孩的权能是非常必要的。秘书处根据全球举措和委员会的战略目标，与欧洲经济委员会、西亚经济社会委员会和其他发展伙伴合作，正在制定一个相关区域方案，以便加强可持续产生性别统计数据的国家能力。全球性别统计问题机构间专家组正在制定最低限度的一套性别指标而亚太经社会是这一机构间专家组的一个积极的成员。这些指标处理各国和各区域共同的重大问题，计划将其作为一套最低限度的全球指标，同时承认也需要具体的区域或国家指标。

146. 为查明改善性别统计的区域需求和国家优先事项，秘书处开展了一系列区域协商和调查，并使国家统计系统、促进两性平等和增强妇女权能的国家机制和非政府组织参与其中。2011年，在不丹和印度尼西亚开展了深入评估，以便系统地审查这些国家性别统计状况。

147. 秘书处正在与联合国统计司合作，对性别统计情况进行全球审评，以此作为联合国统计委员会在其第四十二届会议上关于进一步加强性别统计领域的工作的相关决定的后续行动的一部分。<sup>51</sup> 区域审评和全球审评都能为制定关于性别统计的区域方案提供相关信息。

---

<sup>50</sup> 同上，决定 2/7。

<sup>51</sup> 见《经济及社会理事会正式记录 2011 年，补编第 4 号》(E/2011/24-E/CN.3/2011/37)。

## 2. 残疾统计

148. 秘书处继续推动改善残疾统计，以落实《琵琶湖千年框架》。秘书处最近领导制定和测试了一套关于残疾数据收集的调查问题，在开展这项工作之后，于 2011 年 2 月举行了一次专家组会议，使相关国家统计人员之间能够交流对认知采访进行透彻分析的工具和相关知识，并最终确定若干残疾领域的具体的调查问题。

149. 关于制订收集具有国际可比性的残疾数据的方法和开发国家统计系统收集这些数据的能力的工作，为了利用对这些领域的投资，秘书处正在制定一个新的方案，以促进亚洲和太平洋残疾统计数据的收集和使用工作，实现拟议的第三个亚洲及太平洋残疾人十年的目标和具体目标，预计这将在即将举行的 2003-2012 年亚洲及太平洋残疾人十年执行情况最终审评高级别政府间会议上获得通过（见上文第 114-125 段）。

## D. 重要的统计产品和服务

### 1. 区域分析

150. 秘书处提供了相关统计信息和分析，使相关国家决策者、发展伙伴和公众能够在次区域、区域和全球背景下评估所取得进展情况。由印刷出版物和在线数据库组成的《2011 年亚洲及太平洋统计年鉴》<sup>52</sup> 就提供了这样的统计参考信息。《年鉴》是秘书处的各相关次级方案之间以及与许多个人和国际组织密切合作的一个产物。在对其内容和结构进行改进之后，《年鉴》于 2011 年 10 月正式发布，《年鉴》受到了成员国的好评，被其国家媒体频繁引用。

151. 标题为“加速公平地实现千年发展目标：缩短卫生和营养差距的成果”的《2011/12 年亚太区域千年发展目标报告》是由亚行/亚太经社会/开发计划署联合编写的，于 2012 年 2 月发布。这一报告评估了本区域在实现千年发展目标方面所取得的进展情况，并深入分析了国家内在卫生领域成果方面的差距以及这些差距的成因。因此，该报告为开展相关政策辩论以探讨如何加快本区域所取得的进展和促进本区域的包容性发展，提供了重要的实证证据。

### 2. 支持有效使用统计数据

152. 秘书处优先重视支持各相关国家改进使用统计数据来开展政策分析和宣传倡导的工作。秘书处与相关国家专家和其他伙伴机构密切合作，组织了许多协商会议，包括在 2011 年 11 月举行了一次讲习班，使相关数据生产者和用户聚会一堂，更好地了解相关国家需求，并制定一个做法，用以查明和交流相关良好做法。结果，在由国家统计人员担任主席的咨询委员会的指导下，把相关良好做法汇编成参考资料，汇编文件将在 2012 年间印发。

<sup>52</sup> 联合国出版物，出售编号：E.11.II.F.1。

153. 秘书处也开始了一些工作，旨在帮助加强国家统计系生产和传播分列统计数据的能力。这为在国家以下各级和针对处于弱势的群体的有针对性的方案制定工作，打下了基础。其重点是应用小地区估计技术和为家庭调查设计标准样本。亚美尼亚、孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、蒙古、尼泊尔、泰国和东帝汶参加了相关次区域培训，并学习了关于使用来自人口和住房普查和家庭调查的数据来分析差距情况的工具。

### **3. 应对国家需求的咨询活动**

154. 通过统计咨询服务，秘书处向相关国家统计系统提供了有针对性的技术援助。这既应对了相关成员国的具体需求，尤其是特需国家的需求，也作为委员会实施的各种区域方案下的一个有机组成部分。从 2010 年年中至 2012 年初，开展了将近 30 次咨询之旅，覆盖各种技术问题，涉及超过 15 个国家，从东帝汶和马尔代夫到缅甸和朝鲜民主主义人民共和国等国家。

155. 一段时间以来，秘书处的统计咨询服务已成为其统计发展方案的支柱之一，事实证明，这些服务对设立国家专家区域网络和促进国家间的南南合作，起到了有益的作用。

### **4. 为今天和未来培养合格的统计人员**

156. 官方统计人员的培训，是国家统计系统能力建设的一个有机组成部分。亚太统计所努力改进其培训方案，为此利用各种不同的模式，例如远程和电子学习、长期和短期课程、以及拓展方案，以便将初级和中级统计人员培养为明天的统计领导人，并提高今天的高级统计人员的领导机能。在 2011 年，通过参加亚太统计所的培训课程，共有来自 45 个国家的 403 名统计人员提高了其相关知识和技能。

157. 亚太统计所的方案越来越遵循委员会的目标和优先事项的指导，尤其是在交付各种区域方案的培训内容方面。在理事会的指导下，统计所正在查明本区域的培训需求和资源，以确保其培训在不断变化的区域背景下具有关联性。亚太统计所向统计培训协调工作组提供秘书支持，这一工作组完成了对本区域培训需求和供应情况的审评，并制定了一项解决差距的战略草案。

## **三、供经社会审议的事项**

158. 经社会不妨就秘书处执行统计次级方案的重点工作和方法，提供指导意见。

159. 经社会成员不妨对关于民事登记和生命统计的高级别区域会议（见上文第 139 段）表示支持。

## 第八部分

### 次区域的发展活动

#### 一、太平洋次区域办事处

160. 关于太平洋次区域，相关次级方案将处理太平洋小岛屿发展中国家面临的各种相关挑战，而在这些国家中有 12 个是经社会的成员 7 个是其准成员。其中有五个国家被认为是最不发达国家：基里巴斯、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图。

161. 太平洋岛国在实现可持续发展的努力中面临着各种艰巨挑战：需要足够的管理和发展的人力能力；发展和维持具有成本效益的基础设施；建立一个可行的经济发展基地；促进外国投资；能源安全；保护生物多样性和共享资源；有效处理与性别、青年和卫生有关的社会问题；人口与城市化增长；减少灾害风险和全球危机的影响。然而，最迫切且不断增加的一个挑战是要有效地应对气候变化，气候变化有进一步增加太平洋小岛屿发展中国家的脆弱性、侵蚀其发展进展和最终侵蚀低洼环礁国的领土主权的危险。尽管的确所有国家都可以说在气候变化的影响面前很脆弱，但大多数其他国家的抗灾能力比太平洋小岛屿发展中国家要强，尤其是在作出有效应对的人力能力方面。

162. 太平洋养育着太平洋小岛屿发展中国家，同时为全人类提供至关重要的生态服务和宝贵的资源，但太平洋也通过热带气旋风暴、风暴潮和海啸，对一些社区构成威胁。太平洋给贸易带来结构性挑战（例如把市场隔离、出口和进口的成本较高、内部运输成本较高），并为主要经济部门的发展带来机遇（如旅游业、渔业和海底矿业）。开发太平洋及其资源的全球兴趣日益增加。太平洋岛国的能力和资源本来就捉襟见肘，在可持续地管理这一全球公共产品和公平地从其可持续发展中受益方面，面临着巨大的挑战。

163. 最近开展的《毛里求斯战略》执行情况五年审查的总结论是：太平洋小岛屿发展中国家的脆弱性已增加，而其应对的能力并未增加。这次审查发现，鉴于其所面临的许多挑战，也许并不奇怪的是，到 2015 年没有一个太平洋小岛屿发展中国家能够实现所有千年发展目标，同时也没有任何一项单一的千年发展目标是所有这些国家都能实现的。<sup>53</sup>

164. 鉴于面临的这些挑战和这些调研结果，秘书处通过亚太经社会太平洋秘书处，致力于开发太平洋岛屿成员国实现可持续发展的能力，包括为此采用绿色经济的做法和有效的整合社会、环境和经济成果，并开发其抗灾能力。自从其被作为里约+20 会议的专题以来，绿色经济能为实现可持续发展提供最好机遇已成为越来越多人的共识。因此里约+20 大会已成为亚太经社会太平洋办事处工作的主要重点。

<sup>53</sup> 见大会 2010 年 9 月 25 日第 65/2 号决议“关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的《毛里求斯战略》执行情况高级别审查会议成果文件”。

165. 亚太经社会太平洋办事处也继续支持相关区域合作和协作，以便加强太平洋对区域和全球进程和资源的影响，并更多地从中受益。在联合国改革（“一体交付”）的背景下，与其他有关方面和在联合国内开展协作，不仅是促进可持续和包容性发展的一个重要战略，而且也成为以最有效和最高效的方式执行相关全球授权和承诺（例如《毛里求斯战略》、《伊斯坦布尔行动纲领》和里约+20 大会成果）的一个重要战略。

166. 关于里约+20 大会的筹备工作，亚太经社会组织了一次太平洋筹备会议，这次会议于 2011 年 7 月由萨摩亚政府在阿皮亚主办，这次会议使相关财政和环境部长聚会一堂并商定，应采取绿色增长的做法，以此作为国家宏观经济、结构和法律改革政策的一部分。会议也商定，在里约+20 会议上应重点关注太平洋小岛屿发展中国家在其海洋环境的背景下的“特殊国情”。<sup>54</sup> 这次太平洋会议的成果已提交给亚太区域筹备会议，并汇入涉及小岛屿发展中国家的全球进程，现在又体现于里约+20 大会成果文件预稿。在秘书长于 2011 年对太平洋进行访问期间，这些成果被汇集在一起，以便与太平洋岛屿论坛领导人商定一个强有力的《联合国太平洋议程》，以促进包容性和可持续发展，并支持太平洋岛国加强其抵御外部冲击的能力。<sup>55</sup>

167. 为了落实里约+20 大会的各项成果，亚太经社会太平洋办事处，与相关政府和区域组织合作伙伴，在国家 and 次区域级别分析了“绿色经济”做法给太平洋岛屿带来的机遇。这些分析查明了太平洋岛屿国家绿色经济的主要行业，其中包括农业、渔业、旅游、基础设施、交通运输和能源。这份分析也查明了有利的国家环境的主要特征以及这些国家在将绿色经济纳入其国家规划和预算进程面临的各种制约因素和挑战。

168. 亚太经社会太平洋办事处也通过其伙伴关系做出了以下贡献：

(a) 太平洋办事处与人居署和英联邦地方政府论坛合作，于 2011 年举办了太平洋城市论坛，结果重新加强了对太平洋新出现的重要问题之一的兴趣和承诺；

(b) 亚太经社会太平洋办事处与太平洋岛屿论坛秘书处等合作，为《2011 年太平洋区域千年发展目标追踪报告》<sup>56</sup> 做出了贡

---

<sup>54</sup> 更多细节见文件 E/ESCAP/68/1。

<sup>55</sup> 太平洋岛屿论坛领导人与秘书长联合声明；这一联合声明已由大会在其第 65/316 号决议中确认，见网站：[www.forumsec.org/pages.cfm/newsroom/press-statements/2011/joint-statement-of-pacific-islands-forum-leaders-un-secretary-general.html](http://www.forumsec.org/pages.cfm/newsroom/press-statements/2011/joint-statement-of-pacific-islands-forum-leaders-un-secretary-general.html)。

<sup>56</sup> 太平洋岛屿论坛秘书处，《2011 年太平洋区域千年发展目标情况追踪报告》（苏瓦，2011 年）。

献，并为关于《太平洋计划》<sup>57</sup> 和《关于加强太平洋地区发展协调的凯恩斯契约》的执行情况和报告<sup>58</sup> 做出了贡献；

(c) 太平洋办事处与亚行和太平洋共同体秘书处一起，开发了相关国家统计局传播统计数据（尤其是关于性别的统计数据）供政府官员有效使用的技能；

(d) 太平洋办事处与其他联合国机构一起，协助瓦努阿图政府审查和更新了其国家可持续发展战略，并为萨摩亚进行了一项有利于穷人的政策分析；

(e) 太平洋办事处与国际减少灾害战略（国际减灾战略）机构间秘书处和太平洋共同体秘书处一起，提高了对将自然灾害的经济损失纳入国家规划的重要性的认识；

(f) 太平洋办事处与太平洋区域组织理事会可持续发展工作组一起，并作为其一个成员，加强了可持续发展区域伙伴关系。

## 二、东亚和东北亚次区域办事处

169. 东亚和东北亚次区域是亚太区域的经济龙头。该次区域实施的一些重大政策干预措施和技术创新使该次区域在经济和社会发展方面取得了巨大进展。尽管取得了这些进展，但该次区域面临着一些艰巨的挑战——要扭转社会之间和社会内部不断扩大的差距和使环境影响与经济增长脱钩，正是其中两个最主要的挑战。该次区域的6个成员国——中国、朝鲜民主主义人民共和国、日本、蒙古、大韩民国和俄罗斯联邦——所处的发展阶段各不相同，导致了巨大的多样性，这也许正是该次区域最与众不同的特征。普遍贫困仍然是朝鲜民主主义人民共和国和蒙古的最严重的挑战。中国和俄罗斯联邦也面临着这一问题，尽管这一问题主要在其农村地区。蒙古作为该次区域的唯一的内陆发展中国家，面临着巨大的社会、环境和经济挑战。在这一背景下，成员国查明了东亚和东北亚次区域办事处应开展活动的可能领域：将性别问题列为主流工作；艾滋病毒/艾滋病；老化；青年问题和失业问题；千年发展目标的统计；社会保护；贸易和交通运输便利化；以及绿色创新和技术。

170. 为了设法解决这些问题，秘书处审查了现有的相关良好做法，并推动了利益攸关方之间的知识共享。改善连通性和进入市场的通道是缩小该次区域经济体之间发展差距的关键要素。尤其是，蒙古在贸易和过境方面面临着巨大的障碍。而这种情况反过来又使蒙古难以充分受益于其非常接近全球主要贸易国的巨大优势。在此方面，秘书处在蒙古贸易走廊贸易便利化领域，开展了一系列活动，结果主要利益

<sup>57</sup> 见网站：[www.forumsec.org/pages.cfm/about-us/the-pacific-plan](http://www.forumsec.org/pages.cfm/about-us/the-pacific-plan)。

<sup>58</sup> 见网站：[www.forumsec.org/resources/uploads/attachments/documents/Cairns%20Compact%202009.pdf](http://www.forumsec.org/resources/uploads/attachments/documents/Cairns%20Compact%202009.pdf)。

攸关方承诺开展能力建设方案，加强与私营部门的伙伴关系，并加强货物的能见度。秘书处将继续与该次区域的相关政府官员合作，以实现这些承诺。

171. 在青年参与决策过程领域，秘书处创建了一个青年组织网络，并汇集了来自该次区域的 68 名青年人。通过使这些青年人了解到其他一些次区域青年参与决策的良好做法，这些青年人得以编写一个《东北亚青年声明》，这一声明随后提交里约+20 大会秘书处，作为对里约+ 20 大会全球文件编写的贡献投入。在 2012-2013 年，秘书处将继续与该次区域的青年和决策者合作，以确定决策方面的相互支持的领域。一个关于对老年人的长期护理和老年人参与社会问题的会议的成果呼吁，所有利益攸关方应将老年人作为社会福祉和文明进步的积极贡献者而拥抱。

172. 秘书处通过定期简报，向成员国和主要利益攸关方传播关于绿色经济、青年参与和区域环境合作领域良好做法的信息。为了支持促进私营部门参与的更大范围的联合国运动，秘书处与一些跨国公司会面，并启动了关于通过其公司的社会责任的方案开展合作的可能性的讨论。在开展工作时，该区域办事处与亚太经社会其他司合作，确保避免工作重叠。

173. 该次区域惊人的经济增长的取得是以环境退化为代价的。一方面，取决于其发展水平，该次区域每个国家都面临着自己独特的环境挑战。另一方面，该次区域必须处理海洋环境、空气污染和生物多样性保护领域的跨境问题。为了解决这些“共同共有”的挑战，成员国和秘书处扩大了东北亚次区域环境合作方案的活动和范围，现在这一方案覆盖跨境空气污染、自然保护、提高生态效益伙伴关系和沙尘暴等领域。

174. 作为东北亚次区域环境合作方案的秘书处，该次区域办事处成为成员国讨论和制定各种旨在制定合作框架方法的平台。通过参加一些讲习班和专家组会议，成员国有机会交流在跨境空气污染、保护自然、低碳城市发展和预防沙尘暴领域的经验教训。秘书处与亚洲开发银行合作，继续开展其与减少燃煤电厂跨境空气污染有关的技术援助项目。尤其是，该项目向若干电厂提供技术支助，以协助中国政府实现绝对减排二氧化硫的目标，并向蒙古政府提供技术支助，以协助制定燃煤电厂的国家排放新标准。在东北亚次区域环境合作方案第十六次高级官员会议期间，成员国通过一个关于跨境空气污染的新项目以便予以实施，并制定了一个关于开展跨境海洋污染和保护自然领域的可能的未来活动的行动计划。在旨在提高生态效率的伙伴关系领域，秘书处受命成为信息平台，以收集和分析该次区域建设低碳绿色城市的相关战略和计划，并在这一平台传播相关信息。秘书处还受命成为城市间能力开发方案的推动者。在跨境自然保护领域，秘书处正推动制定一个双边/多边合作机制框架。在防治荒漠化和预防沙尘暴领域，正在扎门乌德启动一个试点植树项目，为蒙古国家专家启动了一个关于与防治荒漠化有关的政策和技术问题的全面培训方案。

175. 通过使东亚和东北亚次区域办事处开始运作，秘书处旨在继续在区域框架内加强次区域合作，为此，除其他外，将：(a) 定期分析该次区域的社会经济趋势和优先事项；(b) 通过开展更深入和重点更突出的能力建设活动，确保平衡地交付技术援助；(c) 加强与相关多边组织和其他相关伙伴的工作关系；(d) 支持政府间进程；(e) 成为收集和传播与发展政策有关的良好做法的知识中心。

### 三、北亚和中亚次区域办事处

176. 北亚和中亚国家在战略上位于欧洲和亚洲之间的门户，拥有巨大的贸易、投资和经济增长潜力。次区域合作是北亚和中亚最重要的交叉性问题，而这一次区域包括亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦，塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。次区域和区域贸易和经济合作取得的重大进展、市场规模的扩大、联合处理环境问题，将促进这些国家的可持续和富有活力的发展。在此背景下，北亚和中亚次区域办事处在以下优先领域可能开展相关活动：

(a) 交通运输和贸易便利化：发展更好的运输连接，包括欧亚运输走廊；过境和运输合作，包括改善跨境工作；采用贸易便利化措施；以及减少贸易壁垒；

(b) 水、能源和环境：管理水和能源资源，保护环境和适应气候变化。

177. 这些优先领域的工作将围绕促进次区域合作和协作而展开。

178. 近年来，该次区域的战略重要性已显著增加。然而，在目前，它面临着许多困难，要解决这些困难就需要国际社会的协助。其中许多问题可通过加强次区域和区域内的合作、以及更好地融入世界经济，而得到更好的解决。该次区域面临着许多挑战—实现千年发展目标、贸易和运输连接的障碍、水资源和灾害风险管理，这是几个例子。尤其是，该次区域的成绩有喜有忧，需要在实现千年发展目标的能力建设方面提供进一步的支助。

179. 该次区域有许多其他重要的发展领域，如统计局的能力建设和基于知识的发展，这两个领域是联合国中亚经济体特别方案（中亚经济体特别方案）处理的领域。由于阿富汗是中亚经济体特别方案的一个成员，加强其与中亚邻国的经济联系同样重要。

180. 大多数北亚和中亚国家是内陆国，北亚和中亚次区域办事处已准备就绪，以通过支持《阿拉木图行动纲领》，向它们提供协助，而这一《行动纲领》的目的正是改善本区域内陆国之间的贸易和运输连接，以此作为实现北亚和中亚经济体更深层次的一体化，创造一个更加统一的市场和一个有利的投资环境的一个有效途径。

181. 在中亚高效和可持续地管理水资源和相关的能源问题，仍然对这一次区域及以外的地方非常重要。尽管中亚国家在管理其共同的水资源领域缔结了相当多的协定，但是这种合作的体制和法律框架需要改进。该次区域经济体的支柱是老化的小水坝和小堤防。因此，重要的是要在该次区域制订和使用能评估其安全性一种共同的方法。

182. 减少灾害风险的合作在中亚已具有特殊的重要性，因为该次区域的灾害在增加，这反映了全球的趋势。需要在各级进行协作，以便为主要利益攸关方提供一个共同平台，探讨在减少灾害风险领域，例如涉及交流数据和良好做法、开展联合项目和开展能力建设的机构接触等领域，开展合作的各种问题。专家协商和主要从业人员之间的对话，对于中亚在减灾方面进一步加强立法框架、体制机制和合作，非常重要。

183. 为在北亚和中亚国家降低风险，迎接挑战，并确保稳定和可持续的增长，需要联合地开展大规模的努力。要解决上述问题，就需要开展高强度的能力建设，提高参与制定和实施经济和社会发展政策和方案的相关政策制定者、政府高级官员和管理者的相关能力，使其能更好地促进包容性可持续发展并实现千年发展目标，同时亦重点处理北亚和中亚成员国在贸易与运输便利化、水管理、保护环境和减少灾害风险等领域的具体优先事项。通过加强次区域一级的合作，并加强次区域内各相邻国家之间的合作和促进各国融入世界经济体系，这些挑战将能得更好地处理。

184. 通过使北亚和中亚次区域办事处开始运作，秘书处旨在继续在区域框架内加强次区域合作，为此，除其他事项，将：(a) 为区域努力贡献重点突出的、深入的次区域视角；(b) 建立与政府机关、相关机构、私营部门和民间社会的伙伴关系；(c) 开发和传播虚拟产品；(d) 分享良好做法；(e) 复制成功的方案和项目。根据亚太经社会的现有潜力，在该次区域办事处确定的相关领域，执行相关实质性项目，将有助于该次区域加强次区域合作和解决现有的问题。次区域和区域的贸易和经济合作的进展，市场规模的扩大和联合处理环境问题，将有助于促进这些国家的可持续和包容性发展。

#### **四、南亚和西南亚次区域办事处**

185. 南亚和西南亚次区域已成为增长最快的次区域之一，但该次区域目前仍然拥有世界上最多的贫困和营养不良人群。秘书处根据2011年12月15日和16日在新德里举行的“次区域面临的发展挑战问题高级别政策对话”的成果，在此谨概述面临的多层面和相互关联的挑战，并着重指出了可供该次区域选择的政策选项、以及升级扩大减贫努力和加强互联互通和伙伴关系以及区域经济一体化的潜力，尤其特别重视最不发达国家。这一概述还为该次区域办事处的工作制订了一个议程。

186. 南亚和西南亚实现了 8% 的平均增长率，已成为在世界上增长最快的次区域之一，并已渡过了这场全球金融危机。然而，该次区域在实现千年发展目标方面已落在后面，而且是世界上贫困人群和营养不良人群最多的次区域。尽管在减少贫困、饥饿和营养不良、儿童和孕产妇死亡率、改善安全饮用水供应和环境卫生设施等领域已取得改进，但这种情况仍然存在。在国家内和国家间，巨大的社会和物质基础设施的发展差距依然存在。在该次区域的 10 个国家中，有 4 个是最不发达国家，其中 3 个面临更多的制约因素，因为它们都是内陆国。然而，南亚和西南亚有成为世界经济增长极的潜力。在全球减贫努力和实现包容性发展目标的工作中，它也占大头。秘书处已通过其新成立的南亚和西南亚次区域办事处，开始协助该地区国家促进包容性和可持续发展。

187. 据亚太经社会/亚行/开发计划署的《2011/12 年亚太区域千年发展目标报告》报告，秘书处最近开展的工作表明，南亚的活力帮助减少了收入贫困水平（人均收入增加约 6 个百分点）并改善了粮食安全、识字率、医疗卫生和基本设施服务。该次区域要么实现了消除小学和中学教育的性别不平等，要么正在其正轨上向前迈进，该次区域已开始逆转结核病的发病率和流行率，并已使陆地和海洋保护区丧失和臭氧消耗物质消耗增加的情况停止。该次区域的一些国家在减少贫困、降低体重不足儿童的比例、普及初级教育、以及改善安全饮用水供应等领域，也取得了良好的进展。相比之下，该次区域作为一个整体，不太可能实现与降低饥饿比例、五岁以下儿童死亡率和孕产妇死亡率、增加安全饮用水供应、改善环境卫生设施和减少二氧化碳排放量相关的目标。

188. 未能达到这些具体目标，意味着许多人继续被剥夺发展的收益，鉴于国家内存在的巨大的不平等以及这种状况使某些群体处于极端脆弱状况（例如农村人口、弱势群体和教育水平较低者，尤其是妇女），情况尤其如此。

189. 在 2010 年和 2011 年许多时间里，该次区域粮食产品价格出现了两位数的通货膨胀，其主要原因是农业生产力未能跟上不断增加的需求。秘书处最近出版的《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览》显示，粮食和其他商品价格的不断上涨，使数以百万计的人陷入贫困，或者使数以百万计的人无法脱贫。

190. 要应对该次区域面临的各种问题，就需要多层面的议程，以刺激国内和区域的需求和区域内贸易，同时也促进对农业、粮食安全和农村发展、包容性金融和基础设施发展的投资，并重点加强连通性和区域经济一体化。加强社会保障，以此作为帮助人民脱贫的一个至关重要的投资，以及进一步促进两性平等和在生活的所有领域赋予妇女权能，也应该成为此种议程的重要内容。

191. 南亚和西南亚次区域办事处于 2011 年 12 月设立，总部设在新德里。该次区域办事处于 2011 年 12 月 15 日和 16 日举办了区域面临的发展挑战问题高级别政策对话。有大约 200 名参与者，包括来自该次区域各相关国家的高级利益攸关方，出席了这次活动。这次活动为

相关成员国探讨加快该次区域相关进展的方法，并就相关成员国不妨进一步采取的重点政策行动提出相关建议，提供了一个非常有效的平台。这次活动从部长们和决策者与诺贝尔经济学获得者阿马蒂亚·森教授的互动对话开始，强调了关注人类发展以及千年发展目标在国家发展战略的至关重要的重要性；这次活动还审查了各相关政府面临的各种相关挑战和通过的各种相关战略。在提出的其他建议中，参加对话的专家呼吁，应制定和执行深化区域经济一体化和加强区域间和区域内互联互通的政策，并关注特需国家及其面临的各种具体发展挑战、以及“处在最底层的十亿人”。他们还建议，应加强政策对话以便探讨粮食和能源安全关切、以及采取扩大全面社会保障方案和促进两性平等以及赋予妇女权能的行动。在此方面，在该次区域实现包容性和可持续发展、努力促进区域经济合作、交流相关经验和良好做法以便实现千年发展目标、并特别关注减少贫困工作和最不发达国家的工作中，南亚和西南亚次区域办事处被确定为重要发展伙伴。该次区域没有“先增长后治理”的选择。在努力消除贫困和进一步减少不平等的同时，它应该利用新的环保技术和可持续发展做法。在这一进程中，南亚和西南亚需要得到有利的外部环境和全球伙伴关系的协助，包括得到发展援助和资金流入、技术转让、市场准入和其他资源的协助，以便帮助他们提高生产能力，尤其是提高特需国家的生产能力。近年来，南南和三边合作已成为交流发展经验、技能甚至资本的一个重要的工具。该次区域内以及整个亚太区域的区域经济一体化具有巨大的潜力，可以协助南亚和西南亚扩大经济机会，尤其是鉴于其邻近国家已经取得了迅猛的经济增长。这次对话还认定，区域金融结构需要进一步开发，以便推动亚太区域巨量的外汇储备“再循环利用”，以缩短基础设施投资的缺口，这种缺口在南亚和西南亚尤其巨大。

192. 南亚和西南亚次区域办事处已与相关次区域组织，如南亚区域合作联盟、经济合作组织、孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议，以及主要相关政策智库，开始接触，以便充分利用和产生协同增效效应，更好地处理相关优先发展问题，同时也与其他相关联合国机构密切合作。2012年2月17日和18日，在新德里举行了“加快南亚实现千年发展目标高级别次区域论坛”，这次论坛由该次区域办事处主办，并由亚太经社会、亚行和开发计划署联合举办，这次论坛借鉴并推进以前的经验，并专门重点探讨南亚和西南亚在进展方面落后幅度最大的领域——医疗卫生、营养和粮食安全——《2011/12年亚太区域千年发展目标报告》为相关讨论提供了分析基础。

## 五、供经社会审议的议题

193. 经社会成员不妨就亚太经社会相关次区域办事处查明的相关问题和挑战，交流其经验和观点。经社会不妨鼓励成员国加强次区域合作，并将之纳入其社会经济发展进程。经社会也不妨查明相关优先事项，并就其希望秘书处在今后工作中采取的做法，向秘书处提供进一步指导意见。尤其是，经社会不妨就如何在各次区域级别加强可持续和包容性发展成果，向秘书处提供进一步指导意见。