

人曾請就程序問題發言。主席答覆說：“現在並無程序問題”。我有一句不中聽的話該對主席說，就是他的職務不是決定程序問題的有無。議事規則並沒有給他這權利。規則倒是給各代表以提出程序問題的權利，然後由主席就所提程序問題作裁定。遇有不服裁定時，最後決定仍在大會。但當時主席尚未知我所欲提的程序問題為何，即認為不存在。

一六八．任何程序問題，俱可在此地提出。甚至主席主持會中討論的方法亦可成為程序問題。因此無論根據何種邏輯，或者祇根據最淺近的邏輯和議事規則第七十三條——這條是很清楚的——主席也不可以決定程序問題的有無。如主席妄以斷定程序問題的有無一權利為己有，便會在本大會內造成危險的先例。我相信大會中用“現在並無程序”問題一語的，此尚為第一次。我再說一句，這就會造成先例，對於本世界大會的自由討論甚屬危險。

一六九．假令於程序問題提出時，主席有權說“現在並無程序問題”，就不如由我們代表們自己說，規則中某一程序問題不能討論。這樣要比較文雅一點，也不那麼危險。卓越的印度同仁很怕他自己也受此拒斥，所以說，因為他不是外交部長，人物渺小，將經不起這種待遇。我們在此地的也好，在他地的也好，都知道印度代表是個有世界地位的人物，從不念己身將受何種待遇而氣餒。並且若以個人的聲望而言，我亦自

知其渺小，不足以提此問題。但我們在這裏所關切的不是個人的聲望問題。此事關係的是我們的權利，我們從議事規則得來的權利。從此等權利和我們自身的尊嚴上看，我們是平等的，不論我們物質上勢力的大小，彼此如何不同。

一七〇．我提出此問題是要使事情各方面輕重分明，亦即強調我們自由討論的權利。我不擬就本問題再事詳論，尤因我不獨對本大會而且對大會主席決願予以其所當受的尊敬，故更不欲為此。我發言時所抱的精神是我在聯合國大會中素來遵循的精神，而我對於大會及其各會員國，都尊敬備至，力求助成大會的工作和促進自由的討論。

一七一．主席：請希臘代表相信，我對本大會議事規則必常予審慎維護。我們討論的規則是說贊成與反對兩方面各可有三人發言，而希臘代表業已發言。我當時確知大家同意將有關項目列入議程。有關各國業已同意；希臘代表本人亦已同意。我委實不知如何尚可提出程序問題。我很高興，並沒有程序問題提出。

一七二．我向大會保證，凡有可提程序問題處，每一代表俱有權將其提出。此事我可向各代表保證。但是如果——我很誠敬的說這話，而我對希臘代表也備極尊敬，其實又誰不如此？——提出程序問題不過是藉此再作發揮，那麼，我認為是不對的。

午後五時四十五分散會

第六八三次全體會議

一九五七年九月二十三日星期一午前十時三十分紐約

主席：Sir Leslie MUNRO(紐西蘭)

追悼挪威國王 Haakon 七世陛下

一．主席：我知道大會各會員國代表都願意我為深受挪威人民愛戴的 Haakon 七世逝世而代表他們向 Oleav 國王陛下、他的王室及挪威人民致深切的同情。

二．一個國王要有王者的風度。人們也認為他應有這種風度。已故的國王從來未辜負人們對他的這種期望。讓我們來回溯他的過去：他在一九〇五年即位。

那時他以普選來決定他自己承繼王位的問題，人民在自由意志下以絕大的多數決定要他繼位。他恢復了他們的古代君王的威信。他一生都是一個君主立憲的國王，完全與人民打成一片，在與人民交往時也保持他嚴肅樸實的風度。他想使自己成為人民德性的化身。我敢說他在這方面完全成功了。

三．Haakon 國王就在有了這種切實的經驗後，以人民之父的地位，抱定領導並鼓舞人民在百般困苦的情況中奮鬥的宗旨，應付一九四〇年艱難黯淡的日子。回想他在面臨殘酷無情的攻襲時為號召勇敢的人民團結在他左右，他曾屢次出入險境，這真是令人十分感

動的。不久，有組織的抵抗終於不能與侵略力量相持；但是在惡勢力獲致軍事上的勝利時，挪威國王不屈的精神與人民再接再厲的奮鬥，造成一種並非人力物力所能克服的精神勝利。

四．一九四五年，國王回歸本國，重與人民相聚。人民一直未放鬆搏鬥，但他也未曾稍懈。他就此成為精神力量的化身。

五．Haakon 王七世之逝世可以說集福壽榮譽於一身。我知道大會諸代表必然都以追悼他為榮幸，因我們悼念他，亦就是紀念一國元首所有最優良的品德：謙虛、同情心、毅力及與殘暴者及侵略者奮鬥不屈不撓的意志。我請各位代表肅立默悼一分鐘。

各代表肅立。

六．Mr. ENGEN (挪威)：請允許我代表 Olav 王五世陛下及挪威政府，同時我也知道我也代表全挪威人民，對主席閣下，適纔的唁詞，致懇摯的謝意。這些話使我們在哀痛時深為銘感。我確知在今天我國人民痛失愛戴的國王時，閣下代表這個偉大的大會，以動人的言詞所表示的誠摯悼念與友誼必然深入我國國民的衷心。

七．形容我國人民目前情緒最恰當的說法，莫過於說 Haakon 王之死是挪威男男女女不論現在何地的全體人民個人的損失。這便是 Haakon 王與他人民之間的關係。

八．主席，誠如閣下所云，過去半個多世紀以來，挪威的命運都與 Haakon 王七世的統治相關連。他是經由全民表決，明白擁戴，纔由我們斯坎迪內維亞姊妹國的丹麥來到挪威，成為我國五百餘年來的第一個挪威國王。他承擔了在二十世紀中建立一個新君主國家的艱難任務。君主國家制度的觀念在挪威歷史及人民的思想中一向都是根深蒂固的。新國王由即位時起，對這種觀念就很了解，因為他的性格的關係，他很自然就能順應人民深切願望。他們要求在恢復古代君主國家制度之下，建立獲致獨立不久的國家。

九．提到 Haakon 王，大家總會說他完成了他的使命，將當年即位時有人對人民所作選擇是否正確，所懷抱的任何疑慮，完全消釋了。他的成就還不止此。他將自己的全副生命貢獻給他的新國家和人民，所以不久人民都認他為良友，並能很幸運地在進步與幸福中與他共度多年的歲月，這是挪威過去半個世紀中大部份時候的情況。

一〇．在我們受戰爭蹂躪及被佔領的期間，國王是支持我們力量的柱石和偉大的國家領袖，他在我國歷史上最艱苦的時期中，成為我們信念與忍耐的泉源。因此，愛民如子的 Haakon 王七世，不但因我們對他的崇敬並且也因我們對他的愛戴而將在挪威人民的記憶中永生不死。

追悼 Jean Sibelius

一一．主席：我們也應悼念北歐的另一個偉大人物，他是以宏壯歌曲馳名世界的芬蘭音樂作曲家 Jean Sibelius。

一二．Jean Sibelius 不只是一個偉大作曲家；他是一熱血的愛國者，對於芬蘭的獨立有極大的貢獻。他似乎能以大自然的優美及記憶中芬蘭古來的傳說為背景，在他的歌曲中反映芬蘭切望獨立的強烈意識。有人說他所寫成極為流行的 Finlandia 史詩，比較以千篇的演說及各種手冊來促進芬蘭人民的獨立，要有用得多。

一三．Sibelius 在他出生的芬蘭深受愛慕與敬仰。廣義的說，他是屬於全世界的。像他這樣不屈不撓，堅毅如金石的人似乎是與死無緣的。他以他的歌曲來充實人類的生活，他亦將因他的歌曲而成為一個千古不朽的英勇人物。

一四．Mr. VIROLAINEN (芬蘭)：芬蘭代表團為閣下追念一個偉大芬蘭人 Jean Sibelius 所發表的悼詞，敬向閣下致最深切的謝意。

一五．Sibelius 是一個偉大的愛國志士，他的作品也都充滿民族國家的意識。但他用來表達音樂的言語卻是全世界所有國家都能了解並且都會了解的言語。芬蘭有個像 Jean Sibelius 一樣的人，我們芬蘭人頗感光榮。他對世界文明有不少的貢獻。他的歌曲是人類堅持求取真善美意願的一個有力證據。Sibelius 在歌曲中所表達的崇高精神也就是聯合國各項宗旨及原則中的精神。謝謝閣下。

議程項目九

一般辯論(續前)

一六．Mr. CISNEROS (秘魯)：主席，我先要表明秘魯代表團與其他代表團一樣，對於閣下當選崇高的聯合國大會主席職位深致賀忱。這是對貴國——成立未久生氣勃勃的紐西蘭——以及對身為律師、外

交家、政治家及多年來對聯合國作各種貢獻的閣下表
示敬佩的舉動。

一七．秘魯受大西洋憲章原則及拉丁美洲法律傳
統的啓發，成爲首先支持該憲章及盟國目標者之一，在
金山會議時，它就加入聯合國。

一八．我們計劃中重要的一點是設法使聯合國組
織的會員普及各地。由大會一致(決議案七一八(八))
決議設立，以秘魯代表爲主席，以埃及荷蘭兩代表爲
委員的斡旋委員會，經過四年的努力，在許多國家特
別是加拿大的合作下，對准許申請國加入一事，獲致
協議。

一九．我要代表秘魯政府對纔加入聯合國的各國
表示我們的誠意，並對就正義言，應該統一與加入聯
合國的越南和大韓民國尚未出席一事，表示遺憾。

二〇．秘魯代表團對於如何使德國在自由選舉下
實現統一的協議迄今未能達成一節亦表遺憾。我們
都在抱着希望和欽佩的態度注視在顧及全面的傳統力
量，循民主途徑與西歐密切合作下新德意志的重建。
在統一而民主的德意志沒有加入聯合國以前，我們所
懷抱全歐洲都有代表出席聯合國的熱烈願望就不能算
獲得滿足。

二一．同時，新加入聯合國爲會員國的各歐洲國
家，由於歷史所造成的自然關係，共有的文化背景與
相同的人生觀，爲秘魯總統 Manuel Prado 所已宣佈
爲目標的歐、美兩洲拉丁國家密切合作一事打開了一
個門徑。文化關係的力量和作用，往往勝於地理接近
和經濟關係所造成的情形；觀點相似，思想與感情的
和諧大致有利於促進上述的物質關係，而不會發生妨
礙的作用。

二二．與會員國籍擴大的同時，聯合國亦在幾件
嚴重的事件中加強它的威信；這些事件本來可以因意
見上的衝突，破壞各西方國家的團結及非洲亞洲各
國間所必要的協調。西方各大國之尊重並奉行大會的
各項決議，不獨加強本組織並且以一個强有力的例證
向世人表明法治之普遍被接受在逐步實現中。我們可
以肯定地說，不怕有人反駁；聯合國在保持尊嚴與維護
正義下，克服了它成立以來最爲嚴重的危機。緊急特
別屆會之所以能順利舉行也是因爲會員國的熱誠與決
心。國際警察部隊的工作也有成效，我們現在可以希
望它成爲本組織的一個常設機構。

二三．我們對於秘書處也應表示頌揚，秘書長
Mr. Hammarskjöld在幹練的助理人員贊襄下，完成聯
合國交給他的艱鉅任務，博得舉世的稱譽和敬仰。聯
合國各會員國的精神與秘書處的決心、技巧及熱誠間
的協調一致永遠是本組織工作收效的一個保障。

二四．蘇聯對於匈牙利問題採取一種正與上述者
正相反的態度，它並未遵行大會的建議，大會的建議是
以聯合國憲章中的明文規定及蘇聯所簽署的條約爲根
據，所以是一種具有法律性的命令。大會第十一屆會又
在輿論表示支持之下，再度強調各項建議[決議案一一
三三(十一)]。同時，大會爲使各項建議能見諸實施起
見，以一個極爲重要的任務交付曾以卓越才幹主持大
會工作的 Prince Wan Waithayakon。秘魯政府切望他
圓滿達成任務。

二五．爲防止有遭受奇襲危險而提議的各種辦
法，例如“開放天空”計劃，使在保障必要的檢查上，蘇
聯與美國的領土處於平等地位；在適當的檢查制度下
停止核子武器的製造和停止核子武器的試驗以及裁減
常規軍備等提案，都是令人感覺我們有理由希望裁軍
問題不日即將獲致協議。蘇聯就是在這事最有成功希
望的時候，完全改變立場，拒絕接受以前的各提案，再
度造成國際間的緊張不安。

二六．人類過去與現在都以裁軍爲一個事關重大
的問題，希望它實現。軍備競賽可以使大家同歸於盡。
克制強大威權的冒險衝動，抵抗技術發展所予優勢的
誘惑，並非永遠可以做到的事。

二七．秘魯代表團要本以前在大會各屆會議中所
持的態度，努力不懈，設法協調各大國的立場，以便
促成爲各大國本身利益及人類正義與福利所必要的協
議。

二八．秘魯政府在討論有關促進實施國際法所承
認的人權的盟約中，一向都是踴躍參加的。聯合國雖
然還未完成這個法律工作，但我們很高興能見到一些
國家，秘魯也是其中之一，以完全符合真正民主的各
種措施，來保障人權之行使及人權之尊重與維護。

二九．秘魯總統最近發表言論時曾說過：

“我在上次大戰中曾反抗軸心國家極權政府
之爭霸世界，我要以同樣的決心，與西方各國携
手，爲自由原則與人權尊重繼續奮鬥”。

三〇．關於技術協助方案，秘魯政府能重申其對
聯合國在這方面工作的注意與支持深感欣慰。對於聯

合國的這些機構與各專門機關以切實有效的辦法從事工作，使秘魯能不斷的獲致進展，秘魯也要表示感謝。

三一．同時我們認為技術合作雖然重要，但只不過是促成經濟、社會、政治及文化方面福利的一種辦法。因此，我們必須特別注意一個迫切的步驟：就是使資金多多流入正在發展的國家。秘魯抱定這個宗旨，並深知擴展很快的經濟通常所受到的限制，它相信在處理本身的經濟與社會問題時，亟需國內與國際的行動。

三二．關於國內的行動，秘魯已在政治及經濟兩方面以事實來表現本身的力量與誠意。在經濟與政治自由兩者並存的制度下，秘魯的生產不斷增加；外國投資亦有增加；工業上也有顯著的進步；信用仍舊很好，貨幣價值也保持近十年的同一水準。這些進展都是在與有利條件相去很遠的情形下做到的，包括每年有百分二以上人口的增加——這是世界各國人口增加數字最高者之一。

三三．我們本“自助”的道理，纔獲得今天的地位。不過我們不能認為這個地位是一成不變的，亦不能認定它會繼續發展下去使目前秘魯境內涉及人的一切問題以及未來不可知的各種問題都可以解決。如果我國要解決這些問題並同時在人口經常增加的情況下相應提高生活程度，那麼，它除開本身所作而已獲成效的各種努力之外，還需國際的合作。

三四．秘魯對這種國際上的輔助行動怎樣看法？第一，雙邊行動，可能表顯在改善技術知識之交換，或對任何國家內有價值的事業或計劃供給資金或信用。就秘魯本身言，我國政府認為雙邊行動主要應當保障秘魯的出口貨——這是國內資金累積的主要來源——能在世界市場上獲得公允穩定的價格，不受漲落無定的影響，也不應受可謂與任何國家合法利益不相符合的限制性關稅辦法的拘束。

三五．高度工業化國家，在危機發生有需要時，鼓勵並勸說初級商品生產國家內的投資者為增加某種物品的產量而投資，然後又在經常而穩定的供應需要不存在時，採用一種政策破壞生產，並使當初為達到增加必要產量想盡方法才得到的當地資本完全破產；這個辦法是要不得的，否則，我們便要遭遇後果難以逆料的種種失望。

三六．在多邊行動方面，還有許多待辦的事。關於聯合國的行動方案，我要聲明秘魯代表團非常贊成設立聯合國經濟發展特別基金(SUNFED)的辦法，因秘魯相信發展落後國家所可能發生的資金需求，不但能吸收私有的資本，而且也能受國際機關財政協助之益。秘魯認為設立聯合國經濟發展特別基金與仍屬必要的私有資本之間並無衝突。

三七．關於聯合國經濟發展特別基金，有人指出各大國——這些國家當然是主要的捐獻者——對於立即設立基金，恐怕難表同意，因為國際情勢的不穩定，仍舊迫使他們在軍備上消耗鉅款。我們當然不容忽視那些國家在保衛和平上所作的各種努力，我們也不能否認要他們同時負起這兩種任務是多麼沉重的負擔。但是我們也不應在過分悲觀的情緒下，聽令這個國際機關，對聯合國經濟發展特別基金採取行動一節，無限期展延。大會既然已在原則上同意設立聯合國經濟發展特別基金，並且也曾多次表示要促成國際裁減軍備問題的協議，我們不妨研究可否擬訂一個逐步同時並進的時程表或方案，旨在運用一種有限度與漸進的辦法，促成國際間的裁減軍備及聯合國經濟發展特別基金之基金累積。

三八．在估計聯合國工作成果時，必須提出兩個要項：第一，憲章本身雖然有缺陷，但仍奠定國際生活的基礎。第二，大多數，或者我們也可以說幾乎是大會的所有會員國的堅定意旨，是希望憲章之有效實施。我們無需徹底修改憲章，因為事實上修改很難做到，我們不如本求進展與了解的精神，保持並加強我們要實施憲章的決心。

三九．有人很正確地說過聯合國不是一個超等國家，也不是一個溶解各國主權的政治機構。聯合國是各地人民所組成的一個大家庭，成為互相接觸磋商的場所，使大家可以交換意見，以便在和平及尊重所有國家主權、獨立及國情的範圍內，促成各種協議。有些問題需要聯合國加以審議與討論纔能奠定基礎，造成道義力量，促致其解決；但是，此外當然還有其他事件，需要聯合國的主管機構採取決議以維護基本和平與公理。在前類事件中，聯合國有很大的精神力量，因它可以領導、傳佈和動員輿論。聯合國的成功與否全靠它本身是否嚴格遵行憲章中的各基本原則，能否體察時宜，以及對人類進化過程中所發生的問題有無

遠大的眼光。在政治與外交上，持態慎重與顧全正義仍須携手並進，不可分離。

四〇．聯合國對於他人以偏頗的標準和急求理想實現的心理而作的批評，以十二年來未曾鬆懈的努力為答覆。如果沒有聯合國這個組織，世界局勢會是怎樣？我們不能用以往各大國的均勢來代替聯合國。因為這等於大國的恣肆自雄。聯合國內除一向是強大的國家外，也有新建的國家，這些新國家對聯合國有理想，有珍貴的貢獻。這個新因素能在不具過去所有的自私與排除異己的情形下，保持一種均勢，它已經在多種事件中發生作用，對於將來世界之是否接受法治，它也有重大的責任。

四一．我能在這個講壇上發言，深感榮幸。在結束前，我要向出席會議的各國卓越代表殷殷致意，並對在經濟、政治及人道各方面有豐功偉績的本組織致敬，我們的組織是今後以和平及正義來保障最多數人的最大福利和人人獲致自由的希望。

四二．Mr. DIEFENBAKER (加拿大)：主席，請允許我，在不是循例之下，代表加拿大代表團來慶賀閣下的當選並祝 閣下一切順利。我與 閣下相識多年，深知大會此舉是因為 閣下多年來竭誠致力於聯合國工作，相信以 閣下擔任這個重要職務，最為適當。同時，我也要代表加拿大對向 閣下的前任 Prince Wan Waithayakon 致敬，他在冗長和情勢緊張的上屆會議中，以明智與捷才來主持會議。

四三．過去幾個月內，加拿大的政府有變動，但是我立刻要向大會保證這種變動與所有致力和平的民主國家內的變動相同，並不表示對基本國際原則或自身所持的態度，有任何改變。我之所以要說明這點是因為我已多次被人詢問加拿大現對聯合國採取什麼態度。我的出席大會就表明加拿大的態度。這是十二年來加拿大首相與外交部長同時出席會議的第一次，這就明白表示我們對這個問題現在的立場與一九四五年四月以來加拿大一向所持的立場相同，並且我要鄭重聲明目前執政黨也支持這種立場。就加拿大來說，支持聯合國是它外交政策的基石。我們相信將來聯合國必然更為堅強鞏固，因為聯合國代表國家間在調整彼此關係時所不可避免的鬭爭以及人類謀求獲致和平與正義的深切願望。

四四．我們也相信像加拿大一類的國家在與其他友好國家協商後所能發生的影響，遠較在聯合國之外

所能有的要強大得多。其實，我們對本組織的看法已由秘書長在本組織工作常年報告書（一九五六年六月十六日至一九五七年六月十五日）的弁言中予以撮述，弁言說：

“如果運用得適當，聯合國便可以致力於和解的外交，其作用實較各會員國現有其他工具為大。世界各種不同的利益和願望都靠憲章這個共同立場而在聯合國匯集起來。”[A/3594/Add.1，第三頁。]

四五．加拿大人特別高興能歡迎英聯邦協最新一份子的馬來亞聯邦加入聯合國為會員國。第十一屆會議時另一個邦協國家迦納也被准許加入聯合國。我們認為這些新國家的成立是自治觀念逐漸發展與成長的跡象，同時也表示逐一獲致獨立之後的國家，仍保持以英聯邦協為名的這個自由國家聯合的一份子。這個邦協包含許多不同的地域，膚色與文化，沒有成文的法規與憲法，但是由於共有的一種理想與愛好合法的自由而結合成的。

四六．過去幾年來，亞非兩洲有數以億計的人民獲致獨立和主權，這種情形的出現，要歸功於聯合王國的政治家。英國本這種眼光遠大的政策，儘量允許自治政府成立，但是英國居然在大會內，被人多次指為“老牌帝國主義和殖民主義者”，這真是一件不能想像的事。我相信我們的友邦迦納和馬來亞聯邦必然很樂於請人將他們的情形與匈牙利的情形以及過去四十年來受蘇聯壓制的許多其他愛好自由國家的情形，作個比較。

四七．我們之為英聯邦協的一員是為我們前途着想，但是這並不在任何方面影響美國與我們之間善鄰友好的密切關係。我們與近鄰美國的結合是以我以前所說過的“穩定因素”，即我們一貫對人權之尊重，及我們擁護自由之堅定意志為基礎的。假使美國真是如它的仇敵所說，有侵略和擴大領土的野心，並煽動戰爭，那麼加拿大早已就不能保持其為獨立的國家了。我想這是極為明顯並且不能駁倒的事實。

四八．加拿大為北大西洋條約組織(NATO)中的一個成員，這是我們政策中的另一方面；我們認為北大西洋條約組織是制止侵略的堡壘，加拿大要不顧任何方面的脅迫，繼續為其成員。

四九．自一九五七年七月四日以來，蘇聯送達我們友邦德意志共和國聯邦、法蘭西、挪威和聯合王國

的照會，如果是表明蘇聯政策上的一種新趨勢，那麼我們認為北大西洋組織在目前之需要保持團結較以往更甚。蘇聯不斷地宣傳說北大西洋條約組織是世界和平的威脅，而持久和平之所以還未建立也就是因為北大西洋條約組織的存在等等，這些話是對理智的諷刺。加拿大要和平，如果北大西洋條約組織對世界任何地方蓄有侵略的野心，加拿大就不會繼續作那個組織的成員。我們既然持有此種信念，我們就要以我們所能運用的一切力量來支持北大西洋條約組織。

五〇．裁軍是大會所視為極重要的一問題，所以我要對這事稍為發表一點意見。加拿大在金山會議經歷九年僵局後的一九五四年時，為了使決議案能提出裁軍委員會，因而成為聯合提案人之一。¹ 在那時如有裁軍需要，在今天自然更有需要。因為花費在防衛作戰物資、動員及人力上的款項每年總計達八五,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元。

五一．今天人們所最恐懼的莫過於戰爭在措手不及的情形中突然發生，事先沒有任何警告，發生後又無自衛的可能。忽然發動襲擊的這個問題，是世界各地人民所視為最重要的問題。在第二次世界大戰發生之前，忽然發動襲擊幾乎是不可能的：沒有一國可隱匿軍隊的調動；但是在今天一個原子武器的攻勢在幾小時內就可準備就緒，並且機密也可以一直保持到原子轟炸機在雷達網上出現的時候。因此，秘密而出其不意的襲擊就成為全人類所最恐懼的一種危機。現在洲際飛彈發展成功的可能，更加重了奇襲的危險。

五二．目前緊張情勢的主要原因是恐懼奇襲。基於這個理由，大會的工作就有嚴重的緊急性。經驗告訴我們沒有一國可以獨霸任何一種發明。某一國今天的發明也就是其他國家明天所能有的發明，這種情形如果繼續下去，火箭廠遍地都是的日子也就不遠了。幾年前，原子武器的發展開始了一個新紀元，但是今天人類所面臨的這個時代更為可怖。因此，我才認為大會對這個嚴重的急務，需要採取行動，我們如欲管制這個最後毀滅一切的可怖武器之使用，大會就必須採取有效的行動。

五三．固然，只有強大國家的財力才能製造洲際飛彈，不過，小國對此都感憂慮。加拿大尤感關切，因為我們是美國及蘇聯的最近鄰國。我們所佔的世界戰略位置包括加拿大在北極區所擁有並行使主權的大塊

土地，將來不發生戰爭則已，一發生戰爭，加拿大便成為最易受襲擊的幾個國家中之一。

五四．我今天無意對四個西方國家提出於裁軍委員會小組委員會的裁軍提案〔DC/113,附件五〕的內容，詳加論列，但是我認為我似乎應當稍為談談停止原子試驗及原子武器的問題。西方各國的提案只規定暫停一年，以訂立一個裁軍公約為條件，如果對於停止製造原子武器有圓滿的進展，停止試驗期限還可以延續一年。不過有些用意善良的人——這種人是很多的——相信禁止原子試驗就是解決人類一切禍患的一個萬能辦法。在對這個問題的喧聲中，有些人忽略了停止試驗並不能制止原子武器的囤積，也不能終止原子軍備上的競爭。如想作到這件事，唯一辦法是將裂質料從製造武器一變而作和平之用，西方各國的提案很合理地將關於這一點的協議與停止試驗連結在一起。

五五．西方各國的十一點提案雖然認為核子試驗的停止需立即採取行動，但以在聯合王國、美國、蘇聯及其他國家領土內經協議指定的地方設立核子視察站為停止試驗的條件。許多蓄意純正的人未能完全了解視察的需要，也是不可否認的，未能了解的主要原因是一般都認為原子或氫彈的爆炸，不論在世界何地都能被人偵知。根據我所知道的科學家的意見，事實並非如此。

五六．就我們在北美洲的人來說，由北美發動或對北美的奇襲都要經過北極這一帶的地方。加拿大與美國對蘇聯或任何其他國家都沒有侵略的野心。我現在要代表加拿大聲明我們並不怕別人視察北極這一區。我們願毫不遲疑地，在目前和將來，將我們北部及北極的各區供人視察。

五七．除視察外，西方國家的其他提案也包括初期階段中軍隊人數的限制，原子武器除自衛外不得使用，以及“國際監督”辦法以保證裂質料的製造，只限於和平用途。

五八．我們深信這些提案都是非常公允而切實可行的，但是蘇聯為了某種原因用傲慢不屑的態度，拒絕認真考慮這些提案。蘇聯必然也了解在猜疑與恐懼的氣氛中，紙上的宣言不論宗旨如何純正，都無法令人接受的，同時它必然也知道裁軍的先決條件是建立適當的檢查與管制制度。允諾裁軍，允諾管制核子武器的使用及製造，但不規定保證履行諾言的有效視察，這是對實際情形的一種諷刺。我們相信裁軍如果不受

¹ 參閱大會正式紀錄，第九屆會，附件，議程項目二十及六十八。

監督與視察，那麼，對於那些慣於履行諾言的國家是很危險的。

五九。我深信視察是非常重要的，所以在西方各國提出提案時，我曾發表一項聲明，內有稱：

“...加拿大政府已同意：如蘇聯採取同樣舉措，即將加拿大領土的全部或一部劃入適當的空中視察制度，並將盡全力使這個制度有效實行。我們認為採取措施以保證免受奇襲，北極區是一個很好的出發點。”

六〇。另一方面，蘇聯已經提出許多宣傳性質的裁軍問題方案，都以它自己的條件及有效視察全不可能為基礎。蘇聯的舉動引起人類的希望；但是除非都依它的條件，它就完全拒絕合作。

六一。自從裁軍委員會小組委員會開始會議以來，西方各國對於裁軍問題，步步退讓。蘇聯為了某種原因總堅持自己的方案，絲毫不肯讓步。我要以語言所能表達的一切誠意，來說明我們加拿大人在我們所佔的戰略地位上，願竭盡全力，在安全與生存要求的最低限度內，促成裁軍的實現。除非規定全面的視察辦法，蘇聯所承諾的五年不使用原子或氫武器有什麼價值？

六二。我們認為不包括視察的裁軍提案，根本無意義。視察是裁軍的關鍵。我要提出一個簡單的問題，因為我認為問題就是這麼簡單。我要問蘇聯代表：閣下為甚麼反對有效的視察？如果沒有要隱瞞的事，閣下何必隱瞞？我想這大概是全世界各地自由人民的想法。

六三。一九五七年六月和六月以前，一般對於裁軍問題談判之能獲致成果，都抱有希望。會商未能促成協議。但是小組委員會的會議並非毫無收穫。雙方的立場似乎較為接近了。我認為小組委員會應當繼續工作。有人提議增加那個委員會的委員。我們對這一類的提議都可以表同意，祇要那個步驟可以，甚至只是有希望可以對這個嚴重的問題，促成較快並也是較好的解決辦法。我們加拿大還要更進一步，願退出那個小組委員會。加拿大自始就參加小組委員會的工作。加拿大只要能不損及本身的安全與生存，不惜從事任何行動，採取任何立場，以便促成為人類繼續生存所必須做的事——那就是裁軍，大量裁軍。

六四。我們認為其他國家的參加可能有好處。他們也許能幫助我們達成我們所未能達成的協議。但是讓我說明這點：選擇額外的委員不能單以地域一個因

素作準，因為所有委員國不能都對我們大家所懇切希望的協議，作同等的貢獻。我們承認加拿大身為小組委員會的常任委員是一件不經常的事，我們也知道我們所具有的條件與其他委員不同，因為我們並無身為委員所應有的責任與直接利害的關係。對於這一點，我不想再多說。

六五。但是我要對目前極為重要的另一件事發表一點意見：那便是聯合國緊急軍(UNEF)的問題。那個部隊已使中東的情勢穩定平靜下來。我不是最近纔相信應有這樣一個部隊的人，我於一九五六年一月間在加拿大下議院中曾提出此議。我在那時就說過這個部隊可以防止戰爭在那個地區發生，目前這個部隊真的就在那個地區服務了。

六六。加拿大政府對聯合國部隊在工作上有這麼大的成就，當然深感欣慰，同時祇要聯合國認為有此必要，加拿大願繼續出人出力。

六七。我們加拿大人對於一個加拿大國民，BURNS少將，以異常圓滿的方式達成他所負任務，而博得最客觀人士的讚許與稱譽，特別感覺榮幸。他是在犧牲個人福利之下完成他的工作的。我希望他可以接受指揮官的職位，縱使這與他平素置於次要的個人福利問題不完全吻合。

六八。加拿大並非不知六千部隊的總數中，加拿大士兵佔一千二百之數。我要重說我纔說過的話：加拿大今後仍將全力支持聯合國部隊，直到它完成任務時為止。

六九。我們現在要談費用的問題。供給必要的款項繼續維持聯合國緊急部隊的問題，似乎顯示聯合國所有會員國的分擔，是符合這個部隊在和平上的重大貢獻和憲章中的各項規定的。

七〇。我要更進一步說：根據聯合國緊急部隊的經驗，我們應可建立一個制度，使聯合國有可調遣的適當部隊，在不論何地需要時，都能負起相同的任務。聯合國緊急部隊的成立已使它奉命執行任務的地區內恢復平靜。這個部隊可以說是常備國際部隊的小型組織。不過惡性的疾病不能靠安神藥來治愈，因此我仍舊認為只有建立一個聯合國常備部隊，纔能使金山會議時所懷抱的一些希望成為事實——我也了解要達到這個目的，必然要經過各種猶疑趑趄的階段。

七一。我現在要對聯合國本身發表一點意見。我曾以微職參與一九四五年的金山會議。我對聯合國之

有信心，並非因為聯合國素來事事成功而是因為聯合國只能成功；聯合國的力量必須繼續不斷的增長，否則我們就會滅亡。但是這並不是說在大會內提出聯合國的弱點，是有中傷或破壞聯合國之意。在一切情形顯然並不圓滿的時候，如果假裝說一切都很好，那我想我們就不是在推進聯合國的崇高宗旨。我不抱聯合國已經失敗的悲觀見解。聯合國在維持和平上的努力曾多次成功。但是目前主要的問題是我們的成功是否能滿足這個時代的極大需要。我們有成功的地方，也有失敗的地方，但是在最近核子武器這個可怕的威脅的陰影之下，我們是否還承擔得起重大的失敗，這實在是一個疑問。

七二．我提到過第十一屆會的工作。第十一屆會完成了不少切實的工作，並且許多新會員國也為和平施展他們的力量。但是聯合國不能解決匈牙利問題。問題之所以不能解決，不是因為憲章，而是因為有人不顧憲章。去年大會為匈牙利人民主持正義所採取的行動不能生效，那是因為在聯合國會員國間有雙重標準，而不是因為憲章本身的缺陷。但是憲章並未規定雙重標準。憲章中找不出雙重標準，這種標準是幾個會員國在行動上表現出來的。有些國家遵守決議；有些國家則不然。如我們佯稱在處理一切事件時，我們都能經由聯合國迫使頑不奉命的會員國遵守憲章，那是沒有用處的。如果我們相信修改憲章就能使我們有這種力量，也是同樣的愚蠢。

七三．我認為聯合國如欲對人類各種問題保有發生良好影響的力量，它就必須成為一個有彈性的機關。聯合國不能因敵對集團的成立而受束縛，因為這樣可以使為謀求真正合理解決辦法的努力無法收效。我覺得在本屆會中，特別是在表決時，有一種反對集團制度的現象。會員國根據共同利益而集合起來，彼此磋商，並且有時也採取一致的政策，這是一種很好的現象。這也是普通常識。現在會員國數目增加了，意見相同的各國，採取同一立場而加以維護，這是很容易理解的。但是，這些集合起來的國家不可成為集團，因為集團會使其中的份子失去自己的獨立見解，並且阻止就問題本身內容去研究問題以獲致解決。因為集團有促成對立集團的趨勢，到最後，集團就失去意義。我並不指控任何集團，但事實上聯合國內有新集團的成立，這也許是因為以前已有的集團所造成的無法避免的後果。

七四．單就加拿大來說，加拿大代表團決意抵制這種集團的發展。加拿大參加了許多組織，我們非常重視這些組織。我們與英聯邦協的各國，北大西洋條約組織的各盟國，美洲各鄰國以及太平洋對岸的各國間都有很好的關係。我們在持同一見解或政策時與這些國家合作。但是我們將永不參加足以阻止我們依自己的看法對問題是非加以判斷的任何集團。

七五．最後，我要表示我的深切希望，我希望我們這些聯合國會員國能重新致力於十二年前所具有的崇高宗旨及希望的實現。

七六．如果每一個國家，不論如何強大，都不允許本身違反聯合國的原則或忽視其決議，那麼聯合國就真正遵行憲章中的原則了。彷彿是昨天一樣，我還記得聯合國成立時金山會議議廳門額上所刻的：“這個紀念碑象徵希望的實現和理想之成為事實”，那時人類就希望聯合國所負的重大任務能有這種成就：建立公允持久的和平。聯合國目前的責任還是如此。我們不能允許過去的失敗、挫折與悲觀主義來阻止我們促成裁軍的實現並且終止可以造成同歸於盡的軍備競爭。過去大會的屆會曾因它主要的工作，得到過各種稱號。以前有過“巴勒斯坦問題的大會”及“朝鮮問題的大會”。如果這屆大會在將來能被稱為“裁軍的大會”，人類的情緒就要輕鬆得多了。

七七．Mr. SANZ DE SANTAMARIA (哥倫比亞)：大會第十二屆會是在情勢較為平靜的氣氛中開幕的，較前幾屆會議的情形要有利於世界和平得多。對於臨時議程上各項目的審議與處理，大會可以滿足要求將這些項目列入議程者的利益，祇要那些利益符合憲章的崇高宗旨就行。以前屆會的議程上有過掀動輿論並引起意見紛歧的政治性項目，令人懷疑某些國家的行為是否符合憲章內他們必須遵行的正義原則與善鄰之道的各項規定，但各屆大會都曾在未引起嚴重威脅和平的後果下，對各項目加以討論；實際上，各種討論顯示解決辦法是有可能覓得的，雖然問題之解決未必立刻就能實現，但是這種現象多少是令人安心的。

七八．新成立的國家對前途天然是樂觀的，它們生氣勃勃，決意向文明的各項目標邁進，使他們改善本身的社會制度並在發展國際間友好關係上負起應有的責任。因此，哥倫比亞代表團出席本屆大會，懷有深切的信心，相信各國代表必能本善意、誠念與明智，為各種必須處理的問題求得適當的解決方法。

七九。本組織的八十二國顯然是要前來討論他們個別的意願和思想彼此矛盾的各種問題而不討論他們已經彼此同意的問題。辯論是他們的職責，也是本憲章原則內的共同立場以解決問題的武器。意見分歧並不是說大家不能共存。正相反，各國可以在意見不一之下共同生存；就是爲了這個緣故纔有國際法，並且國際法也是在不斷的改善之中。美國一位前任國務卿 Mr. Byrnes 曾在大會內說過：“世界各國聽取不同意見的互相辯駁，總較見到敵對軍隊的互相廝殺要好得多”。聯合國是發表分歧意見的場所，在分歧意見未能圓滿解決之前，這種意見就該在聯合國內發表。

八〇。不久以前大會內有過一個實行這種辦法的好例子。去年法國同意將阿爾及利亞問題列入議程。偉大的法蘭西深知反對將問題列入不足以消釋對問題所可能有的誤解，只有切實的研究才可以闡明情形並覓致解決辦法。Mr. Pineau 說過：“請大家對那點不要誤解”[第五八九次會議，第四十段]。他在法國可以引以爲榮的民主姿態下，贊成公開辯論，並且宣佈阿爾及利亞人民將在法國政府恢復當地和平之後，舉行自由選舉決定他們自己的前途。

八一。哥倫比亞和其他西班牙裔美洲國家在政治上到了成熟的階段時，也有要求自治的願望，他們在艱苦奮鬥之後獲致獨立。但是幾年以後，西班牙與新獲獨立的美洲各國間原有根深蒂固的友誼益見鞏固，並且自那時起彼此間的關係更見密切友好。就上述的例子來說，我們深知在人類活躍的進化過程中，人們在得到有關各方的合作後，總能設法滿足他們要求獨立的願望，所使用的方法必然也不會損及曾爲他們盡過許多力量並且是在過去有過和將來也會與他們發生多種關係的各國。

八二。在提到不久以前有關法國的事件時，我要對不時出現而是我所認爲對投票贊成或反對將某些項目列入議程的那種錯誤且又不正當的解釋提出一些意見。一國投票反對將某項目列入議程，就被稱爲“殖民主義者”，投票贊成的另一國就是“反殖民主義者”。結果呢？問題不是在未經討論之下，即作表面上的解決，就是項目如能列入議程，那麼，凡贊成列入者就被認爲對該問題已預作主張並是責難不願其列入的國家。這個辦法在大會內外都足以令人發生誤解，實在不能令人滿意。任何議會的要旨——特別像大會這麼一

個世界性的議會——是使其本身成爲交換思想和互相辯論的場所，以便使大家縱然意見不同也能和平相處。

八三。憲章內有一條明白規定必須尊重每一個國家本國內制度解決在本質上屬於國內管轄的所有事件的主權，那個條文使“殖民地”問題一直不能列入議程，不論目的是爲了需要情報或單純的討論。沒有一個國家可以忍受侵犯本國憲法和打擊本國威權的外來干涉。不過問題所在並不是由於那個神聖不可侵犯而也無人對它表示異議的原則，問題在於大會要採取一種程序使它能獲得充分的情報以便判斷：（一）會員國在行使權利，檢討尚未獲得充分自治的領土人民的情況時，是否侵犯了另一國家的不可轉讓的主權；（二）負有或擔承管理這些領土的國家是否履行了憲章第七十三及第七十四條所規定的義務；（三）在這些領土內或在任何一個主權國家內有無違反人權情事。

八四。僅僅對於這類情勢從事調查似乎不能構成憲章第二條第七項明文禁止的干預。同樣，對於可能影響國際和平的情勢，予以調查研究，亦不能構成干預的行動。根據過去的經驗，調和那一條條文及有關協助非自治領土各條文間的適用範圍是大會的責任。

八五。憲章第七十三條宣稱：擔承管理非自治領土責任的各政府承認各領土內居民的福利是“至上”的。該條說明他們負有一種神聖的信託並“爲此目的”規定他們的責任與義務；那就是爲增進居民“至上”的福利並作爲“神聖之信託”起見，他們必須承擔的一項義務爲：“按各領土及其人民特殊之環境及其進化之階段，發展自治；對各該人民之政治願望，予以適當之注意；並助其自由政治制度之逐漸發展”。這一個規定顯然意在求社會方面的改善與進展並經由聯合國建立對國際社會必須遵行的義務，哥倫比亞代表團不相信人道意味如是深切的一個規定會因它的標題用了“宣言”的字樣而繼續被視爲祇是一個原則性的宣言，其唯一目的也只在獲得全世界理論上的讚美。

八六。我認爲大會已有充足的經驗，能理解需要變更將項目列入議程的辦法——將項目列入議程一事的本身並不含對實體問題有先下判斷的意思——以便使憲章的規定得到一種較爲完全而劃一的解釋；憲章一方面規定不得干涉在本質上屬於一國國內管轄事件的原則，另一方面又規定第七十三條所維護的那些人民的權利，以及憲章序文及第十三條、第五十五條及第六十二條內所稱的人權尊重原則。

八七．對每一事件的所有情報都加以研究，就能使大會斷定某一領土內人民的問題，需要聯合國予以注意，還是完全屬一國主權範圍內所管轄的問題。因此，哥倫比亞代表團在對提送大會的此種情報的實體發表意見前，保留研究此種情報的權利。關於情報的那一點和裁軍問題，我非常注意地傾聽了義大利外交部長 Mr. Pella 幾天前所發表的演說〔第六八一次會議〕。

八八．關於牽涉到“殖民主義”的各問題，我認為在真正是傳統殖民地的問題與為促進尚未達充分自治程度的人民的教育和文化以便使他們能獲政治獨立所牽涉的各問題之間應當加以辨別。管理非自治領土的各國應以政治獨立為目標，充分實施憲章第十一章所載必須實現的各項規定。

八九．哥倫比亞代表團特別重視涉及調查有無違反人權與尊重個人人格尊嚴的問題，不論當事國的政治組織如何。一個法治國家的全部法律組織應以保障個人能享受那些權利為目標。只有以人為中心的那種政治哲學下的制度纔能收效和成功。人是一切法律秩序和價值的基本。一國之內的法律和自由都是因人而產生的。政治自由、法律秩序和國家的結構之所以有實體和意義，就是因為它們是從純粹的人之概念出發的；它們是因人而不是因國家、社會或歷史而產生的。沒有人就沒有其他的一切。人是法律、道德、宗教、經濟及人類文化中所有紀律的主體。凡屬西方文化的各國像我們哥倫比亞就是其中之一，都認為這是絕對至上必有的基本條件。

九〇．以法律為本的國家是我們用來保障自由的媒介。我相信在政治和社會秩序中，自由可以視為是遵行法律的條件。所以自由與法律兩者間的關係就像是器官與機能的關係一樣。國家既是最高的法律個體，而政治功能又全由國家發揮，那麼法律、國家和自由就構成一個實體的單位。當然，這些原則只限在一個民主制度下纔是真實而顯著的，因為這些原則只能在民主制度下實現並成為例證。民主制度與其他政治制度不同的地方是因它確認國家必須以法律為根本，國家最主要的職責與宗旨是在各種形式之下，行使並滿足一切可能有或可以得到的真正自由。

九一．就哥倫比亞代表團來說，這些它所奉為主臬的原則已由哥倫比亞共和國的憲法規定為至上的原則，因此，我們認為在政治及經濟問題中，尊重人格尊嚴，很明顯是，並且也必須是人民福利的基礎。

九二．當然，在依我們的看法解釋自由時，必須要顧到一切道德、行動、互相依賴、秩序、宗教和經濟的各因素，因為這些因素在人類與文明的進展中，能使自由的行使更為完善。

九三．因此，聯合國在經濟、社會和文化方面的工作與在政治方面的工作有同樣的重要性。我們必須繼續前進，不容後退。對尚未充分發展及發展落後國家的協助需要增加，同時我們大家還必須了解這些國家中任何一國的經濟問題如果更為加劇，世界上部份人民的生活水準，就會受重大的影響，其後果之嚴重，不亞於國際衝突。因此，大家必須了解聯合國本成立時的各項人道原則，對於這種表面上似乎是屬地方性質的問題，不能漠不關心。

九四．最近在布埃諾斯艾萊斯所舉行的美洲國際經濟會議，就曾本那些原則而研究許多區域性的問題，包括生產過剩、初級商品、國際合作以促進貨幣的穩定、區域市場和資助經濟發展等等的問題。不過基於美洲各國合併資源真正通力合作的一個經濟協定，還未能締結，真是令人遺憾之至。

九五．從最近布埃諾斯艾萊斯會議的經驗和多數參加會議國代表團所得的印象看來，國際合作的計劃，除非以經濟資源切實合併為基礎，顯然是很難實現的。在思想和政策上使下列兩種國家完全一致是極困難的：一種是生活水準很高，自由又能盛行的國家；另一種是有主要由於民衆無知與貧苦所造成的無數障礙使自由之推廣受到種種束縛的國家，這種情形無法迅速糾正，除非極度發展的各國能够並願意在促進發展不盡充分地區的一事上，負起有決定性的責任。

九六．上述種種使美洲國際組織更顯得有價值，因為這是一個區域制度，不能被人指為是一個侵略性集團並且也不威脅任何人。拉丁美洲各國在聯合國的廣大範圍內佔有一種特殊的地位，這並不完全因為美洲在人力與經濟上的雄厚資源。同時亦由於整個美洲堅持遵守聯合國憲章各原則的精神。我們認為如果不顧拉丁美洲的願望和決定，就無法促成世界政治及經濟上的穩定。

九七．哥倫比亞是對聯合國持有最深信念者之一，本它自己嚴格履行國際義務和遵行它與其他國家所簽訂條約的政策，毫不遲疑地派遣軍隊到朝鮮積極參與那次的緊急軍事行動，它在蘇伊士危機發生時，

也立即響應秘書長的請求，派遣軍隊協助，這些軍隊現在仍為聯合國服務。

九八．哥倫比亞代表團要贊助可以促進各國經濟福利的任何步驟，對於時常因為有關國家所不能控制的理由而有威脅一國或數國國內經濟，以致使他們為本國人民求取經濟自由的力量受阻礙的各問題，設法謀求解決的步驟，也將表示贊助。

九九．哥倫比亞將本上述見解行事，特別在牽涉保障自由和個人基本人權的各種問題上。不過為了尊重別人的意見和人民自決權，哥倫比亞不會依據那些見解，為任何一國或其特有的思想作辯護，在表決時也不致受其影響。哥倫比亞將祇為了共同的利益而行動，以便促進全世界人民集合以求合理而友好的共存與國際和平安全的理想之實現。

一〇〇．以前各次討論的結果顯示憲章內原有的各種程序和規定雖然已經多次證明不足以解決各重要問題。但仍舊有人反對憲章作任何修改。過去許多事件已經證明現行規定的缺陷，為何仍有人不斷反對修改憲章，這是一般人所大惑不解的。舉例來說，令人不能理解的是代表多數會員國意見的決議不能對所有會員國發生拘束力，但一個會員國的意見卻可以強迫其他所有會員國接受。國際正義實用的範圍反不及負責施行此種正義的各國的政治力量為廣，這也不是一種好現象。哥倫比亞代表團在不為這種反對勢力所動之下，仍將繼續堅持它在金山時所持的政策，並且要贊助旨在使聯合國根據各國法律上平等原則獲得對無論何種問題有審議取決權利的一切改革。

一〇一．哥倫比亞代表團仍舊認為最近獲准加入聯合國的那些國家在各理事會和聯合國其他機構內，未獲充分的代表權，所以哥倫比亞要繼續贊助增加那些機構中席位的辦法，以便使那些新入會的人羣能有適當的代表。

一〇二．哥倫比亞代表團決心支持一切旨在促進國際機構行政效能，避免無謂的官僚制度和確保各機構有效執行其成立時原定職務的各種辦法。哥倫比亞也很關切各發展不盡充分國家為支持本組織各機構在財政上的重大負擔。

一〇三．哥倫比亞代表團對秘書長及其助理人員，以勤勞幹練及深切責任感，為所負荷各嚴重問題，謀求公允解決所完成之卓越工作，表示欽佩。我們深

信他們的努力對於達成各國間安全、和協與竭誠合作，將發生最切實的效果。

一〇四．我們對聯合國具有信念。我們對於聯合國的啓發作用和推動力量有信心，這種力量正在不斷地改善國際法，將以智力和對法律與正義之尊重，來保護全世界人民的後代子孫。

一〇五．我們很高興聽到日本外交部長在上星期四〔第六八〇次會議〕發表演說時提到一個極為重要的事項。他說聯合國應當成為兩種國家間的媒介：一種是國內開發已達頂點的國家，另一種是還有土地和天然資源等待開拓並且希望移民入境的國家。那第二類國家正是本身缺乏資本墾拓土地和開發資源的國家。因此，聯合國所負最重要任務之一是幫助這種國家使它們能將荒地供人口過剩國家的人民移殖，幫助的方法包括使這個事業成功所必需的生產建設投資。

一〇六．哥倫比亞在可能範圍內對幾天前還在倫敦開會的裁軍委員會小組委員會的工作和有限的情報，一直都密切注意。我們也非常留意地聽取美國國務卿杜勒斯先生〔第六八〇次會議〕和蘇聯外長葛羅米柯先生〔第六八一次會議〕最近在大會所發表的演說。他們的演說加強了我們的信心，即在全世界人民的贊助下，採取着手裁軍的具體步驟是可以達成協議的。

一〇七．有些人希望世界各種嚴重問題旦夕之間獲得解決，他們是抱悲觀態度的，但哥倫比亞代表團卻是樂觀的。我們相信美國和蘇聯在與其他所有大、小和中等國家合作之下，能夠覓得適當的解決辦法。我們是贊成裁軍的，我們贊成心理上的裁軍和逐步果進的裁減軍備。我們對大國的軍隊或發展未盡充分國家的軍隊是一樣看法的。哥倫比亞是裁軍委員會的委員，它要在那個委員會裏發表有關各實體問題的意見。

一〇八．如果有一天國際法之遵守和國際法之發展使各國將現在消耗在準備戰爭和防衛上的款項移作教育、文化、公共事業和生產能促進國民健康與福利的物品之用，那麼人類面對的該是如何康莊平坦的大道呵！

一〇九．Mr. Gromyko在他的演說中也提到有關世界經濟關係的幾個十分有意義的問題。哥倫比亞代表團將在各委員會中分別發表關於這些問題的意見。我現在只要着重說明國際貿易和經濟合一對建立和平的重要性，想作到這點需要逐漸消除世界各國國內過

分偏護本國的辦法，同時適當地分配生產建設的投資，使各洲的天然富源得以開發，為全世界人民造福。

一一〇．哥倫比亞代表團很高興聽到蘇聯外長提議召開一次全體會議，以檢討世界經濟問題與第二次世界大戰結束不久所舉行者相同。這個提議與哥倫比亞幾年來的一種呼籲正相吻合，呼籲的目的是希望舉行一次特別會議，設法使上次國際會議中的理想和計劃符合近年來的經驗和現代技術、政治與經濟的實況。哥倫比亞代表團要和以往一樣，抱定熱誠和對聯合國可以完成使命的堅定信心，努力工作，以達到那些目標。

一一一．最後，我願向 主席閣下說明哥倫比亞政府和人民對於 閣下之當選，深感欣慰，一方面，因為 閣下才能出衆，同時亦因為貴、我兩國關係素來友好的緣故。我確信以 閣下之榮耀大才主持聯合國大會，必然能使本屆會議有極大的成就。

一一二．我對上屆主席 Prince Wan Waithayakon 以明智和捷才來執行主席職務也要表示欽佩。我要再度表明我們對文明終必獲勝的信心，這種文明是以自由和正義的崇高原則為基礎的，而自由正義正是聯合國的支柱要在將來為全人類造福的。

一一三．Mr. MACDONALD (紐西蘭)：主席，我對 閣下當選本屆大會主席已經略略提過，但是在現在一般討論的時候，我要再補充兩句，因為 閣下的當選，對紐西蘭人民來說是一件足以自傲並感滿意的事，我想 閣下本人必然也有這種感想。凡在這裏與閣下共事的人都知道 閣下身為紐西蘭的常任代表如何堅毅熱誠以參與本組織的工作。閣下在此地所獲得的經驗就是今後執行主席職務最好的保障。閣下在紐西蘭擔任各種職務期間，對國際事務素來都很注意並在國內幫助一般人了解國際時事。紐西蘭政府和人民祝 閣下在擔任這個重要職位期間一切順利，同時我確信 閣下定能克盡厥職，博得他人的稱譽。

一一四．本屆大會有許多迫切的政治問題。其中匈牙利之被鎮壓問題仍需我們予以密切注意。在中東所發生足以擾亂和平的各問題也需我們毅然決然從速採取行動。對裁軍問題達成國際切實協議的迫切需要，似乎掩蓋了所有其他足以影響和平與安全的問題。對於這些問題，我以後要再提到的，目前我要先發表一些較廣泛的意見。

一一五．聯合國蓬勃的生氣不但可以由大會議程的範圍反映出來，也可以由會員國的增加和會員國幾乎遍及全世界一事看出。迦納和馬來亞聯邦今年獲准加入本組織，這兩個國家和紐西蘭一樣都是邦協中的份子，對於這一點紐西蘭尤感欣慰。我們能與這兩國代表在大會和聯合國其他機構中共事，感覺非常高興。

一一六．迦納和馬來亞聯邦這兩國都是以和平演進的方法逐漸獲致獨立的，這是戰後世界的一個明顯特徵。邦協內還有其他國家也在漸漸獲致獨立的過程中。我相信他們在獲致完全的主權時也會請求並獲准加入本組織的。

一一七．主席，我願意我也能同樣肯定地預言：歐洲和亞洲被分割的各國能有自由決定本身命運，並能不受阻礙地加入本組織。德國統一仍舊不能實現，因為蘇聯不准蘇聯所統治的德國區內人民自由決定他們的政體。

一一八．大韓民國和越南的代表還未能出席大會，也是因為相同的理由。但是，舉例來說，越南是參與哥倫坡計劃(Colombo Plan)各國下月舉行會議的東道國。在那個會議內越南是一成熟並與其他國家平等的國家。除非這些被分治的國家完全恢復了原來的地位，不受任何的牽制，否則不合正義的情形將繼續存在下去。

一一九．我已提到過會員國增加的問題，我現在要對大會本身的政治任務提出一些意見。各代表團間非正式的會商是大會和委員會採取決議過程中的一個主要部分。會商愈多，則所採決議亦更能代表多數代表團深思熟慮後的意見。可是，會員國逐漸增加，代表團間的協商就更難十分周到了。

一二〇．這個問題特別影響像我國代表團那樣的較小的代表團。如欲對於本身行動有一個正確的見解，就需顧到其他的觀點。這便不能永遠依賴會議中所發表的正式演說。因此，出席會議國家的數目既然增加，各代表團集體內部的互相磋商，也就更加需要，這是一個易於獲得的結論。

一二一．這些由許多代表團結合的集體佔有重要地位是不必置疑的。在多方面利害相同的一些代表團，先行互相會商是很自然而正當的事。就紐西蘭言，我們非常重視與邦協中的其他代表團經常會商，所以我

們很能了解其他代表團集體內部之逐漸增加會商與合作。

一二二．雖然如此，我想集體會商的辦法顯然不應過分影響大會所作成的決議。大會所審議的問題中，很少有內容非常明顯，使得代表團集體間甚至集體內部不發生分歧的意見的；還有，利害關係或看法之一致不應總認為比單獨判斷更為重要。也許唯一有力的結論是：大會的擴大增加了會商的需要，但是代表團集體對其內部各份子的影響不應增加。

一二三．在本屆會議舉行前夕復會的大會，在很少表示異議的情形下，贊可了匈牙利問題特設委員會報告書[A/3592]。報告書內載嚴重破壞憲章的確鑿證據。由六十國表示贊成而通過的決議案一一三三(十一)鄭重指出此項破壞行為的嚴重性。

一二四．它也鄭重說明蘇聯言行背道而馳的冷酷事實。不久以前蘇聯外長[第六八一次會議]在一般辯論中一再陳述有加強聯合國權威和緩和國際緊張情勢的必要。他根據這種想法，向大會提出國家間和平共存原則的一個宣言草案[A/3673]。在我們對匈牙利問題的審議記憶猶新的時候，我們以這些原則來反對蘇聯在匈牙利的行為，Mr. Gromyko 能表示奇怪嗎？原則之一是平等與互惠。可是蘇聯在匈牙利採取干預的行動，來保持一種殘酷的平等情形並且剝奪匈牙利人民自行安排他們生活的權利。另一個原則是尊重領土完整和主權。但是蘇聯派遣軍隊到鄰境小國的匈牙利去推翻已經成立的一個政府。第三個原則是不干涉其他國家的內部事務。但蘇聯的干涉行動，消滅了匈牙利的自由，使它不得不重新採取亦步亦趨奉命唯謹的態度。

一二五．蘇聯在本屆或上屆大會所說的一切，和將來不論在這裏或其他地方發表的一切言論，都不能抹殺事實。對於匈牙利境內所發生的事，再無聲辯餘地。大會已在五國報告書[A/3592]中用鐵筆記載了一個自尊自重的國家如何為爭取自由受到慘酷殘暴的打擊之始末和後果。

一二六．在蘇聯繼續蔑視大會決議案和剝奪匈牙利人民自決權的期間，聯合國也需不斷地以它所能運用的最切實辦法對匈牙利問題繼續表示關切。我知道具有這種信心的不只是紐西蘭一國政府。

一二七．聯合國很幸運能得到主持第十一屆大會具有異常優越表現的 Prince Wan Waithayakon 為它的代

表，在勝任有餘之下，來執行交付給他的任務。[決議案一一三三(十一)]。我曾在這個講壇上說過[第六七二次會議]問題是非常重大的，他牽涉到一個會員國不斷蔑視本組織各決議案和世界道義的評判。全世界輿論在等待蘇聯統治者對大會所通過關於匈牙利的各決議案的反應。

一二八．在另一個有糾紛的區域，各大、小國家都以實際行動來表示尊重大會的意旨。中東的公開敵對行為已經終止。其他國家的軍隊都已由埃及領土內撤退。以色列和毗鄰各阿拉伯國家間的停戰界線上也相當的平靜。

一二九．但是，我們應當記住這種平靜的情形大部份是因為聯合國緊急軍在場才獲得的。聯合國緊急軍的成立[第五六三次會議]在多方面都表示這是本組織很重要的一個實際成就。當加拿大代表獨出心裁在這裏提出組織這樣一個部隊的提議時，大會內有迅速動人的反應。聯合國緊急軍之能迅速順利組成應歸功於秘書長和他的屬員。緊急軍本身的動作及其指揮官的優越判斷充分表示大會對它的信任心是完全正確的。

一三〇．除去這些情形之外，中東的情勢還有其他的改善。蘇伊士運河已經可以通航。這條運河幾乎可以說是已恢復它原有的作用：貫通蘇伊士以東遠如澳大利亞和紐西蘭等國與歐洲及西方各國間自由航行的商務水道。

一三一．最後，中東各國在經濟和軍事上又獲得一種新的支助。艾森豪威爾主義在現在這個權力關係變動的時期，鼓勵並援助一個穩定情勢受到嚴重威脅的地區。

一三二．這些成就雖很重要，但是還需再予鞏固和推廣，纔能成為持久的成就。這是本屆大會所面臨最嚴重考驗之一；所以，我們不如看看這些尚待解決的究竟是些什麼問題。

一三三．我已經說過停戰疆界上是安謐的，但是阿拉伯以色列關係上的宿怨並未減少。聯合國緊急軍造成一種緩衝，不過雙方都還沒有表示有求取永遠解決的意志。

一三四．船隻又能航行蘇伊士運河了，但是航行的情形很難令人滿意。在以色列船舶受阻不得航行運河期間，一八八八年君士坦丁堡公約內的規定，就不能算充分實施，運河原有的國際性質也被破壞了。

一三五．我國政府認為管理運河所施行的制度必須本航海自由原則，對所有國家的船隻一視同仁。還有，這個制度固然要對埃及提供利潤，不過也應顧到國際利益，對運河的管理要有穩定有效的充分保障。安全理事會在審議埃及政府所發表關於蘇伊士運河管理的一九五七年四月二十四日宣言²時，曾提到一些尚待闡明之點。在未獲此種闡明之前，紐西蘭政府認為管理權力之不致被誤用，是無法保證的。

一三六．正如過去一年來的顯示，中東的弱點和糾紛，更加重了一向存在的受共產黨統治的危機。在看到匈牙利的這個可怕榜樣時，這一帶所有的政府似乎可望團結起來，抵抗蘇聯勢力的伸展。但是，在事實上，蘇聯不但得到機會利用國際緊張情勢而且還利用中東各國國內政治的各種問題和分歧。至少蘇聯在這些國家中之一似乎建立了從事顛覆工作的立足點。

一三七．我們已經見過當警覺與努力鬆懈時，共產主義的危機就像大火焚燒森林一樣，所向披靡。為中東的各問題謀求永久解決的需要，因此更為迫切。去年辯論時許多發言人曾經指出過：我們不能只求恢復敵對行為在埃及發生以前的情形。大會應從緊張情勢的後果去探求它的前因，並且要設法消除或糾正這種前因。我們實在需要對遠在去年以前幾年就已存在但未引起大會注意的各問題有所行動，以便彌補損失的時間。

一三八．過去雖然有過各種提議，但是大會還未決定怎樣去覓得永久解決的最好辦法。其實，在這麼短促時間內所得到的成就，我們已經算不辜負人們的期待了。聯合國緊急軍之在中東駐留，當然能造成進一步的切實措施易於採取的環境。我們在能解決聯合國緊急軍所阻遏不使加劇的各種困難和緊張情勢以前，也不容放棄這個部隊。

一三九．因此，我們面臨的第一個考驗是我們願否繼續保持聯合國緊急軍並保證它在財政方面得到支持。在這一方面，情形並不太好。聯合國緊急軍是大會所組成的，部隊本身也是本組織所選用的工具。但據我的了解，事實是這樣的：根據平時概算分攤辦法的第一個一千萬元中，已經繳付的數額只不過略微超過半數而已。自動捐獻的款子有一百萬元，但捐者也

只限六國。因此，本年底以前所需要的費用，能實際開支的不及三分一。

一四〇．除非會員國踴躍輸將依據公允充分擔辦法，支持聯合國緊急軍的存在，否則這個部隊顯然有結束的危險。紐西蘭政府認為它的維持極有必要。我們已經依概算所規定的分攤和自動捐獻兩種辦法負擔了它的維持費。在聯合國緊急軍之存在有需要的期間，我們準備繼續負起我們的責任。同時，我們也感覺對於中東的基本問題也應加緊予以處理。

一四一．如果中東情勢是一個最需要我們注意的領土問題，那麼本屆大會所面臨的裁軍問題，就是一個更為棘手的問題。十一年來，裁軍問題和原子武器的管制都是每屆屆會議程佔有重要地位的項目。雖然有時——即如今年年初的情形——成功似乎是有把握了，但是最後我們還是沒有成功。由於過去多年的失敗我們所面臨的考驗也更為嚴重。

一四二．我國政府深知國防所引起的經濟重擔以及永遠和軍備競爭分不開的緊張情勢。雖然如此，我們也深信西方各國不容放鬆防衛事宜，除非對於軍備裁減的管制達成國際協議。如果不是相互實行同時規定有適當的視察和管制制度，那麼，裁軍便不免是後患無窮的愚蠢行為。

一四三．最近裁軍委員會小組委員會的談判集中於對一些初步辦法求取有限度的協議。這是一個毫無奢望的目標，它的成果自然也很有限。但是不論協議是如何的有限度，它能使裁軍問題脫離爭辯和宣傳的範圍，表示裁軍有實現可能，因此，這一點點協議也就很有價值了。

一四四．為了避免任何誤解起見，我要鄭重說明這種協議也要與全面協議一樣，有相同的保障，不過保障的規模較小而已。所以這類的保障使任何不願接受必須有的管制與調查辦法的國家，不致感覺很大的困難。

一四五．裁軍協定與任何協定相同，對於締結協定國的主權會有限制。就裁軍協定言，這種限制要在設置管制站和視察員的辦法中具體出現。這對某些國家或者是一種不方便；但是我認為為了達成裁軍協議並確保其實現，這一點點不方便是不重要的，可以接受的。

² 安全理事會正式紀錄，第十二年，一九五七年四月、五月及六月分補編，文件 S/3818。

一四六．西方各國對裁軍立場的主旨是竭誠從事以求獲致協議及可靠的保障。蘇聯確曾接受保障之議。蘇聯也曾提出一些管制與視察的提案。不過，蘇聯的這些和其他的提案都遠不足以表示它有真正的誠意，願意以相互實行為基礎，求取有效管制措施的協議。

一四七．同樣，蘇聯又利用世界各地誠懇人民情理中應有的惴惴憂懼，呼籲為終止試驗核子武器簽訂協定。但是蘇聯拒絕將這個提議與切實裁軍的辦法連在一起。

一四八．我國政府歡迎終止試驗核子武器，但是不能以蘇聯得到軍事優勢為代價。同時，我們對於聯合王國與美國在舉行這種試驗時小心慎重的行為表示感謝。令人欣慰的是他們對於減少爆炸時的放射降落物已很有成功。我們也將異常注意，等待由本屆大會所設置的科學委員會要在明年提出的、說明輻射在長期上對空氣的影響的報告書[決議案九一三(十)]。

一四九．達成裁軍協定和終止核子武器試驗雖然和我們大家都密切有關，但主要仍然是三原子國家所應達到的目標。我們必須不斷地主張和希望有這麼一個協定；不過蘇聯目前的態度並不足以鼓勵我們。蘇聯堅持終止核子試驗而不肯將試驗之終止與其他初步裁軍措施結合，它用這個方法，來取得宣傳和軍事上的優勢。

一五〇．蘇聯就以這麼一劑安神丸來撫慰憂懼的世界。但在同時，它又誇耀一個新的可怕武器——洲際飛彈。它仍在繼續試驗自己的武器。蘇聯固執地拒絕接受四國在裁軍委員會小組委員會所提的提議[DC/113, 附件五]，內主張將終止核子武器之試驗與終止這種武器所用核爆炸物之製造兩者連在一起。

一五一．我國政府認為四國提案公允而出於誠意。蘇聯雖然很快就表示不接受這些提議，但我們仍然相信小組委員會最近所舉行的許多次會議是非常有價值的。由於這些會議我們現在更易於決定，在第一個能即予實施的切實裁軍計劃中什麼是能載入的，什麼是不能載入的。

一五二．大會現在需要作一個選擇，需要在簡單而蓄意宣傳的欺騙提議與略微複雜但誠意促成解決的提案之間加以選擇。前者所提供的是假安全；採納後者就可以在政治和經濟上得到長期的福利。重要的關鍵在於我們能否辨別表面與實際的解決，並能否唾棄簡單但華而不實的解決辦法。

一五三．問題的迫切性使我們急急要求早日的解決。不過問題的嚴重性也使我們必須繼續談判，因為成功不是一朝一夕的事，而是要設法使各大國間的分歧意見逐步縮小纔行。他們是負有責任愈來愈沉重的首要國家。但是，大會本憲章精神，是可以分辨真偽，並指明一條途徑的。

午後十二時五十分散會

第六八四次全體會議

一九五七年九月二十三日星期一午後三時紐約

主席：Sir Leslie MUNRO(紐西蘭)

議程項目八

通過議程(續前)

總務委員會第一次報告書(A/3670)(續前)

一．主席：各位必仍記得關於總務委員會報告書[A/3670]建議列入議程的六十二個項目及其分配問題，大會均已採取行動。關於匈牙利問題的議程項目

六十三，總務委員會則在報告書第六段內告知大會它以十三票對二票建議將這個項目列入議程。

二．我願提醒各位，議事規則第二十三條規定辯論這項建議時，發言贊成及發言反對將其列入議程者，各以三人為限。

三．Mr. MOD (匈牙利)：我因總務委員會不顧匈牙利代表屢次提出的抗議，仍舊建議大會應將所謂的匈牙利問題列入議程，而要代表匈牙利政府對這項建議再度表示抗議。我請大會取消總務委員會的決定，