



# 大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General  
8 February 2013  
Chinese  
Original: English

## 特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

### 第 16 次会议简要记录

2012 年 11 月 6 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席：梅索尼先生 ..... (加蓬)

## 目录

议程项目 52：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-57546 X (C)



请回收 



下午 3 时 15 分宣布开会。

**议程项目 52: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处**  
(A/67/13、A/67/382、A/67/331、A/67/334、A/67/343  
和 A/67/365)

1. **主席**说, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)向目前为数约 480 万的大量难民提供保护、教育、卫生、救济和社会服务已有超过 63 年的历史。该机构以有限的财政支持在非常困难的条件下, 包括在冲突地区, 开展业务。

近东救济工程处主任专员发言

2. **Grandi 先生**(近东救济工程处主任专员)在悼念最近在叙利亚被杀害的五名工程处工作人员后说, 阿拉伯之春给中东带来活力和关注, 但巴勒斯坦人特别是巴勒斯坦难民仍然受冷落, 为国际社会所遗忘, 而且在新旧冲突中越来越容易受到伤害。与此同时, 近东救济工程处本身不断受到攻击, 一种简单化但为害不浅的谬论说, 工程处是巴勒斯坦难民问题长期未获解决的原因。在不能指望其困境早日获得公正解决的情况下, 越来越多难民感到气馁, 反映他们觉得前景黯淡、前途无望。近东救济工程处提供重要的服务, 特别是卫生和教育服务。然而, 在提供基本人道主义服务的能力方面, 工程处仍面对两大挑战: 冲突频仍, 资金短缺。

3. 到 2020 年, 加沙人口将再增加 50 万, 新增人口需要粮食、住房、教育和工作。过半人口将不满 18 岁。到 2020 年, 他们将面临没有淡水的前景。近东救济工程处将需要增加 2 500 名医疗人员和教员。封锁制造了一个以国际援助支付的公职人员薪金和隧道贸易为基础的畸形经济; 大多数人仍然依赖粮食和现金援助。但那些援助也岌岌可危, 近东救济工程处由于经费不足已被迫削减一些活动。尽管稍微放松了一些封锁限制措施, 但以色列推迟审批项目, 规定繁复手续, 使近东救济工程处重建加沙地带的任务更形困难。仅在 2011 年, 上述情况使工程处损失了 500 万美元捐助资金。暴力显然应当结束, 包括停止违反

国际法向以色列南部平民社区发动火箭弹袭击; 但封锁也必须解除, 如果不作出重大改变, 加沙仍将是一个人为危机, 80% 依赖援助, 在经济上被扼杀。

4. 在西岸, 包括东耶路撒冷, 难民占人口近 30%, 长期存在着后果极为严重的保护危机; 扼杀传统放牧生活方式给无数人的生活造成极大困难, 成为和平的一大障碍。近东救济工程处与其他联合国机构密切合作, 以解决该情况所造成的一些最为紧迫的后果, 工作重点是在处于夹缝地带、东耶路撒冷和 C 区的脆弱巴勒斯坦难民社区。但人道主义资金已逐渐枯竭, 而且在定居点扩张和其他违反国际法行为方面缺乏实际行动。

5. 从 2011 年开始, 巴勒斯坦难民被卷入叙利亚危机; 他们一向在该国受到热情接待, 又可以利用近东救济工程处的服务, 获得就业和享受基本权利。已有不少巴勒斯坦难民死伤或被迫离家出逃。所有各方必须避免在平民地区开展敌对行动, 并遵守国际法规定的义务, 保护叙利亚全境内的巴勒斯坦难民和其他平民。尽管当前情况充满艰难险阻, 但近东救济工程处仍然致力于支持巴勒斯坦难民, 尽量在安全情况许可下维持现有服务, 并在必要时增加援助。他对工程处区域响应计划的捐助者表示感谢; 43% 的计划已经得到资助, 大部分资源将用于叙利亚境内的巴勒斯坦难民, 提供各种服务, 包括直接发放现金、食物和非粮食援助, 以及设计替代教育模式支持无法上学的孩子和教师。但是, 如果暴力不息, 需要支持的巴勒斯坦难民将不断增加。

6. 在区域响应计划下, 近东救济工程处还希望筹得 1 000 万美元以协助逃到约旦和黎巴嫩的叙利亚巴勒斯坦难民; 约旦和黎巴嫩两国本来已有很大的巴勒斯坦难民社区。毗邻叙利亚的国家再次承担重担, 收容大批涌进的叙利亚难民。离开叙利亚寻求临时保护的巴勒斯坦难民同其他难民一样, 都是为了逃离同样的严重危险。近东救济工程处获悉, 一些巴勒斯坦人没有获得保护; 他呼吁邻国适用人道主义标准, 不在各

类难民之间作出区别，并在叙利亚的冲突得到解决以前避免采取任何推回或驱逐出境行动。近东救济工程处随时准备与当局合作，以尽量减少对接待社区造成的负担。

7. 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的处境也仍然是非常困难。难民的工作权利受到限制，不得拥有财产。贫穷现象十分普遍，难民营内的生活条件恶劣，近东救济工程处能够提供的服务，如先进的医疗服务，大多数难民无法利用。首要任务之一是完成巴里德河难民营重建工程；该营地在 2007 年完全被毁，导致 27 000 名难民无家可归，但资金供应仍然缓慢和不足。近东救济工程处迄今有足够经费重建一半营地，目前正在与黎巴嫩政府磋商，寻求放宽限制以便运送建材进入难民营以及修正劳动法以便巴勒斯坦难民有较多就业机会。

8. 近东救济工程处是一个大规模的联合国机构，在多个国家向整个巴勒斯坦难民人口提供公共服务，但其经费依赖自愿资助，增减无常。过去几十年，该问题给工程处可持续创性造成挑战，目前正处于一个特别困难的关头。巴勒斯坦难民人口每年增长 3.5%，但一些捐助者面临经济困境，资金短缺对工程处活动能力的影 响越来越大。减少工程处的服务不仅有政治风险，也不合道义。然而，大捐助者的数目仍然非常有限。非常感谢欧洲联盟及其若干成员国、澳大利亚、日本、挪威、瑞士和美利坚合众国慷慨捐助，上述各国合共提供了 90% 工程处的资金。尽管如此，工程处普通基金目前状况严峻。近五年来捐助总额停滞不前，但难民需求日增，费用日高。必须迫切扩大捐助者基础。

9. 为了尽可能以高成本效益的方式有效运作，近东救济工程处自 2006 年以来进行了重大管理改革，力求提高质量，确保最高性价比，目前正为此重新调整其外地业务，特别是在教育和卫生方面。此外，工程处还规定了严格的节约措施：压缩支助费用、推迟活动、延迟支付承包商。本年度的核心预算已减少 2 500

万美元，意味着工程处在没有准备金的情况下提供基本服务。同时应当设法解决工作人员薪金问题，兼顾财政审慎原则和合理工资要求；在该方面，近东救济工程处正在与利益攸关方包括工作人员工会进行磋商，但除非在月底前筹得 3 700 万美元，工程处将无法支付 12 月的工资。目前的趋势显示，2013 年普通基金的初始资金缺口接近 7 000 万美元。

10. 近东救济工程处既不是造成难民问题的原因，也不是解决难民问题的方案，其工作比以往任何时候都更有必要。政治解决方案可以使近东救济工程处没有存在的必要，但当前不仅没有解决方案，过去几十年中东的危机还不断增加，需要许多费用不菲的新援助。国际社会必须长期大大增加对工程处作出的集体承诺。敦促所有会员国，特别是那些经济有所增长同时又在政治上发挥更多影响力的国家，具体来说亚洲、拉丁美洲和中东地区的国家，基于人道主义理由以及为区域和全球稳定的利益，大力承担支持近东救济工程处的重任。

#### 互动对话

11. **Mansour 先生** (巴勒斯坦观察员) 对 Grandi 先生及近东救济工程处全体工作人员和雇员以令人钦佩的精神为 500 多万难民执行各种工作表示谢意，也感谢工程处提交的报告。报告内容翔实，发人深省。巴勒斯坦难民的故事，是一个民族从一个困境走到另一个困境，一出连续悲剧。叙利亚局势特别加深了这场悲剧，因为，尽管巴勒斯坦人民尽力避免受阿拉伯之春事件的影响，他们还是无法完全不受其影响。

12. 有能力的国家向工程处作出捐助至关重要。资金短缺给近东救济工程处的服务造成压力，使难民有时觉得工程处没有满足他们的需要。Grandi 先生已经驳斥了指称近东救济工程处助长难民问题长期存在的谬论，但希望他可以更详细解释一下。

13. **Grandi 先生** 说，难民问题长期存在并非近东救济工程处所造成，但巴勒斯坦问题拖了 60 多年，长年累月拖延不决本身就造成了捐助者疲劳之类的问题。

拖得越久，问题越难解决，但是，只有拿出政治决心才能够打破恶性循环。近东救济工程处没有直接参与政治谈判，但提请注意冲突并呼吁设法解决该旷日持久的问题是合情合理的。

14. 如果近东救济工程处在政治协议达成之前结束业务，许多人必然受到实际影响。50 万儿童将停止上学，而大批没有受教育的人势将严重威胁稳定。如果近东救济工程处停止提供医疗卫生服务，难民将失去仅有的一点服务。解决问题要避免本末倒置，撤走近东救济工程处解决不了问题。

15. Ziadé女士(黎巴嫩)赞赏 Grandi 先生及其团队的工作。黎巴嫩代表团支持 Grandi 先生呼吁提供额外资金，并希望强调现正在讨论的不是近东救济工程处是否有实际作用的问题。黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民生活条件恶劣，尽管该国有自己的财政困难，但该国政府已采取新办法改善难民的生活素质。黎巴嫩继续支持近东救济工程处的工作。她想知道该国政府如何能帮助在世界各地筹款，包括在拉丁美洲和亚洲。

16. Grandi 先生说，近东救济工程处与黎巴嫩政府合作无间，自 2005 年以来尤其如此；难民营内生活条件已大有改善。最近与各国的第一手接触显示，近东救济工程处得到各国政府以至舆论的大力支持，但必须鼓励一些国家增加捐助和分担基本上仍然落在少数几个捐助者身上的供资重担。在财政困难时期，亟需其他有财力和影响力的捐助者。

近东救济工程处经费筹措问题工作组报告员发言

17. Løvold 先生(挪威)在介绍近东救济工程处经费筹措问题工作组的报告(A/67/382)时着重指出，工程处财务危机的严重性已超过 2011 年的程度。年底赤字预计达 3 740 万美元，工程处可能无法支付中东各地 31 000 名员工 12 月的工资。工作人员费用占工程处普通基金支出约 80%，一般随着难民人口逐年增长而增加，因此近东救济工程处很难大幅削减开支，以满足短期现金流的需要和解决中长期资金短缺的问题。不过，近东救济工程处仍然继续改革了其卫生、

救济和教育方案，并实施了《国际公共部门会计准则》的新会计制度。但是，过去用于应付入不敷出情况的周转金现已耗用殆尽，必须作为高度优先事项补充周转金。

18. 工程处再次呼吁捐助者进一步努力提供工程处核心预算所需全部经费；工程处已作出特别努力扩大其捐助者基础。结构性财政危机造成的后果严重影响多方面的工作：不但工程处的服务受到损害，工作人员也面对更艰苦的工作环境，而且工程处继续执行其管理改革进程和作出其他努力的能力以及落实大会规定的行动的能力也受到威胁。工作组欢迎大会 2011 年核可联合国经常预算增拨资金 500 万美元。

19. 近东救济工程处在其业务领域继续面临许多挑战，包括以色列政府实施的进口措施导致港口及相关运输费用增加。工作组敦促以色列政府尽快放宽限制，增加进入加沙的货物量。工程处强调全面落实安全理事会第 1850(2008)号和第 1860(2009)号决议的重要性，并特别指出，进口限制使人口更依赖工程处的服务。缺乏资金危及近东救济工程处在加沙和西岸提供的几个必要紧急方案以及黎巴嫩巴里德河难民营的重建。叙利亚危机造成更多的财政需求；工程处在该国向受援者提供现金支助和粮食援助。

20. 工作组重申其信念，认为近东救济工程处在援助巴勒斯坦难民及维护该区域的稳定与安全方面发挥至关重要的作用；因此，工程处严重关注普通基金预计将在 2012 年以至 2013 年出现异常大的资金缺口的问题。国际社会有责任确保工程处的服务保持在一个可接受的水平，提供的资金跟上不断变化的需求和难民人口的增长。因此，工作组敦促新捐助国和现有捐助国政府及时和定期向近东救济工程处作出更多的捐助，以确保近东救济工程处 2012-2013 两年期预算获得充分资金，并以更多的资金实行多年供资办法，以便近东救济工程处能更好地规划活动；工作组强调，必须确定潜在资金来源，以满足近东救济工程处应付的离职金。

## 一般性辩论

21. **Nasser 女士** (巴勒斯坦观察员) 说, 鉴于以色列继续在剥夺巴勒斯坦难民的权利、出言挑衅和采用消耗战术, 她要重申巴勒斯坦难民根据大会第 194(III) 号决议享有的回归权利和就他们的损失和痛苦获得公正补偿的权利, 并重申在 1967 年 6 月敌对行动中流离失所的巴勒斯坦人按照相关联合国决议享有回归自己的家园和土地的权利。她认识到国际社会在没有解决方案的情况下发挥重要作用, 包括对近东救济工程处的支持。

22. 巴勒斯坦领导人在继续寻求以巴冲突的和平解决方案时, 巴勒斯坦难民的困境是他们最关注的问题。国际社会一定要按照《联合国宪章》、国际法和所有相关联合国决议履行其责任和义务以结束不公正。

23. 近东救济工程处在当地和财政上面临严重挑战, 但工程处还是取得不少成绩, 对区域的稳定作出贡献。她关注的是, 在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土, 由于以色列的非法政策和措施, 包括军事袭击和空袭、在西岸的殖民措施以及对加沙地带的封锁, 巴勒斯坦难民人权继续受到严重侵犯, 社会经济条件大大恶化。以色列还继续处处以严重违反国际法的手段阻挠工程处工作, 人员和货物的流动、近东救济工程处人员的准入和向难民提供的服务都受到妨碍。她赞扬工程处的保护项目以及行动支助干事继续发挥的重要作用。

24. 她赞赏黎巴嫩政府与近东救济工程处合作, 包括在重建巴里德河难民营方面进行合作, 并呼吁捐助者进一步支持该项目。她敦促工程处继续努力改善黎巴嫩境内难民营的生活条件和基础设施, 并强调改善工作并不预断根据相关联合国决议寻求的公正解决。她希望可以实施立法便利黎巴嫩境内巴勒斯坦难民进入劳动力市场, 并重申巴勒斯坦领导人将继续与黎巴嫩政府合作以确保难民营的安全和平静, 以及各方必须尊重黎巴嫩的主权和政治独立。

25. 她严重关切阿拉伯叙利亚共和国境内难民营的不稳定状况, 并呼吁增加工程处资金, 使其能够向叙利亚境内受影响的难民和逃往邻国的难民提供紧急人道主义援助。她敦促继续提供准入便利, 并确认东道国的宝贵合作。

26. 她再次呼吁所有捐助者和利益攸关方继续并增加对近东救济工程处的捐助, 以确保工程处能够履行其法定职责。她呼吁加紧努力支持巴勒斯坦人民的和平愿望, 实现其不可剥夺的权利, 包括自决权以及以东耶路撒冷为首都和 1967 年边界为基础的巴勒斯坦国的独立, 并呼吁公正地解决巴勒斯坦难民的困境。

27. **Al Habib 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 代表不结盟国家运动发言说, 60 多年来, 在国际社会协助改善巴勒斯坦人民生活条件和稳定该区域局势的努力方面, 近东救济工程处发挥着主导力量。在难民的困境获得公正和持久的解决, 包括实现其回归权和获得合理补偿的权利以前, 近东救济工程处的作用至关重要。他严重关切巴勒斯坦难民包括生活在巴勒斯坦被占领土特别是加沙地带营地的难民的危急处境。

28. 以色列占领部队杀伤、骚扰和恐吓工程处工作人员的行径, 以及限制工程处人员、车辆和货物行动自由和进出的现行措施, 破坏了工程处的工作。不结盟运动谴责以色列不采取行动保护联合国人员、房舍和财产, 并要求以色列充分遵守国际法规定的义务。以色列必须终止对加沙地带的非法封锁; 自 2007 年 6 月以来, 封锁措施逐步收紧, 对巴勒斯坦人民包括巴勒斯坦难民的人道主义和经济状况造成灾难性的影响。

29. 不结盟运动也严重关切由于以色列的持续军事占领及非法政策和做法, 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土情况危急。它要求国际社会履行道德、政治和法律责任, 结束以色列的非法政策和所有侵犯巴勒斯坦人民的行为。不结盟运动鼓励所有捐助者继续慷慨捐助, 帮助近东救济工程处克服经费不足和资金短缺的困难, 并欢迎按照大会第 65/272 号决议以联合国经常预算提供财政资源。它重申支持工程处作

出不懈努力在各业务领域向巴勒斯坦难民提供援助，并确认东道国的重要作用。它强调必须解决目前在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的人道主义危机，并呼吁整个国际社会加强努力实现一个解决方案，保证结束以色列对巴勒斯坦领土的占领、以东耶路撒冷为首都和拥有主权的巴勒斯坦国的独立，以及巴勒斯坦难民问题的公正解决。

30. **Hallergard 先生** (欧洲联盟) 代表欧洲联盟及其成员国发言说，加入国克罗地亚，候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山和塞尔维亚，参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同他的发言。欧洲联盟高度赞赏工程处在非常困难的情况下在一个冲突频仍、动荡不安的地区执行工作，贡献良多；欧盟欢迎工程处在叙利亚的工作，事实证明，近东救济工程处在当地是一个有效的合作伙伴。尽管许多捐助国目前财政困难，但欧洲联盟及其成员国仍然是工程处的最大捐助者，在 2000 至 2012 年间向工程处提供了 14 亿欧元；欧洲联盟已尽最大努力帮助近东救济工程处填补 2012 年的财政缺口，对普通基金作出额外捐助。欧盟敦促新捐助者对工程处财政作出承诺，并鼓励工程处加紧努力动员区域、私人和新现捐助者。

31. 改革进程特别是提高预算透明度至关重要。欧洲联盟期待着工程处实施管理和方案改革，并欢迎将重点放在成果管理制。服务素质、收费、效率和效益，必须继续是改革的核心。工作人员费用约占 80% 工程处费用总额，工程处必须密切留意其增幅，因为从长远来说向难民提供服务的资源可能受其威胁。欧洲联盟期望获得更多、更好的高性价比服务；欧盟期待与近东救济工程处讨论预算规划工作以及工程处的中期和长期战略。欧盟决心确保继续满足难民的必要人道主义和发展需要，直至难民问题在今后的最终地位问题全面解决中获得公正、公平、商定的解决。

32. **Lissovoy 先生** (俄罗斯联邦) 说俄罗斯联邦高度重视近东救济工程处的人道主义工作，工程处对保持

巴勒斯坦领土及巴勒斯坦难民所在的其他阿拉伯国家的稳定作出了重大贡献。必须继续执行工程处的项目。他特别感谢冒着极大危险在叙利亚工作的近东救济工程处工作人员。

33. 俄罗斯政府向巴勒斯坦人民提供了财政、人道主义和其他形式的援助。最近几年，该国向巴勒斯坦行政当局提供了三笔赠款，每笔 1 000 万美元，并准备在 2013 年提供额外资源。2012 年，俄罗斯决定向近东救济工程处预算一次性捐助 200 万美元。该国继续在教育领域援助巴勒斯坦人，每年向巴勒斯坦学生提供 150 个奖学金，在伯利恒为巴勒斯坦人开办的一所中学将于本年度启用。该国通过世界粮食计划署提供粮食援助，包括在 2012 年提供 200 万美元援助。在安全方面，俄罗斯内务部每年为巴勒斯坦安全人员举办培训课程；不幸的是，以色列当局迄今不批准向巴方提供装甲车和自动武器，物资目前存放在约旦。

34. 鉴于巴勒斯坦行政当局面对财政危机和社会经济困难，国际社会应当加强协助巴勒斯坦人的努力。必须牢记，巴勒斯坦人民的社会经济和人道主义问题的唯一解决途径，是在该区域实现公正和长期的和平，为此需要结束占领和建立一个独立、可行和领土完整的巴勒斯坦国，与以色列和其他邻国和平与安全地共处。俄罗斯代表团呼吁巴勒斯坦与以色列根据相关安全理事会决议、马德里原则、路线图和阿拉伯和平倡议，早日恢复谈判。该区域正在发生着天翻地覆的变化，使谈判更形迫切。

35. **Govender 先生** (南非) 说，大会每三年一次延长近东救济工程处的任务，反映国际社会无法满足巴勒斯坦人民长期要求行使其自决与和平共处权利的合法主张。南非代表团坚决反对任何指称近东救济工程处将其人道主义任务政治化的说法，并对以色列政府在 A/67/331 和 A/67/334 号文件内对秘书长作出的回应感到失望；以色列认为联合国有关难民待遇的标准指导原则应适用于巴勒斯坦问题。近东救济工程处的工作不仅是向生活在占领状态下的人提供难民服务，其任务范围广及三个主权国家；南非期待各难民营内的

巴勒斯坦难民，特别是黎巴嫩、叙利亚和约旦境内难民营的巴勒斯坦难民尽早重新融入一个毗连相接的巴勒斯坦国；在该进程中，近东救济工程处可以发挥重大作用。

36. 巴勒斯坦领导人证明了他们有治国能力，能够在艰巨的政治和安全挑战下建立国家机构。南非代表团吁请安全理事会所有理事国支持巴勒斯坦成为联合国会员国。

37. 近东救济工程处六十年来为帮助巴勒斯坦难民人口做了大量工作，同时还处理了在五个地理上不相连的地区提供服务的挑战。工程处通过其 700 多所学校的网络提供优质教育，对实现千年发展目标 2 作出直接贡献；因此，近东救济工程处的学校成为爆炸物和空袭目标令人感到震惊。南非代表团对许多巴勒斯坦人无法到加沙地带以外获得医疗服务感到失望。在加沙地带和西岸对商品和服务的流动实施封锁阻碍了经济的可持续发展。工程处面对种种官僚手续和违反国际法的行为，但仍决心恢复被压迫人民的尊严，值得高度赞扬；近东救济工程处还作出贡献，在一个极其动荡的区域维护国际和平与安全。南非将继续大力支持近东救济工程处，并再次作出年度认捐。国际社会必须拿出必要的政治意愿，使巴勒斯坦人民的困境不再进一步恶化。双方必须重申对谈判的承诺，以期在 1967 年边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，与以色列和平共处。

38. Al-Attayah 先生(卡塔尔)对近东救济工程处的工作尤其是其教育方案表示赞赏，方案不仅使千万巴勒斯坦幼童获得基础和技术教育，而且帮助他们保持自己的文化特征。不幸的是，如果以色列当局继续收紧经济封锁，工程处的努力可能都是徒然；加沙地带的情况尤为严重，经济濒于崩溃，人口依赖援助已达到前所未有的程度。国际社会必须责令以色列政府停止对手无寸铁的巴勒斯坦平民进行任何军事攻击。过去几天，一些以色列媒体机构指控哈马斯在 2008 年以色列侵略加沙地带期间利用近东救济工程处设施

发射火箭弹袭击以色列城市，那些不实的指控只在于破坏工程处的声誉，掩饰以色列当局在加沙地带对巴勒斯坦人口实施的罪行。

39. 令人关切的是，近东救济工程处登记的巴勒斯坦难民人数不断上升，但用于满足难民需求的资金短缺，而且工程处最近决定在西岸裁减 130 名员工和减少该处的卫生服务。国际社会必须向工程处提供必要的财政支持，使其得以履行其职能。造成巴勒斯坦人民困境的主要原因是以色列的占领、对巴勒斯坦人民实施的非法行径和巴勒斯坦人民的不可剥夺回归权利被剥夺。工程处的服务必不可少，其工作影响整个区域的稳定性。不可设想任何公正解决巴勒斯坦问题的方案可以不考虑巴勒斯坦人民的合法要求，即：建立一个以东耶路撒冷为首都的独立和可行的巴勒斯坦国和巴勒斯坦难民有权回归家园。

40. Al Radaidah 先生(约旦)说，作为巴勒斯坦难民最大的东道国和捐助国，在巴勒斯坦问题上，约旦不仅是一个倡导者，而且是一个直接和密切相关的利益攸关方。约旦政府坚持依照大会第 194(III)号决议和其他决议的规定实现巴勒斯坦难民的回归权利和补偿权利。该国政府接待超过 40% 的所有巴勒斯坦难民，但分配到约旦的近东救济工程处预算只有约 20%。约旦向巴勒斯坦难民提供多方面的服务，包括医疗保健、教育和社会福利。该国还接待了逾 215 000 名逃到约旦寻求安全与稳定的叙利亚难民。对一个人口约 600 万的小国来说，人口激增对约旦的资源和基础设施造成沉重负担，用水、能源、卫生和教育等领域的情况尤为严重。尽管上述种种压力，约旦还是选择敞开大门收容有难的兄弟；近东救济工程处开展的工作缓解了一些负担。

41. 虽然约旦欢迎大会第 65/272 号决议的规定，但该国政府非常关切近东救济工程处预算日益减少和缺乏足够财政支持的问题。在最终解决难民问题以前，国际社会负有不容推卸的责任，应当在财政和政治上增加对近东救济工程处的支持。

42. **White 先生** (澳大利亚) 赞扬近东救济工程处的工作, 认为工程处的援助有助于打下基础提高区域的安全与稳定; 工程处强调教育和卫生, 对成功建立巴勒斯坦国所必不可少的人力资本作出投资。澳大利亚是近东救济工程处的主要捐助者之一, 在 2012 年 5 月与工程处签署了 9 000 万美元的五年期伙伴合作协议。澳大利亚的援助将投放到近东救济工程处的普通基金, 不指定用途, 使工程处可更灵活地行事性, 按照其优先事项执行活动和作出明智决定。

43. 澳大利亚欢迎工程处努力通过节约措施削减开支, 并欣见在实施卫生和教育改革方面取得进展, 帮助改进服务提供效率。该国政府响应工程处要求额外资金的呼吁, 已提前拿出原定在 2012 年提供的一笔款项。澳大利亚敦促捐助者向近东救济工程处提供必要资金以解决目前的短缺, 尤其是确保能够支付到 12 月底的薪金, 并鼓励区域捐助者及其他捐助者继续支持工程处的核心预算。澳大利亚承认东道国对近东救济工程处的实物捐助。该国赞扬工程处目前对叙利亚国内危机采取的应对措施, 以及向其他巴勒斯坦弱势群体包括在黎巴嫩提供的服务。由于预算情况可能持续紧张, 工程处应继续将其资源投放到需要最大的地方。

44. 近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供的服务对维护中东地区的和平与稳定固然重要, 但唯有对冲突采取公平和公正的政治解决, 才能实现持久和平。澳大利亚同其他国家一样, 对中东和平进程停滞不前感到失望, 虽然该国认识到巴勒斯坦人有争取建国的合理愿望, 也认识到以色列有关于安全问题的合理关切, 但认为有效和真正的两国解决方案将能为此提供最佳的保证。为了实现该目的, 希望可以尽早恢复直接谈判。

45. **Abulhasan 先生** (科威特) 赞扬近东救济工程处和东道国向巴勒斯坦难民提供的服务。工程处自成立以来为执行任务努力不懈; 然而, 以色列占领部队持续进行破坏和杀害手无寸铁的人民的行径, 使问题变得更加复杂。占领部队阻止货物进入加沙已达五年之

久, 持续的财政赤字使近东救济工程处难以在那种围困情况下履行其职能。

46. 科威特继续全力支持近东救济工程处, 并将其年度捐助额从 150 万美元增至 200 万美元。工程处的财政危机是一个令人关切的问题, 因为其经费的任何减少将影响区域的和平。应当再三重申, 巴勒斯坦难民有返回本国、和平生活的权利。在问题获得解决以前, 科威特继续支持近东救济工程处的努力。

47. **Comesaña Perdomo 女士** (古巴) 说, 近东救济工程处为减轻巴勒斯坦难民的艰苦生活条件作出非凡努力; 没有任何理由要求巴勒斯坦人继续在以色列占领下饱受煎熬; 占领剥夺了他们的人权, 包括自决权和回归权。包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势恶化令人严重关切, 以色列继续公然违反国际法实施若干非法行径, 如建造隔离墙和建设定居点。人道主义状况令人担忧, 特别是以色列在加沙地带限制货物和人员流动的政策阻碍了诸如重建学校的重要活动。以色列必须结束其造成严重社会经济损害的封闭政策。

48. 近东救济工程处被迫在极其困难的条件下开展工作。必须偿还因运输延误和进出受限制而受到的损失。以色列不可以继续违反关于保护联合国房地和人员的国际协定。国际社会必须解决工程处的危急财政状况, 资金不足削弱工程处履行职责的能力, 并影响进行中的体制发展进程。古巴政府敦促各捐助方履行对近东救济工程处的承诺。古巴坚定地支持巴勒斯坦人民进行斗争, 行使不可剥夺的自决权, 并建立一个以东耶路撒冷为首都的独立和拥有主权的巴勒斯坦国。

49. **Díaz Mendoza 女士** (委内瑞拉) 赞赏近东救济工程处的工作对巴勒斯坦难民的生活产生了积极影响, 但指出国际社会有责任为冲突寻求公正和持久的解决, 包括建立一个独立、可行并以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国, 以及保证巴勒斯坦人回归故土的权利。委内瑞拉政府谴责对加沙地带的封锁, 封锁造成重大的人道主义灾难, 导致贫穷和失业急剧增加, 同

时不断妨碍近东救济工程处的工作。延迟项目审批和限制建材进口使生活条件极为严峻。西岸包括东耶路撒冷的情况同样艰苦，建立非法定居点的政策、驱逐阿拉伯居民、定居者暴力增加、设立关卡路障、拆毁和没收房地等继续侵犯巴勒斯坦人的权利和阻挠工程处的工作。以色列政府必须撤销所有限制，允许商品流通和工程处人员自由流动。

50. 近东救济工程处是向巴勒斯坦难民提供服务的主要机构，其面临的财政挑战令人深感关切。委内瑞拉代表团支持一切旨在改善黎巴嫩、约旦和阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民生活条件的努力，并承认东道国提供了大量援助。委内瑞拉充分支持承认巴勒斯坦国为正式联合国会员。

51. **Rey 先生** (瑞士) 赞赏近东救济工程处的改革努力，认为努力已初见成效。工程处业务所在区域的情况仍然极不稳定，社会经济危机和以巴冲突的解决缺乏进展，对巴勒斯坦难民的影响尤大。工程处在满足难民的近期和长期需要方面发挥关键作用，不应低估其稳定作用。在该情况下，必须采取重大措施消除极端贫穷，向青年人提供教育和就业机会。瑞士大力支持工程处努力在教育、救济和社会服务领域实施改革，并特别重视在区域各地开办职业培训方案。该国重申支持改革，将重点从传统的粮食援助分配方案转移到可以更有效地消除贫穷的措施。

52. 瑞士仍然关注在西岸特别是东耶路撒冷以及在加沙地带系统地侵犯国际人道主义法的行为。该国也对叙利亚境内武装冲突对平民包括巴勒斯坦难民造成的后果表示感到遗憾，并呼吁各方尊重巴勒斯坦难民的权利，呼吁各邻国尊重巴勒斯坦难民寻求庇护的权利和不推回原则。

53. 在目前情况下，近东救济工程处尤其需要足够的资金来履行其职责。普通基金的筹措仍然是一个令人关注的问题。瑞士赞赏地注意到工程处员工为实施节约措施作出的贡献。瑞士已增加捐助 10%，并承诺一年供资两次；此外，该国还打算作出额外的特殊捐助，并使其捐助配合工程处确定的优先事项；该国也调动

额外资源，解决受叙利亚局势影响的巴勒斯坦难民燃眉之急。瑞士敦促其他国家采取类似行动，并希望联合国系统通过促进和平、人权和发展三大支柱，以更系统的方式支持近东救济工程处。必须立即实施必要的改革。此外，工程处的咨询委员会及其小组委员会应当表现出与工程处所面临的挑战相称的决心，坚持不懈地参与工程处的任务。瑞士愿意一如既往，居间促进工程处、捐助者和东道国代表之间进行建设性对话，并愿意在公正和持久地解决巴勒斯坦难民问题之前，继续与工程处密切合作。

54. **Pedersen 先生** (挪威) 说，阿拉伯区域的动荡政局给近东救济工程处造成很多困难，而捐助者和东道国则受到全球经济危机的影响。挪威赞赏工程处在人数和需求不断增加的情况下提供非常难得的援助，改善了整个区域内包括叙利亚境内的巴勒斯坦难民的生活。挪威欢迎工程处在方案交付和降低行政成本方面作出的改革。近东救济工程处有效地利用其资源，并在财务管理和透明度的问题上取得了重大改进；应当与捐助者密切磋商继续推动该进程。

55. 工程处经常预算资金不足已成为一个经常性问题，但 2012 年的状况特别差。近年来，委员会反复辩论同样的想法和建议。挪威代表团认为，工程处的长期财政挑战需要结构性改革来解决，包括改革其资金筹措方式、运作方式，以及与其他利益攸关方和伙伴合作的方式。挪威欣见阿拉伯国家对普通基金的新捐助、其他首次捐助者的新捐助，以及现有捐助者增加的捐助。挪威鼓励近东救济工程处加紧努力，实施其资源调集新战略，动员区域、私人和新现捐助者作出认捐。必须加强透明度和问责制，确保捐助者愿意作出大笔捐助。挪威政府知道，如果要避免对工程处工作人员造成困难，近东救济工程处只能将其支出削减到某个程度，但该方面已经取得了进展。就中、长期而言，挪威期待着与近东救济工程处和其他捐助者讨论如何按照方案优先次序调整支出和工作人员队伍。

56. 挪威政府欢迎改革救济和社会服务，并鼓励近东救济工程处加强针对最脆弱的难民提供服务的能力，以确保资金短缺不会伤害最需要服务的群体。因此，近东救济工程处必须加强其根据需要分配资源的能力。最后，应当重新评估工程处与所有其他利益攸关方和合作伙伴的合作关系；作为第一步，应寻求与其他联合国机构以及人道主义和发展行动者实现协同增效作用，包括改进与巴勒斯坦权力机构和东道国的协调，以避免重复彼此的努力。在通过谈判寻求政治解决的过程中，工程处努力根据国际法保护巴勒斯坦难民权利至关重要；近东救济工程处为巴勒斯坦的建国准备工作发挥了重要的作用。

57. **Chullikatt 大主教** (教廷观察员) 赞扬近东救济工程处实施重大财务改革，以满足区域不断变化的实际情况。教廷通过其慈善组织和在各国的天主教捐助

机构的协助下，致力于教育和卫生领域的工作，并向无家可归者和失业者提供服务。教廷支持的多个跨国机构如巴勒斯坦教廷传信会、天主教近东福利协会等等，在难民东道国与近东救济工程处一起工作。教廷同主任专员一样关注若干情况：难民需求日渐增加但资源日趋减缩；难民前景渺茫可能致使年青人激进化。为了使教育能够带来对前途的憧憬，必须重建区域的和平。

58. 希望该区域许多冲突造成的问题最终将通过谈判和对话解决。持久的解决方案必须包括圣城耶路撒冷的地位；必须以得到国际保证的规定确保居民的宗教和良心自由，确保所有宗教和不同国籍的信众能够永久、自由、无阻地进入圣迹。只有通过公正和持久的和平，圣地所有人民的合法愿望才能够实现。

下午 6 时 10 分散会。