

经济及社会理事会

Distr.: General
9 July 1999
Chinese
Original: English/French

1999 年实质性会议

1999 年 7 月 5 日至 30 日,日内瓦

议程项目 9

各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

联合国系统各专门机构和其他组织所提交**关于执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的资料**

目录

段次 页次

一. 导言.....	1-3	2
二. 联合国系统各专门机构和其他组织对非自治领土的支助	4-42	2
A. 联合国开发计划署.....	6-26	2
B. 万国邮政联盟.....	27-30	4
C. 联合国粮食及农业组织.....	31	4
D. 联合国国际药物管制规划署.....	32-37	4
E. 世界卫生组织.....	38-40	5
F. 联合国计划署.....	41	5

一. 引言

1. 1998 年 7 月 30 日,经济及社会理事会在 1998 年实质性会议上,通过了关于各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第 1998/38 号决议。
2. 大会第 53/62 号决议第 17 段请理事会同特别委员会协商,继续审议适当的措施,以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。
3. 联合国系统各专门机构和其他组织所提交有关其与非自治领土的活动的资料见下文。

二. 联合国系统各专门机构和其他组织对非自治领土的支助

4. 根据联合国系统各专门机构和组织提供的资料,审查期间有一些专门机构和组织应大会、理事会和特别委员会各项有关决议的要求,继续向非自治领土的人民提供了援助。一些组织除了它们作为主要援助机构的联合国开发计划署(开发计划署)提供经费项目的执行机构作出贡献外,还从其本身预算经费中拨款,用于提供或拟订这类援助方案。
5. 有些援助项目的经费继续在与联合国系统其他机构和组织密切合作的情况下由开发计划署筹供。

A. 联合国开发计划署

6. 开发计划署在加勒比领土执行任务时,与各国政府当局和组织在其具体的发展优先事项和关心的问题范畴内开展了协商。开发计划署支助与五个加勒比非自治领土的技术合作关系:安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯克斯群岛。开发计划署还支助阿鲁巴岛和荷属安的列斯群岛这两个荷属附属领土的技术合作方案。虽然这些方案的范围和重点差别很大,但是,开展技术合作时都遵守开发计划署的执行后续制订方案安排准则和开发计划署执行局的各项有关决定、特别是那些关于在每个方案拟订周期内的援助重点和分配的决定。并考虑到大会议的各项有关决议。
7. 第五个方案周期和本方案周期内的开发计划署后续制订方案安排的重点均强调促进可持续的人的发展,并继续以开发计划署执行局的第 95/22 和 95/23 号决定为准则:

- (a) 社会发展和消除贫穷;
- (b) 创造就业和可持续生计;
- (c) 妇女的治理、参与和赋予妇女权力;
- (d) 保护环境和自然资源管理。

8. 开发计划署和加勒比非自治领土之间的合作也受到了以下各项联合国会议的决定和结果的影响: 1994 年召开的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议、1994 年召开的国际人口与发展会议(人发会议)、1995 年召开的社会发展问题世界首脑会议(社发问题首脑会议)和 1995 年召开的第四次妇女问题世界会议(北京)。

方案拟订安排

9. 开发计划署在资源方面继续受到限制,特别是在最近的第五个周期和目前的方案周期内,开发计划署的能力受到严重限制,无法对加勒比非自治领土的技术合作需要作出更充分的反应。这些领土的共同特征是人均收入水平和发展指数很高。与此形成对比的是,它们在体制一级和人力资源一级上仍然缺乏能力。它们受过训练的人力资源基数有限,在培训和人力资源发展领域内无法实现任何规模。因此,在行政、政府管理和物质基础结构等方面的开支大幅度增加,特别是在群岛领土内。由于各方面的因素,人才外流和人口外移使得这种情况变得更加复杂,它们过度依赖外国劳动力。

10. 因此,小型非自治领土的经济和社会变得十分脆弱,加剧了管理当局在挑选和应用适当而有效的政策工具方面的困难。经济和社会都很容易受外部冲击的影响,也很容易受到自然和环境灾害的蹂躏。这些普遍存在的弱点使开发计划署能继续发挥作用,依照其整体重点和各领土优先关心的问题和需要,及时提供明确和有效技术援助。

11. 但是,开发计划署的资源不断减少,因此在分配援助时必须审查开发计划署的优先事项。计算公平分配援助指数时必须采用受援国的国内生产总值、人均收入、人口数目和发展水平作为标准。1997 年,所有仍然保留开发计划署技术合作方案的加勒比非自治领土都达到了净捐助国地位,它们的国内生产总值超过 4 700 美元,享有三年宽限期,到 2000 年终了。安圭拉和开曼群岛在本周期内根据开发计划署执行局第 95/23 号决定第 23 段,以过渡性应全额偿还的办法,分配到的核心预算资源调拨目标¹款项分别为 147 000 美元和 66 000 美元。根据同一决定第 21 段,蒙特塞拉特和特克斯和

凯克斯群岛依照同一项决定第 21 段,以固定的应全额偿还的办法,分别分配到核心预算资源调拨目标款项分别为 49 000 美元和 222 000 美元。没有确定核心资源分配指标的领土是阿鲁巴岛、英属维尔京群岛和荷属安的列斯群岛。同这些领土的合作将十分注重资源的调集和费用的分担。

12. 除了它们的核心预算资源调拨目标款项外,有些非自治领土还得益于开发计划署拉丁美洲和加勒比区域方案的加勒比部分。英属维尔京群岛和特克斯和凯克斯群岛尤其将从现行区域救灾和管理项目中获益。特克斯和凯克斯群岛还将在政策和方案拟订支助和技术事务支助的框架内获益。蒙特塞拉特作为东加勒比国家组织的成员,将像在第五个周期内一样,继续从加勒比多岛方案中获益。安圭拉和英属维尔京群岛具有东加勒比国家组织的联系成员地位,也将与以往一样获益,也可以获得援助方案。开发计划署还鼓励建立发展中国家间技术合作伙伴关系和发展伙伴方案,以便为这些领土提供裨益。

13. 所有政府以及为它们服务的开发计划署国别办事处都将获得开发计划署为加勒比设立的加勒比分区资源设施所提供的技术援助和服务,该设施设在开发计划署驻特立尼达和多巴哥办事处内。

其他援助领域

14. 小岛屿发展中国家信息网络和小岛屿发展中国家技术援助方案旨在促进和加强小岛屿发展中国家间有关可持续发展的信息流通,通过小岛屿发展中国家之间以及小岛屿发展国家和其他国家间的交流,提供专门知识,以填补技术援助需求方面的空缺。它们将进一步加强将非自治领土融入全球舞台的进程。

15. 开发计划署驻加勒比地区四个办事处的驻地代表与政府合作,已经着手设立联合国联络点,以期加强对话,促进非自治领土、开发计划署和联合国系统其余部分之间的联系。

16. 开发计划署继续同若干非自治领土政府进行有效的政策对话,以期确定它们最关切的政策问题,并就如何最有效地利用开发计划署提供的援助提出建议。开发计划署驻地代表还经常监测有关国家的社会、经济和政治发展情况,他们履行了这些职能。开发计划署在每个领土内进行协商并经常开展现状考察,根据获得的情况拟订适当的技术援助方案。

17. 开发计划署除了在上述各方面发挥的作用外,还起到了与联合国系统其他机构保持重要的联系和协调的作用。事实证明,往往需要发挥这些作用来确定各领土的需要并向它们提供援助,在紧急的情况下尤为如此。

援助重点

18. 1998 年 9 月开发计划署/联合国人口基金(人口基金)执行局核准了执行新的方案周期的纲要,执行局核准了安圭拉和英属维尔京群岛的纲要。将向 1999 年 4 月执行局提交阿鲁巴国别合作纲要。执行局商定推迟核准蒙特塞拉特纲要,因为该地火山爆发的危机仍然在持续之中。在 1999 年 9 月执行局将提出蒙特塞拉特纲要。这些政策文件都是根据开发计划署的专题重点领域以及各政府的需要和轻重缓急来拟订的。此外,国别方案和国别合作纲要从可持续的人的发展角度进行分析,确定了每个领土面临的政策问题,并列出了开发计划署的战略及其援助重点的细节。

19. 鉴于联合王国对安圭拉提供的发展援助大大减少,在本周期内,安圭拉合作方案的经费将主要来自政府为分担费用提供的资金。经核准的方案将注重人力资源开发和环境管理。预期开发计划署将在调动资金方面为政府提供大量支助。

20. 英属维尔京群岛的方案未获得任何核心预算资源调拨目标拨款,因而经费全部要来自政府为分担费用提供的资金。本周期开展的合作仍将注重社会发展和消除贫困,重点是妇女和儿童。环境和自然资源管理依然是优先领域。

21. 在开曼群岛,开发计划署将在第五个方案编制周期内为培训和人力资源开发提供支助所取得成果的基础上进一步开展工作。根据开曼群岛政府的要求,已撤销供执行局 1998 年审议的国别合作纲要。目前设想在开曼群岛执行的全国“2008 年前景”中所列述优先事项的范畴内安排援助,但以正在开展的讨论结果而定。在开曼群岛政府和立法院正式通过“2008 年前景”计划之前,全国曾对该计划开展广泛的协商。

22. 在第五个周期内的大部分时间内,开发计划署对蒙特塞拉特的支助因火山爆发形而成为一种特殊援助,最初的援助重点是在环境和自然资源管理和加强该领域内的体制能力方面制订和执行政策和方案。其中某些工作是针对物质环境规划、液态和固体废物管理以及灾害规划和管理进行的。但是,由于不断发生危机,人们不得不将外来援助的方向转移到提供紧急援助上。开

发计划署除了在紧急阶段出现严重空缺时提供支助外,还为长期重新安置和发展工作提供了支助。由于这一危机,预期在本周期的大部分期间内需要继续提供这方面的支助。由于发生这些情况,开发计划署执行局需要根据危机对蒙特塞拉特的经济和社会产生的严重不利影响,依照对此种情况所规定的准则,重新审查蒙特塞拉特的净捐助国地位。1997 年 9 月执行局同意为蒙特塞拉特提供额外的应急资金,援助住房、环境健康和微型企业的发展。

23. 在特克斯和凯克斯群岛,技术合作的方式主要是“直接干预”,以期为其经济获得有意义的发展奠定基础。为设立一个投资机构、创立一个国家保险制度、改进关税管理和三级教育提供了援助。在本周期内,预期将在两个大领域内提供支助:制定一个综合发展计划;提供援助把农业和小型企业的发展与旅游业结合起来,以此创造谋生和就业机会。

24. 百慕大政府鉴于获得净捐助国地位,决定中止与开发计划署的合作。

25. 在阿鲁巴,开发计划署的援助促进在卫生局设立传染病股,并加强保健部门的资料系统和数据管理能力。目前正在执行这些项目,并与政府讨论如何编制新的国家合作框架。预期一项新的方案将会加强目前的援助,特别是支助运用和分析数据,对拟订政策产生影响。

26. 对荷属安的列斯在能力建设和公共部门改革、评估技术援助支助以及精简债务管理和国家结构管理方案的管理提供了支助。现已编制了新的国家合作框架,并与政府和荷兰当局最后确定了该框架。

B. 万国邮政联盟

27. 万国邮政联盟代表大会(万国邮联)通过了关于《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况的第 57/1994 号决定。

28. 为了执行该项决定,国际局通知万国邮联行政委员会每年的届会已采取哪些措施来执行该项宣言的建议。

29. 万国邮联技术合作方案包括各种项目和活动,以期向难民和非自治领土提供援助,由万国邮联提供资源,并由开发计划署支助各项活动。此外,巴勒斯坦权力机构受益于下列项目和活动:

(a) 题为“发展邮政服务”的多年综合项目(提供经营设备);

(b) 万国邮联区域顾问团和支助该部门的一名顾问(分析邮政服务状况和方案拟订);

(c) 万国邮联特别基金所提供参加开罗邮政安全训练班奖学金;

(d) 德国和西班牙向万国邮联特别基金缴款,提供经营设备。

30. 万国邮联还为新独立的国家执行了若干项目和活动。

C. 联合国粮食及农业组织

31. 粮农组织的任务并不具体包括“给予殖民地国家和人民独立”,但是,在粮食安全、农业、林业和渔业发展方面提供的援助对小岛屿领土仍然很重要,小岛屿领土在剩余的非自治领土中占多数。粮农组织对可持续发展委员会在小岛屿发展中国家的可持续发展方面开展工作作出的贡献在这方面也十分重要。

D. 联合国国际药物管制规划署

32. 联合国国际药物管制规划署(药物管制署)依照大会第 53/62 号决议的各项要求和建议、特别是第 7、第 8 和第 9(b)段中的要求和建议,继续与加勒比非自治领土合作并提供援助。

33. 在关于执行预防犯罪和司法领域中国际公认的标准和准则的方案中,并在提供技术合作时,中心的总体目标是:(a) 促进预防和控制犯罪方面的国际合作;(b) 支持发展刑事司法制度;(c) 协助会员国解决不断变化的有组织犯罪行为构成的挑战和威胁。在这方面,中心准备支助非自治领土建立并促进维持法治,打击非法活动和犯罪活动,改善打击跨国犯罪行为的机构。目前该中心支助拟订一项关于跨国犯罪的公约,预期到 2000 年可以定稿。此外,正在拟订关于移徙者偷渡、贩卖人口、特别是妇女和儿童、非法制造和贩运武器和弹药公约的三项议定书。因此,中心准备在其打击有组织犯罪行为、贩卖人口和腐败行为的业务活动范畴内,向非自治领土、特别是加勒比区域的非自治领土提供支助。

34. 关于 1996 年 5 月 15 日至 17 日在巴巴多斯布里奇敦召开的第一次药物管制合作和协调区域会议通过的巴巴多斯行动计划、特别是关于打击加勒比分区滥用

药物、非法贩运和有关罪行的 87 项建议,药物管制署可以发挥领导作用,在该项计划范畴内协调和监测行动,并与加勒比司法机构以及该分区内外其他有关伙伴开展合作,确保援助相互补充,各项工作不重叠。

35. 药物管制署向加勒比非自治领土的下列分区项目提供技术援助:下列和辅导如何防止并制止非法贩运毒品,改进对与毒品有关的犯罪行为、包括洗钱的起诉和判决。还开展了预防滥用药物方面的训练。

36. 药物管制署与下列区域机构开展合作:加勒比共同体;非洲统一组织、美洲国家组织和南太平洋论坛。并与下列部门性国际组织开展合作:国际刑事警察组织和世界海关组织。

37. 药物管制署通过刑警组织的打击洗钱全球方案,向各国和各论坛提供咨询意见和援助,以期改进处理犯罪赃款的法律,并加强管制人员和执法官员对洗钱者采取的行动。

E. 世界卫生组织

38. 世界卫生组织(卫生组织)西太平洋区域办事处协同向非自治领土提供紧急救济和备灾领域的援助。具体说来,下表说明已查明的若干环境保健问题以及卫生组织协同提供援助的领域。

领土

太平洋岛屿领土
太平洋美属领土
关岛
里亚纳群岛
美属萨摩亚
太平洋法属领土
新喀里多尼亚
法属波利尼西亚
瓦利斯群岛和富图纳群岛

环境保健问题

- 固体废物管理
- 与交通有关的问题(车辆排气、噪音、事故)
- 陆地来源造成表层水的污染
- 固体废物管理、包括有害废料
- 进口食品和其他日用必需品产生的过度包装废料以及回收处理方面的困难
- 维修设备方面的困难
- 获得垃圾填埋地方面的困难
- 处置遗弃车辆和家用器具方面的困难
- 有害废料(譬如杀虫剂废料、丢弃变压器中的多氯联苯、废油、医疗废物、处理木材化学废

料、电池)数量不多,但是当地没有能力处理和处置

- 小型环礁岛供水不足
- 当地卫生设备及污水处理和处置不足,造成环礁和沿岸水域的水污染
- 用作供应饮水的地下水眼受污染
- 市中心繁忙街道、工厂和开放式焚烧点附近局部地带空气污染
- 核试验造成的风险

其他环境问题

- 全球升温
- 生物多样性
- 保护海洋不受来自陆地和海上的污染
- 与厄尔尼诺和拉尼娜有关的气候变化和由此造成的干旱/洪水状况
- 红潮(PSP)、过度捕捞等

39. 此外,由于基里巴斯的南塔拉瓦和巴纳贝地区长期干旱,基里巴斯已宣布全国进入紧急状态,卫生组织根据基里巴斯政府请求,于 1999 年 3 月提供技术援助,评估旱灾对健康状况产生哪些影响,并查明在保护和增进健康方面有哪些需求,特别以供水和环境卫生为重点;在各保健中心储存了超过 100 万净水片,以便在发生长期干旱时分发给各住户。

40. 卫生组织还与瓦努阿图政府合作开展一项健康状况评估研究并提供医疗救济,以便解决 1999 年 1 月丹尼旋风袭击斐济和瓦努阿图产生的影响。

F. 联合国环境计划署

42. 联合国环境计划署最近向可持续发展委员会第七届会议报告了其与小岛屿发展中国家有关的工作,这可能具有一定的相关性,因为若干前殖民地现已成为小岛屿发展中国家。

注

¹ 核心预算资源调拨目标。