



大会

Distr.: General
14 February 2024
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概述	6
B. 旅游业	7
C. 金融服务	7
D. 农业和渔业	7
E. 基础设施	8
F. 交通和通信	8
四. 社会状况	9
A. 概述	9
B. 教育	9
C. 公共卫生	10

注：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2023 年 12 月 21 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



D. 犯罪和公共安全	10
E. 人权	11
五. 环境	11
六. 与国际组织和伙伴的关系	12
七. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	13
八. 大会采取的行动	13
附件	
安圭拉地图	16

领土概况

领土：安圭拉是《宪章》所指的自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督朱莉娅·克劳奇(自 2023 年 9 月起任职)。她是安圭拉第三位女总督。

地理：该领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马丁岛以北 8 公里处。地形相对平坦，只有几座起伏的山丘，最大高度 213 英尺。

陆地面积：96 平方公里。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。

专属经济区：92 178 平方公里

人口：15 899(2023 年估计数)

出生时预期寿命：77 岁(男：74.1 岁；女：81.2 岁(2022 年))

语言：97%的人口说英文。也有人说西班牙文和中文。

首都：瓦利。

领土政府首脑：总理埃利斯·洛伦佐·韦伯斯特(自 2020 年 6 月起任职)。

选举：最近一次：2020 年 6 月 29 日；下一次：2025 年 9 月底前。

主要政党：安圭拉进步运动、安圭拉统一阵线。

立法机构：议会。

人均国内生产总值：21 019 美元(2022 年估计数)

经济：旅游和金融服务。

主要贸易伙伴：美利坚合众国和加勒比共同体成员国。

失业率：8%(2012 年估计数)。

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩，1 美元兑 2.6882 东加元。

简史：最初的居民为阿拉瓦克人，1650 年英国和爱尔兰定居者在此建立殖民地，该领土曾在某些时期与圣基茨和尼维斯以及各种区域架构建立联系。1980 年，成为联合王国属地。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据最初于 1982 年生效并在 1990 年、2019 年和 2020 年予以修正的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府目前由总督、行政委员会和议会组成。总督由英王任命，负责防务、对外事务、境内安全(包括警务)、国际金融服务及其监管、公务员任命，以及对公务员适用服务条款和条件。在所有其他事项上，总督必须与行政委员会协商，根据其意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英王保留根据枢密院的意见为安圭拉的和平、秩序和善政制定法律的权力。

2. 依照《宪法》，该领土的行政委员会由总理、至多三名其他部长以及两名当然成员(即总检察长和副总督)组成。总督担任委员会主席，没有表决权。目前，议会由选举产生，任期五年，由一名议长、按一区一席选区制选出的至少七名议员、从全岛选区选出的四名议员以及行政委员会的两名当然成员组成。应安圭拉政府的要求，《2020 年安圭拉宪法(修正)令》改变了有资格担任议会副议长的人员类别。该法令产生的结果是，总检察长和副总督均不得担任该职务，但除行政委员会成员外，任何议会当选议员均可当选为副议长。在该法令生效后，议会还在第一次会议上选举新的副议长。总督根据其判断，将有可能得到大多数议会当选议员支持的一名议会当选议员任命为总理。根据 2019 年宪法修正案，总理连任期限为两届。其他部长也由总督根据总理的意见从议会当选议员中任命。

3. 2020 年 6 月 29 日在安圭拉举行的大选导致政府更迭，执政党从安圭拉统一阵线变为安圭拉进步运动，前者赢得 4 个席位，后者赢得 7 个席位。安圭拉进步运动的埃利斯·洛伦佐·韦伯斯特于 2020 年 6 月 30 日就任总理。

4. 根据 2020 年 7 月发布的选举监督员报告，2020 年大选实行的变革和创新包括：颁布《2019 年选举法》和《2020 年选举登记条例》；开发选民在线数据库；采用选民登记卡；采用电子选民登记册；对某些类别的选民实行预先投票；采用电子计票方式；启用提供全面服务的独立中央选举办公室；举办选民教育公共课程；采用单一的全岛选区，选出四名候选人。

5. 安圭拉法律是英格兰和威尔士的普通法，加上截至 1971 年 8 月从之前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承而来的所有法律，以及此后当地颁布或由联合王国代表其颁布的任何法律。司法机关是东加勒比最高法院，该法院设在圣卢西亚，是东加勒比国家组织成员的区域法院，包括巡回上诉法院和高等法院两个部门。最终可诉诸枢密院司法委员会。

6. 《2002 年英国海外领土法》规定给予英国海外领土公民英国国籍。

7. 2011 年，安圭拉设立由 H·克利夫顿·奈尔斯领导的新宪法起草小组。如此前报告所述，该小组于 2012 年 2 月向政府提交草案案文，其中载有可能成为独立宪法特征的治理变革内容。2015 年 9 月，领土政府设立新的宪政和选举改革委员会，推进宪政和选举改革，除其他外，负责审查以往为改革《1982 年安圭拉宪法》提出的提案。2016 年 11 月，领土政府公布了该委员会提出的选举和宪政改革提案，即新《宪法》草案、新选举法案草案和新选区划分委员会法案

草案；此后，委员会进行了公众咨询。经修订的草案于 2017 年 3 月 31 日发布，并于 5 月 4 日提交行政委员会。2018 年 6 月，领土政府向联合王国政府提出《安圭拉宪法》修正案提案，修正案将分阶段实施：第一阶段在 2020 年大选之前生效；第二阶段为全面审查《宪法》，在其后实施。

8. 2018 年 10 月，该领土就《安圭拉宪法(修正)令》草案举行公众咨询。2019 年 2 月，管理国在与其议会外交事务委员会分享该枢密院令草案时表示，已与领土政府就第一阶段提案进行谈判，提案旨在提高政府流程的效率，并筹备选举。据管理国称，提案不影响联合王国与领土政府之间的宪政权力平衡。

9. 枢密院于 2019 年 4 月通过相关枢密院令，总督于 2019 年 5 月 14 日宣布《安圭拉宪法》第一阶段修正案生效。推进第二阶段的正式谈判于 2019 年 11 月启动。联合王国和安圭拉谈判团队在 2019 年 11 月 26 日的联合声明中指出，尽管尚未达成最终协议，但已取得良好进展。声明还指出，安圭拉对将选举改革和宪政改革分离表示关切。2021 年，在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，有关宪法修正案的一系列公众咨询再次启动(另见第 61 段)。

10. 据管理国称，依照其 2012 年发布的题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的白皮书，任何切断联合王国与安圭拉之间宪政联系的决定均应基于安圭拉人民依照宪法明确表达的愿望。如果有明确表达的独立愿望，联合王国政府将履行义务，帮助该领土实现独立。

11. 联合王国议会分别于 2023 年 4 月和 6 月启动两项调查：一项由公共行政和宪政事务委员会进行，旨在探讨各海外领土的宪政安排以及这种关系是否适合 21 世纪的目的；另一项由下议院程序委员会进行，旨在研究各海外领土在下议院代表权的备选方案。

12. 2023 年 10 月，安圭拉政府向每项调查提交了书面证据。在回答第一项调查时，总理提到了全球 COVID-19 大流行后的持续挑战、气候相关冲击后的一系列自然灾害以及联合王国退出欧洲联盟的决定。虽然联合王国政府提供了急需的资源，但该领土在财政和贸易方面遭受了重大损失。此外，联合王国近几十年来一直在进行宪政改革，各海外领土需要顺应这种现代化、改革和权力重新分配潮流。在回答第二项调查时，总理表示，立法安排必须更新、实现现代化，以反映该领土公民日益强烈的自治愿望，并使领土政府能够更有效地应对从气候变化风险到全球流行病等新的治理挑战。他还表示，有必要在联合王国政府和各海外领土之间进行根本性的权力再分配，并更新双边关系。领土政府提出了一些建议，以解决安圭拉和其他海外领土目前在联合王国议会进程中面临的民主赤字和代表性不足的问题。

二. 预算

13. 联合王国政府和安圭拉政府已商定财政责任和发展框架。2013 年 11 月，该框架获得通过，成为安圭拉法律。其中规定，安圭拉政府将致力于实现预算平衡，并遵循借款指导原则和至少涵盖三个财政年度的公共财政管理中中期财政计划。

14. 据领土政府称，安圭拉致力于财政改革，并保持对领土财政责任的控制权。鉴于飓风“伊尔玛”过后开展的恢复工作和遇到的财政紧张状况，领土政府表示，财政改革不应成为救灾的先决条件。

15. 2023 年 8 月，总理兼财政和卫生部长埃利斯·洛伦佐·韦伯斯特向安圭拉人民提交了 2023 年预算的首份《公民指南》，该年度预算为 2.6736 亿东加元。经常性支出估计数为 2.4593 亿东加元，而资本预算拨款为 2 143 万东加元。经常收入估计数为 2.8823 亿东加元。

16. 根据财政部编制的季度债务公报，截至 2022 年 12 月 31 日，由内部和外部来源的中央政府债务、政府担保债务和非担保债务组成的公债总额为 4.0986 亿东加元，债务与国内生产总值的比率为 36.03%。

17. 安圭拉没有所得税、遗产税、资本利得税或公司税。2018 年 5 月，领土政府核准设立一项货物和服务税，作为税收改革的必要组成部分，并商定予以分阶段实施。2021 年 7 月 29 日，《货物和服务税法案》在议会获得通过，并于 2022 年 7 月 1 日生效，税率为 13%；同时废除五项现有的货物和服务税。截至 2022 年 11 月底，货物和服务税征收总额为 4 087 万东加元，比订正税收估计数 3 563 万东加元高出 14.7%。据估计，新税项将为 2023 年拟议税收估计数 2.3461 亿东加勒比元贡献 1.3996 亿东加勒比元。

三. 经济状况

A. 概述

18. 2020 年，安圭拉因 COVID-19 疫情录得有史以来最大经济收缩(29.87%)，此后，其按不变价格计算的国内生产总值在 2021 年和 2022 年分别增长 12.82%和 21.63%。预计 2023 年增速将放缓。

19. 据东加勒比中央银行称，安圭拉的主要产业是旅游、房地产、建筑和金融中介。据管理国称，旅游业预计将成为 2024 年对经济贡献最大的产业，占实体经济活动的 25.84%，与 2021 年相比增加 79.38%。

20. 拉丁美洲和加勒比经济委员会的加勒比发展和合作委员会在 2018 年报告称，2017 年 9 月的 5 级飓风“伊尔玛”给安圭拉的环境和经济造成重大损害。损害总额估计为 5.07 亿东加元。损失总额和额外成本分别为 3.315 亿东加元和 4 190 万东加元。受影响最大的部门是旅游业，该部门是安圭拉经济的推动力，也是税收的主要来源；与此同时，旅游业运转所需的电力、电信和交通基础设施部门也受到重大影响。但据领土政府称，2019 年实体经济实现了 5.40%的扩张。之后的 2020 年，COVID-19 的影响对安圭拉造成严重冲击，导致旅游部门经济活动陷入停顿。按实际价值计算，经济下滑幅度为 29.76%。

B. 旅游业

21. 基础设施、通信、公用事业、住房和旅游部负责旅游业，安圭拉旅游局以及安圭拉酒店和旅游业协会则负责对领土的旅游产品进行营销和推广。目前没有关于经过更新的总计划的信息。

22. 2022 年游客抵达数为 95 767 人，与 2021 年的 28 696 人相比增加 233.7%。过夜游客人数为 74 053 人，位居年度第四。

C. 金融服务

23. 2021 年，代表所有银行、保险和相关服务的金融中介部门的下滑幅度为 2.82%。2022 年，金融中介部门预计仍是对安圭拉经济贡献最大的部门之一。

24. 安圭拉金融服务委员会成立于 2004 年，是向总督负责的独立监管机构。与此同时，财政部负责管理该领土在美国《国外账户税务合规法》方面的责任。2014 年 10 月，安圭拉加入早期采用者倡议，承诺及早采用《统一报告标准》，这是经济合作与发展组织制定的税务当局之间自动交换信息的新标准。

25. 2016 年 4 月，安圭拉与联合王国就互相交换实益所有权信息达成双边安排，该安排于 2017 年 6 月 30 日生效。根据这项安排，执法当局可及时获取各自管辖范围内注册的公司实体和法人的实益所有权信息。

26. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法，内阁大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能针对在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须采取这一做法。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了枢密院令草案，其中载有登记册框架。安圭拉政府已承诺采用此种登记册，而联合王国政府正视需要提供协助。2020 年，联合王国政府合理预计各海外领土的登记册将在 2023 年底前到位。

D. 农业和渔业

27. 由于可耕地稀少和降雨量少，安圭拉的农业活动有限。少数农民为当地市场供应新鲜蔬菜。粮食产量低，90%以上的农产品依赖进口。安圭拉政府已将粮食安全列为优先事项，并致力于改革农业部门，以增加粮食生产。2023 年，可持续发展、创新与环境部采购了遮阳棚、地被和水箱，分发给农民，并开发了支持动物养殖户的设施和服务。2024 年，预计该部将向更多农民推出支持措施，提供用于改善气候的遮阳棚和水箱，帮助他们获得饮用水、为牲畜生产饲料、将孵化场和屠宰场投入运营。

28. 渔业对于许多安圭拉人的生计意义重大，为 300 多人提供直接收入，另有许多人靠捕鱼为生。2024 年，将实施对渔民的支持措施，包括提供公共集鱼装置、可生物降解的铁丝网，以鼓励可持续发展和能力建设。此外，作为当地渔业认证过程的一个关键步骤，预计将对某些渔业进行鱼类资源评估。如此前报告所述，安圭拉对其岛屿北面专属渔区的利用范围不到四分之一。自然资源部渔业和海洋资源司正在努力动员渔民建立统一机构，鼓励进行管理并采用可持续的

创新方式促进渔业发展。据领土政府称，2016 年 4 月由行政委员会通过的《2015-2025 年安圭拉渔业发展计划》概述了为确保以最佳可持续方式开发安圭拉渔业资源所需开展的工作。2022 年 3 月，领土政府批准了《2022-2024 年蓝色安圭拉执行计划》，该计划为蓝色经济的发展提供了路线图。

E. 基础设施

29. 据安圭拉政府称，该领土拥有约 100 公里铺面道路和 60 公里土路。一些铺面道路的建成时间在 25 年以上，养护并不到位。

30. 安圭拉机场和海港管理局是独立的法定机构，按商业原则管理机场和海港运营。克莱顿-劳埃德国际机场位于瓦利郊区，是岛上唯一的机场，为商业和私人飞机提供服务。机场有往返安提瓜、圣马丁岛、波多黎各和美利坚合众国(经迈阿密)国际机场的航班。此外，安圭拉与圣马丁岛之间的渡轮和包船服务仍是安圭拉与其他重要国际门户之间的重要国际交通纽带。

31. 2017 年，飓风“伊尔玛”对基础设施造成破坏；之后，联合王国政府在当年 11 月向领土政府提供了 6 000 万英镑赠款。根据管理国与领土政府在 2018 年 5 月签署的谅解备忘录，利用这笔赠款设立了安圭拉方案。领土政府已确认将由这笔资金提供支持的基础设施项目清单，包括重建学校、唯一的医院、三家综合诊所、环境卫生单位和其他关键的国家基础设施，如该岛唯一的机场和布洛英角客运渡轮码头。据报，布洛英角渡轮码头已于 2023 年 1 月 30 日投入运营。为进一步的举措争取到 2 100 万英镑的额外资金，其中包括在罗德湾港建设新的货运码头和重新铺设机场跑道路面。根据总理兼财政和卫生部长发表的 2022 年预算咨文，宣布在安圭拉经济复原力方案下每年追加 400 万英镑资金、为期三年，用于新的经济复原力项目，包括瓦利公路的修复和航空部门的持续发展。

F. 交通和通信

32. 领土政府在 2023 年预算咨文中指出，基础设施、通信、公用事业、住房和旅游部及其各司的经常性预算为 2 667 万东加元，比 2022 年经常性支出 2 324 万东加元增加 14.7%(343 万东加元)。增加的主要原因是，向安圭拉水务公司提供更多补助金，直至其在中央政府业务范围内全面开展运作。

33. 该岛唯一的跑道不适合容纳较高有效载荷和大型飞机。据管理国称，正努力开发机场并扩大机场的业务，以改善国际通航情况，使该岛能够进行更大规模的空运。作为管理国开展的经济复原力供资举措的一部分，已委托制定机场总计划，该计划已于 2022 年 3 月完成。2022 年 6 月 9 日，《2022-2041 年机场总计划》发布，其中确定了与现有的机场基础设施相关的机会和限制因素。该计划将机场航站楼确定为立即进行开发的关键组成部分；工程已于 2022 年启动。

34. 安圭拉拥有现代化的境内电话系统、多个对外网关，包括几条连接圣马丁岛的微波中继线路，还有位于托尔托拉岛的光纤登陆点用于国际通话，移动电话、座机和互联网服务领域存在竞争。

四. 社会状况

A. 概述

35. 安圭拉社会保障局负责监管该领土的社会保障制度。社会发展和教育部社会发展司为公众提供社会服务。2019 年推出的国家社会保护政策提出了该领土的综合社会保护制度框架，以期帮助安圭拉朝着实现可持续发展目标特别是那些侧重社会发展的目标迈进。该政策旨在确保公平公正地提供服务，同时尊重权利持有人的意见和投入，并将社会保护纳入单一、连贯的规划和应对框架。安圭拉政府继续以公共援助赠款的形式向弱势群体提供临时救济。据管理国称，在应对冲击的社会保护领域取得了一些重大进展。

36. 社会发展和教育部继续对利益攸关方宣传遵守与儿基会合作制定的《儿童保护问题机构间规程》的重要性，以确保所有负责保护儿童工作的机构作出集体努力，应对虐待和忽视儿童问题。据管理国称，该部得到联合王国儿童和家庭法院咨询和支助服务机构的支持，该机构在与保护儿童有关的领域为工作人员提供了一系列培训课程。

37. 继续通过与主要机构举行的月度审查会议，监测《儿童保护问题机构间规程》的执行情况。据管理国称，2016 年成立的保护儿童委员会已发展成为保护儿童和减少伤害委员会，致力于保护儿童和社区中的其他弱势群体。

B. 教育

38. 据泛美卫生组织称，2020 年，安圭拉男子和妇女的实用识字率分别为 95.7% 和 95.4%，公立学校(小学和中学)净入学率为 100%，所有学生均可完成最后一年学业。

39. 据管理国称，教育司与东加勒比教师教育联合委员会和安圭拉社区学院合作，为需要认证的教师提供在职教师培训，并为所有学校领导、教师、专业工作人员和辅助工作人员提供持续的专业发展。此外，教育司还有健全的教师质量体系，为新教师提供持续的课堂支持，并对全体教师、专业工作人员和学校管理人员进行观察、监测和评估。2022 年 5 月 12 日，行政委员会批准了《2020-2025 年教育发展计划》，其中载有以下优先事项：满足学生以及学生参与方面不断变化的需求；积极接受技术和技术进步并使之尽可能完善；全面的人力资源开发；改善教育和学习环境；应对英语作为第二语言这一领域不断变化的情况。

40. 安圭拉社区学院提供准学士学位、研究生学历证书以及职业技术教育与培训资格证明等。西印度群岛大学的开放校园在安圭拉提供获得完全认证的高等教育。另据管理国称，美国两所私立医学院在该领土设有校区。

41. 安圭拉政府表示，以下做法将使该领土受益，即，对岛上的教育水准进行正式评估，并视需要引入替代备选方案，在领土以外或通过电子学习和远程学习提供教育。据管理国称，由于 COVID-19 大流行，电子学习和远程学习在教育司优先事项清单上居于首位。2022 年 6 月，教育部启动了一个名为“INSPIRE 项

目”的全面技术整合项目，在 Orealia Kelly 小学进行试点。INSPIRE 项目侧重于采购技术以辅助教学，为实现变革性的教育体验而提供教师培训和支持，并制定严格的考绩计划。有必要进行进一步的投资，以改善教育设施内可靠互联网连接的可得性，并将 INSPIRE 项目推广到岛上所有公立学校。2022 年 10 月，教育司与理查德·舒尔茨家族基金会启动了一个学校午餐计划，确保三所试点小学的所有孩子都能获得健康、均衡的膳食。

42. 来自各海外领土的学生如果在第一学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生学费费率。学生只要在抵达联合王国时拥有定居身份，并在 2023/24 学年开始全日制或非全日制本科课程，就有资格在英国获得学费贷款。鼓励符合条件的学生在提出申请以享受在联合王国学习的本国学生学费费率之前，确保自己持有英国护照。

C. 公共卫生

43. 安圭拉卫生局负责所有初级、二级和个人卫生保健服务。该领土有三个卫生区，设有三家综合诊所和一家医院(即亚历山德拉公主医院)。2020 年，该医院获得大量投资，用于发展基础设施，包括一座专门建造的氧气厂、若干仓储楼和一个实验室扩建项目，该实验室具备通过聚合酶链反应检测筛查 COVID-19 的能力。2022 年的进一步升级包括一个新的透析室和隔离病房。需要三级卫生保健的患者通常被送往邻近岛屿就医。安圭拉仍然依赖区域和国际卫生机构提供专科服务。

44. 财政和卫生部负责监管和监测公共和私营卫生部门，并履行政策制定和监管职能，在国家卫生战略计划框架内开展业务。

45. 根据配额制度，自 1985 年以来，安圭拉每年可有最多四名患者通过联合王国国民医疗服务体系免费获得初级卫生保健服务。领土政府已呼吁重新考虑配额制度，因为自 1985 年以来，领土人口增加了 2.5 倍，据领土政府称，这使得该领土需要依赖邻近岛屿获得卫生保健服务。

46. 联合王国政府在 COVID-19 大流行期间一直支持各海外领土。这些支持包括资金资助；供应检测包、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品和 COVID-19 疫苗(包括加强针)；以及提供公共卫生专业知识。据管理国称，所提供的支持符合其对各海外领土人民的长期承诺。

D. 犯罪和公共安全

47. 安圭拉皇家警察部队负责保护安圭拉的居民和游客。由于近年来枪支暴力增加，领土政府致力于加强警察部队的能力。2024 年，将为人员队伍和技术以及培训和发展分配资源。

48. 2020 年 12 月，《2020 年金融情报部门法》获得通过，此后，洗钱报告局不复存在。根据该法，设立了金融情报局，作为负责维持情报以及调查洗钱、资助恐怖主义行为和资助扩散行为等金融犯罪的主要机构。这些职能由该单位的两个部门(即情报司和调查司)执行。

49. 联合王国政府表示承诺向各海外领土提供援助，以应对大型风暴和其他灾害。2023 年，作为皇家海军北大西洋巡逻任务安排的一部分，皇家海军舰艇“无畏”号驻扎加勒比地区，确保联合王国在该地区全年部署海上力量，支持各海外领土防范和应对飓风及其他灾害的威胁，并提供人道主义援助、救灾和危机沟通支持。

E. 人权

50. 该领土《宪法》规定，安圭拉所有人都享有生命权、自由权、人身安全权、享有财产权、受法律保护的权利、良心自由、言论自由、和平集会自由和结社自由以及私人和家庭生活受到尊重的权利。《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款已适用于安圭拉。《欧洲人权公约》也适用于安圭拉，在该领土不存在其他救济措施的情况下，个人有权将案件提交欧洲人权法院。但《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》和《残疾人权利公约》等其他基本人权条约尚未适用于安圭拉。

五. 环境

51. 安圭拉政府在其 2020 年预算咨文中宣布设立自然资源司，该司由环境、农业以及渔业和海洋资源等司合并而成，旨在提高安圭拉自然禀赋管理的效率和成效。

52. 2021 年 2 月，经济发展、商业、信息技术和自然资源部设立蓝色安圭拉工作队，以期在近海渔业、能源、运输、废物管理、气候变化和旅游等领域利用海洋资源带来的经济增长机会，促进安圭拉蓝色经济的合作发展。据管理国称，鱼商公司的渔业慈善信托基金为生态系统核算人员的 5 次网络会议提供了资金，使各海外领土的从业人员能够优先考虑生态系统服务，介绍和审查调查结果，并讨论如何改进今后的核算。

53. 领土政府从“达尔文+”（又称海外领土环境和气候基金）获得资金，用于开展各种项目。2017 年，“达尔文+”为区域合作提供了 228 584 英镑，以实现可持续的加勒比渔业管理；该项目于 2023 年 3 月结束。2021 年，“达尔文+”为以下方面提供了资金：为安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特的可持续马尾藻管理工作提供了 228 595 英镑，原因是自 2011 年以来，马尾藻的涌入对这些领土的生态和社会经济产生了越来越负面的影响；为保护安圭拉的生物多样性提供了 284 755 英镑，办法是建设入侵植物管理方面的能力，以应对五种重点关注的入侵植物物种，并根除至少三种；为实现该领土海洋公园的可持续协作管理解决方案的制度化提供了 328 144 英镑；为一个授粉项目提供了 300 576 英镑；为安圭拉鲨鱼保护项目提供了 371 004 英镑。这些项目将于 2024 年结束。2022 年，“达尔文+”提供了 499 982 英镑，用于在海外领土开展针对入侵物种的一项新解决方案的试点工作；为加强对英国海外领土非本地入侵物种的监测并防止这些物种进入这些领土、在这些领土蔓延提供了 299 249 英镑，这些项目将于 2025

年结束。喷泉国家公园是安圭拉最大的陆地保护区，但却因外来入侵物种而严重退化，这些物种威胁到当地的生物多样性，包括全球濒危和极度濒危的特有爬行动物和植物。据“达尔文+”称，预计该项目将创建海外领土上的第一个“大陆岛”，在公园周围建造高科技、抗虫害、防风暴的屏障，清除多种有害的外来入侵物种，并将此地作为生物安全的野生生物保护区和旅游景点来进行管理，以确保安圭拉的生物多样性和人民都长期地持续受益。

54. 领土政府从冲突、稳定和安全基金获得了资金，用于“通过生物多样性养护方案在气候变化中建设环境复原力和安全”。该方案力求应对珊瑚礁面临的一系列威胁，以实现长期复原力，帮助珊瑚自然地抵御疾病，适应不断变化的环境状况，并力求促进采取协作办法，以新兴技术和创新为基础，为珊瑚礁生态系统的适应性管理提供信息。

55. 蓝带方案是联合王国政府的国际海洋养护倡议。安圭拉于 2023 年加入该方案。同年进行了培训部署等实地工作。

六. 与国际组织和伙伴的关系

56. 该领土是拉丁美洲和加勒比经济委员会(自 1998 年起)、加勒比共同体和东加勒比国家组织的准成员；是加勒比开发银行、加勒比金融行动特别工作组、加勒比区域渔业机制和东加勒比中央银行的成员。自 2011 年以来，该领土与国际货币基金组织一直保持正式对话。

57. 领土政府直接与加勒比地区各政府开展合作，参与各种国际组织和机构(包括泛美卫生组织和加勒比灾害应急管理机构)的区域项目。

58. 据管理国称，由安圭拉政府和联合王国政府代表组成的小组就安圭拉与安提瓜和巴布达之间的海洋边界协定开展谈判，有关条约已于 2021 年 7 月签署。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

59. 安圭拉政府代表在 2022 年 5 月 11 日至 13 日在卡斯特里举行的给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会(非殖民化特别委员会)2022 年区域研讨会上发言，重申领土政府认识到，巩固一个伟大社会的基础意味着对其人民进行更多的投资并赋予人民掌握自己命运的权能。

60. 该代表指出，领土与管理国之间关于新宪法的谈判尚未结束，已决定暂停谈判，直至 2020 年大选之后。该代表申明，领土致力于继续推进宪政改革进程，并于 2021 年举行了市民会议，以讨论宪法草案；会议证实了以下愿望，即提高民主代表性、有充分的保障和保护，以确保善治并促进公共生活中的高标准廉正。该代表提供了有关拟议前进方向的信息，并表示希望在重新起草宪法方面获得技术援助，最好是加勒比的一名或多名宪法专家的援助。

B. 管理国的立场

61. 2023 年，联合王国海外领土部长级联合理事会于 2023 年 5 月 11 日和 12 日以及 11 月 14 日和 15 日在伦敦举行了两次会议，管理国主持会议，各海外领土政府代表与会。

62. 联合王国政府和各海外领土领导人在 5 月会议通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民享有平等权利与自决权原则适用于各海外领土人民。他们重申必须促进各海外领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

63. 联合王国政府和各海外领土领导人表示将继续探讨如何使各海外领土能够在应对敌意主权主张方面持续获得国际支持。他们还指出，对那些有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

64. 联合王国政府和各海外领土领导人在 11 月会议后于 2023 年 12 月 14 日发表联合声明指出，如果各海外领土民主选举产生的政府愿意在承担问责的同时接受更多的责任和更大的自主权，联合王国将予以支持。联合王国将根据其主权责任和国际法采取这些步骤，同时确保履行《联合国宪章》和相关国际公约以及每个海外领土宪法规定的义务。

65. 2023 年 10 月 10 日，在大会第七十八届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 8 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

66. 他补充说，各海外领土在很大程度上享有内部自治，唯一条件是联合王国保留使其能够履行国际法义务的各项权力。联合王国海外领土部长级联合理事会每年举行会议，监测并推动包括环境保护在内的集体优先事项，并指出联合王国致力于支持各领土落实这些集体优先事项，并致力于履行其责任，包括确保安全。联合王国政府为建设当地能力和复原力提供了财政和实际支持，各项基础设施项目正在进行(见 [A/C.4/78/SR.8](#))。

八. 大会采取的行动

67. 2023 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2023 年报告([A/78/23](#))及第四委员会的后续建议，未经表决通过了第 [78/87](#) 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申安圭拉人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 [1514\(XV\)](#) 号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在安圭拉非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由安圭拉人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国

系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助安圭拉人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 敦促尽快完成与管理国的宪法讨论，包括公众咨询；

(e) 请管理国应请求协助领土努力推进当前的内部宪政审查工作；

(f) 促请管理国依照领土的愿望为给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会派遣视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(h) 促请管理国酌情借助必要的区域支持，协助领土政府加强其在经济领域，包括预算事项方面的承诺；

(i) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(j) 强调指出领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(k) 又强调指出特别委员会必须获悉安圭拉人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括安圭拉和管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(l) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进安圭拉的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(m) 重申管理国有责任根据《宪章》促进领土的经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(n) 考虑到《2030年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土经济社会可持续发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(o) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(p) 再次促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在 2017 年“伊尔马”和“玛丽亚”飓风对领土造成影响之后；

(q) 请特别委员会继续审查安圭拉问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十九届会议提出报告。

附件

安圭拉地图

