



经济及社会理事会

Distr.
GENERALE/CN.17/1997/14
17 January 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH可持续发展委员会
第五届会议
1997年4月7日至25日《小岛屿发展中国家可持续发展
行动纲领》的执行情况*秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
导言	1	2
一、主要成就和未实现的期望	2 - 15	2
A. 可持续发展委员会审查的领域	2 - 12	2
B. 其他优先领域	13 - 15	6
二、有前途的改变	16 - 21	7
三、新出现的优先事项	22 - 27	8
四、建议	28 - 29	10

* 本报告审议为执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》所制订的各项目标的进展情况,在审议时同时考虑到可持续发展委员会1996年第四届会议就此问题所做的各项决定。本报告是联合国秘书处政策协调和可持续发展部作为主管机构,按照可持续发展机构间委员会同意的安排编写的,本报告是联合国各机构、国际和国家组织、有关政策机构和一系列其它机构和个人之间进行协商和信息交流的结果。

导 言

1. 本报告对小岛屿发展中国家可持续发展全球会议(巴巴多斯布里奇敦,1994年5月25日至6月6日)结束以来,在解决小岛屿发展中国家特有的可持续发展问题方面做出的进展和未做出的进展作了简要说明。本报告审查了可持续发展委员会第四届会议根据可持续发展机构间委员会(可持续发展机构间委员会)作为主管机构所编写的报告审查的一些关键优先领域的执行状况--但并未只审查这些领域--找出需要优先加以注意的领域。这些关键领域是:沿海区管理、旅游业、能源、航空运输、海上运输、电信发展、自然灾害和环境灾害管理、资源流动和小岛屿发展中国家的国际贸易。本报告着重指出秘书长在巴巴多斯会议之后提交大会的报告中的主要要点,说明联合国为执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》所采取的行动。本报告还着重指出可持续发展委员会和大会的各项有关决议和决定。除本报告外,太平洋和加勒比地区行动纲领的执行情况的报告预期将提交可持续发展委员会和大会特别会议审议。

一、主要成就和未实现的期望

A. 可持续发展委员会审查的领域

2. 由于1994年小岛屿发展中国家全球会议通过《行动纲领》和大会对其做出核准为时不久,因此这份审查报告只可视为是中期报告。对《行动纲领》的全盘审查定于1999年。在该次审查中,将对巴巴多斯会议以来所执行的政策和措施的影响进行更加彻底的评价。

3. 小岛屿发展中国家重视在国家和区域两级减轻灾害的工作,以及《行动纲领》和《横滨战略和行动计划》对自然灾害和环境灾害的重视已促成采取一致行动解决自然灾害问题。小岛屿发展中国家已经设法在国家和地方两级建立和加强备灾和减灾的机构和人力资源能力,这项工作还得到区域一级的行动的支持。若干小岛

屿发展中国家政府已采取立法和规划政策,以便更妥善地管理容易发生灾害的区域的生境发展。一套最初为加勒比东部小岛屿国家编写的预防飓风的建筑规格和标准已介绍给该区域的其他小岛屿发展中国家和其他小岛屿发展中国家区域。通过加勒比减灾项目和南太平洋减灾方案已对加勒比和太平洋区域各国的减灾、备灾和紧急救济的管理提供大力支助。主要通过技术资助和紧急援助的方式,目前已对一些领域提供国际支助。有些支助由双边来源的方式提供,主要用于支助区域减灾方案。

4. 小岛屿发展中国家在这一领域的工作由于各项关键要素的欠缺,以致停滞不前,其中最重要的是它们无力执行适当筹措备灾和减灾的资金。各项国家工作的资金极度不足,拥有国家紧急资金的国家,无论其形式为何,也为数不多。而至今所做出的进展一般也只限于自然灾害的防备、减轻和救济。在拟订措施解决重大环境灾害方面少有进展。商船以及有时载有危险物品、有毒物品或放射性废料的船只时常通过一些小岛屿发展中国家四周的公海所造成的危险仍然未曾减少。

5. 小岛屿发展国家在运输和通讯方面做出一些进展,但这种进展并未遍及所有国家和地区。有些区域,例如加勒比似乎在航空运输的区域合作方面进行的方向正确。该区域内的小岛屿发展中国家与一些大陆国家合作已同意审查现有的航空运输规章和管理法规,以及集体谈判空运协定的范围。加勒比经济共同体(加共体)已在其成员国间制订了多边空运协定,并计划进行全面研究,以便编制这一部门的战略性发展计划。在非洲区域,小岛屿发展中国家继续在航空运输方面各自做出安排。有些小岛屿发展中国家有自营的国际航空服务,有些则由国际大航空公司提供服务,但时常航班不多。虽然已对太平洋区域的空运问题进行审议,但至今尚未提出具体方案。国际大航空公司撤销向这一地区提供服务的原因是由于多数政府自营的一些国家航空公司之间和与新西兰和澳大利亚航空公司之间加强合作的结果。区内各国首脑已认为这是未来合作的领域。依照目前可得的财政资料,多数小岛屿发展中国家的国家航空公司似乎都没有盈利,依赖国家提供津贴。令人感到关切的是许多小岛屿发展中国家至今未显示出它们遵守《国际民用航空公约》的附件《国际标准和

建议做法》的规定或指出与其不同之处。

6. 在海上运输方面,多数小岛屿发展中国家尚未设立国家海运航线,尽管其中有些国家作为船籍登记国。虽然这种安排有助于赚取外汇和增加就业,但这不足以供其为贸易所需。一般而言,小岛屿发展中国家继续支付相当高额的单位运输费用,并且由于地处偏远和货运数量相对较小,以致航班不多。多数小岛屿发展中国家由于所涉的费用高昂,以致在发展港口设施和使用配有集装箱的现代化货运船队方面都落于人后。不过,规模小但大都由私人经营的岛屿之间的货运在一些由群岛组成的小岛屿发展中国家的岛屿之间的进展尚称合理。

7. 在电讯领域,若干小岛屿发展中国家仍然只有起码的网络服务。不过,有些小岛屿发展国家,即使在巴巴多斯会议之前就已拥有相当完备的电讯网络和服务。但这项成就一般未遍及农村地区和外岛。发展基本建设所需的高额费用继续阻碍一些国家的电讯发展,和妨害另一些国家将电讯服务推广到农村地区和外岛。一般而言,由于合格技术人员不足、基本建设品质低劣和装设不良以及计划不周,小岛屿发展中国家时常面临管理上的困难。那些容易受到自然灾害的国家的困难尤多。众所周知,只要发生重大灾害,就会对电讯基本设施造成重大损害,严重影响进展。在使用和联接新的通讯服务方面,若干小岛屿发展中国家已与互联网络连接,另一些国家也正在进行这项工作。不过,居民普遍得到互联网络的服务仍然受到电子计算机的价格昂贵和使用费用高昂的限制。目前,小岛屿发展中国家之间和小岛屿发展中国家与其它国家之间尚未能够交换信息和数据。小岛屿发展中国家网络的逐步发展希望能加速这项进程。

8. 近年中,小岛屿发展中国家旅游部门有显著的增长,但促进可持续的旅游业的努力才刚开始。有些旅游部门发展成熟的国家由于以往对于各项发展未加管制以致目前对环境造成重大压力。其中有些国家目前已采取步骤,加强管制,尤其注重空间规划和发展,以便解决污染、废物和沿岸地区管理上的问题。有些国家也已经开始研究是否可能推动符合生态的旅游业。不过,尽管有些国家已改进立法和体制框

架并做出强制性规定对新的旅游业投资进行环境影响评估,但小岛屿发展中国家由于基本设施欠缺及其技术及人力资源不足,目前在解决废物管理和污染问题方面依然面临各种困难。港口处理油轮带来的废料和油轮溢出的废油的能力不足以及从陆地和海洋来源造成的污染依然是令人最感关切的领域。目前共有15个小岛屿发展中国家是《国际防止船舶污染公约》1978年议定书的缔约国。因此它们有义务根据《公约》建立港口收集废料的设施,但由于缺乏资源,以致无法建立这项设施。

9. 《行动纲领》中关于发展可再生能源的目标大都未曾实现。单位价格高于大国的矿物燃料占小岛屿发展中国家能源需求的50%以上。虽然可再生能源的使用在有些小岛屿发展中国家已有增加,但可再生能源占供应的总能源中份额仍然大大低于应有的水平。在利用可再生能源方面这种令人失望的结果主要是由于小岛屿发展中国家缺乏有关这种技术在经济和技术方面可行的资料以及现有各项技术尤其是太阳能技术的价格无法负担的缘故。目前没有任何迹象显示国际社会对发展小岛屿发展中国家的替代能源提供任何支助。有关小岛屿发展中国家政府当局在其可持续发展政策中将这一领域例为何种优先程度的资料也极为有限。

10. 在贸易方面,小岛屿发展中国家关切根据市场力量普遍建立的经济制度、区域贸易集团的出现和多边贸易谈判乌拉圭回合的结果逐步实施之后,贸易优惠逐渐缺失对其出口所造成的影响。目前仍然没有任何迹象显示做出政策调整促进大多数小岛屿发展中国家开发出口增长的新领域。多数小岛屿发展中国家仍然依赖农业、旅游业和少数情况下依赖纺织业和矿业。鉴于它们有限的人力资源,还需要做出大量努力使出口的产品符合改变中的市场条件。

11. 就全盘而言,通过双边或多边资源用于执行《行动纲领》的经费在1991-1994年期间一直下降。以经费的分配而言,多边来源的经费比双边来源的经费更均匀地分布于各小岛屿发展中国家之间,而双边来源的经费在同一期间内大多提供给少数国家。外来资源主要用于人力资源开发、建立国家体制和管理能力、土地资源和运输和通讯方面。在这些领域中,多数小岛屿发展中国家面临国内储蓄不足

和公共收入欠缺,其原因为经济规模小和必须对外来投资者的进出口税给予税收减免以吸引和保留外国资本,这在各项主要部门,例如旅游业、纺织业和有些情况下矿业的投资额中占有主要份额。

12. 应大会第49/122号决议要求监督和协调《行动纲领》的执行工作的呼吁,在国际一级做出的重大进展是联合国系统多数有关组织都设立了新的机制。同样具有重要意义的是,机构间可持续发展委员会扩大主管机构的制度,以便为可持续发展委员会就《行动纲领》的实质性领域进行深入研究。

B. 其他优先领域

13. 本节对可持续发展委员会尚未依照《行动纲领》分别加以审查的方案领域内的进展给予简短评估。这项评估以秘书长提交大会关于主要由联合国系统各机构执行《行动纲领》所采取的行动的报告所载的资料为基础。其它未曾提到的领域载于下文第三节。由于这些方案领域尚未由可持续发展委员会依照《行动纲领》分别加以审查,因此,委员会未能具体对小岛屿发展中国家的今后行动做出政策建议。不过,可持续发展委员会的许多决定已适用于小岛屿发展中国家。

14. 目前可得的数据显示,一些小岛屿发展中国家在过去三年中已从一些国际机构在若干领域提供的援助获得惠益。有些联合国机构在其根据《行动纲领》所进行的活动中已经推动有关能力建设的人力资源开发的项目和方案。目前,在建立小岛屿发展中国家能力建设的工作中,已经举办了若干次培训方案和讲习班,并已提供了各种形式的援助。在废物管理方面,各项援助均针对改善人力资源和机构能力。有些项目提供污染管理和评估方面的最佳知识,以便减轻沿海和海洋污染问题。

15. 在淡水资源方面,对若干太平洋和加勒比地区小岛屿发展中国家已就培训淡水品质评估和监测、收集和分析数据以及设立水资源管理准则提供技术援助。在土地资源方面,已经在一些小岛屿发展中国家提供农业咨询服务和信贷设施,其中特别照顾到农村妇女的利益以及土地资源管理方面的培训。若干小岛屿发展中国家已

集体或个别地拟订生物多样性资源评估、保护和养护的方案的项目。此外,通过外来资源也在这方面提供了一些援助。

二、有前途的改变

16. 一项有前途的改变是区域政府间机构已经参与执行工作。太平洋区域政府间机构已参与一些具体项目,例如《南太平洋生物多样性养护方案》;《区域海龟保护方案》;和1995年通过的《瓦伊加尼有害废物公约》。南太平洋论坛1996年9月举行的会议通过一项决定,决定举行论坛经济部长会议,以便进一步加强加速推动可持续发展的区域合作。运输问题已被论坛认为应予审议,这可能导致与这方面进行区域合作的重要新倡议。这一区域内的旅游发展可能会得益于区域航空运输方面的政策发展。

17. 加勒比小岛屿发展中国家以及印度洋委员会成员的小岛屿发展中国家已经在这两个区域就优先领域采取若干行动。尤其是拉丁美洲和加勒比经济委员会和加勒比共同体联合提议设立区域机制以便合作进行执行和监测工作,这是令人鼓舞的象征。区域空运倡议,特别是上文提到的加勒比地区的各项倡议似乎有助于达成《行动纲领》中有关这一领域的目标。属于印度洋委员会的小岛屿发展中国家已开始通过沿海区域管理方案,合作促进污染控制和废物管理问题。

18. 此外,拉美经委会加勒比次区域总部也已采取区域一级的行动,设立资料数据库,为这一区域的小岛屿发展中国家提供服务。在太平洋地区,亚洲及太平洋经济社会委员会太平洋行动中心也已开始设立设于瓦努阿图的太平洋小岛屿发展中国家区域监测资料系统,这将有助于收集、储存和检索有关社会、经济环境和其他各项发展的数据。这些工作有助于缩短资料需求方面的差距。

19. 一些在环境领域的主要国际进程方面的发展也有助于未来执行《行动纲领》。《生物多样性公约》、《联合国气候改变框架公约》、《联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类和高度洄游鱼类的规定执行协定》、《国际珊瑚礁倡议》

和《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》都是可使小岛屿发展中国家获得重大惠益的发展。

20. 《行动纲领》的通过本身就提高了各界的认识,促成小岛屿发展中国家内外了解环境对这些国家所造成的挑战。这项认识已促使小岛屿国家政府和社区,包括年轻人、私有部门和其他主要团体采取可持续的发展措施。

21. 联合国秘书处政策协调和可持续发展部与各联合国和非联合国机构、小岛屿国家联盟的代表和有关专家密切协商,开始制订小岛屿发展中国家易受损害指数的工作。政策协调和可持续发展部已经编制了易受损害问题各项概念方面的背景文件草稿。这份文件的订正案文连同由顾问编写的小岛屿发展中国家经济和生态易受损害的报告将作为1997年下半年举行的专家组会议的讨论基础。

三、新出现的优先事项

22. 未来在执行工作方面的优先事项将随国家和区域不同而有分别。不过以全体小岛屿发展中国家而言,主要关切领域仍然为气候改变和海平面上升对沿海区域的影响以及随后所需费用昂贵的补救和保护措施。

23. 在巴巴多斯会议结束之后的几年中已经目睹小岛屿发展中国家政府对这些问题日益关注。有些小岛屿发展中国家已经单独或与区域伙伴合作重新调整政策和方案,设法解决海平面上升所造成的后果以及保护重要的沿海和海洋资料。不过,小岛屿发展中国家个别或集体作出的努力至今对它们所面临的问题,包括时常发生的飓风、骤雨和沿岸泛滥造成的重大经济资源和海洋生物多样性物种的损失所产生的效果不大或没有实际效果。作为一项长期解决办法,小岛屿国家联盟已提出一份《联合国气候改变框架公约议定书》,要求在2005年以前采用更严格的排放控制目标。

24. 横跨《行动纲领》所有领域的需要是确保小岛屿发展中国家相互之间和小岛屿发展中国家区域之间的合作,特别是在交换经验和资料以及发展解决问题的共

同方法方面。加强所有小岛屿发展中国家区域内的区域合作机制尤其在于推展执行方面是最关键的问题。及早落实小岛屿发展中国家技术援助方案和小岛屿发展中国家网络是最重要的问题。

25. 需要优先注意的其他领域包括：废物管理--多数小岛屿发展中国家欠缺处理固体废物包括污物、工业废料和船只生成的废物的基本设施、技术和空间；土地资源--各项活动，主要是人类住区、农业、工业和旅游业及其对环境的影响，竞相争用非常有限的陆地空间；淡水资源--尤其是小岛屿发展中国家目前在这一领域的资源极度欠缺；和增进国家机制和管理能力。对增进小岛屿发展中国家科技能力加以关注也对有效执行《行动纲领》至关重要。目前并没有许多迹象显示向小岛屿发展中国家转让无害环境的技术。

26. 重新审议大多数小岛屿发展中国家贸易政策导向的需要，将保证对全球化和同时取消进入优惠市场安排的结果所造成的市场竞争情况给予更加重视。在国际贸易中考虑到环境问题将对它们贸易政策的关注增加一个新的层面。尽管多数小岛屿发展中国家在发展可行的替代办法方面受到各种制约，但它们必将谋求相对有利的新的出口领域。对具有发展完备的旅游业的小岛屿发展中国家而言，发展合格的旅游产品已日趋重要，因为这将使它们减少对大量旅游业的依赖。除了太平洋岛屿国家当地对土地权利的问题之外，一些小岛屿发展中国家面临基本设施和与主要产生游客的国家之间航空联系的不足的问题，所有这些问题都需要在中短期内加以解决。

27. 可持续发展委员会在1996年第四届会议中通过一些解决小岛屿发展中国家当前优先工作的重要政策建议，其中特别要求在减少自然灾害国际十年国际行动框架下设立一个不限成员名额的非正式工作组，审查制订减少小岛屿发展中国家灾害的战略；在若干关键领域确立有目标的研究，包括电信和保险在减灾方面的作用；协助改善小岛屿发展中国家的各项基本设施；筹措电信发展的资金；和发展小岛屿发展中国家可持续商业能源。

四、建议

28. 可持续发展委员会第四届会议对《行动纲领》第2、4、7、8和12章以及第15章C节1和2小节(财政和贸易)所涉的一些问题进行了深入探讨。可持续发展委员会1998年第六届会议不妨考虑对所有剩余的问题进行审查。为达到这项目的,可持续发展委员会不妨请秘书长通过可持续发展机构间委员会作为主管机构编写有关这些问题的报告。

29. 《行动纲领》第117(b)段要求可持续发展委员会对1999年全面审查《行动纲领》的具体形式提出建议。可持续发展委员会不妨建议:

(a) 由可持续发展委员会进行全面审查;

(b) 在可持续发展委员会第六届会议之后,国家当局、区域政府间机构和联合国系统立即展开进行全面审查的筹备工作;增订修改《行动纲领》所有章节的以前审查结果,以期对巴巴多斯会议之后的执行情况进行全面评价;

(c) 如可持续发展委员会休会期间特设工作组在1997年之后继续工作,则工作组会议可在1999年开始进行全面审查进程。

- - - - -