



经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2012
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十七届会议

2013年3月4日至15日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动
的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际援救委员会提交的 声明

秘书长收到下列声明，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段的规定分发。



声明

对难民及流离失所妇女和女孩的暴力行为

隶属于国际援救委员会的妇女难民委员会，欢迎妇女地位委员会第五十七届会议将“消除和预防一切形式暴力侵害妇女和女孩行为”列为主题。对流离失所及难民妇女和女孩而言，这一重点是更有效地解决几乎渗透生活各个方面的问题的重要机会，被难民妇女和女孩确定为她们首要的免于风险问题。

全世界普遍存在暴力侵害妇女的现象。在受危机影响的环境中，针对妇女和女孩的性别暴力威胁甚至更加猖獗。各种风险在发生紧急情况没有马上减弱；相反，针对妇女的暴力事件在数月或数年期间往往进一步增多或达到上升后的稳定状态。尤其是，流离失所女孩面临的风险极高。据世界卫生组织(世卫组织)称，全世界将近 50%的性侵犯是针对 15 岁或 15 岁以下的女孩实施的，发展中国家 15 至 19 岁女孩遭受身体暴力和性暴力的风险尤其高。

国际社会越来越多地关注危机中暴力侵害妇女和女孩的行为，从而极大地完善了政策和指导，并增加了资源，尤其是在应对举措方面。但是，幸存者仍不能定期获得挽救生命的医疗和心理保健服务，急需扩大预防工作，应对妇女和女孩在冲突中和冲突后以及在自然灾害发生后所面临的特别风险因素。

灾害和冲突造成妇女和女孩必须逃离家园的不稳定局势。流离失所或在其他国家寻求庇护的妇女和女孩发现自己处于成为性暴力目标的更大风险之中。在逃跑期间以及在流离失所的情况下，妇女和女孩的资源和社会网络被破坏。各国政府应对危机的举措通常迟缓或有限，往往没有将妇女和女孩的保护问题纳入考虑范围。

大量人群不断跨越边界，寻求经济机会和人权保护。移徙妇女和女孩特别容易受到暴力侵害，包括在其行程中和到达目的地时遭受剥削、虐待和任意逮捕。

建议

妇女难民委员会呼吁所有成员国，尤其是呼吁妇女地位委员会的成员，共同推进工作，以更加系统、策略和全面地解决防止暴力侵害妇女的问题。必须把防止暴力侵害妇女及适当照护幸存者纳入受危机影响环境中开展的所有工作之中。必须从危机开始的数天内予以处理，并且将生殖保健、生计方案和获取烹饪燃料包括在内。各种方案必须惠及包括残疾人在内的所有脆弱人群。应采取行动，以便：

(a) 支持为妇女，且在适当的情况下为青年妇女，创造安全的经济机会。为难民和流离失所妇女制定的生计方案必须既有效又安全。在许多人道主义环境中，向妇女提供的生计只有非常少的可支配资金，经常使她们处于被虐待和剥削

的境地。必须评估和制定当前新的方案，确保不会增加而是削弱对妇女暴力侵害的风险；

(b) 在危机期间，向妇女和女孩提供基本的保健服务和信息。把生殖保健规划并入一切灾害准备工作，确保在紧急情况开始时“危机局势中生殖健康最低初步成套服务”业已到位；

(c) 提供获得煮食燃料的安全获取途径。必须找到煮食燃料为家人准备膳食的流离失所及难民妇女和女孩，在打柴时不得面临身体虐待和性侵犯。在人道主义环境中解决煮食燃料的需求时，必须遵守机构间常设委员会的《安全获取柴火和可替代性能源准则》；

(d) 保护和增强青春期少女的权能，减少其成为暴力侵害妇女行为的目标的风险。性别角色和社会准则不得阻止青春期少女实现其权利，并保护其不受到伤害。应向流离失所和难民青春期少女提供援助，帮助她们树立自尊，培养生活技能和构建经济前景。她们对其生活和福祉有了更多的控制权之后，成为暴力侵害妇女目标的风险就会下降；

(e) 确保难民和流离失所的残疾妇女与女孩被纳入危机期间和危机后的需求评估中，并确保她们可以安全地获得服务，参与增强其权能以减少成为暴力侵害妇女目标风险的决策。世卫组织估计，15%的人口是残疾人。在逃离战争或自然灾害的社区中，这个数字可能高得多。保护和增强残疾妇女与女孩的权能是消除和防止暴力侵害妇女行为的当务之急；

(f) 保护所有移徙妇女和女孩的人权，包括在拘留或监禁中的妇女和女孩的人权。其中许多妇女和女孩受到很大伤害，这些伤害通常包括性虐待和性剥削。必须制定和强制执行各项法律和政策，防止暴力侵害移徙妇女和女孩的行为，并确保她们适当地获得司法保护和关怀。