



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
17 March 2020  
Chinese  
Original: English

## 方案和协调委员会

## 第六十届会议

组织会议，2020 年 4 月 16 日

实质性会议，2020 年 6 月 1 日至 26 日\*

临时议程\*\* 项目 3(b)

方案问题：评价

## 关于区域委员会专题评价所提建议的三年度审查

## 内部监督事务厅的报告

## 摘要

本报告依据方案和协调委员会第二十二届会议所作决定提交；该决定规定，在委员会决定认可内部监督事务厅(监督厅)的建议三年后，审查这些建议的执行情况(A/37/38(Supp)，第 362 段)。本次三年度审查确定了在监督厅对各区域委员会进行专题评价后提出的五项建议中，委员会认可的四项建议在多大程度上得到了执行。

监督厅的建议涉及区域委员会为支持衡量商定发展目标的实现和落实情况而开展的统计工作的相关性和有效性的各个方面。三年度审查确定，所有区域委员会都充分执行了所有四项建议。目前尚无法评估四项建议的全部执行结果，因为有些建议执行得太晚，还无法衡量结果。同时，注意到有一些证据表明取得了具体的积极成果。

在建议 1 中，监督厅提出各区域委员会需要制定和实施一项战略，以加强成员国传播和使用统计数据的能力。所有区域委员会都制定并实施了能力发展战略，帮助它们根据区域优先领域提供更加有针对性的技术援助。然而，在一些区域战略中，对传播能力发展的关注不太明显；在某些情况下，涉及新的和先进的数据传播方法的技术援助活动的证据也有限。

\* 实质性会议日期为暂定日期。

\*\* E/AC.51/2020/1。



在建议 3 中，监督厅提出各区域委员会需要制定针对具体区域的工具、准则、框架和模板，同时考虑到 21 世纪统计促进发展伙伴关系编制的准则，以支持加强国家统计计划和国家统计发展战略。各区域委员会参照 21 世纪统计伙伴关系编写的准则，制定了针对本区域的工具、模式和准则。在许多情况下，成员国运用这些工具、模式和准则来评估其目前的统计能力，并根据可持续发展目标进一步制定国家统计计划。

在建议 4 中，监督厅提出各区域委员会需要加强在制作和传播部门数据方面的内部协调。所有区域委员会都加强了内部协调，特别是通过中央数据管理和监测系统协调，确保在更新区域委员会内部数据库时进行有效协作。同时，由于一些工作组和机制没有充分运作，关于区域活动的信息交流不够系统。

在建议 5 中，监督厅提出需要加强区域委员会之间的协调，以分享关于共同主题优先事项和统计领域的专门知识和经验。区域委员会之间的协作有所增强，特别是由于实施了发展账户统计和数据方案，各区域委员会统计司与秘书处经济和社会事务部统计司之间定期举行会议，以及在国际论坛期间进行定期互动。因此，各区域委员会分享了最佳做法，编写了共同文件，制定了框架，参加了联合活动和工作组，并加强了对成员国的支助工作的协调。虽然取得了进展，但区域委员会之间的协作情况仍然参差不齐，非洲经济委员会与其他区域委员会的协作最少。

## 一. 引言

1. 方案和协调委员会在 2017 年第五十七届会议上审议了检查和评价司编写的内部监督事务厅(监督厅)关于对各区域委员会的专题评价的报告(E/AC.51/2017/8)。

2. 委员会表示赞赏评价报告及五个区域委员会<sup>1</sup> 向各自区域的成员国提供的统计支助,特别是在落实《2030 年可持续发展议程》方面提供支助。委员会认识到多个行为体和伙伴参与向成员国提供了统计支助,并指出有必要加强区域委员会之间以及区域委员会与联合国系统其他实体在这方面的协同增效与合作。委员会认为,拥有统计数据以及开放、可获取的数据非常重要,这是促进可持续发展和实现可持续发展目标的重要组成部分,并认为区域委员会在加强成员国统计能力方面发挥重要作用。委员会在其报告中建议大会核可监督厅报告第 53 和第 55 至 57 段所载建议,并建议大会注意到第 54 段所载建议(A/72/16,第 205-216 段)。

3. 本报告是根据对这些建议的三年度审查提出的,旨在审查委员会认可的四项建议的执行情况。此次审查还评估了执行这些建议是否以及在多大程度上促进了方案变化。

4. 这次三年度审查的方法包括:

(a) 审查和分析通过监督厅检查和评价司建议数据库监测的各项建议执行情况的进度报告;

(b) 分析各区域委员会提供的关于建议所涉各种议题的相关信息、文件和报告;

(c) 与有针对性抽取的各区域委员会关键工作人员进行约谈。

5. 本报告纳入了在起草过程中各区域委员会提出的评论意见。向各区域委员会提供了报告最后草稿以征求意见,这些意见载于附件。监督厅检查和评价司对各区域委员会在本报告编写过程中给予的合作表示感谢。

## 二. 结果

6. 监督厅检查和评价司向各区域委员会提出了五项建议:(a) 制定和实施一项战略,以加强成员国传播和使用统计数据的能力;(b) 制定和实施一项战略,以增强区域委员会支持关键统计的能力,特别是环境统计和性别统计以及有关可持续发展目标的新统计领域;(c) 制定针对具体区域的工具、准则、框架和模板,同时考虑到 21 世纪统计促进发展伙伴关系编制的准则,以支持加强国家统计计划和国家统计发展战略;(d) 加强在制作和传播部门数据方面的内部协调;(e) 加强各区域委员会之间的协调,以分享关于共同专题优先事项的专门知识和经验。如上所述,建议 1、3、4 和 5 得到了委员会的认可,并在本报告中予以报告。

<sup>1</sup> 非洲经济委员会(非洲经委会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)以及西亚经济社会委员会(西亚经社会)。

7. 监督厅在审查中确定，所有五个区域委员会都执行了所有四项建议。有一些证据表明，已执行的建议产生了具体的积极成果。下文介绍四项建议的各自执行情况。

### 建议 1

#### 传播和使用统计数据的能力发展战略

8. 建议 1 的内容如下：

各区域委员会应当制定和实施一项战略，包括制定指导方针和建议，以加强成员国在国家一级传播和使用统计数据的能力，同时考虑到区域情况。相关活动可包括：

(a) 促进技术部委工作人员或其他实务委员会成员参与相关工作组和统计机构的工作队，包括参加跨部门的能力建设活动，以使统计数据编制者和用户碰面；

(b) 举办技术讲习班，讨论新的和先进的数据传播方法。

**绩效指标：**制定加强成员国传播和使用统计数据的能力的战略。

### 非洲经济委员会

9. 为响应监督厅的建议，非洲经济委员会(非洲经委会)在几份文件中纳入了加强成员国在国家一级传播和使用统计数据的能力的战略，包括若干准则和建议。2018 至 2021 年支持非洲统计工作多年期综合方案旨在支持非洲统计系统收集、汇编、传播和使用统计数据。<sup>2</sup> 该战略所阐述的变革理论包含了对传播和使用统计数据的具体支持。此外，在 2017 年非洲经委会题为《地理空间信息促进非洲可持续发展：2016-2030 年全球地理空间信息管理行动计划》的出版物中，提出了已确定优先行动的逻辑框架，说明了非洲经委会支持在非洲传播和使用地理空间数据的具体目标和资金供应。“2020 年非洲人口和住房普查十年(2015-2024)方案”、“非洲加速改进民事登记和生命统计方案 2017-2021 年计算成本的战略规划”和“2017-2021 年非洲性别统计方案”都载有关于传播和使用国家统计的战略或对此进行了讨论。最后，非洲经委会在其 2019 年关于制定国家统计系统综合用户参与战略的指导方针中，概述了为国家统计发展战略制定和实施强有力的用户参与战略(包括传播)的步骤和策略。

10. 在将该战略付诸实施的过程中，非洲经委会协助布隆迪、喀麦隆和埃塞俄比亚制定自己的国家统计传播战略(用户战略)。此外，非洲经委会应要求举办了讲习班，以加强几个国家的能力；讲习班的主题包括编制和使用性别统计数据、制定管理地理空间信息的行动计划以及发展环境统计的框架(包括利用环境统计进行宣传)。根据建议(a)分段，参加这些讲习班的人员包括来自国家技术部委和统计机构的工作人员。关于建议(b)分段，虽然没有证据表明举办了有关新的和先进的

<sup>2</sup> 非洲经委会，非洲统计中心，《2018 至 2021 年支持非洲统计工作综合方案》(亚的斯亚贝巴，2018 年)。

数据传播方法的技术讲习班，但有一些例子表明，非洲经委会为成员国开发地理空间数据系统和培训统计工作人员使用这些系统提供了支助。据受访工作人员称，虽然有一些例子表明非洲经委会统计讲习班收到了积极反馈，但由于各国尚未介绍其行动或执行计划，成果尚不明显。

11. 非洲经委会执行了这项建议。

### 欧洲经济委员会

12. 为执行这项建议，欧洲经济委员会(欧洲经委会)关于统计问题的部门委员会——欧洲统计师会议——于 2018 年 6 月通过了一项能力发展战略(ECE/CES/2018/10)。这项战略为成员国确定优先事项提供了一个大致框架。执行战略的资金来自技术合作经常方案，按照方案的要求，该战略适用于 17 个成员国。<sup>3</sup> 统计能力发展方面的优先领域包括：使用人口和住房普查、经济统计和地理空间信息管理等数据源；传播和交流统计数据以及与用户建立关系；使用“大数据”等新数据源。

13. 根据这一战略实施能力发展的实例包括 2019 年 11 月和 12 月在亚美尼亚和格鲁吉亚进行统计信息技术部门审查，以及举办讲习班并为加强统计数据传播提出建议。欧洲经委会关于统计数据传播和交流的年度讲习班也讨论了官方统计数据的传播和使用问题，各国在讲习班上介绍了解决办法，并讨论了相关领域新出现的问题。根据建议(a)分段，欧洲经委会工作人员报告说，来自国家统计局以外机构的代表定期参加专家会议、工作组和工作队；例如，欧洲经委会环境统计和指标联合工作队中不仅有统计方面的专家，还有来自环境部的专家。根据建议(b)分段，在技术讲习班方面，欧洲经委会于 2019 年 10 月为各国统计局工作人员举办了一次在线培训网播研讨会。这次网播研讨会的重点是欧洲经委会通用统计业务信息模型，该模型是一个管理信息流的先进工具。由于这项战略是最近才通过的，欧洲经委会无法就这些活动的直接影响提供证据。

14. 欧洲经委会已经执行这项建议。

### 拉丁美洲和加勒比经济委员会

15. 根据这项建议，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)遵循并借鉴《美洲统计会议战略计划》(LC/L.4070/Rev.1, 2015)，开展了能力发展工作。这项战略计划的发布时间早于监督厅的报告，规定了 2015 年至 2025 年十年期间的价值观、使命、愿景、战略和具体目标。战略的目标之一是提高统计数据编制和传播过程的效力和效率。这项战略通过拉加经委会的工作方案得到执行，工作方案指出，统计次级方案的目标是改进统计数据的编制、传播和使用，促进该区域的循证决策。与此同时，工作方案把统计数据编制方面的能力建设列为优先事项。受访工作人员称，之所以强调编制统计数据，是因为各国请求提供技术援助，而这

<sup>3</sup> 技术合作经常方案是根据大会 1946 年第 58(I)号决议设立的，目的是支持发展中国家、最不发达国家、经济转型国家和刚摆脱冲突的國家的能力发展努力。

些请求往往侧重于信息源质量和指标估计等专题。与编制统计数据有关的专题也得到了预算外项目的支持。

16. 与此同时，虽然一些讨论会和讲习班列入了关于使用统计数据的专题(主要是住户数据的使用和分析)，但数据传播没有得到同样的重视，只是通过数量很少的技术援助活动得到了有限解决。一些干预措施侧重于利用技术使用数据，例如2019年关于经济统计的未来的讨论会，其中一个专题涉及满足用户不断变化的需求所需的新技术基础设施、方法和服务。美洲统计和地理空间框架项目提供了按性别和家庭分列的人口统计数据。针对建议(a)分段，拉加经委会报告说，在拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛上，<sup>4</sup> 所有统计方面活动都受益于若干部委和其他公共机构的参加。这方面的例子包括关于地理空间信息的讲习班，以及关于构建气候变化和灾害相关指标的讲习班。根据建议(b)分段，拉加经委会于2019年举办了一次关于传播和使用新技术的讲习班，其中包括关于实施统计数据和元数据交换标准以传播和交换可持续发展目标各项指标的区域讲习班。

17. 拉加经委会已经执行这项建议。

#### 亚洲及太平洋经济社会委员会

18. 针对这项建议，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)统计委员会于2017年认可了为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计的共同愿景和行动框架(E/ESCAP/CST (5)/1/Rev.1)。这一框架构成了亚太经社会为实现《2030年可持续发展议程》加强成员国传播和使用统计数据国家能力的战略。这项战略认识到，需要更加紧迫地采取举措，加强编制和传播具有适当质量的基本基础统计数据的能力。此外，在共同愿景和行动框架的基础上，亚太经社会统计委员会2018年10月第六届会议通过了关于用数据为政策导航，不让任何人掉队的区域宣言(ESCAP/CST/2018/7)，亚太经社会2019年5月第七十五届会议认可了这项宣言(见ESCAP/75/36，第223段)。亚太经社会在宣言中承诺按照《官方统计基本原则》等全球商定的准则和建议，在国家一级传播和使用统计数据。亚太经社会报告说，这项工作的结果是，统计委员会的各项区域能力发展方案此前作为单独方案运作，现在则是对照共同愿景所载各项目标，联合报告执行进展情况。

19. 根据建议(a)分段，亚太经社会通过亚太经社会统计委员会促进能力发展，各国的技术部委参加了统计委员会的高级别部分。此外，亚太经社会委托建立的危害相关统计框架设立了一个专家组，成员包括来自各国灾害管理局和统计局的专家。亚太经社会还组织了与海洋核算有关的跨部门能力建设活动。根据建议(b)分段，亚太经社会组织或共同组织了讲习班，介绍数据传播方面的先进新方法，例如元数据共享和交换、数据分列、国际移民数据的收集和使用以及性别数据交流。

20. 亚太经社会已经执行这项建议。

<sup>4</sup> 更多信息可查阅：<https://foroalc2030.cepal.org/2019/en>。

## 西亚经济社会委员会

21. 针对这项建议，西亚经济社会委员会(西亚经社会)在统计委员会第十一届会议商定的 2016-2020 年区域总体战略(见 [E/ESCWA/SD/2015/IG.1/4\(Part I\)](#))的基础上开展工作。这项战略简要介绍了传播可靠统计数据和使用数据的重要性。为落实建议并实施上述战略，西亚经社会为成员国制定了关于在人口统计和普查部门传播和使用统计数据的指南(2017 年)和关于使用短期统计数据的指南(2016 年)，这些指南也构成了西亚经社会支持成员国的活动，包括能力发展活动的基础。

22. 这项战略为应对措施提供了指导，推动举办了多次关于数据使用和传播的讲习班。这方面的例子包括举办几次讲习班，内容涉及使用现有数据监测性别平等和增强妇女权能状况、改善残疾统计、使用普查数据制定和规划科学研究、使用和传播短期经济统计数据以及在国民账户中使用伊斯兰金融等问题。西亚经社会还设立了人口和社会统计技术咨询组和经济统计技术咨询组，目的是改进统计数据的使用和传播。根据建议(a)分段，西亚经社会表示，它邀请了来自技术部委的工作人员参加有关统计问题的讲习班和专家组会议。例如，经济和社会事务部与西亚经社会共同牵头，在黎巴嫩举行了一次关于能源统计的技术援助会议，来自各国能源和水利部以及环境部的与会者参加。还举办了关于阿拉伯国家贫困状况计量的讲习班，来自各国劳动和社会发展部、规划机构和学术界的代表参加。关于建议(b)分段，在统计委员会第十三届会议上举办了一次关于统计技术的会议，重点关注机遇和影响(见 [E/ESCWA/C.1/2019/8/Report](#)，第 28 至 39 段)，在会议期间向成员国介绍了西亚经社会此前利用技术编制和传播统计数据的工作。

23. 西亚经社会已经执行这项建议。

24. 总体而言，所有区域委员会都制定了某种能力发展战略，在一定程度上强调使用和传播统计数据以支持成员国。与此同时，拉加经委会对传播方面能力发展的重视不够。没有证据表明非洲经委会组织了介绍数据传播先进新方法的技术讲习班。所有区域委员会都已经执行这项建议。

## 建议 3

### 支持成员国将可持续发展目标纳入国家统计计划

25. 建议 3 的内容如下：

各区域委员会应当制定针对具体区域的工具、准则、框架和模板，同时考虑到 21 世纪统计促进发展伙伴关系编制的准则，加强对成员国制定和完善其国家统计计划和国家统计发展战略的支持，以期确保这些计划和战略纳入《2030 年议程》的各目标、优先事项和需求。

**绩效指标：**交付更多的关于将可持续发展目标纳入国家统计计划的干预措施。

## 非洲经济委员会

26. 根据监督厅的建议，非洲经委会开发了区域专用工具和战略，并就实施国家统计发展战略向成员国提供支持。非洲经委会制定了统计发展指标，以作为跟踪

和报告为实现国家发展计划和可持续发展目标而建立的机制的一个衡量工具。<sup>5</sup> 2017 年 4 月，非洲经委会在 21 世纪统计促进发展伙伴关系组织的一次活动中介绍了该工具，这次活动承认该工具对衡量统计发展工作全球统计知识所做贡献。2019 年，非洲经委会在安哥拉试行该工具，以评估该国国家统计系统健康状况。此外，非洲经委会公布了一份综合手册，以指导该工具的落实。截至 2020 年 1 月，非洲经委会表示，博茨瓦纳、佛得角、中非共和国、科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、加纳、利比亚、纳米比亚、尼日尔、塞拉利昂和突尼斯提交了关于《统计发展指标》的报告。

27. 非洲经委会还与非洲联盟委员会、非洲开发银行和非洲能力建设基金会合作制定了《2017-2026 年非洲统计协调战略》。该战略文件经常把所述伙伴关系称之为关于国家统计发展战略的主要伙伴和指导来源。该战略的目标之一是，根据区域经济共同体战略和国家需求，通过对各成员国国家统计发展战略进行战略规划，改革和加强国家统计系统。在这方面，非洲经委会与非洲开发银行、伙伴关系和撒哈拉以南非洲经济和统计观察所这一处理撒哈拉以南非洲统计事务的国际机构开展合作，对贝宁、布隆迪、佛得角、加蓬、几内亚、马里和苏丹的国家统计发展战略实施情况展开了评价。

28. 非洲经委会执行了这项建议。

### 欧洲经济委会

29. 针对这项建议，欧洲经委会开发了评估工具、指导材料、平台和模型。它开展了与该伙伴关系相一致的全球评估。这些评估给拟订国家统计发展战略和计划奠定了基础。在 2017 至 2019 年，对亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、摩尔多瓦共和国、乌克兰和乌兹别克斯坦的国家统计系统进行了全球评估。据欧洲经委会称，在乌兹别克斯坦进行的评估给由世界银行资助以支持该国国家统计系统发展的新增项目的细化做出了重要贡献。在格鲁吉亚进行的评估促成于 2019 年 12 月启动 2020-2023 年格鲁吉亚国家官方统计发展新战略。

30. 与此同时，欧洲经委会统计能力战略列有成熟度模型，各国可籍此将其用作模板，以评估其在特定统计领域的能力并确定能力建设优先事项。2019 年 12 月在亚美尼亚举行的一次国家讲习班上应用了这一方法，以评估国家统计办公室在实施欧洲经委会通用统计业务流程模型方面的成熟程度。对该方法的应用表明需要把信息和应用程序管理放在优先位置。欧洲经委会还为可持续发展目标制定了“统计路线图”，以就如何建立关于各项目标的统计系统向各国提供指导。根据欧洲经委会的指导方针，开发了一个关于各项目标的国别报告通用平台，并且已经在亚美尼亚、波兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国得到全面落实。<sup>6</sup>

31. 欧洲经委会执行了这项建议。

<sup>5</sup> 可查阅：[www.uneca.org/acs/statdi](http://www.uneca.org/acs/statdi)。

<sup>6</sup> 可查阅：<https://statswiki.unece.org/display/SFSDG/Summary+of+Progress+in+UNECE+countries>。

## 拉丁美洲和加勒比经济委员会

32. 为执行这项建议，拉加经委会 2017 年推出了一个在线平台，<sup>7</sup> 整合 25 国提供的关于其 232 项可持续发展目标全球指标中各项指标国家计算能力的调查数据。联合国已将调查数据中信息用于其在多民族玻利维亚国和多米尼加共和国开展的“纳入主流、加快步伐和政策支持”的任务。此外，哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔和多米尼加共和国利用调查数据进行了更深入的分析，并基于该信息开展了各自的可持续发展目标统计能力评估。据受访工作人员称，虽然拉加经委会通过拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所的工作支持把这些目标纳入成员国国家发展计划，但近年来在统计领域，由于伙伴关系拥有支持起草进程的专门知识，拉加经委会未曾就起草国家统计发展计划向各国提供技术援助。因此，拉加经委会请本地区国家统计局寻求伙伴关系协助满足这些需求。

33. 拉加经委会的其他相关支持是其关于《拉丁美洲官方统计通用法》(LC/CEA.10/4)的工作，<sup>8</sup> 该项法律在美洲统计大会第十届会议(2019 年)上获得通过。其目的是给有兴趣为其国家统计系统的运作和官方统计数据的编制拟订或重新拟订法律依据的拉丁美洲各国提供一个区域模式。这项任务由各国统计机构、美洲开发银行和拉加经委会的专家共同承担，拉加经委会也是这一进程的技术秘书处。各国统计机构大大获益于其对这一进程的参与；例如，萨尔瓦多和巴拉圭参加了起草该文件的讨论，并利用该经验充实了它们关于更新国家统计法的提案。

34. 拉加经委会执行了这项建议。

## 亚洲及太平洋经济社会委员会

35. 针对这一建议，亚太经社会与伙伴关系合作，利用其工具和准则，通过不同的培训和工具，支持把各项目标中的统计要求纳入国家统计发展战略。2017-2019 年期间，亚太统计研究所(亚太经社会的一个附属机构)<sup>9</sup> 与伙伴关系合作，为各国统计机构负责人举办了关于国家统计发展战略和统计领导力培训的三次培训。此外，2019 年，它组织了一次数据可视化培训会议，以加强该区域国家统计系统的能力并使其现代化。亚太经社会的支持还包括为加强老挝人民民主共和国、马尔代夫和尼泊尔的统计培训能力提供技术援助，并协助不丹制定协调统一的国家经济活动统计分类方法和使用民事登记数据进行人口动态统计。

36. 作为监测其区域经济统计能力发展方案的一部分，亚太经社会对国家统计系统进行了筛选。亚太经社会称，各国和发展伙伴已将 2017 年的最新筛选结果<sup>10</sup> 用于统计发展的规划和筹资。亚太经社会还按照请求国具体需要对国家统计系统

<sup>7</sup> 可查阅：<https://sdgstatsurvey.cepal.org/>。

<sup>8</sup> 可查阅：<https://cea.cepal.org/10/en/documents/proposal-generic-law-official-statistics-latin-america>。

<sup>9</sup> 1995 年 4 月，该研究所获得附属机构的地位，设立了一个负责审查研究所业务并核可其年度和长期工作方案的理事会。

<sup>10</sup> 可查阅：<http://communities.unescap.org/asia-pacific-economic-statistics/country-overview-statistical-capacity-2017>。

进行了更深入的审查：马尔代夫已经完成了这项审查，斯里兰卡正在进行之中。作为实施改进亚太人口和社会统计区域战略的一部分，开发了第二个工具，即“每项政策相互关联”工具。该工具为实施各项目标的政策数据整合提供了支持。它也在四个国家得到了应用：萨摩亚、亚美尼亚、菲律宾和越南。本着同样的思路，亚太经社会开发了一个侧重于环境统计落实战略规划的工具。亚太经社会报告称，多个成员国已将诊断工具用于指导其环境统计发展规划。

37. 亚太经社会执行了这项建议。

### 西亚经济和社会委员会

38. 根据这项建议，西亚经社会制定了一项以《2030 年可持续发展议程》相关统计领域为重点的战略(E/ESCWA/SD/2017/IG.1/4(第一部分)和 E/ESCWA/SD/2017/IG.1/4(第二部分))。西亚经社会统计委员会第十二届会议讨论并核可了该战略(见 E/ESCWA/SD/2017/IG.1/7/Report, 第 26 段)。该战略的战略重点领域之一是国家统计系统的创新和现代化。西亚经社会就此与伙伴关系展开合作，完成了对埃及和约旦国家统计系统的评估，从而有助于国家统计发展战略的拟订。西亚经社会还报告说，在约旦，它与规划和国际合作部、联合国国家工作队办事处和统计司分享了评估情况。西亚经社会还基于既有国家统计评估，为阿拉伯叙利亚共和国制定了一个三年度计划。西亚经社会还准备在巴林、利比亚和也门展开评估。

39. 此外，在发展账户——统计和数据方案下，西亚经社会举办了关于把各项目标纳入国家统计计划的区域/次区域讲习班。在对西亚经社会的调查的答复中，成员国表示，讲习班有助于它们改进具体指标的编制和提供，例如与残疾和人类住区有关的指标。本着同样的精神，西亚经社会 2017 年和 2018 年对关于各项目标的指标的数据提供情况进行了区域评估。2019 年的年度评估正在进行之中。据受访工作人员称，由于阿拉伯地区就各项目标只能提供 40% 的相关数据。这是一项有待进行的重要评估。

40. 西亚经社会执行了这项建议。

41. 总体而言，各区域委员会协助并支持进一步拟订和完善国家统计计划和国家战略，以确保它们纳入 2030 年议程的目标、优先事项和需求。所有区域委员会均执行了这项建议。

### 建议 4

#### 加强在制作和传播部门数据方面的内部协调

42. 建议 4 的内容如下：

各区域委员会应加强其在制作和传播部门数据方面的内部协调，为此除其他措施外确立：

(a) 开展区域统计活动的明确计划并定期交流相关信息；

(b) 整个委员会范围内的两年度数据收集明确计划，用以确定共同的数据来源，避免工作的重复；

(c) 在区域委员会内更新数据库时，为确保有效合作而对数据进行集中管理和监测。

**成功指标：**制定内部协调计划或协议。

### 非洲经济委员会

43. 根据这项建议，非洲经委会开发了一个数据集中管理系统，并创设了统计管理协议和程序。非洲经委会非洲统计数据集中管理库设在非洲经委会统计门户网站，<sup>11</sup> 由非洲经委会非洲统计中心进行维护。数据管理协议和标准作业程序为非洲经委会的统计数据管理提供了一套循序渐进的指导，给数据整理和向门户网站提交数据提供了指导。这些程序最初创建于 2017 年并每年更新一次；其目的是实现效率，确保产出质量和数据管理行动的一致性。据接受采访的非洲经委会工作人员称，这有助于避免误解和出现未遵守数据管理活动的情况。这些程序界定了数据收集、验证和传播步骤，并使该中心、各次区域办事处和各实务司在开展业务方面的责任实现协调统一。根据这些程序，数据工作组将是非洲经委会内部统计工作的主要协调机制，该工作组由中心的协调人担任主席，数据协调员来自各实务司和各次区域办事处；然而，该工作组尚待成立。监督厅建议尽快成立该工作组。此外，这些程序为非洲经委会各司就在统计支助特派团期间生成的统计数据开展协调与合作提供了指导。非洲经委会派往厄立特里亚、塞舌尔和苏丹的统计支助特派团的报告即为执行该指导的明证。

44. 非洲经委会执行了这项建议。

### 欧洲经济委员会

45. 根据这项建议，欧洲经委会设有一个中央数据库和一个相关工作组。欧洲经委会统计司负责有关所有统计数据的中央数据库和网络接口的维护，其中包括经济、社会和人口统计数据(由统计司提供)、运输数据(由运输司提供)和木材数据(由林业和木材科提供)。统计司通过与欧洲统计局、经济合作与发展组织(经合组织)及秘书处经济和社会事务部的联合问卷收集数据，或直接向其他国际组织(如欧洲统计局和经合组织)的数据库收集数据。欧洲经委会表示，由于每个司侧重的专属主题领域各不相同，所以未曾发生数据的重复收集。欧洲经委会因为设有经数据库协调小组定期会议加以充实的完善的自动化系统，所以未曾订有两年一次的数据收集计划。受访工作人员报告说，协调小组没有传统意义上的会议，而是围绕一个问题日志安排工作，根据该日志审查工作进展情况，同时在必要时添加、关闭或重新确定新增问题的优先顺序。参加该数据库协调小组的有统计、可持续运输以及森林、土地和住房方面的各个司。此外，在 2019 年 6 月的司长会议上，通过了四个焦点领域的职权范围。对于这四个焦点领域中的每一个领域，都成立了一个跨司小组，以加强欧洲经委会次级方案之间的协同增效，并给开展新的活动寻找机会。四个焦点中有一个焦点是“衡量和监测实现可持续发展目标进展情况”。

46. 欧洲经委会执行了这项建议。

<sup>11</sup> 可查阅：<https://ecastats.uneca.org/data/>。

## 拉丁美洲和加勒比经济委员会

47. 为落实监督厅的这项建议，拉加经委会继续使用 2014 年开发的中央统计数据库。<sup>12</sup> 此外，拉加经委会还制定了一些新规程，并使司际工作组投入运作。据拉加经委会称，数据收集工作主要由拉加经委会各司开展，并通过统计数据库指导委员会和其他统计信息编制举措进行协调。拉加经委会统计司还制定了关于如何访问和使用拉加经委会住户调查数据库的内部规程，并于 2018 年将规程分发给所有司。这些准则和规程在整个拉加经委会都得到充分落实。

48. 2017 年，拉加经委会还设立了衡量可持续发展目标的内部司际协调小组，每个司设有一名协调人。司际协调小组设计了一项机构数据来源调查，用于衡量区域和次区域一级可持续发展目标并评价各项衡量标准。该小组摸清了不同司收集的数据和各司对可补充全球可持续发展目标指标框架的指标建议。与工作人员的访谈证实，作为区域优先事项，这些指标是由美洲统计会议设立的拉丁美洲和加勒比 2030 年议程统计协调小组与担任技术秘书处的拉加经委会共同制定的。<sup>13</sup> 司际协调小组可能会停止运作。不过，一个更大的司际数据收集工作组将恢复举行会议，以便为重新设计和更新统计数据库的进程提供支持。

49. 拉加经委会还补充说明，已视需要以双边方式讨论并解决了与其他各司数据一致性的某些问题。例如，2019 年，统计司、自然资源司和可持续发展司在执行秘书办公室的协调下建立了伙伴关系，以便提供必要的区域环境指标，为委员会将于 2020 年举行的第三十八届会议的立场文件提供统计上的证据支持。

50. 拉加经委会执行了这项建议。

## 亚洲和太平洋经济社会委员会

51. 根据监督厅的建议，亚太经社会开发了中央数据库，制定了一些新规程，并采用了不同的内部信息共享机制。虽然亚太经社会没有收集主要数据，但它遵守了统计委员会第五十届会议通过的可持续发展目标数据流动规程，根据该规程，亚太经社会必须使用可持续发展目标相关的数据收集计划的现有流程，以避免数据重复。亚太经社会从全球可持续发展目标数据库收集数据，该数据库由全球可持续发展目标数据托管机构提供数据。此外，亚太经社会统计数据库由统计司集中管理，并在其他司及其他区域委员会、专门机构和全球可持续发展数据托管机构的参与下，共同协作对数据库进行更新。

52. 每两个月定期向常驻代表和亚太经社会成员指派的其他代表咨询委员会提交统计司活动的最新情况，亚太经社会各司司长都出席了咨询委员会会议。根据对工作人员的访谈，高级管理层会议还被用作方案规划以及活动分享与协调的工具。此外，为进一步确保合作，扩大了研究和出版物委员会的工作范围，将其他类别的工作、特别是技术援助和能力建设活动纳入其中，并更名为编辑委员会。根据其职权范围，编辑委员会是亚太经社会出版物使用数据和统计资料进行分析

<sup>12</sup> 可查阅：<https://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Portada.html>。

<sup>13</sup> 见统计协调小组报告(LC/CE.17/3)。

的机制，每月举行一次正式会议。为完善各项工作，全面落实这项建议，亚太经社会于 2019 年 12 月发布了质量保证框架，目的是加强部门数据编制和传播方面的内部协调。这一框架于 2020 年 1 月获得高级管理团队的认可。

53. 亚太经社会执行了这项建议。

#### 西亚经济社会委员会

54. 西亚经社会根据监督厅的建议建立了数据门户，制定了两年期计划，并使工作组投入运作。数据门户拥有具体的数据集，其中包括可持续发展目标指标、人口和社会统计数据、经济统计数据、环境和能源统计数据以及性别统计数据。西亚经社会执行秘书指示所有次级方案使用数据门户。西亚经社会报告称，所有数据的编制和传播都通过统计次级方案进行协调，以实现一致性。

55. 2017 年，西亚经社会统计司制定了一项数据收集两年期计划，最终目标是对不同统计数据进行中央数据管理和监测。随后，为满足西亚经社会研究所需可持续发展目标相关数据，西亚经社会于 2018 年发布了建议做法，进一步强调指出应与统计司协调，以实现数据一致性。同样，西亚经社会于 2019 年编制了一张数据流程图，以直观显示如何系统地解决各司以及各区域委员会和专门机构之间在数据收集和传播方面的协调问题。接受访谈的工作人员证实，次级方案之间定期进行双边交流。2018 年至 2019 年期间，统计司与西亚经社会其他各司之间开展了多项协调活动，包括 17 次联席会议、讲习班和服务；在西亚经社会各司内部开展 4 个联合项目；并执行 13 项联合咨询和技术合作任务。

56. 西亚经社会执行了这项建议。

57. 虽然大多数区域委员会设有司际工作组或其他数据协调机制，但一些工作组和机制尚未充分运作和(或)制度化。鼓励各工作组和机制继续实现正规化。所有区域委员会都执行了这项建议。

#### 建议 5

##### 各区域委员会之间协作和共享

58. 建议 5 如下：

应进一步加强各区域委员会之间的协调，以分享关于共同专题优先事项的专门知识和经验，包括可能在可行的情况下定期共享信息和举行更多的联合活动。

**绩效指标：**各区域委员会之间每年至少举办一次年度协作和分享活动。

#### 各区域委员会

59. 在审查期间，各区域委员会根据这项建议，主要在以下基础上加强了相互协作：(a) 执行发展账户统计和数据方案；(b) 各区域委员会统计司与秘书处经济和社会事务部统计司定期举行会议；(c) 在国际论坛期间定期互动。发展账户统计和数据方案于 2016 年至 2019 年实施，并将再延长一年至 2020 年，该方案突出体现了所有执行实体取得的成果和相互之间的成功协作。发展账户统计和数据方

案包括所有区域委员会和其他联合国实体，如联合国贸易和发展会议、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国毒品和犯罪问题办公室。关于贫困和不平等统计的构成部分五需要区域委员会在若干领域内进行合作。这一构成部分由拉加经委会和西亚经社会共同牵头，欧洲经委会、亚太经社会和人住署也参与其中。开展的一些联合活动包括：编写了一份题为《监测可持续发展目标具体目标 1.2 和 1.4 的非货币指标：标准、可得性、可比性和质量》的出版物，(由拉加经委会协调，欧洲经委会、亚太经社会、西亚经社会和人住署提供投入)，组织了一次阿拉伯国家贫困计量问题区域讲习班(由西亚经社会组织)，还由欧洲经委会组织了关于贫困计量的专家会议(2018 年，2019 年)。

60. 如上文第 59 段所述，各区域委员会统计司和经济和社会事务部统计司定期举行会议，分享信息。2018 年至 2019 年，共举行 5 次会议：2018 年 6 月、2018 年 9 月、2019 年 4 月、2019 年 9 月和 2019 年 12 月。据受访工作人员称，这些会议成功地帮助区域委员会努力实现全球统计总体目标。各区域委员会和经济和社会事务部还合作编写了关于区域委员会和经济和社会事务部在统计领域的协作与协调的立场文件，其中详细阐述了用于合作、共享信息和统一统计数据的不同机制。此外，5 个区域委员会的统计司长为统计活动协调委员会 2019 年 3 月的会议编写了一份关于区域委员会统计司在可持续发展目标监测中的作用的文件。据受访工作人员称，这份文件有助于加强各区域委员会在可持续发展目标报告方面的协调。

61. 同样，各区域委员会利用国际统计论坛分享关于共同专题优先事项的专门知识和经验。所有区域委员会都是联合国系统统计活动协调委员会和首席统计师委员会的成员。这两个机制是区域委员会之间以及与更广泛的联合国和全球统计系统进行协商的机制。工作人员表示，各区域委员会在这些更广泛的论坛上为满足会员国的需求共同努力。这些论坛也提供了信息平台，有助于分享与各区域委员会有关的信息，并介绍各委员会在全球可持续发展目标指标框架全球数据报告和数据共享方面发挥的作用。在 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛期间，5 个区域委员会的执行秘书在聚焦区域经验教训的落实可持续发展目标会议上，介绍了各区域的观点，分享了最佳做法和经验的实例，并为国家、区域和全球各级行动提出了政策建议。

62. 各区域委员会还共同努力，参加联合活动和工作组，并制定各项框架，撰写书面报告。例如，由欧洲统计师会议授权的欧洲经委会工作队与亚太经社会和经济和社会事务部共同制定了气候变化和灾害统计建议。2019 年，拉加经委会加入了与统计有关的欧洲经委会气候变化指导小组。此外，亚太经社会与拉加经委会和欧洲经委会共同制定了亚太经社会灾害相关统计框架。非洲经委会和亚太经社会也正在进行协作，以便将亚太经社会跟踪可持续发展目标进展情况的方法运用于非洲。此外，欧洲经委会、亚太经社会 and 拉加经委会关于危险事件和灾害统计的联合报告已于 2019 年 3 月提交联合国统计委员会，之后将于 2020 年和 2021 年向统计委员会提交类似的联合报告。同样，拉加经委会根据拉丁美洲和加勒比

的情况对欧洲经委会关于官方统计一般法律的工作进行了调整，并在美洲统计会议上获得通过。

63. 尽管取得了所有这些进展并展示了出色的协作范例，但工作人员访谈证实，由于各区域委员会之间的协作仍然参差不齐，因此仍有进一步改进的余地。此外，非洲经委会虽然与非洲的合作伙伴合作，但与其他区域经济委员会的合作关系并不牢固。关于发展账户统计和数据方案，非洲经委会与其他区域委员会的协作有限。

64. 所有区域委员会都执行了这项建议。

### 三. 结论

65. 五个区域委员会采取了重要措施来执行四项经认可的建议，取得了若干积极成果。

66. 所有区域委员会都制定并实施了能力发展战略，有助于他们根据区域优先领域提供更有针对性的技术援助。各区域委员会在考虑到 21 世纪统计促进发展伙伴关系所编制准则的情况下制定了针对各区域的工具、准则、框架和模板，以确保国家统计计划和国家统计发展战略纳入《2030 年议程》的目标、优先事项和需要。在许多情况下，这些被成员国用来评估其目前的统计能力，并根据可持续发展目标进一步制定其国家统计计划。所有区域委员会都加强了内部协调，特别是通过中央数据管理和监测，确保了在更新区域委员会数据库时进行有效协作。

67. 区域委员会之间的协作也有所增加，特别是由于执行了发展账户统计和数据方案，各区域委员会统计司与经济和社会事务部统计司之间举行的定期会议，以及在国际论坛期间的互动。各区域委员会借此分享最佳做法，编写共同文件，制定框架，参加联合活动和工作组，并加强协调，以支持成员国。

68. 然而，在一些区域战略中，对传播能力发展的关注不太明显；在某些情况下，有较少迹象显示开展了技术援助活动，以提供先进的数据传播新方法。在各司之间的协作方面，由于一些工作组和机制没有充分运作，关于区域活动的信息交流不够系统。此外，虽然各区域委员会之间的协作有所改善，但仍然参差不齐，非洲经委会与其他区域委员会的协作有待加强。

主管内部监督事务副秘书长

法图马塔·恩迪亚耶(签名)

2020 年 3 月

## 附件\*

## 各区域委员会提供的评论意见

## 非洲经济委员会(非洲经委会)

请参阅 2020 年 3 月 6 日关于区域委员会专题评价建议执行情况三年度审查正式报告草案的部门间备忘录(编号: OIOS-2020-00412)。

我们审查了该报告,并同意审查中与非洲经委会有关的结论。非洲经委会将继续努力提高相关性和有效性,改进非洲编制、传播和使用高质量、可比数据和统计数据的工作,以支持为《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程:我们希望的非洲》开展的循证决策、规划、执行、监测和报告工作。

具体而言,关于建议 5,非洲经委会注意到需要加强与其他区域委员会的协作,分享关于共同主题优先事项和统计领域的专门知识和经验。为此,非洲经委会确定了并将与其他区域委员会开展以下领域的合作:

- 与经社部和拉加经委会就概率人口预测问题对国家专家进行培训。
- 与拉加经委会开展关于衡量和统一贫困统计数据的联合方案。
- 与亚太经社会一道加强亚洲和非洲的民事登记系统。
- 与亚太经社会制定《联合国法律身份议程》。
- 与所有区域委员会合作开展全球移民统计方案。
- 与所有区域委员会就统计领域的新方法和正在形成的方法交流经验和最佳做法。
- 与亚太经社会交流区域一级可持续发展目标进展评估方面的经验和最佳做法。

我借此机会感谢胡安·卡洛斯·佩纳先生及其评价小组在审查过程中表现出的专业精神和团队精神。谢谢。

## 欧洲经济委员会(欧洲经委会)

我们阅读了正式报告草稿并高兴地通知你,我们同意这一最后版本。

自 2017 年对各区域委员会进行专题评估以来,欧洲经济委员会统计司努力改善内部和外部协作,以加强成员国传播和使用统计数据的能力。欧洲经委会高兴地注意到,评价报告中提到了委员会的许多成就。

---

\* 在本附件中,内部监督事务厅列出了从各区域委员会收到的评论意见的全文。这一做法根据独立审计咨询委员会的建议,依照大会第 64/263 号决议实行。

欧洲经委会的统计工作植根于《2030 年可持续发展议程》，议程要求以高质量、可获得、及时、可靠的分类数据为基础，以循证的方式跟踪和审查各项目标和具体目标的实现情况。

该次级方案通过其工作，为欧洲经委会关于衡量和监测可持续发展目标以及可持续利用自然资源的核心工作作出贡献。最近的一项成就是根据秘书长第 74/73 号报告，于 2019 年 12 月启动了欧洲经委会可持续发展目标统计知识中心，以帮助各国统计局开发和交流统计数据，使各国政府能够更好地制定和评估循证政策。

我谨借此机会赞扬监督厅评价小组的专业精神。为了审议我们为支持衡量可持续发展目标执行情况所作的努力，小组进行了富有成效的讨论并投入时间，我们对此深表感谢。

#### 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)

拉加经委会欢迎这份综合报告，其中确认委员会为执行区域委员会(统计)专题评价(E/AC.51/2017/8)提出的建议所作的一切努力。

我们欣然通报，拉加经委会对该报告没有额外的评论意见。

拉加经委会谨借此机会感谢监督厅在此次三年度审查中采取的注重协作的办法。

#### 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)

我们高兴地收到监督厅的上述报告，谨告知亚太经社会没有进一步评论意见并同意调查结果。

亚太经社会高度重视使国家统计系统能够引领发展并提供创新性、可信和及时的产品与服务，以支持发展议程，包括《2030 年可持续发展议程》。此外，我们认识到高质量、可获取、及时和可靠的分类数据在分析和做出知情决策方面的重要作用。在这一努力中，监督厅的评价为进一步加强我们统计工作的相关性和有效性提供了机会，包括我们的内部协调，以编制不同部门领域的统计数据，以及我们与其他区域委员会的协作，以分享共同专题领域的专门知识和经验。

亚太经社会赞赏监督厅的调查结果，这些调查结果证实各区域委员会充分执行了所有建议，并提供了一些具体积极成果的证据。

我们谨正式感谢监督厅团队在开展审查时采取的参与性和协商性办法。

#### 西亚经济社会委员会(西亚经社会)

西亚经社会欢迎监督厅专题评价的所有建议在三年度审查时全部得到处理。西亚经社会意识到，建议具有长期性质，因此需要持续开展后续行动，即使在建议得到处理之后也是如此。在这方面，西亚经社会将采取以下行动：

**专题评价建议 1：传播和使用统计数据的能力发展战略。**西亚经社会将继续执行下列文件中概述的 2016-2020 和 2020-2025 区域统计战略：E/ESCWA/SD/

2015/IG.1/4 (Part I) & [E/ESCWA/C.1/2019/CRP.2](#)。在这方面，西亚经社会的统计工作将由西亚经社会统计委员会的以下建议推动：

**西亚经社会统计委员会的建议 5.(c)、(d)、(e)：**

- 纳入成员国在 2020-2025 年统计领域远景和战略方向方面的建议；
- 继续开展能力建设，监测在可持续发展数据阿拉伯区域行动计划下执行可持续发展目标的情况；
- 协助成员国制定新的统计战略，支持官方统计向新数据来源转变；
- 支持成员国在受冲突影响的国家采用备选数据收集方法；
- 协助成员国编制环境经济核算体系中的供应使用表和子账户；
- 支持为 2020 年人口普查和 2030 年可持续发展议程建立和开发统计和地理空间信息。

**西亚经社会统计委员会的建议 5.(f)、(g)、(h)、(i)：**

- 确保统计能力发展的专题重点是使用行政数据源、建立商业登记册、使用关于价格统计的大数据区域统计方案以及经济统计技术咨询小组和人口和社会统计技术咨询小组确定的主题领域。

**专题评价建议 3：支持成员国将可持续发展目标纳入国家统计计划。**西亚经社会将继续与 21 世纪统计伙伴关系接触与合作，特别是在更新国家统计发展战略准则方面，尤其侧重于受冲突影响的国家。西亚经社会将应成员国的要求/请求做出干预，以制定和更新国家统计计划，纳入可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》的新要求。

**专题评价建议 4：加强内部协调，以编制和传播部门数据。**西亚经社会将继续参与下列工作：(a) 维护和进一步改进西亚经社会在线统计信息系统和相关工具；(b) 落实支持定期数据收集和交换的工具；(c) 制定反映区域需求以及西亚经社会内部数据需求的年度数据收集计划，并据此开展工作。

**专题评价建议 5：各区域委员会之间的协作和共享。**西亚经社会将继续以下工作：(a) 与非洲经济委员会(非洲经委会)分享有关双重成员国家的数据；(b) 与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)就与人口和社会统计有关的主题开展合作；(c) 与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)就与经济统计有关的主题开展合作；(d) 与欧洲经济委员会(欧洲经委会)就有关统计基础设施和官方统计现代化的主题开展合作。