



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
21 July 2016
Chinese
Original: English

2016 年第二届常会

2016 年 9 月 6 日至 9 日，纽约

临时议程项目 8

联合国项目事务厅

2015 年联合国系统采购活动年度统计报告

货物和服务

执行摘要

项目厅执行主任依照执行局第 2007/38 号决定向执行局提交这份关于联合国系统采购数据的执行报告。以原文发布的完整报告载于执行局网页和联合国全球采购网站。本报告按供应国分列，提供了联合国系统采购的详细情况。

2015 年，联合国系统各种资金来源项下的采购总额为 176 亿美元，比前一年增加 3.38 亿美元，即增加 2.0%。向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购的份额继续保持在 2014 年的采购比额，即占总额的 61.7%。2015 年向最不发达国家采购为数额为 31 亿美元。

2015 年的完整报告包括：

- (a) 联合国向发达国家、发展中国家、经济转型国家和最不发达国家采购的趋势分析；
- (b) 讨论联合国系统内的可持续采购问题；
- (c) 对签署《联合国全球契约》的公司发出联合国订单的分析；
- (d) 联合国向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购的分析(新增)；
- (e) 按部门和类别开列的联合国采购的货物和服务的分析(新增)；



- (f) 按供应国开列的联合国系统合并采购情况的列表；
- (g) 按联合国各组织开列的采购图表；
- (h) 每个组织采购的货物和服务类别份额的比较分析；
- (i) 向属于经济合作与发展组织发展援助委员会成员的国家采购的摘要；
- (j) 向获采购数额最多的 20 个发展中国家和经济转型国家采购的摘要；
- (k) 为所有联合国参与组织进行采购的摘要(新增)；
- (l) 以报告在线格式提供的为所有联合国会员国进行采购的摘要(新增)；
- (m) 列述联合国各组织采购的主要货物和服务(超过 3 万美元)的部分；和
- (n) 发布在 www.ungm.org/public/asr 网站的联合国系统采购活动年度统计报告的在线版本，附有三年统计数字(2013-2015 年)(新增)。

决定要点

执行局不妨注意到本报告并欢迎其中所载的数据和分析。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 联合国系统业务活动的货物和服务采购总额.....	4
三. 2015 年向联合国提供供应的国家.....	5
四. 2015 年联合国的 10 个主要供应国.....	5
五. 向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购.....	7
六. 为联合国各组织供应最多的 20 个经济转型国家、发展中国家和最不发达国家.....	8
七. 2005 年至 2015 年采购量增加最多的国家.....	9
八. 联合国系统各组织在 2014 年和 2015 年的采购情况.....	10
九. 向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购.....	11
十. 向发达国家、发展中国家和经济转型国家采购的货物和服务类别.....	11
十一. 按货物和服务的部门和类别分列的采购情况.....	13
附件	
用于图 4 和图 5 的缩称.....	16

一. 引言

1. 项目厅乐于以联合国系统的名义负责收集和汇编全系统的采购数据。
2. 大会第 57/279 号决议鼓励联合国各组织增加向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家供应商采购的机会。根据该决议的要求，2015 年年度统计报告分析了向这些国家采购的情况，并审查了联合国系统的绩效。
3. 2015 年年度统计报告汇编了联合国 36 个组织提交的资料。为汇编和报告这些统计资料，项目厅依赖各参与实体给予合作。
4. 报告中对国家和领土的分类方式遵循联合国经济和社会事务部统计司所用的分类法。报告使用了如下类别：最不发达国家；发展中国家；经济转型国家；发达国家。使用“最不发达”、“发展中”、“经济转型”和“发达”等类别出于统计方面的便利，而不表示对某一特定国家或地区在发展进程中所达到的阶段作出判断。
5. “货物”类别中的数据按供应国报告；“服务”类别的数据按承包商所在国报告。此外，采购订单和服务合同均按订约数额而不按所产生的支出予以报告。联合国许多组织目前都无法根据货物原产国或根据实际支出来报告数据。
6. 报告还审视了联合国各组织向支持《联合国全球契约》的供应商进行采购的情况。目前已有超过 8 000 个供应商登记为这个契约的成员。报告的这个部分衡量了联合国系统向支持人权、劳工、环境和反腐等领域普遍原则的供应商进行采购的情况。2014 年，向属于《全球契约》成员的供应商进行采购的数量减少了 2%，从 2013 年的 27.2% 减至 2014 年的 25.3% (根据数额超过 3 万美元的订单)。联合国系统各组织并不对签署《全球契约》的供应商给予优惠待遇，但强烈鼓励供应商签署《全球契约》并支持其基本原则。

二. 联合国系统业务活动的货物和服务采购总额

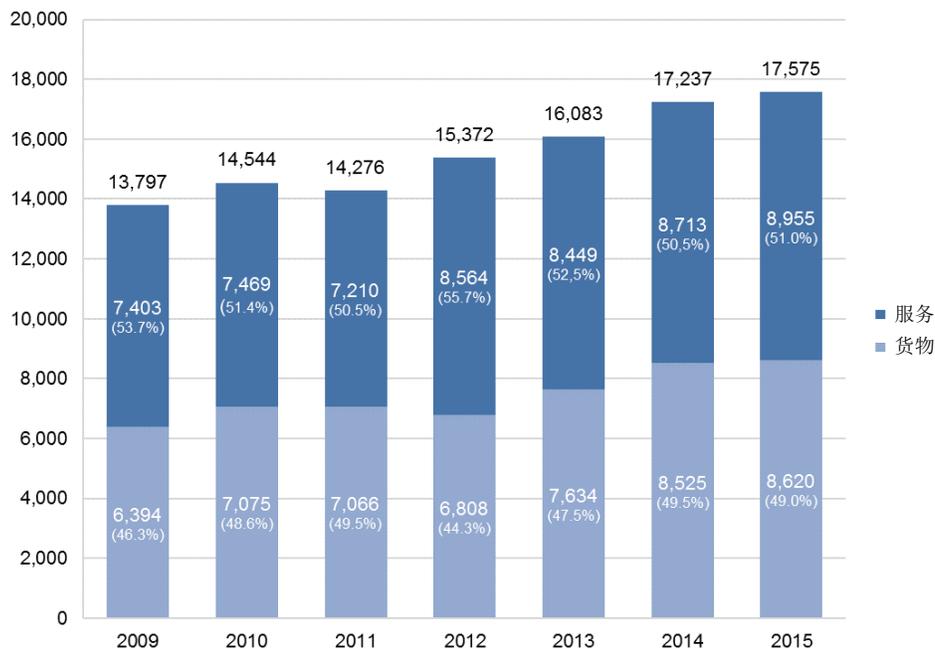
7. 联合国各组织的采购总量(包括货物和服务)从 2014 年的 172 亿美元增至 2015 年的 176 亿美元，增加了 2%¹ (图 1)。
8. 采购总量上升主要是开发署的采购量增多。² 增加的部分原因是药品的采购量增加和与开发署国家执行模式有关的活动的报告增加。

¹ 报告采购统计数据的组织共有 36 个，2014 年提出报告的组织有 35 个。2015 年，报告再次列入联合国亚洲及太平洋经济社会委员会提交的资料，而今年国际货币基金组织(基金组织)没有提交采购数据。

² 开发署的采购量从 2014 年至 2015 年增加 4.513 亿美元。开发署 2015 年的采购量包括其国家执行模式的总价值。开发署通过这个模式，直接或间接参与了执行伙伴落实的项目。2015 年，报告的数额约为 12 亿美元。

图 1.
2009–2015 年货物和服务采购总额

(以百万美元计)



9. 2008 年³ 以来, 联合国系统对服务的采购一直超过对货物的采购。2015 年, 这种状况仍然明确存在。2015 年, 货物采购总额增加 9 540 万美元, 即增加 1.1%, 而服务采购数额增加 2.425 亿美元, 即增加 2.8%。

三. 2015 年向联合国提供供应的国家

10. 联合国系统在 2015 年从 224 个国家采购了货物和服务; 该年向其中 124 个国家的年度采购量都超过 1 000 万美元。

四. 2015 年联合国的 10 个主要供应国

11. 2015 年供应联合国各组织的 10 个主要国家占联合国总采购量的 44.8%, 多于 2014 年的 43.2%。这个增加量包括了 1 个最不发达国家(阿富汗)和 3 个发展中国家(印度、肯尼亚和阿拉伯联合酋长国), 数额为 31.6 亿美元, 即占 10 大供应国采购总量的 18.04%(表 1)。

³ 资料来源: 2008 年年度统计报告。

表 1
2015 年联合国系统的 10 大供应国

(以百万美元计和占采购总量的百分比分列)

国家	货物	服务	共计	占总数的百分比
美利坚合众国	810.64	836.48	1 647.12	9.37%
印度	1 119.74	157.28	1 277.03	7.27%
阿拉伯联合酋长国	712.23	92.91	805.14	4.58%
瑞士	133.09	610.18	743.27	4.23%
比利时	641.10	67.14	708.23	4.03%
阿富汗	47.82	580.21	628.03	3.57%
丹麦	232.69	333.06	565.75	3.22%
法国	421.26	123.12	544.38	3.10%
联合王国	167.23	346.75	513.98	2.92%
肯尼亚	139.36	305.96	445.32	2.53%
10 大供应国共计	4 425.17	3 453.09	7 878.26	44.83%
总计	8 620.06	8 955.24	17 575.30	100%

12. 2015 年，向肯尼亚采购的货物和服务占采购总量的 2.5%。向肯尼亚采购的项目主要为货运服务、建筑服务和燃料。向肯尼亚采购货物和服务的主要组织是世界粮食规划署(粮食署)、联合国采购司、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和儿基会。

13. 2004 年以来，阿富汗一直是 10 大供应国之一。2015 年，按供应量开列，它在供应联合国系统方面，从第三大供应国变为第六大供应国。这个下降主要是联合国采购司采购数额减少的缘故。向阿富汗采购的项目主要是工程服务、管理服务和农村发展服务。向阿富汗采购货物和服务的机构主要是开发署、项目厅和粮食署。

14. 2013 年以来，阿拉伯联合酋长国一直跻身于 10 大供应国之中。它现在是供应联合国系统的第三大供应国，占 2015 年采购总额的 4.6%。向阿拉伯联合酋长国采购的项目主要是燃料、粮食产品、建筑服务和住房设备。向阿拉伯联合酋长国采购货物和服务的机构主要是采购司、难民署、粮食署和儿基会。

15. 2000 年以来，印度一直是供应联合国各组织的 10 大主要国家之一，并在 2015 年成为供应联合国系统的第二大供应国，占联合国采购总量的 7.3%。这是连续第三年向印度的采购量超过 10 亿美元。向印度进行的采购包括药品、营养补充剂、医疗设备和管理服务。向印度采购货物和服务的机构主要是儿基会、开发署、泛美卫生组织和粮食署。2015 年的采购总额为 9.94 亿美元，以数额而言，印度继续是供应联合国各组织保健物品和服务的最大国家。

五. 向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购

16. 大会第 57/279 号决议鼓励联合国各组织增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会。大会第 61/246 号决议重申这项要求，作为回应，联合国各组织向这些国家的供应商发出了更多订单。2009 年至 2015 年，这类订单继续增多(见图 2)，累计增长率为 43.2%。与此相较，同一期间，向发达国家采购的累计增长率为 8.2%。⁴

图 2

2009–2015 年联合国向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购⁵

(以百万美元计)



17. 2015 年，向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购比 2014 年增多逾 2.15 亿美元。与前一年相比，向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购的份额维持在 61.7%。数据显示，2015 年向不明国别进行的采购大幅减少，降为 3 580 万美元。⁶

18. 2015 年，联合国各组织报告它们有 34% 的采购量属于联合国货物和服务标准编码的部门类别，并有 66% 的采购量属于“项目类别”，它进一步详述了采购的货物和服务分类。总体而言，据报根据所有 57 个货物和服务标准编码部门进行了采购，并根据可能的 466 个货物和服务标准编码项目中的 361 个项目进行了采购。

19. 下面图 3 根据货物和服务标准编码部门类别分列联合国系统的采购量，显示对五大部门类别项目的采购。图中显示向发达国家的主要采购项目是服务和终端使用产品，共占 89%。向经济转型国家和发展中国家进行的采购项目具有类似的分布情况，其中服务和终端使用产品共占总采购量的 81%。对最不发达国家而言，

⁴ 资料来源：2009 年至 2015 年年度统计报告。

⁵ 2013 年至 2015 年，总值按最不发达国家和经济转型国家及发展中国家开列，详情载于年度统计报告数据。

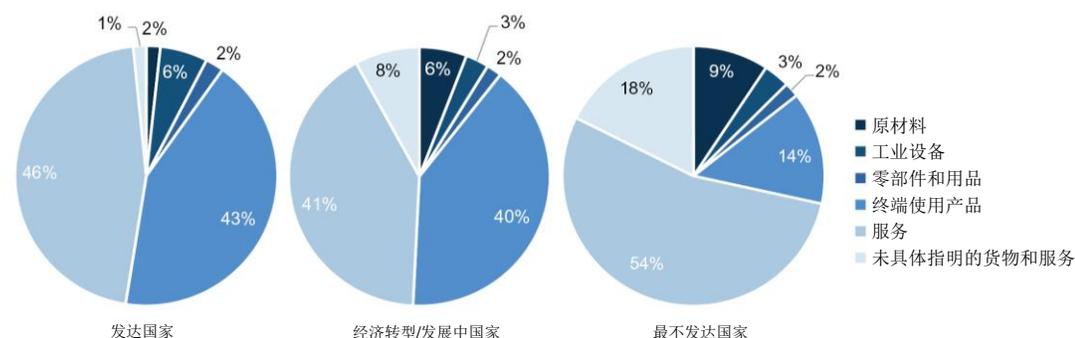
⁶ 2014 年为 3.789 亿美元。

对终端使用产品的采购量占总采购量的份额远比其他两类国家集团的份额低。此外，采购原料和服务所占的份额却高于其他两个国家集团的份额。

图 3

2015 年按联合国货物和服务标准编码类别开列向发达国家、经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购

(按百分比开列)



六. 为联合国各组织供应最多的 20 个经济转型国家、发展中国家和最不发达国家

20. 向 20 个供应最多的经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购的货物和服务总额占联合国采购总量的 38.9%，比前一年减少 1.6%。表 2 详列了采购量的趋势、采购的货物和服务类别以及联合国各组织占所列每个国家的份额。

表 2

2014 年为联合国各组织供应最多的 20 个经济转型国家、发展中国家和最不发达国家

(以百万美元计和以百分比开列)

国家	货物	服务	共计	占总数的百分比
印度	1119.7	157.3	1277.0	7.27%
阿拉伯联合酋长国	712.2	92.9	805.1	4.58%
阿富汗	47.8	580.2	628.0	3.57%
肯尼亚	139.4	306.0	445.3	2.53%
俄罗斯联邦	96.9	266.0	363.0	2.07%
埃塞俄比亚	97.8	225.8	323.6	1.84%
土耳其	270.0	46.7	316.7	1.80%
黎巴嫩	103.7	201.3	305.1	1.74%
苏丹	170.4	115.9	286.3	1.63%
南非	58.7	154.4	213.2	1.21%

国家	货物	服务	共计	占总数的百分比
约旦	82.3	127.9	210.1	1.20%
中国	131.3	82.9	214.2	1.22%
南苏丹	39.7	159.3	199.0	1.13%
阿拉伯叙利亚共和国	96.9	99.4	196.3	1.12%
大韩民国	175.9	17.0	192.9	1.10%
巴拿马	159.4	22.1	181.5	1.03%
阿根廷	108.4	72.0	180.4	1.03%
巴基斯坦	71.9	105.5	177.3	1.01%
乌克兰	71.4	98.2	169.6	0.96%
伊拉克	59.7	95.0	154.7	0.88%
20 个最大供应国	3 813.45	3 025.72	6 839.21	38.91%
总计	8 620.06	8 955.24	17 575.30	100.00%

七. 2005 年至 2015 年采购量增加最多的国家

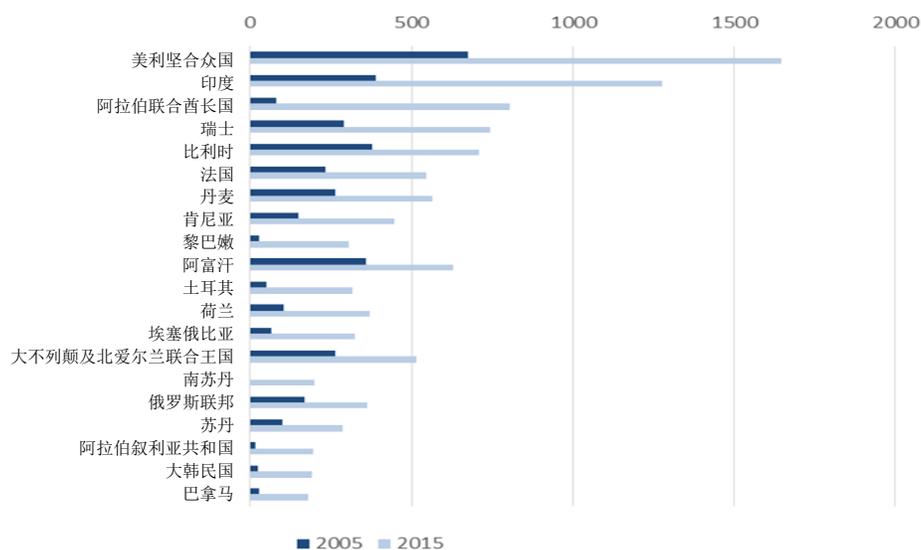
21. 如前所述，近年来联合国向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购一直增加。在此期间，向其中有些国家进行的采购明显高于平均增长(图 4)。

22. 向以下 5 个经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行采购的数额增加最多，过去 10 年的合并增加超过 24.5 亿美元：阿富汗、印度、肯尼亚、黎巴嫩和阿拉伯联合酋长国。2005 年至 2015 年，向这些国家每个国家的采购量增加了 200% 或更多。

图 4

2005 年至 2015 年采购量增加最多的国家

(以千美元计)



23. 过去 10 年，尽管向发达国家采购的份额总体有所减少，但自 2005 年以来，联合国系统向有些发达国家进行的采购却大幅增加。向美利坚合众国的采购增加了 9.70 亿美元(144%)，向瑞士增加了 4.55 亿美元(158%)，它是过去 10 年间发达国家中增加最多的国家。

24. 联合国采购总量从 2005 年至 2015 年增加了 92 亿美元，其中近 75% 增加的采购量都是向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购。

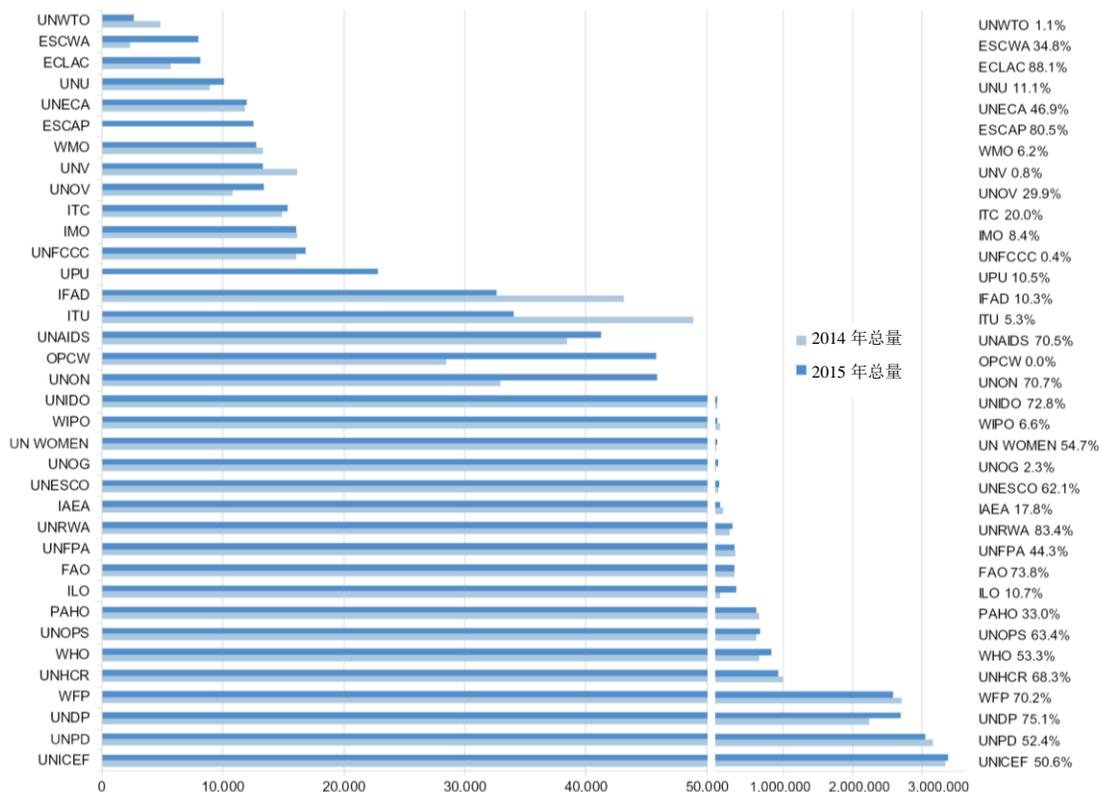
八. 联合国系统各组织在 2014 年和 2015 年的采购情况

25. 下面图 5 显示联合国各组织在 2014 年和 2015 年的采购数额，其中包括向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购的百分比份额。⁷

图 5

2013 年和 2014 年联合国各组织的采购总量和向发展中国家和经济转型国家采购的份额⁸

(以千美元计和按百分比列)



⁷ 右栏显示 2015 年向发展中国家和经济转型国家采购数额的百分比。

⁸ 见附件对缩称的解释。

26. 尽管联合国系统的采购总量在 2015 年增加了 3.378 亿美元，但在 36 个提出报告的组织中，有 15 个组织的采购量都有了下降。8 个组织的采购量比它们 2014 年的采购量增加超过 20%。开发署和国际劳工组织(劳工组织)⁹ 各显示它们在 2014 年至 2015 年间增加超过 2 亿美元。¹⁰

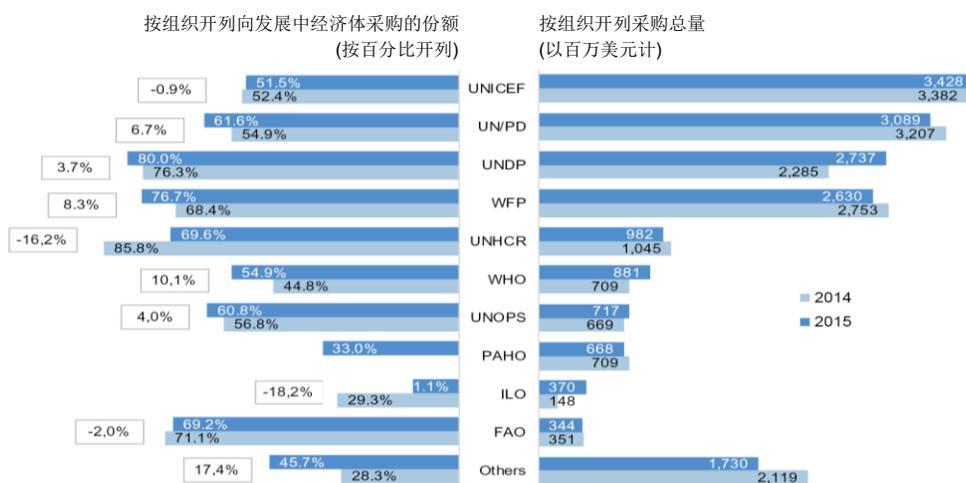
九. 向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购

27. 图 6 显示联合国采购量最大的 10 个组织的采购情况，它们作为一个整体，占联合国系统采购总量的 90.2%。图中也显示 2014 年和 2015 年向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购份额。各组织 2015 年的采购总量以降序方式列出。

28. 整体而言，10 大采购组织向这些国家的采购量增加了 5.88 亿美元。

图 6

2014 年和 2015 年联合国系统各组织向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家进行的采购



十. 向发达国家、发展中国家和经济转型国家采购的货物和服务类别

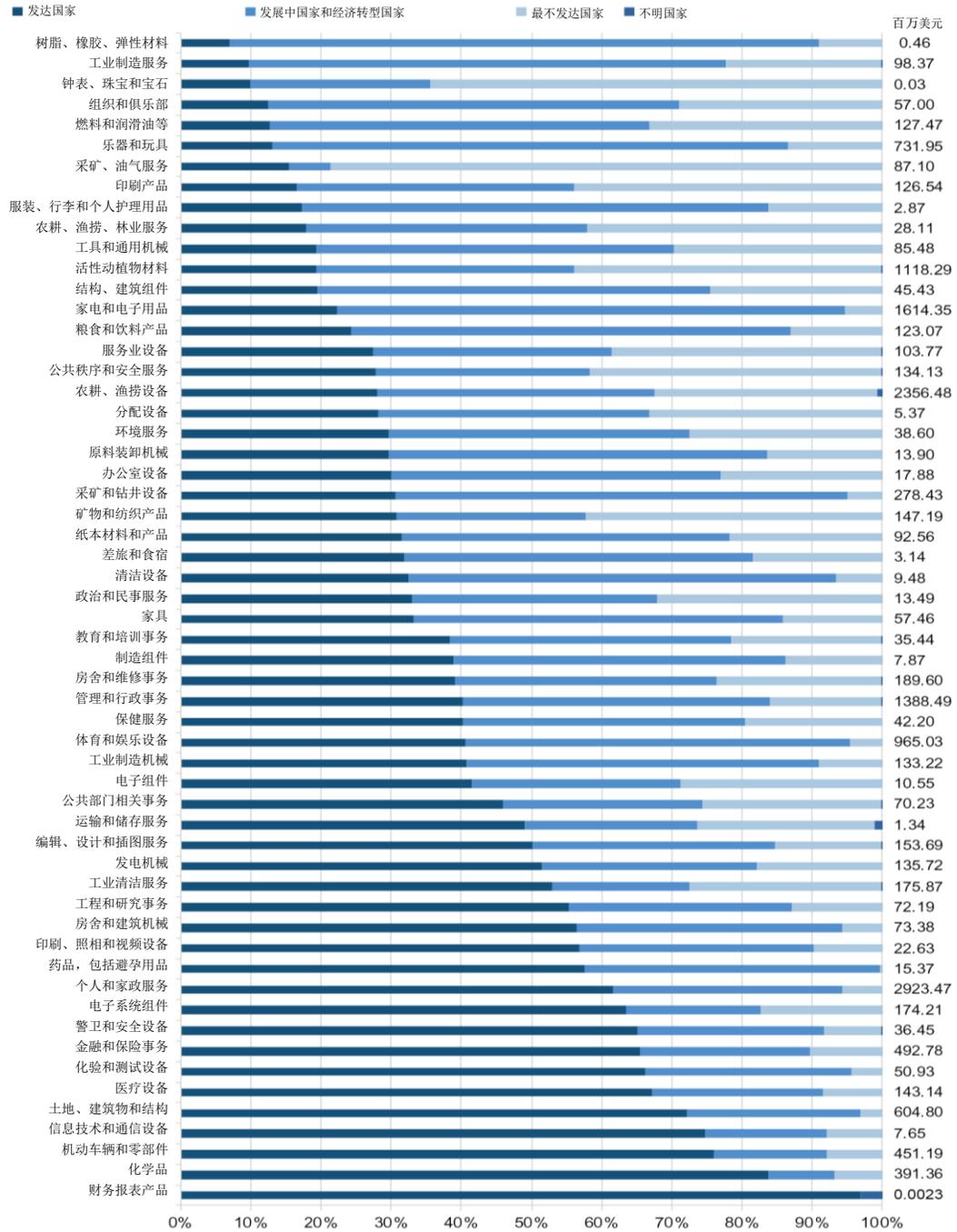
29. 近年来，联合国系统的大部分采购都向发展中经济体国家作出。以下类别分析概述了货物和服务类别的分布情况，指出哪些类别的货物和服务主要向发达国家采购和哪些类别的货物和服务主要向发展中经济体集团采购。

⁹ 劳工组织采购量的增加来自与其日内瓦房舍整修有关的采购。

¹⁰ 开发署和劳工组织的采购量从 2014 年至 2015 年增加 6.736 亿美元。基金组织没有报告它在 2015 年的采购量，与 2014 年的采购量相比，总采购量减少到 2.932 亿美元。开发署的采购量从 2014 年增加到 2015 年的 4.513 亿美元。开发署的采购量包括其国家执行模式的总价值，通过这种模式，它直接或间接参与了执行伙伴落实的项目。2015 年，报告的数额约为 12 亿美元。

图 7
向发达国家和向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购货物和服务的类别分布情况，包括 2015 年的采购总量

(按百分比开列)



30. 2015 年，有 31 个不同类别的货物和服务普遍向发展中经济体国家采购(见图 7)。这 31 个类别中，每个类别都至少向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购了 66% 的货物和服务，占 2015 年采购量的 55 亿美元以上。有 13 个类别甚至向经济转型国家、发展中国家和最不发达国家采购了 80% 以上的货物和服务。

31. 相反，有 5 个不同类别的货物和服务大都向发达经济体国家采购，占联合国 2015 年采购量的 10 亿美元以上。在这 5 个类别中，每个类别约有三分之二的采购都向发达国家作出。

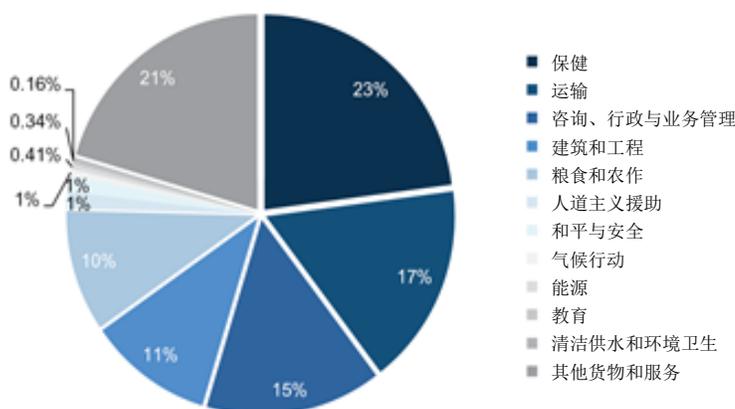
十一. 按货物和服务的部门和类别分列的采购情况

32. 联合国系统采购的货物和服务种类繁多，这些种类的采购能被组合为支持联合国各组织活动的不同采购领域的类别。在本报告中，对各类别部门进行了更新，以便根据联合国及其采购业务的目前重点进行分析。每个部门包括根据联合国货物和服务标准编码的不同类别和组合编制的货物和服务类别。下面图 8 显示联合国系统在整个货物和服务最大采购类别的分布情况。

图 8

2015 年按货物和服务类别分列的联合国采购分布情况

(按百分比分列)



33. 2015 年，保健部门继续是采购量最大的部门(其中包括对药品、保健服务和医疗和化验室设备的采购)，占该年采购总量的 23%，比 2014 年的采购量增加 2%。

34. 运输部门(运输服务和机动车辆)是联合国系统的第二大采购部门，占 2015 年采购量的 17%，而 2014 年的采购量为 16%。

35. 咨询、行政和业务管理部门是第三大采购部门，占 2015 年联合国采购总量的 15%。这个部门初次列入本报告，它包括咨询、行政和业务管理领域的各种货物和服务，其中直接涉及目前进行的方案和项目的采购以及对联合国活动提供行

政管理服务或业务支助的采购。因此，它扩大了以前的管理和行政服务部门的范围，该部门在 2014 年占采购量的 10%。

36. 建筑和工程(建筑用品和服务、工程服务和结构)以及粮食和农作(粮食、饮料、活体动植物和农作用品和服务)是其次的两大采购部门，约占联合国 2015 年采购总量的 10%至 11%。它们在 2014 年各占采购量的 11%。

37. 这份报告还增添了 6 个部门的采购量，以便为这些部门提供未来几年的采购分析和趋势。列入这些部门的目的是为了更好地了解采购重点领域以及反映出新的可持续发展目标。这些新的部门是：人道主义援助；和平与安全；气候行动；能源；教育；清洁供水和环境卫生。直接有关这些部门类别的采购量约占联合国 2015 年采购总量的 4%。

38. 对其他货物和服务的采购占 2015 年采购总量的 21%，2014 年则为 27%；采购量的减少主要是本报告对各个部门进行重新分类的缘故。¹¹

¹¹ 第六个类别燃料和燃料添加物的采购量在 2013 年和 2014 年单独提出报告，而今年则被列入其他货物和服务类别。

附件

用于图 4 和图 5 的缩称

ECLAC	拉丁美洲和加勒比经济委员会
ESCAP	亚洲及太平洋经济社会委员会
ESCWA	西亚经济社会委员会
FAO	联合国粮食及农业组织
IAEA	国际原子能机构
IFAD	国际农业发展基金
ILO	国际劳工组织
IMO	国际海事组织
ITC	国际贸易中心
ITU	国际电信联盟
OPCW	禁止化学武器组织
PAHO	泛美卫生组织
UNAIDS	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
UNECA	联合国非洲经济委员会
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFCCC	联合国气候变化框架公约
UNHCR	联合国难民事务高级专员
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIDO	联合国工业发展组织
UNOG	联合国日内瓦办事处
UNON	联合国内罗毕办事处
UNOV	联合国维也纳办事处
UNPD	联合国采购司
UNRWA	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
UNU	联合国大学
UNV	联合国志愿人员组织

UN-Women	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
UNWTO	联合国世界旅游组织
UPU	万国邮政联盟
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织
WIPO	世界知识产权组织
WMO	世界气象组织