

觸，其目的在鼓勵戰爭，而不在維持和平。美國金融界報紙 *Wall Street Journal* 在一九四九年四月五日版中也說北大西洋公約事實上已使聯合國原則失效。

一五二．締結北大西洋公約之後繼以瘋狂似的軍備競賽，建立龐大陸海空軍基地網，和打擊民衆的生活水準及民主權利。這是理之當然的事情。

一五三．全世界人民惶惑地注意美國和其他若干國家煽動戰爭的政策時，蘇聯採取的和平態度，使所有希望和平的人們歡欣鼓舞。

一五四．Mr. Kiselev 繼續講到經濟情勢，說經濟暨社會理事會在基本問題方面毫無建樹，祇致力於次要問題。如世界工會聯合會所提出充分就業的重要問題，就沒有解決。英美集團多數國家，不採取切實辦法抵抗失業，改善幾百萬工人的生計，祇把該案交給國際勞工組織去研究。大家都知道國際勞工組織在三十年的生命史中是始終忠實維護資方利益的。工會權利一案，也遭同樣命運。男女同工同酬問題，也至今未決。

一五五．白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國代表團認為，經濟暨社會理事會沒有在承認各國平等和不侵犯各國主權的基本原則下，採取必需步驟發展聯合國會員國間的商務關係。該理事會也沒有採取必需步驟，協助發展曾遭戰禍各國的經濟。

一五六．該理事會在第九屆會中曾考慮開發經濟落後國家的問題。農工業水準很低，民衆生活困難的好些國家，對這個問題自然都有興趣。多年來受過或正受着殖民國家殘暴剝削的各國，大部份都是農工業落後，民生困苦。

一五七．若干方面想替美國辯護，說美國的技術協助方案並無帝國主義色彩。這個方案其實不過是美國壟斷企業想在政治和經濟上掌

握其他國家命脈，摧毀其國內工業，使美貨充斥其市場的企圖，那是顯而易見的。他們想控制戰略原料的資源，供給軍用。舉一個例，美國差不多已購買了比屬剛果的全部原料。美國公司正在殘暴地剝削該地的居民。Mr. Kiselev 另外舉一個例為證：照託管理事會報告書¹的官方數字，盧安達—烏隆提的三百三十一家工業組織中，祇有三家屬於當地人民。這三家是製造陶器、編籃和製革的公司。

一五八．我們必須設法阻止美國的壟斷企業家，以聯合國為招牌，奴化經濟落後國家。我們應慷慨協助發展落後國家，但這種協助須鼓勵他們的國家經濟，促進政治和經濟的獨立。

一五九．Mr. Kiselev 又提到智利代表 Mr. Santa Cruz 的演說，說 Mr. Santa Cruz 想用聯合國的會場，擾亂大會注意蘇聯關於達成世界和平的建議(第二二六次會議)。智利代表以空洞的論據，稱蘇聯的建議為自暴其短，想藉此搗亂一件非常清楚的問題。智利代表出言誣蔑，是其故態，大家都知道這是毫無用處的。這一點無須再加補充。

一六〇．白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國熱烈擁護 Mr. Vyshinsky 在第二二六次會議中提出的建議。聯合國會員國，不應忽略世界各國都渴盼能避免另一大戰。它們必須互相密切合作。它們必須採取切實步驟迅速解決管制和裁減軍備軍隊，禁用原子武器，和原子能祇充和平用途等國際問題。煽動戰爭的行為，必須予以禁止，發動新戰爭的一切準備也須停止。

一六一．蘇聯請列強締約以鞏固和平，無非想使渴望安全及永久和平的世界人民，不必再擔心另一次大戰的爆發，並使這種最高的希望能夠完滿實現。

午後一時四十分散會。

第二百二十八次全體會議

一九四九年九月二十六日星期一午前十時四十五分在紐約發拉星草場舉行

主席：General Carlos P. RÓMULO(菲律賓)

一般討論(續前)：Mr. Clementis(捷克)，Mr. Kardelj(南斯拉夫)，Mr. C. Malik(黎巴嫩)，Mr. Tsaldaris(希臘)，Mr. Pearson(加拿大)等講詞

一．Mr. CLEMENTIS(捷克)說，檢討聯合國過去一年中的成就和失敗，分析這一年中聯合國所處理的問題，尤其在把這些成就和大會上次屆會的成就比較之後，可以發現一件重要確

定的事實。祕書長在一九四九年報告書弁言²裏說得很對，對戰爭的恐怖已見減少。他認解決柏林僵局是使情勢好轉的主要因素，也有一部分是對的。

二．所以世界和平發展有賴列強合作，和一致同意原則的時時最廣泛應用，又得到了證明，關於解決戰後問題，尤須五強一致同意。如

¹ 見大會第三屆會正式紀錄，補編第四號。

² 見大會第四屆會正式紀錄，補編第一號。

能像一九四六年一般，大會開會時，外長會議也同時開會設法解決另外的問題，世界情勢一定會有重大的影響。誠意努力實現憲章精神，使聯合國成功，但過去沒有腳踏實地認識和尊重這種成功的先決條件的人們，更可由此了解列強的合作為必不可少的條件。

三．聯合國的日常工作更可證實這個論斷。一個大國或幾個大國的集團如想藉算學或機械式多數票之力，在聯合國裏實現自私和不正當的目標，結果幾乎總是不能解決當前的問題。隨便舉幾個例子，如希臘問題、朝鮮問題、取締原子和其他大規模殘殺武器以及裁減軍隊和一般軍備等問題都可以證明這點。

四．關於解決重要政治問題，列強務須完全同意，這項原則與本組織的歷史同樣悠久，本組織即在這項原則之下產生的。這項原則顯而易見，即沒有什麼政治經驗的人也應該知道。這項原則在過去同現在都未被遵循，有些人想避免這項原則，甚至有些反對否決權的人想把它從憲章裏刪去，可見他們在揚言的目標以外，另有企圖。一個例子便是使飽經患難的朝鮮不能自由統一，繼續為一個被人統治、分裂的國家。另一個例子便是極力使原子武器不受取締，而想由自己壟斷製造。

五．因此造成的矛盾情勢就無法逃避。即使我們承認對戰爭的恐怖確已減少，而這種成就——範圍雖小，但富有重大意義——大部份是一九四九年夏季巴黎外長會議的結果，我們必須注意一件特殊事實，參加外長會議並為巴黎會議發起國之一的某一大國，其代表竟極力設法壓低該次會議的意義，阻遏會議後空氣和緩的趨勢。

六．這一個大國就是在聯合國裏和在聯合國之外都自稱居領導地位的美國。美國是資本主義國家的領袖，不但可以左右他們對世界政治基本問題的態度，還往往可以左右他們的內政。在那次巴黎外長會議中，美國和其他參加各國，很可以表彰自己的勞績。這項勞績是全體愛好和平的人們所一致公認滿意的。但美國卻持相反的態度，然亦未收顯著的效果。

七．Mr. Clementis 不想分析這個似屬矛盾的現象的原因。撥劃龐大經費以增加軍備，及在政治和經濟方面征服他國，須用高壓手段，或繼續冷戰，或製造恐怖空氣。國際情勢一旦和緩下來，顯然這些手段便不能再用。

八．資本主義世界中領袖國的態度雖然如此，雖有北大西洋公約和不斷地挑撥煽動戰爭的行爲，因為蘇聯貫徹始終的態度和活動，以及全世界幾萬萬民眾對於維持和平爭取和平的顯著和堅強的志願，國際情勢終於稍見和緩，對

戰爭的恐怖也稍見減少。各國和各民族幾萬萬人民的這種精神決不會對大會的討論的結果毫無影響。

九．Mr. Clementis 指出雖然大會議程上有好些重要問題，照例亦有若干案件目的唯在挑撥，其用意顯然想轉移世界輿論的目光，使不注意更重要的問題。這些照常佔多數的國家堅持回到以前列次屆會已經討論過的問題，不肯積極處理新問題。

一〇．聯合國關於巴勒斯坦問題的工作確有很多的成就。關於這個問題，假使英國不在巴勒斯坦一帶行其自己的政策，假使美國不兩面討好，就不必提請大會作最後解決，並且不必流血就可解決，雙方幾十萬人也不必受盡痛苦。

一一．大會又加討論的其他多數問題的內容都屬政治性質，祇有用政治方式纔能解決，牽強附會的法學理論或像數學一般的檢點票數是無濟於事的。准許新會員國加入便是這類問題的一個。上屆屆會中，國際法院的諮詢意見¹以有限的多數通過²，當時有人指出拘泥法律形式處理該問題在政治立場上是荒謬而難於維持的。該問題在申請入會國家資格審查委員會裏，後來又在安全理事會裏，長期討論，毫無結果。若干國家一方面籲請尊重聯合國的會籍普及原則，並主張屆會期間應行縮短（這是的確非常緊要的），但一方面又要重新討論該問題。

一二．以前曾在大會數次屆會中提出的其他問題，現由各委員會和專門機關處理。此類委員會和專門機關由照例的多數，通過設立，明目張膽地作英美強權政策的工具，且大多數都是違反憲章的精神和文字或其他現行國際協定而設立的。

一三．聲明狼藉的聯合國巴爾幹問題特別委員會便屬於這一類。這個委員會的報告書是聯合國歷史裏不幸的一頁，足資警惕的。該委員會各委員的視覺特殊，帝制法西斯份子在不幸的希臘各地為非作惡，他們竟視若無睹。他們的聽覺也有毛病，準備武力偷襲鄰國的種種刺激性演講，似乎也沒有聽見。

一四．而且這個委員會不十分遵守其任務規定，也是值得注意的。從客觀的立場，雖然終止希臘內戰的一切條件早已具備，唯一可以達到永久的解決辦法的具體建議亦經提交大會第三屆會主席 Mr. Evatt，他們對這種可能性既不承認，也不支援。在另一方面，靠外國干涉及犧牲無數生命而維持的所謂和平及秩序，並不是永久解決辦法。

¹ 參閱“准許一國為聯合國會員國(憲章第四條)，諮詢意見”，一九四八年國際法院報告書，第五十七頁。

² 參閱大會第三屆會正式紀錄，第一篇，第一七七次全體會議。

一五。Mr. Clementis 又說，他所講關於巴爾幹問題特別委員會的話，略經必要的修改，也適用於違反莫斯科協定而設立的聯合國朝鮮問題委員會。而且，正式講起來，該委員會的非法活動雖經大會臨時委員會核准，實係建立於協定無約束力量的原則上的。大會臨時委員會也是違反憲章非法設立的，本身即無權力可言。

一六。聯合國在嘗試些什麼？聯合國是負責主持遵守、加強和尊重國際公法的機構。聯合國應當阻止，而不應當准許把朝鮮這樣一個國家的命運作為賭博。朝鮮過去已受了很多痛苦，應該讓他決定自己的前途。

一七。一個非法機構如臨時委員會者可以貽害無窮，但看朝鮮問題便可證明，從事這種活動的機構，縱係合法設立，通常早應撤裁。雖然沒有人敢改稱這個委員會為一個永久的委員會，竟有人建議¹再延長這個臨時機構的生命。這個機構將來想怎樣活動？是不是又在大會閉會期間僭行大會職權？延長該機構生命的建議現在是原則問題，可以反映每一會員國對憲章的態度。

一八。關係人類的最重要問題現在又在大會中提出，情形並不十分樂觀。這些為蘇聯乘正遇機即行提出而列入議程的問題，便是國際共管原子能、取締原子武器和裁減軍備及軍隊。若說這些問題無法解決，使有關各委員會停止工作，便等於聯合國放棄他最重要的使命。也許這種行為是有意使北大西洋公約組織裏的國家大舉整頓軍備，有所藉口罷？

一九。Mr. Clementis 記得去年 Mr. Bevin 宣佈該公約時，拿區域協定做幌子，表示動機純正，而 Mr. Clementis 當時即指出這一定會走上背棄聯合國原則和造成敵對的國家集團的路上去²。最近的發展顯然證實這個論斷。關於北大西洋公約，任何解釋或假仁假義徵引憲章都不能改變事實。那些替北大西洋公約辯護的人說該公約是否違反憲章，須看他的精神，不能拘泥文字，捷克斯拉夫代表團不能同意。藏在原子炸彈後面的公文，精神是什麼，可想而知。

二〇。雖然因為義大利前殖民地問題提送大會辦理，並因本組織在印度尼西亞戰事中種種活動，有人以為可以證明聯合國的權威正在增高，但事實適得其反。大會開幕的前夕，聽說英國慷慨地准許息里內易卡一種奇異形式的獨立，同時把持其一切國家主權。大會第三屆會第二期會議開幕前，同樣地聽到海牙又在舉行圓桌會議。像對於義大利前殖民地問題一般

的用拖延手段，使他不能達成協議，又像對於印度尼西亞問題一般的不遵從聯合國決議案，顯見其意在造成既成事實，應用所謂內部法律解決，有如南非聯邦直接違反大會決議案六十五(一)，一四一(二)，和二二七(三)，對付西南非洲一樣。

二一。這不過略舉幾個具體例子來證實捷克斯拉夫代表團一再說明的事實，即聯合國已遭忽棄，權威日弱，並有人要想利用他。

二二。那些關於破壞人權的案件，便屬於 Mr. Clementis 指為照例有若干純以刺激為目標的案件之類。把這些案件列入議程的唯一的用意顯然是給各代表一個機會可以攻擊蘇聯及各人民共和國，藉此可把預先編撰的反蘇和煽動戰爭的宣傳品發給新聞界。主持這個運動的人要繼續下去，除深在的工業、經濟、財政等利害關係外，顯然因為國內壓制共產主義的政治需要，有時正好用以壓制罷工和削弱勞動階級的工會運動，藉此掩護半法西斯政權和內政上的困難。或者把這些案件列入議程不過是一種煙幕。那些口頭上或報紙上最熱心主張討論各該案件的國家想借這個煙幕隱匿他們自己嚴重及有計劃的破壞人權的情事。也許這是這些時常乞靈於世界人權宣言的國家的一種策略，想先發制人，使人們不能譴責他們侵犯自由、平等和人道的重大罪惡。

二三。反對匈牙利人民共和國，幫助奸詐的 Cardinal Mindszenty 的運動已遭慘敗。聲援大逆不道，以神父為職業的保加利亞國民，來攻擊保加利亞的論調也異常空虛。因為想使這問題不致湮沒無聞，澳大利亞最近曾向羅馬尼亞人民共和國提出抗議(A/948)。

二四。Mr. Clementis 記得在第三屆會第二期會議中³，捷克斯拉夫代表團明白地講過，該問題不應列入大會議程，並列舉理由說明立場。捷克斯拉夫代表團覺得這種千篇一律的控訴不過想干涉他國的內政而已。叛國行為以及犯刑法上的罪行，繩之以法不能認為破壞人權。

二五。同時，捷克代表團願隨時檢討各人民民主國家對加強和擴大人權的積極貢獻。Mr. Clementis 指出，對人民民主國家側目而視的各國政府不能保障人民無恐懼原子炸彈的自由，又不能擔保失業的人無憂慮飢寒的自由，但人民民主國家的人民已向世界宣佈人類有樂享和平的權利，不容剝奪。Wroclaw、紐約、巴黎、布拉格、布達佩斯、莫斯科、墨西哥城等地的和平大會實為和平全民投票，幾萬萬人民的代表在大會中宣佈他們希望和平，有志和平，

¹參閱大會第四屆會正式紀錄，補編第十一號。

²參閱大會第三屆會第一期會議正式紀錄，第一四五次全體會議。

³見大會第三屆會第二期會議正式紀錄，第一百八十九次全體會議。

決心摧毀國內外煽動戰爭破壞和平者的卑劣工作。

二六．全世界工人和有思想的人都信仰蘇聯，得到蘇聯的協助。全世界真正愛好和平的民族都和蘇聯站在一條陣綫上。若干國家曾懲辦那些和外國搗亂和平者勾結準備戰爭的人。幾萬萬人民正在要求享受和平的權利的時候，惡意攻擊這些國家，真是荒謬。這一項最基本的權利仍舊在風雨飄搖之中，聯合國應使人類不必怕享受和平的權利可遭剝奪，或者說得切實一點，不必怕這個權利因準備戰爭，遭到破壞。

二七．這不是說聯合國不能在保護及加強人權方面有寶貴顯著的成就。我們祇須想一想越南、印度尼西亞、馬來亞的戰事情形，南非聯邦對待土人和印度人的情形，或者近一點，美國對待黑人的情形。

二八．大會第三屆會中曾有人說到所謂自絕於人甘為少數的國家。第四屆會中又有人說某一個小集團堅持威脅國際團體其他會員國的政策。這種邏輯論據真是特別。這個小集團以其大部份的物資精力和平建設自己的經濟，在毫無外援的情形下，唯靠自己努力和大公無私互相合作的精神，已把經濟地位發展到日新月異和不必恐懼經濟恐慌的程度——然而竟有人說這個小集團在威脅其他國家，使大家感覺非常不安全。但另外一個集團戰後不久就想背棄戰時以友好諒解精神鄭重締結的協定和義務，開始宣傳其主義，加強舊時軍事基地，建築新軍事基地，包圍社會主義各國，而且在第四屆會開幕前夕還成立新的機構去執行北大西洋公約。這個倒被認為履行憲章義務的團體。結論如何，自不待言。

二九．雖然有這些不愉快的事實，國際關係沒有更加緊張，反見緩和，捷克斯拉夫代表團已經指出原因所在。聯合國內部雖然意見紛歧，並有若干一時勢難克服的困難，依目前情勢，聯合國可以多做些有利於愛好和平的人們的工作。

三〇．第四屆會開幕之前，和在大會全會中，有人曾說聯合國很可以順利地推進這種工作，尤其在經濟和社會方面。捷克代表團歡迎這種發展。在經濟暨社會理事會討論之後，如何實施和遵守憲章第五十五條和第五十六條，尤其第五十五條(子)款，一問題已列入大會議程，捷克斯拉夫代表團深為滿意。這幾條規定必須採取行動以促成或維持全民就業，較高的生活程度，和經濟安定。在捷克斯拉夫和其他推行社會主義的國家裏，這些問題已經完全解決，但捷克斯拉夫代表團仍舊歡迎加以討論。

三一．這些問題之列入大會議程，也許因為受到馬歇爾方案失敗的教訓的緣故。捷克斯拉夫反對這個方案，其理由之一便是這方案，不屬於聯合國的範圍，並且違反本組織的原則。

三二．希望聯合國在經濟方面能獲成功的人們應以國際復興建設銀行的活動為前車之鑑。當初的計劃本來想使這銀行成為一個秉聯合國精神而工作的機關，現在這個銀行已變成美國強權政策的工具。

三三．我們研究大會議程所列各問題，已如上述，並不感到滿意；這其實是對聯合國一個嚴重的警告，要求格外努力完成其至高無上的重大使命，那便是建立和平及促進全世界愛好和平民族的關係。

三四．現在的和平運動並非失敗主義的表示，而是表示自信和力量，正如和平運動的代表們所具的特點一般。聯合國要實現其建立和平的重大使命，必須要堅強不拔，不讓人們以設立非法機構和討論不應列入議程的問題等手段來逾越、妄用或破壞憲章賦予的權力。聯合國把這些破壞性的活動肅清之後，纔能真正符合全世界愛好和平的人們的期望。達到這個目標須要不斷地堅忍地和那些惡習慣奮鬥，尤其需要積極創造力，使聯合國能發展其最重要的工作，即增強世界和平。

三五．蘇聯代表團貫徹偉大的傳統習慣又由外交部長 Mr. Vyshinsky 提出一個解決現代人類最重要問題的簡單適用建議(第二二六次會議)。照這個建議，大會應請各國停止準備新戰爭，解除人民因軍備競賽無時或釋的重擔，想一想加入聯合國應盡的莊嚴義務而達必要的結論，取締原子武器和有效地管理那些毀滅人類的工具，用和平方式解決國際爭端，並要求憲章上載明對安全負主要責任的列強，行動要符合他們的責任。

三六．捷克斯拉夫代表團全力擁護蘇聯代表團的建議，因為這項建議已經為捷克斯拉夫全體人民，一切愛好和平的國家，及全世界幾萬萬人民所通過。絕對多數的人類都想和平，所以任何鐵幕決不能隔絕世界對和平的企求，這一點絕無置疑餘地。

三七．無人可以否認蘇聯代表團的建議係出於憲章的精神，亦無人可以否認這項建議如得通過，聯合國的權威就可以大為增加。Mr. Clementis 深信世界輿論一定會集中注意這項建議的命運，因為人人都知道這項建議的通過將成為革命性的轉捩點，也就是世界戰後發展的一個歷史性的轉捩點。人類曾不惜以戰爭，忍受痛苦，往往還以流血的代價來達到這種目標。這項和平建議不會招致痛苦犧牲；相反地可以拯

救人類脫離痛苦犧牲和比這些更慘痛的事情。蘇聯已向聯合國提出了一個關係人類命運的建議。世界團體裏任何忠實會員國都應該毫無猶豫地贊成罷。

三八. Mr. Clementis 末後說 General Rómulo 替大會第四屆會創造了一個新名字，“和平會議”。聯合國年鑑上應記入這個名字，但他能否實現要看蘇聯的建議是否被通過。

三九. Mr. KARDELJ(南斯拉夫)聲稱有幾件基本事實，他認為對世界，尤其對南斯拉夫，有極大關係，他要講幾句話。

四〇. 他首先要指出今日言行距離相差之遠至足驚人；聯合國裏也是如此。多數引起糾紛的國際問題在大會中提出時往往距離事實甚遠，面目全非，這是不容否認的。

四一. 過去十年裏，特別在第二次世界戰爭的慘痛經驗之後，各國民主思想蓬勃滋長，使殖民地制度，國際不平等關係，擴張領土的帝國主義，大國壓迫弱小國家的企圖等等都難於肆行無諱。不論屬於那一黨派的工人都要求多多考慮他們的民主意見。

四二. 人民民主意識所認為不當的並未因此完全消滅。那些不合理的政策在宣傳手段的掩蔽下仍舊在進行。所以，奴役別國雖被認為罪惡，用了一大串政治經濟方式，就可以照舊繼續。

四三. 現在各國都鄭重承認全體獨立國家權利一律平等。有幾個國家儘管在口頭上擁護這項原則，而在其和別國的關係中毫不加理睬。

四四. 還有一種危險的政策正風行一時，其中心思想便是必須使大家感覺戰爭的威脅纔能保障和平。

四五. 最後，雖然不干涉別國內政的原則高唱入雲，事實上干涉別國內政正是若干大國外交政策的主要工具，並且是造成新戰爭恐怖的主要原因。

四六. 宣傳把這些事實渲染得改頭換面仔細地把輿論矇在鼓裏。有些人似乎還想把聯合國也變成這種宣傳的中心。

四七. 我們要問大會究竟會不會成為宣傳起見，呼籲和平的地方，或則大會將採取有效辦法維持和平。聯合國如被認為維持國際和平及安全的重要機構，首須不讓宣傳民主的標語掩蔽國際問題的真相。

四八. 一個時常出現的問題便是社會組織不同的國家能不能共存共榮，和平合作，保障國際持久的和平。答覆必須是肯定的，因為事實上各國有其不同的社會組織，我們企望和平必須在世界現狀之下去找。如能遵守不干涉別

國內政的原則，社會組織不同顯然不是戰爭的威脅。

四九. 中國代表在第二百二十三次會議中大聲疾呼，聲討共產主義，實際上主張向蘇聯宣戰。既然有這種呼聲，顯然就談不上和平。南斯拉夫以為如公認各國有決定自身命運及構造自身社會組織的權利，組織不同的國家當然也可以和平合作。這個原則如不能遵守，不但社會組織不同各國間的關係會真正的威脅和平，即在社會組織相同的國家間，也有威脅和平的危機存在。

五〇. 所以我們可以說，戰爭的威脅不是因為社會組織不同，而是因為國際關係中有帝國主義和反民主的傾向，侵犯國家和人民都有平等權利的原則，經濟剝削其他國家，和干涉別國內政。

五一. 因此爭取國際和人民間的平等關係，保全小國的獨立，創造一種情勢使國際關係中不再有政治或經濟壓力，這種奮鬥和一切加強和平的努力都是殊途同歸，不能分離的。這些問題真是一種測驗，以視高談和平者有沒有誠意。

五二. 若弱小國家遭到威脅，自決權利為人所侵犯，或遭別國剝削，或被別國征服，那就無從侈談和平。有人說獨立國家原則已經落伍，必須成立一個世界政府或國家——實際上無非讓某一大國在政治上或經濟上名正言順地控制一切——這也同樣地不適合和平的企望。一方面侮辱一個主張國際關係更民主化的政府，一方面高談和平，實在是不合理的。有人持這種矛盾的意見，南斯拉夫代表團認為這是使戰爭的威脅永久存在的一個非常危險的因素。

五三. 各國主權平等和小國獨立的條件顯然與他們的經濟發展問題有密切關係。高度發展的國家，一般經濟和技術進步豐富，與落後國家的經濟地位比較之下，相差很遠，大家都明白這種情形一定會影響到正常的經濟關係。

五四. 聯合國必須照憲章精神協助落後國家，解決這個問題；換一句話說，就是給予那些國家可以鞏固其獨立的協助。

五五. 如果基本前提是落後各國的經濟祇能附庸於前進各國的經濟，再談什麼尊重各國權利的經濟和政治合作，便屬荒謬。我們應該設法增進每一國的福利和力量，使其生產力發展到最高度，和加強其自治權。

五六. 這是聯合國當前最重要問題之一，也就是聯合國各種工作中最無效果者之一。

五七. 大會在一九四八年十二月四日決議案二〇〇(三)中固已決定技術協助落後各國，並已採取步驟使聯合國和各專門機關可以給予

這種協助。這也許是一個有用的步驟，不過受協助的落後國家必須有辦法得其裨益。須知現在的情勢有利於落後各國的迅速經濟發展。解決本問題最好的辦法是使落後各國信賴聯合國的經濟協助。任何這種步驟必能加強許多國家的獨立，因此亦鞏固和平。

五八。大家都知道南斯拉夫對這些問題的態度，因為從聯合國成立之初南斯拉夫就採取這個立場。但十八個月之前，南斯拉夫遇到了一個新問題，如何保護其獨立和主權的問題。蘇維埃社會主義共和國聯盟政府和南斯拉夫聯邦人民共和國中間發生了裂痕。

五九。Mr. Kardelj 舉出一個言行不符的例子，便是最近引起舉世輿論所注意蘇聯政府煽動對南斯拉夫的反民主運動。

六〇。這種運動證明蘇聯政府並不永遠是世界現在所企望民主政治及和平的領袖。對於蘇聯政府主張和平及鼓勵國際和平合作的若干積極前進立場，南斯拉夫表示同情並予以擁護。但蘇聯政府的言行相差非常之遠，試觀蘇聯和南斯拉夫的關係，更覺明顯。

六一。南斯拉夫是一個獨立的國家，像蘇聯對南斯拉夫所採的立場，便無從談不干涉別國內政的原則。像蘇聯威嚇南斯拉夫一般的橫加威脅，還有什麼和平可言。

六二。因為蘇聯和別的國家都知道南斯拉夫並無集團國家替他撐腰，也沒有同和蘇聯敵對的任何列強締結密約或軍事同盟，所以這事更覺有意味。也許蘇聯因此以為可以用歷史上聞所未聞的外交手腕來對付南斯拉夫，而且這種手腕對於蘇聯也不見得什麼體面。

六三。南斯拉夫人民由於第二次世界戰爭中自己的努力和鉅大犧牲得到國家和社會的自由，想照自己的方式組織本國的社會主義生活。他們深信這樣做法不但符合本身利益，也有利和平及人類的進步。他們深信這種態度表示尊重別國的歷史文化，及各自生存發展的權利，而以個別的貢獻共策人類的進步。

六四。正和歷史上同類的情形一般，現在有人想掩飾爭端的主義和物質方面的真相。為了想掌握南斯拉夫的主權，他們不惜用各種壓力，加上歷史上向所未有的造謠說謊運動。有組織的經濟壓力差不多使東歐各國在經濟上把南斯拉夫完全封鎖起來了。他們還想用非常冗長和不合外交慣例的照會威嚇神經衰弱的人，同時在邊界上引起無數的衝突，並時時調動軍隊，等於示威。

六五。其餘不必說，單是阿爾巴尼亞、保加利亞、羅馬尼亞和匈牙利引起的邊界武裝衝突，從一九四八年七月一日到一九四九年九月

一日就有二百十九件。侵犯南斯拉夫領空的事件達六十九次。他們更利用希臘民主軍司令部在政治方面誹謗南斯拉夫，雖然不久以前南斯拉夫還被人譴責，說南國同情這個運動。全世界許多刊物和廣播電台都被動員起來，散佈卑鄙的謠言，侮辱南斯拉夫。

六六。此外他們又進行若干挑釁性的裁判如匈牙利 Rajk 案件。單就那些控訴南斯拉夫的詭譎技巧而論，那些裁判也將在國際挑釁史中佔一重要地位。他們毫不介意這事屬莫須有，也不想掩飾自相矛盾的話，在裁判中無恥地誹謗南斯拉夫，使人想到排演那些陰險趣劇的人的道德觀念，為之毛骨悚然。但那些人必須證明南斯拉夫是一個侵略國家，一意思武力攻襲東歐各國。他們一定要如此纔能有所藉口，向南斯拉夫施加野蠻壓力。

六七。世界輿論雖已注意那些問題數月於茲，Mr. Vyshinsky 對此卻隻字未提。但南斯拉夫代表團對這種事實不能緘默，因為實際上這不單是主義上衝突的問題，而是想掌握南斯拉夫的主權。南斯拉夫是一個獨立國家，並未威脅他國，正忙着建設自己的社會主義經濟，所以除渴望和平之外並無其他企求。

六八。南斯拉夫人民為獨立和國際權利平等的原則奮鬥，也就是保障各國自由發揮創造力量的權利，換一句話說，就是保障人類進步必需的情況。他們的動機並非狹義的國家觀念，或荒謬地要造世而獨立。他們知道一定要各國儘量發揮創造能力纔有進步，同時也一定要不受外力支配壓迫，纔能儘量發揮。

六九。Mr. Vyshinsky 的演說中(第二二六次會議)，痛責煽動戰爭和以戰爭相威脅的政策。他鄭重聲明蘇聯政府誠意擁護各國權利平等的原則，並向大會提出議案，力稱蘇聯政府主張用和平方式解決一切爭端。南斯拉夫代表團願見蘇聯政府踐行其原則，尤其行其最所易行，即對於不屬任何集團，並不威脅任何國家，在地理上鄰近蘇聯的南斯拉夫聯邦人民共和國，踐行這種原則。

七〇。Mr. Vyshinsky 宣稱蘇聯願與任何抱同樣態度的國家和平平等合作，南斯拉夫所希望的，並且經常準備貢獻的，也正是這種合作，所以這就更應如此了。

七一。最後Mr. Kardelj又提到Mr. Vyshinsky向大會提出的建議。南斯拉夫代表團原則上贊成締結協定，鞏固和平，但以爲若要希望這種協定發生效力，必須讓各國都能參加，因為不論國家大小，對於和平的關切是同等的。

七二。列強對人類福利，尤其對維持和平，地位重要，南斯拉夫並未忽視這點。但南斯拉

夫感覺必須各小國以平等地位參加一切和平的努力，纔能使和平不限於大國之間，使大國與小國間也可以有和平。這樣的和平纔是民主式的和平。各國權利平等的和平，大眾的和平，而不單是有武力爲後盾的國家的和平。

七三. Mr. C. MALIK(黎巴嫩)祝賀主席當選。主席的許多朋友大家都希望在他的領導之下，聯合國在鞏固和平這一項最重要的工作方面可以邁進至一個新階段。

七四. Mr. Malik 願概括確示黎巴嫩代表團對議程上最感興趣的各項目的意見。

七五. 大會又在討論希臘問題了。黎巴嫩自有史以來就和希臘有良好密切的關係。近年來，黎巴嫩更希望和勇敢的希臘人民重整共同利益和邦交；德軍佔領希臘時，自由希臘人民曾在黎巴嫩開過一次重要的會議。黎巴嫩代表團對於任何加強希臘抵抗北境邊患，使希臘人民復享統一和安全的固有權利的方案都無不贊成。

七六. 黎巴嫩對印度尼西亞人民爭取獨立自由當然也非常同情。大家都希望現在海牙舉行的會議能夠最後解決這個問題，使世界各國不久可以歡迎另外一個自由的亞洲共和國。所以黎巴嫩代表團希望雙方協議，使印度尼西亞人民得享其天賦權利，而使議程上以後不再有印度尼西亞問題。

七七. 關於前義屬殖民地問題，黎巴嫩仍持其在大會第三屆會中的態度。黎巴嫩希望這些領土能如當地人民的期望，早日得到完全自治權。黎巴嫩代表團注意到大家都肯接受利比亞統一和迅速獨立的原則，尤感欣慰，但僅在政治上解決這個問題還不夠；聯合國如有任何經濟發展計劃，黎巴嫩主張前義屬殖民地應包括在內。政治獨立是可喜的事情，但若無健全經濟組織恆久地以提高人民生活程度爲目標，就不能持久。

七八. 保加利亞、匈牙利及羅馬尼亞政府在各該國內有沒有侵犯基本人權，Mr. Malik 不願在此時下什麼結論。如果審查結果沒有侵犯人權的證據，Mr. Malik 將感到非常欣慰。但他力稱議程中列入該項目極有意義，因爲就保障人權而論，這是開歷史的先例。

七九. 依據憲章，聯合國須促進普遍確實尊重人權。在憲章通過之前，個人的基本人權，完全是各國政府之事情。憲章通過之後，個人在這重要方面的問題也是聯合國的事情了。這項原則已經完全載在憲章裏，自公佈世界人權宣言後更獲切實表示。聯合國實行這項原則的一個重要方法，是受理任何侵犯人權的具體控訴。議程上這一項目的重大的意義，便是在人

權範圍內各國國民所受的待遇不以獨立國家爲唯一和最高的法官了；這事至少要受有組織的國際集團的注意和精神裁判。

八〇. 美國國務卿艾奇遜在第二二次會議中宣佈，大會將採必要措置維持巴勒斯坦難民作爲臨時辦法，直至他們能在近東村市中自謀生活爲止，巴勒斯坦難民都感欣慰。大會辯論及決定該案時，黎巴嫩代表團將就巴勒斯坦難民的淒慘問題，以其所知全部情形提供大會參考。

八一. 大會一方面繼續辦理臨時救濟，一方面仍須採取有效步驟實行從前確定的原則。難民問題不單是人道問題；祇靠救濟不能完全解決。一百萬人民的最後命運不能長此懸而不決。不足恃的國際賑濟不能使這些人保持或恢復他們的品格或自尊。

八二. 在一九四八年十二月十一日決議案一九四(三)中大會已經規定永久解決該問題的原則；那便是難民中願意回家與鄰舍和平相處的遣送回籍，不願回鄉的給與賠償。同時大會並默認一種義務，保障回鄉人民的全部人權和基本自由。

八三. 但各該原則至今未見實行。所以大會本屆屆會的義務不僅是重新聲明各該原則，並應充實內容，設立適當執行機構。轉移視線，不注意各該原則，將延長難民的痛苦，使近東情勢和潛伏的衝突更趨緊張。該處的社會情形和心理狀況也將因而嚴重，轉劣趨下。

八四. 黎巴嫩政府雖然非常關切巴勒斯坦難民，也沒有忘記世界其他各處難民的境況。國際難民組織將於一九五〇年撤裁。Mr. Malik 說他曾參加經濟暨社會理事會和第一屆會第二期會議的第三委員會，制定國際難民組織的組織法。黎巴嫩代表團相信本屆大會應設立一種可以完全照顧難民需要，尤其照顧兒童需要的機構，代替國際難民組織。

八五. Mr. Malik 其次轉論耶路撒冷問題。大會對耶路撒冷的任務是實行一九四七年十一月二十九日和一九四八年十二月十一日的大會決議案一八一(二)和一九四(三)。這兩個決議案都規定建立國際政府統治耶路撒冷和四郊地區。

八六. 本屆屆會也許是最後一個機會可以使耶路撒冷永遠不致有再遭損壞的危險，和滿足舉世基督教徒渴望真正國際統治聖城的虔願，有如教皇和其他許多天主教發言人以及其他教派領袖近幾個月來屢次所表示的一樣。這是一個千載難逢的機會，因爲回教徒自願把他們最神聖的地方之一與世界其他各大宗教共同管理，在歷史上尙屬第一次。西方基督教各國

如受政治上考慮的影響，沒有決心置耶路撒冷於猶太人和亞拉伯人的衝突之外，錯過這個千載難逢的時機，後世一定會嘆惜基督教政治人才的悲慘破產。耶路撒冷屬於整個世界，並不屬於當地居民。大會若不能把握時機，建立基督教徒、回教徒和猶太教徒都能享受權利的政權，則對國際社會便是沒有盡職。

八七．去年巴勒斯坦戰爭中，耶路撒冷也遭波及。這個“和平之城”現被二個獨立國的軍隊佔領。該二國不久以前曾打過仗，也許在最近或遙遠的將來又會打起來。除非整個耶路撒冷城和四郊地區永遠完全不受該二國統治，不能擔保其不再遭損害或完全毀掉。

八八．任何使耶路撒冷國際化的方案必須備具下列條件：必須使該地區不再變成戰場；必須保證一應聖地和宗教遺跡、建築、組織都受保護並可自由瞻仰；必須准許並設法把私人財產及公共信託財產恢復英國託管終止以前情形，歸還合法所有人。

八九．要滿足這些條件必須不讓個別國家在耶路撒冷行使主權，而由國際集團行使全部無限制和不可轉移的主權和權力。任何祇把耶路撒冷若干特別遺跡國際化的方案，不符大會以前各項決議案原意，也不符世界三大宗教教民的希望和利益。除非使兩佔領國都不能在聖城的任何部分行使主權，耶路撒冷各聖地決不能得到安全。

九〇．黎巴嫩政府對聯合國巴勒斯坦和解委員會的方案(A/973)的態度須看該方案能否滿足這些條件。該方案對於耶路撒冷和四郊地區的財產歸還合法所有人，與亞猶兩方在各該佔領區內行使權力的限度，措辭含糊，必須加以闡釋，使更明確。但黎巴嫩政府願以該方案為討論和考慮的基礎。

九一．和解委員會在洛桑開過很久的會議。委員會中法國、土耳其、美國各委員通達鍊到，耐心處事，態度超然，終能完成艱難任務，至足欣佩。黎巴嫩代表團在洛桑會談中也相當活動，頗有貢獻。亞拉伯及以色列代表團在會談中某一階段雙方同意——也許是第一次雙方同意——以某一明確了解為基礎繼續洛桑會議。雙方同意以某種假定為基礎，由和解委員會斡旋重開談判。該程序協定同時涉及問題實體，是巴勒斯坦問題最近發展中重要大事之一。以色列代表團嗣後表示不願遵守該協定。以色列代表如肯宣佈，願誠意遵守四個月前接受的協定，和解委員會的工作可以因這新的希望，有所進展。

九二．大會第三屆會後發生了三件事情使黎巴嫩人民和中東全體人民充滿了新的希望。

第一件是美國總統宣佈發展世界落後區域的勇敢新計劃。杜魯門先生在以後多次宣言中指明關於他的就職演說辭第四點，中東是他腦筋裏各區域之一。其他美國首長也在正式宣言中把中東和其他區域歸納在總統的計劃裏。潛藏力量要靠現有能力來實現它，這個原則與亞理斯多德一般地老；可能的事情不會自己實現的。所以擁有浩大人力物資的廣大區域聽見像美國這樣一個大國，不存帝國主義動機，宣稱決心幫助他們開發，這些地方的人民當然要感覺興奮。一個新紀元也許要開始了，這是落後人民逐漸發生作用，進入負責和參加推進歷史任務的新紀元。這些人民不能發展，一部份是自己不好，一部份應歸咎歷史的演化，但其命運決非不可改變。杜魯門總統的思想所含的意義是非常深長的。

九三．第二件有希望的事情是經濟暨社會理事會所制定的一個方案(A/983)，使聯合國和各專門機關可以組織和財政上資助一個擴大的技術協助經濟開發的合作計劃。

九四．在經濟暨社會理事會差不多不斷地考慮本問題的四年時期中，黎巴嫩代表團對於闡明經濟開發的宗旨和原則有極重要的貢獻。黎巴嫩代表團在這一方面的貢獻實際上僅次於其在人權方面的貢獻。黎巴嫩代表團力排一切疑慮，提出和擁護大會所通過的第一個技術協助落後國家決議案，即一九四六年十二月十四日決議案五十二(一)。

九五．Mr. Malik 以為理事會向大會提出的方案雖然範圍尚不夠大，並且缺乏處理這個千頭萬緒的落後問題所需要的大刀闊斧精神，但對於實現聯合國在這個重要方面的目標確是邁進一步。但經濟發展必須投資；沒有投資，落後各國的生產能力便不會增加，生活水準亦無法提高。如落後國家的生產事業不能得到投資，無論如何予以技術協助也不能使其經濟發展。聯合國還沒有十分明瞭工業化國家和落後國家所有資本的懸殊。這種距離如一日存在，又如前進國家向落後國家的投資仍漫無組織，則經濟發展一定是依照經濟程序慢慢的進化，生活水準在幾十年甚至幾百年後也不見得會提高多少。黎巴嫩代表團將貫徹其政策，在主張技術協助之外，同時力持聯合國對於發展計劃的實際投資應自關途徑。積極活動以促進憲章主要宗旨之一，便是使世界人民都能有較高的生活水準。

九六．另外一件重要發展是設立經濟調查團由 Tennessee Valley Authority 的 Mr. Gordon Clapp 領導。杜魯門總統關於成立該調查團的宣言也足令人興奮。美國對調查團的調查結果

似乎將予以精神上及物質上的幫助，負責當局並一再聲明，調查團的結論將極力避免政治。大會本屆屆會將研究該調查團的建議，有所決定。黎巴嫩代表團將悉心誠意研究這位有名望的美國人協助中東各國解決他們根本社會經濟問題的各項方案。

九七．亞拉伯人對這些問題抱積極態度，不願與負責意見和行動的潮流隔離。他們完全明白許多方面的真正好意，但亞拉伯國家正當地堅持一點，凡幫助他們的任何計劃，不管說得如何天花亂墜，不應要索政治代價。毫無成見和以超然態度處理經濟和社會問題，就事論是，希望在專家診治之下，順利解決，造成有利的心理狀態來解決當前的重大政治問題，這是一件事情。若想以經濟和社會方法代替政治方法入手，或想用經濟策略餌取亞拉伯人的基本政治權利，那便是完全另外一件事情。經濟調查團如目光遠大，了解一切，嚴格的採用第一條途徑，對中東的和平、進步及和諧，將有歷史性的偉大貢獻。亞拉伯人民所受的不平等待遇亦可因此部份地申償。

九八．在中東推行目前和長期的經濟發展計劃，無疑地是保障該地區永久和平的條件之一。但單夠經濟發展是不夠的，真正和平尚需兩個其他基本條件。祇須有關的列強能大家同心協力來解決問題，這些條件是可以達到的。那些問題若不因其他較為重要的事情而一再被丟在腦後，實在是不難解決的。

九九．除經濟發展之外，更須化除深入人心的銜冤抱屈的悲憤感覺。這種感覺表現在文學、詩詞、民歌和恐怖故事裏世代相傳，亞拉伯人把這種情勢視為列強和猶太人勾結來欺凌他們的陰謀，這問題當然就棘手了。我們必須設法使人民心裏重有公道的感覺，使他們明白全世界並沒有和他們作對。無論怎麼樣完美的經濟辦法不能恢復公道的感覺，單是繁榮也不能消除深在的孤立感覺。

一〇〇．第二個條件是消除深入的恐怖感覺。若讓以色列為所欲為，發揮其所發動的動力，他們一定盡力擴展，征服亞拉伯國家，這是顯而易見的。我們可以多方證明這正是以色列幻想者的企圖。列強很可以不管閒事，告訴亞拉伯人說他們必須與以色列人達成協議。這是他們的事情，列強不願干涉。但這件事情始終不斷地受着干涉。干涉到某一階段，突在重要關頭退出，那真是最冷血的干涉方式。若對於侵略沒有有效的國際保障，中東和平決難持久。在該地區有龐大重要權益的列強應負責供給必要的和充量的外來政治條件，使永久和平得以實現。

一〇一．這些其實都是現代世界情勢的表面問題，中心問題是主義上的大衝突。今日世界聲息相關，實在縮得奇小了，可是要同時容納二種完全相反的現實觀念，雙方對於基本觀念不但現在不能和諧，便是在遙遠的將來也沒有和諧的希望。東西兩方對於人、物質、個人、靈魂、政府、民主政治、歷史、真理、上帝、這些基本事物看法完全不同。這種情形祇有三條出路：繼續激烈衝突；調和；不同的主義爆發為武力衝突。聯合國的任務是促進第二種出路，最少限度也須遏止第三種情形。

一〇二．若不能真正地相互影響，若沒有會議，辯論，若不能虛懷善納，不抱成見，明識事理，服膺客觀真理，保持相當幽默情緒，和協是不可能的。但在現下的主義衝突中，一方面已嚴禁任何物質的或精神的影響衝入，因此便沒有真正的相互影響作用，沒有實在的和協餘地，所以也沒有必需的客觀條件，可以改變基本立場。大會的確是一個協和雙方的場所，但兩種制度是否真正在此地相見，一較優劣，兩種制度之間是否有正確的估價？情形恐怕並不如是罷。

一〇三．祇要一方面在空間和時間上與外界完全隔絕，這個主義的劇烈衝突顯就無法解決——對歷史和傳統閉關自守，在某一意義上是最可悲的事情。所以在這擁擠的世界上，和平是朝不保夕的。如不能改變整個情勢，使兩種相反的觀念真正交流，我們不能不始終感覺失望，認為舉世擾攘大半不着實際。

一〇四．Mr. TSALDARIS (希臘)聲稱希臘來參加聯合國大會第四屆會，始終深信聯合國是促進人民間了解和善意的工具。大會任務重大，希臘代表團自當戮力共同，研究解決議程上的國際問題。希臘代表團深信大會第四屆會的工作可以加強大家共同關心的國際和平。

一〇五．希臘尤其注重聯合國關於世界經濟和社會問題方面的工作。人類的經濟發展和社會進步特別是每一會員國的經濟發展和社會進步，是聯合國的基礎，所以希臘政府對此非常注意。希臘願和聯合國各會員國通力合作，決定一個適應人類經濟和社會需要的新的世界政策。

一〇六．但除此以外，希臘人民正面臨非常嚴重的問題。對希臘人民保衛自由正義所付的代價，略而不談，Mr. Tsaldaris 代表希臘橫受侵略的無數無辜犧牲者發言，聲稱這種外國襲擊希臘的事情不應再容許其發生。

一〇七．希臘代表團聽見以前幾位發言人講起對巴爾幹和平的威脅，特別加以注意。若干會員國堅持憲章的宗旨原則和大會的建議，

不應任人藐視而不予懲戒，希臘對此深表同意，極端贊成。大會和各會員國願見聯合國會員國不遭武力襲擊，與希臘的願望相同，自表同意。希臘也認為北鄰各國為他們自己的利益計，應該協力尊重大小各國的獨立。

一〇八．巴爾幹情形已進入一新局面。在希臘國內，被誘武裝反抗政府的人漸漸覺悟他們被人利用，摧毀自己的國家，危害自己的利益。境內游擊隊差不多已經完全消滅，所以希臘現在可以着手實施預定的救濟人民和恢復經濟的詳細計劃了。希臘捍衛國家完整，終於勝利，應使共產黨情報局想征服的各國一致感覺興奮。

一〇九．巴爾幹和平的威脅真實來源已被揭曉。用以襲擊希臘的人已逃往阿爾巴尼亞，少數逃往保加利亞。攻襲希臘的部隊又在實際上歸共產黨情報局的指揮了。共產黨情報局此後的步驟怎樣？是否會准許這些國家的政府行使國際義務，解除各該部隊武裝，或者命令這些國家再派他們攻擊希臘？

一一〇．希臘的軍政首長對這點仍舊感覺寢食不安，不知道怎麼辦，祇有聯合國纔能協助他們解決。

一一一．游擊隊受阿爾巴尼亞軍隊的掩護，退入阿爾巴尼亞國境，照國際公法，希臘本有權可以追擊。希臘政府因為知道巴爾幹情勢一觸即發，又因為希臘決心合作，和平解決巴爾幹人民的問題，遂命令希臘軍隊不得越過國界。

一一二．憲章的宗旨在保證各會員國，遇其安全遭受威脅時，安全理事會有權以集體行動予以制止。不幸在安全理事會裏，五強全體同意原則屢被妄用，竟把這基本文件原起草人的希望粉碎無餘。尚幸第五十一條指明了在安全理事會本身能行使有效的執行辦法以前，各國有權採取集體自衛行動的途徑。

一一三．在和平感受威脅的其他區域裏，會員國已找到保證集體行動的方法來支持憲章的和平宗旨。有人已在大會裏提到里約熱內盧條約和北大西洋公約。若安全理事會繼續被阻擾，不能發揮效力，擔保集體行動，保障聯合國會員國完整的類似公約，當然會產生的。希望由於各方同意或自己覺悟，否決權的運用最後可有適當限制，使安全理事會可以行使憲章所託付的首要責任，這些公約都可以用不着。目前希臘深信巴爾幹和平如繼續有危險，一定可以依照憲章，找到適當辦法協助那些國家捍衛其獨立。

一一四．聯合國巴爾幹問題特別委員會報告書裏已列舉各項事實，清晰扼要。這些確實

無訛的事實證明共產黨情報局授意而提出的控訴是如何不符事實。大會已知道他們對聯合國其他會員國的誣蔑，正類似對希臘的宣傳。這個問題決不祇是希臘的問題。這個問題關係各地人民，尤其巴爾幹人民的權利，能否繼續信仰自己的上帝，效忠自己的國家，信奉自己對人類尊嚴和光榮的理想，現在比從前更為明白了。

一一五．希臘雖遭受破壞嘗歷痛苦，並不存報復的念頭。希臘人民要和平，要他們的子女回來，要救濟同胞，要有機會從事建設工作。希臘軍隊雖駐守國界，實係防守隊伍，用以保障國際和平。希臘將來要和過去一般，信守和平解決一切爭端原則的政策，這是聯合國各會員國所同意遵守的。希臘如遭受襲擊，必起而自衛，但希臘決不攻擊他國。

一一六．Mr. Tsaldaris 聲稱，希臘人民和政府願重行聲明願在各方面與聯合國合作。他們信仰自己力圖生存的意志，相信聯合國及擁護憲章原則的各會員國必予協助，這種信心果然證明毫不錯誤。希臘政府和人民深信大會將採取一切可能辦法，保證有效的集體行動，不使他們再受痛苦。他們也和出席大會的各國多數人民和政府的意見一樣，認為維持和增加聯合國的道義威信，事極重要，並深知若干國家的統治階級雖藐視大會的建議，而他們的人民一定會加強要求他們遵守聯合國會員國的義務。

一一七．祇須實行聯合防衛辦法，並以友誼貢獻和睦相處的人，巴爾幹可以保持和恢復自由、正義、共榮的原則，全世界也可以普遍促進這種原則。

一一八．Mr. Pearson (加拿大)說，在一般討論開始時，各位代表的演說都着重於聯合國維持及保障和平的重任，這是很對的。重要的問題是聯合國有沒有盡它的責任，有沒有機會來盡它的責任。事實給我們的答覆是戰事結束雖已五年，議和的正式手續尚未完成。即使能夠完成，疑慮和恐懼混合成的目下一般國際空氣，也不能保證聯合國確能在技術上獲致和平，不止達到武力衝突不致發生而已。戰後的重要問題仍未解決，解決這些問題的條件也似乎並不存在。世界人民面臨着這些懸未解決的問題，注意聯合國大會設法解決這些問題的努力，所以格外關心。

一一九．我們必須首先重行仔細檢討這世界組織的政策、活動和程序，然後問聯合國在這種情勢下應當可以完成的工作究竟是什麼。

一二〇．加拿大政府對聯合國的態度完全以其事是否可行為斷。若提議辦法對解決某一

問題確能發生效力，有所貢獻，加拿大政府就準備全力加以擁護。在另一方面，照聯合國目前碰到的種種限制——這些限制終須消除的——有些事情顯然是聯合國所不能勝利的，加拿大政府不願強其所難。在採取任何行動之前，加拿大政府要確悉這種行動大致有希望可得好結果，聯合國會員國將擁護本組織的行動。

一二一。加拿大特別以這項原則來決定其在安全理事會裏的政策。加拿大政府在安全理事會的第一屆任期即將屆滿了。

一二二。加拿大政府接受擔任安全理事會理事國時，深知安全理事會極有希望有所成就。加拿大知道若五常任理事國不能友好合作，互相讓步，這種希望便大部份消失了。若無此種基礎，理事會的任何政治決定便可遭否決，而且即使達到決定，軍事參謀團也不能一致同意以國際力量支持該決定。

一二三。雖然有那些困難，安全理事會大多數理事國努力建設性的工作，並且有幾件事情確有成績。

一二四。理事會雖然不幸沒有權力，盡其維持和平安全的主要任務，結果決定了若干富有彈性的辦法，往往確生效力，至少可說是處理國際事務的有用方法。

一二五。在現在的國際政治情勢下，可怪的不是安全理事會成就太少，而是成就如此之多。在處理巴勒斯坦、印度尼西亞及喀什米爾三件困難危險問題中特別得到了許多寶貴經驗和若干良好成績。安全理事會並沒有解決上述任何問題；這些問題顯須由直接負責，確實日日受其影響的人加以最後解決。但理事會對於遏止這三個區域發生全面的戰爭，確有重大功績；即因理事會不能對上述任一問題採取最後切實行動而感覺失望的人們也不能不予以承認的。

一二六。加拿大代表團希望理事會將來在執行任務時，遵循過去二三年來所發現的若干行動原則。共產和民主世界的關係既然無法改善，這些原則好像是現在所能達到的極限了。

一二七。第一個原則是安全理事會不應開始任何現有不能完成的行動。時常有人要求安全理事會用武力干涉某某區域，並在發生戰事的地方，要求安全理事會設法制止。如果這類干涉行動能夠堅決迅速地執行，當然可取；但事實上安全理事會現在並無有效辦法貫徹意志。所以安全理事會對許多案件，祇能首先要求爭端當事各方停止戰爭，開始談判，並向當事方面提供辦法使他們可以談判解決，不必訴諸戰爭。這不是動人的或精采的步驟，但就目前情形而論，頗為適用。

一二八。照加拿大代表團的意見，安全理事會的行動應該遵循的第二個原則是解決一個政治問題應該儘量由直接受影響的人民負責。譬如巴勒斯坦、印度尼西亞和喀什米爾等問題仍應當由直接有關當事各方和當地人民設法決定維持和平的辦法。這不但是最切實際的行動原則，並且可以恢復和加強當地健全政治生活所攸繫的責任心，同時可以表示這種辦法是以同意解決而不以強迫解決為目標的。

一二九。第三個一般原則是凡發生衝突或暴動時，安全理事會應立刻用其勢力予以制止。堅持這一個原則，同時堅持停止戰爭不得影響最後政治解決，安全理事會的立場實穩固不拔。安全理事會未能使人絕對服從，自在意料之中。在若干似乎嚴格執行停戰的地方，也曾發生戰爭，也難絕對擔保爭執的最後結果不致受以前軍事行動的影響。就一般而言，大致都能遵守安全理事會最關心的事情，即進行談判時應保持和平，這對解決爭端的進展，頗有貢獻。本組織的道義權威不容輕視，不論國家大小，決不敢隨便忽視聯合國的決定。

一三〇。信仰聯合國和希望它成功的人們，看見施行上述原則所收的實效，無不感到鼓勵。他們發現凡對聯合國有所要求時，自有人自告奮勇，願意服務，環境往往極其危險，使聯合國能滿足這些要求，於是更覺振奮。聯合國的朝氣和它將來對全世界所佔的地位，但看他能使各會員國國民盡忠服務便可證明無遺了。

一三一。聯合國任重道遠，其任務大致是持久繼續的，而不是片段短期的。譬如過去二年中安全理事會所處理的三件重要案件都和一個普遍繼續的大運動有關。歐洲人民和別洲人民間的殖民地關係一變成爲自由團體結合新的關係纔產生這種運動。人類事態起了一個大潮流，政治關係需要複雜劇烈的調整。在調整過程中發生緊張情勢，和嫌其進度太慢，這都不足爲奇。但每天都有新的證據，證明這幾十年前開始的變化在增加速度，西方和以前所謂屬地的人民正在成立一種完全新的關係。聯合國在這個過程中處於重要地位。全世界應該感謝有本組織，這是一個原因。

一三二。蘇聯代表團首席代表在第二二六次會議中又斥民主政治爲帝國主義，這種作風不止一次了。事實上老式帝國主義已經日趨沒落，將要消滅。真正的危險在戰後的新帝國主義。世界上祇有一個國家在這個時期中拓展疆界，擴大其控制地區。這個國家已併吞十七萬九千平方英里領土，在過去十年中圈進去二千一百多萬人民。這個國家以軍隊做後盾，壓迫鄰國

成立附庸政權；這個國家運用其龐大的物力資源強迫其勢力範圍內的人民受其經濟統制。該國領袖到處高唱解放和國家主權，但其外國的傀儡毫無遲疑地宣稱他們服從指揮，決心謀該國的利益，他們自己政府人民的利益猶在其次。

一三三。一個國家硬要統制別國和其他人民，那裏還能感覺和平及安全？自由民主國家從來沒有否認任何一國都有保持固有的社會和經濟秩序，以及領土完整的權利。但他們反對這種新帝國主義利用國際共產主義的破壞力量甚至要摧毀不願受他干涉、聽他指揮的共產國家的獨立。全世界所關心注目的是這個新帝國主義，一則因其有侵略野心，二則因其自身便不穩固。現在已有證據證明這種新帝國主義因其內部的弱點和矛盾，斷難生存。這個新帝國主義轉變的時候，受其影響的各國中間或者會發生非常公正的關係。Mr. Pearson 希望聯合國能夠在這個轉變中負建設性的任務，有如其在幾世紀來老帝國主義逐漸消滅其他地方所擔任的工作一般。

一三四。蘇聯代表團首席代表又極力呼籲大家擁護聯合國。他說聯合國各機關的現狀令人非常不滿，但他所代表的政府若未拒絕參加戰後即已成立的聯合國各專門機關，則其請大家擁護和改良這些機關的呼籲，印象可以格外深些。蘇聯甚至拒絕參加處理衛生福利、糧食農業、民用航空、文化關係事務的各機關。採取消極和不合作政策的國家沒有向世界其他國家演說擁護聯合國或國際合作好處的資格。

一三五。蘇聯代表這次說（從前曾講得更為詳細），國際管制大規模殘殺武器決不可侵犯國家主權。堅持這點將使有效管制失去意義，毫無用處。若第一顆超級原子炸彈爆發，一切都消滅了，雖國家主權仍屬完整，又有什麼用處。一國如以形式上的主權為重，和平及安全為次，則其擁護國際管制原子及其他大規模殘殺武器，純屬虛偽，並無意義。

一三六。蘇聯代表團首席代表曾極力攻擊煽動戰爭的行為。這種行為當然是非常可惡的，不論其發自好大喜功的將軍或共產黨情報局的煽惑者，都應該抵抗的。但 Mr. Vyshinsky 完全忽視了一種對和平的卑劣罪惡，即煽動內戰，一個政府以鼓動內戰來直接摧毀別國政府的政權。他還忽視了其他的煽動戰爭方式，如以政府法令和指導，毒害人民思想，使其互相仇視，毒化兒童教育使他們傾向侵略的主義戰爭；為國家政策而歪曲事實，變更歷史、科學、甚至文學的真相，以恐怖、愚蠢和隔離籠罩人民의思想和身體，阻礙國際了解和合作。

一三七。蘇聯代表團首席代表呼籲和平，說他的國家對國際合作原則始終忠實。他可以

相信加拿大是崇奉這些理想的；若加拿大政府懷疑別國未接受這些理想，祇要該國言行相符，疑慮便可冰釋。Mr. Vyshinsky 引蘇聯政府元首的話，說蘇聯主張和平；但我們也聽到同一來源的其他說法，用意在向國內宣傳而並非向國外宣傳的，所傳福音是必須作殘酷的鬭爭，不可避免。世人應該相信那一種話？

一三八。小國特別感覺畏懼，知道世界上只有恐懼和不安全，並無真正的和平。他們知道國際共產主義的侵略和破壞力量對他們的自由制度，安全和生命是一種重大的恫嚇。世界上一個武力最雄厚的國家的全部資源是這種主義的後盾，在這個國家裏每一個男子從出生到死亡都獻身受訓於政府的軍役或其他職務。因為知道聯合國現在沒有供給世界集體防衛的希望，有幾個國家為避免或減少恐懼起見，締約結盟，以期至少對侵略可有一種集體抵抗。他們的行為就被斥為侵略和違反憲章。重新提出這種質問並不能使質問的話就算是對的，尤其因為質問者在東歐已經組織了一個條約和同盟網，而其中只有少數的條約曾向聯合國登記過。

一三九。到聯合國能夠以世界為單位，有效地制定辦法抵抗侵略的時候，一切其他替代辦法或不得已退而求其次的辦法自然都可取消。雖然障礙很多，一切努力都應該以此為目標。但在沒有完成之前，和平的願望必須有範圍較狹的集體力量在後面支持。北大西洋公約各締約國並沒有侵略的用意，他們的行動便是最好的證據。他們願意接受測驗；別國到底如何也須以其行動為斷，不能觀其言而信其行。

一四〇。舉一個例，蘇聯向大會提出的建議（第二二六次會議）就可以應用這種測驗。

一四一。建議第一項特別斥責二個會員國為煽動戰爭者，其目的顯在宣傳而無意於和平。

一四二。第二項主張以適當和嚴格的國際管制辦法為取締原子武器的條件。大會多數國家早已把這點，明文訂定，作為有效管制和取締辦法所必需的條件。蘇聯如接受這些條件，這件最重要的問題便可以有所進展，如果不能接受，這項建議除遂宣傳目的之外，是毫無用處的。

一四三。第三項建議是向聯合國會員國，特別向安全理事會常任理事國呼籲；和平解決爭端。全體會員國在接受憲章時已負起這個責任。而且建議裏載有“衛護和平及反對煽動戰爭者的浩大民衆運動”等字樣，這種字在共產黨的辭典裏有其特種意義，所以這項建議似乎也具宣傳色彩。

一四四。如大家繼續提出宣傳作用的建議，難望大會對萬眾渴望的和平有所貢獻。雖有種種困難，聯合國在鞏固和平方面的工作必須永矢弗懈。祇有這樣纔能使全體人民心目中

仍舊信仰聯合國是防止戰爭最好的希望，也許是唯一的希望，而且若任令戰爭發生，一定會把全世界的人類都捲進去，毀滅無復子遺。

午後一時十五分散會。

第二百二十九次全體會議

一九四九年九月二十六日星期一午後三時在紐約發拉星草場舉行

主席：General Carlos P. RÓMULO (菲律賓)

一般討論(續完)：Mr. Bevin (大不列顛及北愛爾蘭聯合王國)，Mr. Padilla Nervo (墨西哥)，Mr. Manuisky (烏克蘭蘇維埃社會主義共和國)，Mr. Arce (阿根廷)，Mr. Henriquez Ureña (多明尼加共和國)，Mr. King (利比里亞)，Mr. Eban (以色列)等講詞

一。Mr. BEVIN (英聯王國)回憶他以前向大會第三屆會致辭的時節¹，曾經說明英聯王國對聯合國的進展感覺失望。他覺得聯合國或者還能恢復原有的精神，不過必須指出現在列強顯然互不相容，所以無從為世界和平機構求得滿意的基礎。助長幻想毫無裨益，大家必須正視現實。

二。聯合國的創建是在求各國的一致。國際聯合會的旨趣，也是如此，但這種觀念卻從未實現。以前大家假定各大國的經濟制度雖然大不相同，但如果能夠找到一種合作的基礎，那麼就可以有相當希望使各國一致的原則發生效力。他帶着一線希望來出席大會，盼望大會能在會議時期裏，向這個方向邁進一步。然而蘇聯代表在第二二六次會議所發表的演詞卻很難說是可以令人鼓舞或有助於這個目標的實現。除非以五六國間的了解為根據，建立普遍而穩固的基礎，否則安全理事會、大會與各附屬機關都極少發生作用的希望，這一點必須記取。

三。凡是提交聯合國各機關或附屬機關的問題，很少曾用客觀方法加以研討或處理。一九四六年 Mr. Molotov 在大會演說，談到他所說的兩種趨勢²，聯合國的希望因此受了嚴重的打擊。從那次的講辭裏可以明顯地看出，聯合國的一部份國家深信世界非共產區域一定將成為內部矛盾的犧牲品，而且不能得到蘇聯政府的真誠合作。事實經過已經證明了這一點。凡是建議復興世界每一個步驟，例如馬歇爾計劃，凡是籌劃提高全世界生活水準的任何方案，例

如給予發展落後各國以協助，都遭遇到全世界已經聽慣了的惡意宣傳。

四。不過有人遲早會知道世界上的事並不是無可避免的。一九二九年的大恐慌並不一定重演。Mr. Bevin 深信，凡是預言災禍、毀滅的人都會失望。全世界的很大一部份已經懂得如何合作，而且需益過去的經驗，正自覺自發地採取措施，去對抗盲目力量所發生的作用。Mr. Acheson 曾說(第二二二次會議)，全世界的良知正在發展，而且人們了解普遍的合作比較僅僅等待世界崩潰，可能而且確能產生較好的結果。英聯王國正自覺自發地從事計劃、思考、設法擬具方案去避免各種經濟力量盲目而具有破壞性的作用給人民帶來滅亡。

五。聯合國的困難之一是若干國家拒絕去忠實地遵守它的決議，可是雖則如此，去年仍有相當的成就。希臘的形勢已有相當改進，英聯王國見到這種情形，很感欣慰。大會非常盡力，企圖在一次又一次的屆會裏求得解決希臘問題的辦法，這是大會的功績，Mr. Bevin 而且深信：全世界都了解無論在何處煽惑內戰，或是以外力干涉，都是與聯合國所有原則不相容的。一九四六年安全理事會在倫敦舉行的各次會議已經極清楚地表明各國必須讓希臘解決本身的問題，用它自己的方法發展本身的制度。杜魯門總統及美國政府與國會於希臘的獨立、完整遭受嚴重威脅時慷慨協助，當土耳其遇到神聖戰爭時又及時赴援，英聯王國代表團表示感謝。

六。希臘人民為維持自由制度所盡的力量，希臘陸軍所作的犧牲，他們不顧辱罵和宣傳的洪流所表現的忍耐，凡此都使英聯王國十分欽佩，與在戰爭初期希臘面臨法西斯黨徒，而現在辱罵希臘之輩已與希特勒締結友好條約時同。希臘為了自由已付出重大代價。希望今後能讓希臘去自處，得以自由選舉而不干涉。Mr. Bevin 信賴希臘能從寬處治那些曾被引入歧途的人民。

七。希臘是一九四七年簽字的五種和平條約的締約國，但不幸與它的鄰邦阿爾巴尼亞仍然沒有簽訂協定。這個小國曾被用為攻擊希臘

¹ 見大會第三屆會第一期會議正式紀錄，第一四四四次全體會議。

² 見大會第一屆會第二期會議正式紀錄，第四十二次全體會議。