



预防犯罪和刑事司法委员会

第二十六届会议

2017年5月22日至26日，维也纳

报告草稿

报告员：Roland Seeger（德国）

增编

“全面、综合的预防犯罪战略：通过公众参与、社会政策和教育活动促进法治”专题讨论

1. 在2017年5月23日第3和4次会议上，委员会审议了议程项目4，其题为“全面、综合的预防犯罪战略：通过公众参与、社会政策和教育活动促进法治”专题讨论”。讨论侧重于下列分主题：

(a) 通过公众参与和社会政策促进法治：根据《多哈宣言》制定有效预防犯罪的协商性和参与性进程及成功减少犯罪和暴力的社会政策；

(b) 通过教育促进法治：根据《多哈宣言》对所有儿童和青年进行教育并发挥青年参与预防犯罪努力的作用。

2. 为便于审议议程项目4，委员会收到了秘书处的说明，其中载有专题讨论的讨论指南（E/CN.15/2017/6）。

3. 委员会第二十六届会议的突出主题是经济及社会理事会第2016/241号决定中决定的。

4. 关于项目4的专题讨论由主席主持，并由下列讨论小组成员主讲：Xiaoming Zhang（中国）、Juan José Benítez（阿根廷）、Erich Marks（德国）、Hirochi Kikuchi（日本）、Enrique Gil Botero（哥伦比亚）和Lucie Léonard（加拿大）。

5. 主席作了介绍性发言，提醒与会者注意到Giovanni Falcone法官遭谋杀二十五周年，并提到了5月22日在联合王国曼彻斯特发生的悲剧，邀请委员会为恐怖主义袭击的受害者默哀一分钟。



6. 作了介绍性发言的还有：毒品和犯罪问题办公室条约事务司司长、腐败和经济犯罪处司法科科长和执行工作支助科科长。
7. 科威特观察员作了发言（代表海湾合作委员会成员国）。尼日利亚联邦总检察长兼司法部长作了发言。下列国家的代表作了发言，日本、沙特阿拉伯、泰国、墨西哥、美利坚合众国、中国、印度、南非、摩洛哥、伊朗伊斯兰共和国、加拿大、德国、厄立特里亚。
8. 下列国家的观察员也作了发言：苏丹、阿拉伯联合酋长国、马来西亚、利比亚、布基纳法索、布隆迪、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、阿尔及利亚、阿曼、洪都拉斯，印度尼西亚、多民族玻利维亚国、罗马尼亚、荷兰。
9. 罗马教廷观察员作了发言。联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）负责通信和信息的助理总干事也作了发言。韩国刑事政策研究院观察员作了发言。美洲国家组织观察员也作了发言。
10. 公谊会世界协商委员会和国际援助受害者组织的观察员也作了发言。

A. 主席的总结

11. 主席对要点的总结无需加以商议，现载于下文。
12. 发言者强调，必须以全面和前瞻性的构想预防犯罪，并发挥公众参与、社会政策和教育的基本作用，以维护法治、促进守法文化以及实现可持续发展，如《多哈宣言》和《2030年可持续发展议程》所要求。

通过公众参与和社会政策促进法治：根据《多哈宣言》制定有效预防犯罪的协商性和参与性进程及成功减少犯罪和暴力的社会政策

13. 发言者强调需要制定解决犯罪和暴力根源的全面、综合、有数据支持和循证的战略。许多发言者强调决心制定和实施此类战略，途径包括采用相关的社会政策。在这方面，强调必须尊重法治、人权、具有法律约束力的现行文书以及联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范。
14. 许多发言者强调公众参与，包括以公私伙伴关系的形式以及以让学术界、民间社会和公民涉入其中的方式进行的公众参与，是制定有效的预防犯罪办法的关键。在这方面，一些发言者强调必须提高认识和开展宣传，并提请注意传统媒体和新媒体展现出的机会。
15. 一些发言者指出，预防犯罪战略必须是包容性的，以便不让任何一个人掉队，并强调青年在这方面的重要作用。几位发言者强调需要采取有效办法解决累犯问题。

通过教育促进法治：根据《多哈宣言》对所有儿童和青年进行教育并发挥青年参与预防犯罪努力的作用

16. 许多发言者强调，使幼儿受到优质教育并对儿童和青年进行投资具有根本性作用，是预防犯罪的关键工具，有助于努力促进法治，实现可持续发展，以及增进守法文化。
17. 一些发言者指出，教育对于解决少年犯罪和预防家庭暴力至关重要。许多发言者强调必须提供基于价值观的教育，并将法治纳入小学、中学和大学各级的教育。提及了利用技术作为一种有效的教育工具。
18. 一些发言者强调，应让所有的人都能获得教育，包括女童和妇女。教育的目的应是为一代人创造机会，增进其作为各自社会中积极变革的推动者的作用，并确保预防犯罪的努力符合他们的需要。许多发言者强调了教育机构在建设和平与容忍以及促进守法文化方面的重要作用。
19. 许多发言者强调了家庭、教师、民间社会和基于信仰的机构在支持教育努力方面的作用。
20. 强调了毒品和犯罪问题办公室在协助会员国在预防犯罪和教育促进法治领域发挥的宝贵作用，特别是通过提供技术援助予以协助。
21. 强调了开展国际合作和交流良好做法的重要性。

B. “预防犯罪方面的机构协调：国际视角”讲习班

22. 2017年5月22日全体委员会第一次会议专门举行了一次讲习班，主题是“预防犯罪方面的机构协调：国际视角”，由联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所组办。讲习班由委员会第三副主席担任主席，由属于联合国预防犯罪和刑事司法方案网成员的加拿大蒙特利尔国际预防犯罪中心的一名代表担任主持人。
23. 毒品和犯罪问题办公室条约事务司司长作了开幕发言。来自以下机构的专题讨论小组成员作了专题介绍：国际预防犯罪中心、泰国司法研究所、北京师范大学刑事法律科学研究院、韩国刑事政策研究院、国际刑法改革和刑事司法政策中心（加拿大）、拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所（哥斯达黎加）。在讨论期间，沙特阿拉伯和泰国的代表作了发言。下列机构的观察员也作了发言：国际刑法改革和刑事司法政策中心、北京师范大学刑事法律科学研究院、泰国司法研究所。委员会第三副主席和国际预防犯罪中心代表作了闭幕发言。