



联合国打击跨国有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
16 June 2016
Chinese
Original: English

第八届会议

2016 年 10 月 17 日至 21 日，维也纳

临时议程*项目 2(c)

审议《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其
各项议定书的实施情况：《关于打击陆、海、
空偷运移民议定书》

联合国毒品和犯罪问题办公室为促进和支持实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》而开展的活动

秘书处的报告

一、 导言

1. 本报告旨在向联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第八届会议介绍联合国毒品和犯罪问题办公室为促进和支持实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》而开展的活动。
2. 《偷运移民议定书》共有 142 个缔约国。自 2014 年 10 月缔约方会议第七届会议以来，巴巴多斯和大韩民国成为了缔约国。
3. 在报告期间，毒品和犯罪问题办公室区域方案、战略及专门项目支持 50 多个会员国以综合方法实施《议定书》。

二、 协助各国实施《议定书》的各项活动

4. 毒品和犯罪问题办公室在以下活动领域实施了打击偷运移民的综合战略：(a) 为实施《偷运移民议定书》提供技术援助；(b) 支持政府间和机构间合作与协

* CTOC/COP/2016/1。



调；及(c)加强研究和数据收集。根据这一战略，毒品和犯罪问题办公室继续为各国努力加入和实施《议定书》提供形式多样的重要支持。

A. 规范、政策和其他多边工作

5. 毒品和犯罪问题办公室为政府间机构和各项进程提供战略性和实质性支持，并继续与其他联合国机构以及各区域的政府间组织和非政府组织密切合作，推进《偷运移民议定书》的各项目标，确保其标准和义务继续得到更好的理解和落实，并为此促进协同增效和伙伴关系。

1. 联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议

6. 毒品和犯罪问题办公室为缔约方会议设立的偷运移民问题工作组提供服务 and 实质性支持。起草了三份技术背景文件，以促进 2015 年 11 月 18 日至 20 日在维也纳举行的工作组第三届会议期间对下列专题的政策讨论：海上偷运移民（CTOC/COP/WG.7/2015/2）；旨在防止偷运移民和儿童特别是无人陪伴儿童的实际措施，如签发落地签证、公共宣传行动和关于假证件的培训班（CTOC/COP/WG.7/2015/3）；及偷运移民的有组织犯罪方面，包括资金调查和针对犯罪收益的对策（CTOC/COP/WG.7/2015/4）。毒品和犯罪问题办公室还协助工作组起草了一份汇总文件，载有工作组以往的建议（CTOC/COP/WG.7/2015/5）。

2. 预防犯罪和刑事司法委员会

7. 为了推广《议定书》并传播其实施中的良好做法，毒品和犯罪问题办公室在预防犯罪和刑事司法委员会第二十四届会议期间联合组织了若干场会外活动。在意大利政府协作下，毒品和犯罪问题办公室组织了一场题为“保护海上移民与打击偷运移民：意大利经验”的边会活动。另外，它还同红十字会与红新月会国际联合会协作，组织了一场题为“移徙问题的人权方面：偷运、暴力和保护”的边会活动。此外，毒品和犯罪问题办公室还就其偷运移民相关工作方案向各会员国进行了技术通报。

3. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会

8. 在 2015 年 4 月的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会期间，毒品和犯罪问题办公室与欧洲预防和控制犯罪研究所合作举办了一个有关贩运人口和偷运移民问题的讲习班。讲习班讨论了刑事化、司法协助及有效保护犯罪证人和偷运受害者方面的成功和挑战。

4. 经济及社会理事会

9. 在报告期间，经济及社会理事会通过了第 2014/23 号决议，在其中着重指出了《有组织犯罪公约》和《偷运移民议定书》作为打击偷运移民和相关行为的

主要国际法律文书的关键作用，并鼓励毒品和犯罪问题办公室继续根据请求提供技术援助，以加强会员国对偷运移民行为进行刑事定罪、调查和起诉的能力。该决议的通过促进了缔约方会议第七届会议之后毒品和犯罪问题办公室支助需求的增长。

5. 大会

10. 毒品和犯罪问题办公室还为各会员国的讨论提供了实质性支持。这些讨论促成了有关偷运移民的大会决议的拟订和随后的落实以及《偷运移民议定书》的实施。

11. 2014 年 12 月，大会第六十九届会议通过了关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力的第 69/197 号决议。大会在该决议中吁请会员国在防止和打击偷运移民并对偷运者进行起诉方面加强国际合作，同时有效保护被偷运移民的权利并维护其尊严，并吁请毒品和犯罪问题办公室继续根据《偷运移民议定书》向会员国提供技术援助。

12. 大会在第六十九届会议上还通过了有关保护移徙者的第 69/167 号决议，在其中促请各国确保其打击偷运移民等跨国有组织犯罪的法律和政策充分尊重移民的人权。大会还鼓励各国开展合作并采取适当措施，防止、打击和处理偷运移民行为。

6. 安全理事会

13. 2015 年 10 月，安全理事会通过了第 2240 (2015)号决议，在其中谴责所有出入和经由利比亚领土和利比亚沿海的偷运移民行为，指出这些犯罪破坏了利比亚实现稳定的进程，危及数千人的生命。安全理事会在同一决议中促请会员国在接获请求时，协助利比亚建立必要的能力，包括保障边界安全以及防止、调查和起诉通过其领土和领海的偷运移民行为。该决议特别提及《有组织犯罪公约》和《偷运移民议定书》。为了响应该决议及众多相关请求，毒品和犯罪问题办公室向会员国和区域组织提供了有关《有组织犯罪公约》和《偷运移民议定书》规定要求、义务和责任的专家知识和专门知识。例如，毒品和犯罪问题办公室与“欧洲联盟海军——地中海索非亚行动”代表举行了多次会议。此行动是一项欧洲联盟授权行动，在地中海打击偷运移民行为。

7. 区域及机构间参与

14. 在报告期间，毒品和犯罪问题办公室继续与处理偷运移民问题的国际组织、区域组织及区域机制协作并合作。在全球层面，毒品和犯罪问题办公室为若干论坛投出了文稿。这些论坛都是关于根据《偷运移民议定书》保护被偷运移民的问题，如：联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）一年一度有关保护挑战的对话，2014 年 12 月对话的主题是“海上保护”，而 2015 年 12 月对话的主题是“认识并解决流离失所的根源”；国际海事组织讨论海上不安

全混合移徙的高级别会议；以及联合国人权事务高级专员办事处召开的有关人权与偷运移民的专家会议。

15. 此外，毒品和犯罪问题办公室参与筹备和组织了拟于 2016 年 9 月 19 日召开的大会关于大规模难民和移民流动问题的高级别会议。其参与工作包括起草秘书长关于该主题的报告，¹而此报告已于 2016 年 4 月发布。在那一高级别会议的框架范围内，毒品和犯罪问题办公室继续在大规模移民流动背景下就应对贩运人口和偷运移民的刑事司法对策提供了实质性投入。

16. 在欧洲，毒品和犯罪问题办公室通过一系列活动促进更好地理解《偷运移民议定书》列出的目标和义务，这类活动包括：2014 年 11 月在罗马举行的欧洲联盟基本权利署年度会议；2016 年 1 月在荷兰担任欧洲联盟理事会主席期间欧洲移民网络组织的有关“推广解决偷运移民问题的多学科方法”这一专题的欧洲会议；以及 2016 年 2 月第二届欧洲警察组织/国际刑事警察组织（刑警组织）打击偷运移民网络行动论坛。

17. 作为与一些区域机构所建立合作的一部分，毒品和犯罪问题办公室参加了一些技术会议，包括 2015 年 7 月欧盟委员会关于修订欧洲联盟偷运移民问题法律框架的专家组会议；2016 年 2 月欧洲司法组织举行的第一次有关偷运移民案件中司法合作的战术讨论会；2015 年 6 月欧洲联盟成员国欧洲外部边界行动合作管理局（欧盟边防局）在挪威组织的欧洲巡逻网行动会议；以及 2015 年 4 月欧洲机场和港口警察协会关于“消除对欧洲的威胁：打击恐怖主义、偷运人口和网络犯罪”这一专题的年度会议。

18. 为了推进区域间合作，毒品和犯罪问题办公室通过参加若干场高级官员会议，支持筹备派往瓦莱特移徙问题首脑会议的联合国代表团，还促成了有关偷运移民相关问题的瓦莱特首脑会议行动计划，目的是让欧洲联盟、非洲联盟及其成员国联合应对移徙人口流动。

19. 就非洲区域而言，毒品和犯罪问题办公室于 2015 年 7 月参加了北非混合移徙问题工作队。该工作队旨在推动以基于人权的方法确保保护沿东北部非洲移徙路线以及北非内部的混杂流动人口。设立该工作队是为了促进主要利益攸关方之间采取协作办法，解决这些路线上流动人口面临的彻底保护问题和其他问题，以期为政策和方案拟订提供资料。

20. 毒品和犯罪问题办公室依然还是“非洲联盟——非洲之角移徙路线举措”的执行伙伴。该举措于 2014 年 10 月在喀土穆启动，因此也叫“喀土穆进程”。此外，毒品和犯罪问题办公室成为了与“喀土穆进程”并行的“加强移徙管理”项目的执行伙伴。该项目旨在提供完善移徙管理的能力建设，特别是解决非正常移徙问题，包括偷运移民和贩运人口。

21. 在亚洲，毒品和犯罪问题办公室是“巴厘进程”及人口贩运问题特设工作组成员。该工作组旨在加强对偷运和贩运人口行为及相关跨国犯罪的区域应对。毒品和犯罪问题办公室与大约 50 个其他成员一道，积极参加了区域对话和

¹ A/70/59 号文件。

举措，如起草有关受害者识别的政策指南以及保护人口贩运的受害者。此外，“巴厘进程”核准了毒品和犯罪问题办公室的技术举措，如关于偷运移民和相关行为的自愿报告系统。该系统旨在加强收集和共享整个亚洲及太平洋区域偷运移民方面的数据。

22. 毒品和犯罪问题办公室是全球移徙小组的积极成员，这是一个机构间小组，汇聚了各机构领导，推动更广泛地适用所有与移徙相关的文书，并鼓励采取更加一致、全面和协调的办法。毒品和犯罪问题办公室仍积极投身小组工作，不断为包括《2030 年可持续发展议程》的移徙相关问题方面的小组联合声明、文件和活动做出贡献。毒品和犯罪问题办公室还是全球移徙小组的移徙、人权和性别问题工作组的积极成员。该工作组主要关注被偷运移民等的人权以及犯罪受害者移民的司法救济权。

23. 2014 年和 2015 年，毒品和犯罪问题办公室协助编写了全球移徙小组有关海上危机相关的移徙和保护的两份报告，以及关于在 2015 年后发展议程中列入移民和移徙问题的一份联合公报。继通过可持续发展目标之后，毒品和犯罪问题办公室力求协助全球移徙小组在小组框架内引入各项具体目标，包括有关打击人口贩运的问题，目的是促进成员组织之间的协调。

B. 技术援助

24. 在技术援助方面，毒品和犯罪问题办公室向提出请求的会员国提供了下列领域的专门知识：(a)立法援助；(b)战略拟订；(c)刑事司法对策；(d)国际合作；(e)数据收集与研究；(f)预防与提高认识；及(g)援助和支助已成为偷运对象的移民以及其他易受害移民。

25. 毒品和犯罪问题办公室通过打击偷运移民全球方案，在报告期间组织或实质性推动了 16 项大型技术援助活动，包括立法援助和能力建设活动，援助了 50 多个国家，培训了 500 多名刑事司法从业人员和政府官员，以有效调查和起诉偷运移民行为。特定国家和区域方案也实施了一些活动来打击偷运移民，并提供了咨询和量身定制的技术援助。

26. 在报告期间，毒品和犯罪问题办公室采取了打击偷运移民的两项综合战略，以满足地中海地区、西部非洲和中部非洲的需求。

27. 2015 年 1 月，毒品和犯罪问题办公室启动了“通过整体响应促进能力建设战略”，以促进打击地中海偷运移民的国际努力。²通过该战略，毒品和犯罪问题办公室力图以战略性整体响应综合解决偷运移民问题。响应内容涵盖五个相辅相成的行动领域：(a)研究、分析和评估；(b)加强国家能力和立法框架；(c)推动区域和跨区域合作；(d)为全球响应做出贡献；及(e)确保向被偷运移民提供援助并保护他们的权利。

² 可查阅：www.unodc.org/documents/human-trafficking/2016/UNODC_Mediterranean_Strategy_SOM_Summary.pdf。

28. 2015 年 9 月，毒品和犯罪问题办公室启动了“在西部和中部非洲打击贩运人口和偷运移民的区域战略”，³涵盖了 22 个非洲国家，包括以下目标：(a)加强国家和地区协调与合作；(b)完善资料和数据，并确保保持最新；(c)加强有关各国的法律框架和公共政策；(d)建设该区域刑事司法系统的能力；(e)向贩运人口和偷运移民受害者提供支助；以及(f)提升对该区域这些问题的认识。此战略是毒品和犯罪问题办公室西部和中部非洲区域办事处针对该区域在这方面所面临挑战的对策。

29. 在全球层面，毒品和犯罪问题办公室为其电子学习方案增加了三个偷运移民问题专门模块，涉及以下专题：(a)介绍偷运移民问题；(b)偷运移民问题的调查方法；及(c)打击偷运移民的调查技巧。

1. 立法援助

30. 毒品和犯罪问题办公室继续为会员国提供量身定制的专门立法援助，帮助会员国根据《偷运移民议定书》的要求制定有效的国内立法。毒品和犯罪问题办公室通过分析法律惯例中的漏洞，举办立法起草讲习班，为立法起草者提供法律意见和援助。

31. 例如，该办公室与哥伦比亚外交部密切合作，支持技术讨论，以完成确保在立法中执行《偷运移民议定书》的国家程序。

32. 毒品和犯罪问题办公室还向六个中美洲国家（哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马）提供了立法援助，为根据《议定书》拟订和通过打击偷运移民的特殊法律起草了包括若干建议的一些综合报告以及一份指南。

33. 毒品和犯罪问题办公室支持修订了《越南刑法典》中对贩运人口罪和偷运移民罪的规定。这些修订于 2015 年 11 月获得国会核准，载有对贩运人口和偷运移民相关犯罪的实质性修改。

34. 另外，毒品和犯罪问题办公室经与埃塞俄比亚司法部协调，于 2015 年 5 月为吉布提和埃塞俄比亚举办了有关贩运人口和偷运移民问题的立法起草讲习班，向埃塞俄比亚负责起草一项新法律的部际团队提供了技术咨询。该项法律于 2015 年 8 月获得通过。此外，为帮助减少尼日尔的偷运移民行为，毒品和犯罪问题办公室向该国政府提供了技术援助，帮助起草了打击这一犯罪的新法律。该法律于 2015 年 5 月 11 日获得通过。

35. 毒品和犯罪问题办公室还协助尼日利亚当局评估和起草了新立法，旨在建立一个反映当前现代化移徙管理和边境管理惯例的法律框架，同时针对偷运移民制定一些规定和严格的刑罚。有关法案已于 2015 年 5 月获得通过而成为法律。

³ 可查阅：www.unodc.org/documents/westandcentralafrica/UNODC_Regional_Strategy_for_Combating_TIP_SOM_West_and_Central_Africa_2015-2020.pdf。

36. 在报告期间，毒品和犯罪问题办公室还就阿富汗和摩洛哥的立法修正案向其政府提供了建议，以便将偷运移民定为刑事犯罪。

2. 战略制订

37. 在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室经与联邦调查局磋商，制订了“2015-2020 年打击贩运人口和偷运移民国家战略框架”。

38. 毒品和犯罪问题办公室与南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）秘书处组织了一个区域讲习班，以找出该区域偷运移民刑事司法对策方面的漏洞，规划未来根据《偷运移民议定书》要求打击这一犯罪的办法。南部非洲共同体 11 个成员国参加了讲习班。该讲习班为制订打击偷运移民的区域行动计划提供了基础，支持正在拟订的打击非法移徙、偷运移民和贩运人口的区域战略。

39. 2015 年 3 月，毒品和犯罪问题办公室、国际移民组织、难民署、联合国人口基金及联合国儿童基金会制订了一项解决苏丹人口贩运、绑架和偷运问题的联合战略，为协调应对这些问题的行动提供了一个框架。

3. 加强刑事司法对策

40. 毒品和犯罪问题办公室继续开展广泛系列的技术援助活动，旨在加强所有区域打击偷运移民的刑事司法对策。具体而言，为参与打击偷运移民的从业人员，包括边防人员、移民管理和执法人员、检察官、法官和律师，提供了专门培训。毒品和犯罪问题办公室于 2015 年 5 月为东南欧刑事司法从业人员，特别是波斯尼亚和黑塞哥维那的执法人员和检察官，提供了培训，并于 2016 年 2 月为前南斯拉夫的马其顿共和国的检察官和法官提供了培训。

41. 2015 年，毒品和犯罪问题办公室就贩运人口和偷运移民的基本概念，包括基本调查和审讯技巧，培训了吉尔吉斯斯坦的警官。

42. 毒品和犯罪问题办公室继续在中东和北非，包括阿尔及利亚、埃及、约旦、摩洛哥、苏丹和突尼斯，通过有关偷运移民和贩运人口案件的识别和调查、对罪犯的起诉以及对参与此类犯罪活动的犯罪网络的捣毁等方面的能力建设，支持加强打击偷运移民的刑事司法对策。其活动高度强调了打击这两种犯罪的区域和国际合作的重要性，以及维护贩运受害者和被偷运移民权利的必要性。

43. 在非洲，毒品和犯罪问题办公室于 2016 年 4 月通过讲习班提供了有关打击经航空偷运移民及查明文件诈欺的专门培训，参加者来自埃塞俄比亚、冈比亚、加纳和南非。毒品和犯罪问题办公室还通过一个专门方案支助尼日利亚，并为布基纳法索、马里和尼日尔针对刑事司法从业人员的区域培训举措提供了支助。

44. 毒品和犯罪问题办公室通过在若干省份和中央一级举办的六个培训班，以及针对执法人员的有关打击偷运和边境稽查的三门电子学习课程，向越南提供了技术援助。这些培训活动以越南语的现场工作指南和袖珍工作指南的编写为

补充。指南涵盖了一切形式的偷运，包括偷运移民，并分发给中央和省级的
一线工作人员。

45. 毒品和犯罪问题办公室还采取培训师培训方法，就如何更好地侦查、调查
和起诉偷运移民行为培训了墨西哥和中美洲各国的官员。

4. 国际合作

46. 考虑到偷运移民的跨国性质，各个国家之间的密切合作对有效打击这一犯
罪至关重要。因此，除了在国家一级开展以能力建设为重点并包括区域和/或国
际合作部分的技术援助活动之外，毒品和犯罪问题办公室还组织了旨在促进各
国直接合作的的活动。具体而言，毒品和犯罪问题办公室组织和参加了区域和全
球层面有关偷运移民的相关信息交流和会议。

47. 2015 年组织了两个跨区域讲习班，旨在应对打击海上偷运移民遇到的挑
战。专题包括海上侦查、搜索、救援和拦截；基本管辖权挑战；以及加强应对
有组织犯罪参与偷运移民的协调与合作机制。第一个讲习班于 2015 年 3 月面向
加勒比、墨西哥和中美洲区域举办，汇集了来自七个国家（巴哈马、多米尼加
共和国、海地、洪都拉斯、牙买加、墨西哥和巴拿马）的从业人员。第二个讲
习班关于预防和打击地中海的偷运移民行为，在意大利锡拉库扎举办，参加者
来自 11 个国家（埃及、厄立特里亚、黎巴嫩、马里、摩洛哥、尼日尔、尼日利
亚、索马里、苏丹、突尼斯和土耳其）。

48. 毒品和犯罪问题办公室通过 2015 年 5 月为边防和海关人员、警察和移民官
员组织讲习班，支持加强孟加拉国与印度之间以及不丹与印度之间打击偷运移
民和贩运人口的现有跨境合作。

49. 继 2014 年 6 月举行区域讲习班之后，毒品和犯罪问题办公室与国际移民组
织及欧洲安全与合作组织合作，于 2015 年 11 月组织了一个有关加强刑事司法
参与者与公共部门和私营部门其他相关参与者之间的合作的区域讲习班，以打
击西巴尔干国家涉及非正常移民的犯罪，重点关注了预防、起诉、跨境合作以
及援助受害者和易受害移民等方面。该区域讲习班汇集了来自 24 个国家的政策
制定者、从业人员、国际组织及学术界代表。

5. 数据收集与研究

50. 有效应对偷运移民问题需要深入了解当前局势，包括可靠数据，以此作为
政策制定和决策的依据，还需要分配资源和认定技术援助需求。毒品和犯罪问
题办公室直接支持各国发展其收集和分析有关偷运移民的资料和数据的能力。

51. 2015 年，毒品和犯罪问题办公室发布了题为《亚洲的偷运移民现象：当前趋势和相关挑战》报告，⁴分析了从中东到太平洋 28 个国家的偷运移民情况，发现犯罪网络正在创造性地挖掘利用需求与正常移民机会之间的空白。

52. 在 2015 年 12 月的一次会议上，毒品和犯罪问题办公室咨询了学术界专家和从业人员，以便为开发一个偷运移民判例法数据库提供资料，这将作为更广泛“交流打击有组织犯罪的电子资源和法律”举措的一部分。判例法数据库旨在完善打击偷运移民的全球起诉惯例和立法方面的知识，解决长期缺乏对移民偷运者的起诉问题。

6. 预防与提高认识

53. 《偷运移民议定书》要求各缔约方采取预防措施，包括：交流信息；加强边界管制，以发现偷运移民行为；确保旅行和身份证件的安全和管制；培养他们及时核查此类证件合法性和有效性的能力；提供培训和技术合作；以及发起提升公众认识的倡议。

54. 在报告期间，毒品和犯罪问题办公室与墨西哥政府合作，启动了一项名为“偷运移民：致命行业”的提升认识活动。⁵活动唤起人们对这一暴力行业的关注，因为这个行业最终会助纣为虐，支持其他形式有组织犯罪，而该活动则成为一种机制，向易受害移民提出警示，告知他们利用偷运者的风险。

7. 保护和帮助被偷运移民

55. 《偷运移民议定书》的宗旨是预防和打击偷运移民行为及促进缔约国之间为实现这一目标而开展的合作，同时保护被偷运移民的权利。虽然《议定书》并未就保护移民权利规定新的义务，但它强调在执行《议定书》时，各缔约国必须采取一切适当措施，以维护和保护已成为偷运移民犯罪对象的人根据国际法、国际人权法和国际人道主义法享有的权利，特别是 1951 年通过的《关于难民地位的公约》，以及不驱回原则。保护和帮助被偷运移民是毒品和犯罪问题办公室开展的一般能力建设活动不断提到的一个问题。

56. 在中美洲，毒品和犯罪问题办公室促成了民间社会组织与政府机构之间的对话，目的是找出从不同角度处理偷运移民问题的行动解决方案，并保护被偷运移民的人权。哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马当局和民间社会参加了 2014 年启动的行动指南拟订工作，各国检察院目前正在使用这些指南，各培训讲习班也在使用。

⁴ 可查阅：www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/Publications/2015/som/Current_Trends_and_Related_Challenges_web.pdf.

⁵ 可查阅：www.unodc.org/unodc/en/frontpage/2015/September/new-campaign-draws-attention-to-plight-of-smuggled-migrants-in-mexico-and-central-america.html.

57. 2016 年 4 月，毒品和犯罪问题办公室在突尼斯组织了一个有关满足被偷运移民的保护和援助需求的专门讲习班。该讲习班是执法人员培训班的试验阶段，阐述了有不同保护和援助需求者成为偷运行动目标的系列场景。

三、 结论

58. 在促进实施《偷运移民议定书》时，毒品和犯罪问题办公室特别通过为会员国提供技术援助以及推动机构间合作，一致力求让国际、区域和国家各级相关的利益攸关方积极参与。

59. 尽管取得了进展，但偷运移民仍然是一个迫在眉睫的全球问题，影响到所有区域。毒品和犯罪问题办公室将继续努力，促进和支持实施《偷运移民议定书》，并与会员国、国际组织、民间社会和移民们携手合作，以更加有效的方式打击一切形式的偷运移民行为。

60. 在全球移徙小组的框架下，毒品和犯罪问题办公室的目标是促成拟订一个共同框架，保护那些未作为难民受到保护的流动人口。

61. 毒品和犯罪问题办公室将继续以 2015 年 12 月举行的专家磋商结果为基础，开发偷运移民判例法数据库，并将发行新的出版物，如即将印发有关偷运移民的重要问题之一——利润要素的议题文件。

62. 毒品和犯罪问题办公室还将继续在国家和区域层面提供量身定制的能力建设援助，包括针对一些具体问题，如偷运移民案件的资金调查、合作、被偷运移民和难民的保护和援助需求，以及经海上和空中偷运移民问题。