



经济及社会理事会

Distr.: General
20 April 2011
Chinese
Original: English

2011 年实质性会议

2011 年 7 月 4 日至 29 日，日内瓦

临时议程* 项目 9

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

理事会主席关于同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况
特别委员会协商的报告

联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于执行《宣言》活动情况的
资料

目录

	页次
一. 导言	2
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支助	2
A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	2
B. 联合国粮食及农业组织	3
C. 国际货币基金组织	3
D. 联合国儿童基金会	4
E. 联合国开发计划署	5
F. 联合国人口基金	6
G. 世界卫生组织	7

* E/2011/100。



一. 导言

1. 经济及社会理事会在第 2010/30 号决议中，请理事会主席继续就该决议审议的事项同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席密切联系，并就此向理事会提出报告。
2. 大会在第 65/110 号决议第 7 段中，请联合国系统各专门机构和其他组织以及国际组织和区域组织研究并审查每一非自治领土的状况，以便采取适当措施，加速这些领土在经济和社会部门的进展。在同一决议中，大会赞扬经济及社会理事会就这一问题展开的辩论和通过的决议，并请理事会同特别委员会磋商，继续审议适当措施，以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。
3. 以下 16 个领土属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作范围之内：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿岛、托克劳、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛及西撒哈拉。各专门机构和与联合国有联系的国际组织应要求提交了关于在非自治领土开展活动的说明，有关情况如下。

二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支助

4. 根据所提供的资料，在本报告所述期间，联合国系统若干专门机构和其他组织根据大会、经济及社会理事会和特别委员会的相关决议和决定，继续向非自治领土人民提供支助。

A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

5. 加勒比地区的非自治领土以加勒比发展与合作委员会准成员的身份经常参加拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)赞助的活动。截至 2011 年 1 月，准成员是：安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、波多黎各、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛。
6. 2010 年内，安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛的代表参加了五次会议或讲习班，包括 2010 年 11 月 9 和 10 日在西班牙港举行的关于《残疾人权利公约》执行情况的次区域会议；2010 年 11 月 11 和 12 日在西班牙港举行的关于同一主题的次区域讲习班；2010 年 5 月 13 和 14 日在西班牙港举行的关于在加勒比提高能源效率的会议；2010 年 3 月 16 和 18 日在格林纳达举行的加勒比区域进一步执行巴巴多斯小岛屿发展中国

家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略五年期审评会议；2010 年 3 月 15 和 17 日在格林纳达举行的加勒比发展和合作委员会第二十三届会议。拉加经委会的另一个项目“审查加勒比的气候变化经济学”，包括研究蒙特塞拉特的旅游业、保健和运输以及特克斯和凯科斯群岛的水事问题。

7. 非自治领土也受益于拉加经委会加勒比次区域总部进行的关于灾难的社会经济影响、贸易一体化、生命统计和旅游部门发展的技术评估。

B. 联合国粮食及农业组织

8. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)表示，在本报告所述期间，粮农组织继续对太平洋岛屿国家和领土的渔业司和渔业部在渔业管理中采用生态系统方法的努力给予支助。在这方面，2010 年初粮农组织和太平洋共同体秘书处合作出版了“采用基于社区的生态系统方法管理渔业的准则”。这些准则预期将在太平洋区域广泛运用，已分发给美利坚合众国和法国的非自治领土，包括美属萨摩亚、关岛和新喀里多尼亚。

9. 在消除饥饿和营养不良方面，粮农组织继续努力提高国家和区域的能力，以便对动植物疾病和食物安全威胁进行预防和预警。这些努力之一是粮农组织在西撒哈拉正在进行的旨在加强马格里布区域越境动物疾病预防和防治系统的项目。该项目的目的是改善动物的医疗保健和协调疾病监测与防治方案。该项目是粮农组织紧急防治系统的一部分，其任务是处理整个食物链的防治和预警。

C. 国际货币基金组织

10. 根据国际货币基金组织(基金组织)提供的资料，不是基金组织正式成员的非自治领土不能参加根据基金组织《协定条款》(第四条：协商)进行的经济政策问题年度磋商，而年度磋商是基金组织与成员国持续保持关系的主要途径。不过，安圭拉和蒙特塞拉特这两个领土作为东加勒比货币联盟和加勒比区域技术援助中心的成员，可通过与东加勒比货币联盟开展的年度区域监测活动，参加关于成员国共同政策的讨论。根据货币联盟向基金组织提供的从监测活动角度分析的情况，基金组织汇编了这两个领土的经济和财政资料，刊载于《国际金融统计》国别部分。负责与货币联盟成员国讨论共同政策的基金组织工作人员小组于 2009 年 3 月首次访问了安圭拉和蒙特塞拉特，并与各有关当局讨论了经济形势和前景。在基金组织与货币联盟和加勒比区域技术援助中心的关系框架内，基金组织向安圭拉和蒙特塞拉特提供了公共财政管理和经济与金融统计等领域的大量技术援助。

11. 此外，若干非自治领土的离岸金融部门在其经济活动中占有相当大的份额。这些领土因国际上日益重视反洗钱活动和打击资助恐怖主义活动而受到直接影响。在这方面，这些领土大多数受益于基金组织的《金融部门监管状况评估》，这是一项关于所指的金融部门管理标准执行情况的总结报告。制定这些评估的目

的是帮助各管辖区域找出和补救金融部门监管方面的弱点。现已为安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、直布罗陀、特克斯和凯科斯群岛编写了评估。

D. 联合国儿童基金会

12. 关于联合国儿童基金会(儿童基金会)在太平洋区域所开展工作的资料显示,儿童基金会通过一项旨在援助政府逐步实现儿童权利的方案,覆盖期间为 2008 年至 2012 年,对美属萨摩亚、关岛、新喀里多尼亚、皮特凯恩和托克劳等非自治领土给予了支助。在本报告所述期间,儿童基金会在下列五个主要领域支助这些领土:加强免疫接种;艾滋病毒/艾滋病;应对全球经济危机;粮食和营养保障;大流行病应急准备。儿童基金会与包括各捐助方、太平洋各组织和一个非政府组织网络在内的广泛伙伴密切合作,以确保在所有太平洋国家和领土实现以权利为基础、以实证为依据的发展方案规划和监测。

13. 儿童基金会担任加强太平洋区域免疫方案伙伴关系的秘书处,它汇集各主要伙伴以及所有太平洋国家和领土,以审查普及免疫和实现 2012 年各项目标(包括持续警惕以期保持脊髓灰质炎零发病率、消灭麻疹和防治乙型肝炎)和 2015 年各项目标的进展情况。为此目的,在本报告所述期间,儿童基金会与世界卫生组织(世卫组织)、美国疾病防治中心、日本国际协力事业团、澳大利亚国际开发署、新西兰外交和贸易部和太平洋共同体秘书处密切合作,以记录现况和差距,并协助每个领土保持正确方向。加强太平洋区域免疫方案伙伴关系自 2005 年起每年召开会议,最近的一次会议是 2010 年 8 月在斐济楠迪举行的。

14. 儿童基金会还与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和其他太平洋次区域伙伴合作,以支持有利于在艾滋病毒/艾滋病低发环境中进行适当预防和护理的框架。由于这项工作,将在大多数太平洋国家和领土提供艾滋病毒快速检测服务。

15. 2010 年 2 月,儿童基金会和其他伙伴支助了关于全球经济危机的人道影响的太平洋会议,会上讨论了危机的影响。会议通过了一份务实的成果文件,其中向各国家和领土明确说明在保护儿童、妇女和弱势个人及群体方面有哪些可供选择的办法。每个国家和领土离开会议时都得到一份为其人民加强社会保护最低标准的行动纲要。美属萨摩亚、关岛、新喀里多尼亚和托克劳的代表团都出席了会议。

16. 2010 年 4 月,儿童基金会、粮农组织、世卫组织和其他伙伴支助了粮食问题太平洋首脑会议,以审议太平洋所有社区优质食品和营养的生产、贸易、安全和获得问题。为此制定的行动框架列出了太平洋岛屿国家和领土的政府、私营部门和家庭在保障粮食和营养安全方面的责任。美属萨摩亚、关岛、新喀里多尼亚和托克劳的代表团都出席了会议。

17. 在本报告所述期间,儿童基金会、世卫组织和太平洋共同体秘书处继续紧密合作,以加强预防和应对大流行病方面的沟通。

E. 联合国开发计划署

18. 为执行大会第 65/109、65/110 和 65/117 号决议，联合国开发计划署(开发署)在两个主要领域提供了援助：减少灾害风险和气候变化、贫穷状况评估和减贫，从而确保各领土分享知识。

19. 为了提高小岛屿受到自然灾害后的复原力，在拉丁美洲和加勒比制定了一个新的次区域项目“区域危机纾解倡议”。该项目强调区域内部学习和分享各种工具、知识和最佳做法，以增进各领土个别和集体预测和防备自然灾害的能力。项目共覆盖九个领土，包括安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛。欧洲联盟在三年期间(2009–2011 年)已为这项倡议提供了 500 万美元经费。

20. 在开曼群岛，该项目的目标是向地理信息系统提供支助。该项目还向几个国家的采购和合同提供支助。两个例外情况是安圭拉的航空勘测及地理信息系统能力建设，和英属维尔京群岛的沿海灾害分析及海啸和风暴潮模型。不过这两个情况所得到的经验教训都会同其他岛屿分享。

21. 开发署以社区为中心的可持续发展项目在亚太区域支持两性平等举措，重点领域是环境管理、灾害风险减少、气候变化适应、生态文化旅游、粮食安全、能源效率和可再生能源的利用。以社区为中心的可持续发展项目帮助太平洋所有三个环礁增强面对气候变化(例如，海平面上升)和自然灾害不利影响的复原力，升高环礁沿海周边的软质和硬质防气候变化屏障(例如，防波堤)。

22. 在贫穷监测和千年发展目标领域，加勒比贫穷状况评估和减贫方案继续支助海外国家和领土。为促进工作者之间分享知识和能力建设以建立和加强国家和区域贫穷监测工作，已经在加勒比监测贫穷和千年发展目标制作了一份工具包草稿。

23. 在安圭拉，开发署应政府要求提供了支助，协助拟订国家发展战略。开发署提出了一份概念文件供政府考虑，该文件概述广泛和包容性办法和程序，其中包括安圭拉社会各部门所有发展行为者/领导人的详细资料。概念文件还提议进行建立共识和解决冲突的努力，以处理各种不同的国家利益。

24. 在蒙特塞拉特，开发署为审查紧急电信能力提供了支助。这项研究是在与蒙特塞拉特所有相关利益攸关方协商的框架下提出请求并得到支助的。这项研究的产出包括一份蒙特塞拉特全部电信设备的清单，并指出设备缺口。还讨论了支持蒙特塞拉特电信系统升级换代的短期、中期和长期战略。开发署建议通过捐助者分担费用措施提供统筹协调的支助。

25. 在托克劳，开发署的活动得到驻地协调员办事处和国家工作队的支持。下列八个联合国机构有专门的方案，其中包括开发署、联合国教育、科学及文化组织、

联合国人口基金(人口基金)、联合国妇女发展基金(妇发基金)、国际减少灾害战略(减灾战略)机构间秘书处、人道主义事务协调厅和世卫组织。

26. 2008 年至 2012 年, 联合国向托克劳提供的援助总额约为 140 万美元, 其中大部分(110 万美元)来自开发署。儿童基金会和人口基金提供两类支助: 设备和用品; 青少年健康和生殖健康以及免疫接种和儿童保护方案的培训能力建设。妇发基金、减灾战略和人道主义事务协调厅提供资助托克劳参加区域讲习班和训练班提供了一些支助。此外, 开发署开展以社区为中心的可持续发展项目资助了两名托克劳代表赴哥本哈根参加联合国气候变化问题大会, 这使国际社会进一步认识到托克劳是最易遭受气候变化影响的国家之一。开发署和法国政府继续支持托克劳实现百分之百光能发电的运动, 政府致力于为此目的筹措资金。

F. 联合国人口基金

27. 人口基金加勒比次区域办事处提供了 2009 年至 2011 年期间该机构同安圭拉、百慕大、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛合作的情况。人口基金提供给加勒比非自治领土的援助符合加勒比共同体和各国政府在 2009 年进行《国际人口与发展会议行动纲领》十五周年审查期间以及联合国系统和加勒比共同体及其联系机构代表第五次大会期间确定的广泛的次区域优先事项。在上述审查期间, 确定了下列关键挑战: 必须紧急解决加勒比青年的要求和权利问题; 艾滋病毒大流行; 性别平等; 缺少发展规划所需的可靠、优质数据。为响应大会关于非自治领土的第 65/109、65/110 和 65/117 号决议, 人口基金向安圭拉、百慕大、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛提供了援助。

28. 2010 年 5 月 12 日, 加勒比次区域办事处主任访问了安圭拉, 介绍人口基金的任务并确定在该领土的战略措施。2009 年至 2011 年期间, 该机构在下列领域向该领土提供合作, 数额 31 098.00 美元: 青年; 防治艾滋病毒; 性别平等; 人口与发展。

29. 人口基金在安圭拉的活动涵盖在影响到青年人的事项上的技术合作, 包括提高青年对性健康和生殖健康问题的认识; 建立第一个“方便青年的园地”, 这涉及向现场协调员提供培训; 同圭亚那“方便青年的服务”进行南南合作。

30. 此外, 人口基金协助在安圭拉实施关于防治艾滋病毒的综合安全套规划项目, 包括对安全套规划进行一次快速评估。在国家能力建设领域, 该机构向学习护理的学生以及国家艾滋病方案工作人员和国家灾害管理队提供特别是在人道主义范畴内关于性健康和生殖健康的培训。

31. 在性别平等领域, 人口基金协助能力建设和提高对性别平等问题的认识, 为内政部新设的社会性别事务股培训工作人员, 确保他们参加在巴巴多斯举行的主题为“紧急情况下两性平等”的讲习班。

32. 鉴于将于 2011 年进行普查，人口基金对安圭拉统计局编制普查工作计划的工作提供了技术援助。

33. 在百慕大，人口基金加勒比次区域办事处实施了综合安全套方案，内容包括快速评估，提高医疗人员防治艾滋病毒的能力，通过培训感染风险最高的人群以提高他们对预防艾滋病毒的认识和知识。

34. 在开曼群岛，人口基金继续提供援助以提高安全套规划和普查工作的能力。还通过人口基金次区域办事处的区域顾问提供了援助。它得到补充资金 4 855 美元。人口基金给开曼群岛的援助着重性健康和生殖健康，包括防治艾滋病毒、增加关于使用安全套的知识、对安全套规划进行一次快速评估以及为医疗人员和组织举办一个关于综合安全套规划的培训讲习班。在人口与发展领域，人口基金通过为开曼群岛 2010 年人口和住房普查举办“对培训员的培训”讲习班，支助了普查工作的能力发展。

35. 在蒙特塞拉特，人口基金加勒比次区域办事处为即将进行的普查工作提供了技术援助。它着重建立这方面的国家能力，因此为国家统计局的督导员和访谈员举办了“对培训员的培训”课程，并同特立尼达和多巴哥统计局进行南南合作。为保证质量标准，人口基金和拉加经委会人口司一同协助修订普查手册。

36. 在特克斯和凯科斯群岛，人口基金次区域办事处数据顾问向国家统计局人员及其他人提供援助，以建设处理普查数据的能力。为这个讲习班提供了 2 300 美元资金。特克斯和凯科斯群岛的人口和住房普查将于 2011 年进行。

G. 世界卫生组织

37. 据世卫组织报告，2010 年，世卫组织就各种保健相关问题在美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、托克劳、特克斯和凯科斯群岛开展了合作活动。这些活动的主要目标是在以下领域提供支助：加强保健系统和优质服务；确保公平获得服务的机会；减低面对可预防的发病和死亡的脆弱程度。还通过训练班、讲习班、评估和调查，以及通过资助购买新设备和资助国家专家参加区域和全球会议，提供了技术援助。

38. 世卫组织在美属萨摩亚开展的活动侧重于引进症候监测，以加强传染病监测和疫病暴发预警系统。世卫组织支助了该领土一家地方医院开设心理保健方案。而且，通过向两名医生提供研究金，支助了保健人力资源。

39. 在安圭拉，世卫组织的活动侧重于保健人力资源的开发，为此提供了关于质量保证评估、保健服务供应和国家保健计划成本计算的培训。为公营和私营部门管理级专业人员、守则制定员和医生举办了训练班，包括在儿童和青少年牙齿保健方面的训练班。还举办了重大伤亡管理课程，以减低面对自然灾害和其他危害的脆弱程度。

40. 在百慕大，世卫组织通过疾病监测系统评估报告和疾病暴发调查领域培训医疗人员，支持了加强卫生部门。此外，还提供资助以确保百慕大的专家参加几个区域讲习班和会议。
41. 在英属维尔京群岛，世卫组织为公营和私营部门的守则制定员和医生提供了培训。在青少年健康领域，通过对保健信息系统的一般性评估提供了技术援助。
42. 在开曼群岛的活动侧重于男人保健方面的试点培训和加强对艾滋病毒诊断的实验室支助。在当地能力框架内，通过评估现有能力、法律和培训方案，为加强护理方案提供了援助。世卫组织还支持了 2010 年 11 月举行的开曼群岛 20/20 保健会议。确保开曼群岛与会者参加许多区域会议、讲习班和国际会议。
43. 世卫组织在关岛的活动通过设立研究金方案处理了人力资源与保健方面的问题。此外，关岛卫生部同世卫组织和其他方面协作，共同主办了题为“在太平洋加强行动：关于营养、饮食和生活方式的次区域讲习班”的活动。
44. 在审查蒙特塞拉特现有情况后，世卫组织支助了开发保健领域的人力资源，并为起草国家战略计划提供了指导。该机构协助完成了对保健信息系统的一般性评估，并为实施基本公共卫生功能工具提供了培训。
45. 在新喀里多尼亚，根据政府提出的请求，世卫组织的合作活动侧重于技术援助，包括 2009 年甲型 H1N1 流感大流行病方面以及太平洋区域信息交流的相关协调方面。
46. 在托克劳，世卫组织提供支助培训两名医生以满足最近的将来在保健服务方面的需求。世卫组织在该领土进行的主要活动包括村一级的非传染病方案以及提高对营养、饮食和生活方式的认识的全国方案。通过国家活动和推动尼古丁替代治疗等办法支持了反烟方案。全国甲型 H1N1 流感免疫接种运动覆盖了 1 445 人(总人口的 92%)。世卫组织太平洋岛屿心理保健网络通过在托克劳三个环礁的每一个与医疗人员进行联合临床磋商和审查，提供了心理保健培训。新西兰首都和沿海地区卫生局的一项主要任务是同世卫组织联合进行的。
47. 在特克斯和凯科斯群岛，世卫组织支持国家卫生当局提高民众对免疫接种重要性的认识，并支持普及接种的活动。世卫组织继续在传染病领域提供支助，为此更新传染病手册、支持霍乱防备评估、评价艾滋病毒监测系统和举办几次关于艾滋病毒应对的培训讲习班。为了给改进决策、制订新政策和开设新医院奠定证据基础，世卫组织提供了大量财政和技术支助以完成世卫组织心理保健系统评估工具。此外，还提供支助给保健信息系统的评估和重大伤亡管理方面的培训。