



大会

Distr.: General
14 February 2024
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 金融服务	5
C. 旅游业	7
D. 农业	7
E. 基础设施	7
F. 电信和公用事业	8
四. 社会状况	9
A. 概述	9
B. 劳工和移民	9
C. 教育	9

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2023 年 12 月 13 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



D. 公共卫生	10
E. 犯罪和公共安全	10
F. 人权	11
五. 环境和备灾	11
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	14
七. 领土的未来地位	14
A. 领土政府的立场	14
B. 管理国的立场	14
八. 大会采取的行动	15
附件	
开曼群岛地图	17

领土概况

领土：开曼群岛是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：简·欧文总督(自 2023 年 4 月起)

地理：该领土位于牙买加以西约 290 公里、古巴以南约同等距离处，由三个岛屿组成：大开曼岛、开曼布拉克岛和邻近的小开曼岛。

陆地面积：264 平方公里

专属经济区：119 137 平方公里

人口：71 105 人(男性：35 984 人；女性：35 058 人)(2021 年人口普查)

出生时预期寿命：82.1 岁(男性：80.4 岁；女性：83.7 岁，根据 2021 年人口普查)

族裔构成：非欧混血(40%)、非洲裔(20%)、欧洲裔(20%)、其他(20%)

语言：英语

首府：乔治敦

领土政府首脑：朱丽安娜·奥康纳-康诺利总理(自 2023 年 11 月起)

主要政党：开曼群岛人民党、人民进步运动和联合人民运动

选举：最近一次选举于 2021 年 4 月 14 日举行。

立法机构：议会(19 名民选议员和 2 名当然议员)

人均国内生产总值：72 612 开曼元(2022 年估计数)

经济：国际金融服务业和旅游业

主要贸易伙伴：美利坚合众国

失业率：2.4%(2023 年 6 月)

货币单位：开曼元，与美元挂钩(1 开曼元=1.20 美元)

简史：据称克里斯托弗·哥伦布于 15 世纪末看到开曼群岛。英国人最初在 1661 年至 1671 年间到此定居。当地的自治传统从 1734 年开始逐渐发展；1831 年，设立立法会议，时称“大法官与教区代表立法会议”。1834 年，废除奴隶制。1863 年，开曼群岛成为牙买加属地。牙买加在 99 年后获得独立，而开曼群岛仍由英国君主管辖。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 现行宪法于 2009 年 11 月 6 日生效，2020 年 11 月予以修正。宪法规定，总督由英国君主任命，负责对外事务、防务、内部安全和公务员任命。
2. 根据 2020 年宪法修正案，开曼群岛议会由议长、19 名民选成员和 2 名当然成员(即副总督和总检察长)组成。议长可由不担任部长的议会民选成员或有资格成为议会民选成员的人士担任。
3. 领土内阁由总督主持，由总理、其他 7 名部长和 2 名当然成员(即副总督和总检察长)组成。多数党推荐的议会成员经总督任命，担任总理。另外 7 位部长由总督根据总理意见从议会民选成员中任命。上一次大选于 2021 年 4 月举行，产生了由 12 名独立议员组成的政府，由韦恩·潘顿作为总理领导。据管理国称，潘顿先生于 2023 年 11 月辞去总理职务，由朱丽安娜·奥康纳-康诺利接任。2023 年 11 月 15 日，组建了一个新的政党——由 12 名现任议会成员组成的“联合人民运动”，由作为总理的奥康纳-康诺利女士领导。同日，总督接受了该政党关于组建领土新政府的提议。
4. 司法机构由以下司法管辖区组成，按法院等级制度中的升序排列：即决法院(包括家庭、青少年和死因裁判法院)；大法院；上诉法院和枢密院。即决法院拥有民事和刑事管辖权。大法院是保管诉讼记录的高等法院，对刑事和民事案件拥有无限管辖权。上诉法院不行使固有管辖权，而是法规和《宪法》的产物。枢密院是最终上诉法院。
5. 据时任总理称，枢密院于 2020 年 11 月 11 日核准的《2020 年宪法(修正)令》在 2020 年 11 月 18 日提交议会审议，并于 2020 年 12 月 4 日生效，使得该领土“向更高程度的自决迈进了一步”。修正案提出之前，开曼群岛审查委员会开展了宪法审查，而领土政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府也于 2018 年 12 月 7 日和 10 日举行会议。会议期间，双方讨论了拟议的宪法修改意见，确认领土政府在内部事务上具有自主能力，且联合王国至少不会在未与领土政府协商的情况下，寻求直接或间接地为开曼群岛立法。
6. 联合王国议会分别于 2023 年 4 月和 6 月启动了两项调查，一项由公共行政和宪法事务委员会进行，以探讨海外领土的宪政安排以及这种关系是否适合 21 世纪的目的；另一项由下议院程序委员会负责，研究海外领土在下议院的代表权的各种方案。
7. 关于第一项调查，开曼群岛宪法委员会为履行其宪法授权，于 2023 年 6 月努力提供背景说明和资源，以协助有兴趣提交意见的人。英联邦议会协会秘书处于 2023 年 8 月提交的书面证据中强调，联合王国议会必须持续致力于支持海外领土的立法机构，并应对它们面临的挑战。为了加强海外领土的民主治理和议会做法，并确保其利益得到有效代表，秘书处建议建立强化审查机制，并通过外交、联邦和发展事务部，确定加强立法能力建设的渠道，克服国际代表权方面的障碍。

二. 预算

8. 领土政府预测，2024 年的运营收入为 10.95 亿开曼元，2025 年为 11.37 亿开曼元，2024 年的运营和筹资支出为 10.52 亿开曼元，2025 年为 10.83 亿开曼元。
9. 未经审计的核心政府财务结果显示，截至 2023 年 9 月 30 日的 9 个月期间，盈余为 1.113 亿开曼元(整个公共部门盈余为 1.166 亿开曼元)，银行账户现金和存款余额为 5.821 亿开曼元。
10. 自 2012 年以来，联合王国和开曼群岛一直在财政责任框架下共同开展工作，这一框架要求该领土通过有效的中期规划，审慎透明地管理财政。据管理国称，该领土达到了框架规定的债务和现金储备比率。
11. 开曼群岛是不征收直接个人所得税或公司所得税的管辖区。政府收入的主要来源是进口税、金融服务许可证费、工作许可证费和印花税。访客离开领土时必须缴纳环境税。

三. 经济状况

A. 概述

12. 开曼群岛的经济以提供金融服务(经济主导部门)和旅游业为基础。没有商业渔业。
13. 2022 年实际国内生产总值估计为 46.4 亿开曼元，而 2021 年为 44.7 亿开曼元。2022 年按不变价格计算的国内生产总值估计增长 3.8%，而 2021 年为 4.0%。2022 年，大多数经济部门实现扩张。经济业绩主要由服务部门推动，服务部门占国内生产总值的 89.4%，增长了 3.7%。酒店和餐饮业以 23.2% 的增长率引领扩张。

B. 金融服务

14. 2022 年，金融和保险服务部门约占该领土国内生产总值的 31.4%，估计增长了 1.8%。
15. 根据国际清算银行的 2022 年开曼群岛年度经济报告，开曼群岛在 48 个金融中心中的国际资产和负债排名第十八位。2022 年金融服务业指标喜忧参半。与 2021 年相比，保险公司总数增加 1.3%，达到 695 家；注册公司总数增加 1.8%，达到 119 128 家；而新注册公司则减少了 29.6%，为 11 796 家。银行和信托许可证的数量继续呈下降趋势，下降了 6.9%，降至 94 个。在过去五年中，拥有 B 类许可证的银行数量稳步减少，部分原因是银行为实现最佳成本、风险管理和治理结构而不断进行合并和重组。
16. 在与联合王国订立关于交换实益所有权信息的双边安排后，开曼群岛的实益所有权制度于 2017 年 7 月 1 日生效。法律规定，在开曼群岛成立或注册的公司必须保留载有其实益所有人信息的登记册，或向实益所有人主管当局提交资料，说明公司不必保留实益所有权登记册的理由。这一集中化平台使执法机构

和当地主管当局能够即时搜索在开曼群岛成立或注册的任何公司的实益所有权登记册，从而有助于与国际执法机构或主管当局快速共享实益所有人信息。2020 年 11 月 30 日起施行的《2018 年有限责任合伙企业(修正)法》要求，豁免上述要求的有限责任合伙企业须提交豁免书面确认书。根据 2022 年《有限责任公司(修正)法》，现有有限责任公司将不再需要就成员变更提交修正证明。

17. 2018 年 5 月，联合王国议会通过《制裁和反洗钱法》。根据该法，国务大臣必须向各海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能建立可供公开查阅的登记册，记录在其各自管辖范围内注册的公司实益所有权情况，并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定枢密院令草案，要求任何尚未建立此类登记册的海外领土建立登记册。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了一项枢密院令草案，规定了登记册的框架。开曼群岛政府已承诺建立这样一个登记册，联合王国政府正在提供必要的支助。2020 年，联合王国政府提出了一个合理的预期，即各海外领土的登记册将在 2023 年底前完成。

18. 2021 年 9 月，领土政府发布一份咨询文件，其中概述正在考虑的措施，以改善立法框架，建立更有效的实益所有权制度。据管理国称，随后几个月又进行了协商，为 2023 年 8 月提出的《实益所有权透明度法案》草案的制定提供了信息。

19. 2022 年 11 月 22 日，欧洲法院作出裁决，废除公众可查阅公司实益拥有信息的条文。根据领土政府 2022 年 11 月 30 日就此发表的声明，金融服务和商务部正在外部法律顾问的协助下审查判决，以确定是否对引入公共受益所有权登记册的提议产生任何影响。

20. 2023 年 11 月 23 日，开曼群岛议会通过《实益所有权透明度法案》(2023 年)，使实益所有权规则与不断演变的全球标准保持一致，并将立法框架整合为单一法案。在分阶段实施新法案的规定之前，现有的法律义务将继续有效。该法案载有一项条款，使内阁能够制定法规，以有限的形式向公众提供特定实益所有权信息。

21. 开曼群岛货币管理局是负责监测该领土遵守国际金融标准的情况、定期向领土政府报告监测结果的机构。根据该领土的《反腐败法》(2008 年)，设立反腐败委员会。

22. 2023 年 6 月，宣布领土政府已完全实施旨在落实加勒比金融行动特别工作组 2019 年 3 月报告中提出的 63 项建议的全面行动计划。2023 年 9 月，工作组国际合作审查小组下属美洲联合组代表团完成了对开曼群岛的实地考察。2023 年 10 月，工作组宣布开曼群岛不再受其得到加强的监测过程的规管。2024 年 1 月 19 日，领土政府宣布，开曼群岛已从欧洲联盟反洗钱和打击资助恐怖主义行为制度存在缺陷的司法管辖区名单中除名，除名将于 2024 年 2 月 7 日生效。

23. 2022 年 4 月，《2022-2025 年打击洗钱、恐怖主义融资和扩散融资国家战略》公布，在七个战略主题下制定了全面行动计划：加强司法管辖区的法律和法规框架；实施全面的基于风险的监督框架；加强制裁、情报、执法和资产追回；

加强国内合作与协调；确保高效率和高成效的国际合作系统体系；提高所有利益攸关方和公众的认识；以及加强实益所有权框架。

24. 开曼群岛是欧洲委员会-经济合作与发展组织(经合组织)《税务事项行政互助公约》的缔约国。除了双边双重征税安排和双边税务信息交换协定外，开曼群岛还是《关于金融账户信息自动交换的多边主管当局协定》和双边主管当局协定的缔约方。根据经合组织统一报告标准进行的初步交换于 2017 年 9 月完成。开曼群岛还加入了打击税基侵蚀和利润转移行动计划行动 14 下的《关于交换国别报告的多边主管当局协定》以及双边主管当局协议。据管理国称，开曼群岛将自发地与相关管辖区交换信息，以便达到打击税基侵蚀和利润转移行动计划行动 5 对无税收管辖区或仅有名义税收管辖区提出的实质性活动要求。2022 年 11 月，开曼群岛成为《关于自动交换统一报告标准规避安排及不透明离岸结构的多边主管当局协定》的签署国。

C. 旅游业

25. 开曼航空公司和其他航空公司经营从加拿大、古巴、洪都拉斯、牙买加、联合王国和美利坚合众国多个城市出发的国际航班。据管理国称，2023 年有 24 个国际关口向领土提供不间断服务。根据 2023 年 10 月至 12 月的航班时刻表，预计这个期间入境航班座位数将达到 2019 年水平的 94%。

26. 旅游业受到冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情和旅行限制的负面影响。然而，2022 年，访客人数回升至 1 027 668 人，比 2021 年增加了 5 838%。这一增长可归因于 2022 年 3 月邮轮港口重新开放后邮轮游客的回归。自 2009 年以来，抵达该领土过夜的访客人数一直在上升，2019 年这一数字创下新高，达到约 502 739 人次(约占总抵达人数的 22%)，但在 2020 年和 2021 年连续两年大幅下降。这一数字在 2022 年出现反弹，过夜访客人数增加了 1 542%，从 2021 年的 17 308 人增加到 2022 年的 284 274 人。

27. 开曼群岛于 2023 年前九个月共接待 323 038 名过夜访客。2023 年前九个月的访问量是 2019 年同期访问量的 84%。2023 年 1 月至 9 月，邮轮停靠 296 次，乘客 930 621 人次。

D. 农业

28. 农业部正力求发展可持续农业生产，以促进领土的自给自足和粮食安全措施。领土政府通过规划、农业、住房和基础设施部委托制定了开曼群岛粮食和营养安全政策、国家牲畜发展方案和国家蛋类战略。

E. 基础设施

29. 2021 年，建筑部门对该领土国内生产总值的贡献率为 4.4%，高于 2020 年的 4.2%。在大开曼岛发放的建筑许可证数量从 2021 年的 1 183 份减少到 2022 年的 1 039 份，而其价值从 7.17 亿开曼元增加到 9.515 亿开曼元。核准的项目总数从 803 个增加到 930 个，但其价值从 13 亿开曼元降至 7.407 亿开曼元。

30. 据管理国称，大开曼岛的公路网约为 800 车道公里，其中一级主干公路约 97 公里，二级主干公路约 245 公里。据国家公路管理局称，雷克斯·克赖顿大道(原东西干道)将从两车道拓宽到四车道，林福德·皮尔逊公路将从两车道拓宽到六车道，以减少高峰时段的车流。将对东西干道延伸进行环境影响评估，以减少对环境资源以及对现有社区和社区资源的影响。拟建道路将打造一个抗灾能力强的中央高速公路，在沿海道路受到影响时作为紧急通道，并通过专用公交车道促进公共交通。

31. 2023 年 6 月公布了领土机场拟议发展的业务论证纲要和总体规划，其中包括欧文·罗伯茨国际机场的跑道延长、通用航空设施、跑道带和跑道端安全区的改善及新的空中交通管制和管理系统，以及查尔斯·柯克康奈尔国际机场的环境影响评估和机场工程。该总体计划将涵盖至少 20 年，并包括指导未来业务决策的分析。据管理国称，将于 2023 年 12 月公布通用航空设施设计工作招标书。

F. 电信和公用事业

32. 2021 年，信息和通信部门占国内生产总值的 2.8%，高于 2020 年的 2.7%。据管理国称，目前有四家电信公司提供固定互联网和电视服务，其中两家还提供移动服务。管理国还称，又有两家运营商获得了提供移动服务的移动许可证，并与现有移动服务提供商一道，提议在 24 个月内推出覆盖全领土的 5G 服务。据管理国称，领土有 19 个调频无线电广播电台，4 家公司提供收费电视服务。2021 年至 2022 年，固定和移动电话线路总数从 131 367 条增加到 145 315 条，互联网连接数从 27 596 条增加到 29 389 条。一直并将继续把重点放在确保保护消费者以及安全、公平和有效地使用通信基础设施上。2023 年，开曼群岛公用事业监管和竞争局加强了行业范围内提供商的执法和合规工作，并因此进行了调查、违规裁定和罚款。

33. 在大开曼岛，加勒比公用事业公司拥有非专属发电执照以及专属输电和配电执照，几乎所有电力均来自进口柴油。自 2011 年以来，大开曼岛还拥有由消费者主导的可再生能源发电方案。该方案使消费者能够利用可再生能源发电，并按照稳定的长期费率获得补偿。自 2018 年以来，大开曼岛拥有 3 兆瓦的分布式能源方案，该方案由大开曼岛公用事业监管和竞争局核准。2023 年 6 月，该局宣布向消费者主导的可再生能源发电及分布式能源方案释放 6 兆瓦的额外容量，加上 2023 年 3 月提供的 3 兆瓦额外容量，使电网目前在其技术运行限制范围内可容纳的额外总容量达到 9 兆瓦。在最近释放的容量中，有 1 兆瓦留给领土政府。

34. 官方统计数据显示，2021 年至 2022 年，大开曼岛的净发电量从 662 000 兆瓦时增加到 681 000 兆瓦时，用电量从 660 469 兆瓦时增加到 674 124 兆瓦时。

35. 官方数据显示，2021 年至 2022 年，开曼群岛的用水量增长了 7.2%，从 19.464 亿加仑增至 20.859 亿加仑，产水量增长了 5.4%，从 24.774 亿加仑增至 26.115 亿加仑。

四. 社会状况

A. 概述

36. 投资、创新和社会发展部的存在是为了促进开曼群岛政府、人民和企业的经济、社会和政治利益。该部负责通过改变政府政策和方案，重新设想和改革社会发展。社会发展司下属的单位包括需求评估股、日出成人培训中心以及儿童和家庭服务部。需求评估股向无力满足住房、食物和衣服等基本需求的人提供财政援助。日出成人培训中心为残疾成人提供培训、支持和服务，以增强他们的权能，使他们实现就业和独立。儿童和家庭服务部通过预防性干预、教育、宣传和社区方案，保护和促进儿童和家庭的权利和福祉。

37. 根据开曼群岛皇家警察局发布的统计数据，家庭暴力转介数量从 2021 年的 1 728 起增加到 2022 年的 1 740 起。2022 年家庭暴力犯罪案件为 376 起，2021 年为 411 起。2022 年，49% 的暴力犯罪涉及家庭暴力，低于 2021 年的 51%。自 2015 年以来，儿童保护方面的转介案件数量稳步增长，从 2021 年的 1 401 起增至 2022 年的 1 431 起，增幅为 2%。咨询中心免费向所有居民提供旨在促进、支持和加强心理健康和福祉的服务。

38. 国家禁毒委员会是根据《国家禁毒委员会法》(2010 年修订本)设立的独立法定机构，负责协调领土内的禁毒措施。2023 年 2 月，委员会公布了 2022 年进行的学生吸毒情况调查结果。该委员会与小学和中学合作，提供循证禁毒教育。

B. 劳工和移民

39. 2022 年，劳动力人数为 57 582 人(男性 30 841 人，女性 26 741 人)，较 2021 年增加 18.3%，其中包括 21 891 名开曼人(占劳动力总数的 38.0%)、31 633 名非开曼人(54.9%)和 4 058 名拥有工作权的永久居民(7.0%)。开曼人劳动力减少 0.5%，非开曼人增加 42.3%，常住居民减少 9.4%。2022 年，开曼人和非开曼人的失业率分别为 3.6% 和 1.0%(2021 年分别为 8.5% 和 2.8%)。2022 年整体失业率为 2.1%，低于 2021 年的 5.7%。政府统计数据显示，非开曼人的工作许可数量从 2021 年的 26 775 份增加到 2022 年的 33 532 份。

40. 该领土境内大多数雇员的最低基本时薪毛额仍为 6 开曼元；如果雇主拥有已登记的小费制度，则其雇用的服务人员最低时薪毛额为 4.50 开曼元。对于寄宿家庭佣工和赚取佣金的雇员，还有特殊计算方法。

C. 教育

41. 所有年龄在 5 至 17 岁之间的儿童居民均须接受义务教育。根据管理国提供的资料，在 2023/24 学年，9 154 名学生(其中 50.3% 为男生，49.7% 为女生)接受义务教育。上私立学校的义务教育适龄人口从上一学年的 45% 增加到 45.3%，54.7% 上公立学校。根据政府的入学政策，如果有空位，非开曼人的子女也可以进入公立学校系统。据管理国称，有两所公立学校和三所私立学校提供高等教育。

42. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本地学生学费费率。只要学生在抵达联合王国时具有定居身份，并在 2023/24 学年开始全日制或非全日制本科课程，就有资格在英国获得学费贷款。鼓励符合条件的学生在申请以本土费率身份在联合王国学习之前，确保持有英国护照。

D. 公共卫生

43. 卫生服务管理局负责提供所有公共医疗卫生服务。社区医疗卫生服务机构通过五个卫星医疗卫生中心在整个大开曼岛提供初级医疗保健，岛上每个区都有一个卫星医疗卫生中心。开曼群岛实行强制医疗保险制度。2021 年 7 月，领土政府承诺实施公共教育方案，宣传过度利用医疗卫生服务对服务质量及其可负担性的负面影响，并改进和扩大开曼群岛国家保险公司的服务，以使更多开曼人获得医疗卫生服务，为儿童和老年人提供免费医疗卫生服务，并修订获得免费医疗卫生服务的现有标准。

44. 2020 年 12 月 21 日，领土政府与一家私营医疗保健集团签署伙伴关系协议，开发新的医疗设施。据管理国称，领土政府还与多个机构合作，其中包括联合王国医疗卫生保障局、加勒比公共卫生机构和泛美卫生组织。

45. 2023 年，医疗保健配额制度首次扩大到阿森松和特里斯坦-达库尼亚、百慕大、开曼群岛和皮特凯恩。根据该制度，开曼群岛每年可有最多四名患者通过联合王国国民保健署免费获得初级卫生保健服务。

46. 联合王国政府在 COVID-19 大流行疫情期间一直支持海外领土。支助包括资助及供应检测试剂盒、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品及 COVID-19 疫苗(包括加强针)，以及提供公共卫生专业知识。管理国称，其支持符合对海外领土人民长期以来的承诺。

E. 犯罪和公共安全

47. 开曼群岛皇家警察局共 458 人，由局长领导，局长对总督负责。2021 年至 2022 年期间，记录在案的犯罪总数增加了 3.5%，从 3 682 起增加到 3 810 起。严重犯罪案件的数量增加了 5%，从 55 起增加到 58 起。暴力犯罪减少了 6%，从 809 起减至 760 起。

48. 2022 年，平均每天有 207 人(女性 15 人，男性 192 人)在监狱服刑。

49. 联合王国政府已表示承诺向海外领土提供援助，以应对大型风暴和其他灾害。2023 年，皇家海军舰艇“无畏”号驻守加勒比地区，执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻任务，确保联合王国全年都有海上部署，以支持海外领土防范和应对飓风及其他灾害的威胁，并在该地区提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。

F. 人权

50. 人权委员会根据《2009 年开曼群岛宪法令》第 116 条设立，首批成员于 2010 年 1 月得到任命。人权委员会的主要职责是促进开曼群岛理解和尊重人权。此外，人权委员会还有权接受和调查公众对可能侵犯人权行为的投诉，为调解或和解提供论坛，给予咨询和指导，并主动发布人权问题报告。人权委员会是独立机构，不受个人或当局指导或控制。

51. 《2009 年开曼群岛宪法令》附表 2 第一部分载有《权利、自由和责任法案》，于 2012 年 11 月 6 日生效，但关于区分犯人(区分未定罪犯人和已定罪犯人，以及少年犯和成年犯)的条款除外，这些条款于 2013 年 11 月 6 日生效。

52. 该领土须遵守管理国已加入的几项主要人权公约和文书，包括《保护人权与基本自由公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》。性别平等事务股是开曼群岛政府内部性别平等主流化的协调中心，负责提供针对具体部门的性别培训，开展公众教育工作，并提供性别平等意识培训。

53. 2016 年 10 月 24 日，立法会议通过《残疾法(所罗门·韦伯斯特法)》，以落实 2014-2033 年开曼群岛残疾政策的内容。此后，设立国家残疾人问题理事会，负责监督政策执行情况，并建立残疾人自愿登记册，提升现有残疾人数据的数量和质量，以便为政策、立法和服务提供依据。

54. 据管理国称，老年人问题理事会依照《老年人法》设立。该理事会于 2017 年 11 月举行第一次会议，并定期举行会议，监督 2016-2035 年开曼群岛老年人政策的执行情况，促进、保护和增进老年人福祉。

五. 环境和备灾

55. 开曼群岛被列入联合国批准的若干多边环境协定之列，其中包括《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》、《保护野生动物迁徙物种公约》、《生物多样性公约》、《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》和《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》。

56. 《国家保护法》(2013 年)使这些公约的各项规定生效。根据该法，2014 年成立了全国养护委员会，旨在保护和养护濒危、受威胁和特有的野生动植物物种及其生境。据管理国称，自该法通过以来，领土陆地总面积的约 12%得到了保护。可持续性和气候韧性部负责制定方案和政策，重点是改造环境系统和建设能力，以预测气候风险和灾害，吸收冲击和压力，重塑和转变长期发展道路。该部牵头起草了 2011 年气候变化政策草案，据管理国称，该草案的修订版将于 2024 年初定稿。

57. 环境部与其他机构和开曼群岛国家信托基金合作，确保领土的自然资源得到保存和保护。农业部是全国养护委员会的成员。农业部与环境部合作，保护

濒危动植物，防止外来入侵物种进入，以免对动植物、作物和牲畜生产以及公共卫生产生不利影响。

58. 开曼群岛周围浅水水域内的休闲渔业和手工渔业活动日益增多，继续对该领土的海洋环境构成威胁。据管理国称，2021 年 3 月颁布的新《海洋公园条例》将“禁捕”区下的近岸大陆架保护比例从 14.8%提高到 45.2%。

59. 领土政府从“达尔文+”(又称海外领土环境和气候基金)获得资金，用于开展多个项目。2021 年，“达尔文+”提供 496 257 英镑，通过合作方式管理海外领土的珊瑚疾病，并提供 207 681 英镑，用于评估和保护开曼群岛深水珊瑚礁和鱼类。皇家鸟类保护协会与领土政府合作，也获得 484 227 英镑，用于保护开曼群岛的姐妹岛免受入侵物种的影响，因为野猫捕食已经导致本土物种灾难性减少，而入侵的绿鬣蜥正在从大开曼岛蔓延。这些项目预计将于 2024 年结束。2022 年，“达尔文+”提供了 299 249 英镑用于加强对海外领土非本地入侵物种的监测和预防，439 897 英镑用于保护特有的受威胁野生动植物种群，490 384 英镑用于描述选定的近海海山的生物多样性特征，以改善对其的管理。这些项目将于 2025 年结束。2023 年，“达尔文+”提供了 396 989 英镑，用于减轻气候变化对海龟种群的影响；该项目预计于 2026 年结束。内阁于 2022 年 10 月通过了《2022 年国家保护(外来物种)条例》，规定了控制野生动物和其他外来物种的方法，以减少对本地物种的威胁。

60. 自然保护联合委员会向海外领土提供技术援助，以支持其生物多样性和更广泛的环境管理战略。2022 年 12 月，英国环境、食品和农村事务部与自然保护联合委员会合作，就海外领土新的生物多样性战略展开磋商。据管理国称，委员会协助举办了讲习班，以期制定一个框架，使联合王国政府和各海外领土政府能够商定区域和国内生物多样性和自然保护的优先事项。2023 年 6 月在开曼群岛举行的讲习班也有助于确定新的“达尔文+”地方资助计划可以填补的空白。

61. 蓝带方案是联合王国政府的旗舰国际海洋保护倡议。开曼群岛于 2023 年加入该方案，并与开曼群岛环境部及可持续性和气候韧性部以及整个海洋部门的代表举行了为期两天的研讨会。该方案将向开曼群岛提供支持，包括对该区域的捕捞活动进行全面审查，以帮助制定管理战略；发展卫星监测，以支持执法工作，并探索该区域的替代监测工具；探索加强近海自然资源管理的备选方案，可能包括近海海洋保护区。

62. 据管理国称，在 2015 年《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十一届会议通过《巴黎协定》后，领土政府表示希望加入联合王国批准该协定的行列，目前正在与联合王国能源安全与净零排放部进行讨论，以确定是否将该协定扩大到开曼群岛。

63. 2017 年出台了《2017-2037 年国家能源政策》，该政策侧重于开发可再生能源，促进能源效率和节能措施，并通过减少对进口化石燃料的依赖来支持能源安全。在每五年进行一次的强制性审查后，2023 年发布了 2023-2050 年国家能源政策草案和实施计划，公开征求意见。

64. 该领土有一个大型电站级太阳能发电厂，于 2017 年 6 月建成。国家能源政策的目标是到 2037 年可再生能源发电量占总发电量的 70%，根据这一目标，该项目已成功投产 5 兆瓦可再生太阳能发电。据管理国称，这占领土总发电量的 3%，另外 3%是大开曼岛的 6 兆瓦分布式太阳能发电量。2022 年，开曼群岛公用事业监管和竞争局发出了一个太阳能光伏发电厂和一个可调度光伏发电厂的请求，这两个发电厂都有储能设施。据管理国称，20 兆瓦的大型电站级电池将于 2025 年安装，投入使用后将再提供 12 兆瓦的分布式发电能力。这些项目将使领土走上到 2030 年实现 38%可再生能源的道路。

65. 开曼群岛灾害管理局全面负责该领土的灾害管理方案，包括备灾、应灾、减灾和恢复。每年在 6 月 1 日至 11 月 30 日飓风季开始前进行飓风演习，此外还进行针对其他灾害的演习。据管理国称，领土还参与了外交、联邦和发展事务部发起的若干举措，以改进和更好地宣传国家灾害管理计划，并提高韧性。

66. 2020 年，开曼群岛加入《在发生自然或技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》，允许领土在发生重大灾害时请求卫星数据。2020 年 9 月，开曼群岛加入了加勒比灾害应急管理机构，该机构对领土进行了全面灾害管理审计，据管理国称，此后正在制定一项工作计划，以弥补差距，并确定需要进一步加强的领域。

67. 2022 年，由联合王国资助的领土海底测绘工作完成，这将有助于提高淹没建模的准确性，并支持环境复原力。2023 年 9 月，美利坚合众国国家海洋和大气管理局编制了《开曼群岛海啸危险评估》，这是美国国际开发署通过国际海啸信息中心加勒比办事处资助的加勒比海啸准备项目的一部分。根据管理国提供的资料，国家海洋和大气管理局预计于 2024 年 9 月提供风暴潮和风暴引起的波浪模型。

68. 根据管理国提供的资料，开曼群岛灾害管理局与开曼群岛卫生和福利部以及联合王国卫生保障局合作，于 2022 年启动了一个危险材料风险管理项目，以制定业务守则，为危险材料整个生命周期的主要利益攸关方提供指导，并提高事故应对能力。实务守则预计于 2024 年 4 月前完成。

69. 由欧洲联盟资助的绿色海外方案的目的是促进欧洲联盟和英国海外领土的可持续、韧性和包容性发展。根据管理国提供的资料，可持续性和气候韧性部官员将在 2023 年底前提交项目供资申请，并参加关于能源转型、气候融资和气候变化韧性的线上培训班、混合讲习班和论坛，直至 2026 年。

70. 开曼群岛军团是该领土第一个正式军事编队，其作用是在领土内和大加勒比区域提供救灾和安全保障。据称，到 2022 年底，该团有 175 名人员。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

71. 开曼群岛是加勒比共同体、拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员，是联合国教育、科学及文化组织的联系成员，也是加勒比开发银行、万国邮政联盟和国际奥林匹克委员会的成员。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

72. 与领土政府对开曼群岛未来地位的立场有关的资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

73. 2023 年，联合王国-海外领土部长级联合理事会于 2023 年 5 月 11 日和 12 日以及 11 月 14 日和 15 日在伦敦举行了两次会议，管理国接待了其海外领土政府的代表。

74. 联合王国政府和各海外领土领导人在 5 月会议上通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

75. 联合王国政府和海外领土领导人表示，将继续探讨海外领土在反击敌对主权要求方面持续获得国际支持的途径。公报还指出，对于拥有永久居民，又希望从非自治领土名单除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

76. 联合王国政府和海外领土领导人在 11 月会议后于 2023 年 12 月 14 日发表联合声明，表示如果海外领土愿意民主选举产生政府，联合王国将支持民选政府接受更多的责任和获得更大的自主权，同时接受问责。联合王国将根据其主权责任和国际法采取这些步骤，同时确保履行《联合国宪章》和相关国际公约以及每个海外领土宪法规定的义务。

77. 2023 年 10 月 10 日，在大会第七十八届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 8 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其所有海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

78. 他还说，海外领土享有很大程度的内部自治，唯一的条件是联合王国保留使其能够履行国际法义务的权力。联合王国海外领土部长级联合理事会每年举行会议，以监测和推动集体优先行动，联合王国致力于支持各领土实现这些集体优先事项，包括环境保护，并履行其责任，包括确保安全。联合王国政府为建设当地能力和韧性提供财政和实践支持，各种基础设施项目正在进行中(见 [A/C.4/78/SR.8](#))。

八. 大会采取的行动

79. 2023 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2023 年报告(A/78/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 78/90 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申开曼群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在开曼群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由开曼群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助开曼群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾 2009 年开曼群岛宪法，并强调指出制宪委员会工作，包括其人权教育工作的重要性；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调指出领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉开曼群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括开曼群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进开曼群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进领土的经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经

济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审查开曼群岛问题，并就此问题和该决议的执行情况向大会第七十九届会议提出报告。

附件

开曼群岛地图

