



联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: Limited
3 May 2018
Chinese
Original: English

枪支问题工作组

2018 年 5 月 2 日至 3 日，维也纳

报告草稿

一. 引言

1. 联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议在题为“非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药”的第 5/4 号决议中，决定根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第三十二条第三款和缔约方会议议事规则第 2 条第 2 款设立一个枪支问题不限成员名额政府间工作组，该工作组将由缔约方会议主席团的一名成员担任主席，就缔约方会议履行与《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》有关的任务授权向其提供建议和帮助。

2. 在该决议中，缔约方会议还决定该工作组应履行以下职能：(a)通过专家和从业人员之间交流经验和做法促进实施《枪支议定书》；(b)就各缔约国如何才能更好地实施《枪支议定书》各项条款向缔约方会议提供建议；(c)协助缔约方会议就其秘书处开展与实施《枪支议定书》有关的活动以及开发相关技术援助工具向其秘书处提供指导；(d)就工作组如何在支持和促进实施《枪支议定书》方面与打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的各国际机构进行更好的协调向缔约方会议提供建议。

3. 缔约方会议在题为“加强《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的实施”的第 7/1 号决议中，决定枪支问题工作组将成为缔约方会议的常设组成部分，向缔约方会议提交其报告和建议，并鼓励该工作组考虑根据需要每年举行会议。

4. 缔约方会议在题为“加强《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》的实施工作”的第 8/3 号决议中，承认枪支问题工作组充当专家和主管部门的有益网络以改进国际合作、交流与非法枪支贩运有关的信息和良好做法。

二. 建议

5. 枪支问题工作组在 2018 年 5 月 2 日至 3 日于维也纳举行的会议上通过了下述建议。



A. 一般性建议

- B. 根据《枪支议定书》采取的有助于预防犯罪组织和恐怖主义集团通过非法贩运获得武器以及有助于监测可持续发展目标中具体目标 16.4 实现情况的实际措施方面的建议

三. 审议情况概要

6. 工作组在 2018 年 5 月 2 日第 2 场会议上审议了议程项目 2，题为“根据《枪支议定书》采取的有助于预防犯罪组织和恐怖主义集团通过非法贩运获得武器以及有助于监测可持续发展目标中具体目标 16.4 实现情况的实际措施。”

7. 主持议程项目 2 讨论的有：阿尔及利亚人民民主共和国检察长 Belala Djilali，代表非洲国家；欧盟委员会移民与内部事务总司首席管理员 Fabio Marini，代表欧洲联盟；西班牙国民警卫队中校、欧洲抗击犯罪威胁多学科平台枪支事项的牵头方西班牙内政部枪支与炸药中央司股长 José Romero Morgaz，代表西欧和其他国家；巴西联邦警察局警监，制止侵犯财产罪和贩运枪支司 Marcus Vinicius da Silva Dantas，代表拉丁美洲和加勒比国家组。

8. 代表非洲组的讨论小组成员在专题介绍中讲述了本国在应对非法贩运的枪支、有组织犯罪和实施恐怖主义犯罪之间关联方面的经验。这类对策包括调查非法贩运的枪支的来源和接收人以及相关的起诉；根据《枪支议定书》通过适当立法，包括刑事条款；加强边境管制以及与国际组织和区域组织及邻国进行司法合作。他要求增进国际合作并鼓励其他国家通过适当立法，以实施《枪支议定书》中的各项条款。

9. 代表欧洲联盟的讨论小组成员讲述了在欧盟层面开展的处理非法武器贩运与其他犯罪之间关联的行动，特别提到了与实施《枪支议定书》有关的三个基本要素。首先，他提到修改相关法规以使在欧盟生产的武器和基本部件的标识更为严格，并使获得其他类型武器的规定更为严格，包括适当的定义，以及采用武器停用技术标准。其次，他强调指出应当增进与欧盟成员国、邻国和其他战略性国家的执法合作。最后，他强调应当研究欧洲联盟内的枪支贩运问题，并在欧盟成员国之间交流信息，为此有必要更好地利用现有的数据库，还强调欧盟已经着手与毒品和犯罪问题办公室及佛兰德和平研究所等战略伙伴一道增强最后一项要素。

10. 代表西欧和其他国家的讨论小组成员从本国的经验及欧洲联盟范围的经验出发，讲述了欧洲抗击犯罪威胁多学科平台枪支工作的执行情况。在这方面，他解释了该平台的组成以及工作重点，即抗击严重犯罪和有组织犯罪的威胁，并强调应当与所有相关行动方进行协调。他讨论了已经确定的优先行动领域，例如枪支转入黑市；与欧盟成员国及第三国的合作，特别是与巴尔干各国及中东和北非区域各国合作；抗击停用武器构成的威胁以及非法改装武器问题。此外，该讨论小组成员还列举了有关的执法行动，并强调了收集和制作数据和情报的重要性。他强调应当建立国家联络点，以便利和增进合作，还应进行多学科干预，从法规审查到研究、数据收集和分析，以及在所有层面的合作。

11. 代表拉丁美洲和加勒比国家组的讨论小组成员着重指出了枪支贩运与有组织犯罪之间的相互关联，并在专题介绍中讲述了本国打击枪支贩运的经验，包括区域合作和与战略性国家的合作，在识别和标识公共部队购置的武器和弹药方面的最佳

做法，司法协助对于正式收集证据的重要性，边境检查和使用监视技术。此外，该讨论小组成员还强调了追查枪支和分析追查结果的重要性，讲述了联邦警察局国家追查中心的建立情况，表示制定有效标识枪支的新方法仍然是枪支工业的主要挑战之一。该讨论小组成员还强调应当确保有关扣押和上交的武器的数据和信息集中化，并进行彻底的数据分析，以加深了解这一现象并制定因地制宜的调查对策和行动对策应对这些威胁。

12. 会上，讨论小组成员们在专题介绍之后，在若干疑问和评论意见的基础上与代表们交流了进一步信息。所提出的主要问题包括：据称在调查和追查方面需要对从业人员、专家和主管机关进行进一步培训和能力建设，另据指出，毒品和犯罪问题办公室已在这方面做出努力，尚需进一步加强。

13. 强调应当在区域、国际层面以及（或）与战略性国家统一法规，以促进和加强国际司法合作；另据指出，即使各国法律中的犯罪分类各不相同，还可使用其他罪名和（或）《枪支议定书》进行国际合作。还强调应当设立国家联络点，每个国家都应有标准化的组织结构以促进这类合作。此外，还指出有效的边境管制，尤其包括在正式过境点之外的管制，是预防和打击非法贩运枪支的一项关键措施。

四. 会议安排

A. 会议开幕

14. 枪支问题工作组 2018 年 5 月 2 日至 3 日在维也纳举行了第六次会议。

15. 工作组主席 Guillermo Fonseca Leal（墨西哥）宣布会议开幕。他向会议作了讲话，并对工作组的任务授权、目标和所审议的主题作了概述。

16. 在会议开幕时，欧洲联盟代表欧洲联盟所有成员国作了发言。

B. 发言情况

17. 《枪支议定书》下列缔约国的代表在议程项目 2 下作了发言：布基纳法索、智利[……]。签署国中国[……]也作了发言。在该项目下发言的还有法国、尼日尔、美国[……]的观察员。

18. 在主席主持下，关于项目 3 的讨论由下列专题讨论小组成员作主导发言：……

19. 《枪支议定书》下列缔约方的代表在议程项目 3 下作了发言：……

20. 《枪支议定书》下列缔约方的代表在议程项目 4 下作了发言：……

C. 通过议程和工作安排

21. 工作组在 2018 年 5 月 2 日的第一场会议上以协商一致方式通过了经口头修正的以下议程：

1. 组织事项：

(a) 会议开幕：

(b) 通过议程和工作安排。

2. 根据《枪支议定书》采取的有助于预防犯罪组织和恐怖主义集团通过非法贩运获得武器以及有助于监测可持续发展目标中具体目标 16.4 实现情况的实际措施。
3. 拟订调查问卷用于审议《枪支议定书》的实施情况。
4. 其他事项。
5. 通过报告。

D. 出席情况

22. 《枪支议定书》下列缔约国派代表出席了会议：阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、比利时、巴西、布基纳法索、智利、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、欧洲联盟、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、伊拉克、意大利、肯尼亚、科威特、黎巴嫩、毛里塔尼亚、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚、挪威、阿曼、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞士、多哥、突尼斯、土耳其、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国……

23. 《枪支议定书》下列签署国派观察员出席了会议：澳大利亚、加拿大、中国、德国、卢森堡、大不列颠及北爱尔兰联合王国……

24. 非《枪支议定书》缔约方或签署方的下列国家派观察员出席了会议：多民族玻利维亚国、喀麦隆、乍得、哥伦比亚、法国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、马耳他、纳米比亚、尼日尔、巴基斯坦、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、圣马力诺、斯里兰卡、阿拉伯联合酋长国、美利坚合众国、也门……

25. 下列政府间组织派观察员出席了会议：美洲警察共同体、独立国家联合体、欧洲刑警组织、海湾合作委员会、欧洲安全与合作组织、区域军备控制核查和实施协助中心安全组织中心、关于常规武器和两用物品及技术出口控制的瓦森纳安排、世界海关组织……

26. 与会者名单载于 CTOC/COP/WG.6/2018/INF/1/Rev.1 号文件。

E. 文件

27. 工作组收到了下列文件：

(a) 临时议程说明（CTOC/COP/WG.6/2018/1）；

(b) 秘书处编写的背景文件，内容是根据《枪支议定书》采取的有助于预防犯罪组织和恐怖主义集团通过非法贩运获得武器以及有助于监测可持续发展目标中具体目标 16.4 实现情况的实际措施（CTOC/COP/WG.6/2018/2）；

(c) 秘书处编写的背景文件，内容是联合国毒品和犯罪问题办公室为促进批准和实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部

件和弹药的补充议定书》开展的活动。秘书处编写的背景文件（CTOC/COP/WG.6/2018/3）；

(d) 非正式文件，其中载有利于审议《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》实施情况的调查问卷草案（CTOC/COP/WG.6/2018/CRP.1）；

(e) 秘书处的说明，其中载有非法武器流动调查问卷（CTOC/COP/WG.6/2018/CRP.2）。

四. 通过报告

28. 工作组于 2018 年 5 月 3 日通过了本次会议报告。
