



联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
14 June 2016
Chinese
Original: English

第八届会议

2016 年 10 月 17 日至 21 日，维也纳

临时议程项目 2(b)*

审议《联合国打击跨国组织犯罪公约》
及其各项议定书的实施情况：《关于预防、
禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童
行为的议定书》

联合国毒品和犯罪问题办公室为促进和支持实施《联合国打击跨国
有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童
行为的补充议定书》而开展的活动

秘书处的报告

一、 导言

1. 本报告旨在向联合国打击跨国组织犯罪公约缔约方会议第八届会议介绍联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）为促进和支持实施《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》而开展的活动。
2. 《贩运人口议定书》共有 169 个缔约国。自 2014 年 10 月缔约方会议第七届会议召开以来，巴巴多斯、捷克共和国、大韩民国、新加坡、斯里兰卡和苏丹成为了《议定书》的缔约国。
3. 2014 年 10 月至 2016 年 4 月期间，通过打击人口贩运全球方案取得了如下主要成就：

(a) 在全球、区域和国际层面组织或协助组织了 36 项技术、立法援助和/或能力建设活动；

* CTOC/COP/2016/1。



- (b) 在国家层面直接向 20 个国家提供了技术援助；
- (c) 技术援助活动的受益者包括 60 多个国家的 900 多名从业人员、政府官员和民间社会代表；
- (d) 开发了 4 种面向从业人员的标准制定技术工具；
- (e) 继续拟订区域协定，包括“2015 至 2020 年西非和中非打击贩运人口和偷运移民区域战略”；
- (f) 将大约 179 份案例摘要纳入了判例法数据库，该数据库现在包括 94 个法域的 1,311 起人口贩运案件详细资料和分析结果。

二、协助会员国实施《议定书》的各项活动

4. 毒品和犯罪问题办公室实施了一项打击贩运人口和偷运移民的综合战略，重点关注以下领域：(a)为实施《贩运人口议定书》和《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》提供技术援助；(b)支持政府间和机构间合作与协调；(c)通过半年刊《全球人口贩运问题报告》实施的人口贩运问题研究和数据收集；以及(d)管理联合国救助贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金。
5. 根据这一战略，毒品和犯罪问题办公室继续为会员国实施《贩运人口议定书》的工作提供巨大的多样化支持，特别是通过促进规范性工作以及开展技术援助活动。

A. 规范性工作，为政府间机构和机构间合作与协调提供服务

6. 毒品和犯罪问题办公室为政府间机构和各项进程提供战略性和实质性支助，并继续与其他联合国机构以及各区域的政府间组织和非政府组织密切合作，推动《贩运人口议定书》的各目标并为此促进协同增效和伙伴关系。

1. 联合国打击跨国组织犯罪公约缔约方会议

7. 毒品和犯罪问题办公室为缔约方会议设立的贩运人口问题工作组提供服务 and 实质性支助。为了便利 2015 年 11 月 16 日至 18 日在维也纳举行的工作组第六届会议对下列专题进行政策讨论，起草了三份技术背景文件：征聘机构和征聘收费在人口贩运中的作用（CTOC/COP/WG.4/2015/2）；打击贩运人口国家协调机制（CTOC/COP/WG.4/2015/3）；及《贩运人口议定书》的主要概念，重点关注联合国毒品和犯罪问题办公室有关滥用脆弱境况、表示同意和实行剥削的议题文件（CTOC/COP/WG.4/2015/4）。毒品和犯罪问题办公室还通过将工作组以往所有建议汇编成合并文件而提供了援助（CTOC/COP/WG.4/2015/5 和 Add.1）。

2. 预防犯罪和刑事司法委员会

8. 预防犯罪和刑事司法委员会第二十四届会议建议经济及社会理事会通过一项关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的决议草案。经社理事会在其第 2015/23 号决议中通过了该决议草案。

9. 毒品和犯罪问题办公室还在委员会第二十四届会议期间与法国政府共同组织了一场会外活动，讨论各国政府与民间社会组织之间如何有效合作，以加强针对东南欧儿童贩运的国家和区域刑事司法对策。此外，该办公室还与欧洲联盟、欧洲联盟基本权利机构和国际劳工组织联合组织了一场会外活动，重点讨论了欧洲联盟内外对移民工人的剥削。

10. 还在一场会外活动中推出了《2014 年全球人口贩运问题报告》。该报告于 2014 年发行，概要介绍了全球、区域和国家各级的人口贩运模式和流向，并对 128 个国家逐一进行了国家层面的分析。

3. 大会

11. 在报告期间，毒品和犯罪问题办公室为会员国提供了实质性支助，支持有关讨论，以拟订并随后执行有关人口贩运问题的大会决议，支持实施《贩运人口议定书》和《联合国打击贩运人口的全球行动计划》，并支持响应对相关技术援助不断增加的需求。

12. 大会第六十九届会议通过了关于贩运妇女和女童的第 69/149 号决议，敦促会员国考虑批准或加入《有组织犯罪公约》及《贩运人口议定书》，并全面、有效地执行这些文书以及《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的相关规定。大会还要求各国政府将一切形式贩运人口行为按刑事罪论处并将罪犯绳之以法。鼓励毒品和犯罪问题办公室与世界旅游组织及联合国教育、科学及文化组织一道，推动开展其敦促旅行者支持打击贩运人口特别是贩运妇女和女童行为的运动。

13. 大会第六十九届会议还通过了关于保护移民者的第 69/167 号决议，要求各国确保其法律和政策，包括打击人口贩运等跨国组织犯罪的法律和政策，充分尊重移民人权，并鼓励各国进行有效合作，保护人口贩运案件中的证人和受害者，不论其移民身份为何。大会还鼓励各会员国颁布国内立法并采取进一步有效措施，打击贩运人口和偷运移民行为，同时加强国际合作，防止、调查和打击此类犯罪。

14. 大会第六十九届和第七十届会议分别通过了第 69/197 号和第 70/178 号决议，内容都是关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力。大会第 69/197 号决议呼吁会员国加强国家努力，打击一切形式的贩运人口活动，保护和帮助受害者，同时请毒品和犯罪问题办公室继续根据其任务授权，应请求向会员国提供技术援助。

15. 大会第七十届会议还通过了第 70/179 号决议，加强协调打击人口贩运的工作，敦促各会员国考虑批准或加入《贩运人口议定书》并予以充分执行，同时

要求各会员国及其他利益攸关方，包括打击人口贩运机构间协调小组，继续促进全面、有效地执行《全球行动计划》。大会还决定于 2017 年 10 月召开一次高级别会议，以便评估在执行《全球行动计划》方面取得的进展。大会在同一决议中表示支持毒品和犯罪问题办公室开展的活动，鼓励与相关国际组织进一步合作，并邀请各会员国向毒品和犯罪问题办公室提供自愿捐助，以便其应要求向会员国提供援助。大会请秘书长向其第七十一届会议提交关于该决议执行情况的报告。毒品和犯罪问题办公室目前正在起草该报告。

16. 根据《全球行动计划》的任务授权，毒品和犯罪问题办公室与联合打击人口贩运之友小组合作，于 2014 年 11 月为会员国举行了《2014 年全球人口贩运问题报告》高级别互动发布会。

4. 安全理事会

17. 安全理事会于 2015 年 12 月 16 日举行了首届有关人口贩运的会议，并发布了 PRST/2015/25 号主席声明。讨论重点是冲突地区的人口贩运问题，尤其是伊拉克和黎凡特伊斯兰国[见大会第 70/77 号决议和第 70/248 B 号决议]、上帝抵抗军和博科哈拉姆等恐怖主义团体参与的贩运。会议高度强调，《有组织犯罪公约》和《贩运人口议定书》提供了一个有效打击人口贩运的框架，同时安全理事会要求会员国考虑批准或加入这些文书，并切实予以执行。安理会还呼吁继续支持毒品和犯罪问题办公室应请求向会员国提供技术援助，并注意到联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议设立的贩运人口问题工作组提出的各项建议。此外，安理会敦促在武装冲突中和冲突后开展工作的联合国相关机构建立技术能力，就人口贩运事件评估冲突形势，主动筛查可能的贩运受害者，协助已确定的受害者获得必要服务，同时特别强调指出，某些在武装冲突中贩运人口的行为可能构成战争罪。安理会请秘书长向其报告 12 个月内在在这方面取得的进展；毒品和犯罪问题办公室正在协调该报告。

5. 打击人口贩运机构间协调小组

18. 在 2014 年和 2015 年期间，毒品和犯罪问题办公室担任着打击人口贩运机构间协调小组的协调员兼秘书处。截至 2016 年 1 月 1 日，由于缺乏专项资金，包括用于秘书处的资金，参与机构同意以一种更有限的方式开展小组工作，优先考虑其作为联合政策制定机制的作用。小组主席每年轮换，2016 年由毒品和犯罪问题办公室担任。

19. 在报告期间，小组活动以一份年度工作计划为指导，该计划由六个成员机构联合制定并实施。这些成员机构共同构成了称为“工作组”的小组决策机构。它们是：国际劳工组织、国际移民组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会及毒品和犯罪问题办公室。2015 年 1 月，这六个机构面向纽约联合国总部的常驻代表团主办了一场咨询简况报告会，介绍工作组 2015 年及以后的工作和优先事项。在简况报告会上，小组表示有意定期举办这样的活动。

20. 小组继续开展拟订和发行系列政策文件的工作，这些文件研究了目前国际社会打击人口贩运的关键问题。题为“为人口贩运受害者提供有效救济”的文件有望于 2016 年 6 月发行电子版。有关制定联合国机构监测和评估贩运对策的共同方法这一主题的政策文件将于 2016 年中发行。

21. 为了让更广泛受众能够方便地了解机构间协调小组及其成员机构的工作，也为了更有效地传播其产品，目前正在开发一个网站。该网站预计将于 2016 年年中全面投入运营。

22. 此外，2015 年 7 月 30 日，值“世界打击贩运人口行为日”之际发布了小组成员机构制作的宣传视频，八个主要组织的负责人发布了联合声明，促请全世界做更多工作来帮助这一犯罪的受害者。

26. 2016 年，小组的目标是出版一系列指导材料，称作“问题摘要”，包括有关冲突与人口贩运主题的文件。在 2016 年“世界打击贩运人口行为日”，小组及其成员机构还将提请注意脆弱性问题以及让人们更容易受人口贩运之害的因素，包括冲突、自然灾害或其他因素导致的大量人口流动。

6. 全球移徙小组

27. 毒品和犯罪问题办公室是全球移徙小组的成员。该小组是 2006 年成立的一个系统内机构间小组，汇聚了各机构领导，旨在推动更广泛适用所有与移徙相关的国际和区域文书，并鼓励针对国际移徙问题采取更加一致、全面和协调的办法。

28. 毒品和犯罪问题办公室作为全球移徙小组一个积极而投入的成员，为有关移徙问题的联合声明、文件和活动做出了贡献。毒品和犯罪问题办公室还是全球移徙小组的移徙、人权和性别问题工作组的积极成员，致力于让更广泛的联合国系统关注偷运移民的人权以及作为贩运等犯罪受害者的移民的司法救济权。

30. 2014 年和 2015 年，毒品和犯罪问题办公室协助编写了全球移徙小组有关海上危机相关移徙和保护的两份报告以及涵盖 2015 后发展议程中移民和移徙问题的一系列联合公报，包括 2015 年 10 月 14 日至 16 日于土耳其伊斯坦布尔举行的“全球移徙与发展论坛”第八次首脑会议的公报。可持续发展目标获得通过之后，毒品和犯罪问题办公室致力于协助小组将各项具体目标与小组成员的各种工作协调，包括有关打击人口贩运的问题，目的是促进成员组织之间的协调。

7. 规范和政策指导

31. 在报告期间，毒品和犯罪问题办公室继续编制技术出版物，促进加强对人口贩运犯罪的复杂性的认识，其中包括三份议题文件：《招聘费的作用以及招聘机构在贩运中的滥用和欺诈行为》、《〈贩运人口议定书〉中“剥削”的概念》及《〈贩运人口议定书〉中“表示同意”的作用》。此外，还出版了题为《为器官摘除目的人口贩运》的评估工具包。

33. 2015 年，毒品和犯罪问题办公室还制定了“2015 至 2020 年打击贩运人口和偷运移民区域战略”，介绍了毒品和犯罪问题办公室西非和中非区域办事处应对该区域打击贩运人口和偷运移民挑战的对策。

34. 在第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会期间，毒品和犯罪问题办公室与联合国附属欧洲预防和控制犯罪研究所合作举办了一个讲习班，主题为“贩运人口和偷运移民：刑事定罪、司法协助及有效保护证人和贩运受害者的成功与挑战”。

B. 技术援助

34. 在技术援助方面，毒品和犯罪问题办公室打击人口贩运资源还根据会员国的请求，在下列关键领域提供专门知识：(a)立法援助；(b)刑事司法对策与国际合作；(c)数据收集与研究；(d)预防与提高认识；和(e)受害者保护与帮助。

35. 通过非洲、中东、亚洲、东欧和拉丁美洲的外地办事处开了多项活动，支持各会员国打击人口贩运的工作，包括咨询和量身定制的技术援助活动。从 2014 年 10 月到 2016 年 4 月，毒品和犯罪问题办公室打击人口贩运全球方案还组织或实质性支助了 36 项大型技术援助活动，包括立法援助和能力建设活动，援助了 60 多个国家，培训了 900 多名刑事司法从业人员和政府官员，以有效调查和起诉人口贩运行为，同时为受害者提供适当支助。

1. 立法援助

36. 毒品和犯罪问题办公室继续为会员国提供量身定制的专业立法援助，帮助会员国根据《贩运人口议定书》的要求制定有效的国内立法。该办公室开展立法需求评估，支持起草执行《偷运移民议定书》和《贩运人口议定书》的立法，以及为此而培训立法起草者。

38. 毒品和犯罪问题办公室在区域和国家层面对立法改革的技术援助方法往往要求国家行动方确定长期政策和立法改革不同阶段的各项活动顺序。例如，佛得角和格鲁吉亚收到毒品和犯罪问题办公室过去的立法改革援助之后，于 2015 年通过了打击人口贩运的新立法。埃塞俄比亚也通过了打击贩运人口和偷运移民的新立法。

39. 毒品和犯罪问题办公室还支持拟订了一些供特定区域打击人口贩运的重要区域法律指导工具。在中东和北非区域，这些活动包括对阿拉伯世界人口贩运问题立法状况的法律评估以及对海湾区域人口贩运受害者支助机制的报告。

40. 2015 年，毒品和犯罪问题办公室还通过应突尼斯司法部请求评审相关立法草案，为突尼斯打击人口贩运的工作做出了贡献。2016 年，毒品和犯罪问题办公室支持该国临时设立的部际国家打击人口贩运委员会拟订了“打击人口贩运国家战略”的初稿。

41. 在不丹、哥伦比亚和苏丹开展了类似活动。毒品和犯罪问题办公室与不丹的国家妇女儿童委员会合作，对人口贩运对策进行了法律和政策评审，以期使

法律和政策符合国际标准和规定。在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室与内政部合作，在欧洲联盟的支持下，发布了识别和起诉人口贩运案件议定书，由相关国家机构于 2016 年通过。在苏丹，毒品和犯罪问题办公室支助国家打击人口贩运委员会起草了该国的“打击人口贩运国家战略”。

42. 继 2014 年 10 月向乍得派出评估团之后，毒品和犯罪问题办公室协助该国政府起草了符合《贩运人口议定书》的打击人口贩运法律。2015 年 3 月，毒品和犯罪问题办公室组织了一个验证讲习班，以核准乍得打击人口贩运法律草案，并与行动方保持对话。

43. 毒品和犯罪问题办公室还于 2015 年 5 月为吉布提和埃塞俄比亚官员组织了法律起草讲习班。该讲习班在毒品和犯罪问题办公室东非区域方案和埃塞俄比亚国家综合方案的框架下举办，由毒品和犯罪问题办公室埃塞俄比亚方案办事处与埃塞俄比亚司法部协调组织，并由埃塞俄比亚政府主办。

44. 毒品和犯罪问题办公室与澳大利亚司法部合作，支助了越南刑法中有关贩运人口和偷运移民犯罪的修订。为了确保各项改革符合《贩运人口议定书》和其他国际标准，毒品和犯罪问题办公室还促成了与包括民间社会在内的相关利益攸关方的各种法律对话和磋商，并举办了讲习班。越南国会于 2015 年 11 月核准了经修订的刑法法规，其中载有对人口贩运相关条款的实质性修订，如加重了对人口贩运罪犯的刑罚。

45. 2016 年年初，以一项刑法修正案修正了巴基斯坦刑法和刑事诉讼法，加重了对虐待儿童者的制裁，并将贩运儿童和使儿童从事色情活动的行为定为刑事犯罪。该法案还进一步强调了对国内人口贩运的预防。

2. 加强刑事司法对策

46. 毒品和犯罪问题办公室提供技术援助，旨在加强会员国应对复杂而多面的人口贩运罪的刑事司法对策。毒品和犯罪问题办公室根据其综合办法，与提出请求的会员国密切合作，在任何技术援助活动开始时都应请求进行深入的基准需求评估，之后再相应地量身定制活动，来保障援助的可持续性并加强国家自主权。

47. 毒品和犯罪问题办公室继续应请求组织区域技术援助讲习班，支持通过各区域的基层活动加强刑事司法对策。

48. 例如，2015 年 12 月在摩尔多瓦共和国举行了一场有关人口贩运与洗钱之间关系的专家组会议，重点讨论侦查方法，包括中断此类贩运资金流的金融调查，共享最佳做法，并促进机构间合作。

49. 毒品和犯罪问题办公室还与巴林国家打击人口贩运委员会合作，开展了一项区域活动和一项国家活动，重点在于加强刑事司法对策。区域讲习班讨论了受害者支助、受害者看护的最低标准以及国家转介机制，而国家讲习班则关注了被贩运者的识别以及受害者的看护。2015 年，通过一个国家讲习班向巴林司

法部提供了援助，讲习班关于加强法官和检察官应对人口贩运案件的能力，涵盖了基本侦查技巧和审讯技巧。

50. 在中东，毒品和犯罪问题办公室在阿拉伯国家的打击人口贩运国家能力建设阿拉伯举措框架内举行了有关启动阿拉伯打击人口贩运网络机制的第二次专家组会议，旨在确保举措工作的可持续性；另外还开展了执法人员能力建设活动。

51. 毒品和犯罪问题办公室通过向阿尔及利亚、埃及、摩洛哥、约旦、苏丹和突尼斯提供除其他外有关识别与侦查案件、起诉罪犯以及捣毁犯罪网络方面的技术援助，继续支持加强打击中东贩运人口和偷运移民的刑事司法对策，同时强调打击人口贩运的区域和国际合作的重要性以及维护贩运受害者权利的必要性。

52. 在中美洲，毒品和犯罪问题办公室开展了区域、三边和双边教员培训讲习班，重点关注对边境地区人口贩运活动的侦查和起诉。培训活动的具体专题包括国际法、机构间系统、贩运案件中的国际合作、受害者查找、转介和援助以及贩运案件的证据类型，这些都列入了打击人口贩运的刑事司法专业人员手册。

53. 在东南欧，毒品和犯罪问题办公室组织了五个国家讲习班，其中四个属于一项旨在制定多学科方法以分析东南欧贩运案件的方案，重点关注贩运儿童行为。面向执法和检察人员以及各个国家打击人口贩运协调委员会、欧洲司法组织和国际组织的代表，在波斯尼亚和黑塞哥维那举办了两个讲习班，在保加利亚和塞尔维亚各组织了一个讲习班。为一些法官、检察官及执法和民间社会专业人员在黑山举办了有关在刑事诉讼程序中保护贩运受害者的另一个多学科培训讲习班。

54. 毒品和犯罪问题办公室与不丹和印度政府密切合作，于 2015 年 5 月在印度西孟加拉邦为边防人员及海关、警察和移民官员举办了第一期不丹-印度打击贩运人口和偷运移民讲习班。

55. 毒品和犯罪问题办公室还支助编制了打击人口贩运的战略文件和培训手册。在这方面，该办公室立足于保护、起诉、惩罚、预防和推广几大支柱，协助制定了巴基斯坦“2015 至 2020 年打击贩运人口和偷运移民战略框架”。毒品和犯罪问题办公室在中东和北非区域支助编制了一份打击人口贩运的培训手册，题为《了解中东和北非区域的人口贩运：原因、形式、路线及打击严重侵犯人权行为的措施》。

3. 国际合作

56. 打击人口贩运的有效刑事司法对策需要伙伴关系和有效的国际合作，这对于由跨国犯罪流联系起来的同一区域的各个会员国尤为重要。国际合作是毒品和犯罪问题办公室打击人口贩运刑事司法对策的一个关键要素，始终是所提供技术援助的一部分。

57. 因此，毒品和犯罪问题办公室与处理人口贩运问题的区域机制和组织密切合作，其中包括欧洲安全与合作组织、欧洲委员会、阿拉伯国家联盟及《关于偷运人口、贩运人口和有关跨国犯罪的巴厘进程》等。毒品和犯罪问题办公室在区域一级组织并共同主持了各种讲习班和对话，为同一区域的会员国提供一个论坛，以交流经验并分享与其局势相关的知识。2015 年，毒品和犯罪问题办公室与国际刑事警察组织（刑警组织）签署了打击有组织犯罪的合作协定，涵盖了贩运人口和偷运移民。伙伴组织一致认可毒品和犯罪问题办公室提供给会员国的技术援助。

60. 毒品和犯罪问题办公室与巴基斯坦联邦调查局于 2015 年 11 月在巴基斯坦卡拉奇组织召开了有关贩运人口和偷运移民的区域会议，也以此鼓励国际合作。来自 50 个国家的代表以及 10 名驻伊斯兰堡的大使和高级专员出席了此次高级别会议。这一会议在该区域尚属首次，汇聚了所有相关来源国、过境国和目的地国的代表。

4. 数据收集与研究

61. 国家、区域和国际层面与人口贩运的特定环境相关的知识和研究对加强认识这种犯罪及所涉侵犯人权问题至关重要。此外，这类知识和研究是制定、执行和评价各项打击人口贩运战略及循证政策的先决条件。研究和数据收集促成了为便利各缔约国执行《议定书》而开发的毒品和犯罪问题办公室工具和资料，并在经修改后满足不同国家的特殊需求，培训相关行动方有效予以利用。

62. 《2014 年全球人口贩运问题报告》全面收集和分析了全球范围内现有的人口贩运数据。毒品和犯罪问题办公室目前正在编写第三版《全球人口贩运问题报告》，将于 2016 年最后一个季度出版，重点关注全球、区域和国家层面人口贩运罪相关的模式和流向，并力图发现新趋势。

63. “人口贩运知识门户网站”是更广泛“打击犯罪资料和法律电子交流站”（“夏洛克交流站”）下的一项举措，旨在促进传播《有组织犯罪公约》，特别是《贩运人口议定书》方面的资料。自 2016 年年初以来，“人口贩运知识门户网站”的内容便以联合国六种正式语文发布，包括一个关于官方记录人口贩运案件的判例法数据库。毒品和犯罪问题办公室建立这一门户网站的目的是扩大成功起诉案例的影响力，加强人们对人口贩运现状的认识。截至 2016 年 5 月，判例法数据库载有来自 94 个法域和区域法院的 1,311 起案件。

65. 此外，毒品和犯罪问题办公室将于 2016 年出版人口贩运案件摘要，旨在通过利用共同规范框架，解决人口贩运案件典型的证据问题。此摘要目前处于编辑和排版阶段。

66. 另外组织了技术援助活动，重点培养会员国收集、处理和传播数据的能力。例如，毒品和犯罪问题办公室与内政部合作，在欧洲联盟的支持下，开始开发哥伦比亚国家人口贩运信息系统，协助建立巴基斯坦联邦调查局的研究与分析中心，以解决数据空白问题，促进联邦调查局的能力建设。

67. 毒品和犯罪问题办公室在墨西哥完成了国家人口贩运信息系统。这是一个基于因特网的平台，也是当前独一无二的此类平台，将让当局和民间社会得以将人口贩运资料系统化，找出趋势和路线，有的放矢地规划并实施公共政策，并跟踪向受害者提供的服务。2015 年 7 月，内政部公开发布了墨西哥人口贩运状况的国家评估。毒品和犯罪问题办公室在该国指导设计了打击人口贩运的方案和公共政策。

68. 报告期间，在整个东南欧举办了一些讲习班，重点关注数据收集和研究。2014 年 10 月和 12 月在贝尔格莱德、2015 年 2 月在萨拉热窝以及 2015 年 2 月在索非亚举办了分析官方人口贩运案件的国家讲习班。这些讲习班汇聚了起诉、执法和社会事务官员及非政府组织代表。此外，2015 年 3 月在波斯尼亚和黑塞哥维那举办了分析东南欧人口贩运案件的讲习班。

5. 预防与提高认识

69. 《贩运人口议定书》要求缔约国采取一系列预防措施，如专门针对贩运潜在受害者以及被贩运人口所服务的潜在消费群体而开展的社会和经济举措、研究与提高认识活动等。应对人口贩运问题需要各种行动方展开合作，共同制定并实施此类举措。

70. 毒品和犯罪问题办公室继续参加预防与提高认识运动、展会和其他媒体活动，与会员国及主要国际组织、私营部门、非政府组织和其他伙伴进行合作。后者的一个例子是，毒品和犯罪问题办公室与孟加拉国、印度和尼泊尔政府合作，正在制定旨在打击该区域跨境贩运的区域综合预防战略。

72. 其他项目包括毒品和犯罪问题办公室与哥伦比亚内政部的合作，欧洲联盟为哥伦比亚民间社会组织管理的五个预防人口贩运项目提供了资金支持。毒品和犯罪问题办公室与巴基斯坦联邦调查局合作，启动了针对各个群体的提升认识活动。许多民间社会代表以及决策者、法官、媒体和法律专家都积极参加了这些活动。毒品和犯罪问题办公室还在巴基斯坦有大量移民迁出的旁遮普和俾路支斯坦地区组织了五个社区论坛，总的目标是提升公众对贩运人口和偷运移民危险的认识。

73. 2014 年 7 月 30 日和 2015 年 7 月 30 日，毒品和犯罪问题办公室牵头开展了提升认识活动，纪念第一个和第二个年度“世界打击贩运人口行为日”。毒品和犯罪问题办公室一项题为“我点燃希望”的多年社会媒体运动提供了协助，鼓励全世界的人们表达他们对人口贩运受害者的支持。推特、脸书和汤博乐在这两年的 7 月 30 日都联合协调发出了一条消息——“平地惊雷”，平均每年有 560 万受众。

74. 毒品和犯罪问题办公室还在运行 2010 年制定的一项全球宣传举措，“蓝心运动——打击人口贩运”，致力于发动和激励人们采取行动，打击这一犯罪。迄今为止已有 12 个国家采取了这一举措。2014 年，秘鲁成为最近在国家层面加入这一运动的国家，而哥伦比亚则将这一活动纳入了该国最传统节日——狂欢节，帮助提升对人口贩运问题的认识。2015 年 3 月，在墨西哥第三十届瓜达拉

哈拉国际电影节上发布了“蓝心运动”重编视频。在巴拿马，巴拿马航空公司加入了“蓝心运动”，于2014年11月在25架飞机上印上了运动标识。巴拿马航空公司2015年9月的月刊突出强调了人口贩运主题。此外，该航空公司宣布，将在2016年4月和5月期间的所有航班起飞前发布一条关于“蓝心运动”和预防人口贩运的30秒公共服务通告。该运动还在巴拿马组织了“蓝心音乐会”，列入了巴拿马国家交响乐团七十五周年庆祝活动。参加音乐会的有国际认可的音乐家和大约1,000名嘉宾。

6. 受害者保护与帮助

77. 根据《贩运人口议定书》第2条(b)款以及第6、第7和第8条的规定，《议定书》对毒品和犯罪问题办公室授权任务的一项核心内容是提高对人口贩运受害者的保护和帮助水平。作为《议定书》保管人，毒品和犯罪问题办公室帮助各国充分实施贩运综合对策，具体做法是确保建立各种体系，对贩运者定罪，解决此类犯罪受害者面临的现实问题。因此，毒品和犯罪问题办公室倡导一种基于人权、以受害者为中心的做法。受害者保护是毒品和犯罪问题办公室打击人口贩运的刑事司法对策的一个关键要素，始终是所提供技术援助的一部分。

78. 在报告期间，毒品和犯罪问题办公室在保障受害者权利方面与其他国际和区域组织、相关国家政府机构和民间社会组织进行了密切合作。2014年和2015年，总共有137个非政府组织与毒品和犯罪问题办公室就打击贩运人口和偷运移民的具体对策展开合作，主要涉及技术援助工作以及除直接援助贩运受害者以外的其他活动，包括各种类型以受害者为中心的工作、能力建设活动及立法援助。但与非政府组织的磋商对稳健的规范性政策工作也至关重要。例如，作为议题文件磋商和拟订的参与者和贡献者，非政府组织专家继续就贩运受害者和移民的具体需求以及国家系统的挑战和空白提供独到见解，就在基层实际执行《偷运移民议定书》和《贩运人口议定书》提供宝贵反馈。

80. 自2014年以来，毒品和犯罪问题办公室一直为印度、尼泊尔和孟加拉国边境的跨境贩运受害者提供保护和康复服务，由该区域的非政府组织伙伴落实，同时与这些国家的政府合作，绘制了脆弱性和支助服务区域图，并编制了区域转介机制指南。

81. 2015年8月30日至9月4日向吉尔吉斯斯坦派驻了需求评估团，重点关注对未成年人的剥削，并于2015年9月21日至25日在黑山为一些法官、检察官、执法人员和民间社会专业人员举办了一个有关在刑事司法程序中保护人口贩运受害者的培训讲习班。

82. 此外，阿拉伯举措在中东和北非区域启动了一项小额赠款机制，为法律咨询所提供支助，以便加强适当法律支助机制，促进人口贩运的推定和实际受害者的必要转介。

83. 毒品和犯罪问题办公室继续管理《联合国打击贩运人口的全球行动计划》设立的“联合国救助贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金”。2011年和2014年签发了全球招标书，旨在找出直接为人口贩运受害者提供援助

的专业项目。截至 2016 年 3 月，信托基金在 26 个国家支助了 30 个非政府组织项目，支付和承付了价值 175 万美元的赠款。这些项目每年通过服务直接帮助了大约 2,000 名人口贩运受害者，其服务包括提供基本住房、心理支持、法律咨询和出庭、教育和职业培训、初级保健和小额津贴。

84. 该信托基金自设立以来，已收到了 230 万美元实付捐款，平均每年 40 万美元。19 个会员国和 30 多个私营部门捐助者提供了资金，其中私营部门捐款占了所收资金总额的近三分之一。2015 年，信托基金收到了 357,701 美元。所收捐款水平远远低于提供产生重要影响的援助所需资金水平，而这样的影响才是基金设立的初衷。目前，联合国救助贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金有 5 万美元余额，可供用作新的补贴。当前的三年周期于 2017 年结束，之后还将需要 50 万美元来签发新的招标书。

三. 结论

85. 在促进实施《贩运人口议定书》时，毒品和犯罪问题办公室特别通过为会员国提供技术援助以及推动机构间合作，一致力求让国际、区域和国家各级相关利益攸关方积极参与。

86. 尽管取得了进展，但人口贩运仍然是一个迫在眉睫的全球问题，殃及人民并影响到所有区域。毒品和犯罪问题办公室将继续努力，促进和支持实施《贩运人口议定书》，并与会员国、国际组织、民间社会和受害者们携手合作，以更加有效的方式打击一切形式的人口贩运。