

## 经济及社会理事会

Distr.: General  
2 February 2000  
Chinese  
Original: English

## 可持续发展委员会

## 第八届会议

2000年4月24日至5月5日

## 可持续发展的农业和农村发展\*

## 秘书长的报告

## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-3	2
二. 可持续发展的农业、粮食安全和经济发展.....	4-20	2
A. 农业生产和粮食安全趋势.....	4-10	2
B. 宏观经济政策改革和农业贸易自由化.....	11-17	3
C. 国际粮食和农业合作.....	18-20	4
三. 农业和社会发展.....	21-33	4
A. 减贫.....	21-25	4
B. 权力下放和体制改革.....	26-31	5
C. 土地占有制结构的发展.....	32-33	6
四. 农业和环境.....	34-56	6
A. 防治农业用地退化问题.....	35-37	6
B. 综合植物营养系统.....	38-39	6
C. 病虫害的控制.....	40-44	7
D. 虫害综合防治.....	45-47	7
E. 农业生物多样性与遗传资源.....	48-51	8
F. 有机耕作.....	52-54	8
G. 其他发展情况.....	55-56	8
五. 进一步行动的挑战和选择.....	57-73	9

\* 本报告是联合国粮食及农业组织(粮农组织)作为《21世纪议程》第14章的任务主管机构,按照可持续发展机构间委员会同意的安排编写的。本报告是联合国各组织、有关的政府和非政府组织以及一系列其他机构和个人之间进行广泛协商和信息交流的结果。

## 一. 引言

1. 按照大会 1997 年第十九届特别会议通过的可持续发展委员会多年期工作方案(见大会第 S-19/2 号决议,附件)可持续发展委员会第八届会议将要审议经济部门的农业专题。虽然审查将特别着重于《21 世纪议程》第 14 章(促进可持续的农业和农村发展),但是大会强调经济、社会和环境目标的一体化,要求委员会从可持续发展的广泛角度进行综合讨论。作为《21 世纪议程》第 14 章和其他有关各章的可持续发展机构间委员会任务主管机构的联合国粮食及农业组织(粮农组织)就是本着这个方针编写本报告的。本报告将有三份增编,这些增编将分别讨论城市化和可持续农业发展、生物技术促进可持续农业以及农业、土地和水之间的关系的问题。在议程项目“土地资源的综合规划和管理”之下提出的秘书长报告及其增编(E/CN.17/2000/6 和 Add.1-4)和讨论的议题非常有关系。此外,粮农组织编写了一份关于畜牧生产模式变革的背景文件供委员会审议。委员会还收到一份背景文件,其中概述了粮农组织于 1999 年 10 月举办的关于农村妇女和信息的高级别磋商的结果。

2. 自 1992 年联合国环境与发展会议(环发会议)后,委员会将于 2000 年第三度审查土地和农业问题。应记得,在其 1995 年第三届会议上,委员会关切地注意到,虽然据报取得一些进展,但是对于许多国家朝向可持续农业和农村发展进展极慢,普遍感到失望。<sup>1</sup> 在 1997 年大会进行五年期审查之前举行的委员会第五届会议上,成员国促请将城乡穷人的可持续粮食安全定为政策上的优先事项。成员国强调必须执行世界粮食首脑会议(1996 年,罗马)通过的《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》的各项承诺,特别是关于在 2015 年底之前将世界上营养不良的人口至少减少一半的呼吁。<sup>2</sup>

3. 就象 1995 年和 1997 年粮农组织为委员会编写的早先报告那样,本报告也评估了《21 世纪议程》第 14 章所概述的可持续农业和农村发展政策、战略和方案受到采用程度的现有资料。此外,报告也审查了上述进展如何帮助促进农业作为经济手段以便在环发会议之后的期间实现可持续农业和农村发展和《世界粮食首脑会议行动计划》主要目标的问题。报告审查了在全面发展目标范畴内在何种程度内可以取得农业部门的潜在收益,同时集中注意可持续农业和农村发展的三个

主要方面,即:经济、社会和环境。报告还突出说明农业的一些特点,包括农业对整个经济的贡献以及农业在农村生活结构中所占的地位。在这方面,为了促进了解农业产生的超出其基本粮食生产之外的福利,荷兰政府和粮农组织共同举办了一个关于农业和土地多功能特性的会议(马斯特里赫特,1999 年 9 月 12 日至 17 日),作为委员会第八届会议的闭会期间投入。马斯特里赫特会议主席的报告已作为文件 E/CN.17/2000/——提交委员会。

## 二. 可持续的农业、粮食安全和经济发展

### A. 农业生产和粮食安全趋势

4. 粮农组织最近的临时估计数显示,1998 年的世界农业生产(作物和牲畜)停滞,产量与 1997 年相同。这是 1990 年代唯一产量没有增加的一年。估计发达和发展中区域的产量都有所减少;对发展中国家来说,这是 1989 年以来产量最差的一年。表 1 按照粮农组织使用的区域分组显示 1991-1998 年产量的年度百分率比变化情况(临时)。<sup>3</sup>

5. 发展中国家减产的最重要因素是远东和大洋洲区域、包括最大生产国中国、印度和菲律宾由于各种气候问题(暴雨和洪水泛滥以及涉及厄尔尼诺的旱灾)大量减产。气候不良(有两次严重飓风)也破坏了拉丁美洲和加勒比的农业生产。不利的气候条件加上内乱不停连续两年影响到撒哈拉沙漠以南非洲地区(撒南非洲)的产量,虽然在 1997 年大量减产之后,1998 年稍有产长。1998 年只有近东和北非分组的农业生产在扳回上一年的大量减产之外,另有增长。

6. 在发达国家里头,独立国家联合体(独联体)内若干国家的作物和牲畜产量大减,东欧和西欧国家的产量稍减。北美、澳大利亚、新西兰和日本稍有增长。

7. 表 1 还显示,1998 年的估计全球农业产量停滞不前,远远比不上 1994-1998 年期间的年平均增长率 2.2%。在该期间,发展中国家的增产速度远超过发达国家。事实上,1994-98 年期间的农业生产年平均增长超过人口增长,撒南非洲是唯一的例外。但是,即使在整个十年内全面生产增长,1998 年和 1999 年遭遇严重粮食短缺的国家数目达 37 个,在过去两年内,粮农组织特别救济行动处必须在 64 个国家采取措施。<sup>4</sup>

8. 《1999 年世界粮食不安全状况》是粮农组织新近发行的一份重要出版物,其中刊载陷于饥饿人数的最新数据并审查造成这种状况的原因。最近的估计数显示,发展中国家内陷于饥饿的人数继续减少,从 1990-92 年 8.3 亿人减至 1995-97 年约 7.9 亿人。<sup>5</sup> 表 2 和表 3 按粮农组织的区域分组以百分比和绝对值列出约 30 年时间内营养不足人口的估计数。值得注意的是,大多数发展中区域饥饿人口的绝对数目在减少或有伏有起,但是撒南非洲的数字却一直在增长。同其他区域相反,撒南非洲营养不良人口的百分比在过去 26 年内几乎没有变化。

9. 《1999 年世界粮食不安全状况》也首度估计了发达国家(分为工业化国家和转型期经济国家两类)里的饥饿人口状况;这些数字载于表 4。营养不良人口的估计总数达 3 400 万人为总人口的 3%,显然其中的大多数以及 90 年代开始以来的增加数是来自转型期经济国家的增长的饥饿人口。

10. 粮农组织最近的数据显示,在 1990-92 年至 1995-97 年之间发展中国家的饥饿人口减少 4 000 万,平均每年减少饥饿人口 800 万。每年减少的数目比以往期间要多,这是令人鼓舞的新闻。但是,不能忘记发展中国家还有 7.9 亿人仍然营养不足。粮农组织确定,要实现世界粮食首脑会议的指标,每年要减少的人数比目前每年减少的数目要超过几乎 2 000 万人,是目前数目的 2.5 倍。令人极为关切的是,在首脑会议之后仅仅三年的 1999 年年底就从至今减少饥饿人口方面取得的进展得到结论认为,即除非作出重大政策变革,否则到 2015 年底时将全世界营养不足人口减半的中心目标将不能达到。<sup>6</sup>

## B. 宏观经济政策改革和农业贸易自由化

11. 以上引述的全面统计数字不应否定一项事实,即在过去二十年内,在个别国家和区域以及在地方一级克服饥饿和贫穷的工作上已大有进展。成功的范例显示,饥饿是可以消除的,但是必须采取正确的政策和措施以促进可持续农业和支持全面的农村发展计划,除其他外,改善取得土地的机会、对抗贫穷、创造就业和减少农村人口外移。国际社会在通过《21 世纪议程》、《世界粮食首脑会议行动计划》以及在通过经济、社会和环境领域的最近其他会议的最后协议时已承诺实现这些目标。

12. 各国政府铭记着这些承诺并面对着各项有关国际协定(例如多边贸易谈判乌拉圭回合)<sup>7</sup> 的影响,已从事政策改革进程,有助于迈向可持续农业和农村发展的目标。发展中国家以往的宏观经济政策大抵不利于农业部门。直接的方面,政府经费分拨给农业部门的款额低得不成比例、征收出口税、准国营公司收集价格太低、禁止出口和阻碍国内商品的自由流通。在间接方面,汇率估价过高、对其他部门(主要是制造业)的相对保护再加上总的对城市的偏重。不幸的是,国际农业市场仍然十分歪曲变形,从而限制了贸易自由化可以为发展中国家农业带来的经济利益,阻碍了可持续农业和农村发展其他方面的进展。

13. 关于农业贸易自由化政策改革的问题,粮农组织最近在 16 个发展中国家开展的关于《农业协定》和其他影响到农业的乌拉圭各项回合协定执行情况的调查研究显示,没有一个国家需要为了遵守《农业协定》的一般规定或是为了遵守它在协定下的承诺而修改其国内政策。对其中大多数国家来说,该协定所规定的改革进程乃是早已在结构调整方案、区域协定或单方自由化方案之下进行的改进的延续。乌拉圭回合还就食品达成另外两项协定:《关于适用卫生和植物检疫标准的协定》和《技术性贸易壁垒协定》。这些协定对旨在限制以食品安全和食品质量方面的不合理保护措施造成的贸易壁垒的国家和超国家政策有极大影响力。国际社会即将提供支助,以帮助发展中国家成为贸易谈判中知情和平等的伙伴。粮农组织协助成员国审查其现行粮食和农业政策是否符合世界贸易组织(世贸组织)商定的政策。粮农组织还协助各成员国准备新一回合的谈判。关于农业贸易和有关问题,六个机构(世贸组织、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、国际贸易中心(贸易中心)、国际货币基金组织(货币基金组织)、联合国开发计划署(开发计划署)提出了综合框架倡议,旨在向最不发达国家提供贸易方面的援助。

14. 作为实施《世界粮食首脑会议行动计划》的组成部分,在粮农组织倡议下已拟定了 150 个国家农业发展战略的国家战略,战略旨在促成联合国系统及其他发展机构的伙伴关系,促进农业投资。正在同时拟订关于农业发展和粮食安全的区域战略和方案。

15. 在大多数发达国家,农业环境政策措施改革大大有助于可持续农业和农村发展。欧洲联盟 15 个成员国拟定了《2000 年议程》,旨在将各项环境目标纳入共同农业政策。在美国,1996 年的农场法案有重要规定,加强

了养护保留地方案,旨在减少土壤侵蚀和水污染。在加拿大,1997年拟定了题为“农业与大自然和谐:环境上可持续的农业和农产食品的战略”的可持续发展战略。经济合作与发展组织(经合组织)国家作为整体来说,都优先重视农业的环境工作,重视适当管理土地和其他自然资源并重视处理大众对整个农产食品链内食品安全的关注。

16. 发展中国家最近在农业部门的政策改革大致包括:提供稳定的法律框架,保证拥有或取得生产资源(特别是土地);改进市场功能(包括劳工和信贷);认可财产权;创立减少风险的机制。重大政策和方案主要着重于粮食安全关切、农村发展方案、制订自然资料管理计划。具体的例子如下:

- 在非洲,由于在部门政策改革方面的作出重大努力并制订了促进粮食安全和农村发展方面的战略促成了商品进口的放松管制、农业多样化、制定和通过综合农村发展战略、通过支农工业的私营化创造农村就业机会。此外,世界银行协助制定的各个国家环境行动计划着重于控制沙漠化、可持续管理森林资源、改善土壤肥力和农业多样化;

- 拉丁美洲和加勒比区域的若干国家在美洲开发银行和世界银行的技术协助下正在采用一个有利于农村发展的增长型经济环境和宏观经济和部门框架。正在考虑采取的战略方案包括促进人力资源发展以及通过面向自然资源养护和恢复的公共投资创造长期农村工作;

- 在最近发生严重经济危机的东南亚,东南亚国家联盟(东盟)于1998年12月在河内举行的第六届首脑会议上共同制订了一项关于农村发展和消除贫穷的行动计划;

- 在南亚,若干国家正在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的技术援助下开始实施一个关于可持续农业发展战略的多年期项目。类似的项目工作已在四个太平洋最不发达岛屿国家内完成。

17. 总的来说,整个经济领域的政策改革和农业贸易自由化的影响可以说是使农民更能够在土地改良方面进行投资。不过,在整合整个经济领域和单一农业部门的政策和战略以实现可持续农业和农村发展的工作上仍有巨大的挑战。

## C. 国际粮食和农业合作

18. 1998年的估计数显示,经合组织成员国对发展中国家和多边发展机构提供的官方发展援助上升到519亿美元,扭转了若干年来款额递减的趋势。不过,由于1990年代后期的巨额缩减,目前的官方发展援助额只保留了1980年的水平(按1995年美元价值计算)。按不变价格计算,对农业部门的官方发展援助自1980年代后期以来持续到1990年代一直递减,仅达75亿美元(1995-97平均数),占官方发展援助总额的14%,十年前的款额为156亿美元,占总额的25%。<sup>8</sup>

19. 虽然私营部门对农业研究的投资在1990年代有所增加,但是这类投资绝大部分是在发达国家。在过去十年内,对发展中国家的外国直接投资有显著增加,但是,外国直接投资的分布很不平均,主要都投资在农业以外的部门。总的结果是,投入农业发展的总资源普遍减少,而对实现可持续农业和农村发展的投资数额更是减得厉害。不直接涉及农业生产的分部门受影响最严重。这些分部门包括一些支农工业、对制造部门、区域和河川流域发展及农村发展的投资。粮农组织估计,1990年至1997年之间这些分部门减少的资源投入数额合计达46%。

20. 1997年进行的《21世纪议程》执行情况五年期审查,促请各国政府和国际社会继续或增加对农业研究的投资,并协助特别是人口密度较高的那些发展中国家获取农业研究的成果并获取旨在提高有限空间农业生产力的技术。若干全球倡议包括联合国非洲特别倡议(联非倡议)和;联合国发展援助框架(联发援框架)设法补足贫穷国家农业部门减少的援助额。此外,捐助国正再度努力加强支持国际农业研究协商小组(农研组)。农研组曾在1990年代中期面临严重的财政危机。农研组系统由16个国际农业研究中心网络组成,其中13个中心设在发展中国家。该系统的经费来自50多个国家、私人基金和国际及区域组织的捐款。农研组的第三个系统审查于1998年10月完成,审查的结论是,该系统将需每年4亿美元的资源(1998年为3.45亿美元)以实施扩大和重订的研究议程;该新议程将着重于可持续农业发展。<sup>9</sup>

## 三. 农业和社会发展

### A. 减贫

21. 正如《关于世界粮食安全的罗马宣言》声明的那样,贫困是粮食不安全的一个主要根源,在消除贫困方面取得可持续发展的进展是增加获得粮食机会的关键所在。<sup>10</sup>

世界银行估计约有 15 亿人处于贫穷之中——即处在每天生活费不到 1 美元的状况之中——如果近期的趋势持续下去,到 2015 年这个数字将上升至 19 亿。尽管某些发展中国家区域在降低贫穷水平方面取得了一些成绩,但是由于总人口水平继续上升,穷人的绝对数量也继续增加。而且富国和穷国之间的差距正在扩大;所有穷人,特别是贫穷妇女陷入边际处境的情况日益严重。

22. 贫穷和造成饥饿与营养不良的许多严重的社会不公平现象有关。生活在发展中国家的 44 亿人中,估计近五分之三的人没有基本的卫生设备;三分之一的人得不到清洁饮水;四分之一的人没有适当的住房;五分之一的人得不到现代保健服务。<sup>11</sup> 在最贫穷的地区,大部分工作依靠人的劳动,疾病严重影响了农业生产。妇女和儿童比男子更可能生活在贫穷之中。其他脆弱群组,包括土著人民,也特别受到贫穷的严重影响。受艾滋病毒/艾滋病高发率影响的国家,许多在撒南非洲,农业产量因艾滋病对农村工人的不良影响而受到影响。

23. 除了人口增长不断产生的压力(估计人口将从 1999 年 60 亿人上升到 2020 年大约 75 亿人)之外,造成饥饿和贫穷的另一个社会原因是城市化比率不断上升,在发展中国家尤其如此。预期 25 年后,近 60% 的世界人口将居住在城市地区,其中 90% 在发展中国家。世界银行已经审查了各种旨在劝阻农村向城市迁徙的国家政策,得出的结论是:对各国政府而言,最佳的做法莫过于执行既有利于城市又有利于农村的发展政策。<sup>12</sup>

24. 在低收入国家的城市地区,农业已发展成为穷苦和无土地城市居民从事的非正式活动。在许多国家,城市和城市周围的农业还包括商业企业从事的密集型、管理良好的生产活动。这两种生产活动都极有助于粮食安全、就业和城市生活的改善。本报告增编 1 更为详细地论述与农业、粮食消费模式、商品化、性别问题和资金流动有关的其他农村-城市联系。

25. 粮农组织审查了在许多较贫穷地区开展的结构和体制改革情况。审查结果突出表明,地方机构在减缓、转变和策应影响到农村经济和农村家庭(包括妇女为首的家庭)的宏观经济改革方面所具有的作用。若干国家的政府和多边与双边机构合作,正在为减缓农村地区贫穷现象制定各种政策、开展各种方案和项目,其较广的战略目标是确保可持续生计。联合国各组织,如粮农组织、世界粮食计划署(粮食计划署)、国际农业发展基金(农发基金)和开发计划署正在分析和交流这些活动所取得的经验。粮农组织领导的一项机构间方案着重于农

村家庭收入战略及其与当地体制环境的相互作用。方案的目的是承认不利于农村穷人的限制和偏见,促进可能特别有利于贫穷家庭争取收入的机构或组织的发展。

## B. 权力下放和体制改革

26. 目前正在进行的体制改革与有关的法律改革,以及同时进行的土地占有制度的演变都有助于实现可持续农业和农村发展的目的。这些改革被视为是必不可少的,将加强社区和私营部门参与全面经济发展、刺激私人对农业的投资、缩小包括性别差距在内的社会差距。<sup>13</sup> 各国政府和国际组织越来越积极地参加体制能力的建设,特别积极地参加地方一级的体制能力建设。但是,由于体制政策的政治性质,这类改革进程往往极其缓慢。这类改革对农业部门的可持续性产生的效应尚需在许多领域内拭目以待。

27. 1990 年代,许多国家内日益发展的趋势是:公共与私营部门和民间社会组织在履行共同的任务中逐渐结成伙伴关系。经验表明,国家应为农业和农村发展提供一个切实可行的体制和管理得体的环境,而无须参与提供所有原先认为专属公共部门领域的服务。其中一些服务可由私营或非政府部门采用分包合同和其他合作方式更加成本效益高地进行。这种改革往往可以结合奖励加强私营部门和非政府组织的能力,以便提供国家不办理或民间社会有相对优势的服务。

28. 许多发展中国家,特别西非与北非、拉丁美洲,最近还包括东南亚地区的发展中国家,正在世界银行农业部门贷款的前提下制定包括体制改革在内的全面方案。农民组织(包括合作社和专业机构)也正在建立起来或予以加强,以期在地方一级提供辅助性服务和与下放公共机构进行政策讨论。

29. 匈牙利、波兰、罗马尼亚、立陶宛等国家正在制定各种方法以建立更加合适的、市场敏感的地方机构,从而弥合因中央计划农业生产制度转为市场支配机制造成的体制鸿沟。一些国家制定了新的法律框架,促进建立由成员控制和提供资金的农业合作社,帮助改进向农民提供基本服务。

30. 人们还越来越关注推广各种更为事权分散、地方供资和面向市场的体制机构,以便帮助农民就可持续自然资源管理和农村发展问题交流信息和进行协作。1997 年后,由粮农组织、粮食计划署、世界银行以及德国和瑞士的发展合作机构联合举办的事权下放促进

农村发展技术咨询会议讨论了这些问题。在塞内加尔、马里、摩洛哥、玻利维亚、越南和柬埔寨等许多国家开展了后续活动。

31. 在国家一级的预防灾害工作方面,地方组织和政府结成伙伴关系所能发挥的作用也日益受到重视。最近,中美洲在遭受严重飓风之后遇到的一些问题,进一步突出了有必要促进建立更加下放和由地方控制的体制机构,以便管理环境风险,应对灾后重建的需求。

### C. 土地占有制结构的发展

32. 在许多国家,土地占有制结构不全依然是可持续农业和农村发展的主要障碍。尤其是,在许多情况下,妇女获得土地的问题仍然是个尚未解决的问题。但自从环发会议以来,土地占有制机构的作用有了可观的发展。这些变化是以三个平行(尽管往往并不协调)的进程进行的:

(a) 土地占有制正规化,同时建立统一的地契、地产注册簿和土地信息系统;

(b) 土地使用者和其他利益相关者更积极地为土地占有制正规化和规划参加使用这类系统;

(c) 为促进使用者权利正规化和可持续使用公有土地,在私有土地之外扩大实施这些方法。

33. 随着这三大发展,土地占有制改革和正规化成为在农村地区建立可持续土地管理和土地经营的重要政策工具。秘书长提交的关于土地资源综合规划和管理的报告(E/CN.17/2000/6)中对这些土地使用趋势作了进一步的分析。报告还列举了这些趋势在发达国家和发展中国家内对促进可持续农业和改善使用土地资源的影响的例子。<sup>14</sup>

## 四. 农业和环境

34. 《21 世纪议程》第 14 章内的大多数优先事项涉及为农业生产持续管理基本自然资源的问题和使用对这些资源有影响的农用化学品和其他技术的问题。可持续发展委员会在审查 1997 年取得的进展时,强调了土地继续退化的问题和需要在这些领域开展实现世界粮食首脑会议目标的后续活动等问题。委员会还强调必须加快执行植物遗传资源莱比锡国际会议行动计划,强调必须深入进行农业研究和技术转让。下文汇报最近在所有这些方面取得的进展。此外,本报告汇报了城

市化对农业的影响、农业生物技术、和为农业保护水资源等方面的新进展。本报告的增编更为详细地论述了这些问题。秘书长论述土地问题的报告及其增编与本主题极为有关。

### A. 防治农业用地退化问题

35. 特别在发展中国家内,农业用地和土壤肥力下降依然是粮食安全和可持续发展的主要威胁。这个问题在撒南非洲最为严重,那里每年平均养分流失估计约每公顷 24 公斤,并且正在恶化。仅南亚地区,按生产损失估算,各种形式的土地退化损耗估计为每年 100 亿美元。这些估计表明目前问题的严重性。并指出,如不采取有效的土地复原和保护措施,今后土地退化的代价将是巨大的。

36. 在进一步调查和评估国家、区域和国际各级的土地退化情况的同时,许多国家政府和诸如国际农业发展基金(农发基金)与世界银行等国际机构在综合土地使用规划与管理运作的框架内,正在探讨土地退化问题,并把这项工作作为土壤养护和可持续农业发展方案和项目的一个组成部分。后一项工作的中心是复原和改进土地资源和诸如零耕作的多利益土地管理作法。

37. 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》,于 1996 年 12 月生效。150 多个国家批准了这项公约。公约着重于进行种种努力,制定旨在采取预防和补救措施的国家行动方案,以便使生活在世界干旱地区的人能够改善其农业与畜牧业生产力。

### B. 综合植物营养系统

38. 在第 14 章内,环发会议建议推广使用综合植物营养系统(利用有机、生物和化学资源平衡提供植物养分),将其作为一种克服在密集生产系统内过分使用矿物化肥和/或牲畜粪便导致特别因硝酸盐造成水质污染的方法;并作为一种降低在非密集型系统内保持土壤肥力所费成本的方法。但是这项工作的进展缓慢。在许多国家因硝酸盐引起的水质污染日益严重,造成湖泊、港湾和沿海地区富养化。没有利用化肥或其他做法适当地补充土壤养分,使土壤养分不断耗减,导致土壤生产力退化,威胁到可持续农业生产和粮食安全。一般而言,以往的方案建议比较依靠自身的植物营养战略,而没有考虑到与循环利用和使用农民可得到的有机物质有关的方面。此外,土壤和水的管理方面也没有适当统一或处

理。为了纠正这些弊端,粮农组织和世界银行、农研组系统与其他利益相关者合作,制定了撒南非洲土壤肥力倡议。伙伴组织目前正在援助 14 个国家以作物、土壤、水、营养和虫害全盘管理的方针,制定改进土壤生产力的国家行动方案。私营部门机构和非政府组织也积极参加这项方案。

39. 为了促进采用土壤和营养综合管理,在过去 3 年内,粮组织在 15 个发展中国家内,和各国国家农业研究系统开展了若干综合土壤和营养管理作法的合作方案,还举办了农民实地学校。由于城市周围农业越来越重要,并且大量有机垃圾资源没有适当地为农业谋利开发利用,因而需刻不容缓地注意促进采用最佳方式,安全地堆肥和循环利用这些有机垃圾资源。

### C. 病虫害的控制

40. 该领域内的近期发展符合环发会议的承诺,并在以下三个方面显示了重大的进展:制定管理框架;扩大处理紧急状况的国际合作;扩大使用综合虫害控制方法。

41. 《国际植物保护公约》是由粮农组织负责管理的一项国际条约,主要处理扩散性植物种类和害虫。公约的主要目的是确保采取共同和有效的行动,以防止引进和传播植物虫害和植物产品虫害,和促进采取控制这些虫害的措施。《国际植物保护公约》涵盖所有植物,包括野生植物群和包括野草的所有有害生物。1997 年对公约作了修正,纳入了近期在建立确定标准程序中的各种进展,其中包括体制安排。《国际植物保护公约》秘书处促成标准的制定和通过。与此同时,制定和通过国际标准所必要的机构安排和程序则由植物检疫措施委员会管辖。

42. 1998 年通过了《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》,以便减少提供可能对人的健康和对环境造成严重破坏的农药。这项公约一俟 50 个国家批准立即生效。各国政府已同意,在公约正式生效之前,继续执行采用公约新程序的志愿事先知情同意程序。环境署和粮农组织被指定负责提供公约秘书处。

43. 1994 年,粮农组织建立了越境动植物病虫害紧急防治系统,以便尽量减少发生此类紧急风险以致影响到粮食安全、农场收入和环境。在牲畜方面,方案规定了对流行病威胁的早期警告和早期应对行动。发展中国家对肉类和奶品的需求日增而牲畜在可持续农业和农村发展中的作用日益重要,方案是目前较大范围开展的各

种对应努力中是不可缺少的组成部分。方案同全球和区域组织结成伙伴关系开展工作,这些组织有:世界卫生组织(卫生组织)、非洲统一组织(非统组织)、国际原子能机构(原子能机构)、欧洲共同体(欧共体)和一些双边捐助者。方案的目的是消灭如口蹄疫和牛疫等跨界疾病,这类病害使一些发展中国家的牲畜产品不能进行贸易。

44. 移徙性害虫的控制往往全靠广泛使用农药。这已经引起许多环境和人的健康问题。受害国家、捐助国和粮农组织通过协调执行紧急防治蝗虫系统方案,改进早期警告、早期对应行动、促进研究和执行不损害环境的控制方法,以期达到减少使用农药和使控制措施取得最佳效果的目的。1997-1998 年,红海沿岸国家突然发生蝗虫灾害,但由于执行这项方案,及时控制了虫害,没有让它蔓延成灾,扩大到其他国家和地区。

### D. 虫害综合防治

45. 在发展中国家,农药的使用继续增加,而在许多发达国家农药的使用已从很高的水平逐渐下降。新产品的发展,提供了新的化合物,降低了使用率,有助于减少农药的使用。虫害综合防治的目的在于降低作物保护措施对环境与人的健康的不利影响。虫害综合防治首要重点是亚洲的稻谷生产,但已推广到越来越多的国家,用于各种各样作物。通过给予社区权力和政策改革,整个亚洲的虫害综合防治方案继续不断地发展,用于大量作物,包括用于目前大量使用农药的蔬菜和棉花。信息灵通的亚洲城市居民现在要求不使用农药的农产品,从而在一些亚洲国家内进一步推动了虫害综合防治。

46. 在一些非洲国家,半国营集团,如椰子理事会、棉花公司和发展理事会等都是虫害综合防治方案的促进者,执行符合进口国实施的农药残余新限量的虫害管理作法。新方案是从虫害综合防治方法演变为生产与虫害综合管理方法,这种新方法在着重虫害综合防治的同时还着重于生产技术和土壤肥力问题。在津巴布韦生产与虫害综合管理方案的支持下,整个非洲南部和东部地区广泛交流了专门知识。

47. 在中东,正在制定虫害综合防治方案,其中国家和双边援助的方案在水果与蔬菜方面已出现成效。在拉丁美洲,参照亚洲的经验,正在扩大现有的方案。发达国家的若干国家方案也在推广虫害防治方案,特别是针对果树与蔬菜方面。粮农组织与原子能机构联合方案在这

个领域内推广一些技术,如雄性不育技术等,极重要地促进了消灭果蝇的运动,并且避免了广泛使用农药。

## E. 农业生物多样性与遗传资源

48. 重要的是,近期的国际协定已承认几千年来从农业产生的生物多样性应予保护,并应将其用于发展。《生物多样性公约》有助于注意与粮农遗传资源有关的极为重要的问题,并敦促在这个领域和粮农组织相辅相成的方案。就粮农组织而言,该组织继续开展 1996 年举行的植物遗传资源莱比锡国际会议的后续活动,并扩大了其动物遗传资源方案;这两项活动都是在粮农组织粮农遗传资源政府间委员会的政策指导之下开展的。

49. 粮农遗传资源政府间委员会的 161 个成员国,目前正在特别就达成农民权利协定(根据《21 世纪议程》的要求)和获得粮农植物遗传资源,包括公约内没有提到的非原地收集等问题,和《生物多样性公约》合作,为修正《植物遗传资源国际协定》进行谈判。委员会还监测莱比锡会议通过的粮农植物遗传资源滚动全球行动计划的执行情况。作为监测进程的一部分工作,1998 年举行了一系列区域审查会议,以促进和加快各国和主要利益相关者执行这项计划。

50. 在加强国家遗传资源方案和建立区域和作物网络方面也取得了重大的进展,促进了保护与使用方面的联系。粮农组织在全球环境基金和联合国大学的支持下和国家组织合作,正在制定原地农业生物多样性管理方案的持续性参与模式。世界粮农植物遗传资源早期警告和信息系统也已获得加强。

51. 1999 年,粮农组织粮农遗传资源政府间委员会及其附属机构,动物遗传资源政府间技术工作组,赞同了旨在促进动物遗传资源保护与持续使用的粮农组织农用动物遗传资源管理全球战略。战略支持发展与使用有利于有效保护和可持续使用的关键技术,包括土著技术和适宜的生物技术。需要各国政府和国际社会提供财政资源、发展必要能力,以应对持续加强动物生产系统的需要,克服日益严重的遗传资源侵蚀率。粮农组织估计本世纪内,在 2000 种濒危品种内,800 种已绝迹,剩下的 30% 处于在一代内灭绝的风险之中。粮农遗传资源政府间委员会还同意,粮农组织应协调编制有关世界动物遗传资源状况的、由国家驱动的报告。

## F. 有机耕作<sup>15</sup>

52. 基层组织、农民和商人目前正在开展有利于有机食品和纤维生产的全球性运动。在欧洲国家,有机耕作

占可耕地的 6% 至 10%。有机管理涵盖多样化系统的大部分,例如:新西兰的牧草、北美的谷物、墨西哥的咖啡、若干非洲国家的棉花与香蕉。结果,虽然有机作物仅占世界粮食市场的 1% 左右,但验证合格的有机农产品的生产和消费不断增长,每年增长率约为 20%。有机农业由于最大限度地利用地方知识、生物多样性、农场就地资源、采用生物控制虫害和避免使用农药,因而可将粮食生产、促发收入 and 环境保护等要求相互联系起来。在政府取消对农业投入的津贴、实行有利的政策和人们日益关注粮食安全与环境保护时,有机农业越来越得到支持和重视。这些因素提供了新的市场机遇,包括给予发展中国家的出口品新的市场机遇。

53. 最近发生了两个可能有助于更广泛接受与发展有机农业的事件。1999 年 1 月,代表 115 个成员国政府的粮农组织农业委员会审查了这个领域内近期的进展,指示该组织制定有机农业的统一方案,要求该组织和国家方案及诸如国际有机农业运动联合会等其他伙伴合作,在发展有机农业方面发挥更大作用。

54. 第二项重要发展是食品准则委员会粮农组织/卫生组织联合粮食标准方案批准了关于生产、加工、标签和销售有机生产食品的准则。这些标准在促进制定国家法律、鼓励国际贸易使消费者对检验合格的有机农产品产生信心方面极为重要。

## G. 其他发展情况

55. 目前正在开展的一些活动旨在通过改进整个耕作体系,实现可持续农业和农村发展与《世界粮食首脑会议行动计划》的若干目标。发展中国家和发达国家的国家当局、区域与国际机构和非政府组织正在推广执行若干关于可持续耕作体系的全面方案。其中一些方案兼顾可持续发展和粮食安全双重目标。一个重要的例子是,1996 年世界粮食首脑会议期间,各国家元首和政府首脑赞同的粮农组织发起的粮食安全特别方案。这项国家参与和发起的方案旨在援助低收入缺粮国家改进其国家粮食安全状况。这项方案目前已经在 50 多个国家开展,调动和培训参与试验项目的当地人员和农民。第一阶段合并开展的活动包括:持续加强作物生产体系、小型灌溉、水控制和包括养蜂业、水产养殖和人工渔业在内的多样化小型动物生产。现场活动是采取参与方式分析社会经济限制的基础;这些限制包括土地租赁、投入、技术、市场、信贷等。而后可在该基础上从事政策与机构改革。虽然方案的中心是解决较为贫穷地区的粮食不安全问题,但所采取的行动并不限

于解决生产限制因素和创造机遇。方案还强调解决公平问题(包括性别问题)和通过采取促进基于农业的农村就业行动解决获得粮食的问题。这项方案通过其南南合作倡议,在发展中国家之间促进知识与经验交流,由较为先进的发展中国家向特定的接受国派遣实地技术员与专家,为期两年或三年,和参与方案的农村社区生活在一起。方案的第二阶段,即宏观经济阶段,包括援助各国政府制定粮食安全与农业政策方案和投资方案,和编制银行肯担保的项目的可行性研究报告。各金融机构,如世界银行、非洲开发银行、伊斯兰开发银行、开发计划署和各种各样的双边捐助者已经加入这个伙伴关系。

56. 农村能源供应是另一个应予以注意的问题。在大多数发展中国家内,绝大多数农村人口依赖于传统的燃料,如木柴、粪便和作物余留物。仅在少数国家实施了农村能源政策与方案,目前的努力程度远远低于需要水平。根据粮农组织与世界能源理事会最近的一份研究报告,目前仅 33%的发展中国家的农村人口享有供电服务。虽然从全球而言,享有供电服务的农村家庭数量上升了一倍,从 1970 年的 6.1 亿户升至 1990 年的 14 亿户,但这个数字勉强跟上人口的增长。<sup>16</sup> 可持续农业和农村发展中所概述的提高生产力所需的农村能源变革尚待进行。但是三项技术:风力发电、太阳能光生伏打电池和生物能转化的成本与可靠性都在提高。欧洲、美国和包括阿根廷、巴西、佛得角、中国、印度、墨西哥和津巴布韦在内的一些发展中国家正在促进这三项技术。

## 五. 进一步行动的挑战和选择

57. 如《21 世纪议程》第 14 章所述,可持续农业和农村发展的主要目标是,以可持续方式增加粮食产量和加强粮食安全。循此,全世界领导人在 1996 年世界粮食首脑会议上,许下了他们的政治意愿及共同和各国的承诺,要实现全人类的粮食安全,并将继续努力在所有国家消除饥饿,以期在近期内不迟于在 2015 年底前将目前的营养不足人数减少一半。<sup>17</sup> 1997 年,大会审查农业发展时最优先考虑此挑战。粮农组织最近的出版物中指出,目前实现此目标方面的进展时快时慢,也不足够,人们预料将无法达到这个目标。针对消除饥饿的复杂问题和严峻挑战,没有简单的解决办法,而只有可混合使用的一系列政策、方法和工具,以配合各种农业生产和消费模式。这种多样性本身可以是持续性的一个要素。<sup>18</sup> 尽管有这种复杂性和多样性,可识别基本三方面兼顾的

方法,涉及 (a)迅速增加所生产和买卖的粮食数量;(b)向农业和农村地区发展提供公平份额的资源;及 (c)作出重大努力,提高穷人的收入水平。

58. 仍然需要几年的时间来执行第 14 章所载的 12 个相关方案领域和充分发挥可持续农业和农村发展促进经济发展的潜力。在环发会议七年后和《罗马宣言》三年后,以前的进度报告所简述的大部分问题和挑战仍然悬而未决。环境问题(例如土地退化、农业生物多样性丧失及气候变化对农业的影响等)对各国满足其日增的粮食需要同时提高农村人民的生活素质的能力构成越来越大的威胁。虽然对本报告所载最近的事态发展的审查不能包括与可持续农业有关的所有问题,某些主题和挑战特别突出,应最优先予以考虑。上文已查明大部分这些问题,其中主要涉及与可持续农业和农村发展有关的以下两个基本问题:

- 如何在减少穷人人数和加强家庭粮食安全但不使自然资源进一步退化情况下加速进展?
- 如何以可持续方式应付人口增长、收入增加、城市化、对较高食品质量及安全标准的要求和越来越关心环境所产生的消费者对农业造成的多重压力?

59. 在审议上述双重挑战时,报告强调须要在以下简述的优先领域进行革新和作出调整:

- (a) 可持续集约化;
- (b) 纵向和部门间一体化;
- (c) 农业贸易自由化;
- (d) 紧急状况的准备工作;
- (e) 资料、参与和赋予权力;
- (f) 资源流动和筹资办法;
- (g) 改进过的政策和方案。

### 可持续集约化

60. 评价未来 20 年世界粮食展望的一份最近研究报告总结认为,世界上的农民将需要在 2020 年增加谷物产量 40%,以便为越来越多的人提供粮食。<sup>19</sup> 为改进粮食安全和满足日益增多和日益城市化的人口需要和不断改变的需求类型所需增加的产量将主要来自以提高产量或精耕细作方式实现的农业生产集约化。不过,自

1970年代“绿色革命”以来,发达国家和发展中国家的谷类产量不断降低。高产将依赖优先注意初级农业投资和农业研究和推广制度,以推广各种现代技术。虽然许多区域已实行局部集约农业,但实行可持续集约农业而不使自然资源和环境进一步退化仍然是一项挑战。

### 纵向和部门间一体化

61. 只有当生产率因有效的投入和农产品市场促使价格适当上涨而提高时,才能够应用现有知识来减少现有生产量和可能临界值之间的产量差距。增加农产品供应可促进潜力大的农村地区和接近城市中心的人口稠密地区的经济增长和创造就业机会,办法是生产制度的纵向一体化,使产品尚未到达最后消费者以前得到增值。

62. 相反的,只有在供应连锁的每一环节都提高运销效率时,消费者才能体会得到较高生产率的充分利益。处理消费模式及利益分配以及保证在粮食生产和加工程序各环节中的食品安全,应形成广泛农业发展和粮食安全战略的一部分。与其他部门(尤其是农村非农业部门)的投入和产出建立连系,在保证农业的发展和可行性以及为农村人民提供更多的就业和创造收入机会方面也证明至关重要。因此,促进农产工业和促进与渔业、林业和旅游业较密切的经济一体化关系至关重要。

### 农业贸易自由化

63. 尽管在减少贸易变形政策方面取得一些进展,但许多发达国家仍然大力支助和保护农业,对其他国家的农业造成不利的影晌,压低商品价格,因此妨碍对这个部门的投资。虽然净粮食进口国从剩余获益,但从长远来说,由于可获得较廉价的进口品,公共政策就会减少对国内农业的支助。变形政策对非补贴出口国(包括发展中国家)造成大多不利的后果。减少在收入较高国家的支助和保护,包括减少出口补贴,对农业贸易和可持续农业和农村发展的许多其他方面可作出重大贡献。

64. 发展中国家面临的重大挑战是如何符合与贸易谈判乌拉圭回合的卫生和植物检疫标准协定有关的国际公认规定。该协定和《技术性贸易壁垒协定》保证对发展中国家提供财政和技术援助。如何实现这些保证是应该探讨的一个问题。应使私营部门能够帮助发展中国家为保证质量建立适当的设施和程序。改进这个题目的主要利害攸关者之间的对话很重要。例如国家从事贸易、竞争政策、环境考虑因素和劳工标准等新问题对发展中国家构成多重挑战。

### 紧急状况的准备工作

65. 农业部门经常出现的与自然和人为灾害有关的紧急状况使粮食不安全问题变本加厉,同时向发展中国家提供的紧急状况前后的粮食援助资金正在减少。须要为尽量减少风险和应急规划作出更广泛和协调一致的努力。这应包括农业制度本身和涉及投入供应、产出加工和销售的相关制度。

66. 为此目的,将现有预警和监测系统加以精简、连系和扩大,并且扩大粮食安全薄弱环节绘图的范围,以查明和更好评价风险、障碍和其成因是有好处的。在这方面,应保证农业生产者获得充分资料和充分参与,因为在采取保护预防措施和制订集体保险办法方面他们应当是主要受益者和行动者。发展“安全网”以应付由宏观经济不稳定所造成的经济危机似乎是在短期内克服粮食安全问题的有效办法。这些规定也可能有助于产生对健全的发展战略很重要的长期因素(例如人力资源和有形资本投资以及提高农业生产率的努力)的协同效应。

### 资源流动和筹资办法

67. 有必要特别是向最不发达国家增加官方发展援助,帮助它们在农村地区提供这些基本设施。虽然这须要扭转最近的趋势,外国直接投资一直迅速增加,并且外国直接投资在发展中国家的较广泛分配和应用对实现可持续农业和农村发展目标至关重要。尽管外国直接投资的增长较官方发展援助的趋势快,大部分的利益集中于少数几个国家。必须探讨如何吸引在更多发展中国家进行这些投资并制订办法保证较多的投资流向农业和农村地区。须要重新审议在农业和农村地区的公共和私人投资之间的潜在协同作用。不过,只有提供适当的公益服务(包括基础设施和促进容易进入市场的其他措施)才会吸引私人投资。

68. 各国政府可直接增加对农村地区的资源流动,办法是通过改革现有补贴制度和税制来实行国内资源调动。这涉及改革现有税制、自然资源服务的全部成本定价、削减非生产性开支、减少补贴和不必要的军费。这些变化须要政府作出坚决承诺、体制改革和善政制度。

69. 可能的创新筹资办法包括补偿农民,他们通过保存农业多样性、减少温室气体排放和增加碳整合作用造成全球利益。通过《京都议定书》现有结构规定的清洁发展机制(或把它改革,以配合增加碳整合作用和改进

粮食安全的双重目标)来吸引外国直接投资,由此可提供机会减少因官方发展援助减少而造成的投资差距。对农村地区的可再生能源的有效利用增加投资也可以是这个机制的一部分。

### 资料、参与和赋予权力

70. 必须推广现代信息技术,以供能力建设和使农民获得有关做法、价格和进入投入及产出市场的最新资料。通过增加知识和获取资料、新技能及增强规划和管理其事务的能力来赋予地方社区权力(由包括加强政府实施进程和预算管理在内的体制改革为后盾)对可持续农业和农村发展以及《世界粮食首脑会议行动计划》的成功很重要。农民积极参与生产者协会、实地学校及从事可持续集约化和多样化进程的其他地方社区团体的重要性业已充分表明。改善方案必须超出农业教育和训练的一般领域的范围,而要包括农民协会的管理、这些协会与公共行政当局和私营部门的协作及其在决策和政策规划中的作用。虽然较广泛传播知识和资料对实现可持续发展、包括可持续农业发展很重要,有理由感到乐观,未来十年基于改进知识管理和取得资料导致较高的透明度和较密切合作,将会在实现可持续农业和农村发展方面取得更快进展。

### 改进政策和方案

71. 上述优先领域的成果决定能否取得可持续农业和农村发展及世界粮食首脑会议的目标方面的进展;而该成果又取决于适当政策的制订和实施。寻找适当的机制,以加强利害攸关者在可持续农业和农村发展方面的合作至关重要,因为在方案努力的协调不足对人力资源和财政资源造成压力;特别是在国家一级,而且在国际发展社区内也是如此。

72. 虽然在国家一级改进个别政策措施和制订较佳的自然资源管理、农村发展和减缓贫穷方案方面已取得一些进展,但仍然存在着在不同国家当局内制订和有效执行补充政策的挑战。仅是宏观经济平衡和经济稳定还不足以促进农村地区的增长。成功取决于有利的政策环境,导致农业投资增加、促进自然资源保护和改进人力资源和有形基础设施,使所有利害攸关者能够促进可持续农业和农村发展的目标。

73. 必须查明特别缺乏政策一体化的领域和制订在国家一级能够促进这种一体化的方法。政策还须要推动一些微型经济和其他结构改革,以尽量减少宏观经济政策变化的任何不利影响,其中包括:

- 在农村地区对通常不吸引私营部门投资的农村基础设施、农业研究、人力资源和发展教育进行投资;
- 资源丰富地区的可持续集约化的经济奖励和提高资源不足地区的土壤肥力;
- 消除对农业低效能源使用的不适当补贴;
- 重新分配公有、社区所有和私有的财产权利;和较公平分享可得资源及机会,优先考虑农村居民,特别是农村贫民。

表 1

## 谷物和牲畜生产的年度变化, 1991-98 年

(与往年比较的变化百分比)

区域	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	平均 1994- 1998
<b>世界</b>	<b>0.4</b>	<b>2.2</b>	<b>0.6</b>	<b>2.9</b>	<b>2.1</b>	<b>3.7</b>	<b>2.4</b>	<b>0.0</b>	<b>2.2</b>
<b>发达国家</b>	<b>-2.9</b>	<b>0.8</b>	<b>-4.0</b>	<b>0.9</b>	<b>-1.8</b>	<b>3.0</b>	<b>1.2</b>	<b>-1.3</b>	<b>0.4</b>
北美	-0.4	7.7	-7.8	14.5	-4.7	4.6	2.8	0.8	3.6
西欧	0.6	1.1	-3.1	-1.1	-0.1	4.2	-0.1	-0.4	0.5
东欧	-1.9	-5.8	1.2	-8.4	4.6	-1.2	1.6	-0.8	-0.9
独联体	..	..	-3.9	-14.4	-4.3	-3.3	0.4	-10.8	-6.5
澳大利亚、新西兰 和日本	-1.0	3.1	-1.2	-1.0	3.5	3.6	1.8	0.3	1.6
<b>发展中国家</b>	<b>3.0</b>	<b>3.4</b>	<b>4.0</b>	<b>4.3</b>	<b>4.7</b>	<b>4.2</b>	<b>3.1</b>	<b>0.8</b>	<b>3.4</b>
撒南非洲	6.0	0.2	3.5	3.2	3.4	5.6	-0.4	0.7	2.5
远东和大洋洲	2.8	4.4	5.8	4.7	5.3	3.9	4.4	-0.3	3.6
拉丁美洲和加勒比	2.8	1.2	0.3	4.7	4.9	1.8	3.0	2.5	3.4
近东和北非	2.5	3.4	1.3	0.9	1.0	10.3	-3.5	6.6	3.1

资料来源: 粮农组织, “粮食及农业状况”, C99/2 号文件, 提交 1999 年 11 月 12 日至 23 日在罗马举行的粮农组织大会第三十届会议。

注: 两点(.)表示没有数据或不分开列出。

表 2

## 发展中区域营养不良人口百分比

1969-71 年、1979-81 年、1990-92 年和 1995-97 年

区域	营养不良人口百分比			
	1969-71 年	1979-81 年	1990-92 年	1995-97 年
撒南非洲	34	37	35	33
近东和北非	25	9	8	9
东亚和东南亚	43	29	17	13
南亚	38	38	26	23
拉丁美洲和加勒比	19	13	13	11
<b>所有发展中区域</b>	<b>37</b>	<b>29</b>	<b>20</b>	<b>18</b>

资料来源: 与表 1 相同。

表 3

## 发展中区域营养不良人口人数

1969-71 年、1979-81 年、1990-92 年和 1995-97 年

区域	营养不良人口人数(百万)			
	1969-71 年	1979-81 年	1990-92 年	1995-97 年
撒南非洲	89	126	164	180
近东和北非	45	22	26	33
东亚和东南亚	504	406	283	241
南亚	267	338	299	284
拉丁美洲和加勒比	54	46	59	53
<b>所有发展中区域</b>	<b>960</b>	<b>938</b>	<b>831</b>	<b>791</b>

资料来源: 与表 1 相同。

表 4

工业化国家和经济转型国家营养不良人口的百分比和人数,1990-92 年和 1995-97 年

类别	营养不良人口百分比		营养不良人口人数(百万)	
	1990-92 年	1995-97 年	1990-92 年	1995-97 年
工业化国家	1	1	9	8
转型国家	5	6	20	26
<b>所有发达区域</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>29</b>	<b>34</b>

资料来源: 与表 1 相同。

## 注

<sup>1</sup> 见《经济及社会理事会正式记录,1995 年,补编第 3 号(1995/ )》,第 205 段。

<sup>2</sup> 见《世界粮食首脑会议报告(1996 年 11 月 13 日至 17 日)第一部分》(罗马,粮农组织,1997 年),附录,世界粮食首脑会议行动计划,第 7 段“饥饿”和“营养不良”常常被互换使用。“粮农安全”一词说明获得为健康和有生产力的生活所需的食物;该词往往在家庭一级加以考虑。

<sup>3</sup> 见粮农组织,“粮农及农业状况”,C 99/2 号文件,提交 1999 年 11 月 12 日至 23 日在罗马举行的粮农组织大会第三十届会议,第 12-15 段。

<sup>4</sup> 同上,第 15-17 段。

<sup>5</sup> 见粮农组织,《1999 年世界粮食不安全状况》(罗马,1999 年)。该报告的电子版在以下网址:<http://www.fao.org/NEWS/1999/img/SOF199-E.PDF> 可供查阅。粮农组织 1996 年为世界粮食首脑会议公布的数字在发

展中国家有 8.4 亿名饥饿的人(1990-92 年平均); 随后按照所得的新资料修改为 8.31 亿人,估计可靠性范围为+0 或-5%。

<sup>6</sup> 同上,还见粮农组织总干事在 1999 年 11 月 13 日粮农组织大会上的发言和粮农组织的各新闻稿。

<sup>7</sup> 见载列 1994 年 4 月 15 日在马拉喀什举行的多边贸易谈判乌拉圭回合的结果的法律文书(总协定出版物编号 GATT/1994-7)。

<sup>8</sup> 见经合组织,发展合作报告(巴黎,2000 年); 和粮农组织《粮农及农业状况》,如上; 和国际粮食政策研究所的“粮食展望: 二十一世纪初的重大问题”(美京华盛顿,1999 年)。

<sup>9</sup> 见国际农业研究协商小组的“第三制度审查”(1998 年,10 月),在 <http://cgreview.worldbank.org> 网址可供查阅。

<sup>10</sup> 见同前《世界粮食首脑会议报告》,第 5 段。

<sup>11</sup> 见世界银行,《进入第二十一世纪: 世界发展报告 1999/2000 年》(纽约,牛津大学出版社,1999 年)。

<sup>12</sup> 同上。

<sup>13</sup> 还见关于农村妇女和信息高级别协商会议报告(罗马,1999 年 10 月 4 日至 6 日),粮农组织为委员会第八届会议编写的背景文件。

<sup>14</sup> 还见《巴瑟斯特宣言》和澳大利亚政府向委员会第八届提出的可持续发展土地管理讲习班报告(澳大利亚,巴瑟斯特,1999 年 10 月)(E/CN.17/2000)。

<sup>15</sup> 还见关于此题目题为“消费和生产模式变革: 有机农业”的背景文件。

<sup>16</sup> 见粮农组织和世界能源理事会的《在发展中国家农村缺能的挑战》(罗马,2000 年)。

<sup>17</sup> 见《世界粮食首脑会议报告》,内载《关于世界粮食安全的罗马宣言》第 2 段。

<sup>18</sup> 还见荷兰政府所提出载在粮农组织/荷兰农业和土地多功能特点会议主席的报告关于此题目的各种意见(荷兰,马斯特里赫特,1999 年 9 月 12 日至 17 日)(E/CN.17/2000)。

<sup>19</sup> 见同前,国际粮食政策研究所。