

且對於走向和平與正義的將來的真正進步提供較好的保障。

一五三．智利實行民主制度的經過有優良的成績並且智利一向都保持它尊重人權的傳統。因此，智利對於匈牙利人民悲慘的境遇不能無動於衷。儘管大會通過了各種決議案，某國仍在以武力干涉匈牙利的內部事務，使得匈牙利人民不能以自由表達其意願的方法，來決定他們自己的前途。

一五四．我國很希望以更有效的方法解決一個特別阻礙國際和解工作的問題。這個問題就是重新統一那些因為冷戰而陷於分崩離析的國家。智利人民與德國人民間存在已久的密切經濟和文化的關係，使得我們特別能感覺有促使偉大的德國人民重新統一的必要。讓我們來希望對世界和平負有首要責任的國家的努力與政治眼光可使德國、朝鮮和越南人民都根據其歷史傳統與共同關係再度成為國族而統一起來。

一五五．本屆大會議程上的另一個重要項目是召開第二次聯合國海洋法會議，繼續研究一九五八年二月二十四日至四月二十九日在日內瓦所召開的第一次會議未能予以決定的那些重要問題。

一五六．智利一向竭力主張承認沿海國家有採取措施保護其海上富源的優先權，因為智利相信這是對海洋問題能獲和諧解決的唯一可能基礎。這種權利已受相當限度的承認，略能迎合各沿海國家的

一些願望，但是目前的進展還不足以解決由於某些國家的特殊情況而發生的問題。最近發生的一些嚴重事件證實了這種情形之存在，這些嚴重事件之所以發生就是這種情形的必然後果。我們需要再向前進步以期避免以保持海上資源的原則為藉口而採取全以政治目標為轉移的態度。智利不能接受這種態度。

一五七．我要特別提到我國政府在一九五五年時表示願將桑提雅哥市內的一個公園送給聯合國，作為聯合國和各專門機關在我國境內的分處建築辦事處房屋之用。我們確信大會在這次連串會議期間將通過實現這個計劃的詳細方案以及如何籌資的大致辦法。

一五八．我想我如在這個時候評論議程上我國所關切的所有其他項目是不大恰當的。我的目的只是提綱挈領地說明我國政府對這個嚴重時期的幾個重要問題的態度和對我們有特別關係的某些其他事項的態度。

一五九．我願以我國是美洲區域組織一員的資格和我國本身的資格向聯合國大會第十三屆會表示，智利要全力支持大會檢討議程上的所有項目，人類對另一次戰爭所可能有的可怕後果深感恐懼，所以要求各國政治家抱定決心不遺餘力地去維持和平與和諧的關係。

午後一時十分散會

第七五九次會議

一九五八年九月二十五日星期四午後三時紐約

主席：Mr. Charles MALIK(黎巴嫩)

議程項目九

一般辯論(續前)

一．Mr. CASEY(澳大利亞)：主席先生，首先我要在這裡對閣下當選這次聯合國大會第十三屆會主席，表示澳大利亞代表團誠懇的祝賀。我敢斷言閣下擔任這個崇高的職位和為我們大家辦事時一定能表現我們深知閣下所具有的明智和遠見。閣下繼

聯合國一位著名人物，來自澳大利亞姊妹國紐西蘭的 Sir Leslie Munro 之後擔任大會主席，我們深信閣下一定能表現在他卓越任期內所特具的同樣忠正不阿的精神。

二．我們今年在世界局勢緊張的空氣下開會。世界各地人民都遭到世界戰爭危機的威脅。這種情勢實在是聯合國過去十三年一切努力的不幸評註。憲章開宗明義就說：本組織係由“我聯合國人民設置，同茲決心，欲免後世再遭...戰禍”。

三．目前情勢是對聯合國的一個嚴重考驗。造成現時緊張局勢的直接緣由，在於金門島。我們大家都知道關於整個中國問題的意見，紛歧至大，該島不過是這個大問題中的一個小因素罷了。關於這個問題有許多意見。各方採取不同的立場各執一端，互不相讓，我相信在座任何一位都不會打算在本屆大會期間內對基本問題取得一致的意見。

四．不過，有一件事確是彰明較著的：最近幾個星期共產黨中國開始砲擊金門並揚言將採更厲害的軍事行動，因此才使關於沿岸島嶼的爭執成為危及世界和平的眼前威脅。因為這樣訴諸武力和還要進一步以武力相恐嚇，便使戰爭有爆發的可能。共產黨中國居心邪惡對這些小島採取軍事行動，危及世界和平，而這些小島本身實在不能算是值得開啓戰端的理由。目前美國和中國共產黨代表在華沙進行的會談，不僅可使緊張局勢有趨於緩和的機會，而且還可以審慎考慮對若干基本問題的處置辦法。本人希望能充分利用因華沙會談而有的一切機會。

五．當然，我們一定都同意爲了領土要求而訴諸武力，實在是一種罪惡的荒謬行爲。我完全同意美國國務卿杜勒斯先生上星期四即九月十八日在一般辯論中說過的話：

“事實是，某一政權企圖用武力奪取久已屬於獲得世界很多國家承認的政府的領土，那就是危及世界和平的一種武力使用。”〔第七四九次會議，第二十八段。〕

六．設置聯合國來擔任的最重要工作，莫過於取消以武力爲解決領土問題的手段。聯合國充滿了爲此目的而設的規定。所有加入本組織的國家都會莊嚴承諾，用憲章的文字來說，“保證非爲公共利益，不得使用武力”。

七．聯合國有許多任務，其中很多任務在非政治方面已經起了很大的良好作用。不過老實說，聯合國真正的目的百分之九十五在於取締以武力達到領土要求的目的。我們一定要反問自己，這個世界是否還能冒因爲這個原因很可能再次引起世界大戰的危險。

八．聯合國目前刻不容緩的迫切任務之一就是使所有各國都能切實承認國際社會不再能容忍以武力來解決領土問題。此外，沒有比這個更能消除我們這一代的憂懼和增進今後和平的希望的方法。

九．亞洲和中東各國正在力圖解決嚴重的經濟問題，和設法打破生產力低微和貧窮的惡性循環，也許特別對它們來說，關於領土問題，無疑地更需有不用武力來解決的若干積極保證。如果各國在促進它們經濟發展方面所作的努力和國際間爲此而提供的援助都捲入戰火，那實在是一個極大的悲劇。有許多國家的生活水準只不過較屈辱的貧窮和甚至飢饉狀態略勝一籌，如果爲了以武力解決領土問題而引起戰火，那些國家便會立刻蒙受重大災害，並倒退許多歲月。

一〇．鑒於前途危險很大，澳大利亞政府和人民對這個危急情勢的後果，十分關心。不過，我們深知，應付這種情勢的措施首先要由美國，共產黨中國，國民黨中國和蘇維埃聯邦決定。積極的談判正在進行中。澳大利亞不想在這個時候公開發表意見和提案，使不易處理的談判工作，更加困難。因此，目前我對這個嚴重緊急事件的言論非常簡短，並將避免在此對澳大利亞政府的態度加以任何詳細的說明。

一一．除遠東以外，中東的緊張局勢和不安狀態也使它成爲全世界十分注意的一個地區。不過，本人在目前一般辯論中不擬對中東多所論述。專門討論中東的一次緊急特別屆會最近才告結束，澳大利亞政府與其他許多政府的意見，已經在那時充分發表。我們現正等待秘書長關於他訪問中東的報告書，¹據本人所知，他已在該地取得關係國政府對某種行動途徑的協議。在對中東進一步發表意見前，似以俟本月底該報告書提出後爲妥。

一二．不過，在中東情勢中發生了一個使我不得不提及的問題，那就是爲了外國的利益利用無線電廣播從事惡意和煽動性宣傳來鼓勵暴力行爲。今天早晨〔第七五八次會議〕，我們聽到聯合王國外交部長所提到的最近許多令人不安的例證。這種政治戰爭手段，專對直接對象運用，往往不會使世界上一般國家所覺察，因此除了身受其害的國家外，幾乎無人注意。

一三．當然，這個世界組織的主要目標之一就是採取步驟來制止這種引火就薪的行爲。唯一有權負責採取這種措施的世界組織就是我們自己這個聯合國社會。我相信我們應該集中心思和我們共同的

¹ 後經編爲文件 A/3934/Rev.1 分發。

力量訂出在局勢緊張地區監聽無線電節目的實際可行辦法，並建立防止此種威脅和平行為的方法。

一四．因澳大利亞之請，大會將討論聯合國匈牙利問題特別委員會的特別報告書 [A/3849]。該委員會在一九五八年六月十六日聽到 Imre Nagy, General Pál Maléter 和他們兩位同伴業已處死而其餘許多人被判長期徒刑的消息後曾於該月內再度舉行會議。剝奪這些人公開受審，由公正陪審官陪審使他們在事實上獲得公平審訊機會的權利，實在是對司法程序的嘲弄。這個最近發生的匈牙利悲劇再度使自由世界各國震驚不已。大會曾通過決議案，請蘇聯和匈牙利兩國政府停止它們對匈牙利人民的野蠻壓制，自由世界一直希望目前的匈牙利政權能夠聽從這些決議案所表現的世界輿論。這些希望並未實現，而要求創造舉行自由選舉並廢除殘暴鎮壓的環境的一切呼籲也都置之不理。蘇聯的軍隊仍然留駐在匈牙利境內。

一五．蘇聯和匈牙利共產當局，不僅完全不理大會決議案所載的呼籲，而且對大會所派匈牙利問題特派代表前大會主席 Prince Wan Waithayakon 在設法執行任務時，也完全不予合作，甚至不准他進入匈牙利。

一六．將 Imre Nagy, General Pál Maléter 及其同伴二人處死，這種野蠻行為是任何正直人士所不能寬容的。這種行為，悍然不顧一九五六年十一月二十七日 Mr. Kádár 所提出的莊嚴書面諾言：匈牙利政權不擬對 Imre Nagy 從事刑事審訊。對這種殘暴行為蘇聯要負很大的責任。

一七．特別委員會一九五八年七月十四日發表的匈牙利問題特別報告書的結論稱：

“Pál Maléter 和 Imre Nagy 及其同僚被處死刑，是繼續推行鎮壓政策的顯著例證，但不幸並非僅有的例證，因為那種政策目前仍在匈牙利境內推行...”[A/3849, 第二十八段。]

“... 這些人代表一國脫離外國統治的希望，竟被秘密處死... 違背了對他們身體不加傷害的莊嚴諾言，同時也違抗了聯合國的決定和意見。”[同上，附件壹。]

一八．澳大利亞政府曾請將關於匈牙利情勢的項目列入本屆大會議程，相信大會一定願意能有討

論特別委員會補充報告書和決定應採其他行動的機會。

一九．現在我要提及曾在一九五八年內擴大國際協議範圍的另外一方面，雖然在這一方面仍有若干重大的爭論。我所說的就是海洋法問題。今年二月至四月聯合國在日內瓦召開了全權代表大會，由八十國政府參加，以求闡明和發展關於海洋的國際公法。聯合國海洋法會議以國際法委員會關於這個問題所提出的一件寶貴報告書[A/3159]作為根據。

二〇．這個會議，獲得了具有重大意義的積極成就。關於海洋法的重要問題，草擬了四個公約，現在已經提交各國政府。這個會議雖曾多番努力，但對規定領海寬度這個重要問題和沿岸國家專有捕魚權範圍問題的公約，却未能取得協議。

二一．由於日內瓦會議未能對這個重大問題達成協議，此時已經發生在性質上和領土爭端並無不同的若干爭端，而且還有企圖片面解決這個問題的情事。澳大利亞政府對於這個問題，頗為關心，因為我們認為這不是一個可以片面決定的問題，我們相信這個意見有相當切實的根據。

二二．一九五一年國際法院曾明白規定領海寬度不是一個可由個別國家片面決定的問題而是一個應該由國際法來決定的事項。法院判詞內載有下列一段文字：

“海洋劃界一向牽涉國際性的考慮；不能純以沿岸國家在它本國法內所表示的意志為準。誠然，劃界行為必然是一種片面行為，因為祇有沿岸國家有權這樣做，但對其他國家來說，劃界是否有效却要視國際法而定。”²

二三．國際法委員會曾於一九五六年慎重表示領海寬度應由一個國際會議以例如簽訂公約的方式來規定。各國可以自由決定領海寬度但以不超過十二浬為限的提案在日內瓦沒有獲得與會大多數國家的贊助。因此，日內瓦會議向大會建議召開第二次會議³以便繼續為這些問題搜求達成協議的基礎。

² 漁權案，一九五一年十二月十八日判詞：國際法院彙報，一九五一年第一三二頁。

³ 參閱聯合國海洋法會議，正式紀錄，第二卷：全體會議（聯合國出版物，出售品編號：58.V.4, vol. II），附件，文件 A/CONF.13/L.56.VIII。

二四．澳大利亞贊成這個妥善的建議。澳大利亞代表團在日內瓦曾和國協其他國家一致主張於下次會議未舉行前應有一個“保持靜止狀態的協定”。我們認為這個建議未經接受，誠屬不幸。沿岸海面陷於無政府狀態實與國際法和國際秩序的利益不合。因此我們主張一俟可按公正可行辦法締結公約的充分準備工作完成後，應即召開第二次會議。

二五．大家同意不用武力解決領土爭端，不用以武力為後盾的片面行動而以多邊談判方式解決海洋法方面所存在的爭執，對裁軍問題的解決，也有幫助。

二六．一年以前，裁軍的前途，非常黯淡。過去的討論在表面上往往因為技術問題而停頓，但是事實上却顯然因為各國之間缺乏互信，它們拒絕放棄任何現有利益來換取可能成為空中樓閣的讓步。同時因為顯然有同歸於盡的可能，儘管談判沒有進展，各大國却仍不得不繼續討論。此種決心談判直到達成有價值的協定時為止的態度當然是正確的。說說很容易的，除非雙方互相信任，否則就無法實現裁軍。這話一點不錯。不過，反過來也可以說，只要毫無節制的軍事威脅，尤其是可能以核子武器奇襲的危險，一天存在，互信的心理就一天不能建立。人類實現裁軍不能一蹴即幾，但是我們可以同時審慎抉擇若干協調步驟，慢慢地向前推進尋覓辦法防止奇襲，必須在我們的努力中佔重要地位。

二七．儘管世界上有許多地區，緊張局勢依然存在，本人認為自從第十二屆會以來，裁軍的前途，已見改善。過去十二個月，在裁軍方面有許多發展。其中若干發展帶來新的問題，但綜合全部情況而論，却已有了進步。這些發展包括：兩大集團代表在日內瓦同意核子爆炸的偵察，在技術上可以辦到；蘇聯、美國和聯合國王國宣布它們準備暫時停止核武器的試驗；安排日後在日內瓦舉行會議，以便就停止核武器試驗達成協議；以及現在同意就防止奇襲措施，開始國際討論。

二八．我還想提到科學障礙和秘密的繼續破除，本月中在日內瓦舉行的第二次聯合國原子能和平用途國際會議曾使這項工作有了更進一步的發展。美國和蘇聯都已能夠將人造衛星射入外空，此種成就顯然含有軍事意義，對國防和裁軍都有影響。在同一年內還有聯合國原子輻射影響問題科學委員

會關於輻射問題提出的一件寶貴而冷靜的報告書[A/3838]。

二九．所有這一切發展表示各方面都在推動。每一機會都不可放過。暫停試驗核武器甚至是對這種試驗加以監察，都可使大家有一個喘息的機會，不過恐怕那也只是一個喘息的機會而已。因此而獲得的時間，必須用來求取包括核武器和常規武器以及軍事力量在內的全盤協議。我們真正的敵人是戰爭本身。核武器和常規武器不過是戰爭的工具而已。我們當中凡是曾經參加戰役過的，都知道常規武器所造成的可怕死傷情形。

三〇．因此，如欲使核武器的裁減有所進展，在限制常規武器和軍隊方面，也非同時有所進展不可。如裁軍只限於核子武器，那麼許多國家便將因此而可能遭到擁有龐大軍隊的國家的襲擊，至少要迫使它們建立自己的新的常規武力，結果對它們的經濟和生活程度添出重大負擔。這個問題在遠東尤其顯著。

三一．繼續尋求關於裁軍的全盤協定，不能視為一種空想。我相信如說因為過去關於裁軍的一切努力，都已失敗，將來便沒有成功的機會，實在完全錯誤。由於核武器有使雙方互相消滅的危險，國際間就更有努力裁軍的迫切需要。

三二．現在不宜在這裡詳細論列裁軍問題。澳大利亞政府的若干意見，已經在大會以前各次會議及裁軍委員會內提出。在座許多國家，如果不是全體國家，相信都有這種意見。我可以在這裡稍為提出幾點來說。

三三．正如我們從前已經說過的一樣，澳大利亞現在仍然相信特別迫切要求裁軍方面獲得進展的理由之一，就是我們必須在只有三個國家有核武器的時候達成協議。擁有核武器尤其是能够製造核武器的國家，愈是加多，管制它們的使用，就愈加困難。目前只有三個國家有此能力，我們可以希望達成協議。如果只有四個國家保有此種武器，當然也可以達成協議。不過在這一方面國家數目加多，取得可以實行的協議的機會便隨之減少。在知識傳播範圍日廣以及此類可怕武器製造日廉而日易的情形下，核武器國家增多的可能性也愈大。還有一點，澳大利亞認為裁軍辦法在適當時期一定要包括所有國家，而不論它們是否聯合國的會員國或是否已經獲得聯合國所有會員國的承認。

三四．最後，本人曾於一九五七年十月大會第十二屆會中宣稱，澳大利亞同意在澳大利亞境內建立國際視察站，作為履行監視試驗和裁軍的全盤協議方案規定的一部分。

三五．關於原子輻射問題，聯合國原子輻射影響問題科學委員會報告書所敘述的情況就某些方面來說，不及我們當中有些人想像的那樣可怕。雖然如此，對這種情勢並不是說我們可以泰然處之。報告書表示我們還沒有跳下懸崖，不過懸崖是存在的，無論和它的距離是一吋或一哩。從這個報告書裡，可以看到一點，就是到現在為止，和甚至就將來可以預見的最初一段時間而論，因原子爆炸而蒙受的輻射程度，遠較因現行天然原因以及為和平用途在工業研究和醫藥方面的應用所引起的輻射程度為低。隨着原子能的和平應用，沾污的情形可能比較嚴重。這一點需要國際以及國內的注意。我知道經濟暨社會理事會已經請協調事宜行政委員會檢討有無可能使聯合國機關就原子能和平用途所有輻射影響問題採取一致行動。就科學委員會報告書中可由我國在本國境內採取的行動而言，我們現在已經將這個報告書交由澳大利亞全國輻射問題諮詢委員會研究。澳大利亞是聯合國科學委員會委員之一，它將繼續參與國際間由聯合國或各專門機關在此方面所辦理的進一步工作。

三六．在我就裁軍問題發言時，我曾提到人造衛星。將來的時代回顧過去一年的情形時，他們所記得的很可能只是蘇聯和美國環繞地球的衛星，而不是目前在我們心中佔據非常重要地位的政治爭執和緊張局勢。這些地球衛星不僅是科學技術方面的驚人進展，而且使人類可以對圍繞我們星球周圍的外空獲得許多新的科學資料。這種關於我們大氣廣大外圍、它的溫度、在極高處的輻射強度等資料，使人類對宇宙的了解，日益加深。

三七．在光學儀器和無線電天文學兩方面，澳大利亞因位於南半球而有從事研究的特殊機會。多年來我們都會利用這個機會。本人敢信澳大利亞天文學家，或就更近一點的時間說，我們政府研究機關（國協科學及工業研究處）所設的無線電物理學研究處，會對世界上這方面的知識做了顯著的貢獻。在這一方面我國的科學家會積極與世界其他各地的科學家包括美國和蘇聯在內，進行合作。最近已經設計了一個新型巨大的無線電望遠鏡，不久即將在澳

大利亞興建，這個望遠鏡是世界上這種望遠鏡中最大而視程最遠的一種。

三八．外空向我們招手，指出了一個遼闊的新知識範圍，其中有些知識使我們驚訝不已。我們不應只為向外空放射火箭或外空旅行着想；還有許多涉及宇宙射線和利用或可能誤用此種及其他各種現象可能有的種種重大問題。其中有些問題我們現在甚至還不能想像。

三九．在這一方面，我們將來要做的決定關係非常重大。這些問題必須由全人類而非個別國家來解決。地球衛星是踏入外空的第一個足跡，不過到此時為止，在外空內還沒有確立既得權益。我們不要遲疑應該趕快承認外空是屬於國際注意的範圍。外空不能視同公海，任何國家在領水以外可以任意行事，而公海也成為海軍力量的角逐場。舉世科學家，已在應付外空方面的挑戰；在政治方面，我們也必須應付外空在我們主管範圍內對我們的挑戰。

四〇．太空、原子能及電子學也許是目前和今後科學與技術進展最使一般人驚嘆不已的方面。然而它們只是現在由於過去五十年幾乎在所有一切科學和技術進步方面的研究和發明的高潮對人類在宇宙間的地位發生了更廣泛的革命的一部份。在純科學以及如醫學及農業和工程等實用科學方面，過去五十年的發展大大地超過了以前一千年的發展。本人與科學工作及其在生產問題上和人類福利問題上的運用，會有直接接觸，因此本人對科學家所已有的成就日益嘆服，而對將來所可能有的成就甚至更加嘆服。過去五十年的科學進展已經非常驚人，但是因為研究和發明之風比前更甚想到今後五十年科學發展可能走的途徑，當令人更加興奮。在人類歷史上第一次出現了全世界都可能達到享受高度物質福利和安全的境況——只要我們能夠和平相處，集中我們的力量，將人類先進的知識，共同用來控制我們的物質環境。

四一．我們的前途既然如此，科學在聯合國及各專門機關工作中所佔的地位，自必日益重要。聯合國各單位所擔任的科學工作，範圍已經很廣。在此我只須提到世界衛生組織、聯合國糧食農業組織、聯合國教育科學文化組織、國際原子能總署、世界氣象組織、技術協助管理處、聯合國原子輻射影響問題科學委員會和聯合國原子能和平用途國際會議。同時，

我願強調各該專門機關解決某些須有數種科學專門知識的問題時，應該進行合作。一九五七至一九五八國際地球物理年是迄今為止國際科學合作在實際上不受思想歧異影響的最大和最令人欣慰的事例。

四二．雖然如此，我相信聯合國在促進和鼓勵科學進展及其運用方面還有許多可做的工作；它在計劃科學進展的策略時可以發生更大的作用——這在科學需要多方面進展，而世界各國科學力量分配不均的情況下，尤其重要。我願意簡略的提及三方面。

四三．第一是研究工作的進行。我並不是說聯合國本身和在各專門機關內可以或應該進行許多研究工作。對重要的私人與國立研究基金機構以及各大學自不應置諸一旁，或重複它們的工作，但是由聯合國來查看全部情況，斷定脫節之處，尋求前途有希望的新工作並對應該辦理的研究工作查明現有人力和設備是否充分，却是很有助益的。

四四．第二是科學知識和研究結果的傳佈。由科學發現到它的廣泛傳播和運用，在時間上的差別往往很久，這種遲延不僅使發展落後國家受到影響。即使在世界先進國家如美國、聯合王國、西歐各國和蘇聯之間也是一樣，一國所有的一項發現傳至另一國時，也常間隔很長的時間。在個別國家內也有這種問題。例如在農業研究方面，由試驗室內的成就到農夫的實際應用中間相隔的時間往往太長。

四五．第三是科學在教育中的地位。大家都承認我們需要培養更多的合格科學家以應付世界上許多國家在某些方面人才的缺乏。但是，這不過是整個教育問題中的一小部份而已。我們必須改變對高等普通教育或人文教育的適當內容所抱的觀念。我們的教育當局在學校課程中增設一個科目，或將一項人文課程取銷，加入一項科學課程，來解決這個問題，還嫌不夠。這並不是答案，因為本人雖然相信任何人如果沒有一點科學知識，便不能算是受過教育，同時我也相信一個人只知道科學而不知其他，也不能算是受過教育。

四六．這些問題在不同的程度上都屬於聯合國及其若干專門機關的工作範圍內，有時彼此的工作，還有若干重疊。所有這些機關都會對自然科學和研究加以相當注意。但是我相信還須採取更加一致的行動。本人認為擔任這項工作的機關是經濟暨社會

理事會，根據憲章它有協調聯合國和各專門機關工作的責任。這項工作很可能和經濟暨社會理事會今年認為應對各專門機關一九五九年至一九六四年方案加以評估的決定配合進行。鑒於過去對自然科學方面協調行動的觀念不大注意，澳大利亞認為經濟暨社會理事會不妨於一九五九年優先注意這個問題。

四七．本人相信現在已經到了一個階段，大會應該請經濟暨社會理事會檢討聯合國和各專門機關在促進科學工作方面的任務，並顧及各國科學力量的重大差別，考慮如何激勵最需要的研究，和如何推廣新發現的應用、傳佈及認識。等到大會委員會討論經濟暨社會理事會報告書[A/3848]時，澳大利亞代表團預備進一步發揮這項意見。

四八．本人現在要簡單地提到聯合國國際志願協助方案。通過這些方案，聯合國所有會員國，都能有機會以積極而實際的方式表現它們對本組織在經濟和社會方面各項目標的贊助。本人很高興能在此地聲明今後一年澳大利亞將繼續保持它在這種方案方面的興趣。

四九．具體地說，澳大利亞將提供超過一百五十萬美元的資金，所辦工作中計有：技術協助擴大方案(一九五九年度年中)六二五,〇〇〇美元；聯合國兒童基金會(一九五八年度)五〇二,〇〇〇美元；聯合國近東巴勒斯坦難民救濟工賑處（為截至一九五九年六月三十一日為止的十二個月提供）一九〇,〇〇〇美元；聯合國難民基金(一九五八年度)一一二,〇〇〇美元。

五〇．除了這些方案之外，澳大利亞將繼續為南亞及東南亞各國的經濟發展和技術協助、向哥倫坡計劃提供等於一千萬美元的大量捐獻。除其他工作外，我們今年正將根據哥倫坡計劃前來澳大利亞受訓的亞洲學員由八百人增至九百五十人。在這以外，目前在澳大利亞各大學及其他教育機關內的自費亞洲學生，計有五千人以上。

五一．多年來在每一個有關的場合，我都不會忘記強調主要生產國和消費國必須在一起設法求得商品方面的諒解，以便緩和短期物價的過分波動。現在我再度把這個十分重要的問題，提請此地的國際社會注意，切盼對這種情形能有若干積極的處置。

五二．近年來我們曾經看到因為商品價格缺乏穩定和無法預測而有的重大不良影響，這種情形主要依靠數種初級產品和商品輸出的國家包括我澳大利亞及東南亞若干友邦在內的各國經濟影響尤大。

五三．當然我們對過去十二個月在這一方面的教訓，尤其不能不加以注意。南亞及東南亞有些國家因為出口商品價格降低，出口收入大為減少，而須支付的進口貨價格，却未比例降低。在貿易差額方面因這種逆勢而受的損失遠超過美國及其他國家所提供的大量經濟援助。我們不應該等到這種演變，在經濟上造成某種重大災害以後再去採取某種行動。

五四．錫的情勢就是我關於東南亞所想到的一個例子。在這一方面我還可以說，澳大利亞隨時準備進行諮商，以恢復錫業的穩定情況和避免使國際錫業協定受到長期的破壞。

五五．關於許多商品，現在已有國際機構存在，可用以進行商品研究。澳大利亞以生產國地位，對糖、麥、以及現在對鉛和鋅都十分關心，作為一個消費國來說我們現在準備和我們亞洲友邦生產國家共同進行諮商以便設法緩和商品價格的過分波動，使出口所得的預料比較可靠，從而使發展工作投資能有一個比較穩健的基礎。

五六．甚至當本人在此地說話的時候，澳大利亞商業部長也正在蒙特利奧爾（Montreal）國協貿易經濟會議上將這個問題提出。他要將國協內許多國家近代的可怕經驗舉出來說明急需採取行動以緩和物價波動幅度的必要，因為這種波動會使那些國家的發展計劃和一般經濟情況，陷於癱瘓狀態。

五七．與此密切有關的一件事就是大國使某種商品貿易比例更動的許多行為的影響——有時會有不堪設想的影響——遠超過其本國疆界範圍。世界貿易在許多國家——生產國和消費國——間的配合關係十分密切，現有均衡如果受到影響，便會對其他國家非常有害。大國採取這種行動，自不會存有這種意思——我相信它們決無此意——而常是由於國內壓力的緣故。但對生產國家的不良影響却並不因此而減少。我們祇有希望在沒有實施此種政策前能充分顧到所採措施對友邦經濟的影響。

五八．經濟暨社會理事會，各專門機關以及各區域經濟委員會對這個問題及其有關問題都已進行很有價值的研究。區域經濟委員會工作地區對澳大利亞

關係最為密切的亞洲遠東經濟委員會（亞經會）在這種工作上已經有了相當的成績。澳大利亞對亞經會的工作自始即非常注意，對它的切實成就也深感欣慰。我們特別高興亞經會一九五九年度屆會決定於澳大利亞舉行。現在已經作了安排於一九五九年三月在靠近澳大利亞 Queensland 的 Southport 舉行這一屆會。屆時我們當很高興地歡迎所有各會員國代表以及主管經濟及社會事務次長 Mr. Philippe de Seynes 前往。我們非常希望亞經會一九五九年度屆會能切實推進委員會的工作和幫助增進我們緊鄰各國的經濟穩定和繁榮。

五九．本人所想論列的問題反映出，今日世界上一種進退維谷的情勢。一方面人類的創造活動，正在四面八方向前人未敢嘗試的空前而艱巨的工作方面發展，如原子能和外空方面的工作。但是在另一方面，我們却仍然時刻不能忘懷國與國間的爭鬭和戰爭的威脅。一種不幸的情況是可能發生的，那就是我們偶有不慎，誤用了這種開闢廣大積極和平用途的工具——核能——便會使這個世界付諸一炬。防止這種情形發生的責任，屬於我們而不是科學家。

六〇．今天本人開始發表本人所要說的話時，提到避免武力解決領土爭端的最高需要，現在本人再以這個論點來結束。戰爭一旦爆發，任何人都不能斷定在何處停止，那些國家捲入，或可能用的可怕武器是些什麼？無論何種領土爭端，每一國家最重要的考慮就是決定不以武力為解決此類爭端的方法。

六一．Mr. BUNACIU（羅馬尼亞）：大會第十三屆會議程內列有對國際關係十分重要的問題。從議程上可以看出整個人類關心裁軍問題（尤其是為了促起注意原子戰爭災害的危險），關心國際緊張局勢的緩和，關心賽普勒斯和阿爾及利亞人民合法自決權利的承認，關心發展落後國家的經濟發展和別的重要問題。

六二．不過，羅馬尼亞代表團認為大會應該特別注意當前對國際和平和安全發生直接威脅而因為性質非常特別使聯合國面臨重大決擇的那些行為。在只有兩個月的期間內，在世界兩個不同的地區，中東和太平洋都曾發生全部以現代武器包括核武器和火箭配備的海空軍單位大規模集結的情事。在這兩個事例上，都曾千里迢迢地從分佈在四個大陸上的

軍事基地調來戰艦、戰略轟炸機、降落傘部隊和陸軍。任何人不會懷疑這些軍事措施就是美國國務卿在若干時間以前所訂“戰爭邊緣”政策的執行。我們有權詢問這種大規模軍事行動可能引起何種結果，以及聯合國對這種行動應作何種看法。

六三．首先我們必須認為美國和聯合王國在中東所採的特殊軍事措施和美國在遠東所採的那種措施都違反聯合國憲章的規定。這種特殊軍事措施的發動者，不惜援引憲章圖使非法行動合法，並將黑白顛倒。

六四．為美國在黎巴嫩境內和聯合王國在約旦境內的武裝干涉行為所做的辯護，完全沒有根據，而且前後矛盾，這種情形已由大會第三緊急特別屆會的辯論和這兩個阿拉伯國家內的事件所證明。

六五．關於遠東的事件，在世界各地，甚至在美國，沒有一天沒有政客和政治家批評美國領袖所提出的行動理由前後矛盾，缺乏原則或缺乏誠實。

六六．美國國務卿曾在本大會內說明美國立場所根據的兩個政治和法律理由。

六七．根據杜勒斯先生，他的第一個理由是：“中國共產政權在其存在的九年期間，對於臺灣、澎湖列島或金門與馬祖從未行使主權”〔第七四九次會議，第二十三段〕。雖然這個理由令人無法答辯，可是全世界的人都知道，因為美國的干涉和美國對它的僕從蔣介石的支持，中國領土才沒有辦法統一，這些島嶼才沒有辦法恢復屬於中華人民共和國的地位。

六八．杜勒斯先生的前任，前國務卿 Mr. Acheson 曾經指明這種理由的矛盾。一九五八年九月六日，他說：

“重要的事實是：在目前這次內戰以前，沿海島嶼——金門、小金門、和馬祖——一直受治於控制鄰接海岸的當局。無論對福摩薩的說法為何，這些島嶼都是沿海的島嶼，好像長島，(Long Island) 司太騰島，(Staten Island) 和馬薩葡萄園島 (Martha's Vineyard) 一樣。它們的人口數目微不足道。由一個和大陸政府處於敵對地位的軍隊佔領的唯一目的就是封鎖大陸上的廈門港，並以它們作為侵略基地相恫嚇。”

美國提出的第一個理由不能立足。不僅世界上所有其他各地對這個理由表示異議，甚至在美國本國也是如此。

六九．杜勒斯先生的第二個理由是，中國共產黨政府正在設法以武力向該地區推廣主權。據稱這樣做法，違反國際秩序所根據的原則。這個理由也是一樣的沒有力量，因為這個理由是引用於一個外人無權過問的內部問題。當聚集在印度尼西亞所屬島嶼之一上的叛軍，起來反抗執政當局時，沒有人否認印尼政府有權整飭它的內政。某些列強支持叛軍並不會也不能絲毫改變問題的基本事實。因為那是一個要由印度尼西亞人民而且只有他們才能去解決的問題。

七〇．近代國家包括美國在內的建國歷史，充滿了類似的例證。對於這些例證應該不斷的記住，因為有些人正想在一國國內問題和涉及國際關係的問題之間製造混亂。聯合國憲章和國際法的規則關於此點非常清楚。因此已經決定輕視那些規則的人贊成不由聯合國過問的辦法，絕非偶然。

七一．不錯，臺灣海峽的情勢和黎巴嫩與約旦的情勢不同，可是我們必須指出，美國在這兩個地區內行動的真正原因却都相同。在這兩個地區內，美國都是以武力來干涉某些國家的內政和支持順從美國的政府。而不顧關係國家人民的意志。

七二．否認人民按照本身利益和願望組織其本身生活的權利、以武力阻撓這些人民享受他們的權利並強使這些人民接受一個服從美國的政府——這就是美國在近東和臺灣海峽一切活動的主義要點。這種主義的運用，顯然會在國際關係上大開一意孤行的方便之門。

七三．在歷史上一個以許多民族重生、獨立、建國見稱的階段裏，在國際間鼓勵這樣的一個主義祇會引起紛至沓來日益嚴重的爭端，對人類發生不堪設想的惡果。羅馬尼亞代表團認為大會有責任認定這個主義與憲章的宗旨、原則不符而加以排斥。

七四．在這一方面，大會第三緊急特別屆會關於美國與英國軍隊自黎巴嫩和約旦撤退的決議案〔決議案一二三七(緊特三)〕，尚未執行，實使全世界大感不安。

七五．在第三緊急特別屆會以後一段期間內，近東事件再度證明美國和聯合王國爲辯護它們的軍事干涉而提出的理由，不過是一種藉口而已。近東緊張局勢的真正原因，在於英美對阿拉伯國家內政的干涉，美國和聯合王國在該地區所製造的腐敗狀態，和它們在那裡鼓勵不和與陰謀，以保證它們自己在阿拉伯國家政治生活上的影響，從而使它們可以自由掠奪該地區的石油資源。

七六．就美國不斷干涉中國人民內政，尤其是美國黷武主義者夥同它們的代理人蔣介石最近所採取的軍事措施，和對中國人民進行的挑釁而言，羅馬尼亞代表團願強調此種情形在臺灣海峽所造成的情勢危險萬分，而這種情勢又可能引起不堪設想的後果。任何一天，任何一小時，所有這些行動都可能在太平洋引起大戰的烽火對人類產生不可收拾的結局。事實上太平洋地區向人類生動地說明了“戰爭邊緣”政策的行動實況。

七七．羅馬尼亞代表團和其他各國代表團一樣，希望中、美在華沙進行的談判能有良好結果。雖然如此，我們却不能忽視：一方面是中華人民共和國保持鎮靜的責任意識和真正可嘉的忍耐精神；可是第七艦隊和美國空軍的單位却採取愈來愈兇的挑釁行動。臺灣島的侵略準備工作正在加強，而由美國軍事統帥方面所發出的新聞報導又都在表示向中華人民共和國的襲擊，迫在眉睫。

七八．現在常常聽人談到臺灣海峽停火的必要。不過，他們所說的停火是甚麼？以及在那兩方面之間的停火？有人說，在中華人民共和國與美國之間的停火。但是，中華人民共和國和美國之間並無戰爭，這兩個國家從何對停火達成協議呢？在中國並無兩個國家在那裡作戰，而完全是中國人與中國人之間的衝突。任何人都無權干涉中國的內政，就是聯合國也無權干涉。

七九．那麼，對於這種情勢怎樣解決呢？唯一可能的解決就是停止美國對中國內政的一切干涉，首先撤出在中國領土內的美國軍隊，那就是駐紮在沿海島嶼、澎湖列島和臺灣的美國軍隊，讓中國人自己解決自己的事務。這是唯一符合國際道義和憲章規定的解決。

八〇．在這種情形下，美國深怕大會對中國代表權問題大肆辯論，自然一點也不奇怪。同時那些

投票贊成美國所提爲阻止本屆大會討論中國代表權問題提案的國家，避免向大會說明投票，這種慎重態度，也很值得注意。人類總有良知，還不能完全抹煞。

八一．那種故意閃避討論的態度表明了美國外交政策和聯合國之間所發生的重大抵觸，因爲聯合國的任務在於維護國際和平和安全。美國行動在聯合國憲章之前，劣跡昭彰，無法隱藏，而侵略行爲和平利益的對照，也無法加以掩飾。用憲章的話來說，我們可以說，美國在太平洋地區的行動，和一個“愛好和平的國家”的行動，完全背道而馳。

八二．羅馬尼亞代表團同意若干代表強調裁軍仍是本屆大會當前主要問題之一的看法。

八三．裁軍問題在本屆會中，雖然不得不在三大國——美國、聯合王國和法國——正在進行軍事行動的時候加以討論，可是羅馬尼亞代表團認爲在第十二屆會以後的一段期間內，基礎工作已經打好，聯合國可以本諸更具體而有效的方式來討論這個問題。

八四．首先，我們的辯論以及關於裁軍的會談，顯然唯有在顧到關係各方本身安全的合法利益，而非一方設法佔取他方便宜的情況下，才能有所收穫。這個正義的原則應該在聯合國關於裁軍問題的機構以及參與討論的各國政治家、外交家和專家會議的各國代表團組成上，表現出來。

八五．若干措施可以和裁軍措施的一般問題分開，以便分別討論和通過——只要它們可以立即實施而所採方法也不致引起不可克服的實際困難，這是一樁公認的事實。經驗證明其他任何途徑都無異故意不想就裁軍問題採取任何措施。在另一方面如對裁軍問題接受一部份措施，便可以打開廣泛協議的途徑，緩和國際緊張局勢和符合人民的一致願望。

八六．在這一方面羅馬尼亞代表團認爲蘇聯就此問題所分別提出的三個項目，是大會進行討論和達成實際結論的具體積極基礎。

八七．首先，對停止試驗核武器一事，採取決定的時機已經成熟。

八八．其次，將各大國軍事預算裁減百分之十至百分之十五，把因此省下的資金用來進行和平的經濟工作，一定符合世界所有人民的一致願望。

八九．第三，外空不得用於軍事目的，取消設在別國領土內的軍事基地和國際間合作進行太空研究，都是對所有各國安全十分重要的措施並足使宇宙研究獲得新的推動力量。

九〇．美國基地靠近羅馬尼亞的領土，因此羅馬尼亞特別希望通過這種措施，所以該國代表團贊成所有這幾點通過具體建議。

九一．最後，我們相信在管制問題這件很容易引起爭執的事情上有了一個十分重要的新的事實。核子試驗管制問題專家會議⁴證明即使像這樣複雜的一個部門，切實管制手段和方法還是可以建立，這樣便顯然粉碎了反對裁軍者慣於用來遮掩真正用意的煙幕之一。

九二．羅馬尼亞代表團認為裁軍問題造成言論變為事實的最好機會。要想做到這一點，主要前提就是所有各大國應該表現它們有採取這個決定性步驟的願望。我們相信大會在這一方面可以發揮積極作用。

九三．羅馬尼亞代表團歡迎捷克代表團主張本屆會討論實際措施以求實現不論各國政治和社會制度均能和平共處原則的提案〔A/3847 and Add.1〕。

九四．羅馬尼亞是一個歐洲國家，十分希望首先建立種種條件促成歐洲國際緊張局勢的緩和及實現和平共處的目的。聯合國的注意力現在雖然集中在遠東、近東和中東的情勢上，可是我們認為不能因此就把歐洲安全問題看作不再是目前世界情勢中最重要問題之一。保障歐洲安全的唯一合理方法就是採取措施，逐漸促成軍隊和軍備的裁減和軍隊撤入本國疆界以及根據和平共處原則組織歐洲各國間的一般合作。華沙條約簽字國最近關於裁減兵力和蘇聯軍隊撤出羅馬尼亞的決定以及華沙條約國家和北大西洋條約組織國家間簽訂互不侵犯協定的提案，得到廣泛的支持就可以證明上述方法符合歐洲人民的真正願望。

九五．羅馬尼亞政府支持德意志民主共和國關於統一德國的新提案，並認為武裝心存報復的西德，對歐洲和平是一個嚴重的威脅。

九六．我們認為蘇聯主張歐洲各國締結友好合作條約的提案綜合了最近為保障歐洲安全所提出的一切積極意見。羅馬尼亞政府已宣布它贊成締結這樣的一個條約並將繼續盡力促使通過保障歐洲安全的措施。

九七．羅馬尼亞政府尤其重視恢復各國經濟的正常關係和國際貿易的自由流通問題。恢復正常關係以後便可有最優良的條件，使人民在經濟和社會方面有所進展並將幸福水準提高到科學發現和近代工藝科學所能做到的程度。這和所有各國及一切人民的利益都是一致的，而且有助於國際氣氛的改善。如果所有國家對經濟關係所依循的若干原則能夠同意，那麼這個目標便比較容易實現。

九八．羅馬尼亞代表團在第十二屆會內的行動就是以這個原則為根據，我們相信大會和經濟暨社會理事會對擬具這樣一套原則的提案表示贊助，就證實了這個建議的效用和適時。羅馬尼亞代表團將在本屆會中繼續支持任何足以促使此點實現的適當步驟。

九九．最後本人願希望在體會推行違反憲章的武力政策對所有人類的重大危險、妥為尊重新興國家的建立和鞏固的程序、並重申和平共處原則的精神下，使本屆大會經過各會員國的共同努力而順利結束。

一〇〇．Mr. SMITH (加拿大)：聯合國在發展的現階段中的主要目的就是不以武力而以和解方式來謀求和平的解決與和平的變更。就這種程序來說，我們每年會議開始時所進行的一般辯論，實有重大作用。這個辯論使大家能有就國際情勢和本組織所面對的特定工作廣泛交換意見的寶貴機會。在今天的世界上，大小各國的政策宣言對怎樣才是解決我們問題，實現憲章崇高目的的方法，意見大不相同這當然毫不足怪。在這個討論會中所發生的這種政策上的衝突——認為某種行動妥善而力主採取，或認為其他行動途徑不當而力予駁斥，有時甚至聲色俱厲——本人認為可以發生某種作用，這種作用遠超過會員國在此向世界發表國家政策的單純意義。這種辯論，這種意見的交換，就是談判與和解程序的一部份——我們保證國際安全的努力的一部份。本人願本着這種精神，代表加拿大向大會表示我們對議程上若干問題的意見。

⁴ 研究可能締結之停止核試驗協定如有違反情事能否偵悉問題之專家會議，日內瓦，一九五八年七月一日至八月二十一日。

一〇一．自從我們在這裡舉行的特別緊急屆會討論中東情勢以來，到現在為止，不過數星期的時間。我們正在等待秘書長就一九五八年八月二十一日特別屆會結束之際通過的大會決議案〔決議案一二三七（緊特三）〕的實施情形提出報告書。本人不願在秘書長報告書提出前預作任何論斷，不過我却認為我們應該扼要考慮我們最近從第三緊急特別屆會的經驗中所能獲得的教訓殷鑑，以便幫助我們處理本屆會現有的包括世界各地區的許多問題。

一〇二．我們首先記得上月舉行緊急特別屆會時，大會是一個非常分裂而又十分不安的機關，許多會員國都認為會議的進行，對它們的利益關係至為重大。各方在討論中發表的言論大都合理而適度；我們大家都知道，會議結果一致通過了一個決議案，這一點不得不歸功於所有的會員國。現在我們議程上有許多問題，大家的意見都很紛歧，不過無疑地我們可以希望和預料討論這些問題，也能同樣避免爭辯，同樣採取合理的態度，第三緊急特別屆會告訴我們這一點可以辦到並使我們對聯合國的能力得到一個例證——本人認為是一個良好的例證——用秘書長去年的話〔A/3594/Add.1, 第三頁〕來說就是證明聯合國“在外交上求得和解”也就是所謂“減低國際間衝突的尖銳程度”的能力。秘書長曾說聯合國是“各國政府間進行談判，在某種程度上替各國政府進行談判的工具”。八月二十一日通過阿拉伯國家提出的決議案，就是承認這個“談判工具”開始——也許已經不止開始——成為一個單獨的實體，非僅八十一個組成部份的總和而已，當其他比較傳統的談判和調解辦法無濟於事時，各國可以向它乞助。

一〇三．根據八月二十一日決議案規定請秘書長為維護憲章宗旨和原則而採取的“實際辦法”，也許需要在發展聯合國的代表方式上作某種適合環境需要的改革和應變。聯合國最近採取這種主動似乎預示將來要照聯合國在中東執行任務的其他若干機關的形式以非軍事——外交和政治——的手段來處理問題而不採取軍事措施，這也許是在可怕的破壞武器之前世界輿論改變的象徵。

一〇四．我們在估定第三緊急特別屆會的成就時，當然不能過於樂觀。任何人都不能從該屆會所有的事件上得出只要談判責任交付一個聯合國機構或官員就會一定獲得永久成功的結論，我們現在還

不知道秘書長在中東所進行的頗費時日而又非常困難的談判結果為何。

一〇五．雖然如此，第三緊急特別屆會却的確得到了和解，並使緊張局面大為緩和。該屆會還規定和重申若干原則，作為該地區各國維持此種和解狀態的根據。我們不得不希望有關各國繼續嚴守這些原則；聯合國其他會員國也可以用說服、保證、節制和自己在該地區與世界其他地區遵守該決議案內所列舉的一般原則的方式來鼓勵那些國家嚴守那些原則。

一〇六．讓我再度強調此點。我國代表團認為此次聯合國為中東和平所作的努力有一點值得注意。我們看到爭端當事各方，自動願意聯合起來在國際社會一致同意的情況下，把它們在彼此通常關係上無法完成的一項任務交由一個第三者——聯合國的代表去擔任。這真可以成為我們將來行動的一個寶貴先例。本人以後也許可以就我們在第三緊急特別屆會中的討論結果和本屆會一定會遇到的若干重要問題之間，列舉若干類似之處。

一〇七．各位代表曾經提到遠東的情勢，我們認為聯合國不僅應當而且必需注意臺灣海峽衝突可能有蔓延到超出中國沿岸島嶼的危險。那時我們便真要遭到對世界和平的嚴重威脅。本人深深記得加拿大總理一九五八年九月六日在國會發言時曾說，他認為一般人都切盼採取一切可能辦法以防止任何足使全世界淪入災難境地的行動。而且他表示很可能要託付聯合國行使這一方面的職責。

一〇八．本人認為我們對美國和北京政府的代表通過兩國駐華沙大使的會談恢復彼此間的直接談判，都感到欣慰。我們仍然十分懇切的希望這次爭吵能和平解決，不致訴諸武力，發生難於收拾的後果。

一〇九．當然這件事還有另一方面。和平不能以向武力讓步的辦法來取得。這至少是我們這一代人民以重大代價換來的教訓，我們實在不敢忘記這個教訓。如要談判發生意義，絕對不能讓它同時受到侵略軍事行動的壓力。因此，如果北京政府的領袖願意利用談判機會對處置目前沿海島嶼問題的爭端獲得和平解決，他們便必須準備同意停止使用武力。不過我不得不說，如果國民黨政府也有願意放棄武力威脅和利用軍事技術的表示，對這種解決也

有很大幫助。如果我們譴責武力的使用，我們也必須譴責激起使用武力的挑釁行爲。

一一〇．因此，我們希望，華沙談判能夠防止遠東逐漸走向戰爭的危險。如果，不幸我們在這一方面的希望落空，我想我們便將到了聯合國必須承認和平遭受嚴重威脅，並須檢討利用何種方式從中斡旋以避免遠東戰火的時機。如果雙邊談判失敗，安全理事會便不能忽視這種對和平的威脅。

一一一．安全理事會本身可以聽取爭執雙方的意見，在這種非常棘手的情勢下或者更宜於採用聯合國過去發現很有效的以非公開討論方式取得協議的某種方法。不過，本人很懷疑在這個會議室內對這種困難的情勢彼此爭辯在目前環境下究能對問題立刻發生什麼幫助。

一一二．第一個必要條件當然是停止砲火和其他類似戰爭的行爲。因爲只要對沿岸島嶼積極封鎖而守衛者爲了接濟這些島嶼派遣護航艦隊衝破封鎖的情形存在，即使偶然發生的武裝衝突顯然也可能引起普遍的戰爭——最不幸的就是大家都不願意如此。當然，根據公平條件求得停火協議基礎，從而確保對島嶼的處置問題進行和平談判，並非我們能力和意志所完全無法辦到的。

一一三．如果華沙會談失敗，本人認爲這些步驟勢須立刻採取。我們還相信現在關係各方必須考慮沿岸島嶼以外的情況，設法清理造成中國沿岸目前危機的糾纏情勢。和平解決中國沿海島嶼的爭端應該是這方面第一個可喜的步驟。東亞問題癥結所在的猜疑和糾紛，主要是起因於共產黨過去對那些信仰不同國家的侵略和傲慢行爲，本人要指出而且要一再強調，這種行爲祇有很小一部份可用其他帝國主義過去所犯的罪惡爲托詞。我們不敢忘記中國共產黨過去和目前例如在朝鮮及南亞其他各地的行動。雖然如此，爲了和平解決所必須有調整，我們大家要檢討一下每一個會員國對和解途徑可能有的貢獻。

一一四．本人現在要跟其他發言人一樣提到裁軍問題。星星之火可以燎原。雖然這一點經人一再申說，已有成爲老生常談而不作爲必須全力避免的一種情況之虞。如果我們現在要想裁軍有所進展，不僅在主權方面需要有所犧牲而且還要在國家政策的傳統觀念上有所讓步。對裁軍究須在政治衝突和緊

張局勢減輕以前或以後實行的問題，爭辯不已，實在是一件傻事。事實上正如澳大利亞 Mr. Casey 幾個月以前所說的，我們必須同時在這兩方面進行。

一一五．儘管在第十二屆會結束時情勢很難妥協，可是一九五八年的趨勢，使那些希望以協議裁軍方案求得更大的安全的國家政府，包括我國政府在內，受到鼓勵。聯合國進行談判的經常程序，不幸因蘇聯拒絕參加裁軍委員會的工作而受阻。我們對於去年蘇聯這個決定非常惋惜，我們之所以如此，是因爲深信加拿大和其他各國代表團一起努力改組裁軍委員會的目的就是爲了使委員會的組成情形能夠獲得聯合國大多數會員國的贊同。我們繼續對蘇聯那個決定表示遺憾，這不僅因爲那個決定使聯合國談判無法進行，而且也因爲它再度表明蘇聯毫不重視大會大多數國家通過的決議案的態度。加拿大代表團希望在我們本屆會討論結束時蘇聯能夠採取一種比較通融的立場。

一一六．在聯合國內雖然有這些程序上的困難，可是在其他方面却有具體的談判。我們大家對一九五八年七月和八月在日內瓦舉行的研究可能締結之停止核試驗協定如有違反情事能否偵悉問題之專家會議同意的結論，都深感欣慰。我們加拿大對於這些討論能有若干貢獻，十分愉快。我們歡迎蘇聯[A/3904]，美國[A/3895]和聯合王國[A/3896]三國聲明各該國代表將於十月三十一日開始以專家會議一致協議的報告書爲基礎，對停止試驗核武器和建立實際管制辦法問題進行談判。

一一七．我們希望曾經進行核試驗的三個國家能達成協議。訂立一個須依專家結論認爲可行方式去實行一種制度的協定不僅對從事核試驗的國家而且對許多國家都將發生直接影響。如果三國擬定了協議基礎，我們盼望能訂出適當辦法，由其他各國政府就管制辦法的分佈和實施問題，提出它們的意見。不過，在這樣做時，我們必須面對依理難於避免的事實，那就是這些辦法必須對通常並不參與聯合國機構的所有歐亞各國一體適用。

一一八．加拿大政府認爲關於試驗核武器問題方面所有的發展是實現切實的裁軍方案的良好開端。我們還盼望能早日安排技術上進一步討論，以便提供防止奇襲危險的保障。我們認爲事實證明在技術上以逐步推行辦法來解決具體裁軍問題，很能

收效，我們希望這個程序對其他問題也能適用。同時這種辦法也符合大會於一九五七年所通過的明白建議設立技術專家小組的決議案一一四八(十二)。保證外空專門為和平與科學用途而用就是一個在技術上須多方考慮的問題的顯明例證。這個問題事實上也很有迫切，我們關於核武器問題因其解決日益困難而有的經驗，就是對我們的一個警告，同時也是我們的一個指針。

一一九．此時已有的進展使我們覺得前途很有希望，我們並不想對促使進展的程序表示疑問。雖然如此，我們認為——而且我希望所有各國代表團也能同意——即將進行的專門討論應該以某種方式和聯合國的體系取得比較密切的關係——當然以不妨礙成功的可能為限。

一二〇．日內瓦專家會議享有聯合國秘書處服務的便利。而且我們面前有一本作為聯合國文件提出的專家報告書[A/3897 and Corr.1]。但是，事實上出席日內瓦會議的專家係分別向他們本國政府而非向聯合國提出報告。本人相信在本屆會中定能對適合這個目的的方法取得協議，以便確能正式顧到聯合國對裁軍問題的一貫興趣和一貫的關切態度。實現裁軍的基本條件當然是各大國之間的協議，不過在關係各大國利益之外，還有全世界的普遍利益，唯有經過聯合國才能最恰當的表現和滿足這種利益。

一二一．今天曾經數次提到美國提案[A/3902]該案主張設立一個專設委員會研究國際間能否對外空和平利用問題進行合作，並建議聯合國應採的行動。本人願在此地正式說明加拿大政府的意見。加拿大總理最近曾經說到允宜建立一個國際外空機關以便就人類能力所及的外空範圍，保證外空管轄權屬於聯合國並保證其為和平與科學用途而用。我們加拿大一直注意國際間可能有的種種合作，我們願意將我們研究的結果公諸大會可能決定設立的任何委員會。

一二二．我的澳大利亞同僚曾經提及海洋法問題。我們知道，為遵行大會一九五七年二月二十一日決議一一〇五(十一)的規定，一九五八年二月會有八十六個國家在日內瓦出席聯合國海洋法會議。在這個會議上許多問題都獲得了重要的結果，這次會議所擬就的四個公約幾乎可說是一切海事法問題

的典範；這幾個公約實在是近代國際法歷史上最顯著的成就之一。不過，關於兩個十分重要而又很難處理的問題，就是領海寬度及沿岸國家在毗鄰海面捕魚的權利問題，這個會議不幸未能以三分二多數達成協議。

一二三．在本大會內的各位代表當然知道最近在北太平洋地區所發生的驚人事件，這些事件雖然沒有到了危險程度，可是已經叫人認識對這些問題的法律原則急需達成協議，刻不容緩。我相信大家一定都承認當務之急厥為由國際社會通過一種法律原則，一方面能調和各國的衝突利益，另一方面又能得到所有國家的擁護。關於海洋法的目前情勢不能聽其再事惡化。

一二四．加拿大代表團曾在日內瓦提出一個提案⁵，該案最後的內容，是各國有權將領海寬度定為六浬而鄰接領海的漁區則由起算領海寬度的基線起可定為十二浬，在漁區內沿海國家關於捕魚的權利和它在領海內的捕魚權利相同。我們相信為了海上和航空的自由，對於領海的寬度應在可能範圍內力求限制，我們認為上稱提案既可以解除沿海國家對沿岸漁業的憂慮，同時也可以使領海的推廣沒有必要。加拿大政府的目的是要使這個明確的辦法，而且本人可以指出也是一種極易推行的辦法，確立為一種法律規則。

一二五．議程上列有宜否召開第二次聯合國海洋法會議來處理日內瓦會議未決問題的項目。我國代表團深信國際社會在再次舉行的會議中可以獲得滿意解決。我們認為這個會議最好於一俟可行時即從速召開。我們預備對去冬日內瓦會議決定而現在向我們提出的這個建議，⁶充分支持。

一二六．本人願意提出另外一個問題，它和聯合國和平機構問題有關。我們今後在此地的討論一定會考慮到秘書長就聯合國緊急軍經驗和聯合國未來政策可自這種經驗獲得的教訓問題所提出的一個項目。我們十分重視秘書長的意見，過去秘書長在這方面建立各種聯合國機關的卓越成就，應該激勵我們更加努力推進秘書長在其他許多場合所妥為揭示的目的。在這一方面的工作他實在是名不虛傳的開

⁵ 參閱聯合國海洋法會議，正式紀錄，第三卷：第一委員會(聯合國出版物，出售品編號：58. V.4, vol. III)，附件，文件 A/CONF.13/C.1/L.77/Rev.3。

⁶ 參閱註三。

路先鋒。我希望我們根據他的意見和建議而採取的行動，可使我們今後再借重他時能對他提供更加充分的支助——我相信我們無論在最近的將來，或以後悠長的歲月中一定會有許多使命非他擔任不可。

一二七．本組織各會員國都知道，加拿大對聯合國緊急軍的支持，始終如一。我們支持這個軍隊而且主張繼續設置，因為這個軍隊切實地促成了該地區的安定並且繼續保持這種安定，我們深信它今後還將繼續切實的發揮這種作用。只要略一查看秘書長一九五八年八月二十七日關於聯合國緊急軍報告書〔A/3899〕內關於發生事件的次數，可以證明我的話沒有虛說。緊急軍不僅防止了停戰界線兩旁的衝突和流血事件，而且因為做到了這一點，本人相信，我國代表團也相信，對該地區各項問題的最後持久解決，也大有幫助。

一二八．加拿大很希望能再接再厲求取更加永久有效的辦法以符聯合國的要求。本人並非表示我們此時對秘書長報告書所作的研究，一定可以作為建立像緊急軍那種形式的常設聯合國軍的基礎。這種軍隊顯然不是對任何場合都可適當運用。不過我們認為，緊急軍的經驗可以作為一種起點或南針以便草擬聯合國為應付今後種種意外情況採取切實行動的綱領。我們承認而且也知道意外情況很多，而且各不相同，設法把它們一一列舉，既不簡單，恐怕也不相宜。

一二九．研究聯合國緊急機關為我們建立的各種先例，也一樣的重要，那些緊急機關中沒有一個可以稱為軍隊。在某種情況下，雖然可能需要運用聯合國緊急軍那種規模的機構，不過採用休戰督察性質的機關或是像聯合國駐黎巴嫩觀察團那樣的組織往往更較妥當。同時我們加拿大人對於無論在聯合國主持下或在印度支那國際督察委員會內的這種機關的工作，也有不少經驗，我們深信在適當的條件下這種機關非常有用。印度支那委員會內的職員和該區域各國當局進行合作，已有四年之久，他們擔任這種工作並不攜帶任何武器，這一點實在值得特別提起。我們不可低估聯合國認許的一個國際委員會的道義力量。

一三〇．我們所遭遇的問題，往往非常複雜而微妙，因此我們對破壞和平事件的處置就益發需要隨機應變才行。對於國內力量和國外力量同時交錯

的情形，派遣聯合國武裝部隊去處理，不一定都是最好的辦法。

一三一．聯合國當然希望防止任何可能影響國際和平和安全的暴行，這是毫無疑問的。我恐怕現在又要把我在第三緊急特別屆會所條陳的意見，重述一二。關於某些事件即使為了防止擾亂國際和平，可是聯合國武力措施的對象却不是侵略者，而最多祇能稱它為內戰中武裝衝突的雙方之一，那末聯合國的干預到什麼程度才稱適當或相宜，就牽涉許多非常重大的問題。

一三二．聯合國沒有責任以武力維持任何既有的政權來對抗人民，也沒有責任防止既有的政權弭平叛亂。可是我們不能漫無限制的說凡是進行內部衝突的武力都是非法的，我們絕對不能希望在上世界上每一個國家內維持現狀。我們不能希望那樣。如果認為一國的執政當局為其本國力量推翻時，聯合國便應出面干涉，保護新政權，反對舊政權，那顯然也是一樣的錯誤。任何人都不會打算要聯合國擔負這種責任，大家所共同盼望的是聯合國武力或武力措施既不應用來協助內部叛亂，也不應用來弭平這個叛亂。不過，如果內部衝突發展到一個程度，直接牽涉到其他國家，而其他國家又聲言欲加干涉，以致國際和平遭受威脅，那麼聯合國便非注意不可。在這種情況下，就有利用斡旋、調停或和解辦法的機會，事實上，在徵得有關國家的同意後，也許還可在各該國領土內建立某種聯合國軍或機構，以便保障國際和平和維持一國領土不受外界侵略的完整。我特別聲明，一定要得有關國家的同意，因為蘇聯代表曾設法歪曲這種辦法的原意。凡想以任何形式的國際警察部隊強加於中東或其他各地國家的辦法，加拿大都不願參與其事。我們認為“國際警察部隊”一詞在這一方面的廣泛應用也許是一件不幸的事。聯合國的任務是協助會員國獲得和平，它不能以這種方式強迫他國接受它的意志，即使它想如此，也沒有辦法做到。

一三三．憲章本來規定如遇有威脅和平、破壞和平或侵略行為時，聯合國應有充分軍隊加以干涉，並採取有效措施以維持或恢復國際和平與安全，可是我們沒有實施這個規定。據本人所見，關於向聯合國提供軍隊俾用以對付聯合國可能宣告為侵略者的任何國家的辦法，目前我們還不可能達成協議。我

們懇切地盼望和祝禱，憲章第四十三條所稱的這種部隊永不需要。同時，我們却也不能不用較小的力量來建立比較簡單的機構以便採取必要行動防止小戰擴大，或維持和監督已經建立的和平。聯合國緊急軍和聯合國的各觀察團所獲得的成就說明還有進一步發展這種機構以便協助聯合國履行其職責的必要。

一三四．我會提到建立和平的工作，日益重要，這就強調了較小國家在聯合國內的地位。負起更大的責任，對於中等國家的精神也許是有益的。我們這些和大國相比屬於中等大小的國家很容易抨擊大國，認為它們的罪惡是我們一切問題的起因。我們這些較小國家不負責的態度，使聯合國陷入危機也並非不常見的事，我們應該記住這種不負責的行為一定會懲惡各大國更加行使或設法行使較大的權力。小國並不因為它們較小，在智慧和德行方面就會勝人一籌。不過，因為小國沒有發動世界侵略的力量，而且我們在國際問題上所牽涉的範圍不廣，我們就適於擔任和平使者的任務，而大國因為環境關係就沒有辦法擔任這種工作。這種情形多少轉變了聯合國創立人想像中的聯合國性質。我們大家都知道憲章是以各大國合作維持和平的原則為基礎。如果這個基礎現在還不能實現，那就不得不靠本組織較小的國家，在這種情況下，盡力之所及來維持和平。這樣我們便站在一個更加穩健的立場上，可以警告各大國：聯合國並不是當作各大國可以玩弄暴力政治手腕把小國視為“冷戰”中小兵的一種討論會而設立的。

一三五．本人願趁此機會保證今後只要對我們的要求合理，加拿大都願經由聯合國為和平而努力。

一三六．Mr. GUDMUNDSSON(冰島)：過去幾年我國沒有參與一般辯論。不過，我們曾仔細聽過代表們對我們許多世界問題中任一問題的解決發表的高見，或對這個惶惑驚恐的世界所作的指示。我國代表團通常都是利用在委員會處理各項問題的機會發表意見，因為我們深知像我們這樣一個小國，對於世界問題的切實和實際解決以及對目前環繞全人類的重大危機的消除，都不能有什麼重大幫助。這種重大問題要由大國去解決。這些問題往往是大國造成的，只有它們才能解決這些問題，而且它們也一定要解決這些問題。全世界和全世界一切人民都仰

賴各大國，要求它們解決爭持意見，以便人類生活於和平的空氣中，享受不虞覆滅的自由。

一三七．冰島今年有在一般辯論中立刻發表意見的迫切需要；本人以後再來論這此點。現在先讓本人略為提及本屆大會議程上七十二個項目中的若干項目。有些項目是過去多屆屆會所已經討論的老問題，現在的情形和多年前一樣，還是沒有解決和無法解決。這特別指的是自一九四六年以來即已交大會的“印裔人民在南非聯邦所受待遇”和自一九五二年以來即已提交大會的“南非聯邦政府種族隔離政策在南非造成之種族衝突問題”這類項目。冰島代表團一直認為大會有權處理這種問題，所有會員國根據憲章第五十五條(寅)款都會保證促進“全體人類之人權及基本自由之普遍尊重與遵守，不分種族、性別、語言、或宗教”，我們必須設法根據這個規定，求得一個解決。

一三八．冰島人民都屬於一個種族，很難了解因為種族而推行的歧視政策或辦法。我們願意站在人道的立場上，仍然希望南非聯邦政府能夠修改它的政策，消除不公平的現象，從而避免嚴重後果和危險的衝突。

一三九．今年裁軍問題和往年一樣，是我們討論的主要問題。聯合國自從一九四六年開始工作以來，一向非常關心裁軍問題——更正確地說——就是軍備的裁減問題。大會以前十二屆屆會的議程上都有這個問題。在這裡對這個問題的討論，不知花了多少時間。在這十二年的期間內大會為這個問題所花的全部時間一定不止一年，各裁軍委員會所花的許多時間還不在內。歷年來為對裁減軍備、緩和世界緊張局勢、和平共處和善鄰友好關係，表示誠意而通過的決議案，不計其數，簡直成了一部誠意的聖經，不過到現在為止還沒有什麼結果。軍備競賽繼續進行，並且加緊和加速進行。發明的毀滅武器日新月異，而且愈來愈兇。我們聽說在一九四八年至一九五六年這段期間內，世界各國用於軍備的費用約為四千二百萬萬美元，一九五七一年軍事開支即遠在一千萬萬美元以上。現在全世界都不知道這種情形要把我們帶到那裏去？我們前途去向是什麼？在這以後，所將發生的又是什麼？

一四〇．不過，我承認最近數月各大國在諒解與合作的途徑上，已有若干進展，這使本人有一種

如釋重負的欣慰感覺。我可以提出三點來說明：第一點就是八國專家，包括美國和蘇聯專家，在日內瓦舉行會議研究在技術上能否偵察違反將來停止核武器試驗協定的情事的問題。專家們對技術上所需要的已經有了一個一致的結論。他們認為對核試驗的管制不僅可能而且實際上可以辦到。由這一點來看，將來在這方面所採取的其他步驟當能獲得良好結果。第二點是各大國已同意於一九五八年十月三十一日在日內瓦開會討論停止核武器試驗的問題。希望不含有政治花樣阻止召開這個會議，並希望出席談判的代表能夠得到好結果。第三個希望的曙光是因為各大國還同意派遣技術專家於十一月十日在日內瓦討論防止奇襲的種種辦法。所有這一切都是方向正確的步驟，而且指引了前途的去向。由國際科學家和專家首先互相徹底檢討各項問題，為政治家做好準備工作，以便他們開會求得進一步的成就，這似乎是最能促成諒解掃除政治障礙的方法。

一四一．大會第十二屆會關於裁軍委員會的工作陷於僵局，實在令人遺憾。我們本屆會討論裁軍這個最重要的問題時，應該竭力採取能使裁軍委員會復會的措施，必須所有主要大國都能出席並由其他若干大國予以協助，可能時並予指導，裁軍委員會的會議才有意義，才不致有名無實。關於裁軍的一切準備工作將來可能發展到舉行關係重大的首腦會議，使全世界的領袖人物終能在這個會議上向世界保證和平的前途和大小各國間的友善關係。我國對一切裁軍談判，都十分關注，在這一方面只有一個願望：逐步地儘速使人類脫離軍備競賽，走向安全而無憂懼的前途。

一四二．為了獲得更加和平的前途起見，我們認為聯合國和平軍可以發生主要作用。我們認為不必經常在國際間設立一支——聯合國特別軍隊，我們認為可在許多不同的國家內分別保有若干軍事人員，遇有緊急事件發生時依聯合國的決定召集之。這樣這支新設的聯合國和平軍在性質上就等於一種國際救火隊，防止輕微的騷擾並使地方性的鬭爭不致成為世界性的衝突。我們不可時刻或忘，在目前這個距離大為縮小的世界上，無論在什麼地區發生敵對行為都可能蔓延成一次大戰。在我們努力避免敵對行為時，我們不要忘記過去有許多戰爭，如果當時能夠忍耐、容忍和從事長期的談判，也許可以避免，而且我們大家都有遵守憲章的義務，憲章第二條第

三項和第四項規定，各會員國保證“以和平方法解決其國際爭端”和“在國際關係上不得使用威脅或武力，侵害任何國家之領土完整或政治獨立”。在這種莊嚴的保證之下，各大國以及其他許多國家，每年仍將預算中絕大部份款項用來建立軍事力量，抵充各種軍事開支，而今日這種開支大部份又都用在破壞和毀滅性最大的器械上，這種情形實是很矛盾。

一四三．如果軍備負擔可以減輕。一部份軍事開支用來在世界各地辦理和平與人道的事業，這對全體人類可以發生重大利益，實無待言。那時就可使生活程度提高——尤其是在生活談不上什麼享受的發展落後地區——就業人數增加，教育機會大為增進，人民普遍享受幸福。我國在此地聯合國內對這種崇高的理想一向表示熱烈贊助——雖然我們不能對其他國家能有多少幫助。但是每一個國家無論大小都有保持內部情況良好，使人人皆能享受公平生活的主要責任，同時小國這種做法，也可分別對世界一般福利有所貢獻，而且這也是為了它們自己的利益着想。我們深知小國也有它們的責任，它們不能逃避在國際事務上的責任，它們的行為也可能促成重大的事件，無論其結果為善為惡。

一四四．關於我們大會議程上的若干具體問題，本人還想提及數點。因為中東情勢危險，召開第三緊急特別屆會，還不過是上月間的事。該屆會很幸運的能夠通過一個一致同意的決議案〔一二三七（緊特三）〕，這大半要歸功於所有各阿拉伯國家的諒解精神和通達態度。現在我們正以十分關切的心情等待秘書長的報告書，因為大會曾託他設法安排，從速解決。在中東各國方面，過去會有許多不同的問題，其中大多數問題到現在為止還沒有解決。若干問題和政治有十分密切的關係，其他問題則屬於經濟或人道性質，在中東整個問題沒有得到全盤處理以前，其他困難仍將發生，我們仍將處於威脅的烏雲之下。我國代表團認為除非中東人民表示他們願意一同來解決問題，並願與該區所有各國以善鄰友好態度共同生活，該地區的問題便永遠不能解決。

一四五．關於阿爾及利亞問題，我國代表團也主張遵守民族自決原則，而且在聯合國的辯論中一向主張如此。因此，我們堅決支持突尼西亞和摩洛哥獨立的要求，過去我們在此地討論這些問題時，對於這個要求，曾一度遭到激烈的反對。如果阿爾及利亞大多數人民願意要求獨立，那末無論怎樣繼續作

戰，終久還是不能阻止他們達到這個目的。第一個合理的步驟便是設法促致停火和恢復談判。這情形也和作戰狀態仍然存在的其他許多緊張局勢一樣，最好先讓時間過去，然後才能希望談判收到效果。同時我們應該知道，全部獨立並不需要立刻就完全實現，即使大多數人民希望完全獨立，建立一個新國家及其應有的一切機構和安穩地實現各項必要的調整，也需要相當時間。

一四六．賽普勒斯這個引起爭執而迄無解決辦法的問題，這次又向我們提出。關於這件事，我國代表團也是一向主張遵守民族自決原則，同時我們認為在採取最後步驟以前，應等待若干時間。不過我們不可忘記，在賽普勒斯島上的希臘後裔雖然有四十萬人左右，可是那裏還有土耳其人後裔約十萬人的一個龐大少數民族。

一四七．請客本人在這裏提到我國政府以及西歐各國政府都十分關心的一件事，那就是德國的統一問題。德國一日分裂，這種情勢就一日是對歐洲安全和全世界和平的嚴重威脅。這裡我們也認為應該採用民族自決原則，使一切德國人都能在該國兩部份內進行自由選舉。德國應該有權自決，以自由選舉決定這個高度發展的敏慧民族的前途命運。我們這種表示對任何人都沒有偏見，而且只有一個信念，就是德國人民是一個民族，為手足之情和血緣關係所密切結合。統一的德意志民族應為聯合國所歡迎。

一四八．我從前曾經說過，如果我們不繼續加緊努力打擊地球上廣大地區內的貧窮、營養不良和疾病現象，我們便永遠不能建立一個和平安全的世界。在這一方面所採取的任何步驟，因此都是我們所歡迎的。我們深信特設基金會的設立就是這種努力的一個里程碑，對世界各地區都能有十分良好的影響。技術協助方案造福的地區愈來愈廣，將來這個方案還要擴大和加強。

一四九．因為人類進入外空，已日漸成為一件可以實現的事，所以現在我們議程上第一次出現了人類利用外空的問題。在科學上有了這種新的成就以後，如何使各國對外空的和平使用進行合作，便成了一個十分重要的問題，因此辦法應該從速訂定，以確保外空專為人類的利益而利用。

一五〇．我開始發言時，曾提起冰島現在認為有在一般辯論中，尤其就大會議程項目五十九“召開

第二次聯合國海洋法會議問題”發表意見的迫切需要。在這一方面，如果我不對冰島水域的捕魚問題發表意見，那便是沒有盡到我的責任，這個問題的性質使兩個友好的會員國發生了十分嚴重的爭執。

一五一．本人認為在這一件事情上有幾個基本要點不應忘記。第一，在本大會及其他場合中已經一再強調，我的國家，冰島，如果沒有沿海漁業便很難適於人類居住。這是一個無可爭議的事實。冰島除漁業以外，幾乎沒有任何天然資源。由於我們在北方的位置，發展農業的可能很小，礦物和森林也都缺如。因此，大部份生活必需品一定要由國外輸入，所需資金主要來自佔冰島出口總額百分之九十七的漁業產品輸出。因此我們能否維持沿海漁業是一個對我們生死有關的問題。這是我所要提出的第一點。

一五二．其次，過去幾十年的經驗已經確實證明，如果不採取必要的步驟，防止過份捕魚，冰島附近的漁場便將告竭。鑒於這種重大的考慮，我國政府認為不得不保障我國人民在這一方面的利益。同時，我們不要忽視，我國這種做法也就是保護整個北大西洋漁業和所有關係國家未來利益所不可缺少的魚類和產卵區。

一五三．我不想對這件事提出具體的數字。我祇要提及在兩次世界大戰之間以及第一次世界大戰以前和第二次世界大戰以後的幾年內，大批外國括網漁輪曾在冰島沿岸捕魚，這種捕魚隊的數目越來越多，結果每次漁獲量愈來愈少，以致魚類就要達到完全絕種的地步。在另一方面，兩次大戰期內，各年因為沒有外國括網漁輪在冰島水域內捕魚，漁獲量則不斷增加。如果沒有這種非自動的保護，冰島周圍的產卵區和漁苗場便早已破壞，同時也就是將漁業本身破壞，這已是確定的事實。假使果真發生這種情形，冰島今天便很難適於人類居住了。

一五四．根據國際法規則來盡量保護海洋資源，這是冰島政府的政策。多年來我們設法通過國際合作的途徑來保障這種利益。早在一九四九年——幾乎十年以前——我們就向大會建議，⁷請國際法委員會擬訂關於沿海管轄範圍的規則。我們提出這個提案就是希望在較短期間內能夠解決這個和我國將來的生存有重大關係的問題。

⁷ 參閱大會正式紀錄，第四屆會，第六委員會，第一六三次會議，第十九段。

一五五．在近代捕魚技術尚未發展以前，冰島漁業所獲得的保護較今日為充分，這是事實。十七世紀、十八世紀和十九世紀上半葉，冰島沿海捕魚界限為四里格（leagues）——最初一里格等於八哩，後來為六哩，最後為四海哩。換言之，初期的界限為三十二哩，後來變成二十四哩，到了十九世紀，這個界限便減到十六哩。在十九世紀下半葉，似乎採用了以四哩為界限的辦法。不過在全部期間內所有海灣都不准外人捕魚。

一五六．一九〇一年冰島仍受丹麥統治時，丹麥政府曾和聯合王國締結協定，規定沿海灣的範圍為十哩，冰島周圍捕魚界限為三哩。冰島政府於一九五一年終止這個協定的效力。那時因為過分捕魚而使魚類趨於滅種的現象已十分顯明，一九三七年和一九四六年，防止過分捕魚公約，對於這種預示惡兆的發展並未發生任何抑制作用。

一五七．一九五二年曾經公布規定直劃基線條例，然後在距基線四哩之處劃定漁區界限。若干方面曾竭力反對這種條例。有三四個國家的政府認為這種條例違反國際法，並認為這個條例禁止外國漁民進入他們以前捕魚的地區，將使他們的漁獲量大為減少。以前冰島沉水魚漁獲量約有百分之二十五售給聯合王國，後來有一個時期，聯合王國強把這個市場完全封鎖達四年之久，當時的目的就在嚴重打擊冰島經濟。

一五八．以後的事實證明，外國漁業，對漁獲量減少的恐懼，毫無根據。現在所有關係各方都承認一九五二年的條例不僅制止了災害的趨勢，而且漁獲量還開始了增加的趨勢，使所有在冰島水域內捕魚的人都蒙受利益。不過在許多方面可以明確的看出，捕魚活動稍微增加就可能造成過份捕魚的現象。還有一方面需要考慮，那就是可能出現完全新的捕魚方法。使用裝有電力捕魚機和抽水機的龐大工廠式漁輪來捕魚，此時也許言之過早，不過在現在這個進步的時代裡，這種做法可能不久就會實現。

一五九．鑒於這些情形和問題，冰島政府堅信為了必要的養護，和保障沿海重要漁業利益兩個目的起見，不得不採取進一步的措施。因此，一九五八年六月三十日公布新的條例，將冰島沿岸的捕魚界限定為十二哩，不過這個規定到一九五八年九月一日才開始生效。

一六〇．本人對於這個問題不想多說，因為我國政府在幾天以內要向第六委員會提出一個備忘錄，詳細說明這類問題。現在本人要提出第三點。

一六一．前已提及，冰島政府對於這種特殊的困難很願意通過國際合作的途徑謀求解決。我國政府差不多在十年以前就把這整個問題向聯合國提出，希望能使這個問題獲得適當而迅速的解決。冰島政府等待國際間的解決已經有十年之久。它實在不能再等下去。

一六二．在我們於一九五八年九月一日將捕魚界限擴大為十二哩以前，我們曾經和北大西洋地區的鄰國討論這個問題，以求獲得滿意的結果。我們一向認為由新條例公布之日一九五八年六月三十日起至開始生效日期九月一日止這一段期間，應該用來說明條例，使大家能够了解和支持它們。我想本人理應聲明在進行這種討論的過程中，我們誠懇地希望，並認為，上述問題能以友好方式解決。但不幸我們的希望未能實現。

一六三．關於沿海水域定界問題，在國際法上並沒有什麼準確可靠的法則——國際法院對英挪漁業案件的判詞，⁸國際法委員會的工作和一九五八年在日內瓦舉行的聯合國海洋法會議的結果就充分說明了這一點。在劃定冰島漁區界限時對地理上、經濟上、政治上和歷史上祇對冰島適用的許多具體而與眾不同的特徵都應該顧到。

一六四．沿海國家關於劃定領水及漁區界限所採辦法出入很大，這裏應該提到最近在這一方面的全部發展情形。國際法委員會關於沿海管轄範圍問題的工作，雖然沒有完成，不過它認為如將管轄範圍推廣到十二哩以外，便算非法，這却是事實。這個事實顯然證明冰島的行動沒有錯。聯合國海洋法會議並沒有獲得最後解決，不過代表全體人類絕大部份的大多數國家都贊成在某種方式上，採用十二哩的距離，却很顯明。

一六五．冰島政府真心相信它執行漁區界限為十二哩的規定，絲毫不逾越國際法的範圍。在冰島水域內捕魚的若干國家對這種規定提出抗議，而且有人批評我們以片面的法令規定漁區界限。這種批評是沒有根據的。沿海國家可以而且確曾以本國法

⁸ 漁權案，一九五一年十二月十八日判詞：國際法院彙報，一九五一年，第一一六頁。

律規定沿海水域界限，這不僅不是一件特殊的事而實際上還是一種普遍接受的辦法。對於這種無待說明即可了解的情況，實在沒有多加敘述的必要。不過，我們不可忘記，有許多沿海的國家已經以片面的法令把它們的漁區和領水界限定為十二浬，甚至超過十二浬的距離。另外有些國家則表示它們在不久的將來也要這樣做法。

一六六．在冰島和北大西洋鄰邦商談期間內，所有關係各國——甚至對新條例抗議的各國——都會強調最重要的事就是不要讓嚴重的事件發生。冰島政府願趁這個機會向保持這種意見並令本國人民勿在冰島水域內捕魚的關係國政府，表示謝忱。在這方面沒有合作的只有一國政府——我在此地指的是聯合王國政府。聯合王國政府公然通知該國拖網漁輪前往冰島周圍十二浬的地區以內捕魚，並派戰艦數艘前往該區海面保護該國漁民非法放網捕魚，而且以武力強迫冰島政府接受它的意見。我們對於這種情形已經提出抗議，在這裏我們要重新表示抗議。

一六七．本人願意指出，歐洲強國之一蘇聯，長時期以來即已宣稱領水為十二浬，而且已經執行這個規定，可是聯合王國即使在並無條約辦法約束的時候，也並未認為有派遣軍艦前往該區保護所謂在國際法上的權利的必要。英國目前在冰島水域內的行為並不是支持國際法，而是要想維護一種過時政策霸佔應屬冰島所有的資源。

一六八．這種態度並不會使冰島人民向武力屈服。不僅如此，他們對漁區界限定為十二浬的問題反而較前更加團結一致。因為這是對冰島生死存亡有關的問題。冰島人民深信他們公平合法的要求一定能夠伸張。在軍艦保護之下撒網捕魚，決非長久之計，我們知道，英國拖網漁輪，在現在這種新奇別緻的捕魚辦法之下，漁獲量之少，實前所未有。冰島人民對於最後結果，雖然很有信心，不過他們知道，如果英國船艦仍然圖謀衝撞冰島巡邏艇，那麼嚴重的事件便可能隨時發生，對北大西洋地區各國的關係，可能引起嚴重的後果。雖然如此，冰島政府並不想在國際間對聯合王國提出控告。由於兩國間悠久的友誼，冰島人民處理此事時在他們這一方面絕不願採取任何一種過分措施，增加聯合王國對於此事採取適當政策的困難。我們並且認為英國遲早總會顯出它的政治風度，停止此種過時的策略。

一六九．世界輿論往往是大國在壓迫問題上的穩妥南針，因為壓迫行為祇合在過去存在。我們之所以在此討論這個問題，是因為我國人民深信其他國家定能認識和了解我們對保護漁產一事的特殊地位，並深信世界輿論也一定能說服我們的芳鄰聯合王國，在冰島水域內繼續行使武力和強暴的行為，實在大不相宜。

一七〇．最後，本人要說的一點，就是我們今後應該向那一個方向前進呢？這整個問題必須從速解決，實無待贅言。我們希望此次大會就能把它解決。

一七一．此地可以提及冰島代表團在大會第十一屆會期間曾經不揣冒昧，表示⁹國際法委員會多年來對妥為劃定沿海管轄範圍問題既迄未提出辦法，專家會議恐也不會解決這個特殊問題。那時祇有我們一國不辭勞苦地——如本人可以這樣說的話——單獨主張由大會本身設法解決這個問題。

一七二．現在我們知道今年春天在日內瓦舉行的聯合國海洋法會議，對沿海管轄範圍問題並未獲得一個可行辦法。因此，本人認為專家們已經有了他們發言的機會，第二次會議也不會有什麼更大的成就。所以，我國政府認為我們絕對不可在等待召開新會議之際冒着發生其他重大事件的危險，而且下次會議——我要再說一遍——大概不會比它的前身會議更能解決這個困難的政治問題。

一七三．我國政府認為大會本身可以而且應該在這一方面求得某種國際解決辦法，俾使沿海國家的合理權益獲得保障，並能充分計及像冰島這種主要依靠沿海漁業為生的國家的特殊地位。

一七四．第六委員會具備仔細考慮這個問題的一切必要條件。如果第六委員會和大會都不能獲得一個解決辦法，召開新會議大概也不會有什麼結果。

一七五．現在本人所要說的話已經說完，我相信有關的各點都已經說到，但在我離開這個講壇以前，我要強調我國政府最主要的要求就是在冰島沿海水域內的軍事行動應該立即停止——在歷史上，對片面規定沿海漁業區管轄範圍的國家從來沒有採取這種行動。槍桿外交必須終止。

⁹ 參閱大會正式紀錄，第十一屆會，第六委員會，第四九四次會議。

一七六. Mr. KRAG(丹麥):我首先要就裁軍問題說幾句話。丹麥向來很注意聯合國對裁軍問題的討論。在行動上,我們也已經表示解決這個問題的決心。所以丹麥政府已宣布在原則上同意將丹麥領土包括在擬議中的歐洲和北極視察區範圍之內。最近美國在聯合國內再度提出建立北極視察區問題時,¹⁰我們就肯定表示願意把北極圈以北的格陵蘭領土列在這樣的一個視察區內。

一七七. 丹麥政府——而且我可以說,丹麥人民——都懇切的希望我們不久可以把現在裁軍談判的僵局打開。丹麥不能接受讓所有聯合國會員國都參加裁軍委員會的提案,因為我們必須注重委員會的組成一定要能實際辦事才行。問題並不是使委員會的數目增加幾個或減少幾個,而是怎樣使委員會執行工作:大家不要忘記各大國對這個問題負有主要責任。

一七八. 我們不能因為聯合國內關於裁軍談判所遭遇的困難就不把這個討論會當作處理那個問題的適當場所。不過,在聯合國範圍內繼續討論這個問題並不就是說不必舉行東西之間的首腦會議。

一七九. 本着這種精神,丹麥完全支持由東西雙方政府首長進行討論以謀裁軍工作進展的努力。雖然為籌備這種會議的外交談判,自六月中旬以來即已停頓,不過最近的發展,似乎使人看到在整個裁軍問題方面可有獲得積極進展的若干希望。我心中所想的主要是最近在日內瓦舉行的研究可能締結之停止核試驗協定如有違反情事能否偵悉問題之專家會議,這個會議對管制辦法在技術上的先決條件已達成協議,其後果便促使美[A/3895]英[A/3896]兩國宣布停止核武器試驗。最後蘇聯也因而接受[A/3904]這兩個西方國家所提於十月底開始談判關於停止核武器試驗管制協定的提案。此外,關於由專家研究防止奇襲管制辦法的協議,我們認為也是向前進展的一個步驟。

一八〇. 緊張局勢是否真能緩和,最後自然要靠各國之間彼此的信心。這種信心很難一蹴即至,因此在目前情況下,不可存有對裁軍問題達成全盤協議的奢望。所以,丹麥政府力主集中力量逐步對裁軍問題求得解決。

一八一. 我們同意秘書長的看法,如果我們對現行問題,儘量“撇開政治”把它們交給技術單位去討論,那麼,便愈能得到良好的結果。因此,丹麥認為不妨考慮將根據日內瓦停止核武器試驗談判而同意的可能管制辦法的實際執行,交由聯合國範圍內一個特殊行政機構去辦理。

一八二. 因為工藝方面的不斷進展,太空問題日益令人注意。我們完全贊成藉共同討論使國際間對促進科學合作和確保外空專為和平目的而用的問題達成協議的努力。我們也完全贊成在聯合國主持下設立國際間促進外空探測工作科學合作機構的提案。

一八三. 在丹麥我們親自見到中東緊張局勢怎樣在聯合國過問之下切實達到緩和的目的,這令我們十分欣慰。我們認為而且仍然認為這個問題的性質使它自然而然的要由聯合國來過問。因此在危機存在期間內,丹麥完全贊助在聯合國範圍內討論和解決這個問題的願望。

一八四. 丹麥政府認為中東事件再度說明由聯合國這種國際座談機構來處理一種世界安危繫於它的順利解決的情勢,具有重大價值。聯合國各會員國對中東最近發生的事件各持迥然不同的意見。在安全理事會和專為中東問題召開的第三緊急特別屆會討論中東危機之際,也曾有這些不同的意見。雖然如此,可是第三緊急特別屆會終能集合全體會員國的意志對阿拉伯國家自行草擬的決議案〔決議案一二三七(緊特三)〕表示一致支持。這就使中東仍有許多複雜未決問題,能有積極解決——而且我們希望永遠解決——的途徑。丹麥依照本身原則,會和其他國家一起設法求取各方皆能接受的結果。丹麥將繼續幫助聯合國努力解決中東特別困難的政治與經濟問題。

一八五. 現在我們正期待秘書長關於他和中東各國談判結果的報告書。希望聯合國能和這些國家合作商定一種解決,使中東的和平得以實現,並奠定中東全區所需的經濟進展的基礎。

一八六. 在這一方面,我要特別指出大會第三緊急特別屆會為使現有敵對狀態不致釀成侵略行為起見而提及的一個辦法,就是設立聯合國和平準備軍問題[A/3878]。大會知道,丹麥是向聯合國迦薩區緊急軍提供軍隊的國家之一。目前對這支軍隊的

¹⁰ 參閱安全理事會正式紀錄,第十三年,一九五八年四月、五月及六月份補編,文件 S/3995。

效用，自然還不能做最後判斷——這個問題以後將根據議程項目六十五所稱的秘書長報告書，再為詳細討論——但是現在已經可以這樣說，緊急軍對該區局勢的緩和，顯然已有重大貢獻。由於這種經驗，令人有理由相信為聯合國武裝部隊訂立一種或數種比較永久性的辦法，對將來發生的緊急事件一定能發生良好效果；那就是可以促成一種比較平靜的環境，並且可以爭取時間使聯合國得以考慮——可能時並採取——如何消除或減少危機原因的措施。解決這樣一個聯合國軍問題會有許多困難，它的運用也會引起種種問題，但是我們有充分理由相信聯合國可以克服這些困難而能對這個軍隊的權限和職掌達成協議。

一八七．丹麥政府認為不妨由大會授權秘書長研究這個問題的技術方面，並根據研究所得擬具提案。我們認為這種提案應該建築在自願原則的基礎上。

一八八．現在就遠東情況說幾句話。目前遠東緊張局勢使我們大家都關心。該區關係各方之間的爭議，勢如水火，丹麥對北京政府欲以武力執行領土要求的辦法深感不安。像這種性質的問題應該以談判方式解決而非使用武力。如果雙方都能在這裡提出爭執的意見而聯合國也能以這些意見為基礎進行討論，至少要使緊張局勢立趨緩和，然後再作長期解決的談判那便一定會有很多的好處。雖然有許多背道而馳的考慮，但是我們認為我們必須保持我們的基本態度，那就是在聯合國內應由北京政府代表中國。

一八九．因為我們希望避免武力的使用，我們在丹麥得悉中華人民共和國和美利堅合眾國兩國代表將在華沙開始談判，深感欣慰。我們希望通過這種談判，能够達成解決辦法，至少可以建立根據聯合國憲章精神從事進一步談判的基礎。

一九〇．現在本人要討論關於領海寬度和漁區界限的問題。大會要處理的許多問題之一，就是領海寬度的問題。本人相信其他許多國家也像丹麥一樣，對這個問題十分重視。我國對這個問題非常關心，因為我們不僅是一個沿海的國家而且也是一個航海的國家。因此丹麥政府完全贊成召開聯合國海洋法會議的提案，本年春天在日內瓦舉行這個十分重要的會議時丹麥代表團會盡量對這個會議的工作貢獻力量。

一九一．諸位都知道，這個會議對海洋法通過了四個重要的公約，並且還通過了若干決議案。這個會議在許多方面獲得的成就，對國際社會一定會發生持久的價值。

一九二．可是不幸對領海寬度却未能獲得三分二多數通過的規定，因此這個十分重要的問題仍然有待解決。本人認為應儘一切可能，從速對這個問題獲得一個明確的決定。如果我們不能做到這一點，國際法基本原則之一，海上自由原則便的確有遭到實際破壞的危險。

一九三．丹麥政府認為海洋應該為一切國家開放。因此，沿海國家只能對沿岸狹窄的海洋地帶行使主權。鑒於過去幾十年來在技術上和政治上的演變，我們認為三哩界限的正統法不再適宜，領海最大的寬度應該定為六哩。丹麥政府認為任何一國都不應該超過這個界限，而且通常也不應該准許任何國家在這個六哩限度以外行使漁業特權。

一九四．不過，我國政府認為有一個重要的例外情況，不應適用這種辦法。在遇到因地理位置孤立，當地人民特別需要依靠海洋資源生活的特殊情況下，應規定享受漁業特權的領域可擴大至十二哩。

一九五．日內瓦會議對於這種地區的特殊地位曾經通過一個決議案。¹¹ 辯論期間曾清楚確切地表示這個決議案所指的地區包括冰島，非羅羣島(Faroe Islands)和格陵蘭，後面兩個地區是丹麥的一部份。丹麥政府認為這個決議案似乎沒有充分顧及這種情形。我們認為一個孤立的社區，如我所說的那些島嶼，它們的生計和全部經濟都是依靠海洋，那麼保障這種地區人民的生計不僅必要而且也是義不容辭。我們認為保障之計，便是使這些地區的人民能有在沿海較寬的海上地帶捕魚的專享特權。唯有這樣我們才能使當地人民獲得渴望已久的那種生存有了保障的感覺。

一九六．本着我在這裡所簡要提出的意見，丹麥政府認為由聯合國處理這個問題並從速達成持久的解決，實為當務之急。此事也未始不可照我的同僚冰島代表的建議，由大會討論這個問題以便立刻有所決定。我國政府十分關心這個問題，和它的從速

¹¹ 參閱聯合國海洋法會議，正式紀錄，第二卷，全體會議(聯合國出版物，出售品編號：58.V.4 vol.II)附件，文件A/CONF.13/L.56,VI。

解決。如果事實上這個問題最宜召開一個新的國際會議來謀求解決，那麼我們便將極力支持從速召開這樣一個會議的提案。

一九七．在經濟方面，我們認為聯合國應該加緊努力，實現國際合作，以求解決各項經濟問題，我們大家都知道經濟問題和政治問題密切關連。聯合國日益承認它有以集體力量提高經濟發展落後地區繁榮水準的責任，這實在是方向正確的一個重要步驟。

一九八．本屆大會可有的一大貢獻就是設置特設基金會，以便於明年開始業務。基金數額多少固然重要，不過我們認為更重要的却是大會承認它有以多邊行動提高世界發展落後國家生活水準的責任，本人深信會員國政府——無論為受助國或協助

國——之間的誠懇友好合作，不僅對這兩類國家有利，而且也可以增進希望已久的推廣國際貿易的可能。

一九九．最後，本人想說，我們生活的世界，一方面令人缺乏安全感覺，另一方面它的前途却又充滿極大的希望。在破壞與和平建樹兩途的十字路口，人類願意走上那條途徑，這是沒有疑問的。問題是走那一條路才能達到此種目的？傳統外交對我們的去向當然會有幫助。不過聯合國在最近國際政策方面所有的事件上已證實它是一個日益重要的世界政治工具，我想在這裏出席的八十一國代表對這種情形一定都引為欣慰。我們仍然處於肇始階段，但是我們希望這種富有建設性的演變能夠繼續推進。

午後六時十五分散會

第七六〇次會議

一九五八年九月二十六日星期五午前十時三十分紐約

主席：Mr. Charles MALIK (黎巴嫩)

議程項目九

一般辯論(續前)

一．Mr. JAWAD (伊拉克)：大會第十三屆會在嚴重國際緊張局勢的背景中開幕。本組織各會員國間繼續不斷的爭執及衝突增加了對國際和平及安全的危機。

二．大會在不到兩年的時期內，召開了三次緊急特別屆會，由此足見情勢的嚴重。安全理事會不能履行其維持和平及安全的首要責任，使大會承擔了憲章製訂人所全然沒有想到的任務及重要地位。因為這種出乎意料之外的發展，大會負有很大的任務及更大的機會，為世界和平及人類福利服務。

三．自由的新伊拉克共和國的政府享有其人民的擁戴，它希望能對聯合國的理想，盡其綿薄，有所貢獻。伊拉克現在解除了壓迫的桎梏，一定能在本組織的工作中擔任更積極有為的任務。我們除去對整個世界和平問題有自然而且重大的關懷之外，對於我們自己的地區以及伊拉克為其組成部分之一的阿拉伯世界的情況，當然也特別注意而且敏感。

四．阿拉伯各國人民近年來所遭遇的種種問題及困難，主要有一個重要根源，這就是以達致整個阿拉伯民族自由及獨立為宗旨的阿拉伯民族主義運動，與若干大國欲保持其違反與時常否定阿拉伯各國人民合法權利並阻撓其正當願望的利益與條件的企圖，勢必發生衝突。

五．阿拉伯民族主義及外國控制之間，自上世紀的末葉在北非及第一次世界大戰後在阿拉伯近東，即有鬭爭。這個鬭爭中有兩個方面是聯合國曾經表示關心的。第一個和最重要的問題，事實上也是這個地區紛擾爭鬭的中心問題，就是巴勒斯坦問題。在阿拉伯世界的中心，犧牲並侵犯巴勒斯坦絕大多數居民的權利，建立以色列，構成了歷史上空前未有的不公正行為。

六．即在今日，於明明知道了以色列為該地區和平的主要禍源之後，仍有人予該國以軍事援助。我們已經看到以色列如何使用其西方友邦供給它的武器。以色列對其阿拉伯鄰邦的一再侵略行為曾受安全理事會的譴責。但是我們現在更加深信建立以色列的目的，並不是僅為猶太人求得家園，而主要是使以色列成為一個工具，以便於遇有必要時強令阿拉伯東方的新興國家接受若干大國的意志。以色列自