



联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/CN.17/1995/4
7 February 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第三届会议

1995年4月11日至28日

审查部门分组第二阶段：

土地、荒漠化、森林和生物多样性

管理脆弱生态系统：防治荒漠化和干旱

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
导言	1 - 11	3
一、概览	12 - 24	4
二、审查所取得进展、主要政策问题和《21世纪议程》		
第12章主要方案领域的经验	25 - 75	7
A. 国家的经验	25 - 63	7
1. 发展中国家	26 - 45	7
2. 发达国家	46 - 61	11
3. 从中央计划经济过渡到市场经济的国家	62 - 63	15
B. 主要集团和非政府组织经验摘要	64 - 75	15
1. 主要集团	64 - 70	15
2. 非政府组织	71 - 75	17

目录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
三、与资金和技术转让有关的事项	76 - 88	18
A. 资金	76 - 84	18
B. 技术转让	85 - 88	20
四、国际合作方面的最近发展和经验	89 -103	20
A. 政府间进程	89	20
B. 联合国系统各组织	90 -103	21
五、结论和行动建议	104 -121	23
A. 结论	104 -115	23
1. 联合国环境与发展会议的重要成果	104 -108	23
2. 民众的参与	109	24
3. 经济和贸易	110	24
4. 战略框架	111	25
5. 全球认识提高	112	25
6. 伙伴关系	113	25
7. 加强知识基础	114	25
8. 进一步行动	115	26
B. 建议	116 -121	27

导言

1. 本文件报告了1992年6月召开联合国环境与发展会议(环发会议)以来执行《21世纪议程》¹第12章(管理脆弱生态系统:防治荒漠化和干旱)所设各项目标方面的进展,并提出一套行动建议。报告是按照可持续发展机构间委员会第四届会议议定的安排,由联合国环境规划署(环境规划署)作为《21世纪议程》第12章的任务管理人与联合国秘书处协商制订的。它是19个联合国机构中的指定交流中心,各国政府官员和若干其他机构与个人之间进行的协商和资料交流的成果。

2. 1992年,即联合国荒漠化问题会议(荒漠化问题会议)召开和会议形成《防沙治沙运动计划》15周年之后,聚集在里约热内卢的各国政府通过了国际商定的荒漠化定义和处理荒漠化问题的一项方案,即《21世纪议程》第12章。

3. 在过渡期间有很多的讨论和一些行动,但能够直接与《行动计划》相联系的很少。在旱地进行的许多项目中,有许多帮助控制了土地的退化,有些则尽管用意良好,但使情况更为恶化,有许多过了捐助投入的阶段后即维持不下去。

4. 约有10亿人住在干旱地区的农村。这几乎占全球人口的五分之一。²

5. 被定为干旱地区的旱地、半干旱地区和干旱次潮湿地区(不包括特别干旱的沙漠)占全世界土地面积的三分之一。旱地散布于全世界各大陆:非洲25%、亚洲32%、北美洲14%、澳大利亚13%、南美洲10%、欧洲6%。

6. 全世界各国的主要专家所作现有最佳估计显示有70%的旱地主要因自然植被的退化而有某种程度的退化,从1984年至1991年其增加率为3.4%。根据全世界每年约有350万至400万公顷的作物农地因各种土地退化过程而丧失掉。数以百万计的人遭受必须丢弃土地外移的风险。

7. 按1991年的估计,世界性荒漠化所产生的经济损失,从以往的平均收入而言,每年超过了420亿美元,大部分发生在亚洲(每年209.13亿美元)和非洲(每年93亿美元)。当发现受到影响的国家(特别是在非洲)为世界上最穷最不发达的国家时,这些数字更令人震惊。

8. 许多当局认为1960年代末期到1980年代末期是非洲撒哈拉以南地区是经常干旱的时期之一。卫星图象显示短期绿色生物量的生产减少了,造成“荒漠扩大”和“沙丘前进”的景象。更密切的科学调查显示这些变化反映了水的短缺,并不一定是长期土壤肥力丧失或土地退化。

9. 对于荒漠化的性质和解决方法存有相当的争论。由于不同的和时常变动的定义基础,科学和技术资料往往不相一致。环境规划署试图将荒漠化重新界定为主要因人类行动(是变动性的)而造成的旱地土地退化;这完全是为了避免使用有争议性的荒漠化字眼。但是,“土地退化”和“丧失土壤生产力”等用词并不显眼。此外,有些人将它解释为责任归属的方面,而不是表现出采取有效补救行动的机会。

10. 许多国家,尤其是非洲国家,计划通过各国的行动计划解决这一问题,但是荒漠化的总管制在国家在国际层次上优先性很低;各国缺少必要的财政资源,而且未能调动外来资源。更糟的是最有必要不顾一切留在自己的土地上的那些人都是最穷的、处于最边缘地位和政治上、地理一和经济上最不显眼的人。荒漠化控制并未结合到社会-经济发展中去,受到影响的人也没有参与规划和执行各项方案。提议的解决方法过去被认为是技术性的,现在则被大体上认为是社会-经济性的。

11. 虽然这些问题都包含在《联合国防沙治沙行动计划》内,但关于防治荒漠化和干旱的《21世纪议程》第12章把这些问题更为集中起来,并把重点从技术性改为政治性。具有很大重要性的是要求作出重大政治努力商定一项荒漠化问题国际公约的建议。特别是在1994年6月17日于设定的时限内完成了《联合国关于在发生严重干旱和(或)荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》和四项区域性执行附件及关于《非洲紧急行动》的一项决议草案。《公约》将执行的责任归属于各国政府,由联合国各组织起到辅助作用,这与《行动计划》相比有显著的改变。

一、概览

12. 里约会议认识到荒漠化的政治和社会现实,对大部分发展中国家面临的经

济前景作出了实在的反应,各国对“由下而上的做法”的重要性形成了一个共同的谅解。这就涉及必须有社区的参与和承诺,这点在《公约》谈判中表现出来了并在案文中明确反映了出来。

13. 环发会议之后大部分关心的政府、机构和非政府组织的注意焦点都放在对《公约》的政府间谈判上。

14. 从一开始各方都认为最好由拟订防沙治沙国际公约政府间谈判委员会谈出一项特别集中注意非洲的需要的文书,因为非洲受到荒漠化的程度和影响是最大的。

15. 但是,在其后的讨论中,很明显荒漠化不只是非洲所关切,也应商谈加到附件提及亚洲、拉丁美洲和加勒比以及北部地中海区域的情况。所有四个区域附件都与《公约》同时完成。

16. 除了主要的谈判会议外,还有许多辅助会议,尤其是非洲举行的会议。非洲统一组织(非统组织)起到了显著作用,非统组织专家组1993年5月编写的案文草稿为其后汇集用于谈判的案文提供了实在的基础。已举行了区域起草会议,以编写附件。国际荒漠化问题专家小组对秘书处和各国代表团提供了咨询意见,并编写了若干报告如荒漠化与生物多样化之间的联系报告。其他的重要投入包括有在环境规划署与世界气象组织(气象组织)主持下编写的关于荒漠化与气候之间的相互作用的报告和气象组织订正的关于气候变异、干旱和荒漠化的出版物。

17. 谈判委员会特设秘书处在谈判的成功上起到了主要作用,它编写了关键性的文件,例如汇集各国政府的意见和后来编写一份谈判案文等。谈判进展过程中,它也使用计算机技术快速查索案文的改动。

18. 象在环发会议上一样,各非政府组织特别是在秘书处、环境规划署和联合国开发计划署/联合国苏丹-萨赫勒办事处的支助下积极参与。它们在过程中作了有效的介入并对最后商定的案文作出了重大贡献。

19. 还有更多的活动与谈判委员会有关。特设秘书处在其他组织的支助下,支

持了在各国和各个分区域进行的荒漠化个案研究,以确定荒漠化的状况和帮助拟定行动方案。其结果不一,但秘书处得以编写一文件,利用这些个案研究所得的教训拟订其他地方的行动方案。

20. 联合国各组织在谈判委员会过程中的参与情况不一。环境规划署和开发计划署/萨赫勒办事处起到了主要作用,对特设秘书处、个案研究、讨论会和会议提供了实质支助。其他的支助主要来自气象组织、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国基本发展基金(资发基金)。这些组织和其他组织与机构对谈判会议作出了贡献,并对谈判提供了实质帮助和技术支助。

21. 尽管受到了资金和其他的限制,特设秘书处对成功进行谈判委员会过程起到了主要作用。临时秘书处需有大量的持续支助以进行《公约》和委员会所需的各项职能,其中有些职能是新的,包括促进非洲紧急行动的执行。

22. 有许多事项仍继续取决于其他组织和机构,但是这些组织和机构现在也在审查它们对《公约》的反应,并要求进行非洲紧急行动。这就可能对其现有资源提出许多要求。

23. 虽然国际的焦点是放在谈判方面,但是在外地和项目两级的工作仍在许多捐助者和机构的支助下进行,涉及广泛的活动,包括在萨赫勒应用土地管理方案等。

24. 有八十五个国家和欧洲联盟在1994年10月14日至15日的仪式上签署了《公约》。签署之后,各国政府宣布了它们执行《公约》的计划。许多受害国家保证加紧进行国家方案。有些国家宣布设立国家协调委员会以协调同非政府组织、地方委员会、国际组织和捐助者共同进行的工作。若干经济合作与发展组织(经合发组织)国家宣布了整套的援助,大部分是由现有发展资金再拨款,并拨用于援助非洲(见下文)。《公约》在1995年10月13日以前于联合国总部开放签字;到1994年12月15日,除了欧洲联盟外,还有94国签字。

二、审查所取得进展、主要政策问题和《21世纪议程》第12章主要方案领域的经验

A. 国家的经验

25. 本报告完成和提出的原截止日期之前并未收到提交给可持续发展委员会的任何各国官方报告。下一节是基于环境规划署所获资料编写,并以12月份收到的官方报告更正。本报告在1月份也得到出席1995年1月份谈判委员会会议代表团的审查,并考虑到了它们的评论和提议增加的内容。

1. 发展中国家

26. 尽管焦点集中在谈判过程上,在国别基础上的活动已经加多。这一趋势预期将继续下去。在未来三年各国预测将向世界银行贷款20亿美元从事具有旱地自然资源管理成分的项目,其中7亿美元将用于主要是为帮助制止可再生资源退化而设计的项目。最显著的是用于这类项目的贷款额平均每年都在增加,同时有些有关项目,如咸海方案和中东荒漠化倡议均具有跨国界性质。

(a) 拉丁美洲和加勒比

27. 拉丁美洲和加勒比各国在整个《公约》谈判过程中都非常积极,这一态度反映了该区域很优先重视制止干旱和荒漠化的问题。在拟订该区域执行附件之前曾召开了一系列的协商和协调会议,最后是1994年5月在圣地亚哥召开的区域会议。这些协调努力得益于许多拉丁美洲和加勒比国家在里约会议之前对防治荒漠化和干旱所具有的经验和对非政府组织的积极参与。

28. 从联合国环境与发展会议以来,大部分国家都已拟订、修正或正在最后确定其国家行动计划。这些计划的共同特点有:(a) 增加当地社区和非政府组织的参与;(b) 有必要消除源于荒漠化和干旱的贫穷;(c) 有必要调动国外财政资源和技术

以实现计划目标；(d) 有必要采用解决问题的全球性做法，不仅是在包含各国不同地区和某一区域不同国家的地域方面，而且在诸如消除贸易限制和外债等有利于拉丁美洲和加勒比产品的有利贸易条件与采用可持续土地利用型态的可能性之间的联系方面。

29. 小岛屿国家面临特别的挑战。巴哈马政府采取了符合《21世纪议程》的具体步骤，以鼓励可持续的农业、林业、旅游业和都市发展；所有这些都是在其脆弱的生态系统的局限内。巴哈马单薄的土壤有产生土壤流失的危险，淡水地下水层之下为盐水，随之而来的危险是盐水入侵和盐碱化。政府认识到生态系统的脆弱，正颁布条例和监测各项方案，以保护土地不受荒漠化和盐碱化的威胁。

(b) 亚洲

30. 因经济快速发展，中国正日益注意环境问题。除了盐碱化外，风力和水力的侵蚀也使致大片土地荒漠化和重要的水系淤积。但是，中国仍致力于防治荒漠化，并在1994年10月14日签署《公约》之后随即采取了国内行动。这些行动包括：

(a) 起草《中国防治荒漠化国家行动方案》，并将其列入中国的《21世纪议程》(国家可持续发展战略)内；

(b) 设立执行防治荒漠化公约中国国家委员会，这是协调荒漠化控制的机构；

(c) 加强与防治荒漠化有关的现有机构如国家监测中心、训练中心和研究与发展中心等；

(d) 在造林、土地开垦和水土保持方面进行具体项目；

(e) 计划起草《防治荒漠化》法。

这些行动证明中国长期致力于预防和控制荒漠化。

31. 印度多年来开展了各种项目处理荒漠化问题，特别是在印度政府与各邦政府和村级组织合作进行的易旱地区方案和漠地开发方案之下。国家和邦一级的组织采取了数项从事研究的主动行动。重要的国家级组织包括有：

- (a) 乔德普尔中央旱区研究所(特别是其环境资料中心);
- (b) 乔德普尔旱地森林研究所;
- (c) 占西草地和饲料研究所;
- (d) 新德里国家造林和生态发展所。

32. 拉贾斯坦运河项目是把漠地转变为井水灌溉地的具体努力。这一项目对250万公顷以上的印度漠地提供了灌溉设施,这些漠地有120万公顷无法灌溉。主要运河的总长为649公里,流经甘加纳加尔、比卡内尔、贾伊萨梅尔和乔德普尔。

33. 在基层非政府组织和艾哈迈达巴德环境教育中心的帮助下进行的全国认识环境运动,在学校和新教育材料的帮助下,对促使人们有兴趣利用科学和技术防治印度的荒漠化起到了重要作用。

34. 里约会议以来,巴基斯坦已完成了国家行动计划,现正评价其与《公约》各项要求是否相符,以进行国家行动方案。

35. 过去几年伊朗伊斯兰共和国拨出了大量资源从事400万公顷以上土地的荒漠化控制活动,并计划在未来五年整治另1 000万公顷。伊朗已设立一个防治荒漠化国家委员会,负责制订国家行动方案。伊朗已开设了一个亚洲及太平洋荒漠化控制研究和训练中心网当地办事处。在农发基金和难民事务高级专员办事处的支助下,伊朗政府也重整了140 000公顷被难民破坏的牧地。

36. 其他国家在谈判方面起到了重要作用,并开展了几个有关的活动。中亚新独立国家对编写亚洲区域附件作出了重大贡献。

(c) 非洲

37. 各个区域和分区域组织都非常积极,尤其是在《公约》谈判过程中和在制订非洲战略以执行《公约》后继行动方面。非统组织、萨赫勒地区国家间抗旱常设委员会(萨赫勒抗旱常委会)、政府间抗旱发展管理局(抗旱发展局)、南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)和阿拉伯马格里布联盟及非洲环境问题部长级会议非洲荒

漠和旱地委员会均举行过后《公约》时期的专家会议和(或)高级别政治协商。作为《公约》后继行动和用于执行非洲紧急行动的行动方案已经拟订。

38. 对某些问题有了新的重视。例如在1994年5月举行的萨赫勒抗旱常设委员会地权和分权会议上,有人建议土地使用立法以公平和社会正义为依据;使处于边缘地位的社会群体(妇女、农民、牧民)能够获得自然资源,并日益参与决策和资源开发;核可确认农村机构的公共、宪法和司法权利,并设立分权结构以设立地方社区基金;将国家的作用从权威变成顾问。

39. 非洲一个新的因素是南非的重生,尤其是在南部非洲共同体区域。整个非洲已有迹象表明在加强让人民同政府和非政府组织开展干地开发对话。例如,在1993年至1994年,博茨瓦纳政府在南部非洲共同体卡拉哈里-纳米布计划的范畴内邀请了非政府组织和当地的旱地-半旱地牧区土地用户参加村庄一级的讨论会,讨论荒漠化问题和当地可能的补救方法。现计划在1995年举行进一步会议将这一进行中的过程结论强化起来。

40. 在纳米比亚,荒漠研究基金会为同一目的组织了一个讲习班。除了讲习班外,纳米比亚政府设立了一个新的环境和旅游部和一个环境事务会对该国的环境规划提供强有力的领导。从环发会议以来,纳米比亚已颁布立法和方案促进土壤保持和可持续发展的做法,以阻挡荒漠化的过程。纳米比亚为其独特的沙漠环境自豪,并积极保护纳米布沙漠生态系统。

41. 坦桑尼亚联合共和国在1970年代末期和1980年代初期执行了成功的技术项目,通过减少中部坦桑尼亚孔多阿地区大约120 000头牛只阻止了过渡放牧所造成的土地退化,它目前正致力于社会-经济方面,寻找方法管理日益增长的人口压力和重新将牲口放到从前受到侵蚀的利用不足的地区的农业系统中去。

42. 从环发会议以来,布基纳法索更优先重视环境问题,并在《公约》谈判过程中起到积极作用。该国政府已建立了环境管理的部会间结构,包括促进执行《21世纪议程》在内。为促进执行《环境行动计划》,已设立一个单位收集和处理环境资

料。

43. 乍得《防治荒漠化行动计划》的战略选择和其他方案与项目是对《公约》各项条款,尤其是对非洲紧急行动决议的具体回应。乍得积极参与了《公约》的谈判,并将在最少拖延的情况下开始批准过程。

44. 苏丹在1993年制订了五年行动方案和国家个案研究,提交给谈判委员会第四届会议。最近的工作有助于集中在关键的领域。该国政府的数字显示有414 000平方公里的土地严重荒漠化或受其严重影响;加在一起,共有126万平方公里受到某种程度的影响。苏丹积极参与了谈判,并签署了《公约》和正在加以批准之中。

45. 尼日尔正在制订国家环境可持续发展构架方案,让所有伙伴加入综合、分散和广泛参与的一种做法。

2. 发达国家

46. 发达国家同受影响的发展中国家结成伙伴,继续开展控制荒漠化和缓和干旱的支助方案。近年来,由于捐赠者政策纷纷了解到长期的可持续干旱地区发展存在着内在的有系统的限制,因而增加重视改善的奖励办法。自从里约会议之后,又更加重视非政府组织、当地社区和利害关系者增加发展活动的规划和执行,以便为可持续的资源管理创造一个比较有利的环境。

47. 在发达国家本身,关于荒漠化和土地退化的方案和项目也比以前受到更大的注意。

(a) 欧洲

48. 地中海荒漠化和土地利用项目作为减轻南欧土地退化的欧洲方案(420亿埃居)的组成部分,正在调查地中海地区荒漠化的进程,制造风景系统模型和拟订政策建议。地中海地区荒漠化评价和监测项目是由荷兰和西班牙机构联合执行的,目的

是证示遥感在监测荒漠化、制订荒漠化指数和研制地理资料系统的用途。荒漠化的现状和危险将制订成地图,以便能够模拟欧洲农业政策对土地退化的影响。

49. 欧洲委员会联合研究中心有一些利用低分辨率人造卫星图象进行环境监测的活动,例如监测热带植被。利用遥感和制图学对非洲热带区域进行生态系统监测项目所得的天气数据,用于早期警告系统和主管国家资源管理的国家单位。

50. 法国在控制荒漠化方面的合作集中在萨赫勒国家,特别注意基层的干预和援助以减少荒漠化对最穷的人民和游牧人民的影响。此外,法国也从事同荒漠化有关的监测和评价活动。海外科学研究和技术办事处所从事的气候趋势调查有助于更好地了解厄尔尼诺动力学、大洋环流和长期气候变化,以及古气候和古植被演化情况。水管理方案涉及干燥热带的土壤植被和大气之间的水交换过程的研究和模式制造。关于非洲可再生能源又开展了一个新的项目,目的是减少家庭能源消耗对森林资源的影响。

51. 比利时也支持研究太阳和其他可再生能源的活动,作为其转让技术和协助其海外援助集中的特定干旱国家和地区的可持续发展工作的一部分。比利时也向非洲特别方案提供捐助,该方案的目的是防治撒哈拉以南的干旱和荒漠化。

52. 1994年2月在阿尔梅里亚召开一次西班牙讨论会,讨论荒漠化和移徙问题,强调了从干旱地区外移率的增加并制订了不愿意离开家园的人有“留下权利”原则,作为对荒漠化政府间谈判委员会的一部分工作。西班牙又在巴伦西亚建立一个荒漠化学院,从事科学研究工作。

53. 斯堪的纳维亚国家长期以来对于干旱地区一向兴趣浓厚。自从环发会议以后,它们一直发挥着明显的作用;荒漠化政府间谈判委员会主席是由瑞典人担任,它们对公约的谈判进程作出很大的贡献。丹麦已经设立一个国际环境和紧急援助基金,预定在公元2004年之前达到再向这个基金捐助0.5%国内总产值的指标。

(b) 美国

54. 美国的管理和所有权结构很复杂,造成对全国各地环境条件的评价方法和

制度各不相同,往往很难比较。为了克服对干旱地区缺乏综合数据问题,环境保护署开始实施环境监测和评价方案,成为由土地管理机构以外提出的独立的数据。基于政治上理由,正在研究1985年《农业法案》的结果和实施情况,作为1995年《农业法案》的准备工作。1985年《法案》要求种植者在1995年之前建立保养制度,才有资格申请政府支助或津贴,并在最脆弱的土壤上采取阻止土壤受侵蚀的步骤。农业部确定指出,4亿英亩种植土地中,1.45亿英亩属于易受侵蚀土地。截至1993年年底,已发展出170万保养计划,面积达1.43亿英亩。这些保养办法估计每年应可保护10亿吨土壤。

55. 总的来说,约在4 000万英亩受到盐化的影响。最近的旱灾和环境污染加强了美国西南部干旱地区灌溉农业水的利用权和管理做法的辩论。已制订计划要改善科罗拉多河的水质量,就是在该河进入墨西哥之前进行脱盐化。

(c) 加拿大

56. 加拿大有广阔的干旱土地,自从1930年代以来就在草原地区大抓土地退化工作。

57. 加拿大国际开发署和国际开发理事会就荒漠化和干旱所编制的方案,是配合《21世纪议程》第12章要求作出的反映,并在财务上(200美元以上)和技术上(法律专门知识)支助荒漠化政府间谈判委员会的进程。加拿大国际开发署召开并资助一次经合发组织的讲习班,讨论针对荒漠化控制方案经费的计算方法,并将资助缔约方会议开会之前过渡时期经合发组织同荒漠化政府间谈判委员会之间的合作。

58. 经同利害攸关者协商之后,加拿大国际开发署支助了具体的荒漠化控制和备旱方案,例如在塞内加尔的沙丘稳定化和保护海岸线工作,还有综合社会经济与农村发展方案,以促进布基纳法索和马里的其他可行生计、群众参与和加强知识基础。加拿大国际开发署也支助次区域和国家一级组织的能力建设和体制发展。

59. 加拿大国际开发研究理事会的资助一向针对加强非洲国家的荒漠化政府间谈判委员会进程,审查研究报告,分析以前的荒漠化控制项目所得的教训,指出知识差距。加拿大国际发展研究理事会也支助种种与群众参与和通过核心非洲机构以增强农村基层组织而寻求其他可行生计的种种活动。它促进有关干旱监测的资料网络,交流有关改善生计可行方法的资料,关于结合本土知识和传统解决战略与现代技术的研究,以及制订国家防治荒漠化行动方案。

(d) 澳大利亚

60. 为了加强已经采取的行动,澳大利亚正在编制一项国家放牧地管理战略,作为爱护土地计划十年的补充。可持续干旱土地发展和管理综合爱护土地方案,很受各利害攸关者的欢迎,在外部也很受欢迎。这种办法和战略正在向其他国家转移,例如通过粮农组织向亚洲和拉美国家转移。为了散发其在干旱土地事项上的专门知识,澳大利亚正在同开发计划署和环境规划署一起探讨是否能够提供澳大利亚的顾问,协助规划非洲南部和东部国家的国家防治荒漠化环境战略。它又同气象组织合作,制订把内罗毕和哈拉雷干旱监测中心同尼亚美非洲气象应用促进发展中心连接成网络的计划。

(e) 日本

61. 日本已经执行了各种防治荒漠化和减轻干旱的项目,作为其同环境有关的官方发展援助的一部分。这种项目包括塞内加尔、尼日尔和坦桑尼亚联合共和国的造林合作项目,智利的一项林业资源管理项目,以防止土壤侵蚀和促进造林工作;各种研究项目和尼日利亚的一项区域农业发展项目,包括地表和地下水供作有效农业用途的核查。日本又同印度尼西亚政府、联合国、开发计划署和援助非洲全球联盟合作,于1994年12月在万隆召开亚非合作亚非论坛。这次会议产生了万隆亚非合作框架,这是一项促进交流有关可持续发展的意见和经验的协定,预计也将包括防治荒

漠化的战斗在内。

3. 从中央计划经济过渡到市场经济的国家

62. 俄罗斯联邦正在编制国家荒漠化和干旱报告的进程中。关于环境保护和保养自然问题已经开过几次国际会议和讲习班。乌布苏湖受影响地区的荒漠化问题讨论会受到特别注意。1994年内,在环境规划署的支助下,已为独联体的专家召开了一次关于荒漠化的国际会议和一些教学课程。

63. 前苏联在亚洲和欧洲的许多新独立共和国都有广大的干旱地区,易受荒漠化影响。虽有其他问题,很多新国家都已采取措施在国家一级和次区域一级防治荒漠化。阿拉尔海有一项主要的次区域方案,它的目的是稳定阿拉尔海盆地的环境和改善国际水域的管理,重建阿拉尔海四周的灾区,建设区域机构规划和执行方案的能力。俄罗斯联邦内部的卡勒穆克共和国,已经采取行动编制防止主要因为放牧过渡引起的荒漠化的方案。土库曼斯坦阿斯卡巴德沙漠研究中心继续在区域和国际合作方面发挥积极作用,从事发展荒漠化制图和评价方法,为亚洲其他国家进行培训和提供专家。它也积极参加制订《公约》的亚洲附件。

B. 主要集团和非政府组织经验摘要

1. 主要集团

(a) 次区域组织

64. 次区域组织充分投入《公约》的谈判进程并作出巨大贡献,以后他们又制订编制和执行次区域行动方案的时间表。1993年12月萨赫勒抗旱委员会和萨赫勒俱乐部会商,参照从1985年努瓦克肖特战略执行情况得到的教训,制订区域执行《公约》战略的指导方针。

65. 1994年10月,南部非洲共同体讨论了供执行《21世纪议程》的次区域环境

战略,该《议程》包括荒漠化,战略已得到技术上的赞同,提供部长理事会于1995年年初核准。

66. 1994年9月和10月间,萨赫勒抗旱委员会、抗旱发展局和非马联盟全都召开会议,讨论各该次区域《公约》的执行情况。制定行动方案的根据是长期战略,而且也依赖现有的成功计划和次区域方案,并且集中在次区域一级能够最好地解决的荒漠化问题,包括跨界自然资源可持续发展在内。所有次区域组织和非政府组织以及其他之间增加合作,是各次会议不断出现的一个主题。

(b) 国际农业研究协商小组(农研协商组)

67. 应第《21世纪议程》第12章的要求,在非洲工作的农研协商组各中心在国际半干旱热带作物研究所(半干旱热带作物研究所)的协调下,已发展出一个处理非洲撒哈拉以南沙漠边缘地区问题的协作项目。这项活动的目的是设计可持续自然资源管理可行办法,利用结合本土和现代科学原则所形成的改善的生产技术,防治土地退化。原始蓝图正在设计之中,撒哈拉以南国家本国科学家都已指出各该国家退化的主要原因。这个项目将需要农研协商组各中心、博茨瓦纳、布基纳法索、肯尼亚、马里、纳米比亚和尼日尔的国家农业研究系统以及次区域组织和非政府组织的参与。

(c) 区域开发银行

68. 非洲开发银行在支助非洲国家参加《公约》谈判进程方面起到显著作用,而且在设立非洲环境和可持续发展网络方面也起到显著作用。环境方案都已按照《公约》条款的方针重新编制。

69. 在巴黎的典礼上,非洲开发银行答应要在执行《公约》方面发挥积极作用,承担起《公约》条款规定给他的重要作用,特别是关于在改善国家经济环境、自然资源的可持续使用、有效的能源利用、能力建设和敏感化等关键领域的综合活动。

关于《公约》执行方法的研究已经得到支助,而且也探讨了是否可能援助非洲国家拟订国家和次区域防治荒漠化行动方案。

70. 伊斯兰开发银行将同其成员国家和其他政府间组织合作,提供根据《公约》制定的具体项目的经费。

2. 非政府组织

71. 环发会议进程的一项主要结果是增加非政府组织的影响力,这些非政府组织主要通过合作化组织形式组成的。举例来说,环境联络中心国际(环境中心国际)是由全世界 860 个以上的非政府组织和地方基层组织组成的网络。按照《公约》指定给非政府组织的作用,非政府组织、联合国组织和其他组织之间以及国际非政府组织和受荒漠化影响国家内的非政府组织之间的合作和联合活动水平,均有明显的增长。

72. 除了积极参加荒漠化政府间谈判委员会进程并对《公约》作出贡献外,非政府组织已经增加对于干旱地区发展的支助,同时还继续执行基层方案和进一步发展干旱地区资源的比较可持续和参加管理的办法。增加重视赋予妇女和其他处于社会边缘团体的权力,包括让她们参加规划和决策进程。

73. 100 多个非政府组织积极参加了荒漠化政府间谈判委员会进程,在荒漠化政府间谈判委员会届会之前组织战略会议。它们作为一个团体,对闭会期间关于荒漠化的社会影响和国际贸易与荒漠化讲习班,以及对关于执行《公约》财务手段的政策性对话,作出了明显的贡献;对话终于造成国家荒漠化信托基金建议的提出。

74. 作为《公约》的后续行动,1994年11月非政府组织和地方基层组织组成国际荒漠化问题非政府组织网络,同地方社区交流资料和经验。环境中心国际作为秘书处,所有受影响的大陆也都有指定的中心。国际荒漠化问题非政府组织网络正在编制一份共同体荒漠化指南,解释非政府组织和社区团体在执行《公约》方面的作用。环境中心国际继续向国家荒漠化信托基金进行游说和采取后续行动,在政府、

非政府组织和地方基层组织之间发展伙伴关系。

75. 自从环发会议之后,个别的非政府组织已把方案重点从技术解决办法转移到人力发展和可持续发展。各方案都在设法赋予地方社区、特别是妇女与权力,从被动的参与资源决定转移为对它们自然资源的积极控制。根据对于干旱放牧土地所具活力的清楚理解,重新审查牧场发展办法。注意力放在农村里处于社会边缘的住户的稳定与安全,以及他们达成粮食安全的战略。资料是另一个焦点,特别是在社区一级,举例来说,已设立妇女、环境和可持续发展问题基层资料交流和方案发展论坛,以及编写供非政府组织、地方社区和决策人使用的综合可持续发展适应战略资料的文件。

三、与资金和技术转让有关的事项

A. 资金

76. 对防治荒漠化的资金筹措和技术的大部分重点是以公约谈判为中心,这项谈判可能提出执行的适当机制。继续使用现有机制为发展中国家的旱地发展展开行动和调动外来资源。

77. 联合国审查了其对于《21世纪议程》的资金筹措方案并加强支助培养国家能力的行动。这些行动包括开发计划署的《21世纪能力》,环境规划署/开发计划署支助苏丹-萨赫勒区域联合国萨赫勒办事处合办企业;粮农组织的发展中国家间技术和经济合作(发展中国家间技合/发展中国家间经合)方案,气象组织/世界银行的世界水文周期观测系统方案,农发基金的受干旱和荒漠化影响的撒哈拉以南非洲国家特别方案和亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)/环境规划署/开发计划署的亚洲及太平洋防治荒漠化研究和培训中心区域网(亚太防治荒漠化研训网)行动。

78. 这些方案通过联系网和专家小组等手段促进国家间合作和强调国家、机构和其他组织之间的技术知识、技能和经验交流以及技术转让。

79. 为促进这项进程的一项作法是建议全球环境设施理事会将防治荒漠化作为

有资格获得全球环境设施资金的第五个重点。虽然该理事会尚未接受建议,可是同意“只要与四项现有的标准有关,荒漠化/土地退化将有资格获得资金”。1994年11月,全球环境设施理事会建议了一项关于土地退化战略的初步问题文件。理事会要求全球环境设施秘书处拟订一项行动战略将土地退化项目列入四个重点区域,供理事会1995年1月会议审议。为土地退化要求拟订另一项行动战略是在全球环境设施中对荒漠化给予更显著地位的一项重大决定。

80. 《公约》请缔约国会议促进财政机制的提供并鼓励他们向受影响的发展中国家尽量提供资金。还通过联合国系统的各种机制和多边金融机构为支援国家、分区域和区域活动作出规定。《公约》包括建立一个促进行动的全球机制,在赠款基础上和/或以优惠或其他条件筹集大量财政资源以及技术转让。

81. 《公约》附载的区域执行附件进一步强调发展中国家需要援助,以便提供和促进取得财政和其他资源,鼓励和促进为适当技术和窍门的转让、适用和取得筹措资金。建议应发展有助于筹集财政资源的宏观经济框架,并应继续和加强通过合伙协议和双边或多边安排分配重大的资源。

82. 对这些职责的初步响应是10月在巴黎的《公约》签订仪式上认捐资源。很多发达国家和欧洲联盟宣布在过渡时期将向非洲的行动提供大量经费并/或说明了具体的方案倡议及计划。欧洲联盟表示,自1992年以来,根据洛美贸易和援助协定再承诺了4.34亿美元防治荒漠化。

83. 在发达国家中,澳大利亚宣布在三年内特别捐款250 000澳元以及采取方案措施支助非洲的紧急行动。丹麦宣布已为一个新的国际环境和紧急援助基金在下一财政年度拨款2亿美元,以2002年之前再拨出国民总产值的0.5%为指标。法国除了每年用于防治沙漠化的10亿法郎外,还另外认捐4亿法郎的双边资金支助有关荒漠化的项目和全球环境设施范围内的其他领域。德国再捐助500万德国马克用于1994年荒漠化的技术合作,以尽早展开国家行动计划。加拿大计划在今后五年内将1亿美元从现有的发展合作援助转到特别是西非的防治荒漠化方面。日本宣布,1992-1996年对

发展中国家环境项目的官方发展援助从70亿美元增至77亿美元。美国又对现有或计划的项目中拨出5亿美元支助非洲的紧急行动。

84. 《公约》又建议各国考虑成立国家防治荒漠化基金,可能动员非政府组织参加,将经费迅速有效地交到地方一级。

B. 技术转让

85. 自从环发会议以后,已加紧活动转让和交流关于脆弱的旱地土壤、如咸土的种植技术和关于确定和引进改良作物品种的知识。举例说,环境规划署在澳大利亚的合作下和在所有区域的参与下,1992年11月组织了一次关于利用盐土植物开垦盐水荒地的国际讲习班。

86. 中东的积极政策和发展使该区域以前封闭的政治分野改进了转让知识的机会。1994年展开了一项旱地作物发展国际方案,其中包括收集、发展和引进适合旱地沙漠条件的品种和转让适当的种植技术。以色列在教科文组织和其他(粮农组织、环境规划署、开发计划署和澳大利亚、巴林、喀麦隆、智利和中国的研究机构)的支助下,在1994年11月组织了一次讲习班展开了将在所有大陆建立研究中心联系网的方案。

87. 发展中国家和联合国组织之间也积极转让数据处理技术,例如粮农组织的相互作用的数据基系统和执行应用;粮农组织、卫生组织和其他的地理信息系统技术;气象组织的干旱监测和预早警报技术。

88. 正在转让其他的能源利用技术(太阳能、风能、生物气能)。中东在水淡化知识教育方面也有更多的活动,计划在阿曼设立一个区域水淡化研究中心。

四、国际合作方面的最近发展和经验

A. 政府间进程

89. 环发会议的筹备工作和自里约会议以后支配荒漠化议程的政府间商定《公

约》进程使各国更加愿意共同解决区域自然资源管理问题,咸海和中东的主动措施证明了这点。在关于经验和技術以及信息系统的转让方面,通过分区域组织和支助分区域组织的活动也有增加。世界银行报告政府间项目、特别是全球环境设施支助的项目活动增加,例如西非以社区为基础的养护和野生动植物试验项目。

B. 联合国系统各组织

90. 自环发会议以后,联合国系统有关组织内部的一项主要关切事项是商定《公约》防治荒漠化。过去两年对该进程提供了大量人力和财政资援,以支助特设秘书处、受影响国家的政府和确定有关的技术科学和政治问题以及拟订《公约》和区域附件的案文。

91. 谈判进程本身使政治甚至技术观念产生了很多变化。发展了新的关系和理解,对联合国组织的作用、职责和方案产生了一种自我反省。

92. 根据《21世纪议程》第38章关于“认真和持续审查其政策、方案、预算和活动”的一般要求,与防治荒漠化最有关联的组织按照这章所订的目标、其特别需要以及《公约》确定的任务,深入审查了其有关环境的活动、对于环境与可持续发展问题的立场、体制安排和未来方案等。

93. 多数的组织报告重新调整了其有关防治荒漠化的方案,更密切地重视《21世纪议程》的需要和准备《公约》的执行。拟订了战略和分配了责任协调新行动计划的执行。新行动计划一般是根据关于防治荒漠化的第12章指出的六个方案领域或响应有关组织特殊的专门任务,同时考虑到荒漠化方面。

94. 为了响应关于建立一个加强的知识库和进一步发展信息和监测系统的、包括关于荒漠化的社会、经济方面的要求,很多组织报告在该领域增加活动。主动措施包括加紧研究以了解气候有关的进程、其变化、干旱的发生和荒漠化;一个供当地人民和决策者使用的新的相互作用数据基;在非洲的一些地区关于河流水流制度的新的实验性联系网数据项目;发展国家环境信息系统。

95. 防治荒漠化的核心活动仍然是水土养护、土地复原、绿化和重新造林和固定沙丘等专门活动。然而,这些项目的重点已根据过去的经验逐步改变。各种项目评价和研究证明部门作法和以技术解决办法为目标是失败的。显然需要采取综合的做法处理荒漠化问题的社会-经济方面和满足对项目设计和执行采取一种参与性作法的需要。从上到下的指挥证明不行,因为没有包括受益者的投入和根据不断变化的当地情况调整项目需要当地参与者本身的知识。因此采取了从下到上的做法,并对项目作出相应的修改或设计。此外,发展和生活的可持续性需要已成为项目活动的一个主要成分。

96. 为了谋求旱地的其他谋生制度采取了各种做法,例如一个通过促进其他谋生方式使减轻贫穷与环境优先事项挂钩的小型赠款方案。在水和土壤资源的使用和养护方面以前着重小型、在农场的活动和着重传统的旱地作物的另一方案最近扩大,也包括农场外的共同财产资源以及发展边缘农村地区可行的其他谋生方式。这些对策再次体现了人类对项目设计更加重视。

97. 环发会议进程强调需要将防治荒漠化计划纳入国家环境规划。通过一系列的多组织协调会议,据报更加注意国民战略规划进程和更重要的是进行合作协调该领域各种现有的措施,都是这方面的反映。越来越多地与该领域积极活动的其他组织协商和合作进行新活动。根据从下到上的发展做法的各级建立能力是活动重点。

98. 几个组织报告备旱和干旱救灾活动。这些活动包括气候研究和预早警报系统方面的调查性项目,确定和拟订减轻旱灾项目,通过培训规划弱点、改进灾害和干旱减轻技术;建立备旱和减轻干旱的能力的主动措施,动员当地人民参与其本身对付干旱战略的拟订和执行。

99. 最后的方案领域、鼓励和促进群众参与环境教育的交叉问题是上述其他领域中多边活动的一个基本成分。

100. 关于联合国系统内的合作与协调,秘书长关于精简组织和使一般组织更有效的呼吁产生了改组和更密切地审查不同组成机构之间的关系与合作。尤其是从组

织选择着重具体领域这种趋势来看,证明的合作利益变得更为明显。因此,开发计划署选择围绕为可持续人文发展建立能力拟订活动,粮农组织对粮食安全给予其主要的重视,世界银行目前着重贫穷问题,而环境计划署现在日益着重环境评价、传播资料和新兴的环境问题。

101. 争取合作与协调的不断变化的精神体现在两个以上组织之间以及非政府组织等外来组织之间的联合活动增加上。这些包括的领域计有战略规划、评价方法、荒漠化的科学方面和环境信息系统以及外地业务活动。

102. 如其他地方指出,根据关于国家一级的活动在《21世纪议程》中分配给其的任务,与非政府组织和与优良中心及学术机构之间的合作日益增加,了解到荒漠化控制涉及领土的社会、文化、经济 and 自然管理这种相互交叉的性质。

103. 在这方面,鼓励和保证协调的另一个因素涉及《21世纪议程》不同各章之间的联系。响应其中一章的很多活动对于响应其他一章或几章的活动也同样有效。结果,特别是在方案活动的社会-经济方面,要求不是主要处理荒漠化问题的组织提供其具体技能。

五、结论和行动建议

A. 结论

1. 联合国环境与发展会议的重要成果

104. 荒漠化问题在当地一级是有其根源、原因和解决办法的,其在全球的重要性现在也越来越广为接受。大家也越来越认识到荒漠化和干旱是与其他全球问题如生物多样性、粮食安全、人口增长、气候变化、国际水道、森林、资源消费方式、贸易、经济以及特别是社会和文化问题等等密切有关。《21世纪议程》的第12章和其他章节方面的联系是很明显的。

105. 通过《公约》是《21世纪议程》的重要建议。此外,谈判者具体地制定

《公约》的各项条款,以便考虑到第12章的各项目标和活动。第2条明确承认这两个文件之间的一致性。因此,很明显,《公约》提供了基本框架以便执行第12章的各项条款。如本报告其他地方所指出,《公约》和《21世纪议程》若干章节之间也有密切的联系。因此,在执行整个《21世纪议程》之时必须充分考虑到《公约》的各项条款。

106. 在具体规定的时限内谈判达成《公约》是环发会议的一项重大实质性成果。这是政治意愿加强的证明;但是,这项成果还须变为事实,承诺在国家和次国家一级开展业务行动。

107. 还有一些重要问题尚待更有效地处理。它们主要涉及 (a) 知识基础和资料系统的不足和缺陷; (b) 制造有利环境以便采取有效行动; (c) 公众参与; (d) 发展机制; (e) 体制和政策; (f) 财政; 以及 (g) 国家和国际两级的分工和工作协调。

108. 虽然其中有些问题得到强调,但是荒漠化问题的社会和经济方面问题仍然需要给予更多的注意。这些问题包括:资源使用者的权利,他们公平参与经济发展,其他经济机会,获取适用的技术和信贷以及资源的可持续使用。

2. 民众的参与

109. 允许当地人民更有效地参与其自然资源的规划和发展,这项原则已越来越为许多受影响国家所接受。许多组织,特别是非政府组织,已经强化它们的参与方针,在旱地发展工作进程中把边缘群体和处于不利地位的群体(特别是妇女)包括进来。应当承认保持当地人民管理旱地的知识和生存战略的重要性;需要保证使他们充分参与这些旱地——他们的家园的可持续发展。

3. 经济和贸易

110. 环境和经济之间的联系问题已经越来越成为国际讨论的课题。旱地退化作

为一个问题是这些讨论的一部分。最近在总协定乌拉圭回合结束时通过的协定应可刺激贸易,但是旱地环境的可持续管理可能更难于实现。虽然贸易自由化往往可推动旱地地区的农业生产,但是也可能伴随着这样的危险,即由于没有一套适当的相互补充的土地管理政策,在易受破坏的地区扩大农业会进一步使土壤退化。旱地耕种者面临着经常受到补助的北方农民的强大竞争。下一轮的贸易谈判务必要承认旱地人口(占世界人口的五分之一)在寻求较公平的市场条件方面的需要。

4. 战略框架

111. 在1980年代中,环境规划署理事会已经促请将荒漠化控制计划,列入总的国家社会—经济发展计划中,成为一个组成部分。《21世纪议程》和《公约》都重申需要将荒漠化控制战略和行动纲领并入国家政策和体制框架里。需要在总的国家规划和预算框架内,进一步巩固各种部门性的和争取捐助者的战略框架计划。

5. 全球认识提高

112. 虽然人民越来越认识荒漠化和干旱问题,但是仍然需要继续提高大众对这个问题的注意。全球大众需了解防治荒漠化的重要性以及世界旱地及其人口的价值。

6. 伙伴关系

113. 联合国各组织已经采取步骤,根据《21世纪议程》协调它们的防治荒漠化活动。需要进一步就全系统的分工合作达成协议,并建议各机构间作出进一步伙伴关系安排(以及相应的有目标的工作计划)。这些组织在执行《公约》方面可进一步确定它们的作用、相对优势、合作机制、参与水平和相应的拨款。

7. 加强知识基础

114. 为了加强了解防治荒漠化和干旱的重要意义,务需大大增强对这个问题的

科学知识水平。现在对荒漠化已经有一个公认的定义,因此可以建立一个覆盖这个问题所有方面的现有知识综合数据库。必须协调全球努力以便以兼容形式收集这些数据和获取大大改善了的资料库,这样才能对荒漠化问题有一个较详细精确的了解。要做到这一点,就需要在受影响国家一级采取协调一致的行动,而且政府也要承认它的重要性。这是一项跨部门的努力,其中涉及有形的、社会、人道主义和经济各因素。

8. 进一步行动

115. 下面是所设想的一些额外行动,它们是实现旱地可持续发展的必要步骤:

(a) 认识到防治荒漠化需要有一套综合的、全面的、多部门的方针;

(b) 阐述和说明荒漠化和干旱同其他公约之间的联系,特别是《气候变化公约》和《生物多样化公约》,以及同其他问题的联系,例如:

(1) 家庭食物和能源安全;

(2) 根据环发会议的森林原则对森林进行综合管理、养护和使用;

(3) 土地使用政策、立法、土地占有制;

(4) 社会—经济和发展政策;

(5) 制定和通过冷静的人口政策;

(6) 教育和壮大妇女和青年;

(7) 贸易政策,当地和外国市场;

(8) 发展经济工具,实际费用和收益,自然资源会计,奖励措施;

(c) 各伙伴在国家 and 国际两级加强工作协调;

(d) 通过扩大传播可靠资料提高大众的认识;

(e) 支持国家、区域组织和非政府组织进行机构建设(改善数据和联网,制定政策、战略、立法和开发人力资源),以及壮大和确保人民特别是边缘群体的参与;

(f) 为《公约》的临时秘书处提供充足的资金;

- (g) 使非政府组织显著地参与执行《公约》和参加国家一级的协调委员会;
- (h) 要求在全球环境资金下增拨新的资金,以支持《公约》及其各项目标;
- (i) 建立运作良好的和得到充分支持的全球机制,以便为《公约》的实施筹措资金。

B. 建议

116. 由于旱地的荒漠化和干旱现象极为严重以及非洲的特殊需要,建议可持续发展委员会:

- (a) 鼓励还没有这样做的国家赶快加入为《公约》的缔约国;
- (b) 吁请所有发达国家在此期间根据关于非洲紧急行动的决议的要求,向非洲受影响国家提供支助;
- (c) 考虑到迅速实施《公约》的重要性,吁请国家和政府间组织全力支持临时秘书处筹备缔约国会议第一届会议的工作;
- (d) 根据《公约》第2条规定的目标审议荒漠化问题;
- (e) 把荒漠化问题当做多部门问题来处理;
- (f) 促请各国政府承认防治荒漠化和可持续发展之间的相互支持关系;

117. 由于《公约》第1条所载的荒漠化和土壤退化的定义清楚讲明防治荒漠化是跨部门问题,建议可持续发展委员会:

- (a) 强烈指出这样的信念,即只有在充分考虑到荒漠化问题之后,对《21世纪议程》第10章至第18章的审议才会有结果;
- (b) 强调《公约》载有各项规定,以便执行《21世纪议程》有关章节,特别是关于淡水资源的第18章提出的许多措施。

118. 鉴于需要加强国家防治荒漠化和干旱的能力以及开展合作和协调的好处,建议可持续发展委员会促请受影响国家及其次区域/区域组织:

- (a) 采取有效行动建立体制和政策框架,以便制定、管理和执行国家战略和行

动方案,并让大众特别是受影响最严重的人充分参与;

(b) 鼓励政府在国家一级加强各部门的协调,以便更有效地实施防治荒漠化措施,可持续地使用自然资源,因为这些问题是跨部门的;

(c) 根据《公约》的要求,作为最高优先事项,作出协调安排,同捐助者和国家股份持有人建立伙伴关系。

119. 为了利用合作和协调的好处以及为了更好地分工,建议可持续发展委员会促请发达国家商定前后一致的政策,拨出充足的资源,履行它们对实施《公约》的承诺。

120. 由于防治荒漠化和干旱需要有一项鼓励参与的、多部门的综合方针,委员会似宜建议联合国各组织和政府采取步骤,在内部和在外部加强同其他组织和政府的合作和协调,建立更有效的和切实可行的协调机制。

121. 务必要调动财政资源来协助各国执行《防治荒漠化公约》以及《21世纪议程》第12章。由于经过精心计划满足减轻贫困和环境目标的活动比较容易获得资金,又由于需要为此目的使用现有的财政机制,委员会似宜建议在这方面具有相对优势的联合国各组织采取步骤,促进向湿度低的旱地、半干旱地区和干旱地区的方案和项目提供资金。

注

¹ 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》; 第一卷,《环发会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:E.93.I.8和更正),决议1,附件二。

² 根据联合国粮食及农业组织关于经济上依赖于农业的人口统计数字。