



经济及社会理事会

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十六届会议

2010 年 5 月 13 - 19 日

大韩民国仁川

经社会第六十七届会议的举行日期、地点和主题 (2011 年)

(临时议程项目 6)

秘书处的说明

内容提要

本文件中提供了有关订于 2011 年举行经社会第六十七届会议的可能日期和地点方面的信息，并列述了关于此届年会主题的各项提议。经社会不妨就这些事项提出其建议。

1. 本文件中列出了由秘书处提出的各项相关建议，供经社会第六十六届会议审议。经社会不妨对订于 2011 年举行其第六十七届会议的具体日期、地点及其主题进行审议，并就此事项向秘书处提供指导。

A. 举行日期和地点

2. 经社会议事规则第一条规定，其每届年会应在同秘书长协商后建议其下一届年会的举行日期和地点，但须得到经济及社会理事会的批准。按照以往的既定做法，经社会在其每届会议上提出将于下一年的 4 月或 5 月举行其下一届会议。随后由执行秘书在同经社会各成员和主席协商后最终确定实际的举行日期和地点。

* 本文件之所以未能如期提交，是因为需要时间征询各成员国的意见。

3. 此外，议事规则第一条还规定，除非经社会另外提出建议，其各届年会通常应在联合国亚洲及太平洋区域办事处举行。

B. 第六十七届会议的主题

4. 经社会应在其第六十六届会议上确定其第六十七届会议的主题。本文件在其附件中列出了经社会先前历届会议的主题一览表。

5. 谨此提交以下两项相关提议，供经社会审议：

(a) 着眼于危机过后的时期：亚洲及太平洋社会保障与发展的长期远景；

(b) 努力实现区域一体化：为在亚洲及太平洋取得具有包容性的和坚韧性的发展而实现互联互通。

1. 着眼于危机过后的时期：亚洲及太平洋社会保障和发展的长期远景

6. 近年来发生的各种危机、特别是经济危机再度引发了各方更为关注如何把社会保障作为一种缓解所受冲击并帮助那些受到此种冲击最为严重的民众加速取得恢复的手段。此种关注在很大程度上着眼于因这些危机而产生的风险和脆弱性；其结果是，目前在社会保障领域内开展的工作主要倾向于针对相关的各种病症作出反应和加以应对，而未能针对问题的深层根源采取行动。除注重各种应对与危机有关的风险和脆弱性的备选办法之外，实际上还需要设法在更大程度上解决所涉及的结构性问题，其中包括在亚太区域持续存在的社会排斥、长期贫困、以及根深蒂固的不平等现象。

7. 除针对各种彼此差异很大的社会群体的具体状况采取行动外，还必须在社会保障工作中设法推动实行更为深入的变革，亦即应把工作重点放在那些最初致使这些群体陷入脆弱状态的结构性问题之上。贫困与社会排斥放大了这些危机的后果，为此社会保障工作必须设法同时针对问题的症状及其根源采取行动。此外，还有必要把社会保障工作放在社会发展和体制变革的更广阔的范畴内看待。

8. 在此种范畴内，社会保障在支持大幅增强长期的发展战略方面的巨大潜力仍未能得到有力的开发。精心设计的社会保障方案和干预行动可同时有助于实现以下两个目标：(a) 作为一种防御性手段，可提供抵御各种威胁和风险的保障手段，特别是对于那些最为脆弱的群体而言；(b) 作为发展战略的一种功能性构成部分，旨在进一步推动经济和社会发展。例如，有证据表明，那些得到了充分保障的家庭可更好地对其所面对的风险进行评估、从而着手从事有利可图的商业机会——此种机会在没有社会保障的情况下本来是根本不可能的。还有证据表明，如果能够实行精心设

计的社会保障体系，则各经济体便能从外部冲击中更为迅速地恢复过来。

9. 早在若干年前，经社会便明确提出了大力注重发展所涉社会层面的主题。为此，经社会有机会针对可如何使社会保障对各种风险和脆弱性、以及对发展产生影响开展实质性讨论，从而引领各方着力推动从目前的讨论转向经济危机过后的、更为长期的前景之上。

10. 首先应在主题研究中对社会排斥现象以及贫困和脆弱性的某些原因进行评估。这可包括针对地域和地理方面的障碍展开调查研究，其中涉及偏远的农村地区和那些在环境上十分脆弱的地区；贫民窟；缺乏或极少能够有机会获得教育、就业机会及生产资料；查明社会排斥的各种基本形式——种族、宗教、性别、年龄、身体能力因素或健康不良；限制性金融和法律体系。将不仅作为一种常态对这些障碍进行审查，而且还应在个案基础上将之作为一种动态来加以审查，亦即在人的整个寿命周期内的变化情况、以及从人口和经济方面发生转变的视角将之作为社区和国家的个案进行研究。

11. 此种研究的主题将着重于审查如何设计和执行旨在克服和/或消除上述这些障碍的有效社会保障手段方面，同时亦着眼于推动实现经济和社会发展。此种研究将汲取从亚太区域取得的经验教训（积极的和消极的经验教训）。此外，还可在研究中充分利用那些诸如在拉丁美洲等拥有长期社会保障历史的区域所具有的经验加以借鉴。可在此种研究中回顾各种不同的现行政策和方针及其对社会-经济发展所产生的影响，同时亦考虑到各地区、各对象群体、所涉领域、以及交付机制等方面所存在的差异。这可包括社会援助和社会保险方案、服务补贴、以及有条件的现金派送。拟予以审查的议题还将包括涵盖范围低廉程度、宏观经济联系、以及社会保障方案所产生的影响和成果。此外，还将在此种研究中考量如何通过具体的解决办法来保护那些从事非正规工作的人员，因为他们在大多数发展中国家内占就业人员的大多数。

12. 还将在研究中考虑如何营造一种必要环境，以确保有效地采取社会保障方案和干预行动，特别是在体制安排和条例与法律系统方面、以及向民众赋权的机制，其中包括增强以权利为基础的框架。为此，将在研究中审查如何把此种方针融入连贯划一的社会政策之中，从而不仅提供短期的补救行动，而且还能够建立在本区域实现更有韧性的和包容性的以及更可持续的社会的长期能力。除提供各种政策选项和推进在亚太各成员国之间开展更大程度的区域合作之外，经社会通过辩论取得的结果还将用以指导秘书处的社会发展方案未来的长期前进方向。

2. 努力实现区域一体化：为在亚洲及太平洋取得具有包容性的和坚韧性的发展而实现互联互通

13. 本十年内的后半期内相继发生的能源、粮食、以及金融/经济危机，以及各方日益关注环境和气候变化的情况，均表明人们对亚太区域发展的前景规划和战略所依据的最根本的一些假定条件提出了质疑，特别是

质疑本区域的市场可在何种程度上取得进一步发展，从而成为西方世界传统市场的补充并在今后继续保持增长。目前正在逐步发生的各种变化涉及本区域各国能否不断加深彼此相互依存的程度，从而不但努力恢复增长，而且亦能引发本区域与全球社区在解决经济和社会失衡现象方面取得更大程度的互动与协作。为此，增强本区域的互联互通对于切实实现这些变革、从而向区域一体化迈进至为关键。

14. 过去十年间，亚太区域各国之间的越境贸易和投资取得了很大增长。那些更为发达的经济体已把其传统的劳动力密集型制造业活动转移到了发展中经济体和最不发达经济体，而同时亦将其努力重新向对以知识为基础的先进技术和服务业进行投资。这一进程，连同各成员国之间不断增加的贸易量，进一步加速了各方从此次金融/经济危机中获得恢复，而同时本区域正在寻求使其增长的前景与西方各工业化国家的增长前景“脱钩”。尽管本区域的各不同次区域在取得进展上存在着不平衡现象，但经济一体化的步伐正在加速，引发此种加速度的因素包括：不断增长的贸易（例如商品贸易等）、基础设施的改善、因更大程度地使用信息和通信技术而在金融和信息互联互通方面取得的进展。作为由此而产生的结果、以及同时正在平行演进的社会一体化进程，便是通过增强劳动力的流动性和旅游业的发展而实现的，使广大民众、新概念和新创意、以及不同的文化得以在各国之间更为方便地传播和交流。

15. 似可在针对这一主题开展的研究中全面地清点各次区域的互联互通现状，以期查明存在的差距和机遇。首先是在每一次区域范畴内进行此种清查工作，其次是在各次区域之间进行此项工作。衡量互联互通程度的各种关键性指标——经济、社会和基础设施诸方面——将予以制定，并将针对国家/次区域的战略和政策的汇合点和差异之处进行分析，以期增强互联互通战略和政策。这将包括努力提高现有的互联互通方面的效率、以及发展新型连接的能力。正在着手制定之中的战略、不断扩大的区域间贸易和投资、以及在技术转让领域正在开展的合作等，均将加以考量，以便大略勾画出一个广泛的区域性互联互通的路线图，用以切实增强本区域的一体化进程。

附 件

经社会历届年会的主题一览表

(第四十届至第六十六届会议)

届会	年份	主 题
40	1984	技术促进发展
41	1985	技术促进发展
42	1986	人力资源开发
43	1987	人力资源开发
44	1988	人力资源开发
45	1989	1990 年代亚太经社会发展中经济体的结构改革
46	1990	1990 年代亚太经社会发展中经济体的结构改革
47	1991	亚洲及太平洋工业结构改革，以特别加强区域合作
48	1992	亚太经社会区域的区域经济合作：前景、优先事项和政策选择
49	1993	扩展投资和区域内部贸易作为亚洲及太平洋加强区域经济合作和发展的手段
50	1994	发展基础设施是经济增长和区域经济合作的关键
51	1995	加强人力资源开发方面的区域合作，特别是亚洲及太平洋可持续经济增长的社会影响
52	1996	亚洲及太平洋可持续发展和扶贫
53	1997	亚洲及太平洋迈入二十一世纪：亚太经社会的机遇和挑战
54	1998	亚洲及太平洋迈入二十一世纪：社会发展的状况及前景
55	1999	亚洲及太平洋迈入二十一世纪：信息技术、全球化、经济安全和发展
56	2000	在二十一世纪通过全球化和伙伴关系实现发展：将发展中国家和转型经济体公平、平等地纳入国际贸易体系的亚太视角
57	2001	亚洲及太平洋各国国内城市和乡村以及地域间的平衡发展
58	2002	迅速全球化时期的可待续社会发展：挑战、机遇和政策选择
59	2003	将经济和社会关切问题、特别是艾滋病毒/艾滋病问题纳入满足本区域需要的过程中

届会	年份	主 题
60	2004	加强区域发展合作，迎接全球化时代的挑战
61	2005	亚洲及太平洋区域执行《蒙特雷共识》：实现协调和一致
62	2006	加强基础设施发展方面的区域合作，包括与灾害管理相关的合作
63	2007	在亚洲及太平洋促进经济增长实现千年发展目标背景下发展卫生系统
64	2008	亚洲及太平洋区域能源安全与可持续发展
65	2009	推动在亚太区域实现可持续的农业并确保粮食安全
66	2010	应对在努力实现千年发展目标过程中遇到的各种挑战：推动建立一个稳定的和可起支持作用的金融体系；实现绿色增长、亦即在环境上可持续的经济增长，包括为此而利用各种技术和融资手段
.		