



经济及社会理事会

Distr.: General
18 April 2016
Chinese
Original: English

2016 年届会

2015 年 7 月 24 日至 2016 年 7 月 27 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的
国际机构执行《给予殖民地国家
和人民独立宣言》的情况

理事会主席关于同《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行
情况特别委员会协商的报告

联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于执行《宣言》活动情况的
资料

目录

	页次
一. 导言	2
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支持	2
A. 联合国粮食及农业组织	2
B. 联合国儿童基金会	3
C. 联合国教育、科学及文化组织	5
D. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署	9
E. 世界粮食计划署	10
F. 世界卫生组织	11



一. 引言

1. 在其第 2015/16 号决议中，经济及社会理事会请理事会主席就该决议所审议事项继续与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席保持密切联系，并就此向理事会提出报告。
2. 在其第 70/96 号决议第 7 段中，大会请联合国系统各专门机构和其他组织以及国际和区域组织研究并审查每一领土的状况，以便采取适当措施，加速这些领土在经济和社会部门的进展。在同一决议第 21 段中，大会赞扬理事会就这一问题展开的辩论和通过的决议，并请理事会同特别委员会磋商，继续审议适当措施，以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。
3. 下列 17 个领土属于特别委员会的工作范围之内：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、¹ 法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿岛、托克劳、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛及西撒哈拉。各专门机构和与联合国有联系的国际组织应要求提交了关于在非自治领土开展活动的说明，有关情况见下文。

二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支持

4. 根据所提供的资料，在本报告所述期间，联合国系统下列六个组织根据大会、经济及社会理事会和特别委员会的相关决议和决定，继续向非自治领土人民提供支助。

A. 联合国粮食及农业组织

5. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)为农业、林业、渔业和粮食安全等方面的可持续发展政策和做法提供支持。粮农组织对非自治领土的援助得到了其外地办事处的协助，其中包括设在巴巴多斯的加勒比次区域办事处和设在萨摩亚的太平洋岛屿次区域办事处。
6. 巴巴多斯办事处是中西部大西洋渔业委员会的秘书处。该委员会成立于 1973 年，有 34 个成员国，其中包括大不列颠及北爱尔兰联合王国。安圭拉、百慕大、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛和英属维尔京群岛等非自治领土在不同层面参加委员会的科学和技术咨询活动。他们参与大凤螺、龙虾、集群产卵和休闲渔业等工作组的程度特别高。因此，粮农组织利用委员会秘书处向各成员

¹ 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)主权问题上存有争议(见 [ST/CS/SER.A/42](#))。

国和捐助者调动的资源而开展的能力建设、提高认识、技术援助和信息传播等活动，为这些领土带来了利益。

7. 近年来，安圭拉、百慕大和蒙特塞拉特等领土参加了委员会秘书处的会议，这些会议审查并通过关于区域渔业管理和养护的建议，供大加勒比区域/中西部大西洋的成员国和非自治领土自愿实施。蒙特塞拉特参加了 2014 年 3 月在特立尼达和多巴哥举行的粮农组织/委员会关于实施《预防、阻止和消除非法、未报告和无法管制的捕捞活动港口国措施协议》的研讨会和委员会第十五届会议。百慕大参加了 2014 年 9 月在巴巴多斯举行的深海渔业管理问题工作组第一次会议。安圭拉参加了 2014 年 10 月在巴拿马举行的关于中西部大西洋加勒比龙虾种群评估和管理的研讨会。特克斯和凯科斯群岛参加了 2014 年 11 月在巴拿马举行的大凤螺工作组第二次会议(由加勒比渔业管理委员会、中美洲渔业和水产养殖业组织、中西部大西洋渔业委员会和加勒比区域渔业机制组织)。蒙特塞拉特和百慕大参加了 2014 年 11 月在巴巴多斯举行的关于海洋保护区的研讨会，以此作为加勒比区域负责任渔业和可持续生计的一个工具。

8. 托克劳于 2011 年加入粮农组织，成为一个准成员并接受技术援助，侧重点是自然资源的可持续管理和粮食安全。持续的技术援助侧重于应对气候变化对管辖权要求的影响的战略和能力建设；全球和区域两级大洋渔业公约和有关文书的实施；土地利用计划的制定；以及沿海补植。

9. 托克劳参与了由联合国开发计划署和全球环境基金共同运作的一个粮农组织项目，涉及在太平洋小岛屿发展中国家实施全球和区域两级的大洋渔业公约和有关文书，其基础是国家能力建设以及发挥以可持续性和把基于生态系统的预防办法适用于行之有效的区域渔业政策对话结构和研究网络为中心的想法。该项目由太平洋岛屿论坛渔业局和太平洋共同体秘书处的海洋渔业计划提供支持。

B. 联合国儿童基金会

10. 联合国对西撒哈拉难民的援助是多个捐助者、多层面人道主义救济工作的一个重要组成部分。撒哈拉难民面临非常严峻的生活条件，完全依赖于人道主义援助。2015 年，联合国儿童基金会(儿基会)围绕两个主要方面在五个难民营支持实施方案：母婴卫生保健和教育。儿基会仍然是撒哈拉儿童的主要疫苗提供者，实现了所有 5 岁以下儿童和孕妇的全免疫覆盖。安全孕产和分娩成为一个全面培训方案的目标，其中包括为专业和传统接生婆提供的理论和现场培训课程，另外还有为卫生中心和医院采购的产科服务基本药物和设备。儿基会为 32 000 名小学生和 7 000 名学龄前儿童提供了学习用品。儿基会还支持教育倡议，开发并测试了一个教育信息管理系统，以改善用品的分配和教育的整体规划。

11. 2015 年 10 月洪灾严重影响到儿童和妇女获得基本服务，儿基会与撒哈拉代表、联合国伙伴机构和非政府组织协调后迅速做出回应，为此包租了一架飞机运

送 50 吨紧急救援物品，其中包括帐篷、学习用品和急救包。在灾害发生后三个星期内，6 500 名儿童用儿基会搭建和装备的临时学习场所恢复入学，并恢复为超过 30 000 人提供初级保健服务。作为恢复计划的一部分，儿基会还参与修复了一些受损最严重的教育和卫生基础设施以及一个残疾儿童中心。

12. 儿基会迄今为止的应急业务一直由意大利和美利坚合众国政府的捐助提供支持，这些捐助补充了儿基会自己的应急资金以及人道主义事务协调厅的中央应急基金提供的资金。洪水严重影响到撒哈拉难民的整体生活条件，有时使以前努力取得的成绩化为乌有。卫生和教育基础设施更是如此。虽然不可预见的自然灾害使人们更加关注撒哈拉难民的困境，但一旦最初的势头消失，捐助者的疲劳感和日益减少的人道主义预算很可能在提供人道主义援助方面构成重大挑战。

13. 2015 年，儿基会东加勒比办事处与该区域的非自治领土开展了一个多国方案行动计划，通过培养一个保护型环境来支持儿童权利。这些方案的目的是考虑到这些领土的社会经济状况以及他们的小岛屿地位。

14. 儿基会的方案与这些领土以及加勒比共同体(加共体)和东加勒比国家组织等区域机构的现有政策框架完全配合。2015 年，联合王国国际发展部与儿基会以及安圭拉、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特和特克斯和凯科斯群岛在基于证据的宣传和能力建设等领域密切合作，编写关于《儿童权利公约》的国家报告；编写关于关键儿童权利问题的情形分析，包括数据收集方面的改进；支持制定一个教育框架，以处理儿童早期发展问题；以及制作一个促进儿童权利和性别平等的预算编制手册，以协助理解下列方面的基本原则、做法和方法：促进性别平等和儿童权利；对妇女、男子、女童和男童权利的问责制；以及政策预算框架的效率和透明度。

15. 儿基会一直参与倡导儿童友好型学校，为此得到了最高政治级别的认可。该框架已帮助大约 10 个国家和领土落实保护型和包容型学校环境。值得注意的成绩包括比例很高的学校在小学和中学两级提供健康和家庭生活教育。其他活动包括儿基会支持开展能力建设，并就关于预防、报告、调查和管理虐待和忽视儿童问题的国家规程以及以社区为重点的提高认识方案，对教师进行培训。儿基会支持制作有关下列方面的宣传材料：性虐待和体罚；关于儿童保护/虐待儿童问题的培训；以及对教师、家长和宗教领袖进行辅导。所有的技术援助将用于指导和监测非自治领土中的儿童权利。

16. 设在斐济的儿基会太平洋办事处涵盖 14 个太平洋岛国和领土，其中包括托克劳。其总体目标是与合作伙伴合作，为太平洋区域的儿童和妇女提供更好的成果，这反映在经过改善的政策和立法中，有更多机会获得高质量的社会服务和更精确的数据进行规划和监测。多国方案包括早期儿童发展、教育、卫生、其中包括艾滋病毒和艾滋病、营养、水和环境卫生、儿童保护、权利宣传和行为改变沟

通以及与儿童和妇女有关数据的收集和分析。儿基会帮助托克劳参加与这些方案领域有关的太平洋区域会议。

17. 儿基会与众多合作伙伴密切合作，这些合作伙伴包括各国政府(例如澳大利亚、法国、新西兰、联合王国和美国政府)、太平洋区域各组织和非政府组织网络，支持在所有太平洋岛国和领土进行基于权利和循证的发展方案拟订和监测。

18. 儿基会支持在所有太平洋岛屿国家和领土实施免疫接种扩大方案。这是太平洋免疫接种方案的共同秘书处，其中聚集了主要的合作伙伴来审查免疫接种成果和进展情况。在本报告所述期间，儿基会与世界卫生组织(世卫组织)、美国疾病控制与预防中心、澳大利亚援助机构、新西兰援助机构和日本国际协力机构的秘书处密切合作。具体来说，儿基会为引进灭活脊髓灰质炎疫苗和口服脊髓灰质炎疫苗提供了技术援助。儿基会继续与太平洋共同体秘书处、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署和其他太平洋合作伙伴合作，以支持一个框架，帮助向低发生率环境中的艾滋病病毒和艾滋病患者提供适当的预防措施和保健。促进性权利和生殖权利，以及减少性传播疾病和艾滋病、少女怀孕、基于性别的暴力和性侵犯的发生率，包括在弱势人群中的发生率，是全面的太平洋性健康和福祉共同议程(2015-2019年)的核心，在2014年7月得到了所有22个太平洋岛国和领土卫生部长的认可，这些领土中包括美属萨摩亚、法属波利尼西亚、关岛、新喀里多尼亚、皮特凯恩和托克劳。

19. 儿基会正在努力提高收集、分析和使用关于儿童和妇女状况的信息的国家能力。作为这项努力的一部分，太平洋区域正在进行一次完整的儿童情形分析，对托克劳的联合国最新共同国家评估就是如此，这将为2018-2022年期间与联合国的下一个合作周期提供一个框架。

C. 联合国教育、科学及文化组织

20. 5个非自治领土有联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的准成员地位，这5个非自治领土是安圭拉(2013年)、英属维尔京群岛(1983年)、开曼群岛(1999年)、蒙特塞拉特(2015年)和托克劳(2001年)。教科文组织利用一切机会，通过在区域、次区域和国家三级组织的行动、信息与合作平台以及能力建设活动，与这些领土接触互动。

21. 为了解决太平洋区域缺乏高质量教育统计资料的问题，教科文组织统计研究所和太平洋共同体秘书处于2014年2月在新喀里多尼亚联合举办了一个关于教育数据和指标的区域讲习班，重点是2011年国际教育标准分类，包括托克劳在内的在15个太平洋岛国和领土参加了讲习班。

22. 教科文组织协助安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛和蒙特塞拉特等领土教育部的官员在教育部门计划和政策优先事项的监测和评价方面进行能力建设，以

及设计和实施技术和职业教育和培训及技能发展。还通过在教育部门规划减少灾害风险来加强各部委的能力。

23. 在安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特举办了高等教育质量保证培训。

24. 在非自治领土确定了多处世界遗产：在百慕大，圣乔治历史名城和相关要塞(联合王国，2000 年登记为文化财产)；在新喀里多尼亚，新喀里多尼亚环礁、珊瑚礁多样性及相关生态系统(法国，2008 年登记为自然财产)；在皮特凯恩，亨德森岛(联合王国，1988 年登记为自然财产)。

25. 尽管提名档案必须由已经批准《保护世界文化和自然遗产公约》的缔约国提交，但这些领土地方当局通常会参与准备档案和日常管理财产。

26. 新喀里多尼亚的泻湖被选定为 2016 年 2 月发布的出版物《今日欧洲世界遗产》中当地社区参与管理这类财产的世界遗产良好做法案例研究(可在下列网站上查阅：<http://whc.unesco.org/en/eur-na/>)。

27. 非自治领土也有一些财产被列入缔约国的暂定清单中，供提名获得世界遗产地位：在直布罗陀，Gorham 山洞(联合王国，2012 年增列为文化财产)；圣赫勒拿(联合王国，2012 年增列为自然财产)；特克斯和凯科斯群岛(联合王国，2012 年增列为自然财产)；美属萨摩亚，Fagatele 湾国家海洋保护区(美国，2008 年增列为自然财产)；在法属波利尼西亚，Tapu-tapu-ātea/Te Pō 圣地，Ō-po-ā 山谷(法国，2010 年增列为文化财产)。

28. 非自治领土参加世界遗产委员会各届会议，并作为缔约国代表团的一部分发言，新喀里多尼亚的代表就参加了 2008 年在魁北克举行的世界遗产委员会第三十二届会议。加勒比所有领土应邀出席教科文组织举办的国际和定期报告会议，而不论其地位如何。

29. 非自治领土的专家定期出席与世界遗产问题有关的活动和会议。例如，新喀里多尼亚三位专家参加了太平洋区域世界遗产讲习班(阿皮亚，2011 年 9 月)；安圭拉和英属维尔京群岛的代表出席了 2014 年 5 月 8 日至 13 日在圣马丁岛的菲利普斯堡举行的一次会议，主题为“关于加勒比小岛屿发展中国家遗产保护的能力建设”；开曼群岛和英属维尔京群岛的两名代表参加了关于准备世界遗产地位提名卷宗的加勒比海培训班(金斯敦，2012 年 6 月)，并参加了 2013 年 3 月在安提瓜举办的后续培训班。

30. 教科文组织亚洲-太平洋世界遗产项目与在新喀里多尼亚的泻湖管理中一直在发挥核心作用的新喀里多尼亚自然空间保护机构合作，于 2014 年 4 月 7 日至 13 日在新喀里多尼亚的 Touho 举办了一次关于提高青年对海洋生物多样性和气候变化的认识的讲习班。大约 15 名国际青年和 10 名当地青年参加了青年行动营，

交流各自国家中由青年领导的海洋生物多样性和适应气候变化方面的举措，并了解一些国际框架，诸如《保护世界文化和自然遗产公约》。

31. 新喀里多尼亚一名代表出席了教科文组织与瓦努阿图教育部和内政部合作，于 2015 年 8 月 5 日至 7 日在维拉港举办的一个讲习班，涉及努力打击非法贩运美拉尼西亚的文化财产的问题。参加讲习班的有五个美拉尼西亚国家和领土的代表，以及教科文组织、国际刑警组织、太平洋岛屿博物馆协会、大洋洲海关组织秘书处、南太平洋大学太平洋遗产中心、美拉尼西亚先锋集团秘书处等方面的代表来自澳大利亚和新西兰的与会者。与会者讨论了太平洋小岛屿发展中国家面临的相关挑战，其中包括海洋边境管制、文化遗产的集体所有权、文化基础设施建设、资源制约因素以及访客和外籍人士对文化财产法缺乏认识的问题。

32. 若干非自治领土有重要的水下文化遗产和(或)受益于其文化价值。百慕大计划打造国际沉船勘探业以创造收入；开曼群岛正努力研究和保护淹没地区的地下遗址和旅游价值；在关岛水域，已知淹没地区有每个殖民统治时期的淹没文化遗产，包括西班牙殖民统治期间的船骸，有些已获商业利用；新喀里多尼亚有很多淹没的船只残骸，据说总共有 300 多条大型船只在其水域中失事；皮特凯恩最被人所熟知的故事“Bounty”来自英国历史上最臭名昭著的一次哗变，这意味着，对当地民众来说，“Bounty”沉船和哗变者所在村庄具有重大的文化意义；托克劳水下文化遗产证实了托克劳与周边国家的联系。

33. 开曼群岛和英属维尔京群岛的代表参加了 2012 年 11 月在牙买加皇家港口举行一个教科文组织区域能力建设方案，内容涉及保护加勒比的水下文化遗产。

34. 教科文组织在数年来一直着力制定托克劳文化政策。但这方面的进展十分缓慢。到目前为止，拟定了一份制定政策提纲，并在该国进行协商。此外，教科文组织正在支持编写关于托克劳非物质文化遗产保护的报告。如果托克劳决定推进此事，该项目将进一步协助制定国家政策以及协助确定面临危险的非物质文化遗产。

35. 教科文组织支持开曼群岛制定其第一个国家文化政策(2015-2016 年)。

36. 教科文组织在《教科文组织保护非物质文化遗产公约》框架内，向 2014 年 11 月 13 日至 23 日在法属波利尼西亚塔希提岛举办的第一个大洋洲 Tapa 布料节提供了协助。该节聚集了超过 100 个 Tapa 布料制作者、政府官员、学者以及参与保护和振兴 Tapa 布料的非政府组织的代表。该节举办了一个研讨会、一个示范讲习班以及展览。该节使人们有机会重点介绍太平洋各岛屿之间共有的独特非物质文化遗产中能够凝聚人的层面，并讨论了如何通过区域和国际合作加强其保护工作。

37. 新喀里多尼亚文化、公民身份和妇女地位部一名专家参加了国际非物质文化遗产亚太区域培训中心在教科文组织主持下，于 2012 年 12 月在北京举办的一个以落实非物质文化遗产为主题的研讨会。

38. 安圭拉由于临近项目中的三个岛屿并且与他们的非物质文化遗产有直接关系，在 2015 年参加了一个关于加强苏里南和荷兰加勒比群岛实施《保护非物质文化遗产公约》的能力的项目。

39. 教科文组织在非洲、加勒比、太平洋区域为教育工作者和培训人员举办了一系列讲习班，协助他们采取教科文组织侧重于小岛屿发展中国家的全球气候变化教育和沿海监测方案(“观沙”)中积极主动的“衡量、分析、分享、采取行动”办法，制定务实型教育促进可持续发展方案。

40. 在太平洋区域，2014 年 10 月 27 至 30 日在新喀里多尼亚北方省的支持下，在新喀里多尼亚 Poindimié 举办了一次气候变化教育课堂内外讲习班。教程把气候变化教育促进可持续发展课堂教学的经验教训同“观沙”相结合。28 名与会者主要来自太平洋小岛屿发展中国家和新喀里多尼亚，包括来自教育部的小学、中学和大学教师、学校校长、教师培训员、教育家和课程编制人员以及来自非政府组织的社会教育工作者。

41. 此外，安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛的学校和社区团体在当地继续通过可持续沿海监测来实行科学教育方案的方法，由学生、教师 and 当地社区共同合作，在实地监测海滩环境，识别和评估面临的威胁、问题和冲突，并制定可持续解决这些问题的适当办法。

42. 教科文组织国际水文方案导致了全球首次在小岛屿发展中国家评估地下水资源现状，这将为制订健全管理地下水资源方面的政策和程序提供依据。共对 9 个非自治领土(美属萨摩亚、安圭拉、英属维尔京群岛、法属波利尼西亚、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、托克劳和美属维尔京群岛)进行了评估。结果显示，地下水是大多数非自治领土唯一的水源，而人口稠密看来是用水紧张的主要原因。这些岛屿中大多数都显示有地下水人为污染和缺水的危险。在这项工作以及地下水和气候变化方案其他活动的基础上，教科文组织国际水文方案主持的人类和气候变化压力下地下水资源评估工作目前正在编写一份技术文件，论述气候变化对小岛屿发展中国家(其中包括上列 9 个领土)地下水资源的影响。

43. 在政府间海洋学委员会的活动框架内，法属波利尼西亚的官员参加了以下会议：

(a) 2014 年 5 月在维拉港举行的太平洋海啸警报和减灾系统工作组西南太平洋地震数据共享工作队第三次会议；

(b) 2015 年 4 月 20 日和 21 日在美国檀香山举行的国际海啸专题讨论会，庆祝太平洋海啸警报和减灾系统五十周年；

(c) 2015 年 4 月 21 日至 24 日在檀香山举行的太平洋海啸预警和减灾系统政府间协调组第二十六届会议。

44. 新喀里多尼亚的官员也参加了上述会议以及下列由教科文组织政府间海洋学委员会发起的会议和活动：

(a) 2014 年 5 月举行的太平洋海啸警报和减灾系统海啸预测强化新产品培训；

(b) 2015 年 11 月在苏瓦举行的工作组西南太平洋地震数据共享工作队第四次会议。

45. 另外还计划协助加强托克劳的海啸监测、预警和应对能力，专门培训该国关键工作人员，并支持其与萨摩亚政府正式达成预警安排。支助工作还包括制定海啸计划以及预警和应对标准作业程序。

46. 美属萨摩亚、法属波利尼西亚、新喀里多尼亚和托克劳在数个太平洋区域网络中都扮演重要角色，例如太平洋青年理事会和太平洋妇女网络等。皮特凯恩可能由于位置偏远，在这些网络中融入较少。区域网络提供了重要机会来交流信息和建设能力，应予以促进和加强。

47. 教科文组织驻阿皮亚办事处向所管国群之一的托克劳提供具体支助。过去的方案侧重于青年(国家青年政策和行动计划)和性别平等(全国妇女政策和行动计划)。

48. 教科文组织将于 2016 年 6 月在斐济纳迪与经济和社会事务部共同组织一次太平洋青年政策讲习班。预期与会者将来自美属萨摩亚、法属波利尼西亚和新喀里多尼亚。

49. 2015 年 9 月 23 日和 24 日，教科文组织首次为东加勒比国家组织的成员(安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、圣卢西亚及圣文森特和格林纳丁斯)和联系成员(安圭拉和英属维尔京群岛)举办了为期两天的信息社会的道德层面和互联网隐私问题会议和协商。这次重要活动是在教科文组织“人人获得信息”政府间方案框架内与圣基茨和尼维斯政府联合组织的，会议审查了当前特别是小岛屿发展中国家面临的信息道德方面的挑战。会议通过了一项宣言，其中包括制定国家和区域信息和知识社会的战略性建议、方案和政策，从而使小岛屿发展中国家能够形成一系列积极主动的对策。

50. 蒙特塞拉特一名代表参加了 2015 年 8 月在格林纳达举行的加勒比广播联盟大会。讨论的问题有言论自由、媒体自我监管以及媒体的政策和供资等。

51. 英属维尔京群岛一名代表参加了 2015 年 8 月在牙买加举行的教科文组织“世界的记忆”拉丁美洲和加勒比培训讲习班。在实际操作的讲习班上，与会者编制了“世界的记忆”国际登记册第一批提名。

D. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署

52. 在拉丁美洲和加勒比，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续为非自治领土促进性别平等的政策提供技术专门知识。

53. 在特克斯和凯科斯群岛, 妇女署与儿基会合作, 就加强《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》的报告程序开展培训并编制手册。

54. 在英属维尔京群岛, 妇女署支持为因家庭暴力而交庭审的男子举办法庭规定他们必须参加的 16 个星期行为改变方案。虽然妇女署不再为这一举措提供资金, 但继续应请求提供支助, 在 2015 年从格林纳达派出专家, 与法院和法庭官员合作评估目前方案的效率。此外, 英属维尔京群岛正在制定关于性犯罪的立法。在安圭拉, 妇女署为起草关于家庭暴力的立法提供了技术专门知识, 立法于 2015 年通过。

55. 2013-2015 年期间, 一些加勒比非自治领土作为加共体的准成员, 继续在 2015 年后发展议程、妇女地位委员会以及北京宣言和行动纲要执行情况 20 年审查等规范制定进程的框架内参与区域会议。这些会议由加共体召集, 由妇女署提供资金。

E. 世界粮食计划署

56. 自 1986 年以来, 世界粮食计划署(粮食署)一直为设在阿尔及利亚西南部的 5 个撒哈拉难民营提供基本的粮食援助。连续性的持久救济和恢复行动自 2013 年 1 月 1 日起至 2016 年 12 月 31 日止, 预算总额为 9 200 万美元。

57. 在资金允许的情况下, 粮食署向这 5 个营地中最弱势的难民每月提供可达九种粮食的 90 000 份一般口粮(每人 17 公斤)和 35 000 份补充一般口粮。一般口粮的营养值相当于每人每天 2 166 千卡路里。每月需要约 2 125 吨混合粮食, 价值 220 万美元。

58. 粮食署开展了三项活动: 一般粮食分配; 母亲和儿童营养保健活动; 以及学校供餐方案。这些活动在执行中承蒙下列方面密切协作: 阿尔及利亚政府、联合国难民事务高级专员公署、阿尔及利亚红新月会、西撒哈拉红新月会、国际人民发展委员会、世界医师协会、安达卢西亚国际团结组织、西班牙红十字会和乐施会。

59. 由粮食署按月提供的一般粮食分配食品篮包括谷物、豆类、油、糖和超级谷物, 91%的难民家庭因此饮食多样化, 粮食消费得分尚可接受。粮食署是粮食的主要提供者, 占粮食消费得分的 52%; 其余为非政府伙伴组织供应的新鲜食品(10%)、其他双边支助、购买和家族内部/家族之间商借。

60. 因为孕妇和哺乳妇女需要更多的热量, 粮食署正在探讨如何让她们得到更多的新鲜食品。该项活动因等待资金而暂停。如果没有更多资金, 将不再提供营养补充品(微量营养素奶粉、PlumpySup 和营养黄油), 这项已经证明能成功解决严重营养问题的活动将因而停止。

61. 计划在当地为学生生产强化饼干一事暂停。粮食署 2015 年提供了晨中点心, 例如冲兑牛奶和当地生产的面包, 后者在 2014/15 学年最后四个月供应。

62. 2016 年供资预测把经确认的捐款和稳定捐助方的预测捐款都算上亦显严峻，只略微超过 50% 的需要。

63. 过去几年来，因为世界经济增长放缓和世界其他地方紧急情况的需求增加，对西撒哈拉难民的人道主义援助支助额大幅下降。此外，美元/欧元汇率急剧变化，粮食署食品供应系统因而受到了负面影响。

64. 鉴于筹资前景严峻，粮食署已与西撒哈拉红新月会协调，采取步骤在资金减少的情况下扩展粮食供应。这使口粮配给篮中的粮食种类减少，对长期难民而言，有适当的食物多样性很重要，粮食种类减少主要伤害了最脆弱的难民。粮食署已经停止购买大豆和鹰嘴豆，转而优先购买不太昂贵的小扁豆和黄豌豆。自 2015 年 1 月起，口粮篮中大米和大麦减少，补之以较廉的小麦面粉，多样性降低，豆类也不够丰富多样。8 月至 10 月之间口粮减少可达 20%，造成卡路里摄入量低于建议的每人每天 2 100 千卡。

65. 虽然干口粮篮的组成发生了变化，粮食种类从 9 种下降至 6 种，但总体营养价值维持在每人每天约 2 100 千卡，微营养素摄入量很少变动，但 2015 年 8 月至 10 月期间例外，营养值低于最低要求。

66. 2015 年 10 月因难民营洪灾严重而获得资金，因而在几个月中一反供资颓势。然而，资金仍不足以支付 2016 年一般粮食分配所需资源，也没有足够的专种粮食供应营养活动和学校供餐。

67. 2016 年粮食署的现行方案将面临资金缺口约 1 000 万美元。这一数额尚不包括制定相互补充活动，目前正在评估相互补充活动的执行情况，可能需要追加资金。由于难民应对办法有限，所以资金长期短缺将严重影响粮食安全。

68. 当前供资不稳定，必须尽可能在现有条件下培养生计。粮食署及其合作伙伴将制订联合战略以提高难民的应对能力，并探索其他给付方式(现金和购粮券)。虽然从长远来看预计这将减少人道主义救济工作的总体需求，但是眼下的启动费用则十分巨大。

F. 世界卫生组织

69. 为了使技术援助更能达于太平洋国家和地区，世卫组织已在太平洋的斐济、萨摩亚、所罗门群岛和巴布亚新几内亚建立了四个代表处。

70. 此外，2010 年在苏瓦建立了世卫组织西太平洋区域办事处太平洋地区技术支助司，以便在援助与协作方面改善世卫组织与其他卫生合作伙伴的协调，并更及时地应对太平洋国家的具体需要。

71. 经过与太平洋岛屿国家和地区、包括太平洋非自治领土的政府的协商进程，制订了《世卫组织太平洋多国合作战略》(2013-2017 年)。该战略是世卫组织技术

合作的中期愿景，目的是支持各国的国家卫生政策、战略和计划，同时推动世卫组织的全组织计划。

72. 世卫组织通过太平洋技术支助司和世卫组织代表处把技术援助送达太平洋各领土。其中包括与领土对应部门的定期接触，侧重于支持年度审查和规划进程。其他责任领域包括确保开展的工作与各领土的计划相一致，根据各领土的卫生计划制定世卫组织对各领土的支助计划，以及协调提供给各领土的技术支助。

73. 2015 年 4 月，世卫组织支持了太平洋卫生部长第十一次会议，与会者审查了过去 20 年中在实现健康岛屿方面取得的进展和汲取的经验教训，并核可了 2015 年关于太平洋岛屿国家和领土保健的亚努卡岛宣言。在该次会议上，美属萨摩亚、关岛、新喀里多尼亚和托克劳积极参加并签署了该宣言，供今后执行。

74. 世卫组织向太平洋岛屿国家和地区、包括非自治领土提供技术支助，以期加强卫生系统和提高服务质量。

75. 美属萨摩亚、法属波利尼西亚和新喀里多尼亚参加了世卫组织的彻底消除太平洋区域淋巴丝虫病方案。世卫组织和这些领土还利用这项工作，同时在控制其他被忽视的热带疾病方面取得进展。世卫组织为新喀里多尼亚重新评估丝虫病的流行状况提供了技术指导。

76. 世卫组织正在管理和协调太平洋症状监测系统，这是涵盖包括皮特凯恩在内的所有太平洋岛屿国家和领土的流行病预警系统。

77. 世卫组织正与美属萨摩亚和关岛卫生部门合作，推出太平洋保健开放式学习网，通过电子学习向医疗从业人员提供持续专业发展的机会。

78. 在法属波利尼西亚和新喀里多尼亚，世卫组织也正在与其伙伴合作，支持水安全规划。饮水安全规划被认为是饮用水从集水区到消费者整个供应过程中确保安全最有效的手段。这项工作旨在加强太平洋国家和领土之间在安全饮用水供应的技术和可持续性领域内的协作和相互学习。

79. 除了上述技术方案外，世卫组织还提供了针对每个领土的技术支助，其中包括美属萨摩亚、法属波利尼西亚、关岛、新喀里多尼亚和托克劳。

80. 在美属萨摩亚，世卫组织支持卫生部发起一个非传染性疾病方案，具体说来是把世卫组织的一套非传染性疾病基本干预措施转用于低资源环境。世卫组织还与领土政府合作设立非传染性疾病方案示范地点，并支持当地社区参与管理。

81. 在法属波利尼西亚，世卫组织持续提供技术和人力资源，支持卫生部调查寨卡病毒感染和神经失常之间可能存在的联系，并支持开展侧重于非传染性疾病和危险行为的学校健康调查。

82. 新喀里多尼亚代表参加了关于烟草管制和到 2025 年实现太平洋无烟草问题的讲习班。世卫组织为 2015 年 12 月在斐济举行的第一次太平洋入境港会议，就加糖饮料的税收提供了技术咨询，就制订国际入境点公共卫生紧急情况应急计划提供了技术指导。
83. 在关岛，卫生组织为实施一项减盐行动计划提供了技术支持，其中包括由地方餐饮业者作出保证。
84. 在托克劳，世卫组织提供了技术和财政支助，经循序渐进的调查获取非传染性疾病风险因素的证据，并支持制订粮食安全计划。
85. 在美洲区域，泛美卫生组织/世卫组织通过巴哈马(为特克斯和凯科斯群岛服务)、东加勒比(为安圭拉，英属维尔京群岛和蒙特塞拉特服务)和牙买加(为百慕大和开曼群岛服务)等办事处提供技术合作。
86. 卫生组织目前正与安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛合作制定一项战略文件，确定共同的卫生优先事项，这可能有助于汇集和调动资源，开展联合行动和提高效率。
87. 世卫组织就非传染性疾病方案、营养、心理健康和减少灾害风险，提供针对每个领土的技术支助。
88. 在安圭拉，世卫组织的重点是消除母婴传播艾滋病毒/艾滋病、儿童营养教育、制订学校保健政策、粮食安全及预防和控制非传染性疾病问题。它为解决国际卫生条例所需的核心能力提供了培训。
89. 在英属维尔京群岛，世卫组织正在致力于预防母婴传播艾滋病毒/艾滋病、改善卫生设施以抵御灾害、监测、制定老年人保健政策和行动计划以及病媒控制活动。
90. 在蒙特塞拉特，世卫组织的重点是消除母婴传播艾滋病毒/艾滋病、儿童营养教育和宣传、制订心理保健政策和计划、病媒控制活动、预防和控制非传染性疾病及其风险因素。
91. 在百慕大，世卫组织支持加强药品和医疗技术的监管能力；全民健康保险保健筹资；制定灾害紧急情况和灾害风险管理框架；以及通过国际卫生条例加强国家对付如埃博拉病毒疾病等疾病入侵的防范工作。已制定一项孕产妇、婴儿和儿童的营养行动计划。
92. 在开曼群岛，世卫组织支持国际卫生条例所需核心能力评估，并制定了促进心理健康行动计划和国家保健政策和战略计划。审查和更新了为亲密伙伴暴力和性暴力受害者提供服务的议定书，并进行了能力建设，以处理所有危险、紧急情况 and 灾害风险管理。

93. 在特克斯和凯科斯群岛，世卫组织的活动重点是制订和在当前实施符合烟草控制框架公约的立法(2015 年 10 月通过成为法律)。世卫组织支持加强符合全民医保战略的保健服务，包括制定和执行新的初级保健战略，并将以前的纵向方案纳入初级保健范围(如艾滋病毒/艾滋病护理和治疗)。由于保健服务和健康的社会决定因素对非传染性疾病及其主要风险因素的影响日重，目前还通过“健康纳入所有政策”的做法予以处理。此外，世卫组织帮助加强国际卫生条例所需的核心胜任能力，具体重点放在紧急报告和应对新出现的传染性疾病(埃博拉防范和寨卡病毒防范和应对)上。
