



经济及社会理事会

Distr.: Limited
16 March 2018
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十一届会议

2018 年 3 月 12 日至 16 日，维也纳

报告草稿

报告员：Wietze Sijtsma（荷兰）

增编

《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况

1. 在 2018 年 3 月 14 日第 6 和第 7 次会议上，麻委会审议了议程项目 6，题为：
“《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况：
(a) 减少需求及相关措施；
(b) 减少供应及相关措施；
(c) 打击洗钱和促进司法合作以加强国际合作。”
2. 为审议项目 6，麻委会收到了下列文件：
 - (a) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室活动的报告（[E/CN.7/2018/2-E/CN.15/2018/2](#)）；
 - (b) 秘书处关于世界药物滥用形势的报告（[E/CN.7/2018/4](#)）；
 - (c) 秘书处关于世界毒品贩运形势的报告（[E/CN.7/2018/5](#)）；
 - (d) 执行主任关于会员国为落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》所采取的行动的报告（[E/CN.7/2018/6](#)）；
 - (e) 秘书处关于促进麻醉药品委员会与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会之间决定的协调和一致的说明（[E/CN.7/2018/7](#)）；



(f) 执行主任关于应对吸毒者中艾滋病毒/艾滋病和其他血液传播疾病的流行的报告 (E/CN.7/2018/8);

(g) 秘书处关于通过持续且更有力地支持《巴黎公约》举措加强国际合作打击源自阿富汗的非法阿片剂的报告 (E/CN.7/2018/11);

(h) 关于 2018 年 1 月 29 日至 31 日在维也纳举行的“改进毒品统计和加强年度报告调查表专家协商会议”的会议室文件 (E/CN.7/2018/CRP.2)。

3. 研究和趋势分析处处长、预防吸毒和健康处处长、打击有组织犯罪和非法贩运处处长、《巴黎公约》协调员和毒品和犯罪问题办公室可持续生计股的一名代表作了介绍性发言。

4. 科学界的一名代表作了发言。麻委会还观看了科学界一名代表的录像致辞。毒品和犯罪问题办公室青年论坛的代表作了发言。

5. 下列国家的代表作了发言：苏丹、克罗地亚、日本、哥伦比亚、中国、南非、加拿大、大韩民国、泰国、阿尔及利亚、墨西哥、瑞士、美利坚合众国和萨尔瓦多。

6. 下列国家的观察员也作了发言：赞比亚、纳米比亚、马来西亚、土耳其、尼日利亚、摩洛哥、塞尔维亚、印度尼西亚和埃及。

7. 巴勒斯坦国的观察员作了发言。

8. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）和联合国开发计划署的代表作了发言。

9. 红十字会与红新月会国际联合会的观察员作了发言。

10. 人类方案协会、国际减低危害协会、国际毒品政策联合会和青年远离毒品社区联盟的观察员作了发言。

A. 审议情况

11. 一些发言者重申本国致力于落实三项国际毒品管制公约，以及《政治宣言和行动计划》、2014 年《部长级联合声明》和 2016 年举行的世界毒品问题大会特别会议的成果文件。一些发言者指出，这三份文件是互为补充和相辅相成的，未来的行动应进一步实现三项国际毒品管制公约的宗旨和目标。

12. 一些发言者强调了特别会议成果文件的重要性，并表示本国致力于继续以平衡、综合及全面的方式应对世界毒品问题，包括为此在共同分担责任的基础上加强国际合作。强调必须采取减少需求和减少供应两者兼顾的努力方法，还强调需要考虑到国际社会所面临的新的现实。

13. 据指出，特别会议的成果文件提供了一个基础，有助于加强区域和次区域组织的相关能力，协助会员国履行《政治宣言和行动计划》规定的指标和目标。一些发言者提到本国政府在实现这些指标和目标方面取得的成绩，在这方面，一些发言者提到需要将目标日期延长到 2019 年以后。一些发言者提及《2030 年可持续发展议程》对处理世界毒品问题的关联性。

14. 一些发言者欢迎执行主任关于会员国采取行动落实《政治宣言和行动计划》情况的报告。一些发言者提到在落实这些目标和具体目标方面仍然存在的挑战和障碍，在这方面，一位发言者指出，应当以效果分析作为数据的辅助手段。
15. 一位发言者指出，对截至 2019 年取得的成就进行评估将会表明，国际社会一直未能削减毒品生产和消费，应避免不现实的目标。该发言者指出，因此，不应当根据非法种植数量和面积来评估任何国家，因为这是不准确的。
16. 一些发言者强调，需要继续努力加强联合国相关机构之间在各自职权范围内为努力处理和应对世界毒品问题而开展的合作与协调。
17. 发言中呼吁国际社会展开合作，打击日益增加的贩毒活动，并呼吁毒品和犯罪问题办公室通过提供技术援助和能力建设支持而在这面对各国给予协助。
18. 一些发言者提到本国政府的目标是实现一个无人吸毒的社会，并提到他们国家对毒品贩运和制造采取零容忍方针。一位发言者指出，同样一项战略不可能适用于所有国家，在这方面，应当考虑到现实的毒品局势以及社会和文化因素。
19. 一些发言者表示支持国际社会以及麻委会努力开展工作，改善公共健康服务，同时保持人权的最高标准。

1. 减少需求及相关措施

20. 许多发言者强调需要采取全面、平衡和综合的减少需求方法，并报告了在实施以健康和人权为核心的干预措施方面为加强保健部门、教育部门、执法部门及其他相关利益方之间合作而作出的努力情况。发言中提及特别会议成果文件所载的关于减少毒品需求问题的规定以及《2030 年可持续发展议程》。
21. 与会者提出需要有社区一级的干预措施，以有效应对类阿片毒品的流行，并需要提供治疗作为替代监禁的一种方法。发言中提及在教育、家庭和社区基础上的预防活动，这些活动包括利用在线媒体平台和提高认识运动。会上强调了药物治疗和心理社会治疗以及提供性别差异服务的重要性。还强调了正在持续努力培训相关服务提供方和采取措施加强关于吸毒和健康后果问题的数据。
22. 一些发言者欢迎采取举措改进有关吸毒预防和治疗工作的质量，包括参照毒品和犯罪问题办公室和世界卫生组织发布的相关标准。一位发言者表示了其本国政府的关切，认为《吸毒病症治疗国际标准》中没有提及海洛因辅助治疗计划。
23. 一些发言者提到实施减低危害的干预措施作为循证公共健康全面措施的一部分，以有效减少吸毒者当中艾滋病毒和肝炎的传染。另一些发言者则指出，减低危害干预措施不应向所有国家推荐。
24. 一位发言者强调，减少需求工作应避免单方面做法，例如大麻合法化，因为这类措施影响到相邻的国家和地区。
25. 会上还强调应当将性别观念纳入主流工作，包括在监狱工作中，同时，刑事司法、保健、社会及其他部门之间以及与民间社会之间应当开展密切协调与协作，以便在吸毒者当中提供艾滋病毒预防、治疗和护理服务。

26. 一些发言者提到需要处理吸毒者耻辱名声的问题，并强调必须确保干预措施针对女性的特点，同时也要考虑到文化因素。

27. 许多发言者强调，需要推动开展国际合作和技术援助，包括来自毒品和犯罪问题办公室和其他相关利益方的合作与援助，以便在减少需求的各个不同领域建设各国的专家能力。

2. 减少供应及相关措施

28. 有几名发言者提出各国主管机关以及区域组织和国际组织应当增进合作。一些发言者鼓励检察机关、执法机关和金融情报机构更密切地合作。许多发言者强调需要实时交换信息和犯罪情报，还强调应当开展多边联合行动以有效打击贩毒活动和相关事项。有几名发言者强调需要采取有效措施打击毒品的非法种植、制造和分销。

29. 许多发言者提到新型精神活性物质仍有制造和扩散，以及苯丙胺类兴奋剂在其国家和地区构成的严重威胁。一些发言者指出，与类阿片有关的过量使用和死亡事件数量之高突出了减少供应措施的紧迫性。许多发言者提到曲马多滥用和贩运情况增多构成的挑战，他们认为应将该物质列入国际管制。

30. 会上提到毒品制造和贩运的新方式，还提到国家主管机关需要在这方面采取创新办法。一些发言者还提到拦截海上贩毒活动的努力。许多发言者提到贩毒分子越来越多地使用邮政和快递服务。

31. 有几名发言者提到了网上出口前通知系统的效用。呼吁相关的国家主管机关实行各种措施积极监测和管制毒品前体化学品和进出口和在其国内的分销，并在这方面与私营部门公司合作。还提到了预警咨询系统和 ION 项目的效用。

32. 有几名发言者提供信息说明了在国家一级打击贩毒的努力，包括捣毁犯罪网络、扣押和没收，以及参加联合调查。一些发言者提到大麻种植和贩运在其国内构成的挑战。

33. 据指出，《联合国替代发展问题指导原则》与各国政府和其他利益方的承诺相结合，将产生更有效而可持续的替代发展方案。许多发言者提到本国为加强替代发展方案（包括预防性替代发展方案）而作的努力，以及为交流经验教训、最佳做法和专业知识而作的努力。

34. 发言者们重申在替代发展领域需要综合性的中长期战略，请国际社会提供支持，并为替代发展产品开放国际市场。

3. 打击洗钱并促进司法合作以加强国际合作

35. 有几名发言者提到贩毒与跨国有组织犯罪之间的关联，并提请注意这在其国内构成了种种严峻的挑战。有几名发言者强调，需要加强有效的国际合作以及增进区域层面的合作和网络，以有效处理世界毒品问题并解决破坏安全、健康和人们的社会经济福祉的各种因素。强调需要建立切实可行的合作网络，还强调毒品和犯罪问题办公室与麻委会在这方面的作用。许多发言者提到本国订立的双边合作协定。

36. 一些发言者强调，资产追回仍是一个重大挑战，并着重指出南部非洲资产追回机构间网络和亚洲及太平洋资产追回机构间网络等资产追回机构间网络在能力建设和资产管理政策方面发挥的重要作用。有几名发言者提到应当进行机构间协作以有效打击贩毒活动，包括洗钱，还提到参与贩毒、贩运枪支、金融犯罪、恐怖主义和其他形式犯罪的犯罪分子洗钱的情况。在这方面，强调了各国金融情报机构之间的协作。一些发言者提到了金融行动特别工作组的活动。

37. 有几名发言者提到，区域和次区域层面的司法合作，包括交流最佳做法和信息，十分重要。有几名发言者着重指出需要进一步促进毒品和犯罪问题办公室与联合国其他相关实体、国际组织和区域组织的合作。提到会员国积极参与各种区域机制。

38. 许多发言者告诫说，加密货币等新技术对其金融系统构成了重大风险，表示需要作出集体努力予以打击。
