



大会

Distr.: General
25 April 2018
Chinese
Original: English

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 389 次会议简要记录

2018 年 3 月 28 日星期三下午 4 时在纽约总部举行

主席：塞克先生.....(塞内加尔)

目录

通过议程

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程的事态发展

报告员关于委员会 2018 年 2 月 26 日至 28 日访问乌干达情况的报告

审议委员会即将进行的活动：

委员会访问巴拿马

定于 2018 年 5 月 17 日和 18 日在纽约举办联合国巴勒斯坦问题论坛，以纪念 1948 年战争和浩劫 70 周年

定于 2018 年 6 月 26 日至 28 日在拉巴特举行耶路撒冷问题国际会议

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)纽约代表处主任通报最近的事态发展

会员国介绍其与巴勒斯坦问题有关的最新活动

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-05051 (C)



请回收



下午 4 时 10 分宣布开会。

通过议程

1. 议程通过。

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势和政治进程的事态发展

2. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说, 鉴于美国最近作出将大使馆迁往耶路撒冷的、具有挑衅性的非法决定, 安全理事会坚定捍卫其关于耶路撒冷法律地位的各项决议, 包括第 476(1980)号和第 478(1980)号决议。与此同时, 美国行政当局将其对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的供资削减了 50%以上, 并停止了 4 800 万美元的、向加沙地带人民提供粮食的方案。美国行政当局还决定加快其大使馆的搬迁工作, 现定于 2018 年 5 月 14 日搬迁。这些行动加剧了巴勒斯坦人民的愤怒; 美国现任行政当局非但没有表现出敏感性, 反而完全无视国际法、安全理事会决议和前几届行政当局的政策。

3. 召开了各种会议, 试图解决近东救济工程处面临的财政危机。秘书长和欧洲联盟外交与安全政策高级代表出席了由约旦、瑞典和埃及召集和共同主持的罗马会议; 会上, 各国认捐约 1 亿美元, 用以弥补工程处 4.46 亿美元的资金赤字。虽然这是一个积极的开端, 但近东救济工程处需要更多资金, 才能在至 2018 年底的期间继续提供所有服务。还召开了其他会议, 以处理巴勒斯坦被占领土内巴勒斯坦人民严峻的经济状况, 包括在布鲁塞尔举行了一次会议, 其间, 与会者认捐约 5.5 亿美元, 占在加沙地带建造一座大型海水淡化厂所需资金的 80%; 不造这座淡化厂, 到 2020 年该地区将无法居住。该工厂将满足加沙人民直到 2050 年期间的用水需求。

4. 美国政府在首都华盛顿又召开了一次会议, 其明确目的是集思广益, 探讨如何改善加沙地带的人道主义局势。然而, 巴勒斯坦领导人对这种伪善感到困惑, 所以没有出席。预计美国政府将提出建议, 但尚未这样做。内塔尼亚胡总理面临腐败问题; 而美国行政当局如果继续拒绝就耶路撒冷问题进行谈判、拒不向近东救济工程处供资, 巴勒斯坦领导人则会理所当然地拒绝与它接触——此类因素可能会延迟美国的任何想法。

5. 美国过去 20 年来对政治进程加以操纵, 结果毫无进展。因此, 巴勒斯坦国总统提出了一个集体办法, 即在 2018 年年中之前召开一次国际会议, 以建立一个解决以色列-巴勒斯坦冲突的国际机制, 挽救两国解决方案, 为结束 1967 年开始的以色列占领状态和建立以东耶路撒冷为首都的、独立的巴勒斯坦国创造有利环境。在纽约的阿拉伯大使理事会还奉命就该倡议和总统提出的其他建议与安全理事会所有成员协商。

6. 刚刚结束的协商围绕着投资于和平以及拯救两国解决方案的三条途径进行。首先, 大使们鼓励安全理事会支持巴勒斯坦申请成为联合国会员国。自 2012 年大会投票承认巴勒斯坦为观察员国以来, 巴勒斯坦在国际事务中发挥着越来越大的作用: 它已成为若干国际条约和公约的缔约国, 并积极参与各种国际机构, 如成为国际刑事法院大会主席团成员。目前, 实现两国解决方案的前途迷茫, 现实情况是存在一个拥有两种不同制度(即某种形式的种族隔离)的单一国家。若能成为联合国正式会员国, 将会提高巴勒斯坦的国际承认和影响力, 因此是对和平及拯救两国解决方案的投资。

7. 第二, 大使们奔走游说, 争取安全理事会第 2334(2016)号决议得以实施; 安理会在该决议中, 认为以色列定居点没有法律效力, 对和平构成重大障碍, 并规定, 安理会将不承认对 1967 年 6 月 4 日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变, 但不包括各方通过谈判商定的改变。安理会还要求承认该决议第 5 段中的区分原则, 吁请各国在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分。

8. 中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫在 2018 年 3 月 26 日向安全理事会通报情况时说, 在区别对待原则方面有两个重要的事态发展: 丹麦议会通过了一项决议, 在与以色列打交道时援引了这一原则, 欧洲联盟委员会也把区别对待原则作为与以色列进行某些交往时的条件。因此, 他鼓励会员国向秘书长报告本国政府在与以色列打交道时对以色列本土和巴勒斯坦被占领土所作的任何区分, 使秘书长不得不承认: 国际社会遵循了第 2334(2016)号决议第 5 段。

9. 最后, 大使们就在以色列占领结束前期间向平民提供国际保护问题与安全理事会成员进行了接触。在这方面, 他敦促安全理事会根据秘书长编写并应安理

会要求转递安理会的有关汇编，考虑如何改进其参与提供此种保护的情形。大使们已完成了协商进程，正在等待本国政府的进一步指示。

10. 美国计划于 5 月 14 日将大使馆迁往耶路撒冷，这一天越来越近。各方应采取集体行动防止这一情况发生，并决定在万一不能打掉这一非法行为时、将如何作出反应。关于以色列争取安全理事会席位的努力，姆拉德诺夫先生报告说，以色列拒绝遵守第 2334(2016)号决议的规定，实际上是在加快建造新定居点，公开拒绝区别对待的建议。如果安全理事会要继续得到人们的尊重，此类公然无视安理会一项决议的行为，就必定会使以色列丧失成为安理会成员的资格。

11. **Rodríguez Camejo 女士**(古巴)说，巴勒斯坦人民几十年来一直面临不公正和不断恶化的局势，他们的自决权不断受到侵犯。然而，目前的情况是具有戏剧性的。鉴于其任务规定，委员会必须采取果断步骤，支持巴勒斯坦人民不可剥夺的人权，决不能在美国严重违反安全理事会和大会决议的情况下继续处于被动。委员会应准备在美国迁移大使馆那天采取坚定立场，并公开表明这一行为的影响，包括对两国解决方案可行性的影响。

12. 古巴支持阿拉伯国家联盟正在采取的主动行动，该项行动显示出坚持让所有会员国团结一致的原则。巴勒斯坦应获得正式会员国地位，古巴随时愿意以任何可能的方式提供支持。

13. **Krisnamurthi 女士**(印度尼西亚)说，最近的事态发展，特别是美国承认耶路撒冷为以色列首都，并迁移其大使馆还削减对近东救济工程处的供资，令人深感关切；难民人数越来越多，特别是妇女和儿童，这一点同样令人不安。印度尼西亚继续致力于支持两国解决方案，尽管实现这一方案的前景日益渺茫；此方案是解决巴勒斯坦人民问题的唯一好办法，应立即加以执行。委员会必须推动全面执行安全理事会第 2334(2016)号决议，让安全理事会在防止整片区域各地冲突进一步升级方面发挥更大作用。

报告员关于委员会 2018 年 2 月 26 日至 28 日访问乌干达情况的报告

14. **Saikal 先生**(阿富汗)说，他随委员会代表团访问了乌干达，以争取对两国解决方案的支持，并提高对

巴勒斯坦人民状况和委员会任务的认识。访问团成员除他之外，还包括委员会主席、报告员、巴勒斯坦国常驻观察员、印度尼西亚驻巴勒斯坦大使和古巴驻乌干达大使。访问团会见了乌干达政府的一些高级官员，并参加了与马凯雷雷大学师生的互动式讨论。

15. 访问团向乌干达当局通报了委员会以人权为重的、独特的原则性任务，并提请它注意阿巴斯总统关于采取集体行动挽救两国解决方案的具体建议。乌干达当局则告知访问团，乌干达支持委员会的工作，与巴勒斯坦国和以色列保持着良好的关系，并将继续倡导全面的两国解决方案。乌干达认为，未来的非洲经济力量增强，更加团结，就会减少受外部压力影响的程度，从而更好地对该局势作出积极贡献。民间社会组织敦促委员会审查企业与以色列占领之间的联系，动员美国和欧洲的民间社会，让非洲联盟和欧洲联盟参与争取解决问题的努力。它们还询问：委员会和巴勒斯坦国是如何处理阿拉伯区域内的紧张局势的？它们强调巴勒斯坦国必须尊重其公民的所有权利，并建议委员会进一步提高对巴勒斯坦问题的国际法背景以及委员会联系安全理事会和大会工作所进行倡导活动的认识。

审议委员会即将进行的活动：

委员会访问巴拿马

16. 主席说，拟议访问巴拿马的目的是促进东道国政府支持两国解决方案，并向当地公众宣传两国解决方案、巴勒斯坦人民的困境以及委员会的任务和作用。他认为委员会希望批准拟议的访问。

17. 就这样决定。

定于 2018 年 5 月 17 日和 18 日在纽约举办联合国巴勒斯坦问题论坛，以纪念 1948 年战争和浩劫 70 周年

18. 主席提请委员会注意秘书处分发的第 1 号工作文件，其中载有这次活动的临时方案。举行题为“1948 年过去了 70 年——实现可持续和平的经验教训”的论坛，以纪念英国委任统治部队撤出巴勒斯坦以及以色列国随后成立和第一次阿以战争爆发 70 周年。论坛将强调必须在努力全面、公正和持久解决巴勒斯坦问题的范畴内处理与 1948 年战争、浩劫和难民有关的问题。5 月 16 日，委员会将与包括巴勒斯坦国和以

色列国在内的民间社会代表举行非公开协商会议，鼓励委员会成员和观察员参加。按照委员会的惯例，论坛将向所有会员国、观察员国和组织以及民间社会行为体开放。

19. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说，2018 年是浩劫 70 周年，委员会应确保论坛具有相当的份量，让尽可能多的政府高级官员和民间社会组织参加。包括委员会、不结盟国家运动、伊斯兰合作组织、阿拉伯国家集团、拉丁美洲和加勒比集团以及非洲集团在内的实体都应承担责任，确保以最适当的方式纪念浩劫和巴勒斯坦人民的悲剧。

20. 巴勒斯坦代表团与委员会和巴勒斯坦人民权利司合作，将于 5 月 15 日在大会堂举办音乐会，通过音乐和诗歌介绍巴勒斯坦人民的部分历史。该代表团正在安排一支知名的巴勒斯坦乐队演出。借这一文化活动，国际社会将作出了一项微薄而重要的贡献，籍此向巴勒斯坦人民和难民表示声援，并对巴勒斯坦人民的艺术和创造力表示欣赏。

21. 主席认为委员会希望批准第 1 号工作文件所载的 2018 年 5 月论坛暂定方案。

22. 就这样决定。

定于 2018 年 6 月 26 日至 28 日在拉巴特举行耶路撒冷问题国际会议

23. 主席提请委员会注意秘书处分发的第 2 号工作文件，其中载有会议的暂定方案。将与伊斯兰合作组织合办的耶路撒冷问题国际会议提供了一个机会，让人们联系 50 年的占领、《奥斯陆协定》二十五周年和最近的政治事态发展来思考这个问题。这一会议还将为来自东耶路撒冷的青年提供一个表达意见的平台，大家努力寻找办法，以解决他们面临的许多挑战。民间社会组织也将能够与会员国和其他组织进行讨论。

24. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说，必须确保会议的代表性和讨论水平是独特的，因为目前的政治局势意味着目前正在组织许多类似的会议。

25. **Atlassi 先生**(摩洛哥观察员)说，摩洛哥很高兴主办这次会议，以表明摩洛哥坚定不移和无条件地支持巴勒斯坦事业。

26. 主席说，他认为委员会希望核准会议的暂定方案。

27. 就这样决定。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)纽约代表处主任通报最近的事态发展

28. **Mulrean 先生**(联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)纽约代表处主任)说，近东救济工程处纯属人道主义特派团，没有政治任务。工程处正在采取步骤，减轻它正感受到的金融危机的影响，危机的影响威胁到工程处的存在。然而，国际社会如果不额外提供支持，工程处就无法生存下去。

29. 在所有业务领域采取成本节约措施，使工程处 2017 年支出比原本减少约 8 100 万美元。然而，难民需求不断增加，加之工程处最大捐助国额外削减了 80% 的捐助款，意味着近东救济工程处在 2018 年之初仍然面临严重短缺。与往年相比，一些捐助国政府今年提前提供了捐款，使得近东救济工程处有时间制定紧急筹资战略。

30. 工程处目前正在通过其"尊严无价"运动，动员个人捐助，并与世界银行和伊斯兰开发银行合作制定新的筹资机制。2018 年 3 月 15 日在罗马举行的一次部长级特别会议收到了一些国家共约 1 亿美元的认捐。然而，2018 年方案预算仍面临 1.73 亿美元的预计短缺，紧急人道主义呼吁面临资金严重不足的困境。目前的预计收入，将使近东救济工程处能够继续开办学堂至本学年结束，并维持其他业务至 2018 年夏季。除非大家作出重大的集体反应，否则近东救济工程处将被迫缩减或停止其活动。

31. 近东救济工程处向需求量大而且还在加大的难民人口提供基本服务。工程处正在为 50 万儿童提供教育，为 300 万人提供保健，并为 170 万人提供食品或购买食品的现金。工程处这样做，给巴勒斯坦难民带来了希望和尊严，有助于促进中东的稳定和打击极端主义。此外，近东救济工程处的大多数工作人员都是难民，他们的收入对巴勒斯坦难民社区的经济安康至关重要，在就业机会稀缺的加沙尤然。加沙是 120 万巴勒斯坦难民的家园，这些难民经历了 10 年封锁、冲突、失业以及限量供电供水的影响；那里的局势特别令人关切。加沙接受粮食援助的难民人数现已达到

100 万，近东救济工程处必须制定方案，应对成人和儿童心理健康问题方面的社会心理流行病。因此，工程处服务一旦停止，从人的角度而言，将造成灾难性影响，给东道国带来沉重负担，并带来动荡的严重风险。

32. **Mansour 先生**(巴勒斯坦国观察员)说，在罗马举行的部长级特别会议对巴勒斯坦难民和近东救济工程处表示了大力支持。巴勒斯坦代表团欢迎已经作出的认捐，并敦促其他会员国也提供捐助。委员会不妨考虑进一步设法与伊斯兰合作组织协作，因为这一伙伴关系曾帮助推进在为巴勒斯坦难民设立由伊斯兰开发银行管理的教产方面取得进展。若能与其他组织合作举办一次会议，探讨支助近东救济工程处的其他方式，可能也会有帮助。

33. 主席说，必须找到长期解决办法，因为近东救济工程处很难无限期地依靠自愿捐款运作。只有资金充足的教产才能使近东救济工程处避免无休止的财政压力。委员会还应充分利用出访南美洲的机会，提高那里富裕、慷慨、人数众多的巴勒斯坦社区对局势的认识，并鼓励他们向工程处捐款。

34. **Mulrean 先生**(联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)纽约代表处主任)说，新的世界银行近东救济工程处信托基金不久将启动。在为近东救济工程处设立教产方面也取得了良好进展，该教

产得到了伊斯兰合作组织和伊斯兰开发银行的充分支持。

会员国介绍其与巴勒斯坦问题有关的最新活动

35. **Reyes Hernández 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，委内瑞拉代表团欢迎委员会计划开展的活动。委内瑞拉政府继续支持在基于 1967 年边界的两国解决方案的基础上，建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内与以色列比邻而居，从而寻求巴勒斯坦问题的公正、持久和和平的解决。

36. 自委员会上次会议以来，委内瑞拉政府与巴勒斯坦国签署了一项谅解备忘录，涵盖教育、保健、农业、建筑、房地产投资和接待部门、航空、工程、环境、水和能源等领域。委内瑞拉和巴勒斯坦国的一些政府官员发表公开声明，重申两国毫无保留地相互支持。2018 年 3 月 14 日，巴勒斯坦国纳布卢斯的奥特巴勒斯坦文化中心举办了一次活动，以表彰委内瑞拉玻利瓦尔共和国给予的支持和声援。委内瑞拉玻利瓦尔共和国总统公开谴责 2018 年 3 月在加沙地带对巴勒斯坦国总理发动的恐怖袭击。2018 年 3 月 20 日，在日内瓦举行的人权理事会关于巴勒斯坦和其他阿拉伯被占领土人权状况的会议上，委内瑞拉代表团对巴勒斯坦人民的事业表达了坚定的支持。

下午 5 时 30 分散会。