



经济及社会理事会

Distr.: Limited
24 May 2017
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十六届会议

2017 年 5 月 22 日至 26 日，维也纳

报告草稿

报告员：Roland Seeger（德国）

增编

战略管理、预算和行政问题

1. 在 2017 年 5 月 24 日第 5 次会议上，预防犯罪和刑事司法委员会审议了议程项目 3，其内容如下：

“战略管理、预算和行政问题：

“(a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作；

“(b) 关于联合国预防犯罪和刑事司法方案政策和预算问题的指示；

“(c) 委员会的工作方法；

“(d) 联合国毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况及其他相关事项。”

2. 为审议议程项目 3，委员会收到了下列文件：

(a) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室活动的报告（[E/CN.7/2017/2-E/CN.15/2017/2](#)）；

(b) 秘书处关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组工作的说明（[E/CN.7/2017/3-E/CN.15/2017/3](#) 和 [Add.1](#)）。

3. 管理司司长作了介绍性发言。西班牙观察员以改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的身份也作了介绍性发言。



4. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国观察员（代表拉丁美洲和加勒比国家组）及苏丹观察员（代表阿拉伯国家联盟成员国）作了发言。
5. 泰国、日本、哥伦比亚、加拿大、中国、巴西、美利坚合众国和印度代表在议程项目 3 下作了发言。
6. 阿尔及利亚观察员也作了发言。

审议情况

7. 若干发言者表示赞赏改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组在提升办公室透明度和问责制以及在加强会员国与毒品和犯罪问题办公室之间有关方案、财务和其他相关问题的合作方面的工作。一些发言者强调了工作组在倡导毒品和犯罪问题办公室区域、国家和全球方案重要性方面的作用，而另一些发言者则称赞了工作组继续与毒品和犯罪问题办公室磋商财务管理和治理事项的作用。有人表示赞赏秘书处努力提供其活动的有益、及时更新。发言者表示支持将工作组的任务授权延长四年，并表示赞赏工作组共同主席的工作。
8. 许多发言者强调了毒品和犯罪问题办公室技术合作活动的重要性和相关性，呼吁进一步拓展特别是中东和北美、拉丁美洲和加勒比及东南亚的区域、国家和全球方案，建议办公室可以通过加强与研究的联系而提高其方案的有效性，还提到需要拓展网络犯罪、研究、毒品管制、替代发展及边境管制合作领域的方案。
9. 若干发言者表达了对毒品和犯罪问题办公室财务状况的关切，特别是对普通用途资金减少的关切，呼吁捐助方增加未指定用途捐款。发言者指出，毒品和犯罪问题办公室严重依赖预算外资源，使其可能变成受捐助方驱动机构，因此需要实现毒品和犯罪问题办公室的捐助方多元化。
10. 有人表示支持改进和简化毒品和犯罪问题办公室全额费用回收供资模式，要求毒品和犯罪问题办公室全面披露全额费用回收比率的计算依据。一些发言者呼吁继续评价和评估全额费用回收供资模式对行政管理办法、办公室维持运行的能力、方案执行及毒品和犯罪问题办公室外地办事处网络可持续性的影响，一名发言者建议既对外地办事处也对总部适用全额费用回收原则，并指出，如果适用良好，可利用全额费用回收确保方案优质和财务未来可靠。一些发言者警告毒品和犯罪问题办公室，由于一些区域的全额费用回收比率太高，办公室可能会失去竞争力。
11. 一些发言者强调，需要按照明确的标准公平地在总部和外地办事处之间分配方案支助费用收入。他们呼吁加强方案支助费用收入分配政策的透明度和审查，包括对外地办事处和维也纳各业务部门的分配，并提议在以后的工作组会议上进一步磋商这一问题。
12. 有人提到了 Umoja 系统的引入、系统实施不断带来的问题及其对毒品和犯罪问题办公室方案执行尤其是外地办事处方案执行的影响，鼓励毒品和犯罪问题办公室继续改进 Umoja 系统功能，特别是跟踪捐助方供资和项目状态的功能，还请毒品和犯罪问题办公室继续报告 Umoja 系统的实施状态及其对方案执行的影响，并报告工作人员培训情况。

13. 若干发言者表示支持注重成果的管理、监测和评价文化，强调需要基于数据监测的优质方案和项目报告，而这反过来又有利于问责制和评价，还鼓励毒品和犯罪问题办公室将评价报告纳入 Umoja 系统，以确保可将评价结果用于方案规划。

14. 有人指出，虽然毒品和犯罪问题办公室工作人员的性别均衡状况有所改善，但在公平地域代表性方面还有许多工作要做，应该将这两个问题作为人力资源战略同等重要的两大支柱来对待。为了从发展中国家、无人任职的国家和任职人数不足的国家征聘候选人，应做出特别努力。许多发言者认为毒品和犯罪问题办公室工作人员中来自有些区域的人员稀少，并对此表示关切。有人指出，发展中国家也拥有具备技术能力和实践经验的合格专业人员，毒品和犯罪问题办公室可以在现有资源范围内利用其外地办事处网络征聘这样的候选人，同时提到《联合国宪章》第一百零一条，甄选候选人时，应以求达效率、才干、及忠诚之最高标准为首要考虑。一位发言者认为，会员国可以通过官方渠道和社交媒体向国家当局和公众发布职位空缺公告，从而促进改善这一状况。有人指出，必须继续努力增进性别均衡，特别是在高级别层次上，同时通过在毒品和犯罪问题办公室总部和外地办事处提供培训机会和家庭友好环境而全面支助内部女性候选人，还请毒品和犯罪问题办公室继续提供有关毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况的分类数据。

15. 有关委员会的工作方法，几位发言者指出委员会的议程应列入题为“一般性辩论”的项目，并提议编制一份发言者名单，还提到委员会需要及时决定其议程项目，列入其专题讨论的主题，而且在审议关键实质性问题时，需要利用来自各国首都的专家出席委员会的届会。一些发言者建议，毒品和犯罪问题办公室应编写年度报告，以跟踪委员会各届会议所通过决议的执行情况，还提到需要加强运作联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所组织的讲习班，办法是将其议程更好地纳入委员会的工作，特别是专题讨论的议程。此外，还提到需要在全体委员会过程中全面利用口译资源。