



经济及社会理事会

Distr.: General
10 May 2005
Chinese
Original: English

实质性会议

2005 年 6 月 29 日至 7 月 27 日，纽约

拟议临时议程* 项目 9

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

经社理事会主席同《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行
情况特别委员会主席协商情况的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-7	2
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际机构对非自治领土的支助	8-35	3
A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	10-21	3
B. 国际劳工组织	22-30	6
C. 联合国粮食及农业组织	31-34	8
D. 其他答复	35	9

* E/2005/100 和 Corr. 1。



一. 引言

1. 经济及社会理事会在 2004 年实质性会议上，通过了关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》情况的 2004 年 7 月 23 日第 2004/53 号决议，其中要求经社理事会主席继续就该决议所载事项与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席保持密切联系，并向经社理事会报告有关情况。
2. 大会在 2004 年 12 月 10 日第 59/129 号决议中，请联合国系统各专门机构和其他组织及国际组织和区域组织研究并审查每一非自治领土的状况，以便采取适当措施，加速这些领土在经济和社会部门的进展。在同一决议中，大会请经济及社会理事会与特别委员会协商，考虑采取适当措施，以协调联合国系统各专门机构和其他组织在执行大会相关决议方面的政策和活动。
3. 本报告是根据我与特别委员会主席的磋商结果，以及联合国各方案和专门机构所提供关于开展工作、帮助非自治领土的信息编写而成的。在这方面，本报告所载信息补充了秘书长关于审查和评价《第二个铲除殖民主义国际十年行动计划》执行情况的报告。
4. 2005 年 5 月 4 日，我与特别委员会主席朱利安·亨特大使（圣卢西亚）及主席团成员进行了磋商，主席团成员有奥兰多·雷凯霍·夸尔大使（古巴）、费萨尔·迈克达德大使（阿拉伯叙利亚共和国）和吕克·约瑟夫·奥基奥参赞（刚果）。特别委员会主席回顾，2005 年是对《第二个铲除殖民主义国际十年行动计划》执行情况进行中期审查的年份。联合国必须加倍努力，加速剩余领土的非殖民化进程，并利用中期审查的机会，查明并在必要时确定今后五年采取具体行动的机制，以实现为十年确定的目标。
5. 特别委员会主席报告说，剩余的 16 个非自治领土各具特色，处于不同发展阶段。许多领土是加勒比和太平洋的小岛屿，人口少，地理位置偏僻，自然资源有限，容易遭受自然灾害。我们一致认为，联合国系统可以发挥重要作用，帮助各领土努力提高生活标准和发展自给自足能力。我们也同意，各非自治领土在为决定未来政治地位做准备时，必须了解联合国系统在体制建设、政治和公民教育、人权等领域可以提供的任何援助，了解联合国在非殖民化领域内的工作。特别委员会派遣特派团前往各领土，最近对托克劳和百慕大进行了访问，这些特派团查明，各领土的人民很有兴趣了解联合国的非殖民化活动以及了解各项援助方案。特别委员会主席也表示关切，只有几个专门机构和国际机构提供关于它们在各领土开展活动的信息。同时也缺乏向各领土传播信息的适当机制。
6. 特别委员会在加勒比和太平洋举行了区域讨论会，从而提供了宝贵的机会，使联合国各方案和专门机构可以与各领土代表会谈，就其发展方面的需要和抱负交流意见。

7. 我和特别委员会主席承诺继续就与各领土有关的事项进行磋商，尤其是就为解决社会经济问题提供的国际援助进行磋商。

二. 各专门机构和与联合国有联系的国际机构对非自治领土的支助

8. 根据各专门机构和与联合国有联系的国际机构提供的信息，在审查期内，一些专门机构和组织继续向非自治领土人民提供援助，以响应大会、经济及社会理事会和特别委员会的有关决议和决定。在主要援助者联合国开发计划署（开发计划署）供资的项目中，一些组织作为项目执行机构做出了贡献。此外，它们还利用自己的预算资源将援助方案延期或拟订了援助方案。

9. 开发计划署与其他机构和组织密切协作，继续为一些援助项目提供资金。

A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

1. 历史和体制背景

10. 根据经济及社会理事会通过的《拉丁美洲和加勒比经济社会委员会（拉加经委会）职权范围和议事规则》第 3.a 段的规定，¹ 几个非自治领土已被接纳为拉加经委会准成员。下列领土在加勒比发展和合作委员会享有准成员地位：安圭拉、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特和美属维尔京群岛。其他准成员有阿鲁巴、荷属安的列斯群岛和波多黎各。

11. 拉加经委会在支助非自治领土方面发挥的最有意义的战略性作用，也许是拉加经委会使非自治领土有机会参加一个区域政府间组织的活动，这个政府间组织十分重视它们的关切和普遍参与。拉加经委会曾在两个准成员国举行年度会议：1998 年在阿鲁巴，2004 年在波多黎各。在这些论坛上，非自治领土得以促进和推动其发展方面的抱负。通过参加拉加经委会的活动，各非自治领土也有机会直接参与联合国的工作以及联合国全球会议及其筹备进程和后续进程，这一点对各领土来说也特别重要。与此相关，1994 年 4 月 27 日，拉加经委会在其第二十五届会议上通过了第 543 (XXV) 号决议，支持联合国区域委员会准成员作为正式观察员参加联合国全球会议。

12. 由于有上述参与机会，非自治领土被切实纳入联合国系统以及其他政府间机构的技术合作方案。总体而言，这些领土利用了融入联合国系统给它们带来的机会。它们参与的程度在很大程度上取决于各领土对特定活动领域有多大兴趣。

13. 在拉加经委会内部，仅在涉及到反映国际法基本规范的职权范围和议事规则正式规定时，才对非自治领土的参与有所限制。就参与范围而言，这些实体的实际地位实质上等同于正式成员，前提是在委员会内它们没有摊款需要结清，决定是以协商一致方式做出，而且非自治领土有能力主办会议，如上所述，它们已主办过多次。

2. 业务活动：环境/可持续发展活动

14. 拉加经委会秘书处通过执行与加勒比次区域可持续发展有关的活动为各成员服务，这些活动考虑到各成员的限制因素以及机会。在拉加经委会加勒比次区域总部的任务中，有一项是在次区域内协调执行各次全球首脑会议通过的各种行动纲领。就加勒比的非自治领土而言，特别相关的是 1994 年 4 月 26 日至 5 月 6 日在巴巴多斯举行的联合国小岛屿发展中国家可持续发展全球会议通过的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》，该《行动纲领》成为拉加经委会加勒比次区域总部工作的一项核心部分。其他全球首脑会议通过的行动计划和纲领也受到委员会重视，它们已反映在《千年发展目标》中。指导拉加经委会秘书处活动的核心思想是可持续发展，在这种思想指导下，《小岛屿发展中国家行动纲领》始终是一个重要参照标准。在履行加勒比发展和合作委员会秘书处这一职能时，拉加经委会加勒比次区域总部还与次区域的其他政府间机构合作，包括加勒比国家联盟、加勒比共同体(加共体)、加勒比开发银行和东加勒比国家组织。

15. 在协调该《行动纲领》的执行工作时，拉加经委会发挥两个主要作用，也就是吸引国际论坛注意加勒比区域包括非自治领土对全球问题的看法，并在加勒比区域和次区域级别介绍全球问题和关切。

16. 在执行该《行动纲领》的范围内，拉加经委会加勒比次区域总部特别开展了下列活动，拉加经委会准成员即非自治领土从中受益匪浅：

(a) 组织和主办属于其任务规定范围内的国家和领土会议，以提供信息并查明优先事项；形成次区域共识；为加勒比小岛屿发展中国家和整个次区域参加全球首脑会议和相关活动做有效准备，如 2005 年 1 月 10 日至 14 日在毛里求斯举行审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况国际会议。为 1999 年该《国家行动纲领》五周年审查会议和 2002 年可持续发展问题世界首脑会议等做了类似准备工作；

(b) 在联合工作方案的范围内，提供利用联合国和其他机构的技术援助方案的机会，联合工作方案是根据该《行动纲领》和相关国际决定的内容制定和执行，由本次区域总部负责协调，以支持各国和整个次区域的可持续发展；

(c) 编写有关文件和研究报告，包括响应个别成员（含准成员）的请求；

(d) 维持可持续发展，包括经济、社会和环境各个层面，这一概念指导着本次区域总部各部门活动的制定和执行，从而确保《第二个铲除殖民主义国际十年行动计划》的目标得到有效落实。

3. 注重作好让加勒比小岛屿发展中国家包括非自治领土参加审查关于小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况的国际会议

17. 在 2003 年 4 月 11 日于波多黎各举行的加勒比小岛屿发展中国家与机构间协作小组机构成员联席会议上，正式提出了为加勒比小岛屿发展中国家参加毛里求

斯国际会议作准备。这次会议由拉加经委会加勒比次区域总部主办，此前在相同地点举行了发合会监测委员会第十一次会议。为毛里求斯国际会议所做的重点突出的具体准备工作持续到 2004 年 4 月的发合会第二十届会议。不过，主要筹备活动是国际会议加勒比区域筹备会议，在加共体、拉加经委会和联合国秘书处经济和社会事务部共同支持下，这次会议于 2003 年 10 月 6 日至 10 日在特立尼达和多巴哥举行。参加这次会议的非自治领土有安圭拉、英属维尔京群岛和美属维尔京群岛。

18. 拉加经委会加勒比次区域总部编写的 2003 年 9 月 19 日“审查文件”是这次会议收到的主要投入之一，文件标题是“审查 1994-2003 年期间加勒比次区域执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的情况”。该审查文件第 5 章专门论述英属维尔京群岛的“可持续发展难题”，将其作为非自治领土的两个个案。在导言部分之后，本章随后各节论述了以下问题：废物管理；旅游业；制订发展计划；环境（包括机构框架和环境挑战两个小节）；灾害管理；贸易与全球化；非法药物的使用、药物贩运和青少年犯罪；以及艾滋病毒/艾滋病。

19. 在加勒比区域筹备会议之后，加勒比小岛屿发展中国家又把注意力转向筹备进程的国际方面，这些活动多数在纽约联合国总部举行。在 2004 年 10 月 7 日至 11 日举行的筹备国际会议第三轮非正式磋商的范围，2004 年 10 月 7 日在纽约举行了加勒比发展与合作委员会代表核心小组会议。美属维尔京群岛一名代表参加了该核心小组。

4. 编写报告、研究报告和其他文件

20. 本次区域总部编写的研究报告和普通出版物所涉略的范围，部分表明了对拉加经委会准成员非自治领土所关心问题的重视。2001 年以来编写的专门论述这些问题的部分出版物包括：

(a) “迎接美洲自由贸易区所带来的挑战：加勒比的贸易趋势、出口专业化格局和区域一体化”（包括非独立加勒比国家的案例）2004 年 3 月 30 日。本研究报告专门介绍的准成员有安圭拉、阿鲁巴、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特、荷属安的列斯群岛和美属维尔京群岛。该研究报告还提及另外两个加勒比非自治领土，即开曼群岛和特克斯和凯科斯群岛；

(b) “东加勒比的游艇运动：区域概况”2004 年 1 月 9 日，论述尤其与英属维尔京群岛和美属维尔京群岛特别相关的问题；

(c) “美洲自由贸易区协定给加共体经济体带来的问题、后果和影响”2004 年 1 月 2 日，提交 2004 年 4 月 22 日和 23 日在美属维尔京群岛圣克罗伊岛举行的加勒比发展与合作委员会第二十届会议，论述尤其与非自治领土英属维尔京群岛和蒙特塞拉特特别有关的问题；

(d) “2002-2003 年加勒比国家经济概况” 2003 年 12 月 12 日;

(e) “美洲自由贸易区内的东加勒比国家组织：问题、后果和影响”，2003 年 10 月 30 日，由拉加经委会加勒比次区域总部应东加勒比国家组织的要求编写，东加勒比国家组织的成员包括非自治领土安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特。

(f) “审查 1994-2003 年加勒比次区域执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的情况”，2003 年 9 月 19 日。2003 年 10 月 6 日至 10 日在特立尼达和多巴哥举行的审查《小岛屿发展中国家行动纲领》执行情况国际会议加勒比区域筹备会议上，本文件被认为是核心投入之一。如上所述，本文件除其他国家以外，专门介绍了英属维尔京群岛的可持续发展经验。对海洋旅游特别是游艇运动的研究也以英属维尔京群岛为对象，其主要目标是研究海洋旅游分部门的不足之处，为制定促进可持续海洋旅游的国家政策奠定基础；

(g) “2001-2002 年加勒比国家经济概况” 2002 年 7 月 19 日。

5. 举办训练讲习班和讨论会

21. 向非自治领土提供的其他形式支助包括：

(a) 在次区域总部举办的关于采用拉加经委会确定的方法评估自然灾害的宏观经济、社会和环境影响的区域训练讲习班。设想这类讲习班将为整个区域培养一支掌握多学科技能的骨干专家队伍，这将促进在自然灾害后迅速部署评估小组；

(b) 在维尔京群岛举办一次有关的训练讲习班，参加者为各私营部门以及公共部门机构的代表，包括政府各部、商会和旅馆协会，以及一些保险公司；

(c) 还进行了灾后评估，尤其是在安圭拉和英属维尔京群岛。

B. 国际劳工组织

22. 国际劳工组织（劳工组织）包括在规范和行动两个方面参与非自治领土的工作。

1. 规范方面

23. 在规范方面，劳工组织的工作侧重于应用和推广国际劳工标准，即具有约束力的国际劳动公约和不具约束力的国际劳动建议。根据劳工组织章程第 35 条，法国、新西兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国已分别酌情宣布这些公约适用于美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、圣赫勒拿、托克劳和美属维尔京群岛。

24. 就开曼群岛、皮特凯恩、特克斯和凯科斯群岛和西撒哈拉而言，还没有根据上述劳工组织章程第 35 条作出宣布。尤其是关于开曼群岛和特克斯和凯科斯群岛的情况，联合王国通知劳工组织，目前正在与地方当局进行磋商，以根据上述第 35 条作出宣布。

2. 行动方面

25. 在行动方面，非自治领土在劳工组织技术合作活动的框架内，受益于劳工组织的技术咨询和宣传服务，有一些非自治领土经常参加劳工组织举办的次区域会议和讨论会。

26. 各领土通常会被邀请参加劳工组织次区域会议。劳工组织的官员也到各领土访问，提供技术援助和咨询。

27. 最近在标准和劳动法方面开展的一些活动包括：

(a) 联合王国政府就业和退休保障部于 2004 年 12 月 2 日和 3 日在特克斯和凯科斯主办劳工组织标准和报告讲习班，参加者有安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛；

(b) 2004 年 5 月 17 日至 21 日在特立尼达和多巴哥西班牙港举办了法官、律师和法律教育工作者国际劳工标准课程，参加者有百慕大劳动、内政和公共安全部，百慕大总检察长室检察官，开曼群岛大开曼岛的开曼群岛学校；

(c) 2005 年 9 月 22 日至 25 日在特立尼达西班牙港举办了劳工组织加勒比政府官员报告撰写讲习班和 2001 年国际劳工标准次区域讲习班，参加者有来自各领域的代表；

(d) 就报告问题和专家委员会的评论与各领土进行单独接触；

(e) 访问特克斯和凯科斯，就劳动立法提供协助和建议；

(f) 向安圭拉、百慕大和开曼群岛提供了立法方面的评论和协助；

(g) 在联合王国所属各领土报告和标准问题次区域会议上，分享了次区域劳工组织童工项目制作的资料和录像。

28. 联合王国所属各领土劳动部长和常务秘书参加了劳工组织加勒比劳工问题和劳工官员会议。最近一次会议于 2004 年 4 月在巴哈马举行。

29. 审查期间内其他活动包括：

(a) 2003 年劳资关系和劳动行政管理高级专家访问安圭拉，参加加勒比发展行政管理中心政策论坛的一个小组讨论；

(b) 劳资关系和劳动行政管理高级专家访问百慕大，与政府官员和社会伙伴讨论劳资关系和劳动行政管理事务；举办全国劳动行政管理、劳资关系和社会伙伴关系问题三方讨论会；

(c) 劳工组织人力资源发展/职业培训高级专家访问开曼群岛，就教育、人力资源和文化部发起的开曼群岛国家职业培训政策全国行动计划提出建议；向各位官员通报区域技术与职业教育培训方案在加勒比职业资格认证方面的最新发展情况；为制订开曼群岛实施技术和职业培训的政策和指导原则提供咨询服务；

(d) 企业家精神和管理工作高级专家访问蒙特塞拉特，对小承包商进行投标程序培训，其中考虑到劳工组织的标准；

(e) 各领土参加了根据《劳工组织关于工作的基本原则和权利宣言》举办的促进劳动管理合作（PROMALCO）项目和有关生产率中心的磋商；

(f) 艾滋病毒/艾滋病与工作场所问题技术专家/协调人就艾滋病毒/艾滋病项目与各领土进行磋商。

30. 开曼群岛和百慕大参加了加勒比劳动市场信息系统技术合作项目的活动。开曼群岛参加了两项活动：确定职业工资调查和建立劳动市场信息图书馆。开曼群岛和百慕大都参加了一次加勒比劳动市场信息系统会议，这是关于制定劳动市场信息方面的政策和执行有关方案的一次重要活动。百慕大的工会参加了本项目下的工会统计单元讨论会。

C. 联合国粮食及农业组织

31. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）在剩余 16 个非政治领土中的一些领土开展了许多可持续发展活动。粮农组织开展的有关小岛屿发展中国家所面临发展挑战的工作与多数非自治领土有关。粮农组织对小岛屿发展中国家的援助主要侧重于在可持续发展政策和农业做法、农村发展、林业、渔业和粮食安全等方面提供支助。粮农组织各外地办事处促进了这种援助，包括设在巴巴多斯的加勒比次区域办事处和设在萨摩亚的太平洋岛屿次区域办事处。

32. 粮农组织参加了关于筹备毛里求斯国际会议的小岛屿发展中国家区域间会议，2004 年 1 月 26 日至 30 日，巴哈马，并为本次会议提供了几份关键文件，这些文件突出强调了对小岛屿发展中国家重要的经济和社会问题：“粮农组织与小岛屿发展中国家：农业、林业和渔业的挑战和新问题”，及“1999 年 3 月 12 日粮农组织在罗马召开的小岛屿发展中国家农业问题特别部长会议报告和背景文件”。后者包括确保小岛屿发展中国家土地、水和森林资源可持续管理和环境保护的行动计划。在联合国可持续发展委员会第二十届会议（2004 年 4 月）上，粮农组织还担任贸易与小岛屿发展中国家专题小组负责人。

33. 粮农组织对 2005 年 1 月 10 日至 14 日举行的毛里求斯小岛屿发展中国家问题国际会议做出了贡献，其中包括：在贸易和经济发展问题交互式专题小组，担任农业贸易专题小组的成员，粮农组织还为此编写了实质文件；举办粮农组织小岛屿发展中国家农业和可持续发展问题附带活动；参加小岛屿发展中国家粮食安全

全问题加勒比/太平洋伙伴关系活动；并举办一次粮农组织展览。出席会议的粮农组织代表团由总干事率领。粮农组织正寻求将小岛屿发展中国家纳入其监测系统，以跟踪在实现世界粮食首脑会议和《千年宣言》所确定减轻饥饿指标方面取得的进展。最近正在为百慕大和新喀里多尼亚准备必要的统计数字。2005 年 11 月，粮农组织将召集一次小岛屿发展中国家粮食安全和可持续发展问题特别部长会议。

34. 有时，各领土应邀自费参加粮农组织次区域讲习班，例如渔业领域的讲习班。有一些领土也有森林资源。在评估森林资源的框架内，粮农组织编写并公布了关于其森林资源的可靠资料。在国际粮食数据系统网项目中，粮农组织在新喀里多尼亚开展了与粮食构成有关的活动。

D. 其他答复

35. 下列专门机构也作出答复，说目前它们没有在非自治领土开展任何援助方案：国际货币基金组织；联合国教育、科学和文化组织；世界银行；联合国毒品和犯罪问题办事处；联合国难民事务高级专员办事处；世界粮食规划署；美洲国家组织。

注

¹ 北美洲、中美洲和南美洲及加勒比区域的联合国会员国，以及法国、荷兰、葡萄牙、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国可成为委员会成员。在委员会工作所涉地理范围内的任何领土、部分领土或领土组合，经负责该领土、部分领土或领土组合国际关系的成员向委员会提出申请，有资格被委员会接纳为委员会准成员。