



经济及社会理事会

Distr.: General
29 November 2012
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十七届会议

2013年3月4日至15日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二
十三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略
目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织“进步通信协会”提交的 陈述

秘书长收到以下说明，现根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
37 段分发。



说明

我们生活在一个依赖科学和技术的世界。妇女和女孩塑造自己未来的能力是有限的，这是因为她们在参与塑造这些技术的使用和发展方面处于边缘地位。除非这种情况被扭转，我们的科学和技术的未来将巩固性别两极分化，而不是帮助化解这种情况。

进步通信协会的妇女权利方案是一个全球性网络，有来自超过 35 个国家超过 150 名妇女通过使用信息和通信技术来支持为促进社会变革和赋权妇女而努力的妇女。该协会是世界上历史最悠久的从事信息和通信技术和社会正义事务的在线民间社会组织网络。妇女方案在设计、开发、实施、获得和使用信息和通信技术方面以及在决定政策和管制信息和通信技术的框架方面促进两性平等。

我们想分享我们目前为此采取的三个举措，和由此产生的建议。

让科技回到自己掌控!：动用技术结束对妇女的暴力行为

“让科技回到自己掌控!”是一个全球性活动，其采取的行动包括记录妇女在线上 and 线下面临的暴力；举办各项能力建设研讨会以讨论如何使用信息和通信技术进行倡导，如何创造更安全的线上活动环境和经验，讨论对妇女的暴力行为如何改变妇女体验、接触、使用和受益于技术，同样地，信息和通信技术的发展如何影响女性经历的暴力行为和对此种行为的回应。

从 2009 年到 2011 年，这项工作得到进一步发展，它深化了对妇女受到的暴力行为以及信息和通信技术问题的认识和行动。为结束对妇女的暴力行为而进行的“让科技回到自己掌控!”项目的结果表明，有必要使用新工具以确定妇女所面临的线上暴力行为和寻找解决办法。

在积极反对基于性别的暴力行为运动在 2011 年展开的 16 天活动中，我们开始核对哪些对妇女进行的暴力行为发生在网上或通过使用信息和通信技术(如移动电话和互联网)进行。这项工作是通过一个线上地图进行的，其目的是建立在虚拟平台和环境发生的对妇女的暴力行为的证据。

在这项进行的工作，我们记录最多的与技术相关的对妇女暴力行为的情况包括网络缠扰行为、性骚扰、监视、侵犯隐私和未经授权使用和操纵个人信息，包括图片和视频。我们发现这些侵犯行为正在增加，受害妇女和女童不知道该如何停止此种行为、该提出何种控诉、向谁提出控诉、可得到何种帮助。在许多国家，应对这些新暴力行为形式的政策、规定或服务根本不存在或不足够。一份题为“来自数字空间的声音：与技术相关的对妇女的暴力行为”的报告非常详细地阐述了这些问题。

在通信和技术发展方面，我们认为有迫切需要帮助创造一种对妇女的暴力行为采取“零容忍”的文化和环境。

暴力正在网上发生。世界上许多地方的政府在监测对妇女的暴力行为的情况时，往往忽略这一关键和不断增长的暴力形式。如果没有文件记录，在终止世界各地持续存在的对妇女的暴力行为的协调一致努力中，此种暴力形式仍然不被确认、被排除或得到很少的了解。

将两性平等和妇女权利纳入关于信息和通信技术的决策

进步通信协会妇女权利方案积极参与信息社会世界首脑会议和年度互联网治理论坛，这是由联合国主导的主要政策讨论平台，其中讨论如何治理互联网及如何应对信息和通信技术无所不在的快速发展所产生的重大问题。在这两个平台，妇女权利的倡导者和国家妇女权利机构的代表的参与有限。这主要是由于在有关信息和通信技术发展事项的社区、国家和区域政策和决策流程中，没有纳入性别和妇女权利的问题和观点。因此，在通过信息和通信技术促进经济、社会和政治发展的政策和立法措施以及在那些旨在促进妇女和女童地位和权利的政策和立法措施之间出现了脱节现象。

要确保发展就必须尊重妇女在互联网上表达和结社自由的权利。从我们的研究和从我们培训妇女人权捍卫者和活动家的过程中，我们发现迫切需要解决根据性别进行阻挡和过滤信息的问题，因为阻挡和过滤与妇女的性有关的内容，有损妇女和女童参与文化生活的权利和在不断变化的信息社会中充分行使自己的公民权利。

这一点尤其重要，因为目前各种对性内容管制的做法采取一种保护主义立场，其提出的理由是此种内容对个人或公众道德造成“伤害”。这种做法忽略了一些重要问题，例如如何衡量“伤害”、使用何种价值体系、此种管制如何赋权或进一步限制已经被边缘化的社会阶层。在管制互联网时，我们应该为保护和实现各种不同人的权利创造必要条件，以实现包容性和平等。

各国政府应努力制订基于妇女的生活和经验的信息和通信技术政策。要这样做就需要支持包括性别观点和分析的研究和以证据为基础的政策制定。

各国政府也应该能够建立机构、机制和流程，直接找各级——从社区到国际——妇女参与互联网治理，以确保妇女和女童有平等机会获得关键互联网资源和获得信息和通信技术的潜在发展惠益，并是界定信息和通信技术促进发展纲领的平等合作伙伴。

支持基层妇女权利工作的小额赠款

在 2010 年，作为我们为实现关于性别平等的千年发展目标 3 而进行的部分工作，我们向 60 多个主要是以社区为基础的地方组织提供至多 5 000 美元的小额赠款，用于实施使用信息和通信技术的的项目来终止对妇女的暴力行为，并建立其在这方面的能力。

这些小额赠款为许多没有资格获得较大机构财政支持的主要以社区为基础的小型群体创造了独特机会，使其能够使用信息和通信技术加强其工作。这些直接回应地方需求的赠款，采用相关、适当和可复制的使用技术的模型，以简单和创新的方式打击对妇女的暴力行为。结果表明，由本地掌控和设计并动员社区参与的干预措施可以产生深远的影响。

这个项目的结果使赠款接受人能够帮助遭受线上暴力的妇女。在与技术有关的暴力事件有增无己之时，更多的组织将信息和通信技术视为一项妇女权利问题，这有利于使妇女的特殊关切得到更多的反映。互联网和其他技术工具有利于对暴力的幸存者作出更快、更直接和即时的回应。小额赠款项目探索在其支助幸存者的工作中使用移动电话、双向无线电、无线电和其他技术，并要求政府和其他行为人对其所作承诺负责。各组织也能就侵犯行为进行网络联系和进行记录。若干赠款接受人，特别是那些为被边缘化的社区进行工作的接受人，目前在使用互联网和其他技术手段就具体问题进行动员和组织。

这些经验展示了小额赠款的巨大潜力和价值，这些赠款在当地和社区一级具体帮助使妇女和女童有机会获得、使用和界定信息和通信技术，促进其权利，以及改变其所处在的社会、政治和文化空间。

各国政府应支持和帮助建置和维持社区一级的组织和举措有机会获得的赠款和资金，以加强妇女获得和使用信息和通信技术促进其权利的能力。