



聯合國

UN LIBRARY

Aug 00 1973

UN/SA COLLECTION

經濟及社會理事會



Distr.
GENERAL

E/5387
26 July 1973
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH
Dual distr.

第五十五届会议

议程项目 24

各专门机构和与联合国有联系
的各国国际机构对《给予殖民地
国家和人民独立宣言》的执行情况

协调委员会主席的报告

1. 经济及社会理事会第五十三届会议通过了一九七二年七月二十八日第一七二〇(LIII)号决议,因此同意了理事会主席所提关于本项目的报告中所载的意见和建议(E/5187)。其中有一个建议的意思是,在理事会、给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及大会第二十七届会

议可能作出的决定的指示之下,理事会主席同特别委员会主席对于这项问题应彼此保持联系。

2. 一九七二年八月二十三日特别委员会第八八六次会议通过了关于本项目的一项决议,按照其中第12段,特别委员会要求其主席就这个项目继续与理事会主席进行协商^①。

3. 大会第二十七届会议于一九七二年十二月十四日通过了第二九八〇 (XXVII) 号决议。按照其中第10段,大会要求理事会商同特别委员会继续审议适当措施以期在执行大会各项有关决议时,能协调各专门机构和联合国体系内其他组织的政策和活动。

4. 一九七三年七月四日经济及社会理事会第一八五九次会议,按照其主席团的建议,一方面顾到第一六二一 (LI) 号决议第

^① 文件 A/8723 (第五编) 第16段。

4 段所作这样的规定：在理事会成员数额扩大以前，所有实质项目应分配给各会期委员会，决定授权协调委员会主席（该协调委员会分到项目 24）遵照大会第二九八〇（XXVII）号决议的规定，订定协商办法，并编写该决议所规定的报告以备提交理事会核可。理事会在同一会议中，按照其主席团的建议（E/L. 1550/Rev.1），决定在七月三十日至八月三日之间处理这个项目。

5、 一九七三年七月十二日，特别委员会主席通知理事会主席说，委员会的全体会议预定在七月下半个月中重新召开，所以在这段时间内他就无法出席理事会的会议，因此特别委员会在理事会主席的同意下，赞同请其副主席代表委员会主席进行协商的工作。

6. 参照上述各点，协商委员会主席和特别委员会副主席在一九七三年七月二十五日就关于这个问题举行了协商。

7. 特别委员会副主席通知协调委员会主席说,特别委员会在本届会议开始时,即以设立了一个工作小组,负责注意大会第二九八〇 (XXVII) 号决议和其他联合国有关决议的执行情况。特别委员会应工作小组的建议,在六月里派遣了一个特派团与某些专门机构的执行首长在这些机构的各自的总部举行协商。特别委员会预期在八月里审查这个项目,到那时候可以收到这两个机构的报告。协调委员会的主席表示希望说,如特别委员会副主席大畧所述的该委员会扩大的活动能对有关各组织的彻底和迅速执行各项联合国的决定,作出进一步的贡献;尤其是工作小组能提供机会与有关各组织进行建设性的对话,其目的,除其他事项外,是要消除任何可能妨碍进展的阻力,特别是关于在联合国难民事务高级专员办事处职权范围以外对殖民地人民提供援助的问题,以及

向有关领土中解放区人民和他们的民族解放运动提供援助的问题。

8. 协调委员会主席通知特别委员会副主席说,非政府组织委员会在一九七三年二月里按照理事会第一六五一(LI)号决议,进一步审查了关于各非政府组织对《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况的项目,又嗣后理事会第五十四届会议以委员会报告书(E/5257)为根据于一九七三年五月四日通过了第一七四〇(LIV)号决议,其中除其他事项外,理事会不断探讨如何可以促使各非政府组织积极参加执行这项宣言的办法。协调委员会主席又通知特别委员会副主席说,行政协调委员会在审查的期间继续审议这项问题,如其向理事会提出的最近报告(E/5289(第一编)第53段)所反映,联合国体系内各组织的代表同非洲统一组织(非统组织)总秘书处的代表,包括其

助理秘书长和非洲解放协调委员会的执行秘书在内,先后在一九七二年十月和一九七三年三月举行了非正式的协商,以期对各有关组织执行非殖民化问题的各项决议订立密切合作的办法。特别委员会副主席提起特别委员会主席已经积极地参加非政府组织委员会的工作,同时有一项有关的发展,即今年三月特别委员会派遣了一个代表团同一些有关组织在其各自总部进行协商,以期对联合国有关各项决定的执行能获得它们的合作。特别委员会副主席表示希望说,非政府组织委员会在审议有关项目时能充分顾到委员会代表团所提出的报告(A/AC.109/L.877)。他对于有关各组织与非统组织总秘书处之间的合作水平业已提高一节表示满意。又希望将来能斟酌情形经常举行这种协商。特别委员会认为要达到本组织在这方面所抱的目标,最重要的一点就是取得

非统组织的密切合作。委员会为了这个原因,已经决定将非统组织与工作小组以及上文第7段提到的特派团的工作密切结合在一道。

9. 注意到自从理事会主席和特别委员会主席于一九七二年六月举行协商以来,通过难民专员办事处所提供的难民的援助一直保持着进度,该办事处正在援助的难民人数约有五五〇,〇〇〇名,这项援助是同一一些机构和组织、联合国体系中的各项方案以及非统组织的非洲难民安置和教育局密切合作的情形下提供的。协调委员会主席和特别委员会副主席虽然注意到若干机构在援助方面已经引进更大程度的灵活性,但是仍然同意行政协调委员会所发表的意见,就是对难民提供的援助流动量能大幅度地扩大,如果难民居住地的各国政府能在非统组织积极合作下,将同联合国体系各组织合作进行的协助难民的计划指定的优先事项,如

果各国政府能遵照一九五一年七月二十八日关于难民地位的公约,一九六七年一月三十一日关于难民地位的议定书,以及非统组织关于非洲难民问题具体方面的公约(1969)的规定,给予所有难民法律上的地位。

10. 还注意到,向不属于难民专员办事处职权范围内殖民地人民特别是解放区的民众及其民族解放运动提供援助是一贯继续获得有关机构的注意,尤其在教育和训练方面。譬如说,教科文组织大会第十七届会议曾经呼吁该组织在这方面进一步加强活动;从一九七二年开始这项援助方案以来,开发计划署范围内的总数有三五三,六〇〇美元。此外,教科文组织执行理事会在本年五月举行的会议上要求总干事对于非统组织所承认的各解放运动为反对殖民主义而进行的斗争,尽力扩展教科文组织的援助。粮农组织同样与非统组织、坦桑尼亚联合共和国政府和莫三鼻给解放阵线协商,以大约三十五万美元订出一项计划来加强坦桑尼亚联合共和国巴卡莫由(Bagamoyo)莫三鼻给研究所训练方案的农业部门。其他机构与非统组织和有关各东道国政府在针对殖民

地人民及其解放运动制订实际的援助方案时,也进行了协商。虽然对于这些机构采取的首创精神要作为一种合适的开端加以鼓励,可是却认为:这些援助方案远不足以满足解放区民众及其民族解放运动重大而迫切的需要。协调委员会主席和特别委员会副主席都相信,如果有效地满足上述的需要——事实上应该立刻予以满足——在所有各级对这类援助方案就应该进行协调,以保证最大限度地利用现有的资源。同时,重要的是,一切政府应该加强在它们作为成员国的联合国体系各专门机构及其他组织内的努力,以保证联合国各有关决议充分而有效地执行,特别是采取各种步骤优先地向为有关人民而设立相宜的援助方案提供更多的资源来达成这项执行。它们也认为,由于目前在执行各项计划之前必须从各国政府得到申请,所以非统组织在激起这些国家的兴趣以

主办便利有关人民和各民族解放运动这方面能够继续起着重要的作用。如果非统组织关于超出世界复兴开发银行目前贷款业务以上的可能支援方式——该银行为协助这些人民也许能对有关政府提供支援——能够同该银行进行协商,这将是有益的。它们还认为,如果开发计划署能担负通常需要各主办国在便利有关人民的各项计划上所负的相对义务,便能大大地加快在开发计划署体制内拟订相宜的援助方案的速度。因此,相宜的是,开发计划署理事会应该努力于这个问题的处理。同样它们希望非统组织和开发计划署关于相互合作的协定草案(DP/L.214)进行的谈判很快会得到彼此满意的结论,并计及在向各项计划提供资金及辨认出需要这两方面获得更多援助的可能性;从而能够加速必要的政府要求的拟订。

11. 协调委员会主席及特别委员会副主席注意到,若干机构已经采取进一步措施以停止对葡萄牙及南非政府及南罗得西亚非法种族主义少数政权的财政、经济、技术和其他援助,并停止与它们合作,直到它们放弃其目前政策为止。提到的一个例子,是教科文组织大会在其第十七届会议上重申其前此的决定,不向这些政权提供任何援助,也不约请它们参与教科文组织的任何活动,直到它们停止其目前的殖民压迫与种族歧视的政策为止。民航组织大会在其第十九届特别会议上,也曾决议,只要葡萄牙政府拒绝实施《给予殖民地国家和人民独立宣言》及有关决议,就不约请葡萄牙参加民航组织召开的任何会议,除了公约上有所规定的以外。根据同一决定,民航组织的任何文件或通信也不提供给葡萄牙,除非公约中另有具体规定者以外。协调委员会主席及特别委员会

副主席相信,立即停止对这些政权的援助并停止与它们合作,是联合国承认了殖民地人民争取解放的斗争的合法性之后,顺理成章的事,因而认为这种援助与合作具有鼓励并教唆这些政权的殖民政策的效果。特别委员会副主席追忆,在这同一范围内,特别委员会主席与理事会主席曾认为需要澄清劳工组织在适用《土著及部落人民公约》时所持的立场(E/5187,第10段),这一立场现在仍需澄清。据副主席的了解,劳工组织的《公约及建议适用专家委员会》仍旧将葡萄牙统治下的领土当做葡萄牙整体一部分,而这项公约只适用于独立国家中的“土著及部落人民”,而不是附属领土中的人民,而公约的目标,在其他事项外,是将这些人民逐步并入“国民”的社会中去。大家希望有关机构,包括劳工组织,立即采取适当步骤以避免意味着承认这些政权在领土上殖民统治的合法性的任何行动。

12. 关于执行有关非洲殖民地领土由它们的民族解放运动派遣代表的第二九八〇 (XXVII) 号决议第 7 段, 协调委员会主席和特别委员会副主席满意地注意到教科文组织和劳工组织在这方面采取的具体步骤。他们回顾教科文组织大会曾在一九七二年十一月决定在工作上同那些解放运动取得联系, 而且, 在一九七三年五月它的执行委员会决定邀请获得非洲统一组织承认的解放运动作为观察员参加执行委员会中可能与它们有关的审议工作。劳工组织理事院在一九七三年二月设立了一个代表性的三方面代表团, 由其六个成员组合, 负责在亚的斯亚贝巴与非洲统一组织行政秘书长讨论劳工组织执行上述大会决议中那些规定的最妥当的方法。劳工组织理事院在一九七三年六月的特别会议中决定邀请安哥拉、几内亚 (比绍)、佛得角和莫三鼻给解放运动的代表

们参加国际劳工会议和那个组织的非洲区域会议。在上述这些发展之下,而且迄今在这方面采取过行动的联合国机构(即安全理事会,大会第四委员会,二十四国特别委员会和非洲经济委员会)曾在现行程序性和组织性办法的广泛范围内抱切合实际的态度进行工作,协调委员会主席和特别委员会副主席认为,在有关机构的理事和立法机构能够审查修改它们的有关文书的需要以前,应该适用并于必要时延展现行惯例和程序性办法。

13. 鉴于需要经常审查上面提出的事项,以期充分而迅速地执行大会第二九八〇(XXVII)号决议和其他联合国有关的决议,协调委员会主席和特别委员会副主席都认为需要经济及社会理事会和它的附属机构以及特别委员会在它们将来的会议继续审议这个项目。最后,他们都认为,在必须遵守大

会第二十八届会议可能发出的任何指示和必须依循理事会及特别委员会可能作成的任何决定之下,两个机构的主持人应就这个问题经常维持联系。

- - - - -