



经济及社会理事会

Distr.: General
22 February 2008
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第十六届会议

2008年5月5日至16日

临时议程* 项目3

2008-2009年执行周期(审查会议)的
专题组问题

综合审查小岛屿发展中国家的农业、农村发展、土地、干旱、 荒漠化和非洲专题组问题

秘书长的报告

摘要

本报告审查了小岛屿发展中国家在实施《毛里求斯战略》方面的进展情况现状，尤其侧重农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲问题方面的进展情况。本报告是根据可持续发展委员会第十三届会议的任务规定编写的，按照该项任务规定，委员会将在审查会议期间举行为期一天的关于小岛屿发展中国家的特别会议，审议小岛屿发展中国家在委员会正审查的专题组问题框架范围内实现可持续发展方面的进展情况。

本报告还阐述了小岛屿发展中国家在努力推动《毛里求斯战略》的实施方面遇到的持续挑战，作为审议今后前进方向的基础。

* E/CN.17/2008/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-6	3
二. 毛里求斯战略规定的任务	7-11	3
三. 可持续土地管理	12-24	4
A. 人口增长和发展的影响	12-16	4
B. 影响土地质量的其他因素	17-21	5
C. 土地综合规划和管理	22-24	7
四. 农村发展	25-34	7
A. 农村发展面对的挑战	28-32	9
B. 农村经济增长的规模	33-34	10
五. 农业	35-50	10
A. 渔业	37-38	11
B. 农业生产和贸易	39-45	12
C. 多种经营的范围	46-49	15
D. 增进粮食保障	50	16
六. 区域及国际合作	51-59	17
七. 持续挑战	60-65	18

一. 引言

1. 谨回顾可持续发展委员会第十三届会议决定在审查会议期间抽出一天专门审议《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的执行情况现状，并将特别侧重委员会正审查的专题组问题。
2. 委员会要求秘书长向审查会议提交一份报告，概括介绍小岛屿发展中国家在努力实现可持续发展方面取得的进展以及遇到的持续挑战和制约因素，并以农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲问题为重点。本报告就是依照上述要求编写的。
3. 小岛屿发展中国家努力结合实施《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》、《约翰内斯堡执行计划》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》及可持续发展委员会各项相关决定来解决上述专题组问题。本报告对小岛屿发展中国家这种努力进行了综合审查和分析。
4. 编写本报告所依据的资料，除其他外，来自各国数据来源、联合国有关专门机构（主要是联合国粮食及农业组织、联合国贸易与发展会议以及联合国环境规划署）的报告、区域政府间机构及技术机构的评估以及主要群体提供的材料。
5. 在审查这一组问题的时候，充分认识到这些问题之间的相互依赖性，因为小岛屿发展国家面积小、土地有限、自然资源基础狭窄、陆地及沿海生态系统脆弱且相互依赖。审议小岛屿发展中国家在可持续土地管理方面面临的挑战时，不可能不考虑到那些影响到农村发展和农业的问题。同样，干旱和荒漠化问题也必须结合关于土地、农村发展和农业问题的讨论来综合处理。还应当指出，在审查六个非洲小岛屿发展中国家面临的持续挑战时，也考虑到影响到整个非洲的各项挑战。这类评估贯穿于全文。
6. 报告还述及这些国家结构和环境方面的脆弱性，因为这对审查中的专题组问题有直接影响。由于气候变化——包括恶劣天气的频度和程度有增无减——造成的不同程度的影响，这些国家的结构和环境变得愈加脆弱。

二. 毛里求斯战略规定的任务

7. 2005 年通过的《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》规定了重要的任务，以确保旨在保护小岛屿发展中国家土地资源以及通过增长和农业贸易促进繁荣的各项措施得到小岛屿发展中国家的关注和国际社会的支持。

8. 在这方面，《毛里求斯战略》要求小岛屿发展中国家与国际社会共同努力，发展本国在可持续土地管理和自生农业生态系统方面的能力；加强土地保有权；促进农作物、牲畜和水产养殖业土地使用规划，同时考虑到由于旅游业、城市化以及其他活动使得土地资源竞争更加激烈的因素。

9. 该战略还述及以下问题：通过长期发展旨在确保粮食保障和自给自足的高效率农业系统、多样化和增值活动来提高农业竞争力；与贸易和发展有关的具体需求，尤其关注营销、产品开发和质量管理，并解决各种紧迫问题，例如优惠待遇及贸易和粮食保障每况愈下；发展有关能力，促进农业、林业以及渔业产品方面的贸易便利和特色营销；改善与卫生及植物卫生措施有关的基础设施；加强技术及财政能力，以促进对渔船的有效监测和管制及对渔业的可持续管理。

10. 行动方面的任务包括：旅游业与农业挂钩，以促进粮食供应链、农家客栈以及农业旅游；发展可持续的林业管理做法以及实施各项措施严防外来物种渗透；加强采矿部门政策以及立法的制定，促进现代技术的研究和应用，以便更有效地管理土地资源。小岛屿发展中国家已经采取步骤努力落实其中一些任务规定。

11. 关于这些努力的概述请见下文。

三. 可持续土地管理

A. 人口增长和发展的影响

12. 有效的土地管理仍然是所有小岛屿发展中国家面临的一项日益重要的核心挑战。除极少数情况外，小岛屿发展中国家土地面积很小，由于经济活动日益扩大、人口增长方兴未艾、对人类住区的需求不断增加，必须在争夺有限土地资源的各种需求之间求得平衡。这一挑战在沿海区最为严峻，沿海区是小岛屿发展中国家主要经济活动的集中地带，因而也是大多数人口的居住地。农村劳动力为了寻求收效更高的就业机会而向城市迁移，这是几乎所有小岛屿发展中国家的主导人口趋势。在大西洋、印度洋、地中海和南海国家，城市年增长率往往超过 2% 和 3%，而农村年增长率一般已降到 1% 以下。加勒比国家也呈现类似的趋势，农村增长率为负数。太平洋岛国城市人口增长的速度超过农村和外岛人口的增长。¹ 这种人口变化增加了对城市住房、服务和基础设施的需求。小岛屿发展中国家内陆多山，平坦的可耕地往往多在沿海地带，这一地形特点助长了这种人口趋势。

13. 因此，小岛屿发展中国家沿海地带的陆地和海洋生态系统都面临越来越大的压力，这种压力来自日趋增长的人类住区需求，特别是来自农业、渔业和旅游业扩大所造成的影响。在很多沿海区，工业发展及旅馆和其他旅游相关服务的增长

¹ 《世界城市化前景：2005 年人口数据库订正本》。

超过了当地提供各种市政服务的能力。这种情况导致对更有效的固体废物管理的需求增加，其部分原因是城市和工业废物处理不当以及向沿岸水域排放未经处理的污水的现象增多。未经处理的污水、农业排放物和工业废物被认为是小岛屿发展中国家沿岸水域污染的主要原因。

14. 随着对土地空间的需求增长，生态敏感性依然较强、易受灾害影响的地区被日益侵用，例如主要沿海城镇的内陆部分陡坡上的土地。这种增长往往没有规划，以棚户区的形式出现，缺乏市政基础设施。由于对这些山坡进行不当开发，用来居住、采石、耕作和获取燃料，导致毁林和流域退化速度加快，而这种情况又加剧了这些土地的土壤流失和不稳定性。降雨期间河流严重淤积，土壤肥力降低，塌方现象越来越多，这些情况不断警示小岛屿发展中国家的森林毁坏和流域退化。一些小岛屿发展中国家的土地严重退化。海地估计每年损失 3 600 万吨土壤，² 而瑙鲁据报有近 70% 的土地因开采磷酸盐而退化。³

15. 考虑到这些会员国的面积，这些挑战就变得更为复杂；内陆和沿海生态系统密切相关，两者的需要必须以综合方式处理。例如，表土排水携带农用化学品和杀虫剂残留物，经由河流倾入沿岸水域，遭到污染的地下水也从不适当的下水道和废物处理渠道排入海水，部分造成了沿岸水域的富营养化以及珊瑚礁和海洋生物的损失。

16. 这些状况对小岛屿发展中国家的社区生活质量造成负面影响。例如在萨摩亚的乌波卢岛，有记载的近岸水域捕鱼量的减少与礁石沉积有关，而礁石沉积是森林毁坏和流域管理不当所致。⁴ 农用化学品、污水和工业废水对土壤、饮用水和粮食供应也造成严重的健康和环境影响。毛里求斯的化肥年均使用量估计为每公顷 600 公斤，相当于世界平均每公顷 113 公斤用量的五倍多。⁵ 如此大量接触农用化学品，导致排放物被污染，并损害含水层、土壤和近岸水体。⁶

B. 影响土地质量的其他因素

17. 一些小岛屿发展中国家的毁林率也很高。森林覆盖和森林质量双双降低，削弱了抵抗极端天气现象的自然能力，而植被覆盖的缺乏又使自然灾害加剧。2004 年暴雨之后的塌方和洪涝使海地一千多人丧生，典型地显示了小岛屿发展中国家在这方面的脆弱性。另外，由于这些国家飓风和气旋愈发频繁，严重程度日益加剧，更加需要风险管理，尤其是对建立在不稳定土地上的住区而言。

² 海地提交粮农组织的国家报告（2001 年）。

³ 瑙鲁提交《防治荒漠化公约》的第一份国家报告（2003 年）。

⁴ 联合国环境署（2004 年 c）。

⁵ 印度洋委员会（2004 年）。

⁶ 联合国环境署（2004 年 a）。

18. 土地退化还威胁到小岛屿发展中国家生物多样性的保护。佛得角的土地退化程度严重，据估计，28 个本土物种中已有 10 个因荒漠化而消亡。⁷ 加勒比很多国家的海洋生物多样性越来越受到沿海开发和红树林毁坏的危害。在太平洋，本土植被的清除使一些国家更容易受害于入侵物种，入侵物种现已成为小岛屿发展中国家人口减少和物种灭绝的一大驱动因素，对这些国家的环境、人类健康和经济造成了直接和间接损害。这类实例包括加勒比的红火蚁和太平洋的福寿螺，两者都对人类有害；还有作为塞舌尔鸟岛上的一大景观的 60 000 只乌燕鸥被长足捷蚁逐出家园；更有格林纳达因木槿曼粉蚧之害遭受了价值约 1 830 万美元的农业损失。

19. 为保护土地、沿海区、淡水资源和生物多样性，对农业用地、森林和林外树木实行综合管理，提高了小岛屿发展中国家对风暴和涨潮的承受力。很多小岛屿发展中国家还将灾害规划纳入其自然资源管理计划中。在加勒比，为指导国家一级的规划和决策，加勒比紧急救灾机构制订了灾害综合管理框架，为该区域各国的灾害管理规划提供技术支持。该区域很多成员国已开始实施各项能力建设倡议，以将灾害综合管理纳入土地管理和发展规划进程中。

20. 在小岛屿发展中国家，由于森林毁坏和土地使用不当，对地下水补给和土壤持水能力造成不利影响，直接促成河流干涸、雨量降低、流域退化和淡水资源减少等现象。林地改作他用，威胁到很多国家粮食保障的可持续性。小岛屿发展中国家的地形和气候因素也使这些国家容易发生干旱和荒漠化。巴巴多斯、佛得角、基里巴斯和图瓦卢等一些国家淡水资源向来有限，年降雨量低，地下水位浅。为了满足当地家庭和商业用水需求，促进储蓄、保护和可持续使用（尤其是对农业而言）的水管理方案必不可少。这些成员国中有些已在努力制定和执行综合水管理战略，这些战略包括各种改进灌溉、地下水开采和雨水积存的技术。

21. 气候变化也严重影响了小岛屿发展中国家沿海生态系统的健康。由于海洋升温，珊瑚发生白化，礁石大量坏死。而礁石保护的减少加上海平面的升高，又造成大面积海滩流失，使沿海土地空间日渐消损。对于低地小岛屿发展中国家，例如马尔代夫、马绍尔群岛和图瓦卢，因海平面升高致使陆地全部淹没的危险确实存在。⁸ 就在最近的 2008 年 1 月，King Tides 大海潮升至三米高度，横涌图瓦卢各岛屿，上岛后最高点超过 4.5 米。⁹ 太平洋小岛屿发展中国家淡水含水层被盐水侵入的现象越来越多。而且，已有若干报告说明，所有各区域小岛屿发展中国家的土壤盐碱化日益加重。这些趋势严重影响了土壤肥力、土地资源的生产力和粮食保障。

⁷ 联合国开发署：<http://www.undp.org/gef/05/portfolio/writeups/bd/capeverde.html>。

⁸ 联合国环境署（2004(a)）。

⁹ David Shucknan（2008 年）。

C. 土地综合规划和管理

22. 小岛屿发展中国家越来越注意执行有关政策，努力应对与迅速城市化和旅游活动的扩大相关的挑战，这些旅游活动往往是在基本农田上进行。需要采取更具中央协调特点的办法进行分区、城市规划和提供服务，还需要农村发展综合计划，以保留农业用地，同时也需要流域环境保护计划。小岛屿发展中国家的土地保有制度因国而异，差别很大。在太平洋，土地管理和农村发展方面的法律和体制与当地文化和习俗密切相关。土地管理工作多以传统、宗教和各种本土做法为指导。传统土地的开发，主要由当地酋长和官员以及大家族和村庄的首领负责。太平洋小岛屿发展中国家有 80% 以上是根据习惯法确定土地所有权，只有很小一部分领地由国家管理。因此，很多太平洋小岛屿发展中国家正在探索更为分散的土地管理制度、地方土地法院制度以及由技术推动的登记制度。¹⁰ 然而，只有极少国家制定了土地使用政策，土地保有权方面的矛盾仍是一项持续的挑战。

23. 在加勒比及亚洲、印度洋、地中海和南海区域，土地分配问题通过政策改革得到重视。人们认识到有必要实行有效的土地登记制度，以减轻土地证发放和所有权方面的挑战。加勒比各国领导人在其区域议定的重振农业方案《贾格迪奥倡议》范围内做出了承诺，将采取步骤保障穷人更多获得土地资源。¹¹ 不少国家正在探索使用信息技术，例如地理信息系统，以支持更注重解决办法的空间规划分析和决策，并确保土地的最佳使用。牙买加、圣文森特和格林纳丁斯及塞舌尔等一些国家正在制订或审核土地改革政策；海地已推出一项流域管理政策。

24. 在有形规划和城市规划以及空间数据制图与规划方面经过适当培训的人员，将有益于小岛屿发展中国家的国家决策和可持续地管理土地资源的能力。大多数小岛屿发展中国家还受限于机构能力欠缺、立法和监管框架薄弱，难以协调管理和监测各自的土地资源。必须克服这些挑战，才能更好地获得土地资源信息，并掌握适当的工具、最佳做法和技术，以实行可持续土地使用的各种选择办法并作出知情的政策决定。

四. 农村发展

25. 农村发展是小岛屿发展中国家可持续发展不可缺少的部分，因为大多数这些国家尽管各自的发展水平不同，却依然严重依赖农村部门为其人口提供收入、就业和粮食保障。表 1 显示所选定的小岛屿发展中国家的农业部门对就业的重要性。在大西洋、印度洋、地中海和南海区域和太平洋区域，总人口中的 30% 至 80%

¹⁰ 为粮农组织/南太平洋大学/ RICS 基金会土地保有权矛盾问题研讨会（2002 年 4 月 10 日至 12 日）编写的国家报告；<http://www.sidsnet.org/pacific/usp/landmgmt/SYMPOSIUM/>。

¹¹ 加勒比区域农业政策网络；见 <http://www.carapn.net>。

生活在农村地区，主要依靠农业、林业和渔业维持生计。农业是其中大多数国家的主要生产部门，占国内生产总值的 20%至 40%，占出口额的 50%以上，并占就业机会的 40%至 80%。在大西洋、印度洋、地中海和南海区域和太平洋区域，渔业是一个尤其重要的收入来源。例如，密克罗尼西亚联邦、马尔代夫、塞舌尔和图瓦卢的渔业出口占农业出口额的 90%以上。¹²

表 1

一些小岛屿发展中国家农业、工业和服务业部门所雇用的劳动力百分比

国家	农业	工业	服务业
安提瓜和巴布达	2.60	14.60	74.60
巴巴多斯	3.30	17.30	69.70
古巴	21.20	19.40	59.40
多米尼克	21.00	22.00	58.80
多米尼加共和国	14.60	22.30	63.10
格林纳达	13.80	23.90	58.60
圭亚那	27.90	22.60	47.90
海地	50.50	10.80	38.70
牙买加	18.00	17.70	64.10
毛里求斯	10.00	32.40	57.40
巴布亚新几内亚	72.30	3.60	22.70
圣多美和普林西比	27.90	19.20	52.40
圣卢西亚	11.40	17.70	56.10
圣文森特和格林纳丁斯	15.40	19.60	60.60
特立尼达和多巴哥	4.30	31.00	64.30

资料来源：劳工组织，《劳工市场主要指标》；见 <http://www.ilo.org>。

26. 加勒比小岛屿发展中国家的经济体主要为服务部门，特别是旅游业、银行业和金融业，工业发展刚刚起步。这一区域的农村部门含有非农业经济活动的更大贡献，其中包括旅游业、采矿和石油钻井以及与旅游部门相关联的商业性微型企业和家庭作坊。尽管上述多样性，农业依然在加勒比地区各国国内生产总值中占大小不等的一定比例，特立尼达和多巴哥为 3%，圭亚那为 31%，就海地而言，农业雇用的劳动力在劳动力总数所占比例高达 66%。

27. 在小岛屿发展中国家，贫穷主要是一个农村问题。大多数小岛屿发展中国家的农村部门的特点是既有大型商业性出口作物生产，又有主要为当地消费而生产

¹² 粮农组织渔业数据库（2004 年）。

粮食作物的小型部门。农村的穷人通常为自给农民和小农、妇女和个体渔民。对他们来说，农业部门仍然是收入和粮食保障的主要来源。有形基础设施和服务不足、获得技术和财政资源的渠道有限、易受自然灾害和经济振荡的影响等因素，阻碍了小岛屿发展中国家的农村经济发展。

A. 农村发展面临的挑战

28. 糖和香蕉等主要出口品的优惠贸易安排逐渐消失，加勒比和太平洋地区的飓风和气旋的频繁破坏，造成多米尼克、斐济、格林纳达和圣卢西亚等国农村部门大幅度缩减，农村发展受到影响。自给农业还给林业部门造成损失，尤其在那些属于最不发达国家的小岛屿发展中国家。这些国家对燃柴和经济作物所用土地的需求极大。科摩罗和海地的有记录的毁林情况最严重。

29. 人口迅速增长和年轻人被剥夺权利，是农村部门日益严重的难题。在太平洋地区，近 40% 的农村人口年龄不到 15 岁，创造就业的速度赶不上人口增长。¹³ 使用土地的情况也令人严重关切。传统上，自给农民只能使用边缘土地，数代人的非正式土地所有权造成取得土地产权方面的困难，降低了自给农民获得小型农业发展贷款的能力。面对这些问题的妇女人数格外多，她们占农村穷人的比例更大。鉴于小岛屿发展中国家女性为户主的家庭不断增加，这一情况尤其令人关注。因此，扩大农村地区妇女和青年就业机会的方案正受到更多的注意。向妇女提供小额信贷的方案，扩大了就业机会、提高了家庭生活水平，有时改变了整个农村社区。

30. 大西洋、印度洋、地中海和南海区域和太平洋区域大多数小岛屿发展中国家的岛屿众多的特点，给农村发展面临的挑战增添了独特的一面。偏远的外岛上居民的生活质量尤其令人关注，因为距离使提供服务更加困难和昂贵，导致与加强农村经济有关的费用大增。例如，估计 70% 的太平洋小岛屿发展中国家人口得不到现代能源服务，他们作为一个群体所支付的化石燃料高出全球市场价格 200% 至 300%。这些是沉重压在农村穷人肩上的负担。¹⁴ 地域分散还使保健等其他基本服务的提供非常困难，使进入市场进行贸易更加昂贵。这些难题在很大程度上导致了小岛屿发展中国家日益严重的由乡村到城市的人口流动趋势。

31. 作为促进农村发展整体战略的一部分，这些国家日益关注加强农村部门的农产工业和非农业生产活动。对若干小岛屿发展中国家来说，采矿业务为农村经济作出实际贡献。巴布亚新几内亚拥有斑岩铜、银和金矿；斐济拥有大量斑岩铜矿藏和两座金矿；所罗门群岛的第一座金矿最近开张。¹⁵ 铝土和氧化铝是牙买加和

¹³ 世界银行，“太平洋岛屿的农村发展和农业”；见 <http://go.worldbank.org/I8R8NNFIL0>。

¹⁴ 联合国经社部（2006 年）。

¹⁵ 联合国环境署（2004 年 c）。

圭亚那的主要出口物。在所有三个区域的小岛屿发展中国家中，为生产包括石灰、石膏、大理石、沙子和砂砾在内的工业矿物和建筑材料进行的采石活动，也带来了农村非农业收入。在特里尼达和多巴哥，以及最近在东帝汶，农村经济仍然以石油工业为主。

32. 采矿是小岛屿发展中国家经济增长的主要动力，但也造成农村地区的地域变迁和环境退化。对政策实施给予了更多的关注，以确保采矿后土地的恢复以及流离失所的土地所有者的重新安置。在治理问题和资源制约限制了实施和土地恢复工作的地方，采矿加快了退化，加重了污染。

B. 农村经济增长的规模

33. 旅游业由于包括生态旅游分部门，成为与农村经济相关联的主要行业。然而，很多小岛屿发展中国家由于该行业主要位于海岸地区，而且承担推动沿岸地区城市化主要因素的角色，并不这样认为。实际上，在加勒比地区，是旅游业导致劳动力从农村地区的大量外迁，尤其吸引妇女和青年外迁，在服务行业寻找更有收益的就业。劳动力向城市和海岸地区的移民情况的扩大，既是农村发展迟缓的症状，也是其起因。农业部门最近的收缩主要是由于优惠的消失、商品价格下跌以及自然灾害，也促成了这一人口变动。

34. 各区域内小岛屿发展中国家的政府承诺采取必要措施，振兴和加强这些国家的农村经济，以减轻农村贫困和制止由农村到城市的移民。诚然，要扩大农村的繁荣，就必须注意实施针对农村经济中最薄弱群体的适当政策和战略。这些政策和战略应包括技能培训，用以扩大参加农业和农村非农业活动的情况，尤其是那些同旅游业和农业部门保持牢固的市场联系的活动，如手工、水产和食物包装等小型工业。对农业部门向园艺等领域的多样化发展也提供了支助，后者在旅游业和出口方面找到了现成的市场。需要解决的难题包括为获得创新技术提供便利，以增强生产、加工和营销系统；实现农业服务的现代化和扩张以提高生产力；发展农业和农村组织的机构能力；促进部门间的联系并改善农村基础设施与服务。

五. 农业

35. 结合促进农村发展与繁荣，实现农业部门的恢复、强化和多样化，提高生活质量，仍然是小岛屿发展中国家的中心目标。这些国家专门用于农业的土地资源，由自给小型农场和较大规模的主要为出口而生产的商业系统共享。在那些土地使用情况一向受其单一作物庄园经济影响的小岛屿发展中国家，较大片的更肥沃的农业用地通常由商业农业占据。在包括佛得角、古巴、多米尼加共和国、斐济、格林纳达、牙买加、毛里求斯和圣卢西亚在内的很多小岛屿发展中国家，这些商

业系统中的生产集中于几种主要产品，尤其是香蕉、甘蔗、咖啡、椰子、可可和香料。这种土地使用的传统今天还在延续，农业仍然是小岛屿发展中国家经济增长和农村发展的主要推动力（见表 2）。毛里求斯的甘蔗庄园仍然占该岛土地面积的近一半。¹⁶

表 2

一些小岛屿发展中国家可耕地和长期作物占土地总面积的百分比¹⁷

国家	1961 年	1981 年	2001 年	国家	1961 年	1981 年	2001 年
多米尼克	21.3	22.7	26.7	牙买加	25.5	21.2	26.2
多米尼加共和国	20.8	29.6	33.0	毛里求斯	45.8	52.7	52.2
斐济	8.4	9.9	15.6	圣基茨和尼维斯	44.4	36.1	22.2
格林纳达	55.9	44.1	35.3	圣卢西亚	23.0	27.9	29.5

资料来源：粮农组织统计数据库；见 <http://faostat.fao.org/>。

36. 耕种用地百分比偏高，可能也说明了小岛屿发展中国家小型和自给农业普遍的情况。自给小型农作通常在不到两公顷、常常属边缘土地的地块上进行，通常雇佣家庭劳力，生产主要是为了满足当地和家庭需求。主要作物通常是块茎和根块作物、森林以外的食物和水果树，包括面包果和柑橘。自给农业还常常包括小型畜牧、生猪和家禽生产。自给农业在小岛屿发展中国家农村穷人的经济、营养状况和社会福祉方面发挥着重要作用。在很多太平洋小岛屿发展中国家，这些传统体系占国内农村市场 90% 以上。

A. 渔业

37. 渔业部门特别值得一提，因为它在沿海居民的经济生活中发挥着核心作用，而且对所有小岛屿发展中国家的营养和粮食保障有着重要贡献。渔业在太平洋是一个特别大的生意。那里的渔业部门常常按照作业规模分类：工业性的、小规模商业性的和自给性的渔业。太平洋上的小岛屿发展中国家得益于深海工业捕鱼，主要是因为可以从远洋捕鱼的国家那里收取许可证费用。但太平洋岛民是从自给性的沿海渔业资源获得大量经济和营养好处的。

38. 据估计，在太平洋的一些小岛屿发展中国家中，有 80% 以上的沿海渔获量是自给性部门消费的，尤其是在农村地区。小岛屿发展中国家所在的所有地区都积极从事商业性的沿海渔业，以赚取出口收入。小岛屿发展中国家所在的所有次地区的渔业出口都在持续增长。在加勒比和太平洋，自 1990 年以来，出口增长了

¹⁶ 印度洋委员会（2004 年）。

¹⁷ “可耕地：临时作物用地、经济作物园和菜园用地及暂时休闲地（不超过 5 年）”。见 <http://apps.fao.org/>。

大约 40%。因此，渔业的可持续管理就变得越来越紧迫，因为对自给性和商业性渔产品的需求已导致过度捕捞。

B. 农业生产和贸易

39. 尽管农业部门很重要，但过去 20 年来，小岛屿发展中国家的农业部门却在衰退。非可持续性的农作技术，包括大面积的垦荒和高强度的耕种、单一作物种植、缩短休耕期，加上气候变化和自然灾害的影响，都致使土地越来越退化和农业系统生产力减少。

40. 但是，最重要的是该部门容易遭受经济冲击。无论从绝对值还是从在世界农产品出口的所占比例来说，小岛屿发展中国家的商品出口总值显著减少。食糖和香蕉的出口数量和价值都下降了。在东加勒比国家组织，由于贸易优惠的缩减，香蕉生产和出口显著下降。小岛屿发展中国家历来根据一系列双边和单边协定，享受优惠的农业市场准入，其中最重要的是欧洲联盟/非洲-加勒比-太平洋国家集团的《洛美协定》。小岛屿发展中国家还根据区域协定，例如《加勒比海盆地经济复苏法案》，享受优惠。所有小岛屿发展中国家，以及所有其他的发展中国家，都得益于普遍优惠制。一些小岛屿发展中国家还因为最近引进的欧洲联盟除武器之外的一切产品制度和美国与非洲的增长和机会法框架而得到优惠待遇。在这些安排中，对小岛屿发展中国家最重要的商品是食糖、香蕉和稻谷。

41. 按照世界贸易组织的贸易制度，欧洲联盟/非洲-加勒比-太平洋国家集团的《洛美协定》提供的这种优惠是不符合规定的。因此，欧洲联盟对非洲-加勒比-太平洋国家集团的优惠受到制裁，但是在欧洲联盟/非洲-加勒比-太平洋国家集团的《经济伙伴关系协定》作出定论之前，暂免执行。《经济伙伴关系协定》的用意是按照世界贸易组织的规章制度，促进发展，保持非洲-加勒比-太平洋国家集团的特殊地位。直到最近，小岛屿发展中国家通过这些农业贸易优惠，获得了极大的好处。根据一项估计，¹⁸ 小岛屿发展中国家在欧洲联盟对非洲-加勒比-太平洋国家集团的框架内，每年得到的优惠价值估计有 6 亿美元。按商品分类，食糖、鱼类和香蕉占优惠价值的 90% 左右，其中食糖占到将近 80%。因此，欧洲联盟对非洲-加勒比-太平洋国家集团《糖业协定》和其他优惠的改革对一些小岛屿发展中国家的农业部门产生了严重影响。斐济、圭亚那、牙买加、毛里求斯、塞舌尔以及特立尼达和多巴哥这些占用 90% 的欧盟优惠的依赖糖业的经济体受到的打击尤其沉重，而香蕉出口国，即多米尼加、牙买加、圣卢西亚以及圣文森特和格林纳丁斯的优惠待遇也急剧减少。¹⁹

¹⁸ 粮农组织（2005 年）。

¹⁹ 同上。

42. 小岛屿发展中国家农业出口的生存也受到其他外部经济因素的影响。过去 20 年来,香蕉、食糖、可可和椰干的商品价格下跌。优惠减少、竞争增强、商品价格下降和汇率不利的综合影响恰逢小岛屿发展中国家的食糖、香蕉、稻谷和可可工业紧缩。这些趋势具有实实在在的影响,尤其是对单纯以这些农产品的出口为主的经济体而言。

(a) 香蕉

43. 古巴、多米尼加共和国、海地、牙买加、巴布亚新几内亚和圣卢西亚这六个国家加在一起总共占小岛屿发展中国家香蕉生产的 80% 左右,在全球市场上占 3% 左右。与其竞争者相比,小岛屿发展中国家水果种植面积较小,生产和运输成本较高。因此,小岛屿发展中国家中最依赖香蕉的经济体,即多米尼加、圣卢西亚以及圣文森特和格林纳丁斯,已经大幅度减少生产。由此产生的影响很严重,尤其在圣卢西亚。2002 年,圣卢西亚的香蕉生产占农业产出的 50%,占出口总量的 60%。所有加勒比向风的群岛和牙买加的生产和出口也都减少了。但是,加勒比最大的出口国,多米尼加共和国,在 90 年代加入非洲-加勒比-太平洋国家集团后,出口稳步增长(见表 3)。²⁰

表 3

一些小岛屿发展中国家的香蕉生产情况

国家	香蕉生产数量(千吨)						
	1990年	2000年	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年
巴巴多斯	0.75	0.52	0.55	0.57	0.6	0.64	0.66
古巴	195	265.59	318.06	206.9	315.4	454.2	289.01
多米尼克	66.71	33.5	25	23	19	14.45	10.32
多米尼加共和国	395.1	343.31	442.01	502.88	514.95	468.32	547.43
格林纳达	12	4.05	4.1	4.1	4.1	2.12	0.99
牙买加	127.66	102	108	109	115	108.36	105.7
毛里求斯	6.14	8.5	11	7.2	12.09	12	11.58
圣文森特和格林纳丁斯	82.73	46	46	46	50	45	50
萨摩亚	14	20	20	21.5	21.5	23.09	24.28
瓦努阿图	11.4	13	13	13.5	14.3	13.98	14.04

来源: 粮农组织统计数据库。

²⁰ 同上。

(b) 食糖

44. 同样，几乎所有这些经济体的食糖生产也减少了，只有伯利兹、圭亚那和巴布亚新几内亚报告出产增加。造成这一下滑趋势的还有以下原因：丧失优惠待遇；1998 年对多米尼加共和国产生严重影响的价格暴跌；2000 年毛里求斯遭遇干旱和龙卷风；斐济的政治不稳定。²¹（见表 4）。

表 4

一些小岛屿发展中国家的食糖生产情况

国家	平均产量(千吨)			年平均增长率(百分比)	
	1990-1992年	2000-2002年	百分比变化	1996-2000年	2001-2002年
巴巴多斯	67	53	-21	2	-7
伯利兹	98	116	18	1	-3
古巴	7740	3818	-51	0	0
多米尼加共和国	710	469	-34	-10	0
斐济	413	325	-21	-7	0
圭亚那	164	291	78	2	4
牙买加	217	201	-8	-3	1
毛里求斯	612	544	-11	-1	2
巴布亚新几内亚	34	46	35	5	-3
特立尼达和多巴哥	106	97	-9	-4	4
其他小岛屿发展中国家	89	85	-4	12	2
共计	10 215	5 998	-41	-1	0

来源：粮农组织（2005 年 a）和粮农组织统计数据库。

(c) 稻谷和椰子/椰干

45. 过去十年来，小岛屿发展中国家的稻谷和椰子生产一直上下波动。1990 年至 2001 年期间，古巴、多米尼加共和国和圭亚那扩大了稻谷生产，而斐济、几内亚比绍、海地和苏里南则由于收成日益下降、气候恶劣和政治不稳定而减产。表 5 显示了过去 15 年中椰子和干椰生产的变化。在太平洋地区，由于运输和加工成本昂贵，椰子工业的增长速度受阻，但仍极大地促进了农村地区的发展，特别是在较小的岛屿和环礁。

²¹ 同上。

表 5

一些小岛屿发展中国家的椰子和椰干生产情况

椰子和椰干生产(千吨)							
国家	1990年	2000年	2005年	国家	1990年	2000年	2005年
毛里求斯	2.3	1.5	1.7	圭亚那	38.7	78.6	66.1
巴巴多斯	1.5	1.6	2.0	科摩罗	63.7	74.1	80.5
塞舌尔	6.7	3.2	2.5	多米尼加共和国	154.7	140.0	107.5
圣文森特和格林纳丁斯	20.0	2.1	2.6	基里巴斯	58.8	96.0	109.8
格林纳达	7.7	6.5	6.0	古巴	25.0	80.2	113.8
特立尼达和多巴哥	40.0	23.2	10.6	斐济群岛	251.3	170.6	140.1
多米尼克	11.3	11.4	10.9	萨摩亚	138.0	140.0	152.8
马尔代夫	12.7	15.7	15.8	牙买加	77.7	170.0	198.7
圣多美和普林西比	31.0	25.5	26.3	所罗门群岛	180.0	246.0	276.0
几内亚比绍	37.0	45.5	48.1	瓦努阿图	356.8	248.0	315.0

来源：粮农组织统计数据库。

C. 多种经营的范围

46. 主要农产品的生产和出口呈下降趋势，对小岛屿发展中国家的发展产生实实在在的影响。对小岛屿发展中国家来说，农产工业是经济命脉。许多小岛屿发展中国家采取对策，拨出专用资源，探索一条新的前进道路，以使其农业部门多样化并重新振兴起来。

(a) 生物燃料

47. 一些国家致力于发展其生产生物燃料的能力，以满足地方和日益增长的国际市场对代用燃料的需要。主要的食糖生产国毛里求斯正在起草法律，支持研究并采用以食糖、大豆、棕榈树、可可和植物油以及麻风树为原料生产生物柴油的方法。²² 同样，在加勒比，古巴、多米尼克、多米尼加共和国和牙买加等正在审查其农业部门用甘蔗生产乙醇以及其他生物燃料的可行性。在太平洋，全球商品价格的下跌，加上化石燃料价格的上涨，促使该地区探索生物燃料，诸如斐济、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛和瓦努阿图等国家已开始进行试点项目。目前就该工业的可行性所开展的研究将探讨其对粮食保障可能产生的影响以及该工业与传统的未加工农作物出口相比具有的相对优势等问题。²³

²² 毛里求斯环境部（2007年）。

²³ 南太平洋国家（2007年）。

(b) 农业旅游

48. 小岛屿发展中国家还致力于加强其农工业的韧性，将农业部门与服务部门结合起来。加勒比在这方面尤其活跃，实行在旅馆内饭店采用当地出产的农产品的方案，并推行提高边远农村地区旅游收入的农业旅游和冒险旅游。节庆、保健或养身为主的旅游方案以及开辟内地自然公园和园林都为推销当地的农产品和乡村产品提供了良好机会。为了促进销售当地手工艺品和药材而发展起来的家庭工业常使农村的中小型企业主和生产增值产品以供销售的妇女从中获益。

个案研究

马绍尔群岛各社区正在探讨合作经营的模式，发展海参利基市场并为此服务。

海参是一种极其珍贵的出口商品，特别是在亚洲。海参在亚洲被视为美食和药膳。海参也可用可持续的廉价方式培养，使用传统的独木舟，而且不需要用网和栅栏或增加食物供应。

马绍尔群岛的一些社区具有得天独厚的条件开发这一市场。它们正在结成公私伙伴关系，建立可持续的海参水产养殖以及必要的商业基础设施，满足国际市场对该海产品的需求。这一成功举措是政府、私营部门和当地社区开展合作的一个杰出典范。

(c) 利基市场

49. 许多小岛屿发展中国家还注重发展利基市场和增值产品，振兴农村产业。开发的一些市场和产品包括有机农作物、药用植物和药草、新型饮料、盒装和罐装产品、调味品、油、手工艺品、音乐和朗姆酒。在太平洋，一些国家正在研究用当地作物，例如芋艿和诺丽果，开发增值出口产品的可能性。由于其药用特性，诺丽果身价倍增。在大西洋、印度洋、地中海和南海区域，科摩罗是世界上最大的香水原料香草和依兰的生产国；圣多美和普林西比以生产可可闻名。其他产品，诸如蜂蜜、朗姆酒和香料油，在各个小岛屿发展中国家也都有生产，其中许多国家正在国际市场上努力建立其增值产品的药用、保健和烹饪价值。

D. 增进粮食保障

50. 这类方案除了加强农村发展以外，还可能扩大农业部门，有助于多样化，种植游客食用的多种水果和蔬菜，从而增进小岛屿发展中国家的粮食保障。目前，小岛屿发展中国家 50% 以上的日常热量摄入靠进口，从 90 年代以来，他们越来越难以支付这一开支。²⁴ 过去 30 年中，许多小岛屿发展中国家的营养不良比率

²⁴ 粮农组织（2005 年）。

减少了，但在一些国家，例如科摩罗、多米尼加共和国、几内亚比绍、海地和所罗门群岛，营养不良的比率仍然高得无法接受。据估计，在农业和旅游业这两个部门之间建立有效的部门间联系将极大地减少国家的食品进口开支，同时增强农业在国民经济中的地位。²⁵

六. 区域及国际合作

51. 区域政府间组织和技术组织以及联合国系统相关机构为小岛屿发展中国家提供了实质性援助，以支助这些国家在保护土地资源的同时，努力促进农业发展和农村繁荣。

52. 区域政府间组织向小岛屿发展中国家提供了重要的人力能力、资源和援助，以查明并特别是通过促进贸易应对农村发展面临的挑战。在太平洋地区，《太平洋岛屿国家援助战略》和《太平洋参与框架》等方案查明了主要战略优先事项，包括通过以下方式保障各项服务的提供：加强自然灾害的灾后恢复能力；增加来自以资源为基础的部门的可持续收入；为私营部门投资提供有利环境、改善进入区域市场的机会；提高医疗和教育质量以及防治艾滋病毒/艾滋病。²⁶在加勒比地区，制定了《区域农业改革方案》，推动农业部门的改革，加强其竞争力。

53. 自从 2005 年通过《毛里求斯战略》以来，太平洋和加勒比地区各国农业事务部长以及加勒比共同体（加共体）各国政府首脑赞同在小岛屿发展中国家推广《区域粮食保障方案》。这些方案最初发起于 2003 年，目的是提高小农场主的生产力，增加他们进入区域及国际市场的机会。为了克服阻碍农村部门发展的各种制约因素，扩大后的方案为包括水管理、农作物储存和加工在内的农村基础设施的恢复和重建投资。这些方案还提供政策及技术方面的援助，以应对粮食市场准入遇到的各种限制以及备灾、管理和减轻灾害的问题。扩大区域粮食保障方案的规模，将促进政府各部、民间社会、私人部门组织以及捐助界广泛参与各项活动，增强与其他举措的协同增效作用，并确保与现有各项战略协调一致，包括千年发展目标、减贫战略文件以及国家发展框架。

54. 加勒比共同体承诺为一系列旨在加强农业促进可持续增长和发展的措施提供支助。这一套举措也被称为贾格迪奥举措，是以圭亚那总统巴拉特·贾格迪奥命名的，目的是为了以有助于本国及区域发展、有助于经济、社会和环境可持续性、使区域达到可接受的粮食保障水平的方式，最迟于 2015 年之前重新调整农业的位置。建议在粮农组织的充分支助下，结合减贫战略文件实施该举措。

²⁵ Ashley 等人（2006 年）。

²⁶ 世界银行，《太平洋岛屿农村发展和农业》。

55. 还在《粮农组织关于小岛屿发展中国家的农业行动计划》的框架范围内为小岛屿发展中国家提供支助。除其他之外，特别优先关注创造有利环境，促进农业多样化，落实各项增加生产和提高生产率的政策；发展贸易和市场政策框架；发展农林业和有机农业；通过建立食品质量管制改善营销和加工处理以及减少收割后损失。成功的项目包括通过推广抗叶枯病的品种，使芋头重新成为萨摩亚的主食作物；加强马尔代夫的香蕉生产；在特立尼达和多巴哥制定虫害综合管理政策，在安提瓜和巴布达，促进农业与旅游业挂钩。

56. 在加强太平洋地区各国粮食保障能力建设方面，粮农组织通过设在萨摩亚的次区域代表加强与太平洋区域组织的合作关系，例如太平洋共同体秘书处、太平洋岛屿论坛秘书处、太平洋区域环境规划署秘书处以及南太平洋大学，以及包括联合国开发计划署、世界卫生组织和国际农业发展基金（农发基金）在内的其他联合国组织。

57. 太平洋地区小岛屿发展中国家还在加强渔业方案方面得到太平洋区域组织提供的大量支助。太平洋共同体秘书处侧重所有太平洋地区小岛屿发展中国家近海渔业的发展和管理的科学研究；论坛渔业机构为近海金枪鱼渔业提供经济和政策方面的指导；太平洋区域环境规划署为旨在保护海上物种和海上生物多样性的举措提供支助。

58. 在 2003-2015 年农业计划框架的范围内，美洲农业合作研究所（农合所）为加勒比地区小岛屿发展中国家提供范围很广的各种援助。上述农业计划框架详细阐述了关于美洲地区农业和农村生活发展的半球部长级协定。在该框架范围内，特别关注：发展具有竞争力的企业以及加强对提高农村生活水平的投资；促进有新意的财政及非财政服务类型，农村地区风险管理；促进农民、研究中心与农业服务之间的协调。

59. 美洲合作研究所加勒比地区技术合作议程将六个主题领域的工作合并在一起，以便通过发展可行的农村工业重新调整农业和农村生活的位置：贸易与农业企业发展；农业健康和粮食保障、技术与革新、可持续农村发展、教育与培训；以及信息和宣传。成立了一个农业与农村环境可持续发展联盟，作为农业部长、学术界、农业企业、农村妇女和青年的一个论坛，促进参与式方法，就政策、战略和方案在农村部门的主要利益攸关者之间达成共识。

七. 持续挑战

60. 需要增加对小岛屿发展中国家农村经济和农业部门的投资，以克服目前在贸易、经济、环境以及机构方面存在的障碍。

61. 由于气候变化造成自然灾害、海拔增高以及土壤和淡水盐碱化，使农业和基础设施受到影响，这些是小岛屿发展中国家必然要克服的障碍。国际社会必须为

这些国家提供支助，以制定并且实施适当的适应措施。继续制定有关政策和战略防治荒漠化和流域及土壤退化。

62. 为了确保更加公平地进行土地分配，加强粮食保障以及促进小岛屿发展中国家农村经济的发展和繁荣，就必须加强土地保有权和土地所有权制度，制定综合性土地管理政策。为此，必须加强机构基础设施、制定适当的法律、建立或者加强管理机制，支助可持续的土地管理。

63. 必须扩大对农村卫星企业的发展和推动的投资，提高农业企业和乡村企业的技术以及管理能力。还必须提供培训，以便促进包装标签和商标特色方面具有新意的出口产品。这些是加强小岛屿发展中国家农业以及乡村企业的生产力、盈利能力和竞争力重要前提。

64. 拟定并实施有关政策，促进农业与旅游业和渔业之类增长势头强的部门之间联系，也会有利于农村经济发展。急需拟定各种旨在促进妇女和青年参与农村经济的方案和投资举措。

65. 为了促进小岛屿发展中国家农村发展方面的参与式方法，有必要加强民间社会组织，促进社会及经济利益攸关者之间互动。

参考资料

Ashley、Caroline、Harold Goodwin、Douglas McNab、Mareba Scott 及 Luis Chaves 合著(2006 年)。《Making Tourism Count for the Local Economy in the Caribbean》Guidelines for Good Practice。扶贫旅游业合作伙伴和加勒比旅游组织；2006 年 4 月，见 <http://www.propoortourism.org.uk/caribbean/caribbean-briefs-whole.pdf>。

粮农组织（2001 年）。加勒比土地资源信息系统；国家报告。2000 年 10 月 2 日至 4 日在巴巴多斯的布里奇顿举办的次区域讲习班记录。95 年世界土壤资源报告。国家报告和更多信息见粮农组织文件总库：<http://www.fao.org/docrep/004/Y1717E/y1717e00.HTM>。

粮农组织（2005 年）。Small Island Developing States Agricultural Production and Trade, Preferences, and Policy。粮农组织商品和贸易技术文件 7，罗马。

粮农组织（2007 年）。《2007 年世界森林状况》。联合国粮食及农业组织，罗马。

粮农组织FISHStat（2004 年）。The relative importance of trade in fishery products in 2004。见 ftp://ftp.fao.org/fi/stat/summary/summ_04/a7ybc.pdf。

印度洋委员会（2004 年）。大西洋、印度洋、地中海和南海区域综合报告；巴巴多斯行动纲领进展情况。大西洋、印度洋、地中海和南海区域国家组印度洋委员会。

毛里求斯环境部（2007 年）。毛里求斯的生物燃料。由 Subratty, Djaheezah 在东部和南部非洲生物燃料问题区域讲习班上介绍（2007 年 6 月 28-29 日，内罗毕，肯尼亚）。

Shuckman, David (2008 年)。Tuvalu struggles to hold back the tide. BBC News; Tuvalu; 2008 年 1 月 22 日。见：<http://news.bbc.co.uk/2/hi/science/nature/7203313.stm>。

南太平洋应用地球科学委员会（南太地科委）/Jan Cloin 和 Shane Fairlie (2007 年)。Coconut oil, a serious commodity option. Jan Cloin 和 Shane Fairlie 在设在斐济的苏瓦的南太平洋应用地球科学委员会（南太地科委）工作。此文是为 www.IslandsBusiness.com 撰写的。

经社部（2006 年）。小岛屿发展中国家能源促进可持续发展、工业发展、空气污染/大气以及气候变化专题组综合审查。秘书长的报告；E/CN.17/2006/7。

开发署-全球基金。佛得角保护区（对保护区内以及周边地区生态系统的参与式综合管理）项目宣传文章。项目编号:CVI/03/007 COUNTRY: 佛得角。见 <http://www.undp.org/gef/05/portfolio/writeups/bd/capeverde.html>。

环境署（2004 年 a）。联合国环境规划署（环境署）（2004 年）。《2004 年大西洋和印度洋环境展望》。为旨在对《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》进行十年期审查的毛里求斯国际会议制作的特别版。

环境署（2004 年 b）。联合国环境规划署（环境署）（2004 年）。《2004 年加勒比地区环境展望》。为旨在对《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》进行十年期审查的毛里求斯国际会议编制的特别版。

环境署（2004 年 c）。联合国环境规划署（环境署）（2004 年）。《2004 年太平洋地区环境展望》。为旨在对《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》进行十年期审查的毛里求斯国际会议编制的特别版。

若干份国家报告（2002 年）。这些报告是为粮农组织/南太大/皇家特许测量师学会基金会联合举办的南太平洋土地保有权冲突问题专题讨论会（2002 年 4 月 10 至 12 日）编写的；<http://www.sidsnet.org/pacific/usp/landmgmt/SYMPOSIUM/>。

关于《联合国防治荒漠化公约》的国家评估和国家报告。见：<http://www.unccd.int/>。

世界银行。太平洋岛国农村发展与农业。见 <http://go.worldbank.org/I8R8NNFIL0>。

世界城市化前景：2005 年经修订的人口数据库；见 <http://esa.un.org/unup/p2k0data.asp>。