



经济及社会理事会

Distr.: General

1 February 1999

Chinese

Original : English

可持续发展委员会

第七届会议

1999 年 4 月 19 日至 30 日

海洋

秘书长报告

增编

国家实施的趋势

目 录

	段 次	页 次
一、导言.....	1-5	3
二、国家在可持续发展方面所取得的进展.....	6-12	4
三、区域趋势.....	13-109	6
A. 非洲	16-28	7
B. 非洲和西亚	29-34	9
C. 亚洲	35-63	10
D. 欧洲	64-85	15
E. 地中海	86-90	19
F. 南美、中美和北美	91-109	20
四、按区域分列的主要海洋污染源及沿海区的使用情况	110	23
五、未来的挑战.....	111-113	24
附件		
报告国名单		28

一、导言

1. 可持续发展委员会在其第6 / 5号决定中鼓励各国政府继续自愿提供国家一级有关《21世纪议程》执行情况的国家通讯或报告。委员会还请秘书处按部门处理和汇编各国政府根据多年工作方案中所载问题提供的资料。¹

2. 为此，可持续发展司国家信息分析股编制了此份增编。它根据各政府在其给委员会的国家报告中所提供的信息审查了在海洋中为实现可持续发展所取得的进展。秘书长关于海洋的报告（E/CN.17/1999/4）讨论了《21世纪议程》第17章的全面实施情况。

3. 在向委员会提交国家报告的109个国家中，有92个在1999年1月底之前提交有关海洋情况的报告。这些国家中有71%是提交给1997年委员会第五届会议，7%是提交给1998年委员会第六届会议，22%是提交给1999年委员会第七届会议。附件载有报告国名单。

4. 根据《21世纪议程》有关海洋的方案领域，本增编的重点放在报告国进展情况，特别是：

- (a) 沿海地区综合管理，努力防止沿海环境的退化和侵蚀；
- (b) 海洋环境保护，尤其强调防止来自陆地和海洋的污染源；
- (c) 可持续地利用和保护海洋生物资源，主要问题涉及扩展渔业、濒危和脆弱物种及生态系统。

5. 作为《21世纪议程》的后续措施，可持续发展委员会第四届会议（见E/CN.17/1996/3和38）和第五届会议（见E/CN.17/1997/2/Add.16）以及大会第十九届特别会议（见大会第S-19/2号决议）讨论了海洋问题。此外，大会还定期讨论海洋法公约的实施情况（例如见A/53/456）。

二、国家在可持续发展方面所取得的进展

总的成就、变化和趋势

6. 根据国家报告，过去几年所取得的主要成就主要集中在决策的改善上。取得的进展具体表现在：

- (a) 加强法律和行政框架；
- (b) 更多地关注尊重土著和本地人民的权利；
- (c) 改善决策信息和提高公众认识，包括编制指标及努力评价沿海和海洋资源及生物多样性；
- (d) 利用促进可持续性的财政奖励，如废水费、回收利用奖励、对节约能源设备和对环境有利技术的投资实行免税，对自然资源的利用和油污进行收费，对清洁的船只征收较低的港口税的奖励办法及对矿物燃料征收二氧化碳和能源税；
- (e) 在国际、区域和双边各级加强合作。

沿海区综合管理

7. 沿海区综合管理方面的进展突出的有：

- (a) 修订国家沿海管理制度，突出当地实施；
- (b) 加紧努力协调规划和管理，并考虑到不同部门间的联系；
- (c) 制定并实施合作方案，尤其要强调本地和年青人的参与；
- (d) 制定并使用环境业务守则和标准，尤其是有关沿海的水质、排水、疏浚、化学品的使用和沿海建筑的标准。

海洋环境保护

8. 海洋环境保护上的主要成就如下：

- (a) 通过修订及加强规章制度来实施污染者付费和预先防范原则；
- (b) 许多国家承诺逐渐减少在海洋倾倒污水污泥；
- (c) 加强基础设施和处理漏油的能力；
- (d) 制定并使用财政奖励办法加强保护和对沿海环境的可持续管理及预防海洋污染；
- (e) 建立海洋保护区；
- (f) 通过法律上有约束力的文书和自愿建议和行为守则进行广泛的区域和国际合作以保护海洋环境。

可持续地使用和保护海洋生物资源

鱼类资源

9. 正在开展与可持续地使用和保护海洋生物资源，尤其是鱼类相关的许多国际和区域活动（进一步情况参见例如A / 53 / 456）。通过国际、区域和双边协定和政府间和区域组织及委员会对渔业部门进行高度控制和指导。这可能是各国向委员会提供有关可持续渔业信息较少的一个原因。

10. 尽管国际和区域做出了一系列承诺和努力，对海洋生物资源的需求和压力仍在增加。例如，据联合国粮食及农业组织（粮农组织）的资料，世界大约有60—70%的渔业资源迫切需要干预以控制或减少捕鱼以避免资源进一步下降。

11. 解决与扩展渔业相关问题的主要国家活动包括：

(a) 从深海捕捞转向水产养殖（尽管这反过来造成其他问题，主要是环境问题）；

(b) 制定年度渔业管理计划并建立配额制度；

(c) 加强使用传统的捕鱼方法的知识；

(d) 通过国家和国际合作编制和实施《行为守则》，如《粮农组织责任捕鱼行为守则》。

其他海洋生物资源

12. 各国对于其保护海洋哺乳动物和除鱼以外的海洋生物资源的活动提供的信息很少。少数几个国家报告说有具体的保护濒危物种如海龟、海牛、鲸和海豚及水鸟生命的方案或项目。遵守国际珊瑚礁倡议是这方面的主要因素。

三、区域趋势

方法和区域

13. 世界不同地方的国家在实施《21世纪议程》中与海洋相关问题上表现出很大的差异。本节按区域和海洋概述了主要优先项目和挑战、决策上的演变和国家一级加强沿海地区综合管理、海洋环境保护和可持续地使用和保护海洋生物资源的情况。所有叙述都是根据截至1999年1月底为止向委员会提交的有关海洋的国家信息编纂的。

14. 区域包括：²

非洲

中东部大西洋（西部和中部非洲），西印度洋（东非区域）和南非

非洲和亚洲

波斯湾，红海和亚丁湾

亚洲

咸海、北印度洋（南亚海），西北太平洋，中国，³南太平洋和西太平洋及东印度洋（东亚海洋）

欧洲

波罗的海，黑海，俄罗斯联邦³，东北大西洋和北海

地中海

南美、中美和北美

西南大西洋，广泛的加勒比和东南太平洋，加拿大³和美国³

15. 区域叙述只是象征性的，因为：

(a) 并非该区域所有国家都就与《21世纪议程》第17章相关的问题向委员会报告；

(b) 单个报告的数量和质量都有很大的不同。

A. 非洲

中东部大西洋（西部和中部非洲）

16. 下列沿大西洋中东部海岸的国家向委员会提交了有关海洋的信息：贝宁(97)，喀麦隆(97)，科特迪瓦(99)，冈比亚(98)，几内亚比绍(97)，尼日利亚(97)，圣多美和普林西比(97)和塞内加尔(97)。没有提交信息的包括：安哥拉、佛得角、刚果、赤道几内亚、加蓬、加纳、几内亚、利比里亚、毛里塔尼亚、纳米比亚、塞拉利昂和多哥。

17. 这一区域的主要问题有不可持续地开发农业社区所依赖的自然资源及环境退化；优化使用土地；沿海人民的生活状况；城市废物处理不够，石油污染及海洋腐蚀。关键需求涉及建立并加强规章制度、体制能力和协调，尤其是涉及漏油的管理；恢复海洋运输和港口活动；改善信息，尤其是与水质相关的信息。有几个国家还担心旅游的负面影响，如污染的增加和危及脆弱的生态系统。

18. 有一半的国家制定了国家海洋政策。管理废水的战略很常见，但不适当的技术和不充分的基础设施妨碍了实施。多数国家确定了沿海地区管理的内容，但尚未成功地将这些内容综合为一个连贯的方案。结果，海洋环境继续恶化，其资源所受压力加大。

19. 区域、国际和双边合作是重要的。西非和中非行动计划（1981）尤其支持海洋环境和沿海地区的保护。

西印度洋（东非区域）

20. 马达加斯加（97）、毛里求斯（97）和坦桑尼亚联合共和国（97）都向委员会提交了有关海洋的国家信息。该区域下列国家未提供信息：喀麦隆、肯尼亚、莫桑比克、塞舌尔和索马里。

21. 优先领域和未来的挑战涉及发展沿海管理、治理海洋污染的应急计划、污染监测、预防海岸侵蚀、在旅游点发展运输、防止近海水污染、及编制珊瑚礁生态系统清册以便能对其进行保护。

22. 该区域各国正在编制有关海洋事务的政策和方案，尤其是涉及沿海管理和保护海洋环境，并且它们正在修订关于这一问题及渔业的立法。新的立法强调通过让当地人参与的基于社区的保护。并已采取了各步骤改善通讯网络、规划、培训及灾害预防技术，交流及传播信息和数据库。

23. 该区域的合作是通过印度洋委员会的环境方案及通过保护、管理和开发东非区域海洋和沿海环境的行动计划进行的（1985年）。

南非（97和99）

24. 南非通过启动沿海地区综合管理开始解决政策问题和立法支离破碎的问题的，同时制定了称做CoastCARE的方案，基础广泛的信息交流和公众认识与教育倡议解决与沿海综合管理相关的问题。已经制定了污染和废物管理及使之降至最低限制和更清洁技术的政策。

25. 沿西海岸北部的海岸和海底进行钻石开采，导致海岸和海洋生态系统的恶化。采矿公司现正在实施使受影响的地区恢复的方案。海上石油和天然气勘探也造成混乱和使海洋动植物的退化。随着旅游业的发展，促进可持续旅游的工作正在进行当中。

26. 对珊瑚礁和各种河湾红树林提供特别保护。

27. 南非目前正在探求加入《合作保护和开发西非和中非区域海洋和沿海环境公约》及其附加议定书（阿比让公约）的可能性。

内陆国家

28. 尽管本身是内陆国，但尼日尔（97），乌干达（97）和津巴布韦（97）还是告知可持续发展委员会它们已批准了《海洋法公约》并参与了区域合作。津巴布韦还是指导内陆国和沿海国间对话的东南非港口管理协会的成员。

B. 非洲和西亚

波斯湾、红海和亚丁湾

29. 巴林（97），埃及（97），卡塔尔（97）和沙特阿拉伯（97）都向委员会提供了有关海洋的信息。该区域的下列国家没有提供信息：阿拉伯联合酋长国、厄立特里亚、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、约旦、科威特、阿曼、索马里、苏丹和也门。

30. 该区域的优先事项是加强紧急状况的准备工作以治理漏油，并采

取措施如通过对污染者加以有威慑作用的罚款和惩罚，辅之以提高环境认识和教育方案来加强国际和国家法律的实施。

31. 随着沿海工业和人类住区的发展，废水问题日益突出。由于最近所做的努力，通过扩大下水道系统，安装处理工厂和改进现有的处理设施及对工业污水进行管制，未经处理过的污水的排放有所减少。监测方案正在拟定中。

32. 用于开发的土地的缺乏导致填海拓地。疏浚作业——这在某种程度上是非法的——反过来对海洋环境造成损害，尤其是损害脆弱的生态系统。最近，人们更多地关注对此种活动进行环境无害的管理，决策变得更加具有参与性。

33. 其他可持续发展活动包括培植人工珊瑚礁，重新种植红树林，对生态上有重要意义的海洋和沿海栖息地及潜在保护区的分布情况绘成地图，及进行与气候变化特别相关的研究。此外，还有各种与可持续旅游及生态旅游相关的试点活动，尤其是在红海地区。

34. 区域合作被认为是将可持续发展问题提到国家政治议程和立法中去的主要动力之一。其重点主要放在治理和控制石油污染上。该区域有关于波斯湾地区的《科威特行动计划》（1978年）和《红海及亚丁湾行动计划》（1982年）。

C. 亚洲

咸海

35. 咸海与哈萨克斯坦（97）和乌兹别克斯坦（97）毗连。该区域的主要海洋和沿海问题是不可持续地使用资源，流域环境退化，砍伐森林，土壤侵蚀，越来越容易大面积地土地滑坡，湿地的毁坏以及居住在锡尔河和阿姆河三角州的人民日益贫困及保健问题。由于大量利用这些河流，主要是农业灌溉，这些河流逐渐萎缩，而到1980年代末水流完全中止。结果，

咸海的水量、水位和面积大幅度减小——面积减小到原来的一半。因此，咸海失去了其渔业、娱乐和运输的意义。

36. 尽管合理利用水资源的工作已经取得了成效，但恢复咸海既需要彻底改变经济结构而转向用水不密集的部门又需要全面排除农业灌溉。

37. 在叙述加强可持续的水和沿海管理的活动时，哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦都提到区域合作的重要性，包括作为区域合作制定可持续的水和土地管理战略保护伞的咸海盆地方案（1994年）；管理河水使用和排放的国家间⁴水管理协调委员会；以及同世界银行和开发计划署合作管理的国际拯救咸海基金。联合国于1995年召开了关于咸海危机的国际会议，通过了起草咸海盆地可持续发展国际公约的决定并建立了可持续发展区域委员会。

北印度洋（南亚诸海）

38. 孟加拉国（97），印度（97），巴基斯坦（97）和斯里兰卡（97）向可持续发展委员会提交了有关海洋的国家信息。同属于这一区域的马尔代夫未提交。

39. 该区域优先事项之一是针对由于经济和工业发展及人口增长对沿海环境所造成的压力做出反应。主要问题之一是下水道系统不足。从沿海城市和工业中排出的废水常常做为未经处理的污水或直接或通过江河和水湾排到海中。正在做出努力安装废物处理设备。显然需要做进一步的努力培训工作人员监测和控制污染，制定系统评估办法，设计将废物生产降至最低限度的新工业设备，以及研制废水处理和废水接收装置。

40. 另一个主要问题是从船上倾倒石油和垃圾。解决这一问题的步骤包括加强基础设施及监测海洋污染，并制定应急计划处理漏油灾难。

41. 渔业对于该区域经济比较重要，因此，在这一行业，尤其是水产养殖上融入可持续性原则仍然是未来主要挑战之一。现已特别为控制从虾

场排污，预防过分捕捞和监测捕鱼制定了规章。但某些鱼种仍然受到滥捕的威胁。

42. 沿海地区的许多小岛屿有着独特的热带生态系统，多样性、野生动物和自然之美。各岛屿的这种生物状况和气候适合于大量生长丰富的天然和种植的红树林生态系统和珊瑚礁。沿着各岛屿海岸线的工业开发和活动正在受到控制以禁止对环境有破坏性的活动，包括开采珊瑚。此外也鼓励有利生态的技术。

43. 南亚行动计划（1995年）强调协商、连网和技术合作。最近已完成了沿海地区综合管理的培训方案。

西北太平洋

44. 日本（97、99），大韩民国（97、99），俄罗斯联邦（97、99）和中国（97）都向委员会提交了有关海洋的国家信息。中国做为这次和西太平洋和东印度洋方案的成员将在下文单独考察。参加几个区域集团的俄罗斯联邦在“欧洲”项下单独讨论。朝鲜民主主义人民共和国未提交报告。

45. 争相使用沿海地区及所造成的天然海岸线的消失和日益恶化的海洋污染尤其威胁到这一区域。未来的主要问题包括在各渔业中实施控制和许可渔获总量制度；防止并解决所有利害关系者间的冲突；鼓励参与决策；及加强区域和国际合作以有效地保护海洋生态系统和资源。

46. 方案和行动计划的重点是防止海洋污染及控制漏油，以及管理和保护包括脆弱生态系统在内的海洋环境。采取各种步骤发展并加强海洋资源管理，包括国家和地方保护海洋生物资源和开发合理渔业的计划（如总计划）。该区域海洋水产养殖业有了大幅度的增加。

47. 该区域广泛研究的问题尤其包括海洋污染、环境恢复、渔业管理、气候变化和安全航行。技术开发包括捕鱼工具、各种既节约能源又保

护资源的方法，低氧化亚氮排放的涡轮发动机，石油和天然气回收系统，或海上浮波发电装置，新的油轮和海洋能发电系统。

48. 区域合作包括西北太平洋行动计划（1994年）和东亚海洋行动计划（1981年）。

西太平洋和东印度洋（东亚海洋）

49. 澳大利亚（97），文莱达鲁萨兰国（99），中国（97），印度尼西亚（97），菲律宾（97），大韩民国（97，99）和泰国（97）向可持续发展委员会提交了有关海洋的国家信息。柬埔寨、马来西亚、新加坡和越南没有提交。澳大利亚的资料主要在南太平洋区域考虑；大韩民国则在西北太平洋区域考察，中国则在下文单独讨论。

50. 该区域关注的焦点放在拟定全面的海洋政策和计划；沿海地区综合管理，包括沿海社区开发倡议；可持续渔业；更好地监测和保护沿海和海洋环境。强调预防沿海侵蚀；管理和保护海洋资源，尤其是回游鱼类资源和高度流动性的鱼类资源；及清洁海滩，再生红树林，保护和恢复珊瑚礁，弥补由于过度开发活珊瑚点所造成的损害。

51. 在过去30年中，沿海地区的工业联合企业和新的城市中心的迅速发展使得处理工业污水和生活污水成为一迫切问题。认识到陆地源的污染对海洋和沿海地区的影响，各国正制定将污染降至最低和预防污染的方案。另一个主要问题是气候变化及其潜在的对海平面上升从而造成对生态脆弱的小岛屿的生物多样化影响。

52. 该区域各部分还担心入海河流从上游携带矿物的增加，密集种植水稻及将涨潮和落潮间的地带（即盐沼和红树林）转换为稻田。对石油和天然气的开发也对海洋资源保护造成很大的潜在问题。

53. 正在努力加强停止向海中非法排放废水的执法和监督。该区域某些部分相对弱的管制就造成处理屡犯的问题，如有毒和危险废水的处理和

侵入流域区。各国正在通过创建国家海洋环境监测网、信息服务系统和数据库来对这一问题采取对策。

54. 参与东亚海洋行动计划（1981年）⁵和东南亚国家联盟（东盟）促进了这一区域的合作。

中国

55. 中国（97）强调在根据国际海洋法制定国内法。1996年公布了《国家21世纪海洋议程和行动计划》。这些成了探测和保护海洋资源，改善被污染的海洋环境和实施可持续发展的行动纲领。

56. 中国有广阔的海洋空间，很长的海岸线和丰富的海洋资源。海洋工业是一个日益增长的经济领域。因此中国采取了各个步骤以综合方式进一步加强海洋资源管理和海洋环境保护。在所采取的行动中有建立海洋区域划分系统、开发海洋的国家和区域计划及向海中排污的许可制度。在海洋石油勘探中需要有污水处理设施，漏油的应急和监测设施。

57. 中国有一些海岛做为国家开发和利用海洋资源的试验区。并已获得收益，如开发和促进浮筏水产养殖项目和海床种植技术。关键的技术研究领域包括：利用沿海资源和环境，利用海洋水资源及海洋能发电。

58. 中国参加了东亚海洋行动计划（1981年）和西北太平洋行动计划（1994年）

南太平洋

59. 澳大利亚（97），斐济（97）⁶和新西兰（97，99）向可持续发展委员会提交了有关海洋的国家信息。该区域中下列国家未提供信息：密克罗尼西亚联邦、马绍尔群岛、帕劳、巴布亚新几内亚、所罗门群岛和瓦努阿图。

60. 该区域关注的焦点是拟订全面的海洋和沿海政策，保护海洋环境

和可持续渔业。重复得最多的环境问题是 toxic 水藻大量滋长，引进外来物种和与气候变化有关的问题。

61. 澳大利亚和新西兰的海洋政策明显目标是加强可持续性。政府往往高度权力下放，导致制定区域和本地的沿海政策。各国还编制了工业行为守则，如有关水产养殖、休闲钓鱼和旅游业。各种计划和项目都侧重于保护红树林、珊瑚礁和海鸟及恢复受破坏的三角洲。新西兰提供了各种技术革新的事例，包括在清除残剩漏中使用羊毛团，吃石油的微生物，制定对贝甲壳类动物进行捕获饲养，试验用海浪和潮汐能发电，及从海洋资源如海绵中开发药品和天然保健品。

62. 最近对渔业政策和立法进行了修订，同时考虑到了生态可持续发展概念和基于生态系统的方法，让利害关系者更多地参与决策，巩固配额管理制度，以此做为控制捕鱼的主要方法。新的政策框架还确认了土著人的捕鱼权利。

63. 《南太平洋行动计划》（1982年）为该区域合作提供了基础。澳大利亚也参加了东亚海洋行动计划。其他区域公约和讲坛包括《禁止在南太平洋用长漂网捕鱼公约》，亚洲太平洋经济合作组织海洋资源保护工作组。该区域中众多双边合作活动的一个实例是澳大利亚和新西兰间为一旦出现影响塔斯曼海的海洋污染事故时加强合作和援助的谅解备忘录。

D. 欧洲

波罗的海

64. 下列濒临波罗的海国家向委员会提交了有关海洋的国家信息：丹麦（97），爱沙尼亚（99），芬兰（97，99），德国（97，99），立陶宛（97，99），波兰（97），俄罗斯联邦（97，99）和瑞典（97，99）。拉脱维亚没有提供信息。俄罗斯联邦在下文单独讨论。

65. 该区域的主要问题是恢复波罗的海的生态平衡。活动的重点是改

善主要来自农业、工业和运输的由重金属、氮和磷污染的水道。并防止水体进一步加富营养。在波罗的海各国和波兰，废水处理设施建筑的完成将有助于在不远的将来改善波罗的海状况。此外也优先考虑到了保护和加强生物多样性和该区域的文化和娱乐资产。

66. 最近根据国际协定对国家政策、战略和主要方案及立法进行了修订。在波罗的海国家和波兰，某些工作仍在进行之中，各国根据欧洲共同体的要求协调其国家规章制度。社会个别部门通常在环境当局的指导和监督下对其自己的环境实绩负责。各种项目及本地（总）计划支持对沿海地区的综合管理。

67. 经济刺激在促进可持续发展活动中起着重要作用，尤其是对于该区域非欧共同体成员国减少向内陆水域及随之向波罗的海的污水排放上有重要作用。

68. 渔业政策在很大程度上由欧洲共同体中的成员国确定。欧洲共同体共同渔业政策有共同的捕鱼条例，包括许可鱼获总量、配额制度和技术措施。包括使用地理信息系统的监测系统对渔业立法的实施进行监督。

69. 所有国家都强调区域合作的重要性，尤其是通过做为《保护波罗的海地区海洋环境公约》（1974年，1992年）的理事机构进行的合作；通过执行波罗的海区域可持续发展方案及其具体的部门方案；及通过各种双边方案和项目。

黑海

70. 靠近黑海的国家有保加利亚（97），格鲁吉亚（99），罗马尼亚（97，99），俄罗斯联邦（97，99），土耳其（97）和乌克兰（97）。俄罗斯联邦情况单独讨论。

71. 该区域的主要问题是生态系统的退化，尤其是因为沃化；不持续地利用自然资源；商业鱼类资源的下降；及处理不充分的污水等都威胁着

公共卫生并对发展可持续的旅游和水产养殖造成障碍。

72. 该区域的主要挑战是确保在追求经济恢复时有一个健康的海洋环境；完成有效的规章制度和体制，尤其是对于沿海地区的综合管理和可持续渔业；以及提高公众的认识和增强利害关系者之间的合作。

73. 最近已经拟订或正在拟订国家海洋战略和政策。各国将其方案的重点放在改善邻海河流、保护生物多样性及出现石油污染事故时的介入上。尽管有基本的监测系统存在，但仍需要对监督提供支持，某些国家采用地理信息系统。该区域各政府正在制定预防过分捕鱼的标准。捕鱼一般由配额制进行管制。

74. 区域合作主要是通过黑海战略行动计划（1996年）和欧洲共同体的法尔方案⁷和独联体技援方案⁸展开。

俄罗斯联邦

75. 俄罗斯联邦（97，99）的主要问题是最近确定的国家海洋边界（不断变化的地理政治形势），日益恶化的经济状况，国际对海洋区和资源产权的争夺日益增加，以及在海洋项目上缺乏区域间和部门间的协调机制。

76. 俄罗斯联邦于1998年通过有海洋战略，计划分三步实施：解决国家海洋边界的争端，以工业规模提取矿产资源，在国际市场上加强贸易关系和平等机会。俄罗斯联邦拟订了一份发展渔业方案，它在其渔业管理上尊重国际协议。并且制定了里海、黑海和亚速海沿海地区综合管理方案。

77. 提供了几项研究和技术活动实例，如海洋预测的方法（如里海海平面），海洋信息系统及北极和南极的研究。

78. 合作主要集中在同与俄罗斯有长期共同利益联系的邻国优化使用和保护共同或密切相关的鱼类资源。俄罗斯正在黑海、亚速海、里海、波罗的海和白令海扩大区域合作。俄罗斯联邦参加了黑海和西北太平洋行动计划及波罗的海21世纪行动方案。

东北大西洋和北海

79. 比利时（97，99），丹麦（97），法国（97），德国（97，99），冰岛（97），爱尔兰（97），荷兰（97），挪威（97），葡萄牙（97），西班牙（97），瑞典（97，99）和联合王国（98）向委员会提交了有关海洋的国家信息。

80. 该区域的重点主要是保护海洋环境，尤其是北海；可持续地利用鱼类资源；保护生物多样性，文化遗产和景观；丰富有关海洋生态系统的科学知识；可持续的旅游；提高公众认识及阐明不同部门间的利益和冲突领域。主要挑战包括采取纠正行动恢复受损害的领域，防止由危险物质和营养品造成的进一步沃化及负面影响。外国船只的漏油 and 外来渔种也被列入了主要威胁。

81. 几乎所有国家都制定了海洋政策，并列入国家可持续发展战略中。

82. 最佳环境行为和最佳可得技术被广泛用于可持续地管理资源和减少污染废水。严格的立法中止了直接排放。同波罗的海区域一样，经济奖励办法在促进可持续发展方案中起着重要作用。

83. 整个区域的渔业通过配额和许可鱼获总量进行高度管制。对于欧洲共同体成员来说，共同渔业政策提供了渔业可持续管理的框架。

84. 《保护东北大西洋海洋环境公约》的奥斯陆和巴黎委员会构成了区域合作的基础。分区域合作的事例包括《北欧防治海洋污染行动计划》和保护丹麦、德国和荷兰脆弱的沿海涨潮和落潮间泥地的《三方瓦登海合作》。

内陆国

85. 尽管是内陆国，奥地利（97），匈牙利（97），前南斯拉夫的马其顿共和国（97）和瑞士（97）都向委员会提交了有关海洋的国家信息。

奥地利和匈牙利批准了《海洋法公约》，瑞士签署了该公约。瑞士开展了减少向北欧海洋排放营养物质和有毒化学品的活动，并在努力提高沿莱茵河的工业企业的技术。它还参加了区域和国际保护北欧海洋的方案。

E. 地中海

86. 下列濒临地中海的国家向委员会提交了有关海洋的国家信息：阿尔巴尼亚（97），阿尔及利亚（97），克罗地亚（97），埃及（97），希腊（97，99），法国（97），以色列（97），意大利（97），黎巴嫩（97），摩纳哥（97，99），摩洛哥（97），斯洛文尼亚（97），西班牙（97），叙利亚（97），突尼斯（97）和土耳其（97）。波斯尼亚和黑塞哥维那、塞浦路斯、阿拉伯利比亚民众国和马耳他没有提供信息。

87. 该区域主要关心漏油、废水和生物多样性。非洲和东欧国家还强调需要建立能力，调动公共部门的人力资源，编制实用的沿海和海洋计划，改善沿海地区的人类住区，需要技术援助，尤其是治理漏油和提高水质的技术。

88. 地中海区域治理事故性漏油已多年。一些非洲国家报告说，由于沿这条海岸线有许多石油存储设备，该区域这些地方的污染程度非常高，并对环境构成主要威胁。国家紧急计划、基础设施和从船上接受石油和化学品残余的装置已研制出来，象吃石油的细菌这种现代清洁方法在事故中得到使用。多数国家还有足够的监测系统。

89. 废水是该区域的另一个问题。尽管经济奖励办法和严格的水质标准得到广泛采用，并且该区域很多废水得到处理，但问题仍然存在。在南部和东部海岸，人口密集而排水服务不足的住区对海洋环境造成了严重的负面影响。

90. 区域、分区域和双边合作在保护地中海方面发挥着重要作用，此种合作是在各种区域和国际协定的框架内进行的。主要讲坛是地中海行动计划（1975年）。分区域合作的一个事例是法国—摩纳哥—意大利治理污

染和保护沿海地区海洋质量的协定。欧洲共同体也在这方面发挥着积极作用。

F. 南美、中美和北美

西南大西洋

91. 阿根廷（97）和巴西（97）都向委员会提交了有关海洋的国家信息。乌拉圭也属于这一区域但未提交信息。

92. 该区域未来的主要问题是改进卫生设施和沿海渔业。

93. 在阿根廷，为解决这些问题正在若干地区进行研究，包括研究水藻，海岸侵蚀和洋流。

94. 巴西也采用了沿海综合战略，尤其以解决土地使用和划分，污染控制，自然资源评估，建立能力，确定关键点和应急计划。联邦渔业法案正在起草中。有一系列的项目旨在保护象龟、海牛、鲸、海豚及水鸟等濒危物种。

95. 西南大西洋计划是于1996年通过的。此外，由全球环境融资和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）共同主持的区域项目正在对海洋生物多样性和沿海湿地实行保护。

大加勒比区域和东南太平洋（中美洲）

96. 下列国家已向委员会提交了有关海洋的国家信息：安提瓜和巴布达（98），巴巴多斯（97，98），哥伦比亚（97），哥斯达黎加（97），古巴（97，98，99），厄瓜多尔（97，99），圭亚那（98），海地（97），牙买加（98），墨西哥（97，99），尼加拉瓜（99），巴拿马（97），苏里南（97）和委内瑞拉（97）。该区域中伯利兹、智利、多米尼加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、格林纳达、危地马拉、洪都拉斯、秘鲁、圣克里斯托弗和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯和特立尼达和多巴哥未向委员会提交信息。

97. 该区域主要担心的问题是气候变化及相关问题，如对飓风活动的风力及频率的潜在影响，洪水、干旱、侵蚀和盐水侵入的可能性增加，对人的健康的影响及对经济尤其是旅游业的影响。适应海平面上升的计划和准则正在制定中，但各国往往没有资金支持必要措施的实施。该区域各国还采取步骤制定预防灾害的政策。

98. 另一个主要问题是海洋污染。尽管该区域水质总的说来良好，但废水处理不足和虾养殖的增加造成了环境损害，在该区域人口高度密集的地方尤其如此。目前的活动包括恢复被污染的海湾和努力获得技术来对海洋污染进行科学评估。多数国家都对海洋事故性石油污染采取了应急计划。保护珊瑚礁和天然海滩——尤其是在小岛国，及保护和恢复红树林是各种国家和地方项目所解决的问题，但对此尚需进一步的国际合作。

99. 由于疏浚活动无计划，对于自然资源没有明确的产权和控制，投资水平低及决策缺乏参与性所造成的生物多样性和经济增长的丧失将沿海地区综合管理提到政治议程上，各方案正在逐渐制定中。

100. 影响可持续性的海洋政策、立法、计划和方案的情况在整个区域有很大的差异。多数国家拟订了或正在拟订海洋政策和计划，旨在将其融入国家可持续发展战略中去。多数还制定了加强可持续旅游的标准。各政府还同旅游机构、旅馆业及其他相关产业合作制定水上运动（潜水）、文化遗产、自然景观、其他旅游点及海洋运输的标准。

101. 许多国家报告说，尽管渔业在其国民经济中的重要性在不断增加，但对海洋生物资源的使用是不可持续的。不过，对立法的修订工作正在进行，并已开展了若干项目以尽量提高产量，同时不危及鱼类及其他物种的未来捕捞。该区域有一些国家有严格的标准、控制和监测，并建立了配额制度。此外还采取措施在捕金枪鱼时减少海豚和海龟的捕杀。水产养殖，尤其是虾的养殖迅速扩大。需要进一步控制以避免损害象红树林和入海口等生态系统。

102. 该区域的各国通过加勒比行动计划（1981年）、中美洲的东南太平洋行动计划（1981年）和其他象有关加勒比适应气候变化规划项目这样的区域和分区域活动、污染严重海湾项目及厄尔尼诺研究进行合作。

加拿大

103. 加拿大强调保护和可持续地利用渔业资源和土著人的权利。在国际一级主要关心防止陆地源的海洋污染和倾倒废料的污染，保护北冰洋敏感的环境及交流有关海洋及其生物资源的科学资料。

104. 有关海洋的政策和与海洋管理相关的国家和地方行动方案采取了一种生态系统的方法。加拿大于1996年通过了海洋法，并正在制定《海洋管理战略》和《保护海洋环境不受陆地活动影响的行动方案》。在某些地区，尤其是加拿大北部的土著人对具体的管理问题获得了更大的控制权。

105. 鱼类保护问题，各使用群体间的分配冲突，国际跨界争端，过量捕捞和财政约束都促使各政府从战略上推动工业重组并改变渔业政策和管理做法。这些变革的目标是针对经济和环境上可持续的捕鱼部门，同时考虑到养护问题，土著人的权利，具有可持续负载能力的均衡工业能力及政府与工业间的伙伴关系。

106. 加拿大合作活动的事例包括同美国为对付共同边界水域漏油的联合海洋应急计划和北极理事会。

美国

107. 美国（97）强调海洋环境保护，陆地源的海洋污染，危险废料管理，研究与交流气候变化的信息，预防漏油及全面促进可持续地开发淡水，沿海和海洋资源。

108. 美国有促进可持续开发淡水，沿海和海洋资源的国家海洋政策及沿海地区综合管理方案。

109. 美国参加了《加勒比行动计划》和《南太平洋行动计划》。它支持各种全球和国际倡议，并强调全球合作的重要性。美国同加拿大有治理共同边界水域漏油的联合海洋应急计划。

四、按区域分列的主要海洋污染源及沿海区的使用情况

110. 下表是对区域资料中有关主要土地源污染；主要海洋源污染及沿海地区主要使用情况的概述。如同本报告中所有其他讨论一样，资料的唯一依据是各国政府选择提交委员会的国家报告。

按区域分列的主要海洋污染源及沿海区的使用情况

	主要陆地污染源	主要海洋污染源	沿海地区的主要用途
里海	未获得信息	未获得信息	未获得信息
波罗的海	农业、运输、工业 (波罗的海各国： 来自人口中心的 废水)	合法或非法的石油排 放，船舶垃圾，大气 污染	主要人口中心、捕鱼、 航运、农业、工业、凉 亭、休闲采矿、旅游、 天然养护
黑海	城市污水、农业、 工业、侵蚀	石油勘探、航运、港 口活动、漏油	主要人口中心、捕鱼、 旅游、石油勘探和处 理、工业
中东部大西 洋(西部和中 部非洲)	废水、固体废物	压舱水、漏油	人口中心、经济开发 区捕鱼、石油勘探、旅 游
地中海	污水(处理或未经 处理)、工业废 水。近年情况大有 改善	事故性漏油和来自船 舶的非法排放	主要人口中心、工业、 旅游、捕鱼
东北大西洋 和北海	工业废水、农业、 运输。北海受到来 自工业和城市住 区的废水的严重 影响	合法和非法的石油排 放，倾倒废物	主要人口中心、旅游、 农业、工业、捕鱼、自 然保护
北印度洋(南 亚海洋)	来自农业的农药； 工业废水；热污 染、焦油和塑料及 包括重金属的有 毒废水	漏油和倾弃	主要人口中心(往往是 人口密集地)
西北太平洋	污水、工业废水、 倾弃	漏油、水产养殖、疏 浚	主要人口中心、工业、 捕鱼、港口、休闲地、 发电厂地点

	主要陆地污染源	主要海洋污染源	沿海地区的主要用途
波斯湾、红海和亚丁海	经处理和未经处理的污水、工业废水和灌溉排放水	漏油	城市中心
南太平洋	农业，污水大多经过处理，工业排放物，疏浚出的弃土和垃圾	漏油	主要人口中心、捕鱼、娱乐、旅游、采矿、石油勘探和工业
西南大西洋	未获得信息	未获得信息	未获得信息
西印度洋（东非区域）	未获得信息	未获得信息	未获得信息
西太平洋和东印度洋（东亚）	未获得信息	未获得信息	未获得信息
大加勒比和东南太平洋（中美洲）	国内废水和固体废物，农业的农药，重金属或由于采矿活动	漏油、气体排放、化学物质运输、划船（捕鱼和旅游），虾养殖	沿海主要人口中心，农业、旅游、水产养殖（虾养殖）
加拿大	未获得信息	未获得信息	主要城市
中国	未获得信息	未获得信息	未获得信息
俄罗斯联邦	未获得信息	未获得信息	采矿和石油勘探
南非	污水、从城区工业流出的下水道排出的水	事故性漏油，有意排放的石油；压舱水；来自船舶的塑料及其他污染物及船只维修活动	人口中心、捕鱼、收集涨潮和退潮间留下的有机体，海滩和曳网及农业行为，旅游、娱乐和休闲，农业和采矿
美国	未获得信息	未获得信息	未获得信息

五、未来的挑战

111. 尽管国家、区域和国际做出促进各海洋内可持续发展的努力和活动，但要做的事情仍很多。

112. 立法的协调、实施和监测不力及世界许多地方缺乏部门间的协调是全面执行国际协定和承诺的主要障碍。仍应指出的是仍然有些地区对海洋资源的开发是无组织的，没有明确颁布国家渔业政策，以及沿海地区土地使用或渔业管理的立法完全不存在。

113. 专栏1—4概述了向委员会提交的报告中最尖锐和反复出现的问题。

专栏1

与沿海地区（综合）管理相关的最主要问题

- 经济发展和密集的人口，加上土地资源稀缺而导致对资源的压力增加并影响沿海地区的生态平衡。问题是要寻找到避免工业和人类住区对沿海环境的不利影响的方法及管理由于争相使用沿海空间而导致地冲突，在人口密集的国家尤其如此。

- 需要加强理解各种制定尤其是实施沿海区域综合管理方案的方法。
- 还需要更多地强调将可持续发展的所有因素纳入沿海管理和海洋政策中。
- 需监督和管制经常违反在流域区处置有毒和危险废料的现象。
- 需要制定方案加强保护沿海地区的生物多样性及恢复退化地区。

专栏2

与气候变化具体相关的问题

- 交互作用的严重问题可能或已经由全球变化造成。这些问题包括海平面上升，暴风次数和风力的日益增加，飓风和洪水及潜在的经济、环境和社会后果，如旅游下降，对人民的日常生活和健康带来危险，以及侵蚀加强，盐水侵入程度和干旱。

- 尽管正在做出各项努力，但许多小岛国家承认尚没有适应海平面上升的计划，国家也没有资金采取适应性措施。

专栏3

与保护海洋环境相关的最大问题

- 未经处理或处理不足的废水（来自人口中心，工业废水和灌溉排放水）仍然构成主要问题。
- 尽管有许多国际和区域协定，海洋污染控制和监测在世界许多地方仍然不足，因此漏油和合法及非法从船只排放石油和废物仍在继续。需要在国家一级做出进一步承诺，尤其要有严格检查和控制程序。
- 通过船只的压舱水带来外来物种情况仍然存在并且往往未被探测。
- 由于流域地区密集耕作而使海洋河流携带大量磷酸质、硝酸盐和泥沙，因而水体富营养化在增加。

专栏4

保护和可持续使用海洋生物资源中的最大问题

- 鱼类资源继续减少，许多海洋生物资源濒于灭绝。
- 在世界许多地方似乎缺乏政治意愿来中止过度捕捞和毁灭性的捕鱼方法，恢复枯竭的鱼类资源，及对主要鱼类资源实施长期可持续发展战略。
- 在对海上渔业进行监测和监督上仍然存着重大差距。
- 沿海环境，尤其是脆弱的生态系统由于海洋水产养殖（鱼和虾养殖）的增加而面临威胁。
- 尽管国际和国家都做出了努力，但对活珊瑚点的过度开发及红树林的减少仍在继续。

注：

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，1998年，补编第9号（E / 1996 / 29），第一章B。

² 里海的分析除外，因为向委员会提交的与其相关的具体可持续性活动的信息非常少，其沿岸各国的国家信息则在其他区域内进行分析。

³ 单独讨论是因为它毗邻的海或洋不止一个或是一个以上的海洋方案的成员。

⁴ 这包括哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦间的合作。

⁵ 澳大利亚、中国和大韩民国也参加了东亚行动计划，而文莱达鲁萨兰国没有参加。

⁶ 斐济的信息只涉及渔业。

⁷ 法尔方案是欧洲共同体的倡议，它向中欧和东欧国家提供赠款以支持它们经济转型和加强民主的进程。

⁸ 独联体技援方案欧洲共同体对独立国家联合体（独联体）的倡议。它旨在促进欧洲共同体同这些国家的经济和政治联系。

附件

报告国名单

向委员会提交有关海洋的信息的国家	提供有关海洋信息的委员会届会		
	97	98	99
阿尔巴尼亚	X		
阿尔及利亚	X		
安提瓜和巴布达		X	
阿根廷	X		
澳大利亚	X		
奥地利 ^(a)	X		
巴哈马群岛	X	X	
巴林	X		
孟加拉国	X		
巴巴多斯	X	X	
比利时	X		X
贝宁	X		
巴西	X		
文莱达鲁萨兰国			X
保加利亚	X		
喀麦隆	X		
加拿大	X		
中国	X		
哥伦比亚	X		
哥斯达黎加	X		
科特迪瓦	X		X
克罗地亚	X		
古巴	X	X	X
丹麦	X		
厄瓜多尔	X		X
埃及	X		
爱沙尼亚			X
斐济	X		
芬兰	X		X
法国	X		
冈比亚		X	

向委员会提交有关海洋的信息的国家	提供有关海洋信息的委员会届会		
	97	98	99
格鲁吉亚			x
德国	x		x
希腊	x		x
几内亚比绍	x		
圭亚那	x		
海地	x		
匈牙利 ^(a)	x		
冰岛	x		
印度	x		
印度尼西亚	x		
爱尔兰	x		
以色列	x		
意大利	x		
牙买加		x	
日本	x		x
哈萨克斯坦	x		
黎巴嫩	x		
立陶宛	x		x
马达加斯加	x		
毛里求斯	x		
墨西哥	x		x
摩纳哥	x		x
摩洛哥	x		
荷兰	x		
新西兰	x		x
尼加拉瓜			x
尼日尔 ^(a)	x		
尼日利亚	x		
挪威	x		
巴基斯坦	x		
巴拿马	x		
菲律宾	x		
波兰	x		
葡萄牙	x		

向委员会提交有关海洋的信息的国家	提供有关海洋信息的委员会届会		
	97	98	99
卡塔尔	X		
大韩民国	X		X
罗马尼亚	X		X
俄罗斯联邦	X		X
圣多美和普林西比	X		
沙特阿拉伯	X		
塞内加尔	X		
斯洛文尼亚	X		
南非	X		X
西班牙	X		
斯里兰卡	X		
苏里南	X		
瑞典	X		X
瑞士 ^(a)	X		
阿拉伯叙利亚共和国	X		
泰国	X		
前南斯拉夫的马其顿共和国 ^(a)	X		
突尼斯	X		
土耳其	X		
乌干达 ^(a)	X		
乌克兰	X		
联合王国		X	
坦桑尼亚联合共和国	X		
美国	X		
乌兹别克斯坦	X		
委内瑞拉	X		
津巴布韦 ^(a)	X		

^a 内陆国。