

经济及社会理事会

Distr.: General
1 February 1999
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第七届会议

1999 年 4 月 19 日至 30 日

《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行进展情况

秘书长的报告*

目录

段次 页次

一. 导言.....	1-3	2
二. 取得的进展概览和外来援助趋势.....	4-14	2
A. 取得的进展.....	4-9	2
B. 外来援助趋势.....	10-14	3
三. 执行过程中遇到的问题和障碍.....	15-20	4
四. 展望未来.....	21-36	6
A. 主要新兴的可持续发展关切事项和问题.....	21-24	6
B. 与小岛屿发展中国家特别有关的其他一些主要问题.....	25-32	7
C. 部门和跨部门优先事项.....	33-35	9
D. 对可持续发展委员会 2000-2004 年期间的工作方案的建议.....	36	9

附件

一. 关于小岛屿发展中国家在国家、区域和国际一级重要倡议的一些说明例子.....	11
二. 在区域一级小岛屿发展中国家确定的未来行动的优先事项.....	14

* 本报告审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行情况。本报告是联合国各机构与各有关区域组织间协商和交流信息的结果。本报告受益于四个区域会议的成果-加勒比小岛屿发展中国家部长级会议,1997 年 11 月 10 日至 14 日;非洲小岛屿发展中国家部长级会议,1998 年 7 月 8 日至 10 日;太平洋岛屿可持续发展部长圆桌会议,1998 年 11 月 17 日;印度洋、地中海和大西洋小岛屿发展中国家部长级会议,1998 年 11 月 24 日至 27 日。

一. 引言

1. 大会在 1997 年第十九届特别会议上决定紧接 1999 年大会第五十四届会议召开之前举行一次两天的特别会议,充分和全面审查和评价《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行情况(决议 S-19/2,附件)。大会又决定请可持续发展委员会第七届会议为筹备特别会议对《行动纲领》进行一次全面审查。¹ 后来,大会第五十三届会议重申特别会议及其筹备进程的重要性。本报告是为了协助委员会的审查而编写的。

2. 本报告分三节。第一节全面评估在执行《行动纲领》方面取得的进展和概述为支助小岛屿发展中国家执行《纲领》的努力方面的外来资源流动的最近趋势。第二节报告了执行进程中遇到的一些障碍。第三节强调一些与小岛屿发展中国家特别有关的新兴问题和议题、为小岛屿发展中国家通过区域和分区域专家和部长级会议确定的未来行动制订优先议题,并为委员会今后五年的工作方案提供一些建议。

3. 本报告由 16 项增编补充,每一增编着重《行动纲领》的一个主要专题。增编是以前提交给委员会的报告的增订。要全面了解部门和跨部门一级作出的进展和各种部门和跨部门议题、具体部门的障碍和所需的行动,必须同时阅读本报告及增编。

二. 取得的进展概览和外来援助趋势

A. 取得的进展

4. 虽然为了达到《行动纲领》的目标,尚要作出很大努力,可是在 1994 年巴巴多斯举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议以后的五年期间,小岛屿发展中国家利用国际上在所有小岛屿发展中国家区域提供的支助,在国家和区域各级作出了很大努力,在执行方面取得了显著的进展。目前大部分的努力着重:了解为可持续的社会、经济发展进行无害环境的管理的重大作用;解决需要注意的大量环境问题;提高公众对保护环境资产重要性的认识;探讨将环境方面并入社会、经济规划和发展惯例的战略政策及措施。为达到这些目的,举行了大量研讨会、讲习班、专家会议、各种会议、区域及分区域部长级会议等。这些会议有的审议了一般的可持续发展概念和议题;有的探讨了部门和分部门议题。这些活动产生了大量文献并大大有助于加强了解可持续发展议题和整个小岛屿发展中国家区域对环境有更大的了解。在较小的范围内,这些活动又有助于认识到政府与民间社会之间合伙关系、拟订标准、制订发展行动计划和草拟政策方面的需要。

5. 虽然审议进程仍然继续进行,但由于更加了解环境保护对可持续的社会、经济发展和对改进生活质素的影响,促使小岛屿发展中国家采取具体行动开始执行《行动纲领》。尽管执行《纲领》的资源承诺数额和政治努力因国家而异,但这些国家基本上在国家和区域各级作出了显著进展。

6. 在国家一级,小岛屿发展中国家一般采取了步骤,以: (a) 拟订国家环境战略、部门战略和行动计划; (b) 进行立法改革以符合必要的环境准则; (c) 改革政策和拟订或修订调控制度以促使行为上的改变; (d) 设立国家规划和决策机构-部委、发展理事会、环境单位等,负责环境管理。

7. 经过很多讨论后进行的国家机构、规划和政策改革已开始为环境带来一些具体成果。然而,由于种种原因,尤其是以下的原因,目前无法全面和有意义地记载这些成果:执行工作刚开始,尚未明显地察觉到对环境指标的影响;关于部门和分部门行动以及相应影响的数据还是很不完整;根据国家优先事项和提供的资源执行分布于若干部门;尚未得到关于主要环境指标的小岛屿发展中国家基准数据,使得有关进展或缺少进展的评价很困难。根据本身很粗略的间接证据,小岛屿发展中国家各自按照自己的速度越来越多地使用一系列的经济手段和环境工具,例如:环境影响评价和地理信息系统、强化规章、改革有关政策、在部门和分部门一级执行优先项目等,以防止对环境的不利影响。附件一 A 节提供了一些例子说明小岛屿发展中国家在国家一级的倡议。

8. 在区域一级,所有小岛屿发展中国家区域作出了努力,加强区域机构或设立新的机构,以提高区域在执行《行动纲领》方面的合作与协调。一些区域组织采取了一些内部措施调整它们的行动,以增加成效和效率。通过各式各样的活动,包括研究、向成员国提供政策和其他技术咨询和协调区域一级的执行等,区域和分区域组织积极参与促进《纲领》的执行。在太平洋区域,一些组织各自有特定的重点,这些组织参与执行《纲领》,设立了一个称为南太平洋各组织协调委员会的协调机制,以避免工作重叠和协调各区域组织的活动。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)及其太平洋业务中心的积极作用大大帮助了太平洋的小岛屿发展中国家区域机构的区域合作努力。加勒比的情况也一样,一些区域和分区域组织积极实现《行动纲领》的目标。自巴巴多斯会议以后,拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)/加勒比开发和合作委员会(加勒比开合会)秘书处和加勒比共同体(加共体)秘书处共同充当执行《纲领》的区域临时协调机制,并一贯强调需要一个常设区域协调机制来确保其业务效率。关于印度洋、地中海和大西洋小岛屿发展中国家,最近,即在 1998 年下半年才展开促进这些国家合作的倡议。目前只有一个分区域组织及其成员包括三个位于西印度洋的小岛屿发展中国家的印度洋委员会在执行《纲领》方面发挥了积极作用。然而,印度洋、地中海和大西洋小岛屿发展中国家在最近的倡议中建议设立一个机构-印度洋、地中海和大西洋小岛屿发展中国家中心,利用国际支助促进它们之间的合作和协调《纲领》的执行。虽然小岛屿发展中国家区域机构在促进实现《行动纲领》的目标方面正在发挥积极作用,可是这些机构的业务受到严重的人力资源和财政限制,无法有效地执行其制权任务。附件一-B 提供了一些例子说明小岛屿发展中国家的区域一级采取的倡议。

9. 在国际一级,小岛屿发展中国家竭力说服国际社会采取认真有效的措施抑制全球升温 and 海平面相应上升、气候和天气模式改变等现象。这些国家基本上又作出努力,有时候利用国际援助批准主要的多边协定和国际法律文件并利用必要的国际支助承诺遵守其条款。尚未这样做的这些国家必须刻不容缓地采取行动批准所有国际合作安排。附件一 C 节概括地介绍了这些国家在国际一级为可持续发展所做的合作努力。

B. 外来援助趋势

10. 《行动纲领》的执行明确地以国家、区域和国际三级的三方伙伴关系为基础。本节扼要介绍国际社会自巴巴多斯会议以后为支持执行《纲领》在国家和区域一级发挥的作用。秘书长提交委员会本届会议审议的报告(E/CN.17/1999/7)载有关于国际

社会提供的财政和技术支助的更详细报道,报道所根据的数据来自经济合作与发展组织的发展援助委员会。本报告增编和秘书长提交大会第五十三届会议的报告(A/53/358)可以提供关于国际社会为支助《行动纲领》所进行的具体部门项目的详细情况。

11. 1996 年即提供完整数据的最近一年的双边承付总额比 1992 年增加,并高于 1992-1995 年期间的平均数。然而,1996 年的数字并不是这段时期记录的最高数字。1996 年的多边承付总额也高于 1992 年的数字,但低于 1992-1995 年时期的平均数。就全球一级双边和多边承付数额覆盖的方案领域而言,得到较大份额的方案领域是人力资源发展、运输和通讯、淡水资源、陆地资源、沿海和海洋资源以及能源。

12. 关于资源(赠款和净优惠贷款)的净双边摊付额,1996 年的数额低于前两年的数额,主要原因是对一个国家的官援流动量下降,但是却高于 1993 年的数额。要更确切地评估支助《行动纲领》执行的双边努力方面的趋势,必须等待 1997 年和 1998 年提供的完整数据。1996 年的多边付款低于 1995 年,但仍然高于 1993-1995 年时期的平均数。

13. 现有的数据表明,双边和多边合计的名义的总资源流量于 1994 年达到最高点,此后,无论是承付款项还是付款数额,均告下降。1994 年,总的承付款项达到 14.19 亿美元,总付款额 23.35 亿美元;1996 年,这些数额分别为 11.78 亿美元和 21.58 亿美元。按照以往的趋势,官援资源的多边付款在小岛屿发展中国家当中分配较为均匀;可是,双边官援大致上仍然受到历史和地理联系的主导。

14. 关于国家机构和行政能力、区域机构和技术合作等一些跨部门领域的数据和关于科学和技术的一些数据包括在数据分析所依据的发展援助委员会订正用途分类法的部门领域。考虑到这点,大家可以从中得出结论,即一些重要方案领域尚未得到国际社会的充分注意。这些重要领域包括:气候变化和海平面上升、生物多样性资源、废物管理和自然及环境灾害等。目前获得份额较大的外来资源的方案领域必须继续获得充分注意,目前获得很少外来支助的方案领域必须获得更多的注意。仅仅转变官援资源的部门分配对于促进《行动纲领》的执行不会产生重大影响。为了有效和及时的执行,将需要加紧努力,通过新的和更多的资源承诺和摊付,向小岛屿发展中国家提供外来发展援助。尤其是考虑到几个小岛屿发展中国家财政头寸日益紧张,这样做在未来岁月中维持国家和区域一级在小岛屿发展中国家产生的势头极为重要。

三. 执行过程中遇到的问题和障碍

15. 在建立机构的可持续发展能力、拟订战略和行动计划、执行政策改革的过程中,小岛屿发展中国家取得了一个良好的开端,但是它们碰到了一些拖慢或妨碍执行进程的问题和障碍。在审查包括的期间,所有区域的一些小岛屿发展中国家受到不利的经济事态的影响,甚至削弱了它们执行优先可持续发展措施的财政能力,对于太平洋小岛屿发展中国家尤其是这样,因为一些内外综合因素对这些国家的经济业绩产生不利影响。由于库克群岛、斐济、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、瓦努阿图等一些小岛屿发展中国家必须进行调整措施,以纠正过去遗留下来的经济失调情况,加上亚洲最近的经济和财政危机,造成了直接和间接的经济冲击,影响到国内产出、出口商品价格和出口收入、旅游收益和外来投资。太平洋小岛屿发展中国家一般是通过

与其经济有密切联系的澳大利亚和新西兰的经济成长不断下降,感受到亚洲危机的间接冲击。亚洲危机实际上对小岛屿发展中国家的经济一般产生了不利的冲击。此外,太平洋的几个小岛屿发展中国家出现了旱灾情况,有几个国家并没有得到每年雨季的充分舒解,结果每年旱情一年比一年严重。这些不利的冲击体现在农业生产下降和缺水情况加剧上。影响小岛屿发展中国家最悲惨的灾害是 1998 年在巴布亚新几内亚北岸的海啸。在加勒比,包括安提瓜和巴布达、多米尼加、圣基茨和尼维斯以及美属维尔京群岛在内的一些小岛屿发展中国家和地区遭受飓风的严重破坏。

16. 虽然程度不一定相同,可是所有小岛屿发展中国家都遭受以下的障碍:财政、执行可持续发展措施所需的熟练人力资源、可持续发展机构和行政能力等。所有区域的小岛屿发展中国家的一个共同障碍是,相对于必须完成的艰巨任务,财政资源不足。如上文提到的一些小岛屿发展中国家,不利的经济事态和自然灾害实际上减少了国内财政资源的供应量。空运和海运、适应海平面上升、废物的回收利用和合理的处置、旅游业基本设施、公路和电讯基本设施等需要大笔投资的很多极为必要的基本设施项目不是多数小岛屿发展中国家的资源所能做到的。举例说,加勒比小岛屿发展中国家指出,对于建立和加强基本设施的机构和能力的建立的基本努力,财政限制造成不可逾越的障碍。其他区域的多数小岛屿发展中国家的这些障碍至少同样严重。虽然多数小岛屿发展中国家积极参与了关于可持续发展的国际和区域审议,表示支持国际和区域法律文书和进行了区域倡议及安排,但缺少资源严重损害它们遵守承诺的能力。参与国际和区域安排使它们能够全面实现互相充实的目标并从产生的互动作用中获益,但这样也加重它们承担大量义务的负担,进一步分薄了它们有限的人力和财政资源。没有国际社会充分的财政和技术支助,很多小岛屿发展中国家根本没有履行其国际义务的财政手段。

17. 为了有效的处理环境问题,需要充分的人力资源,不但是在规模方面,更重要的是在所需的技术种类和尖端技术方面。多数小岛屿发展中国家显然受到人口规模小、因而劳动力小的限制。虽然多数小岛屿发展中国家作出努力,在很多情况下还利用外来援助,可是可持续发展的高等教育机会,包括必要的专门技术的培训严重缺乏,尽管在基本教育方面多数这些国家有培养这些技术的基础。可持续发展需要培养大批技术人材,而对于仅仅具备基本水平知识的劳动力不能有效的推行这种培训。举例说,水供应的数量和质量问题、无害环境的固体和液体废物管理、对气候变化和海平面上升的适应、沿海区的综合管理、预防或减少自然环境灾害等全部需要专门的人材,没有这些人材,不管小岛屿发展中国家的政治意志有多强,也不能奢望解决这些问题。认识到在国家一级培养充分技术水平的困难,尤其是在太平洋和加勒比的小岛屿发展中国家,通过集中资源和在现有的合作形式上拟订新式的合作,设立了一些区域机构。在成员国和国际社会向它们提供的资源的范围内,这些机构目前正在致力于提供研究、政策咨询和区域内协调方面的服务,但尚未给予它们职权任务和向它们提供人力和财政资源展开培养必要技术人材的方案。事实上,这些机构需要加强本身的技术能力以充分满足其目前任务规定的要求。

18. 除了资金和人力资源外,小岛屿发展中国家受到机构基本设施和行政能力不足的限制,实际上这是财政和能力资源造成的限制的体现。为了有效执行《行动纲领》,需要充分的机构和行政能力来拟定、执行和监督国家战略和政策以及行动计划的执行,并强制执行环境立法及规章。很多小岛屿发展中国家人口太少,根本没有必要的培养一批足够数量的技术上及格的工作人员管理最迫切需要的机构。由

于一些国家规模和一般由于健全的税务和预算政策的必要措施,很难建立并支助有效的资源管理所需的政府结构和有关机构。在国家一级已作出努力设立部委、发展理事会、环境单位等机构,但这些机构尚处于初步阶段,需要时间培养与其任务相配合的专门工作人员。这些机构又需要充分的预算有效运作,在目前情况并不是这样。受到机构能力不足严重影响的一个主要方案领域的例子是沿海和海洋资源。沿海区综合管理尚未顺利执行,因为该系统需要一批起码的及格的个人和适当的机构,尽管有几个国家表示愿意为此目的建立专门单位。

19. 所有区域的小岛屿发展中国家由于缺乏适当的机构和行政能力而受到妨碍,因为不单要满足自然资源管理的需求,还要处理以下的一些国际公约和协定的义务产生的特殊要求:《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、《联合国海洋法公约》、《执行联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》、《粮食及农业组织(粮农组织)负责任捕鱼行为手册》和《国际珊瑚礁倡议》等,以及要有效地处理国际条约和协定的谈判工作。

20. 在某些小岛屿发展中国家,设立了废物管理等特定部门的部门性管理机构。这是向正确方向迈出的第一步,为了实现这些机构的目标,需要对它们加以培养和提供充分的资源。虽然一些小岛屿发展中国家已开始将它们的第三级课程中列入一些关于自然资源管理的科目,然而多数小岛屿发展中国家尚未设立培养适当专门人材的机构;这些人材对于可持续发展的工作人员国家机构是绝对必要的。在很小的岛屿发展中国家,要设立几个专门的部门资源管理和培训机构可能是不切合实际的。这些国家可能需要建立一些由海外培训的专家担任工作人员的有效多部门机构。

四. 展望未来

A. 主要新兴的可持续发展关切事项和问题

21. 在太平洋、加勒比和印度洋,大家对于海洋环境不断恶化日益表示关注。这些区域的小岛屿发展中国家面对一系列日益严重的问题。主要的一些问题包括:海洋溢漏事故——油、化学品和其他有害物质;船上废物-油、污水和垃圾;采砂、海床采矿、核材料的运输和破坏分水岭的稳定等。除了在发生事故后昂贵的清理费用和补救需要外,它们又担心这些问题对海洋生物多样性、人类健康造成的影响以及所涉的一般生态和经济影响。

22. 在所有小岛屿发展中国家区域,淡水供应问题正在恶化,特点是不断短缺和/或水质日益恶化,对农业生产和人类健康产生不良影响。不断扩大的旅游业对水的需求不断增加,加剧了该问题。大量提取地下水正在降低地下水位,让盐水入侵。未处理或局部处理的家庭废物和工业废水数量增加不但威胁到地下水蓄水层,还威胁到沿海区。除了淡水外,由于对土地使用的竞争加强,一些小岛屿发展中国家的土地退化在增加。该问题在加勒比小岛屿发展中国家及印度洋、地中海和大西洋小岛屿发展中国家特别严重。在这些区域,对土地的使用加剧和陆基近岸海洋污染正在日益威胁生物多样性资源,而且一般缺乏在灾害发生后重新引进生物遗传资源的安排。

23. 在各区域的一些小岛屿发展中国家,财政头寸紧缩正造成可持续发展方案的放松和重新重视改进短期的经济效益。小岛屿发展中国家另一个重要的普遍新兴的问

题与财政无关,这个问题就是外地缺少有计划的协调,在管理项目的执行方面正在引起一些问题,因为这些项目需要联合国一些组织与其他组织之间的合作。

24. 小岛屿发展中国家一般正在经历加剧的自然灾害-风暴潮、山崩、广泛洪灾和厄尔尼诺现象引起的经常性旱灾。在太平洋,一些农业受到厄尔尼诺造成的广泛旱灾影响的小岛屿发展中国家正在构想,除非它们的农业业绩很快恢复到厄尔尼诺以前的水平,不然在可预计的将来可能从农村向市区大规模移民。

B. 与小岛屿发展中国家特别有关的其他一些主要问题

25. 所有区域的小岛屿发展中国家除了上文讨论的问题外,还关心一些具体的问题。主要的问题包括:(a) 它们经济和生态的脆弱性和容易受到外来冲击的影响;(b) 生产、分配和财政全球化以及必须适应新兴的结构;(c) 贸易自由化和必须改革出口部门;(d) 转移无害环境的技术;(e) 适应气候变化和海平面上升;(f) 小岛屿发展中国家信息网业务化;(g) 小岛屿发展中国家技术合作方案业务化。

26. 为了响应《行动纲领》、大会和可持续发展委员会的号召,秘书处展开了工作,确定小岛屿发展中国家容易受到外来经济冲击和自然级环境灾害影响的基本因素并使之量化(见秘书长关于为小岛屿发展中国家制定脆弱程度指数的报告(A/53/65-E/1998/5)。英联邦秘书处较长的一段时期内就该专题也进行了大量工作,最近的工作是与世界银行和联合国贸易与发展会议合作进行。目前,由于种种概念上、方法上和有关数据的问题,未能得出一个满意的计量脆弱程度或脆弱程度指数的数字。在联合国系统内,发展政策委员会目前正在致力于拟定一项可以用作确定发展中国家中最不发达国家标准之一的脆弱程度指数。对于小岛屿发展中国家来说,能够显现它们的脆弱程度的一个数量上的计量的重要性有两方面:作为一种规划援助来降低它们的脆弱程度和作为一项取得外来优惠援助资源的标准。

27. 自巴巴多斯会议以后,生产、分配和财政的全球化大为扩充。虽然全球化对于在人力资源、技术和天赋自然资源方面具备必要的能力和灵活性的国家提供了新机会,但它避开了一些小岛屿发展中国家,尤其是较小、较边远和分散的小岛屿发展中国家。小岛屿发展中国家人口少、缺乏尖端技术资源基础狭窄等一些内在缺陷对于争取必要的外来直接投资、利用全球化进程提供的机会,造成重大障碍。全球化是以降低成本和规模经济的机会为根据,这是小岛屿发展中国家所不能提供的。在某些小岛屿发展中国家,基本设施恶劣、人材外流和缺少有利于外国直接投资的立法框架等加剧了障碍。虽然长期来说,小岛屿发展中国家将从一个更坚挺和更一体化的全球经济中受益,可是在短期和中期内,它们需要支助,通过适当的改革和多样化来提高它们出口部门的生存能力。

28. 《行动纲领》强调小岛屿发展中国家必须通过加强利用贸易自由化范围内的新贸易机会的能力,争取持续的经济成长和可持续的发展。这点意味到设法增加目前出口产品的竞争能力并酌情分散到有销路的货物和服务的新领域,尤其是不大容易受外来冲击影响的领域。对很多小岛屿发展中国家来说,这点又意味到必须改变贸易方向,以减少边远的经济弱点。然而,在短期和中期内,对很多小岛屿发展中国家来说,贸易自由化将侵害香蕉和糖等农产品以及纺织品优先进入欧洲联盟的重大市场的机会。在这段过渡时期,小岛屿发展中国家需要支助来进行扩及其他货物和服务出口的必要多样化。

29. 有效执行《行动纲领》及各领域的一项关键需要是无害环境技术。没有必要的技术,就不能在废物管理、自然灾害防备、海洋资源的可持续管理、可再生能源和电讯等领域作出任何有意义的进展。在这些领域和其他领域,需要在国际一级一致努力,以负担得起的条件向小岛屿发展中国家提供取得技术的机会,并协助它们设法设立能力建立区域中心,包括技术评价以及技术管理方面的培训,达成技术转让的技术谈判和合伙关系和现有技术适应当地条件等。

30. 小岛屿发展中国家深为关切的是气候变化和海平面上升的影响。只要气候是人为活动的结果,小岛屿发展中国家就坚决尽其所能减少温室气体的排放量,哪怕它们对该问题的帮助不大。它们主要的问题是如何适应气候改变和气候改变对气候和天气模式产生的影响和如何适应海平面上升。如一些小岛屿发展中国家、特别是太平洋的小岛屿发展中国家近年来目睹的现象,气候变化和气候改变能够对小岛屿发展中国家的经济产生毁灭性影响。由于大部分的岛屿居住区位于海岸上,主要的工业、包括旅游业也是这样,海平面上升造成海水对陆地的侵蚀将会对很多小岛屿发展中国家产生毁灭性的后果。为了确保小岛屿发展中国家的可持续发展甚至其中一些国家的生存,除了国际一级一致行动扭转气候变化趋势外,还必须采取适当的措施作补充,使小岛屿发展中国家能够顺利地适应气候变化、气候改变和海平面上升。

31. 小岛屿发展中国家信息网的目标是通过互联网把岛屿相关人员与世界其余地区、包括全球岛屿联系起来,以便使它们可以轻易获得信息。自从巴巴多斯会议以后,除纽埃和瓦努阿图以外,所有小岛屿发展中国家已与互联网建立了联系。通过开发计划署已在 WWW.sidsnet.org 建立了一个小岛屿发展中国家信息网网址,使小岛屿发展中国家之间能够通讯。到 1999 年 6 月,开发计划署计划在 30 个岛屿国家完成讲习班,训练使用小岛屿发展中国家信息网网址与其他小岛屿发展中国家交流信息。目前国家一级进入互联网、因而也进入小岛屿发展中国家信息网的机会仅限于政府机构和较大的私人组织。在多数小岛屿发展中国家,相关人员的进入受到一些主要障碍的限制,包括恶劣的电信基本设施、高昂的电脑费用、互联网拨号上网和租赁线路的高昂费用、限制性电信政策和缺乏训练有素的人员。只要这些障碍存在一天,小岛屿发展中国家就无法充分利用小岛屿发展中国家信息网的很多可能的利益,例如远距离学习和关于无害环境的技术和惯例、远距离保健、贸易和旅游业等的信息。

32. 小岛屿发展中国家技术援助方案的目标是协助小岛屿发展中国家之间和这些国家与其他国家之间交流经验知识,以提高小岛屿发展中国家可持续发展专门知识的质量和扩大其选择。该方案在完成了一项可行研究之后,1995 年由开发计划署展开。目前小岛屿发展中国家技术援助方案下的一些主要倡议包括:关于非洲和加勒比小岛屿发展中国家需要的评价研究和为加勒比小岛屿发展中国家拟定一项项目提案汇编以满足这些需要;编辑、出版和分发一份小岛屿发展中国家机构和专家指南;与新加坡政府合作为加勒比小岛屿发展中国家拟定一项选定的方案领域的培训方案以及与国际劳工组织(劳工组织)合作拟定一项培训方案加强小岛屿发展中国家选定的区域机构的人力资源能力。考虑到小岛屿发展中国家技术援助方案有可能有效地协助发展人力资源和机构能力以执行《行动纲领》,值得继续给予外来支助。

C. 部门和跨部门优先事项

33. 小岛屿发展中国家认为,《行动纲领》中的所有专题方案领域都是需要立即注意的、同样重要的优先领域。巴巴多斯会议确定了 9 个部门优先领域,这些领域载于《行动纲领》第一章至第九章,以及五个跨部门领域但不包括贸易和财政,因为贸易和财政列入执行手段内。鉴于跨部门领域涉及人力资源的累积,因此认为这些领域是不可或缺的先决条件,而且机构和基本设施能力是进行部门执行工作绝对必要的。在国家和区域一级进行了很多审议后,加勒比及印度洋、地中海和大西洋的小岛屿发展中国家最近在区域一级将方案领域按优先顺序排列,同时认为这些领域全是优先事项,因为除了通过全面和综合的办法,以便能够考虑到所有主要联系外(如沿海区域综合管理或更全面的岛屿管理系统,其目的不仅是为了保护环境,还为了将所有经济、社会和环境方面并入发展规划和惯例),就不能达到可持续发展目标。太平洋小岛屿发展中国家也制订了一份区域优先事项清单,但没有将方案领域按照优先顺序排列。在这些区域的小岛屿发展中国家确定的优先事项载于本报告附件二。然而,这些优先事项不一定完全符合个别小岛屿发展中国家的优先事项。

34. 然而,为了充分注意所有方案领域,以对发展采取一项综合办法,并没有排除确定个别方案领域内的优先事项的必要性。方案领域很广泛,每一领域都需要采取一系列行动,但由于资源限制,不能同时采取所有行动。因此,小岛屿发展中国家迫切需要确定每一方案领域必须处理的战略问题。部门内优先事项显然因国家而异,取决于每一个国家的当前的具体问题和需要。因此,不可能拟订任何类似所有小岛屿发展中国家在所有方案领域的共同优先事项的清单。

35. 展望未来,必须记住执行主要措施需要很多时间,即使有了资源,只有在长时期内才能达到主要目标。因此,要紧的是不要急于求成,而是要执行方面前后一贯,以便保持势头。这点就需要坚定地把《行动纲领》列入国家、区域和国际一级的政治议程上,而且各国政府、所有小岛屿发展中国家的民间社会以及国际社会充分承认其为小岛屿发展中国家可持续发展活动的框架。

D. 对可持续发展委员会 2000-2004 年期间的工作方案的建议

36. 委员会不妨为其下一个审查周期、2000-2004 年通过下表所列的工作方案。

注

¹ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告,巴巴多斯布里奇敦,1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日》(联合国出版物出售品编号 C.94.-18),第一章,决议 1,附件二。

可持续发展委员会 2000-2004 年拟议的工作方案

《行动纲领》主题		
部门主题	跨部门主题	旅游业以外的经济部门
2000	2000	2000
1. 土地资源,包括陆地生物多样性	1. 区域机构和技术合作	农业和林业
2. 自然灾害	2. 脆弱程度	
2001	2001	2001
1. 气候变化和海平面上升	1. 人力资源	1. 能源
	2. 国家机构和行政能力:	2. 工业,包括旅游业以外的服务
	(a) 国家机构	
	(b) 培训	
2002	2002	2002
1. 淡水	运输和通讯:	贸易与旅游业
2. 废物管理	(a) 空运	
	(b) 海运	
	(c) 电讯	
2003	2003	2003
1. 沿海和海洋资源,包括海洋生物多样性	1. 科学和技术	渔业:近岸和岸外
	(b) 技术转让	
	2. 财政(每年增订对小岛屿发展中国家 的外来资本流动量;分析 2003 年的趋势)	
2004	2004	2004
全面审查	全面审查	全面审查

附件一

关于小岛屿发展中国家在国家、区域和国际一级重要倡议的一些说明例子

A. 国家一级

- **气候变化和海平面上升。** 纽埃设立了一些机制处理气候变化和海平面上升问题,其中包括:温室存量小组、脆弱程度影响和评价小组、建立能力小组、减灾和选择小组等。斐济、马绍尔群岛、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦正在进行温室气体来源和集汇的研究。
- **废物管理。** 巴哈马、多米尼加、圣基茨和尼维斯、塞舌尔拟订了新的条例加强废物管理的调控框架。巴巴多斯任命了一个关于有害废物管理的技术工作组并制订了一项处理有害废物的行动方案。巴布亚新几内亚正在拟订一份污染物排放和转移登记册。毛里求斯和塞舌尔正在发展卫生填埋。
- **沿海和海洋资源。** 巴巴多斯设立了一个海岸养持股,并制订了一项沿海区管理法草案。巴林、佛得角、斐济和基里巴斯制订了沿海区综合管理计划。
- **淡水资源。** 巴林设立了一个保护淡水资源委员会。已拟订了一项行动计划并在将水分配网络现代化。
- **土地资源。** 斐济通过了一项全面的《土地养护和改良法》,其中包括土地的得法管理。土地的得法管理惯例也是管理所有农地租凭的《农业地主和佃农法》的一个组成部分。
- **旅游业资源。** 毛里求斯修改了立法并拟订了一份旅游业总计划,确保其资源的可持续性,并设立了一环境与生活质素部。马尔代夫制订了一项《环境保护和养护法》,加强了关于旅游业发展的条例,进行环境影响研究和制订了保护珊瑚礁和沿海系统的措施。
- **生物多样性资源。** 安提瓜和巴布达通过了一项保护濒于灭绝的物种的法律框架并进行了公共宣传运动。毛里求斯设立了一个野生动物和国家公园咨询理事会监督国家公园的管理;正在执行一项恢复小岛生态的管理计划:目前正在进行原地和外地养护濒于灭绝的地方性植物。所有区域的小岛屿发展中国家制订了保护生物多样性的区域。例子包括:多米尼加的沿海和海洋生物多样性项目和南太平洋 11 个国家正在拟订和执行阶段的 14 个养护区。
- **国家机构和行政能力。** 巴巴多斯设立了一个由各部委和办公室代表组成的国家可持续发展委员会,负责咨询、协调和倡导职能。巴哈马、巴林、斐济、海地、牙买加、毛里求斯、圣多美和普林西比及新加坡也设立了类似的高级机构。斐济成立了一项新立法为可持续发展提供全面的法律结构。一项可持续发展法案已进入最后拟订阶段。此外,该国完成了一项国家环境战略。在巴哈马,提出了具体的立法涵盖环境和自然资源,例如海洋哺乳动物立法、农业和渔业规则、旅游业奖励法等。安提瓜和巴布达、巴林、巴巴多斯、海地、牙买加、圣多美和普林西比、新加坡等也进行了类似斐济和巴哈马的倡议。

- **运输和通信。**一些小岛屿发展中国家已完成或正在进行机场扩充项目,包括安提瓜和巴布达、巴巴多斯、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚和塞舌尔的旅客终点站的扩建。在帕劳、圣多美和普林西比兴建了新的旅客终点站;古巴兴建了一个新机场。
- **人力资源发展。**巴哈马修订了中小学教育课程讨论环境和发展关切事项。学校和大学目前是讨论可持续发展议题的国家网络的一部分。在牙买加,已将环境和可持续发展议题并入 1 至 9 年级的课程。在小学一级,1 至 3 年级从社会研究的全部时间中拨出 14% 讨论环境问题;4-6 年级利用社会研究 14% 的时间探讨环境。在中学一级,7 至 9 年级把科学科目的 14% 的时间用于环境研究。

B. 区域一级

- **气候变化和海平面上升。**南太平洋区域环境方案正在拟订一个项目使各国能够收集、分析和解释气象数据。作为南太平洋海平面上升监测项目的一部分,在南太平洋区域的 11 个国家建立了监测海平面的测量仪表。在加勒比,加强了全球海洋观测系统的潮汐测量监测网络。加勒比区域的 12 个国家正在参与加勒比适应全球气候变化规划项目,该项目是目前在该方案领域最重要的区域倡议。
- **废物管理。**太平洋小岛屿发展中国家通过了《瓦伊加尼公约》,目标是禁止在整个区域内进口有害和放射性废物和管理有害废物。在加勒比区域,小岛屿发展中国家各国政府通过拟订一项控制大加勒比区域陆地污染议定书,正在执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》和《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》(《卡塔赫纳公约》)。
- **沿海和海洋资源。**南太平洋论坛渔业局向小岛屿发展中国家提供了技术资助,与美利坚合众国商订《南太平洋金枪鱼条约》。印度洋委员会和南太平洋区域环境方案为监测各自区域的珊瑚礁拟订了准则。南太平洋的 13 个小岛屿发展中国家开始拟订和执行战略性行动纲领,目的是以可持续的方式管理南太平洋沿海资源和海洋资源。在印度洋,提出了一项区域漏油规划项目,以保护西印度洋的海洋生态系统。
- **旅游业资源。**在加勒比区域,东加勒比国家组织在 1998 年设立了一个可持续旅游业技术委员会。通过了一项发展加勒比可持续旅游业的战略和行动计划。已做出努力确保执行《国际防止船舶污染公约》(《防止船污公约》)。
- **国家机构和行政能力。**作为开发计划署/加勒比开发银行示范项目“加强加勒比英语区的可持续发展能力”的执行机构,加勒比发展管理中心在该区域的 6 个国家设立了可持续发展理事会,可作为加强机构和建立能力的一项主要倡议。
- **区域机构和技术合作。**太平洋区域的小岛屿发展中国家为 8 个区域政府间组织建立了周全的结构,每一个组织负责特定的重点,由成员捐款支助。为了避免重复和协调它们的活动,这 8 个组织设立了南太平洋各组织协调委员会(南太平洋协委会),其中的一个主要职能是协调区域方案。在加勒比区域,拉加经委会/加勒

比开合会在加共体的合作下,担当执行《行动纲领》的区域临时协调机制。在非洲区域,印度洋委员会也在积极致力于执行进程。

- **运输和通讯。**1997 年成立了太平洋岛屿电讯协会(太平洋电讯协会),并与国际电信联盟(国际电联)建立了密切的工作关系。其他的区域私人部门倡议包括南太平洋港口协会和南太平洋航空公司协会。

C. 国际一级

- **气候变化和海平面上升。**在一些区域组织的协调下,小岛屿发展中国家积极参与了几个国际监测方案,例如全球海洋观测系统、全球气候观测系统和全球海平面观测系统。至 1998 年 10 月 7 日截止,35 个小岛屿发展中国家批准了《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)。至 1998 年 12 月 11 日截止,14 个小岛屿发展中国家签署或批准了《京都议定书》。至 1998 年 12 月 10 日截止,30 个小岛屿发展中国家批准了《保护臭氧层维也纳公约》;30 个批准了《关于损耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》;21 个批准了《蒙特利尔议定书伦敦修正案》;10 个批准了《蒙特利尔议定书格本哈根修正案》。
- **废物管理。**至 1998 年 6 月 17 日截止,17 个小岛屿发展中国家批准了《控制危险废料越境转移及其处置巴塞尔公约》。至 1998 年 10 月 30 日截止,18 个小岛屿发展中国家批准了 1978 年有关公约《议定书》修订的《国际防止船舶污染公约》(《防止船污公约》(73/78)),此外,所有区域的小岛屿发展中国家通过国家项目和区域项目已开始执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》。
- **沿海和海洋资源。**至 1998 年 11 月 3 日截止,37 个小岛屿发展中国家批准了《联合国海洋法公约》。至 1999 年 1 月 5 日截止,11 个小岛屿发展中国家批准了或加入了《执行海洋法公约有关养护或管理跨界鱼类种群和高度回游鱼类种群的规定的协定》,另外 5 个签署了该协定。
- **土地资源。**至 1998 年 12 月 9 日截止,27 个小岛屿发展中国家批准或加入了《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》。
- **生物多样性资源。**至 1998 年 5 月 28 日截止,38 个小岛屿发展中国家、即在联合国有签署国际法律文书主权能力名单上的所有小岛屿发展中国家,都批准了《生物多样性公约》。至 1998 年 11 月 6 日截止,19 个小岛屿发展中国家批准了《濒危野生动物植物种国际贸易公约》(《濒危物种贸易公约》)。
- **人力资源发展。**太平洋的一些小岛屿发展中国家(库克群岛、斐济、巴布亚新几内亚、萨摩亚和瓦努阿图)批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》。

附件二

在区域一级小岛屿发展中国家确定的未来行动的优先事项

加勒比	印度洋、地中海和大西洋 a	太平洋 b
部门优先事项		
1. 沿海和海洋资源	1. 旅游业资源	• 改进近岸海洋资源的管理
2. 自然和环境灾害	2. 生物多样性资源	• 减少陆地和海洋污染
3. 土地资源	3. 气候变化和海平面上升	• 促进可持续的旅游业
4. 废物管理	4. 沿海和海洋资源	• 淡水资源:充分供应无污染的淡水
5. 气候变化	5. 淡水资源	• 养护陆地和海洋生物资源
6. 淡水资源	6. 废物管理	• 发展合乎环境和经济要求的可持续
7. 旅游业资源	7. 自然和环境灾害	能源
8. 生物多样性	8. 土地资源:发展可持续和多样化的	
9. 能源	农业生产	
	生产	
	9. 能源	

跨部门优先事项

1. 执行、监测和审查	1. 发展人力资源	• 改进联合国的协调
- 财政资源	- 卫生	• 建立新的合伙关系和促进参与
- 立法	- 教育	• 执行多边协定
- 信息管理	- 培训	• 通过教育、培训和提高觉悟建立能力
- 动员边缘群体的参与	- 将性别观念纳入主流	
2. 国家机构和行政能力	- 消除贫穷	• 加强环境与综合发展之间的联系
- 建立能力	2. 全球化、发展资金、贸易和投资	• 为可持续发展拟订标准和信息
- 拟订政策	3. 运输和通讯	• 综合卫生、人口与发展
- 培训	4. 科学和技术	• 脆弱程度指数
3. 发展人力资源	5. 区域合作和一体化	• 财政资源
- 扶贫	区域机构和技术合作	
4. 科学和技术	6. 执行、监测和审查	
- 技术资源		
5. 运输和通讯		
6. 区域机构和技术合作		

- a 在 1998 年 7 月 7 日至 10 日于塞舌尔举行的非洲小岛屿发展中国家部长级会议上确定了一些优先事项并按顺序排列,但不是按部门和跨部门分类。在 1998 年 11 月 24 日至 27 日于马耳他瓦莱塔举行的印度洋、地中海和大西洋小岛屿发展中国家部长级会议上,确认了在非洲小岛屿发展中国家会议上确定的优先事项。在表中这些优先事项是按部门和跨部门分类。马耳他会议又确定了以下当前的共同优先事项:海洋、旅游业、废物管理、淡水资源、生物多样性、贸易、筹资、人力资源和能力的限制、机构弱点、基本设施的发展、综合管理办法、脆弱程度指数、改进联合国的协调。
- b 在 1998 年 12 月 17 日于新西兰奥克兰举行的南太平洋部长可持续发展问题圆桌会议上,太平洋小岛屿发展中国家概述了它们未来行动的优先事项,但没有按顺序排列,因此在这里是照原文提出。