



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1996/85
18 July 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1996年实质性会议
1996年6月24日至7月26日, 纽约
议程项目5(c)

社会、人道主义和人权问题: 各专门机构和与
联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地
国家和人民独立宣言》的情况

理事会主席关于其与给予殖民地国家和人民
独立宣言执行情况特别委员会主席
举行协商的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1 - 20	2
一、各专门机构和联合国系统各组织对非自治领土的支助 ...	29 - 31	8
国际海事组织	29	8
联合国教育、科学和文化组织	30 - 31	9
二、结论	32	9

导 言

1. 1995年实质性会议上,经济及社会理事会于1995年7月28日通过了关于各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第1995/58号决议。决议第16段内,理事会请其主席继续就这些问题同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席密切联系,并就联系情况向理事会提出报告。

2. 1995年12月6日大会第五十届会议通过了第50/34号决议,其中第14段请理事会同特别委员会协商,继续审议适当的措施,以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。

3. 考虑到上述各项决议,主席认为,各专门机构和与联合国有关关系的国际机构应当加强现有的支助措施,制订更多援助非自治领土的方案。多数领土均属岛屿,面积小、人口少,地理位置偏僻,易遭自然灾害,例如飓风和旋风,加上经济发展水平低,使得这些领土特别依赖外援。应请联合国系统各专门机构和其他组织以及国际和区域组织检讨考察各领土的处境,以便配合有关人民的迫切需要,更大量地转让资源、技术和知识,并采取适当措施,以加速经济和社会的进展。

4. 按照理事会第1995/58号决议的要求,理事会主席在审查期间与特别委员会主席保持密切联系,并根据联系情况和有关的事态发展,向理事会提出下列一些看法,以便利理事会审议本项目。

5. 本年内,理事会和特别委员会成员密切注意了与本项目有关的各自机构的工作。主席认为继续保持和加强这种联系与合作是有益而必需的,这样才能调动有利于剩余的非自治领土人民的最大程度的援助。

6. 根据联合国系统各专门机构和组织提供的资料,审查期间一些专门机构和组织应大会、理事会和特别委员会各项有关决议的要求,继续向非自治领土的人民提供了援助。除了作为主要援助机构的联合国开发计划署(开发计划署)提供经费项目的执行机构作出贡献外,一些组织还从其本身预算资源中拨款,用于提供或拟订这

类援助方案。

7. 有些援助项目的经费继续在与联合国系统其他机构和组织密切合作的情况下由开发计划署筹供。

8. 关于安圭拉,1992-1996年期间开发计划署的援助方案载于DP/CP/ANL/2号文件。1992年5月开发计划署理事会核可安圭拉第二个国别方案。该方案的全部资源为1 269 000美元,其中包括指规数划拨1 149 000美元和分摊费用资源120 000美元。开发计划署在1995年年底举行国别方案中期审查,应安圭拉的请求继续研究和审查其情况。正在进行规划下一个方案周期(1997-1999年的活动),其中开发计划署积极争取专门机构和与联合国系统有联系的其他组织的参与。但是,需要注意的是,今后多年安圭拉都会受到净捐助国规定的影响,并以偿付的方式取得开发计划署的核心预算资源调拨目标的经费。

9. 由于确认到小岛屿经济的特性和为求加速安圭拉在经济和社会领域的进展,因此,进行中方案强调开发计划署对人力资源开发、公共部门改革以及环境与自然资源管理方面的支持。中期审查时已作出结论,反映开发计划署已在所有这些领域对该国作出贡献,从而大体上肯定了这些重点领域。

10. 在人力资源开发领域中,上述方案着重教育方面,特别是教师培训方面。约有85%小学教师已在新设立的教师培训学院接受培训,比这个周期开始时的60%有所增加。在公共部门改革方面,开发计划署的援助以发展规划股为中心,该股的活动包括编制公共部门投资方案和资本投资方案。开发计划署在环境领域的多方面活动是普遍促进人们更多注意环境的重要环节。正在编制四个备选区域的地区计划,而国别环境简报和全国土地利用计划开始对全国土地利用规划和地貌发展政策提供资料。现在环境方面的活动以ANL/94/002中一个项目“环境管理”为中心。

11. 1995年9月初飓风路易斯和玛丽琳袭击安圭拉,造成的损失估计达1亿美元,开发计划署驻地代表在联合国灾害管理队的协助下有效地采取相应措施。

12. 为响应1994年4月25日至5月6日在巴巴多斯举行的联合国小岛屿发展中国家

家可持续发展全球会议的《行动纲领》，开发计划署特别重视《行动纲领》的两个方面。它们是：(a) 设立小岛屿发展中国家合作信息网络(小岛屿发展中国家/信息网络)便利这些国家取得关键的环境信息；(b) 执行技术援助方案(小岛屿发展中国家/技术援助方案)，这个方案以尚未筹资技术合作经区域评估为基础，其中包括《行动纲领》中14个章节下的优先领域中的能力建设障碍，以期促进区域间和区域内可持续发展合作。为了加强加勒比区域内后续行动的协调，在特立尼达设置了加勒比共同体/拉加经委会/开发计划署合办协商机制，负责进行协调、监测成果和调动资源工作。学者和研究所名录编制工作已接近完成。

13. 根据1995年牛津分析有限公司的统计，百慕大1983年的人均收入为10 280美元，1994年为27 790美元，因此受到净捐助国规定的影响。百慕大还有第4个周期指规数结转的48 000美元，但是没有开发计划署正在进行的国别方案，开发计划署在第5个方案规划周期中并没有为它发布指规数。但是，根据1991年6月开发计划署理事会第三十八届会议第91/29号决定，百慕大像其它净捐助国一样，有权参与开发计划署方案的其它组成部分，包括区域和区域间指规数和特别方案资源支助的各种项目。DP/RLA/4号文件中所载的拉丁美洲和加勒比区第4个区域方案的加勒比组成部分，为技术援助拨款共计700万美元，资助加勒比共同体的各国，百慕大在加勒比共同体享有观察员地位。

14. 百慕大政府表示，现在不愿意增加与联合国系统的合作。但是，开发计划署继续寻求合作领域，例如促进设置联合国国别联络中心。

15. 开发计划署1995--1996年期间的英属维尔京群岛援助方案载于DP/CP/BVI/3号文件中：开发计划署执行1995年4月核可的英属维尔京群岛第三个国别方案。认识到小岛屿经济体的特征，并且为了加速英属维尔京群岛的经济和社会部门的进展，该方案中开发计划署特别侧重政策建议和投入，以加强体制能力方面的支助，其主要目的在于拟订综合发展战略。

16. 1992年英属维尔京群岛人均国民总产值达10 882美元，在开发计划署第五

个方案拟订周期期间,它受到净捐助国规定的影响。因此,在开发计划署第五个方案拟订周期(1995-1996)的所余期间发给英属维尔京群岛的可收回指规数为97 000美元。但是,根据开发计划署理事会第三十八届会议第91/29号决定,英属维尔京群岛象其他净捐助国一样,有权充分参与开发计划署方案的其它组成部分,包括区域和区域间指规数及特别方案资源资助的各种项目。已经开始进行下一个方案编制期间(1997-1999)的规划活动,在其中开发计划署积极争取各专门机构以及同联合国系统的其他联系组织的参与。

17. 为响应《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》,开发计划署发起了21世纪能力方案的项目,这个项目将会向英属维尔京群岛和其他参与岛屿提供一个机会,使它们能够加强管理和执行地方、国家和区域各级的可持续发展计划和方案的能力。

18. 此外,为响应此《行动纲领》,开发计划署特别重视其中的两个方面:
(a) 建立小岛屿发展中国家合作信息网络(小岛屿发展中国家/信息网络),为这些国家在取得重要的环境信息方面提供便利;(b) 执行一项根据一次未备基金技术合作的区域评估所制定的技术援助方案(小岛屿发展中国家/技术援助方案),其中包括在《行动纲领》的十四章内提到的优先领域中出现的差距的能力建设,以促进区域内和区域间在可持续发展方面的合作。为了提高加勒比地区在后续活动方面的协调,已经在特立尼达设立了一个加勒比共同体/拉加经委会/开发计划署联合协商机制,负责协调、监测成绩和调动资源的工作。一份学者和研究机构名册的编制工作已接近完成阶段。

19. 关于凯曼群岛,开发计划署1993-1996年期间的援助方案是载于DP/CP/CAY/3号文件:1993年2月开发计划署理事会核可的凯曼群岛第三个国别方案。该方案的全部资源为1 457 000美元,其中包括应当得到的指规数163 000美元和分摊费用承付款项1 294 000美元。回应一项继续审查凯曼群岛情况的要求,开发计划署在1995年中期进行了一次国别方案中期审查。已经开始进行下一个方案编制期间

(1997-1999)的规划活动,在其中开发计划署积极争取联合国系统内各专门机构以及其他与联合国系统保持联系的组织的参与。但是,应当列为考虑的是,在下一个周期凯曼群岛将受到净捐助国规定的影响,将会在可偿还基础上收到开发计划署的核心预算资源调拨目标的资源。

20. 认识到小岛屿经济体的特征,并且为了加速凯曼群岛经济和社会部门的进展,该方案特别侧重开发计划署对人力资源开发和经济规划及管理方面的支助。人力资源开发的主要目的在于加强某些政府部门的行政、管理和技术技能。经济规划和管理是为了促进对公共开支的有效管理,并且要通过改善财政管理和规划机制的合理化与一体化来使政府积极参与宏观规划工作。

21. 为响应《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》,开发计划署特别重视《行动纲领》中的两方面:(a) 建立一个合作信息网络(小岛屿发展中国家/信息网络),为小岛屿发展中国家取得重要的环境信息提供便利;(b) 执行一个根据对未备基金技术合作的区域评估所制订的技术援助方案(小岛屿发展中国家/技术援助方案),包括在《行动纲领》的十四章内提到的优先领域的能力建设,以促进区域内和区域间在可持续发展方面的合作。为了提高加勒比地区在后续活动方面的协调,已经在特立尼达设立了一个加勒比共同体/拉加经委会/开发计划署联合协调机制,负责协调、监测成绩和调动资源的工作。一份学者和研究机构名册的编制工作已接近完成阶段。

22. 1992-1996年期间开发计划署援助蒙特塞拉特方案载于DP/CP/MOT/3号文件:1992年5月开发计划署理事会核可的蒙特塞拉特第三个国别方案。该方案当前的全部资源为632 000美元,其中包括应享的指规数434 000美元和分摊费用承付款项198 000美元。通过在1995年底对国别方案进行中期审查,开发计划署对继续检查和审查蒙特塞拉特情况的请求做出了反应。与下一个方案拟订时期(1997-1999年)的规划工作有关的活动正在进行中,开发计划署在这种活动中积极寻求专门机构和与联合国系统有关的其他组织的参与。然而,必须考虑到,在即将到来的下一个周期方

面,蒙特塞拉特已受到净捐助国规定的影响,将以可偿还资金的方式接受开发计划署的核心预算资源调拨目标资金。

23. 认识到小岛屿经济体的特征,并且为了加速蒙特塞拉特经济和社会部门的进展,该方案特别侧重开发计划署支助环境和自然资源管理,这个领域用去所有资源的90%以上。在建立一个物资规划股,指导自然资源管理以及拟订岛屿环境概况和调查其历史、考古、文化和自然资源方面,取得了重大进展。1995年7月开始的火山爆发使蒙特塞拉特陷入了危机局势,其特点是经常撤离首都普利茅斯的全部居民,将其转移到该岛的另一端。在这场火山活动过后,经加强的物资规划股能够根据新情况重新评价全国发展方案,在这方面发挥了带头作用。预计开发计划署将于1996年期间为制订一项适当的救灾战略提供进一步支助,以安置数以千计的国内流离失所者。

24. 面对火山爆发,并在路易斯和玛丽琳飓风于1995年9月袭击蒙特塞拉特,造成估计达500万美元的破坏之后,开发计划署的驻地代表在联合国灾害管理小组的协助下,与英国总督办公室密切合作,有效地协调了救灾措施。

25. 在响应《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》方面,开发计划署特别注意《行动纲领》的以下两个方面:(a) 建立合作信息网络(小岛屿发展中国家信息网络),以便帮助小岛屿发展中国家获得重要的环境信息;和(b) 根据对未获供资的技术合作进行区域评估的结果,包括考虑到在《行动纲领》14章中规定的优先领域进行能力建设方面的障碍,执行一项技术援助方案(小岛屿发展中国家技术援助方案),以便促进区域间和区域内的可持续发展合作。为了加强对加勒比的后续活动进行的协调,在特立尼达建立了加勒比共同体/拉加经委会/开发计划署联合协商机构,负责进行协调、监测成果和调动资源。编制学者和研究所名录的工作已接近完成。

26. 开发计划署1993-1996年特克斯和凯科斯群岛援助方案载于DP/CP/TCI/3号文件:开发计划署理事会1993年2月核可的特克斯和凯科斯群岛第三个国别方案。本方案的第五个周期指规数总额达910 000美元。开发计划署1995年年中对国别方案

进行中期审查时审查了特克斯和凯科斯群岛的状况。下一方案期间(1997-1999年)的规划活动正在进行,开发计划署积极设法使联合国各专门机构和与联合国系统有关的其他组织共同参与。

27. 认识到小岛屿经济上的特点,并为了加速特克斯和凯科斯群岛经济社会各部门的进展,本方案着重于开发计划署对公共部门管理、教育和环境管理的支助。开发计划署的资源主要用于向公共部门关键领域提供技术服务。提供海关用计算机数据收集系统可使政府为了规划目的取得准确的统计数据,并增加收入。在部门一级,审查该国教育制度向政府提供了精简该制度以配合劳力市场趋势的办法。

28. 按照《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》,开发计划署特别注意到《行动纲领》的以下两部分:(a) 建立合作信息网络(小岛屿发展中国家/信息网络)使小岛屿发展中国家更容易取得重要的环境资料;(b) 执行技术援助方案(小岛屿发展中国家/技术援助方案),未备经费技术的合作区域评价为基础,其中包括《行动纲领》14章各优先领域能力建设的不足,以促进区域内和区域之间可持续发展方面的合作。为了加强加勒比区后续活动方面的协调,在特立尼达设立了一个加勒比共同体/拉加经委会/开发计划署的联合协商机制,负责协调、监测成果和调动资源工作。学者和研究所名录编制工作已接近完成。

一、各专门机构和联合国系统各组织 对非自治领土的支助

国际海事组织

29. 海事组织利用挪威提供的资金(891 000美元),最近完成了一个发展加勒比区港口国管制能力的项目,并于1996年2月通过了一个有关的区域协定。这个项目的目的是加强加勒比区各岛屿国家和领土的能力,来批准和有效执行海事组织制定的全球海洋安全标准。在这个项目下,海事组织的三个研究金分别提供给特克斯和凯科斯群岛、博内尔和库拉索。

联合国教育、科学和文化组织

30. 教科文组织向若干非自治领土的新闻从业员提供新闻工作的培训,以期促进民主进程和公民的参与。安圭拉、英属维尔京群岛(教科文组织的准成员,参与教科文组织的各项方案和活动,并从中受益)和蒙特塞拉特的新闻从业员和其他新闻界的专家参加了加勒比大众传播研究所提供的培训(牙买加金斯敦)。同样,托克劳的新闻从业员也在太平洋新闻培训和发展区域项目下接受了培训。

31. 教科文组织第二十八届大会(1995年)设立了关于沿海地区和小岛屿环境与发展项目,其目的特别在于以提高知识、促进研究成果的应用和有关的能力建设来实现综合的沿海地区规划和管理。这一项目利用教科文组织政府间方案的科际投入,由4个实验性项目组成,着重于南太平洋、东非、东南亚和加勒比4个地区。项目将考虑到余下的非自治小岛屿领土的需要。

二、结 论

32. 遵照大会第五十一届会议可能作出的任何指示,以及经社理事会可能作出的决定,理事会主席将同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席保持密切联系。

- - - - -