



联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/1995/85
7 June 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1995年实质性会议

1995年6月26日至7月28日,日内瓦

议程项目5(c)

社会、人道主义和人权问题:各专门机构和与
联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地
国家和人民独立宣言》的情况

理事会主席关于其与给予殖民地国家和人民
独立宣言执行情况特别委员会主席
举行协商的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言	1 - 25	2
一、联合国系统各专门机构和组织对非自治领土的支助 ...	26 - 41	7
联合国粮食及农业组织	26 - 28	7
联合国教育、科学及文化组织	29 - 31	8
世界卫生组织	32 - 33	8
联合国贸易和发展会议	34 - 41	9
二、结论	42	11

导 言

1. 1994年实质性会议上,经济及社会理事会于1994年7月29日通过了关于各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第1994/37号决议。决议第16段内,理事会请其主席继续就这些问题同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席密切联系,并就联系情况向理事会提出报告。

2. 第四十九届会议上,大会通过了1994年12月9日第49/41号决议,其中第19段请理事会同特别委员会协商,继续审议适当的措施,以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。

3. 考虑到上述各项决议,主席认为,各专门机构和与联合国有关关系的国际机构应当加强现有的支持措施,制订更多援助非自治领土的方案。多数领土均属岛屿,面积小、人口少,地理位置偏僻,易遭自然灾害,例如飓风和旋风,加上经济发展水平低,使得这些领土特别依赖外援。应请联合国系统各专门机构和其他组织以及国际和区域组织检讨考察各领土的处境,以便配合有关人民的迫切需要,更大量地转让资源、技术和知识,并采取适当措施,以加速经济和社会的进展。

4. 按照理事会第1994/37号决议的要求,理事会主席在审查期间与特别委员会主席保持密切联系,并根据联系情况和参照有关的发展状况,向理事会提出下列一些看法,以便利理事会审议本项目。

5. 本年内,理事会理事和特别委员会成员密切注意了与本项目有关的各自机构的工作。主席认为继续保持和加强这种联系与合作是有益而必需的,这样才能调动有利于剩余的非自治领土人民的最大程度的援助。

6. 根据联合国系统各专门机构和各组织提供的资料,审查期间一些专门机构和组织应大会、理事会和特别委员会各项有关决议的要求,继续向非自治领土的人民提供了援助。除了作为由联合国开发计划署(开发计划署)这样的主要援助者筹供经费的项目的执行机构所作的捐献之外,一些组织还从其本身预算资源中拨款,用于

提供或拟订这类援助方案。

7. 有些援助项目的经费继续由开发计划署筹供,并同联合国系统其他机构和组织密切合作。理事会主席注意到重新计算的第五个周期(1992-1996年)指示性规划数字(指规数)占原来指规数的70%,其中为一些领土所订的指规数(包括费用分摊估计数)如下:¹ 安圭拉,747 000美元;英属维尔京群岛,543 000美元;开曼群岛,270 000美元;蒙特塞拉特岛,337 000美元;圣赫勒拿岛,983 000美元;托克劳群岛,838 000美元;特克斯和凯科斯群岛,680 000美元。这些款项涉及的是基本经济部门的援助,例如旅游业、农业、渔业、工业、交通、通讯和发电,以及社会和教育部门,目前正由联合国系统一些专门机构和其他组织负责执行,但斟酌情况与加勒比共同体密切合作。

8. 关于安圭拉,1992-1996年期间开发计划署的援助方案载于DP/CP/ANL/2号文件:1992年5月开发计划署理事会的核可的安圭拉第二个国家方案。该方案的全部资源为1 202 000美元,其中包括指规数划拨1 149 000美元和分摊费用承付款项53 000美元。认识到小岛屿经济体的特征,并且为了加速安圭拉的经济和社会部门的进展,该方案特别侧重开发计划署支助人力资源的开发,公共部门的改革,以及环境和自然资源的管理。在人力资源开发领域内,该方案特别侧重教育,尤其是师资的培训。在本周期开始时约有60%的小学教师获得培训,目前已经增加到几乎百分之百的小学教师都获得培训。

9. 根据百慕大货币管理局的统计,百慕大1983年的人均收入为10 280美元,1991年为27 000美元,因此受到开发计划署净捐助国规定的影响。百慕大还有第4个周期指规数结转的48 000美元,但是不足以构成开发计划署正在进行的国家方案,开发计划署并没有为它在开发计划署第5个方案规划周期发布指规数。但是,根据1991年6月开发计划署理事会第三十八届会议第91/29号决定,百慕大像其它净捐助国一样,有权参与开发计划署方案的其它组成部分,包括区域和区域间指规数和特别方案资源支助的各种项目。DP/RLA 4号文件中所载的拉丁美洲和加勒比区第4个区域方

案的加勒比组成部分,为技术援助拨款共计700万美元,资助加勒比共同体的各个国家,百慕大在加勒比共同体的某些机构和部一级机构享有观察员地位。最近百慕大政府曾经表示有意探讨是否可能增进与联合国系统的合作。

10. 1995-1996年期间开发计划署英属维尔京群岛援助方案载于DP/CP/BVI/3号文件中:开发计划署执行局1995年4月核可的英属维尔京群岛第三个国家方案。认识到小岛屿经济体的特征并且为了加速英属维尔京群岛的经济和社会部门的进展,该方案特别侧重开发计划署支助提供政策建议和投入,加强机构能力,其主要目的在于拟订综合发展战略。

11. 方案第一年将进行以下各项工作:(a) 确立战略框架;(b) 任命部门间委员会;和(c) 结束数据收集。第二年期间,将根据民众和政治实体的回馈,订正已经拟订的政策,明确规定各部门的活动,建立项目数据库,政府人员将获得成功地执行综合发展战略所需的必要技能。预期1997年将开始实际执行综合发展战略。

12. 1991年英属维尔京群岛人均国内总产值达10 329美元,因此在开发计划署第五个方案拟订周期期间,受到净捐助国规定的影响,因此,只发给英属维尔京群岛开发计划署第五个方案拟订周期(1995-1996)其余的可以收回的指规数97 000美元。但是根据1991年6月开发计划署理事会第三十八届会议第91/29号决定,英属维尔京群岛向其它净捐助国一样,有权充分参与开发计划署方案的其它组成部分,包括区域和区域间指规数及特别方案资源支助的各种项目。

13. 英属维尔京群岛有资格享有DP/RLA/4号文件中所载的拉丁美洲和加勒比区第四个区域方案下的开发计划署的援助。该区域方案加勒比区组成部分为技术援助拨款共计700万美元,资助加勒比共同体各个国家,英属维尔京群岛自1991年7月以来,已经成为加勒比共同体的联系成员。蒙特塞拉特仍然是唯一的非独立成员国。

14. 关于开曼群岛,1993-1996年期间开发计划署的援助方案载于DP/CP/CAY/3号文件:1993年2月开发计划署理事会核可的开曼群岛第三个国家方案。该方案的全部资源为1 457 000美元,其中包括应享的指规数163 000美元和分摊费用承付款项1

294 000美元。认识到小岛屿经济体的特征,并且为了加速开曼群岛经济和社会部门的进展,该方案特别侧重开发计划署支助人力资源开发和经济规划及管理。人力资源开发的主要目的在于加强某些政府部门的行政、管理和技术技能。经济规划和管理设法加强公共开支的有效管理以及使政府通过更完善的财务管理以及规划机制的合法化和一体化,更积极参与宏观经济规划。

15. 1992-1996年期间开发计划署援助蒙特塞拉特方案载于DP/CP/MOT/3号文件:1992年5月开发计划署理事会核可的蒙特塞拉特第三个国别方案。该方案的全部资源为521 000美元,其中包括应享的指规数434 000美元和分摊费用承付款项87 000美元。认识到小岛屿经济体的特征,并且为了加速蒙特塞拉特经济和社会部门的进展,该方案特别侧重开发计划署支助环境和自然资源管理,这个领域吸收了所有资源的90%以上。在建立一个物资调运规划单位,指导自然资源管理以及拟订岛屿环境概况和盘查其历史、考古、文化和自然资源方面,取得了大量的进展。

16. 安圭拉和英属维尔京群岛作为东加勒比国家组织的联系成员,以及蒙特塞拉特作为东加勒比国家组织的成员,受益于DP/CP/CAR/5号文件中所载的东加勒比多岛屿方案(1992-1996),1992年5月开发计划署理事会核可了该项方案。开发计划署为该方案提供的指规数资源侧重管理发展,环境保护、资源管理和减少贫穷,共计400万美元。

17. 1993-1996年期间开发计划署援助特克斯和凯科斯群岛方案载于DP/CP/TCI/3号文件:1993年2月开发计划署理事会核可的特克斯和凯科斯群岛第三个国家方案。在这个方案下应享的第五个周期指规数总额共计910 000美元。认识到小岛屿经济体的特征,并且为了加速特克斯和凯科斯群岛经济和社会部门的进展,该方案特别侧重开发计划署支助公共部门管理,教育和环境管理。开发计划署的资源主要用于对公共部门的关键领域提供技术服务。提供经费为海关设立计算机化的数字收集系统,使得政府能够获得准确的统计数据,进行规划并且增加岁入。在部门一级,对该国教育系统进行审查,使得该国政府能够选择各种办法精简教育系统,迎合劳动市

场的趋势。

18. 安圭拉、开曼群岛和特克斯和凯科斯群岛在拉丁美洲和加勒比区第四个区域方案下,获得开发计划署的援助,该方案载于DP/RLA/4号文件中。该区域方案的加勒比区组成部分提供了共计700万美元的技术援助,资助加勒比共同体的各个国家。特克斯和凯科斯群岛享有联系成员地位,而安圭拉和开曼群岛在某些机构和部一级的机构中机构中享有观察员地位。

19. 为响应1994年4月25日至5月6日在巴巴多斯举行的联合国小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的《行动纲领》,开发计划署特别重视《行动纲领》的两个方面。这两个方面是:(a) 设立小岛屿发展中国家合作信息网络(小岛屿发展中国家/信息网络)便利这些国家取得关键的环境信息;和(b) 执行技术援助方案(小岛屿发展中国家/技术援助方案),其中最重要的是支助执行小岛屿发展中国家《行动纲领》,尤其是解决安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特以及特克斯和凯科斯群岛等小岛屿发展中国家的在能力建设方面所碰到的种种问题。

20. 为了响应《小岛屿发展中国家行动纲领》,开发计划署还支助区域《21世纪能力方案》的项目,这个项目可能使安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特以及特克斯和凯科斯群岛受益,因为这个项目最后将对加勒比区的六个试验国家以外的其他国家提供援助,其目的在于加强它们管理和执行地方、国家和区域各级的可持续发展计划和方案的能力。

21. 开发计划署/阿皮亚托克劳第三个国家方案(1992-1996)主要侧重:发展国家认同和承担更大程度的自治;改善环礁的生活水平;确保资源的公平分配;鼓励人民积极参与制订发展政策,通过发展它们的运输通信系统,以及增进和补充他们目前仅足糊口的生活方式来达成这些目标。在开发计划署第三个国家方案提供了大量的援助之后,托克劳在达成这些目标方面已经取得了重大的进展,虽然自1993年以来,地方政府显然转移目标到特别侧重加强政治和宪政的发展。

22. 传统上,托克劳具有环礁村一级的非常强有力的地方政府系统,每一个环礁

独立管理它自己的事务。在建立长老大会(象西敏寺那样的议会)作为最高决策机构,在休会期间,其权力由长老大会联合主席委员会(政府的行政部门或内阁)来掌管,逐渐朝向建立一个全国政府系统。长老大会联合主席委员会由三个长老大会联合主席或三个环礁的每一个政治领导人组成,他们每三年分别由当地的选民选出。政治领袖每年轮流担任长老大会联合主席委员会(或托克劳最高当局)主席,这是托克劳独特的解决办法,确保由各个环礁分享政治领导权和政治权力。

23. 因此,自1993年以来,该国的主要发展问题一直侧重在政治调整和加强托克劳行政长官(新西兰外交部的一个高级外交官)将权力和权威赋予托克劳长老大会以及长老大会联合主席委员会(当长老大会休会时),发展这些新的国家政治结构的决策能力,以及改革和重新安置托克劳公共服务。这此因素相互交错并且是托克劳过去三年来的发展设想中的最主要问题。

24. 就某种程度而言提高政治认识和发展活动来自联合国,1993年大会第48/47、48/46、48/51、48/52和48/53号决议规定到2000年以前,必须协助在殖民统治下或其他形式的外国统治和控制下的非自治领土取得自决和/或独立。经社理事会第1994/37号决议确认联合国决议,对这些国家提供一切的适当援助,这是开发计划署在托克劳的最主要工作,这些努力将以适当的方式在下一个国别方案继续进行。

25. 1994年7月24国特别委员会特派团发觉大多数托克劳人目前愿意与新西兰维持“自由联合”的关系作为它们的国家政治战略,虽然,它们也正在采取重大的步骤,走向最后达成更大程度的自治

一、联合国系统各专门机构和组织对非自治领土的支助

联合国粮食及农业组织

26. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续对非自治领土的人民提供援助。目前,粮农组织正在执行一项关于林业发展的项目并且正在以执行机构的身份参与一个项目,其目的在于通过控制南太平洋的果蝇,增进新鲜水果的生产和出口,这个项

目包括仍然处于殖民统治的若干国家如托克劳。已经为南太平洋群岛举行了两次分区域会议,作为国际营养会议的后续行动。这些会议是由粮农组织和卫生组织共同赞助的,其中一个是由粮农组织举办的而另外一个是由卫生组织举办的。

27. 此外,预期安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特还将参与目前处于初期阶段的消灭彩饰钝眼蜚方案。

28. 因为托克劳不是该组织的成员,所以没有托克劳的特别项目。但是该地区的一些国家是开发计划署的成员,可以通过在这些国家进行的区域项目为托克劳提供援助。在林业开发和渔业方面向托克劳提供了这种援助。通过区域渔业支助方案和国家能力建设方案,协助托克劳同私营部门建立联系,为开发和销售金枪鱼产品寻求出路。

联合国教育、科学及文化组织

29. 虽然托克劳不是联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的成员,但是托克劳通过教科文组织新西兰全国委员会参加了一些方案。托克劳参加了1994年5月底在斐济苏瓦举行的教育部门高级别协商会议。

30. 托克劳正在基础教育和生活技能方案下接受直接援助,受到支助的领域包括初级和识字教育;教育系统的规划和管理;生活技能课程的革新;以及方案执行和评价。教科文组织还鼓励收集口头传说,鼓励托克劳参加区域性文化节目——太平洋艺术节。

31. 1991年,应新西兰政府的邀请,教科文组织的通讯部门支助托克劳进行了一次无线电广播可行性研究,研究包括播放系统和广播室设备两部分。98%的托克劳人识字。

世界卫生组织

32. 托克劳作为世界卫生组织(卫生组织)的联系成员,参加区域会议并从一些

项目受益。托克劳人民身体健康,其保健服务基础设施也不错。但是必需改善努库诺努岛上的X光设备以及手术设施。卫生组织积极参与托克劳卫生司的工作,对未来的需要进行方案规划。在当前两年期经常国家方案中为该领域编列了一项预算,合同约为50 000美元。此外,为预防后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)提供了20 000美元。卫生组织还同联合国人口基金(人口基金)合作为托克劳建立一项妇幼保健和计划生育方案。卫生组织提供资金让托克劳有关人员参加卫生组织的培训班和区域会议。卫生组织为一名大学医科学生提供研究金在斐济接受培训。1994年9月,一名专业饮水和卫生助理工程师帮助托克劳进行这方面的工作。卫生组织支持一项免疫方案,目标是实现人口100%免疫。卫生组织还向保健服务的管理发展、初级保健和推广保健等方案提供直接援助。

33. 伴随现代西方生活方式而来的某些疾病已经开始在托克劳出现。吸烟的人很多。但妇幼死亡率很低。

联合国贸易和发展会议

贸易培训

34. 在联合国贸易和发展会议(贸发会议)贸易培训区域训练项目的范围内,自1994年中期开始,到目前为止已经为东加勒比国家组织的国家和领土举办了以下课题的四个培训讨论会:与欧洲单一市场国家的贸易,贸易与环境,新的多边贸易框架及其对加勒比共同体国家的影响。英属维尔京群岛(东加勒比国家组织的联系成员)出席了所有这四个讨论会。

35. 已经在考虑为英国在加勒比区的五个附属领土(安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛)举办一个分区域、多科目培训项目。该培训项目将提供一个非常突出人力资源开发办法,由于服务业贸易在经济上占有重要地位,因此在培训当中采用这种办法有利于上述五个领土。

36. 还正在考虑为加勒比共同体的非东加勒比国家组织成员的国家举办另一个

促进贸易项目,预期将在1995年年底之前举行。该项目将使加勒比共同体的成员托克劳群岛受益。

37. 1995年4月开始执行非洲、加勒比和太平洋国家集团中的太平洋区域促进贸易区域项目。虽然该项目将使该区域的8个独立国家受益,但有一项谅解,即不属于非洲、加勒比和太平洋国家集团国家的南太平洋论坛秘书处的成员领土可能会获得邀请,参与区域培训活动。这关系到在新西兰管理下的但在内政上具有相当大的自主权的非自治领土托克劳¹

¹ 还预期为法国太平洋海外领土(新喀里多尼亚...)举办的贸易培训区域项目可以补充正在进行的非洲、加勒比和太平洋国家集团中的太平洋国家贸易培训项目,有益于法属领土贸易管理人员并且增进该区域的英语国家和法语领土之间的区域内贸易。

应该指出,法国海外司和领土不属于大会关于特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的报告(A/49/615)的各项决议所提到的非自治领土:第49/46号决议:美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、关岛、蒙特塞拉特、托克劳、托克斯和凯克斯群岛及美属维尔京群岛问题;第49/47号决议:托克劳问题。

假定经社理事会第1994/37号决议(各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况)提到关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作,考虑到第四委员会考虑的那些附属领土,因此也不包括法国海外司和海外领土

有关岸外金融活动的技术合作

38. 开发计划署巴巴多斯办事处请求贸发会议秘书处协助安圭拉政府制定一项战略,发展该领土的岸外金融活动。贸发会议秘书处响应了这项要求,提出了及时活动的提案。在这方面,已经向开发计划署提交了一份供高级别协商的项目文件。

最不发达、内陆和岛屿发展中国家

39. 开发计划署巴巴多斯办事处还请求贸发会议秘书处协助拟定一项与东加勒比国家和领土技术合作的试验方案,以期制定一项衡量“发展绩效变通指标”,来补充人均国内总产值的不足,因为后一项数据并不能够反映若干岛屿特有的缺点,并且也不能够提供关于岛屿国家经济发展可持续性的资料。若干东加勒比国家也同样关切这个领域,并且与若干年来全球考虑的一个问题有关。在寻求贸发会议的援助并且表示对于变通指标关注的领域之中有安圭拉和英属维尔京群岛。

40. 贸发会议秘书处目前正在拟订一个项目,制定变通指标和进行一项区域试验调查,将指标应用于抽样选出的国家,其中包括上述两个英国的附属领土。

41. 这项活动符合《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》,其中提议,“请有关的国际组织致力于制订弱点指数”和“反映小岛屿发展中国家的状况和综合生态脆弱性和经济弱点的其他指标”(第15章,第113和114段)。

结 论

42. 在大会第五十届会议可能作出的任何指示,并且符合理事会可能采取的决定,的情况下,理事会主席将继续与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况委员会主席保持密切联系。