



大会

第五十九届会议

正式记录

Distr.: General
1 August 2005
Chinese
Original: English

第五委员会

第 48 次会议简要记录

2005 年 5 月 3 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 麦凯先生（新西兰）

行政和预算问题咨询委员会主席： 库兹涅佐夫先生

目录

议程项目 123： 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题（续）

议程项目 106： 财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告（续）

议程项目 123： 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题（续）

议程项目 125： 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措（续）

议程项目 126： 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措（续）

议程项目 130： 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措（续）

议程项目 131： 联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措（续）

议程项目 132： 安全理事会第 687(1991)号决议引起的活动经费的筹措（续）

(a) 联合国伊拉克-科威特观察团（续）

议程项目 133： 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措（续）

议程项目 134： 联合国利比里亚特派团经费的筹措（续）

议程项目 135： 联合国中东维持和平部队经费的筹措（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



(a) 联合国脱离接触观察员部队 (续)

(b) 联合国驻黎巴嫩临时部队 (续)

议程项目 136: 联合国塞拉利昂特派团经费的筹措 (续)

议程项目 137: 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措 (续)

上午 10 时宣布开会

议程项目 123: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题 (续)

联合检查组关于联合国志愿人员方案评价的报告 (A/59/68 和 Add. 1 及 A/59/736)

1. **Gorita 先生** (联合检查组主席) 在日内瓦通过视频会议介绍了联合检查组关于联合国志愿人员方案评价的报告 (A/59/68)。他说, 为了就如何改进工作以确保最有效率地利用资源的问题提出建议, 检查组评估了志愿人员方案的行政管理架构和办法。从总体上来讲, 志愿人员方案是积极有力的, 能够对需求的不断变化和增加迅速做出反应。该方案还不断地积极进行完善。检查组的建议包括, 增加志愿人员人数偏低的发展中国家的此种人数, 审查志愿人员服务条件和努力明确界定志愿人员的特权和豁免, 等等。有人认为, 如果期望从经济上有所收获或把志愿人员当作替代联合国工作人员的“廉价劳动力”, 志愿精神可能受到破坏。

2. 检查组曾经建议, 志愿人员方案应该减少优先活动的数量, 重点开展这些活动上, 采用成果预算制, 想办法计量和呈报活动成果, 确定定期监督周期。方案管理人员和秘书长对调查结果表示欢迎, 咨询委员会曾经做出与检查组相同的建议, 尤其是在志愿人员参加维持和平行动方面。

3. **de Raad 先生** (联合国志愿人员方案执行协调员) 介绍了秘书长的评论 (A/59/68/Add. 1), 他说, 秘书长的评论的重点是志愿人员参加维持和平行动的问题和咨询委员会的意见。

4. 联合国志愿人员方案和维持和平行动部之间的合作情况良好, 历年来不断发展。维持和平行动部和联合国开发计划署 (代表联合国志愿人员方案) 于 2003 年 12 月 18 日签订的全面谅解备忘录是彰显这种关系的里程碑。联合国志愿人员已经开始参与维持和平行动初期阶段的工作, 并且辅助联合国其他人员的工作, 如担任选举观察员和人权干事等。

5. 谅解备忘录涉及联合检查组和咨询委员会提出的问题, 例如志愿人员在何种情况下参加维持和平行动的工作, 他们的特权和豁免 (他们的特权和豁免应该等同于其他工作人员)。需要解决的问题不多。解决问题的途径是, 确保志愿人员的职权范围提供扎实的管理架构和明确的问责条线。一个悬而未决的难题是向志愿人员发放联合国通行证的问题。解决这一问题将大大有助于志愿人员的工作, 从旅行, 包括紧急旅行的角度来看尤其如此。

6. 有人建议定期审查方案活动。由于联合国志愿人员方案是由联合国开发计划署 (开发计划署) 管理的, 因此服从于开发计划署的行政和监督安排, 包括需每两年报告一次活动情况。

议程项目 106: 财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告 (续) (A/59/5 (Vol. II) 和 Corr. 1, A/59/704 和 A/59/736)

7. **Cabatuan 先生** (联合国审计委员会审计事务委员会主席) 对于大会将审计委员会报告作为信息来源感到欣慰。他承认审计委员会报告的格式和内容有改进的余地。在维持和平行动方面, 审计委员会将根据咨询委员会的建议尽量兼顾财务审计和管理审计两个方面。他指出, 各项建议执行工作的排序问题主要由行政部门负责。

议程项目 123: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题 (续)

维持和平行动支助账户 (续) (A/58/767; A/59/714 和 Add. 1, A/59/730 和 A/59/784)

联合国布林迪西后勤基地 (续) (A/59/681, A/59/691, A/59/701, A/59/703 和 A/59/736 和 Add. 2)

维持和平行动采购与合同管理 (续) (A/58/761; A/59/688 和 A/59/722)

通信和信息技术 (续) (A/58/740; A/59/736)

培训政策和评价系统 (续) (A/58/753; A/59/736)

征聘(续)(A/57/787; A/58/764 和 A/58/765; A/59/736 和 A/59/763)

确定向会员国偿还特遣队所属装备费用的经过改革的程序(续)(A/C.5/58/37 和 Corr.1; A/59/292, A/59/708 和 A/59/736)

外地特派团员额配置,包括采用 300 和 100 号编任用(续)(A/59/736 和 A/59/762)

内部监督事务厅的报告(续)

区域调查员(续)(A/59/546)

外勤安保管理全球审计情况(续)(A/59/702)

特派任务生活津贴(续)(A/59/698 和 Add.1)

行政和预算问题咨询委员会关于审计委员会的报告和联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告(续)(A/59/736)

审查所有维持和平行动的管理架构(续)(A/59/794)

将各维持和平行动账户合并的可行性(续)(A/59/795)

议程项目 125: 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措(续)(A/59/736/Add.8 和 A/59/751)

议程项目 126: 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措(续)(A/59/620, A/59/656/Add.1 和 A/59/736/Add.6)

议程项目 130: 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措(续)(A/59/616, A/59/636 和 Corr.1 和 A/59/736/Add.10)

议程项目 131: 联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措(续)(A/59/622, A/59/634 和 A/59/736/Add.7)

议程项目 132: 安全理事会第 687(1991)号决议引起的活动经费的筹措(续)

(a) **联合国伊拉克-科威特观察团(续)**(A/59/614 和 A/59/736/Add.14)

议程项目 133: 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措(续)(A/59/623 和 Corr.1, A/59/633 和 A/59/736/Add.1)

议程项目 134: 联合国利比里亚特派团经费的筹措(续)(A/59/624, A/59/630 和 A/59/736/Add.11)

议程项目 135: 联合国中东维持和平部队经费的筹措(续)

(a) **联合国脱离接触观察员部队(续)**(A/59/625, A/59/653 和 Corr.1 和 2 和 A/59/736/Add.4)

(b) **联合国驻黎巴嫩临时部队(续)**(A/59/626, A/59/654 和 A/59/736/Add.3)

议程项目 136: 联合国塞拉利昂特派团经费的筹措(续)(A/59/635 和 Corr.1, A/59/736/Add.9, A/59/758 和 Corr.1 和 A/59/759)

议程项目 137: 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措(续)(A/59/619, A/59/629 和 A/59/736/Add.5)

8. **van den Bossche 先生**(比利时)代表欧洲联盟,加入国保加利亚和罗马尼亚,候选国土耳其,稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚和塞尔维亚和黑山以及冰岛发言说,联合国维持和平行动面临许多挑战,如特派团数量、规模和复杂程度增加,由于维和人员和外地人员被指控性剥削和性虐待行为而使特派团形象受损等。此外,维持和平年度预算已经上升到 50 亿美元,对所有会员国都构成了巨大的压力。

9. 欧洲联盟高兴地看到,秘书处已经采用了成果预算制,提供了重点更加突出和更为具体的绩效指标,更明确地界定了资源、预期成绩和产出之间的关联。秘书处应该考虑进一步密切维持和平预算与维持和平目标之间的关系,以改善预算列报内容,并便于监测。

10. 令欧盟深感失望的是,大会第 59/507 号决定要求提交给大会第五十九届会议续会第二期会议的关于所有维持和平行动管理架构审查情况的报告很可能要到第六十届会议续会第二期会议才能提交。诚

然，秘书处工作繁重，但是要让会员国在没有收到审计报告的情况下核定 50 亿美元的资源是不合情理的。秘书处至少应该提供基本信息，帮助委员会做出决策。

11. 审计委员会和咨询委员会发现的一系列问题依然存在，由于拖缴摊款的情况越来越严重，本组织履行财政义务的能力受到影响，欧洲联盟对此表示担忧。

12. 大会已经确认，必须解决所有维持和平行动面临的贯穿各领域的问题。欧洲联盟十分愿意探讨这些具有共性的问题，进而在大会本届会议期间通过一项决议，解决上述政策问题。

13. 欧洲联盟不赞成采用僵化的数学公式，但是重申，维持和平行动支助账户的款额必须与在执行任务的维和特派团的数量和规模相称。虽然特派团数量有所增加，但是对于某些支助账户员额的设立没有详细说明理由，似乎在信息技术、培训和征聘等方面与秘书处现有架构存在重叠现象。此外，支助账户似乎没有反映特派团缩编的情况或信息技术和培训投入的效益。欧洲联盟不清楚当初在设立支助账户预算的时候是否考虑了上述问题。

14. 欧洲联盟支持维持和平特派团一体化的概念，这有利于针对维持和平的所有方面在全系统采取一致的做法，但欧盟注意到，在实际工作中维持和平行动的社会和人道主义支柱职能与各基金和计(规)划署的活动之间并没有明确的界限。欧盟承认，这些问题属于更广泛的政策辩论的一部分，但是希望秘书处和咨询委员会能够对维持和平行动的人道主义和建设和平行动提供指导。

15. 欧洲联盟在维持和平行动特别委员会的讨论中发挥了积极作用，该委员会建议设立一个独立调查机构来处理性剥削和性虐待指控问题。令欧洲联盟感到失望的是，关于全盘审查在今后联合国维持和平行动中消除性剥削和性虐待行为的战略的决议草案 A/C. 4/59/L. 20 所涉方案预算问题的说明(A/C. 5/59/

28) 尚未为此类机构拨备适当款项。关于这一问题的讨论应该尽快结束，秘书处应该向委员会解释需要哪些资源，内部监督事务厅(监督厅)和维持和平行动部的职责如何划分。

16. 秘书处应该完成与意大利政府进行的关于布林迪西联合国后勤基地扩增问题的谈判，以便为扩增计划一期工程批供资金。新设施可用于培训、为工作人员提供临时住宿，战略部署物资的储存和其他用途。

17. 欧洲联盟一如既往地坚定支持联合国维持和平行动。欧盟不仅为联合国特派团提供部队，而且为非洲联盟的维和人员等其他维和人员提供了培训和装备及快速部署能力。然而，本集团出资最多，因此希望所有维持和平行动都能高效运转，维和预算应着重真实需要，并将支出重点放在信息技术和培训方面，以便产生具体表现在效率提高、业绩改善方面的明显收益，同时尊重安全理事会所规定的任务。

18. **Meyer 先生** (巴西) 代表里约集团发言说，里约集团高度重视对直接影响所有现有的和今后的维持和平行动的各方面问题进行审查。

19. 应该在所有维持和平特派团预算中执行各项政策，以提高管理效率和成效及维持和平行动部执行法定任务的情况。应该按照大会任务规定设立的财政和行政机制来使用分配款。

20. 里约集团表示担心在空中安全监测机制执行工作中和对在在册空运公司进行考察工作中存在的不足。各特派团与总部之间在口粮管理方面一直缺乏合作也令人担忧。

21. 虽然有必要最后敲定联合国雇员基本行为标准执行准则，但是如果设立人员行为股，可能会导致职能重叠和财政负担增加。

22. 采购政策应该普遍适用于所有区域的供应商而且应该有利于增加发展中国家供应商的参与。

23. 轮调和战略部署储备物资的补充政策和程序应该得到遵守，应该竭尽全力实现维持和平行动空运

规划工作的统一，避免目前存在的参差不齐的情况。

24. 应该对人力资源规划进行适当的管理，以避免重叠现象和较高职类员额比例过高的现象，从而确保员额分类的精确度。

25. 为有效执行培训政策，加强对与培训有关的差旅的预算管理，需要适当地协调利用现有的方法手段和基础资源。在地面运输车辆采购和补给标准上存在的差异令人担忧。里约集团还担心，伽利略外地资产控制系统尚未推广到所有特派团。需要进行成本效益分析，以确定是否可以利用布林迪西联合国后勤基地来提供信息技术和通信服务，以降低特派团费用。还必须充分执行大会通过的信息技术和通信战略，以避免不必要的重复。

26. **Buchanan 女士**（新西兰）代表加拿大和澳大利亚发言，她强调指出，为加强采购系统的公正性、竞争性和有效管理及让当地和非当地供应商有更多的参与机会而建议采取的各项措施十分重要。虽然为改进工作和减少周转时间采取了许多实际措施，但是仍需采取某些重要措施，包括发布采购人员道德准则。

27. 新西兰、加拿大和澳大利亚代表团大力倡导人员培训和人才投资。联合国有很大的培训责任，不仅限于对内部人员进行培训，还应支持部队和警察派遣国的工作。因此，联合国需要具备明确的培训政策和战略，以确定客户、预期结果、运作方法、资源需要和评价办法。这样就可以理解为开创新的能力而提出的各项重要建议，例如在布林迪西设立培训小组的建议。关于维持和平行动部培训政策和评价系统的报告（A/58/753）是朝着正确方向迈出的一个步骤，但是对于确已掌握的经验教训提供的资料很少，除了大原则和优先事项外还需要更多的信息。此外，该报告指出，有多种针对不同服务对象的培训结构。虽然培训对象多种多样，但是应该探讨采取统一办法提供培训的利弊。

28. 既然秘书长指出目前基于入选人员一次只参加一个特派团就离任的维持和平人力资源管理模式不

适合当前需要，他应该提出一个备选办法，供大会审议。服务条件是整个问题的一个重要部分。大会已经要求向第六十一届会议提交关于统一服务条件或形成维持和平连续性的综合报告。秘书长暂时必须能够根据第 59/266 号决议继续采用将 300 号编合同改为 100 号编合同的方式重新任命所需工作人员。

29. 就是特派任务生活津贴，不应该将其视为对生活困难或艰苦条件进行补偿的手段，没有理由改变其特性或目的。虽然这些其他因素是重要的，但是对于某些工作人员来讲补偿机制已经存在。此外，补偿问题应该在整体服务条件这个更为广泛的范围内加以解决，而不是通过特派任务津贴等有限的手段来解决。

30. 必须更加及时地进行人员征聘和职位安排。根据通用空缺通知更好地利用花名册应该能够加快这项工作。应该找到做出此类任命的政策和程序障碍，并酌情交由大会采取行动。

31. 外地特派团需要更多地使用本国人员。维持和平行动部和人力资源管理厅应该在现行规则范围内采取更有创意的有力措施。当前的能力建设概念似乎过于狭隘。此外，国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）必须作为优先事项审查对于使用本国干事的不合时宜的限制措施。

32. 支助账户是一个预算概念，而不是一项方案。因此，支助账户主要是为维持和平行动部和管理事务部联合执行的行政职能提供经费。在考虑是否需要增设某一特定员额时，首先必须考虑工作效率问题。为此，应该在监督厅的协助下展开审查。

33. 新西兰、加拿大和澳大利亚代表团强烈拥护秘书长为解决性剥削和性虐待问题而提出的两个主要设想，即加强确保外地人员个人行为适当的能力和加强监督厅的调查能力。秘书长必须澄清整个个人行为职能系统将如何运作，包括监督厅在调查工作中发挥何种作用。

34. 维持和平行动在解决性剥削和性虐待问题以外，还必须解决维和工作所涉及的广泛的性别问题。为

此，所有维和人员都应该参加维持和平行动部提供的性别问题培训。

35. 维持和平最佳做法股是重要的创新中心，该股在承担业务工作的过程中不应该降低其作为智囊团的作用。还必须确保民警司的正常运转。

36. 一个最棘手的贯穿多领域的问题可能是特派团一体化概念的运用问题。虽然新西兰、加拿大和澳大利亚代表团愿意考虑有力的战略规划能力和特派团联合分析小组的设立可以加强各特派团内部的整合和共同目的这一说法，但是对这一情况需要更加全面的说明。虽然已有多个关于建立分析小组的建议，但是在这个问题上仍未形成政策，这令人吃惊。

37. 联合国开发计划署（开发计划署）没有为秘书长第二个副特别代表职位提供资金令人担忧。没有提出关于特派团架构的报告也是令人失望的，因为有了这种报告，就能据以对如何在特派团架构内协调捐助国的问题进行讨论。

38. 显然，对许多特派团来说，按部就班地开展解除武装、复员、重返社会及人道主义和发展工作至关重要。但是，哪些人做了哪些工作和谁为哪些工作出了钱都还不清楚。对于分摊的预算经费可能被用来执行传统上属于项目范围的问题有必要在政策层面上进行讨论，包括提供资料，说明上述工作为何在某些情况下不再被视为由捐助方提供资金的活动。

39. 虽然维持和平任务加重，但是仍然需要充分说明维和资源的使用理由，各特派团也必须管理完善。由于维持和平活动范围广大，新西兰、加拿大和澳大利亚代表团更加重视通用管理政策问题，因此特别关注关于交叉问题的决议草案提案。

40. **Kozaki 先生**（日本）说，因为预期 2005-2006 年拟议预算将达到前所未有的水平，因此日本政府密切注意这是否合理以及秘书长是否拟定了管理机制以确保实际有效地使用会员国的资源。

41. 他对于未向大会本届会议提出大会第 59/507 号决定要求的关于审查所有维持和平行动的管理结构

的报告，以及未提出关于维持和平行动经费筹措的概览报告，表示遗憾。那些报告原本可以给秘书长一个好机会，向会员国解释他保证在总部和在外地更实际有效地管理维持和平行动。

42. 咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题以及关于审计委员会的报告的报告（A/59/736），提供了与维持和平行动有关的交叉的管理政策问题的很有见识的看法，审计委员会的报告（A/59/5（VOL. II））也提供关于管理问题的高质量的分析。这两个机构的建议应立即得到注意和执行，以确保有效地利用分摊的会费。

43. 大会应接受 A/59/736 号文件所载的咨询委员会的建议，并且向秘书长提供关于管理维持和平行动的明确指导。因为会员国需要看到具体成果，因此秘书长应在他即将提出的概览报告中报告已做出的决定的执行情况和已取得的结果。

44. 日本代表团打算对个别特派团的预算实行纪律，同时充分注意每个特派团的业务需要。因为很多共同问题是与管理有关的，因此第五委员会必须处理交叉问题，以便履行它对于预算和管理事项的责任。日本代表团将积极参加关于交叉决议的讨论，这是核可每个个别特派团的拟议预算的先决条件。

45. 秘书处倾向于利用维持和平行动的预算来提出具有政策影响的倡议，这是令人关切的事。秘书长应从大会寻求关于政策事项的决定，以便在秘书处维持预算纪律和有效的资源管理。

46. 综合而且复杂的维和特派团的概念是受欢迎的，因为密切合作是最实际有效地使用现有资源必不可少的。但是，分摊的维和捐款不应用于传统上通过志愿捐助的活动。

47. 秘书长提议将几个特派团里的职位改划一事需要仔细研究。日本代表团期望获得充分的解释，以确保合理和透明地管理那些职位。

48. 日本代表团关心地注意到支助账户预算增加率远超过维和行动预算总额的增加率。它完全同意咨询

委员会的看法，即在要求额外资源之前必须定期审查在总部和在外地的管理进程的效率和效力。应尽力不仅证明新的资源需要是合理的，并且证明资源总数是合理的。虽然维持和平特派团有时候可能需要新职能，但这种情况并不自动证明设立新职位是合理的。反而是，首先必须在特派团和总部各部厅之间充分协调下，审查和重新部署现有的职能和资源。

49. **Attwooll 女士**（美利坚合众国）说，为了加速委员会的工作，美国代表团只对维和问题发表一个声明。她因此将谈在本次会议议程之外的一些事项。

50. 她称赞为联合国服务而丧生的维和工作人员。美国对维持和平的坚定承诺由美国代表团在安全理事会上支持和鼓吹特派团的任务就可以证明。因为该承诺，它也设法查明和矫正在维持和平的管理方面缺陷，以便建立更有力、更有效的行动。这是特别重要的，鉴于最近维持和平活动突然增加，给本组织带来很大压力。令人遗憾的是，联合国无法迎接它在维持和平领域面临的新挑战，因为管理脆弱、行为不当和缺乏问责制。只是创造更多工作不是解决那些问题的方法。

51. 关于个别的维持和平特派团，联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）因其现代化方案应获得称赞，该方案精简了该部队的基础设施和后勤支助以及改进了通信设施。从该方案得到的经验和学到的教训应同所有特派团分享。

52. 美国代表团希望获得资料，说明管理暂时指派到其他特派团工作的工作人员，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）应付多少费用。它也希望知道是否有标准准则，以决定此种工作人员应由其所属工作地点或由他们被暂时派往的特派团支付薪金。

53. 联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）没有提出充分证明合理的预算供委员会续会第二期会议审议，这表示管理部门缺乏方向。这是令人遗憾的，因为该特派团的规模庞大和复杂绝对必须有有力的领导和明白的管理战略和问责制。美国代表团也关切在特派团的人道主义支柱下，而非在秘书长特别

代表办公室里设立人员职业操守股的提议。由于在该特派团发生了惊人的性虐待，因此必须发出明白的信号，让大家知道不端行为是不被容忍的。

54. 联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的拟议预算包括 4.6 百万美元的经费，用于称为解除武装、复员和重返社会方案（复员方案），但是事实上只展开重返社会活动。虽然美国代表团充分支持复员方案的概念，同时确认它在建设和平方面的作用，但它认为此种方案的重返社会部分应由联合国系统各机构、基金和方案执行和资助，不应由维持和平特派团执行和资助，因特派团有其他竞争的优先事项。

55. 关于性质更广的问题，将特别服务协定或独立订约人协定的一些工作人员改划成本国一般事务人员的提议是企图通过后门建立新职位。美国代表团欢迎咨询委员会提供资料以说明 64 个独立订约人的职能，因提议在联合国布林迪西后勤基地将他们改划（A/59/736/Add. 2, 附件四）。但是，为了透明起见，秘书处原本应提供关于观察员部队和联黎部队的类似资料。

56. 支助账户预算的增加率比维持和平特派团预算的增加率大很多。为支助账户请求增设员额一共 110 人，然而未提供资料说明派往已关闭的或规划缩小的特派团的员额的调动情况，或说明同秘书处其他部门协调以避免重复的努力。美国代表团质疑增设员额的需要，特别是考虑到在投资于信息技术后期望的效率以及预期将权力下放到外地。许多重新证明合理的员额似乎香重复现有员额的职能。此外，维持和平行动部似乎无法区别良好的特派团管理必须有的职能和仅仅是值得拥有的职能。没有提供大会要求的关于管理结构审查的报告，反映了在一些较大、较新的特派团，管理人员缺乏眼光，因这些特派团最需要该报告。

57. 美国代表团希望知道多少特派团资源被用于资助秘书长负责人道主义支柱的副特别代表的员额。同开发计划署没有关于资助那些员额的正式协议，这反映维和特派团和联合国系统各机构在外地一般没有分清责任，这引起关于人道主义支柱的作用、职能和

效力的问题。美国代表团特别关切利用分摊的会费来资助人道主义活动，因这样做造成会员国无意履行其自愿的认捐。虽然美国代表团支持将人道主义部分纳入复杂的特派团，但它怀疑在目前的结构下该职能能否履行其任务。

58. 关于性剥削和虐待，美国代表团满意地注意到维持和平行动特别委员会及其工作组 2005 年实质性会议的报告 (A/59/19) 是朝向创造零容忍的机构文化的第一步。它也欢迎在维持和平行动支助账户 2005/06 年预算 (A/59/730) 里关于增加监督厅的调查司的能力的提议。有需要教育特派团人员关于行为守则和建立举报指控的协调中心。美国代表团期望讨论人员职业操守股在该方面的作用。

59. 联刚特派团和联合国布隆迪行动 (ONUB) 之间的继续合作是最受欢迎的。希望知道在特派团间的其他合作领域，特别是在西非。应分享得到的经验和学到的教训，也应鼓励特派团增加合作。

60. 最后，在未来四星期内，委员会必须审议将近 150 份报告，并对它们采取行动。这种情况是难处理的，文件迟印发使它恶化。委员会根本无法给予其议程上的项目它们应获得的仔细审议。她因此期望与其他代表团合作，今后找出一个合理的办法。

61. **王新霞女士** (中国) 说，她也同意前几个发言者的看法，即维持和平活动的管理审查和关于维持和平行动经费筹措的概览报告都应该已经提出。

62. 中国代表团已注意载于 A/59/736 号文件的咨询委员会的报告，并且希望它将帮助维持和平行动提高其管理水平和有效利用维持和平资源。在这方面，维持和平行动部应提供充分合作，以确保审计进程的顺利进行。

63. 在 2003 年 6 月 30 日终止期间，审计建议已执行占 38%，正在执行占 48%，未执行占 14%。在这方面，中国代表团支持咨询委员会的建议，即有关部门或机构应提供关于执行这些建议的时限，包括将采取的具体行动和可能妨碍充分执行的外部因素。

64. 她关切地注意到一些严重的不遵守行政指示而造成过度支出的情况。那些问题应立即加以处理。

65. 她欢迎咨询委员会在其关于支助账户的报告 (A/59/784) 里的评论，并且指出该账户在过去六年期间增加了 217%，而且在维持和平行动部的人力资源能力方面也大量相应增加。中国代表团同意咨询委员会，即在提出支助账户所需经费时，应尽力证明资源总额是合理的。所需经费的增加不能不与管理进程的评估联系。信息和通信技术的利用，人员的训练和新管理方法的采用，都应提高效率 and 增加节约。

66. 中国代表团欢迎要求审计委员会审查支助账户及其背离其原来的概念的演变。此一研究会很有用，如果它帮助会员国更加了解支助账户的实际需要。

67. **Kang Kyung-wha 女士** (大韩民国) 说，维持和平行动部以及方案规划、预算和账户厅应受到称赞，因它们处理最近维持和平活动大量增加所做的努力，这种增加给秘书处带来很大的压力。然而，大韩民国代表团关切的是各种维持和平特派团的拟议预算编制质量不均。秘书处如果给予较清楚的指导和领导，就能实现较标准化。

68. 维持和平的全部支出预料在 2005/2006 年将超过 50 亿美元，这将导致会员国分摊的会费大量增加。因此必须处理维持和平行动在行政和财务方面的混乱情况。大韩民国代表团欢迎咨询委员会在那方面的建议，并且依靠它在促进更大的一致和效率方面发挥积极作用。在各特派团和总部也必须一致努力以最合算的方式履行维持和平任务。在 2003/2004 年，未付的维持和平摊款增加到 41%。为了避免在下一个预算周期增加更多，秘书处必须证明正在尽力避免不必要的费用。这也能提高维持和平行动的整体效力。

69. 大韩民国代表团与咨询委员会一样关切上重下轻的行政结构问题，特别是在复杂的综合特派团，令人沮丧的是，在一些情况下不大考虑精简结构以及使其合理化以及重新评估是否需要一些较高级的员额。应该更加注意在总部的事务。在这方面，没有提出关

于审查所有维持和平行动的管理结构的报告是令人遗憾的。

70. 空运所需经费，预算编制过多，证明缺乏财务责任。在利用航空资产方面扩大机构间合作可以省下大量的钱，同时维持和平行动部应继续努力使航空业务区域化。

71. 大韩民国代表团认识到在支助账户下需要设置更多员额，鉴于维持和平活动的扩大。但是，它同意咨询委员会的看法，即支助账户已演变到远超过当初预见的，因此审查在利用支助账户机制方面的改变以及审议将来最适合它的结构会有帮助。

72. 联合国人道主义活动在冲突后形势的重要，怎么讲都不会是夸大。然而，大韩民国代表团关切的是利用维持和平摊款来资助传统上由志愿捐助资助的活动。在复杂的综合特派团，也许难以将维持和平与人道主义活动完全分开。但是，这个问题应由大会提供指导予以澄清。

73. 大韩民国代表团对于内部监督事务厅关于驻维也纳和内罗毕两中心的区域调查员第一年经验的报告(A/59/546)感到振奋。它支持了监督厅的结论，即结合区域调查员和驻地调查员的做法将是满足在外地行动的重大情况下需要立即行动的最有效办法。调查联刚特派团的文职人员和军警人员犯下性剥削和虐待的指控已证明该办法的效力。迅速调查是重新建立联合国维持和平行动的信心的第一步，应维持在联刚特派团做出的好的开始。

74. **Simancas 先生** (墨西哥) 说，墨西哥政府已作出很大努力来实践它对维持和平行动的财务承诺，因此它希望在维持和平行动方面实行严格的财务纪律和执行支出控制。

75. 墨西哥代表团同样关切行政当局方面倾向于利用维持和平行动的预算来提出涉及政策问题的倡议，而不是首先向大会征求必要的政策指导。它也对于未提出大会在第 59/507 号决定中要求的报告感到遗憾，特别是鉴于这前所未有的预算。

76. **Pisagih 先生** (尼日利亚) 就联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)代表非洲集团发言，他说特派团是由献身的男子和妇女组成的最重要的行动。非洲集团得知特派团一些人员死于拉萨热，感到难过。它对于这个疾病的发生率增加了深为关切，同时欢迎获得关于正在尽力处理这种情况的保证。它还相信一切待解决的残疾案件将迅速获得解决。

77. 关于特派团 2003/2004 年预算的执行情况报告(A/59/653)，非洲集团欢迎实现了节余、死亡和残疾人数不多以及出缺率比预算编制的低。但是，它对于在极重要的缩编阶段训练良好的工作人员继续大批地离开感到关切。非洲集团已在会议的主要会期会议上吁请采取机制来抑制该现象。它因此对于联塞特派团工作人员的更替仍然高感到震惊。维持和平行动部应确保特派团将有经验的工作人员维持在适当的人数。

78. 关于联塞特派团 2005/2006 年预算(A/59/758)，所要求的数额是合理的，应予以核可。非洲集团支持这一决定，即分两部分编制预算，包括头六个月的维持期间和以后六个月的结束阶段。清楚透明的按成果制订的编制也受欢迎。在缩编阶段，适当地注意监督职能是重要的。令人遗憾的是，为联塞特派团而分配给监督厅的员额不是全部都填补了。非洲集团希望知道为什么那些员额仍然待补以及何时将予以填补。

79. 该特派团的缩编进行得比预期的快。虽然安全情况仍然宁静，但撤出战略必须遵守的是需要维持已取得成果，而且必须作出一切努力，以维持联塞特派团具有快速反应的充分能力。最后，他重申，唯有经济和社会的发展能维持和平与安全。

80. **Poku 女士** (加纳) 代表非洲集团就联合国利比亚特派团(联利特派团)问题进行发言，她说，联合国利比亚特派团 2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/59/624)让会员国了解了该特派团在启动阶段所开展的活动。尽管该特派团得以完成它按照绩效指标规划的活动中的部分活动，

但是，征聘特派团工作人员方面的延迟造成其他活动被推迟。

81. 高出缺率影响了特派团实现报告的构成部分 2 所列的人道主义和人权目标的能力，从而也影响了利比里亚促进和保护人权和基本自由以及实现民族和解的能力。本集团希望获得有关已规划但被推迟的活动资料以及国际和本国工作人员目前在职率的情况。非洲集团饶有兴趣地注意到，审计委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告(A/59/736)的第 118 至 122 段，其中谈及银河系统问题。迫切需要改进该系统，并加大努力，解决高出缺率问题。

82. 于该次区域特派团间的协调问题，本集团对联利特派团和联塞特派团之间的合作感到高兴，并注意到，由于联塞特派团的减员，联利特派团不得不在加纳阿克拉和科特迪瓦阿比让设立其自身的办事处。然而，本集团仍希望，联塞特派团吸取的教训和积累的最佳做法可用来指导联利特派团以及其他维持和平行动，并相信维持和平最佳做法股将会为此而努力。本集团还希望咨询委员会未来的成果预算编制工作将更加清晰和透明。

83. 关于秘书长所提的 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的拟议预算，非洲集团对 722 633 600 美元的拨款请求表示欢迎，并注意到咨询委员会建议将联利特派团的拟议预算削减 211 500 美元。本集团也注意到咨询委员会所表示的关切，即本期的拟议医疗预算比 2004-05 年预算批款少 1 035 300 美元。非洲集团对这一拟议预算所发出的雄心勃勃的信号感到困惑不解，特别是考虑到目前明显存在诸如拉沙热、脑型疟和伤寒等传染病的危险，这就需要增加而不是减少资源。本集团希望得到有关此事的进一步澄清。

84. 据报发生 19 起心理失调包括自杀的案件也令人担忧，这些案件表明工作人员士气低迷。本集团希望了解维持和平行动部正在为解决这一危机而采取的直接措施。工作人员的身心健康极为重要。因此，本

集团敦促该部立刻采取措施解决造成士气低迷的各种因素，并向联合国大会通报有关情况。

85. 非洲集团还对人道主义事务协调厅突然撤出利比里亚并让联利特派团承担其职能感到关切。此外，它对前战斗人员转业培训和重返社会方案可能短缺所急需的 4 000 万美元感到关切。因为任何短缺都会影响此类方案，本集团呼吁秘书长全力解决这一问题。本集团也注意到联利特派团的请设新员额和裁撤员额，并支持咨询委员会的意见，即该委员会愿意审议因安全理事会授权部署秘书长关于联利特派团的第六次进度报告中建议的给联利特派团增加 120 名民警而产生的追加预算经费。

86. 非洲集团对特派团从提交财务报告到总的执行情况报告等多方面的总体进步感到鼓舞，特派团在财务报告中解决了它在启动阶段犯下的前后不一的错误，执行情况报告坦率客观。最后，随着特派团规模的日渐缩小，必须全力保持已经取得的进展。

87. **Lock 女士**(南非)说，咨询委员会的概览报告以及各监督机构的调查结果为本委员会审议议程项目 123 下的维持和平政策事项提供了良好基础。执行咨询委员会和各监督机构的建议应该有助于提高 2005 年 7 月 1 日开始的财政期间的效率，并对秘书处编制未来的预算报告提供指导作用。

88. 对联合国维持和平提出的帮助刚刚摆脱冲突的国家实现持久和平的要求是史无前例的。联合国被要求扩大其在世界各地的一些冲突中的维和作用，新行动的规模和复杂性构成了对本组织的资源和能力的严重负担。因此，会员国必须向本组织提供迎接挑战所需的资源。

89. 联合国维持和平行动的复杂性使得有必要在整个联合国系统实行进步的一体化，这也与联合国和平行动问题小组提出的必须采取共同办法和综合战略的建议一致。鉴于一体化方法对解决塞拉利昂冲突所产生的积极影响，南非代表团希望，秘书处将解决咨询委员会强调的这一方法的行政管理方面所存在的一些未决事项。

90. 本届会议为本委员会提供了审议联合国和平行动问题小组报告(A/55/305-S/2000/809)或卜拉希米报告所建议的改革的执行情况的良机。秘书长关于维持和平行动特别委员会各项建议的执行情况报告(A/59/608)提出了一个问题: 鉴于新行动的规模和复杂性, 联合国是否能够同时满足规划、部署、支助和管理这些行动的需求, 以及是否能够为支助联合国的维持和平行动调集必要资源并进行快速部署。本委员会或许不能对这些问题提出结论性的答案, 但内部和外部监督机构同咨询委员会一道进行的审计将有助于对本委员会管辖范围内的改革工作的执行情况进行评估。

91. 卜拉希米报告给提高总部规划和管理维持和平行动所有方面的能力带来了重要进展。必须将总部所作的变革化为外地的实际有效工作。因此, 南非代表团对预算的编制和提交、编制国际工作人员费用预算的方法、口粮的送交、空中业务的管理和培训资源的利用等诸多方面的改进, 表示欢迎。审计委员会和咨询委员会所建议的措施将有助于进一步改进维持和平行动的总体管理。

92. 在确保联合国拥有迅速部署维持和平行动所需的充足人员和资金方面, 会员国有共同责任。布隆迪、科特迪瓦、海地、利比里亚和苏丹的情况已经展示了拥有此种能力所带来的好处。南非代表团注意到审计委员会和咨询委员会为改进布林迪西后勤基地的运营以及战略物资储存的维护而提出的一些措施。但是, 南非代表团感到遗憾的是, 在采购战略物资储存方面, 只有不到总价值的 10% 的采购合同给了发展中国家和经济转型期国家, 而这些国家占本组织成员国的 2/3 左右。所以, 它敦促秘书处遵守大会第 56/292 号决议的精神。

93. 关于支助账户方面, 南非政府赞成该账户拥有足够的人员配置和资源, 以确保总部有效地向外地提供行政和后勤支助。南非代表团希望 2005-06 年预算中请设的新员额将会缓解维持和平行动数量的急剧增加给维持和平行动部造成的压力。在进行咨询委员会所要求的对支助账户的分析时, 应该考虑到维和部,

在支助账户的核准资源数额内, 在支助日益增多的政治特派团中所发挥的作用。

94. 关于具体的维持和平行动经费筹措问题, 南非代表团完全支持秘书长为联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)、联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)、联塞特派团和联利特派团提出的所需资源。南非代表团也希望鸣谢联塞特派团为建立联利特派团所作出的重要贡献。秘书处一直努力追求非洲各维持和平行动之间的更大合作, 联塞特派团、联利特派团以及联合国科特迪瓦行动(联科行动)一直在增加信息分享程度以及军事和职能部门工作人员定期会晤的频率。南非代表团也对西撒特派团危险的现金状况表示关切, 这一状况是因迟缴或不缴摊款造成的, 目前正在影响该特派团的业务。

95. 最后, 南非代表团向参加联合国维持和平行动的男女人员致敬。联合国是最适于在冲突地区建立使各社区能够塑造其未来命运的环境的工具。

96. **Elji 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说, 观察员部队是因以色列占领戈兰高地而建立的, 而以色列继续无视安全理事会和大会要求以色列部队全部撤出的各项决议。因此, 根据相关决议, 向观察员部队提供资金的责任应由占领国和侵略国以色列承担。

97. 叙利亚代表团赞同咨询委员会的建议, 即大会应该接受秘书长关于观察员部队的经费筹措的提议。叙利亚代表团也重申增加同所有维持和平伙伴的对话的重要性。叙利亚政府向观察员部队提供了一切必要的支助, 并感谢观察员部队以及部队指挥官办公室所作的工作。它对有关各方之间的合作以及叙利亚代表团同维持和平行动部、政治部和主计长办公室之间的合作表示欢迎。最后, 叙利亚代表团对观察员部队的部队派遣国表示感谢。

98. **Sach 先生**(主计长)说, 主计长办公室将审议咨询委员会以及审计委员会的报告中所提的重要建议, 以加强该办公室处理维持和平经费筹措事项的方法。许多代表团对没有有关管理结构的报告表示遗憾。但是, 自从 2003 年以来, 维持和平行动迅速增加, 这

使得无法专门抽时间来编写这一报告。然而，维持和平行动部内一直在努力，为审查维持和平行动的管理结构打基础。2004年11月，该部人事管理和支助处完成了人力资源数据库，自从2004年12月以来，已经开始核对各特派团的员额配置表和记录和总部的有关配置表和记录。预计2005年7月底前会完成涵盖所有特派团的分析，正在对联海稳定团、联科行动以及联布行动的员额配置结构进行审查，并按照资源需求进行调整。尽管没有得到授权编写关于联合国维持和平行动经费筹措的概览报告，但这样一个报告是有益的。然而，其他的紧迫问题，如完成一些特派团的经费筹措行动以及编制所有特派团来年的预算，导致无法将注意力放在编制所需的报告。概览报告是进行讨论和提出建议的适当框架，他的办公室期待在大会第六十届会议期间重新回到这一安排上。

99. 非正式磋商期间会提供所需要的关于复员方案经费筹措问题的非正式文件。要筹措多少经费取决于安全理事会的授权承认此类方案对特派团成功的重要程度。如果得不到预算外资金，将要审议需要为这些方案分摊经费的问题。

100. 关于性剥削和性虐待这一复杂问题，行政当局正在分阶段采取行动。2005-2006期间的预算为人员职业操守股编列了经费。正在努力在本组织内建立独立的调查能力。摆在委员会面前的支助账户拟议预算反映了监督厅初步所需的一些资源。这一工作花钱较多，也很复杂，将在大会第六十届会议上，在监督厅所需资源的广泛背景下加以讨论。

101. 关于支助账户问题，鉴于秘书处所受的压力，很难在不相应增加总部能力的情况下大规模扩大当地的活动。进行这种能力增加的手段是支助账户，这不仅适用于维持和平行动部，而且适用于为维和提供服务的其他各部。一些代表团建议在审议如何在维和部经常预算和支助账户经费之间取得平衡的问题时审查这一问题。他回顾说，联合国和平行动问题小组

长时间讨论了在经常预算还是在支助账户项下增加资源的问题，委员会决定在支助账户下开展工作。

102. 关于综合性特派团问题，有代表团曾呼吁在现有的人道主义支柱安排与为负责人道主义事项的副特别代表提供资金之间取得平衡，该副特别代表通常是由开发计划署提供资金的。过去所采用的方法是安全理事会授予委员会广泛任务的结果。安理会承认建设和平活动需要更加广泛的方法，这种承认导致了综合性代表团的推广。

103. 关于具体的维持和平特派团的问题，他说，因临时任务指派而去其他特派团的联黎部队工作人员的薪金和一般人事费由他们所去的特派团承担。关于代表团所提出的医辽问题，医务司司长将率一个代表团前往西非，评估向联利特派团特遣队提供的精神和心理支助的情况以及为防止联塞特派团爆发拉沙热而采取的措施的情况。在对联塞特派团进行裁员时，所采用的管理方法是确保保留基本工作人员，以便该特派团能够完成其任务。他已注意到咨询委员会和审计委员会的建议，并期待同会员国合作，力争在加强联合国维持和平行动的经费筹措方面取得进一步发展。

104. **El Naggar 先生**（埃及）说，需要审查委员会审议维持和平预算的时间安排，特别是它讨论经常预算的时间安排。在这一方面，不仅需要考虑到相关报告的编制状况，而且还要考虑到各代表团是否已做好审议它们的准备。这一问题是个紧迫的问题，因为本委员会作为大会负责行政和预算事项的主要委员会，有责任适当审查维持和平预算。同时，让本委员会深入审议每一个维持和平预算是不可行的。因此，本委员会必须向秘书处提供编制这些预算的政策指导准则。同样，本委员会在审议联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题时必须要认真考虑政策问题。

下午 12 时 25 分散会