



大会

Distr.: General
21 February 2024
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

直布罗陀

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概述	3
二. 宪政、法律和政治问题	3
三. 预算	5
四. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 银行和金融服务	6
C. 运输	7
D. 旅游	7
五. 社会状况	8
A. 劳工	8
B. 社会保障和福利	8
C. 公共卫生	8
D. 教育	8

注：本工作文件所载资料来自管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料，也包含西班牙政府提供的资料和一些公开的资料，包括领土政府的资料。管理国于 2023 年 12 月 4 日递交资料。详见以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



E. 犯罪和公共安全	8
F. 人权	9
六. 环境	9
七. 直布罗陀问题对话论坛	10
八. 领土的未来地位	10
A. 管理国的立场	10
B. 领土政府的立场	11
C. 西班牙的立场	12
D. 联合王国与西班牙之间的谈判	12
E. 联合王国与直布罗陀的讨论	13
九. 联合国的审议情况	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	13
十. 大会采取的行动	14

一. 概述

1. 直布罗陀是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。管理国称，联合王国政府与其非自治领土现行关系的基础庄严地载入了每个领土的宪法；根据 1713 年《乌得勒支条约》，西班牙把直布罗陀的主权割让给了联合王国，而其领水来自对陆地的主权。西班牙则声称，根据该条约第 10 条，它仅割让了直布罗陀城市和城堡及其港口、防御工事和要塞。长期以来，大会一直呼吁西班牙和联合王国就直布罗陀问题进行谈判(见 1965 年 12 月 16 日通过的第 2070(XX) 号决议)，2023 年大会在第 78/513 号决定中，敦促西班牙政府和联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着 1984 年 11 月 27 日《布塞塞尔宣言》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法(见下文第八节至第十节)。

2. 领土是一个狭窄的半岛，从西班牙西南海岸向南延伸，由约 1.6 公里的地峡与西班牙相连。西班牙港口阿尔赫西拉斯位于海湾以西 8 公里处，非洲大陆位于直布罗陀海峡以南 32 公里处。管理国称，直布罗陀的面积为 5.8 平方公里；而声称对领土拥有主权的西班牙则表示，领土面积为 4.8 平方公里。在与地峡及直布罗陀周边水域有关的问题上，仍然存在争议。

3. 领土人口为 34 003 人(2016 年数据)。领土货币为直布罗陀镑，与英镑等值流通。领土主要与欧洲国家、美利坚合众国和北非国家进行商贸活动。1981 年《联合王国国籍法》(经 2022 年《国籍与边境法》修订)和 2002 年《联合王国海外领土法》规定，联合王国海外领土合格公民享有联合王国公民身份。联合王国驻直布罗陀部队包括约 1 000 名人员，其中包括联合王国军人、皇家直布罗陀团的正规军和后备役人员、国防部公务员和当地雇用文职人员。

二. 宪政、法律和政治问题

4. 根据 2006 年《直布罗陀宪法令》，直布罗陀政府由当选部长组成的部长理事会和在直布罗陀代表联合王国国王的总督共同组成。大卫·斯蒂尔中将自 2020 年 6 月 11 日以来一直担任总督。2006 年《宪法》规定，总督负责对外事务、国防、国内安全(包括与直布罗陀警察局共同负责警务)以及依照《宪法》的授权任命某些公职人员。直布罗陀民选政府负责所有其他事务。

5. 选举之后，总督从直布罗陀议会当选议员中任命其认为最有可能得到议会议员最大限度信任的议员担任首席部长。总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命其他部长。根据 2006 年《宪法》，议会可以为直布罗陀的和平、秩序和善政制定法律，而联合王国国王则保留随时为上述同样目的制定法律的全权。管理国称，2006 年《宪法》生效以来，联合王国国王没有行使过这些权力。2006 年《宪法》还对联合王国国王在直布罗陀的土地作出了规定。

6. 直布罗陀设有最高法院，可向上诉法院提出上诉，之后可根据枢密院司法委员会的建议在枢密院向国王陛下申诉。

7. 以法比安·皮卡多为首的直布罗陀社会主义工党/直布罗陀自由党联盟在 2023 年 10 月 12 日举行的大选中以 49.9% 的得票率获胜，赢得议会 9 个席位，直布罗陀社会民主党获得 8 个席位。随后，自 2011 年 12 月 9 日以来一直担任首席部长的皮卡多先生再次当选此职，这是他的第四个任期。下次选举最迟必须在 2028 年 2 月举行。
8. 联合王国依然认为，作为联合国承认的单独领土，直布罗陀自 1946 年以来一直列入联合国非自治领土名单，享有《联合国宪章》赋予的单独和集体权利。联合王国还认为直布罗陀人民享有自决权。管理国明确指出，2006 年《宪法》列明了联合王国政府和直布罗陀政府的相关权限。
9. 西班牙的立场仍然是，2006 年《宪法》不影响直布罗陀的国际地位；《宪法》的通过是对殖民制度的改革，但殖民制度并没有改变；《宪法》毫不影响直布罗陀未决的非殖民化进程，如大会第 2353(XXII)号决议所述，这一进程适用的是领土完整原则，而不是自决原则。在这方面，西班牙强调，直布罗陀对任何国际文书的参与必须通过负责领土对外关系的管理国联合王国进行，包括在国际金融服务、人权和环境领域。
10. 2019 年 3 月 4 日，签署了《西班牙和联合王国关于直布罗陀的国际税收和保护金融利益协定》；《协定》于 2021 年 3 月 4 日生效。根据《协定》设立了联络机构和联合协调委员会。
11. 2020 年 1 月 30 日，欧洲联盟理事会批准了《大不列颠及北爱尔兰联合王国退出欧洲联盟和欧洲原子能共同体协定》，包括一项关于直布罗陀的议定书，以及关于欧洲联盟与联合王国未来关系的政治宣言。直布罗陀问题特别委员会是根据退出协定设立的，由欧洲联盟和联合王国代表组成。2020 年 5 月和 11 月以及 2021 年 4 月，该委员会举行了会议。上述后一次会议只讨论了公民权利问题。
12. 西班牙认为，直布罗陀议定书第 3 条第 3 款规定的联合王国有关烟草产品追踪系统和安全措施的义务本应在 2020 年 6 月 30 日之前落实到位，但仍未履行，截至 2024 年 1 月 8 日也没有取得任何进展。西班牙注意到，欧洲联盟还认为，联合王国未能履行直布罗陀议定书赋予它的关于创建烟草产品追踪系统和安全措施及信息交换制度的义务。
13. 联合王国与直布罗陀政府一道申明，继续致力于实施一个全面运作的烟草产品追踪系统以及安全措施。联合王国注意到，《直布罗陀议定书》中关于这一承诺的规定于 2020 年 12 月 31 日——联合王国脱离欧洲联盟(“脱欧”)的过渡期结束之时——停止适用。联合王国还注意到，自该日起直布罗陀政府继续运行和改进该系统的功能，这表明其继续致力于履行世界卫生组织《烟草控制框架公约》和《消除烟草制品非法贸易议定书》规定的义务。联合王国还注意到直布罗陀目前正在作出努力，包括在 2020 年实施临时追查和追踪制度，以便根据《烟草控制框架公约》和 2020 年延伸适用于直布罗陀的《消除烟草制品非法贸易议定书》，同时考虑到欧洲联盟与联合王国就直布罗陀问题谈判的相关进展，永久解决烟草制品的追踪和安全措施问题。

14. 2020 年 12 月 31 日，西班牙政府和联合王国政府商定联合王国和欧洲联盟之间关于直布罗陀未来与欧洲联盟关系的法律文书拟议框架，并提交欧盟委员会审议；拟议框架指出，主权和管辖权事项不受影响。继欧洲联盟理事会 2021 年 10 月 5 日决定授权欧洲联盟和联合王国就直布罗陀问题启动谈判后，已进行了 15 轮谈判，最近一轮谈判是 2023 年 12 月 13 和 14 日进行的。

15. 据管理国称，联合王国和直布罗陀致力于确保欧洲联盟和联合王国在 2020 年 12 月 31 日与西班牙确立的政治框架基础上缔结一项条约。

16. 西班牙政府总统佩德罗·桑切斯·佩雷斯-卡斯特洪 2023 年 9 月 20 日在联合国大会发言时表示，西班牙和联合王国在联合王国退出欧洲联盟的背景下，于 2020 年 12 月 31 日就直布罗陀问题达成一项双边协议。他指出，此后，西班牙作了不懈努力，以便这种谅解成为领土未来与欧洲联盟关系的基础，并相信欧洲联盟和联合王国能够尽快就直布罗陀问题达成协议。他指出，这一协议必须完全符合西班牙所完全赞同的、联合国关于该领土的立场，并充分尊重西班牙关于直布罗陀的主权和管辖权的法律立场。他表示，它们希望努力开发一个包括整个直布罗陀和坎波德直布罗陀地区的繁荣的社会和经济区域(见 [A/78/PV.7](#))。

三. 预算

17. 领土政府 2022/23 年期间的收入估计为 7.31 亿镑，支出为 7.457 亿镑。在 2023/24 财政年度，领土政府估计其总收入为 7.239 亿镑，支出为 7.213 亿镑，并批准了 4810 万镑的资本项目支出，由改善和发展基金供资。2020 年，在冠状病毒病(COVID-19)大流行后，联合王国向直布罗陀提供了高达 5 亿英镑的贷款担保，担保期至 2023 年 12 月 31 日，后又延期至 2026 年。

18. 西班牙根据 2023 年 2 月 10 日公布的部长令，将直布罗陀视为不合作管辖区。西班牙强调，《西班牙和联合王国关于直布罗陀的国际税收和保护金融利益协定》于 2021 年 3 月生效，直布罗陀是否完全遵守仍有待核实。

19. 管理国强调，直布罗陀完全遵守《西班牙和联合王国关于直布罗陀的国际税收和保护金融利益协定》的各项规定，并回顾，在签署协定后，西班牙承诺在协定生效后两年内将直布罗陀从其不合作税务管辖区名单中删除。管理国感到遗憾的是，这一承诺尚未兑现。

四. 经济状况

A. 概述

20. 直布罗陀没有已探明的自然资源，农业用地匮乏。除在线博彩外，经济越来越偏重于旅游业和包括银行、保险、航运和证券管理在内的金融服务。2022/23 年度直布罗陀国内生产总值为 27 亿镑，人均国内生产总值为 80 517 镑。

B. 银行和金融服务

21. 管理国称，直布罗陀私营金融部门发展相当成熟，该部门由金融服务委员会负责监管。监管范围涵盖各种形式的金融服务。管理国认为，直布罗陀的立法、制度和行政管理办法符合适用的国际标准和义务，以及直布罗陀可能希望遵循的欧洲联盟标准，并接受金融行动特别工作组、国际货币基金组织和其他机构的审查，从而通过了独立验证。直布罗陀还参加了金融行动特别工作组的国家风险评估和同行审议进程。2020 年 1 月，颁布了新的《金融服务法》，为直布罗陀提供了一个合并监管框架。

22. 逃税被定为洗钱的上游犯罪并列入可疑交易报告。作为金融情报中心埃格蒙特集团成员，直布罗陀金融情报中心与该集团的其他成员系统地分享信息。据管理国称，截至 2023 年 10 月 3 日，共有 139 个管辖区与直布罗陀建立了税务信息交换关系，其中 134 管辖区仍然有效。自 2015 年 9 月以来，根据《外国账户税务合规法》关于自动交换信息的协议，直布罗陀向第一个与之签署此类协议的国家——美国提供税务信息。自 2016 年 9 月以来，根据 2019 年 10 月签署并于 2020 年 3 月生效的双重征税协议，与联合王国达成了类似的安排。据管理国称，2020 年 12 月 31 日联合王国脱欧过渡期结束后，直布罗陀根据《税收事项行政互助公约》和《多边主管当局协定》，自动与包括欧洲联盟成员国在内的所有签署方管辖区交换金融账户信息。

23. 在过去 4 年，联合王国将以下文书的适用范围延展到直布罗陀：《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》(2020 年)；《欧洲刑事事项互助公约附加议定书》(2022 年)；《联合国反腐败公约》(2023 年 10 月 20 日)。直布罗陀还置换了欧洲联盟关于反洗钱和打击资助恐怖主义行为的具体指令。

24. 直布罗陀于 2017 年 6 月通过了实益所有权条例。据管理国称，直布罗陀设置了一份登记册，记录公司和法人的最终实益所有权，并已向公众开放供查阅。

25. 2022 年 6 月 27 日，金融行动特别工作组将直布罗陀确定为加强监测的管辖区，直布罗陀目前正与特别工作组积极合作，以解决打击洗钱、资助恐怖主义和扩散融资行为制度中存在的战略缺陷问题，并致力于在商定的时间框架内迅速解决已查明的战略缺陷问题。工作组在同日发表的声明中表示，2022 年 6 月，直布罗陀作出了高级别政治承诺，将与工作组合作，加强其打击洗钱和资助恐怖主义制度的有效性，直布罗陀应继续努力落实其行动计划。工作组在 2023 年 10 月 27 日发表的声明中初步认定，直布罗陀已基本完成其行动计划，有必要进行一次实地评估，以核实打击洗钱和资助恐怖主义行为的改革是否已经开始实施并正在持续进行，以及是否仍有必要的政治承诺来维持今后的实施工作。

26. 据管理国称，直布罗陀政府负有税收方面的宪法责任，政府维持公平和公开的税收制度，并充分致力于全球税收标准、国际税务合作以及打击洗钱、逃税、非法金融和腐败。管理国回顾，如工作组行动计划所载，直布罗陀是金融行动工作组就下述两点加强监测的一个管辖区，即进行监管制裁和进行最终没

收判决。管理国还回顾，2023 年 10 月 27 日，工作组确认直布罗陀已满足其行动计划，并确认直布罗陀现在将接受实地评估。

C. 运输

27. 西班牙政府和联合王国政府于 2020 年 12 月 31 日商定的政治框架规定，在海陆空运输方面，联合王国和欧洲联盟之间关于直布罗陀与欧洲联盟未来关系的法律文书的规定可以类似于《联合王国-欧洲联盟贸易与合作协定》的规定。该法律文书预计将包括关于运输服务公平竞争环境的安排以及关于海陆空运输的规定。截至 2024 年 1 月 8 日，运输仍然是谈判的主题，直布罗陀和西班牙之间的人员流动(包括申根文书的适用)以及货物流动也是谈判主题。

28. 联合王国继续负责履行机场(一个可供民用航班使用的军用机场)航空安全防护的所有国际义务，国防部则保留该机场军用航空的所有权和运营职责。管理国称，直布罗陀议会颁布的法律对民用航空安全防护作出了规定，民航事务由直布罗陀政府负责。西班牙仍然驳斥这一职责安排。西班牙的立场是，根据《乌得勒支条约》割让的地区不包括机场所在的地峡，联合王国对这一地峡的占领是非法的，不符合国际公法。联合王国则坚持认为它拥有的主权涵盖整个直布罗陀的领土。

29. 直布罗陀海峡是一条主要水上通道；许多长途客轮和货轮都使用领土的港口设施。联合王国称，它依照《联合国海洋法公约》提出英属直布罗陀的领水为 3 海里，或者，在采用中间线作为与其他领水的界限时，领水不足 3 海里。西班牙称，它对其领水行使主权权利和管辖权，包括直布罗陀周围的所有海域；唯一的例外是港口内的水域，根据《乌得勒支条约》第十条，该水域由联合王国管理，西班牙在签署和批准《联合国海洋法公约》时声明了这一点。

30. 管理国经常向西班牙国有船只提出交涉，就这些船只非法侵入英属直布罗陀领水向西班牙政府提出抗议，为此援引《联合国海洋法公约》关于无害通过的意义的第十七至第十九条以及《国际海上避碰规则公约》。

31. 西班牙国家船只在阿尔赫西拉斯湾和直布罗陀周围的其他西班牙水域受到骚扰，就此，西班牙政府经常向管理国提出抗议。西班牙认为，这些行为违反了《联合国海洋法公约》和《国际海上避碰规则公约》所规定的无害通过，并危及船员的生命和船只的安全。此外，西班牙指出，西班牙国家船只在该水域巡逻，定期履行职责，有权根据本国法规开展活动。

D. 旅游

32. 2022 年，入境游客总数增加 38.2%，达到 810 万人次，而 2021 年为 590 万人次。空路游客 185 829 人，海路游客 226 462 人，陆路游客 7 708 394 人。

五. 社会状况

A. 劳工

33. 截至 2022 年 10 月，领土有 31 150 个工作岗位，较 2021 年 10 月增长 2.5%。据管理国报告，这些工作岗位在五大工业部门的分布情况是：银行和金融 4 150 个、建筑 3 810 个、赌彩活动 3 799 个、保健和社会工作 3 465 个、零售和贸易 2 816 个。边境工人人数为 14 150 人(8 944 名男性和 5 206 名女性)，其中包括 8 800 多名西班牙国民和 2 500 多名欧洲联盟其他国家国民。据管理国报告，2022 年居民人口失业率为 0.18%，占包括边境工人在内的劳动力总数的 0.12%。

34. 2021 年 1 月 1 日之后，根据《退出协定》的相关规定，《退出协定》和《直布罗陀议定书》范围内的边境工人继续享有联合王国加入欧洲联盟期间他们有权享有的相同劳工权利和社会保护。

B. 社会保障和福利

35. 直布罗陀社会保障和福利部门仍须遵循以往工作文件提到的各项社会保障法，涵盖工伤、残疾和工业事故死亡抚恤金、失业补助、产妇补助和津贴、死亡抚恤金、养老金、遗属抚恤金和监护人津贴等方面。此外，还有一系列须经家计调查才予发放的福利和津贴，为家庭、残疾人和老年人提供支持。

C. 公共卫生

36. 直布罗陀卫生部负责在领土提供医疗和卫生服务，包括为老年人提供居家服务。政府 2023/24 年度的保健和社会护理预算为 1.257 亿英镑。

D. 教育

37. 直布罗陀 4 至 16 岁儿童享受免费义务教育。教学语文为英文。据管理国称，有 12 所小学(包括 1 所私立学校)、5 所中学(包括 3 所私立学校)以及直布罗陀学院。有一所为 4-16 岁儿童开设的特殊需求学校以及为 2 至 4 岁的儿童开设的附属特殊需要托儿所和儿童早期干预中心。领土的识字率据信接近 100%。直布罗陀大学于 2015 年 9 月开始运作。

38. 2023/24 年度政府教育预算为 6 220 万英镑，据管理国称，其中用于改善校舍的支出占近 100 万英镑，2023 年 9 月开设了 3 所新校舍。被联合王国境内大学录取的学生可以领取直布罗陀政府的奖学金。据管理国称，截至 2023 年 9 月，大学学生人数为 1 144 人，包括在直布罗陀境外学习的学生。

E. 犯罪和公共安全

39. 皇家直布罗陀警察与直布罗陀警察局共同负责领土的执法工作。总督对直布罗陀警察的廉洁、正直和独立以及国家安全(包括内部安全)的警务方面负有最终责任。

40. 管理国称，2023/24 年度皇家直布罗陀警察的预算为 1 710 万英镑，为 258 名警察和 34 名辅助人员编列了经费。2022/23 年度，皇家直布罗陀警察记录到

3 488 起犯罪(2021/22 年度为 3 199 人), 其中 910 起案件的犯罪者受到起诉或警告(2021/22 年度为 1 115 起)。

F. 人权

41. 以下主要国际人权文书在直布罗陀适用:《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》以及欧洲《保护人权与基本自由公约》。2006 年《宪法》列有关于个人基本权利和自由的章节。管理国称, 将《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》适用于领土的进程仍在进行中。此外, 2016 年 10 月, 直布罗陀议会通过了 2016 年《公证结婚修正法令》, 其中对同性婚姻作出了规定。

42. 管理国称, 2017 年《残疾人法》为改善社会中残疾人的处境做出了规定。2006 年《平等机会法》已于 2018 年修订, 以保护哺乳期妇女免受不利待遇, 2017 年修订时纳入了有关残疾人权利的某些条款。还修订了其他法案, 使其符合《残疾人权利公约》。管理国称, 将《公约》适用于领土的相关进程已经开始。2019 年 7 月对 2011 年《刑事犯罪法》进行了修订, 规定可以通过医学程序终止妊娠。2019 年《刑事犯罪修正法》在 2021 年举行全民投票后生效, 超过 62% 的投票者支持修改法律。2023 年, 直布罗陀议会批准了《家庭虐待法》, 其中就加强防止家庭虐待的框架作出了规定。

六. 环境

43. 2022 年, 联合王国将《巴黎协定》的批准延伸到直布罗陀。直布罗陀于 2019 年 5 月宣布气候紧急状态以及《气候变化法》于 2019 年 10 月生效。管理国表示, 该法案为 2045 年之前的减排设定了具有法律约束力的目标。直布罗陀还在 2020 年进一步制定了气候变化战略。《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的《基加利修正》的适用范围已涵盖直布罗陀, 于 2019 年 10 月 18 日起生效。

44. 2022 年 9 月, 领土政府启动了最新程序, 授予直布罗陀废水处理厂建设和运营合同。管理国称, 直布罗陀的污水系统使用海水, 这使得适当的解决方案更难实施。2023 年 9 月, 通过招标程序选出了该电厂的首选投标人。管理国称, 该项目已在当地选址。

45. 西班牙回顾指出, 2017 年 5 月 4 日欧洲法院在欧洲联盟委员会诉联合王国案的判决中宣布, 联合王国未能在直布罗陀履行关于城市污水处理的义务。西班牙仍然认为, 联合王国没有履行其关于废水处理厂建设和运营时限的任何承诺, 再度指出, 2019 年以来完成工厂建设的最后期限一拖再拖(见 [A/AC.109/2023/8](#), 第 52 段; [A/AC.109/2022/8](#), 第 51 段; [A/AC.109/2021/8](#), 第 50 段; [A/AC.109/2020/8](#), 第 44 段; [A/AC.109/2019/8](#), 第 44 段)。西班牙仍对未经处理的水域继续污染直布罗陀周边水域表示关切。

46. 西班牙还回顾, 管理国有义务在直布罗陀问题上充分执行国际《防止船舶污染公约》, 特别是关于报告涉及有害物质事件的第 8 条。据西班牙称, 没有向

西班牙主管当局报告所发生的事件，这对直布罗陀周围水域的环境构成风险，这些水域受到西班牙和欧洲联盟法律的特别保护。

47. 联合王国回顾，《国际防止船舶造成污染公约》附件一、二和五已于1988年延伸适用于直布罗陀；附件三于1992年适用，附件四和六以及1997年议定书于2011年适用，2011年的延伸适用已在2011年、2012年和2020年修订的2009年《直布罗陀商船(防止船舶造成污染)条例》中落实。它还回顾，根据《联合国海洋法公约》，就直布罗陀而言，直布罗陀周围的水域属于联合王国的主权范围，因此，根据直布罗陀法律，这些水域受到严格保护，免受污染。

48. 西班牙反对在《乌得勒支条约》未割让的直布罗陀地区进行垃圾填埋、建筑和其他项目，因为这些项目违反国际法，并对环境造成负面影响。因此，西班牙强调反对称为“东区项目”的建筑项目，因为该项目对环境上特别敏感的位于直布罗陀海峡东部环绕直布罗陀巨岩的东峡地区造成不利影响。东峡地区是一个特别保护区，是欧洲联盟委员会宣布的称为“自然 2000”的物种和生境保护区网络的一个组成部分。西班牙反对将直布罗陀南部水域指定为《养护欧洲野生生物和自然生境公约》绿宝石网络特别养护区。

49. 联合王国重申其对直布罗陀，包括其周围领水的主权，并指出，填海造地项目是直布罗陀政府的责任，要进行风险评估。联合王国不承认将东峡地区列为特别养护区的有效性，并指出，在这方面将其指定为特别养护区并不改变与之相关的包括水域在内的地理区域的主权、管辖权或领土控制。联合王国回顾，《养护欧洲野生生物和自然生境公约》已于2020年适用于直布罗陀，直布罗陀南部水域是该公约规定的具有特别养护利益的绿宝石网络区域的一部分。

七. 直布罗陀问题对话论坛

50. 联合王国和西班牙就直布罗陀问题进行过多次谈判，在2004年成立了直布罗陀问题对话三方论坛。自2010年以来，该论坛没有举行过会议。自2012年起，联合王国表示愿意继续举办论坛并在此期间提出举行非正式专门对话，酌情邀请议题涉及的所有有关方面参加对话。西班牙表达如下立场：论坛已不复存在，应当为社会福祉和地区经济发展的利益，设立一个有坎波德直布罗陀县和直布罗陀人民代表参加的、新的地方合作“专门”机制，取代该论坛。截至2024年1月，没有举行过任何专门会谈。

八. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

51. 2023年，联合王国海外领土部长级联合理事会于2023年5月11至12日和11月14至15日在伦敦举行两次会议，当时管理国接待了海外领土政府的代表。

52. 联合王国政府和各海外领土领导人在 5 月会议通过的公报中表示,《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权,这是联合王国政府所有部门的集体责任。
53. 联合王国政府和各海外领土领导人表示,他们将继续探讨海外领土如何持续获得国际支持,反对敌意的主权要求。公报还指出,有些领土拥有永久居民,又希望从非自治领土名单除名;联合王国将继续支持其除名请求。
54. 联合王国政府和各海外领土领导人在 11 月会议后于 2023 年 12 月 14 日发表的联合声明中指出,如果海外领土民选政府愿意,联合王国将支持它们接受更多的责任和更大的自主权,同时接受问责。联合王国将根据其主权责任和国际法采取这些步骤,同时确保履行《联合国宪章》和相关国际公约以及各海外领土宪法规定的义务。
55. 2023 年 10 月 10 日,在大会第七十八届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 8 次会议上,联合王国代表指出,联合王国政府与其海外领土的关系是现代关系,其基础是:伙伴关系,共同价值观,以及各领土人民有权选择继续归属联合王国。
56. 他说,各海外领土享有很大程度的内部自治,但联合王国必须保留使其能够履行国际法义务的权力。他还说,部长级联合理事会每年举行会议,以监测和推进共同优先行动。
57. 他说,联合王国对直布罗陀人民的长期承诺没有改变,联合王国既不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的意愿、缔结将直布罗陀人民置于另一国主权之下的协定,也不会参加令直布罗陀不满意的主权谈判进程。
58. 他说,在联合王国脱离欧洲联盟后,联合王国、直布罗陀和西班牙政府就直布罗陀的未来安排商定了一个符合各方利益的政治框架。他说,联合王国与欧洲联盟之间的谈判已于 2021 年 10 月开始,联合王国政府和直布罗陀政府正在并肩努力,以尽快缔结一项联合王国-欧洲联盟条约(见 [A/C.4/78/SR.8](#))。

B. 领土政府的立场

59. 在 2023 年 10 月 18 日第四委员会第 13 次会议上,直布罗陀副首席部长除其他外表示,尽管管理国公开表示支持直布罗陀努力实现非殖民化,但联合国尚未表现出任何有意义的参与。
60. 他说,直布罗陀属于直布罗陀人民,永远不会放弃其主权的任何部分,后代可能会通过民主和人权的棱镜以不同的方式看待直布罗陀,而不仅仅是出于领土野心的目标。他说,直布罗陀不能简单地从一个殖民国家转移到另一个殖民国家。他说,在第四个铲除殖民主义国际十年期间,委员会应履行其任务,制定直布罗陀非殖民化计划,必须让直布罗陀人民决定自己的未来(见 [A/C.4/78/SR.13](#))。

C. 西班牙的立场

61. 在 2023 年 10 月 2 日第四委员会第 2 次会议上，西班牙代表指出，在西班牙王位继承战争期间，直布罗陀被联合王国军队占领，根据 1713 年《乌得勒支条约》，西班牙被迫向联合王国割让仅直布罗陀城和城堡，连同其港口、防御工事和要塞，但未割让领土管辖权。然而，在军事征服直布罗陀之后，联合王国驱逐了原来的居民，随后非法占领了毗邻的地峡，并于 1909 年修建了围栏。1934 年，联合王国增设了简易机场，并于 1938 年改建为军用机场，机场伸入西班牙领水半公里多。根据《乌得勒支条约》的规定，西班牙保留对直布罗陀地峡和周边水域及其领空的主权，这一点非常明确。

62. 她说，半个多世纪以来，大会、第四委员会和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会呼吁西班牙和联合王国就结束直布罗陀的殖民地状态开始谈判。西班牙代表团重申愿意这样做，并支持大会通过一系列决议，包括第 2231(XXI)号决议，制定关于直布罗陀非殖民化的法律原则。大会在第 2231(XXI)号决议中呼吁双方继续谈判，并请管理国不受任何阻碍地与西班牙政府协商，加速直布罗陀的非殖民化；大会第 2353(XXII)号决议规定，非殖民化进程应遵循领土完整原则；大会第 2429(XXIII)号决议请管理国最迟于 1969 年 10 月 1 日终止直布罗陀的殖民状况。

63. 她接着说，因此，核心问题在于联合王国的军事存在，这一存在违反大会的决议。然而，管理国无视联合国的原则。1967 年，联合王国在联合国没有参与的情况下就主权问题举行了全民投票，联合国第 2353(XXII)号决议对此表示谴责。大会明确否认所谓直布罗陀人民自决权的存在。通过 1984 年的《布鲁塞尔宣言》，联合王国回应了西班牙参与谈判进程的愿望，但后来又单方面中断了这一进程。年复一年，西班牙呼吁重启这一进程。

64. 她说，直布罗陀问题不仅是一个非法占领或侵犯领土完整的问题。殖民飞地在西班牙的存在对经济、环境和安全造成了有害影响，特别是在坎波德直布罗陀。直布罗陀的特殊税收制度导致当地经济严重扭曲，包括通过非法贩运，损害了该地区的繁荣以及西班牙和欧洲联盟的税收。联合王国退出欧洲联盟以及由于管理国导致直布罗陀与欧洲联盟的独特关系结束为努力解决殖民地状况产生的许多问题提供了机会。西班牙代表团看到了该地区的繁荣潜力，前提是能够建立一个公平的框架。

65. 她说，2020 年 12 月 31 日，西班牙和联合王国达成谅解，以此作为今后欧洲联盟与联合王国关于直布罗陀的协定的基础，最终目的是打造一个共同繁荣区。然而，该谅解的任何规定和为执行该协议而采取的任何措施都不应被理解为表明西班牙对直布罗陀的主权和管辖权的法律立场发生了变化。西班牙仍然对对话持开放态度(见 A/C.4/78/SR.2)。

D. 联合王国与西班牙之间的谈判

66. 在独立于直布罗陀问题对话论坛的布鲁塞尔进程框架内，2023 年没有进行双边谈判。联合王国政府在 2006 年《直布罗陀宪法》序言部分中表示，它

“绝不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的意愿，缔结将其置于另一国主权管辖之下的安排”。此外，联合王国还宣布，未经直布罗陀同意，它绝不会参加有关主权的谈判，也永远不会参与让直布罗陀不满意的主权谈判进程。

67. 西班牙政府则继续要求与联合王国政府恢复有关主权问题的双边谈判。西班牙认为联合王国的立场违反了大会有关决议的原则，也违背了联合王国与西班牙在 1984 年《布鲁塞尔宣言》中作出的承诺。

E. 联合王国与直布罗陀的讨论

68. 2018 年 11 月，联合王国和直布罗陀批准了《关于执行退出协定直布罗陀议定书和相关谅解备忘录的协约》，其中，双方重申 2006 年《宪法》，并重申属于直布罗陀政府职权范围的事项将继续，并重申它们打算确保联合王国与直布罗陀之间宝贵的历史联系得到发展、深化并长期存在。

69. 联合王国和直布罗陀都确认，《直布罗陀宪法》规定了双方现代和成熟的宪政关系。直布罗陀政府认为，必须与联合王国一起审查 2006 年《宪法》，以评估哪些方面要作必要和适当的进一步发展或修改。审查事项应包括审议人权问题和将直布罗陀从非自治领土名单除名问题。管理国称，2016 年 3 月，直布罗陀议会设立了宪政改革专设委员会，目的是评估 2006 年《宪法》可以进行哪些必要或适当的修改。宪政改革专设委员会于 2019 年 12 月和 2023 年 11 月进行重组。尽管联合王国政府对除名机制表明了意见，但两政府都指出，根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款，联合王国有义务继续提交年度报告，直到大会把有关领土从非自治领土名单中除名。

九. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

70. 2023 年 6 月 12 日，特别委员会决定在其 2024 年会议上继续审议这一问题，并将有关文件转交大会，以便利第四委员会审议这一问题。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

71. 大会第四委员会分别于 2023 年 10 月 2、8 和 18 日第 2、8 和 13 次会议审议了直布罗陀问题，听取了西班牙代表和联合王国代表及直布罗陀副首席部长的发言。在 10 月 2 和 8 日举行的第 2 和 8 次会议上，西班牙代表和联合王国代表行使了答辩权(见 [A/C.4/78/SR.2](#)、[A/C.4/78/SR.8](#) 和 [A/C.4/78/SR.13](#))。

72. 在 10 月 18 日第 13 次会议上，第四委员会未经表决通过了委员会主席提出的关于直布罗陀问题的决定草案(见 [A/C.4/78/L.3](#) 和 [A/C.4/78/SR.13](#))。

十. 大会采取的行动

73. 2023 年 12 月 7 日，大会根据第四委员会的建议，未经表决通过了关于直布罗陀问题的第 78/513 号决定。大会在该决定中回顾其 2022 年 12 月 12 日第 77/533 号决定：

(a) 敦促西班牙政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则，并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法；

(b) 表示注意到联合王国希望继续维持三边对话论坛；

(c) 表示注意到西班牙的立场，即：三边对话论坛不复存在，应建立一个有坎波德直布罗陀县和直布罗陀人民代表参加的、新的地方合作机制，以取代该论坛；

(d) 欢迎各方本着信任和团结的精神努力解决问题并取得进展，以便找到共同的解决办法，在彼此关心的领域发展以对话和合作为基础的关系。
