



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	5
二. 预算	8
三. 经济状况	9
A. 概述	9
B. 矿产资源	10
C. 建筑业和制造业	11
D. 农业和渔业	11
E. 交通和通信	11
F. 旅游	12
四. 社会状况	12
A. 概述	12
B. 就业	13

注 本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款于 2023 年 12 月 12 日向秘书长递送的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



C. 教育	13
D. 保健	14
五. 环境	15
六. 与国际组织和伙伴的关系	15
七. 管理国的立场	16
八. 联合国的审议情况	17
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	17
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	17
C. 大会采取的行动	17
附件	
新喀里多尼亚地图	18

领土概况

领土：新喀里多尼亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由法国管理。根据法国宪法，新喀里多尼亚具有独特的领土地位，并享有较高的自主权。

管理国代表：共和国高级专员路易·勒弗朗(2023年2月6日起)。

地理位置：新喀里多尼亚位于太平洋，西距澳大利亚约1 500公里，南离新西兰约1 800公里，距离法国约17 000公里，包括主岛格兰德代尔、松树岛、贝莱普群岛、休恩岛和瑟普赖斯岛、切斯特菲尔德群岛和贝洛内群礁、洛亚蒂群岛(马雷、利富、蒂加、博唐-博普雷和乌韦阿)、沃尔波莱岛、星盘群岛、马修岛和费恩或亨特岛，以及靠近海岸的若干小岛，还包括洛亚蒂群岛以北的几个无人居住小岛。

陆地面积：18 575 平方公里(领土总面积)；16 750 平方公里(主岛)。

专属经济区：1 422 543 平方公里。

人口：268 500 人(2023年1月1日)。

出生时预期寿命：女性：79.1岁；男性：72.9岁(2021年)。

族裔构成：以卡纳克人为主的美拉尼西亚人(41.2%)，以法裔为主的欧裔(24.1%)，瓦利斯和富图纳人(8.3%)，塔希提人(2.0%)，印度尼西亚人(1.4%)，瓦努阿图人(0.9%)，越南人(0.8%)，以及被法国国家统计和经济研究所归类为“其他”的族裔(21.3%)(2019年)。

语言：官方语言为法语。不同地理区域还使用大约27种卡纳克方言。1998年5月5日在努美阿签订的《新喀里多尼亚协议》(《努美阿协议》)规定，卡纳克方言和法语一样，都是教学和文化语言。

首府：努美阿，位于主岛南部。

领土政府首脑：路易·马普(2021年7月8日起)。

政治团体(领土议会)：联盟党团；忠诚者党团；喀里多尼亚团结党；喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线和民族主义者；全国独立联盟。

选举：最近的全国选举包括2022年4月10日和24日的总统选举、2022年6月12日和19日的国民议会选举以及2023年9月24日的参议院选举。最近的地方选举包括2019年5月12日的省级选举以及2020年3月15日和6月28日的第一轮和第二轮市镇选举。

立法机构：新喀里多尼亚议会。

人均国内生产总值：30 509 欧元(2021年)。

失业率：13.3%(2020年)。

经济：采矿(主要是镍矿)、建筑、商业和服务业。

货币单位：太平洋法郎，亦称太平洋结算法郎(汇率固定为 1 000 太平洋法郎兑换 8.38 欧元)

简史：1774 年，英国船长詹姆斯·库克发现格朗德代尔岛并将其命名为“新喀里多尼亚”。法国于 1853 年 9 月 24 日吞并该领土。1942 年，美利坚合众国选择该领土建立了在太平洋的一个军事基地。第二次世界大战期间约有 2 万名新西兰士兵驻扎在新喀里多尼亚。1946 年，法国将新喀里多尼亚变成有限自治的海外领土。1970 年代独立运动风起云涌，到 1980 年代发生了暴力“大案”。为恢复权力平衡，1988 年签署的《马提翁协议》促成设立了三个省。十年后的 1998 年，《努美阿协议》规定就该领土获得完全主权问题进行三次公投。公投于 2018 年 11 月 4 日、2020 年 10 月 4 日和 2021 年 12 月 12 日举行。所提问题是：“你想要新喀里多尼亚获得完全主权和独立吗？”。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 新喀里多尼亚是法兰西共和国的一个独特行政区，适用《宪法》第十三编的各项条款(“关于新喀里多尼亚的暂行规定”)。法国内政和海外事务部长在主管海外事务的部长级代表的支持下负责新喀里多尼亚事务，确保在尊重该领土地位和组织安排的情况下协调落实法国政府的行动。现任内政和海外事务部长是2020年7月6日任命的热拉尔德·达尔马宁，现任主管海外事务的部长级代表是2024年2月8日任命的玛丽·盖韦努。管理国派遣一名高级专员作为在新喀里多尼亚的代表，行使法兰西共和国在该领土的权力。这一职位现由路易·勒弗朗担任。根据1999年3月19日关于新喀里多尼亚的第99-209号组织法，管理国在外交、移民和外国人管制、货币、国库、国防、司法和维护公共秩序等若干领域保留特权。在国防领域，驻新喀里多尼亚高级专员和武装部队司令行使相关立法规定的职能。新喀里多尼亚有一个空军基地、一个海军基地和一个步兵团，总共大约1450名军人。新喀里多尼亚武装部队按照管理国的主权使命行事，并支持新喀里多尼亚政府行使民事安全职责。管理国负责维护公共秩序，由国家警察(大约550人)和宪兵(包括四个流动中队的855人)履行这一职责。

2. 作为管理国本土司法系统的组成部分，该领土也有一些特殊性，例如民事法院在审理涉及拥有习惯法公民身份人员的争讼时，必须使用习惯法陪审员。上诉法院设在首府努美阿。撤销原判之诉向法国最高法院提出。

3. 新喀里多尼亚议会有54名议员(目前为28名女议员和26名男议员)，汇聚了三个省级议会的各一部分当选者(北方省22名当选者中的15人、南方省40名当选者中的32人和洛亚蒂群岛省14名当选者中的7人)。

4. 截至2023年12月12日，这54名议员分布如下：(a) 喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线和民族主义者党团14人；(b) 忠诚者党团12人；(c) 全国独立联盟党团11人；(d) 联盟党团6人；(e) 喀里多尼亚团结党6人；(f) 独立人士5人。

5. 喀里多尼亚的政党主要分为两派，一派支持新喀里多尼亚留在法兰西共和国内，另一派支持独立，各派内部又有细微差别。每一派内还有行为体和政党联盟。根据管理国提供的资料，主要挺独政党包括土著动力党、南方团结动力党、大洋洲独立主义者运动、民族主义独立主义和社会主义运动、大洋洲民主联盟、卡纳克解放党、劳动党、美拉尼西亚进步联盟和喀里多尼亚联盟。卡纳克社会主义民族解放阵线是由喀里多尼亚联盟、卡纳克解放党、大洋洲民主联盟和美拉尼西亚进步联盟等四个政党组成的一个挺独政治团体。全国独立联盟党团是卡纳克解放党和美拉尼西亚进步联盟组成的一个政治联盟。支持留在法兰西共和国内的政党则包括喀里多尼亚团结党、新喀里多尼亚世代党、喀里多尼亚人民运动、共和党人联盟、全国联盟、喀里多尼亚共和党和全体喀里多尼亚人党。支持留在法兰西共和国内的政治团体是忠诚者党团(包括喀里多尼亚共和党、喀里多尼亚人民运动和新喀里多尼亚世代党)和联盟党团(包括共和党人联盟、全国联盟和全体喀里多尼亚人党)。此外，有两个政党没有附属关系，即大洋洲觉醒党和另类建设党。

6. 根据《努美阿协议》，已建立一套机构来确证对卡纳克人身份和文化的全面承认。设有八个族区理事会，各代表一个族区。还有一个由 16 人组成的族区评议会(每个族区理事会挑选两人)，其权限覆盖整个领土，会长由族区轮流担任。根据第 99-209 号组织法第 143 条，任何涉及卡纳克人身份的问题都要征求族区评议会意见，但族区评议会没有规范权。同一法律第 147 条规定，族区评议会有运作预算。
7. 政府由领土议会按比例投票制选出，包括 11 名成员。继上届政府中的挺独成员于 2021 年 2 月 2 日辞职后，2021 年 2 月 17 日选出了新喀里多尼亚第十七届政府。政府成员中有四人来自联盟党团，三人来自喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线和民族主义者及大洋洲觉醒党联合党团，三人来自全国独立联盟，一人来自喀里多尼亚团结党。政府由一名女性和十名男性组成。
8. 卡纳克挺独运动始于 1970 年代，是对当时非洲和大洋洲非殖民化进程的响应，也是对 1960 年代末和 1970 年代初法国本土向该领土大举移民的反应。1984 年为联合各挺独党派创建了卡纳克社会主义民族解放阵线，同年晚些时候该阵线还成立了临时独立政府。从 1984 年到 1988 年，挺独派与反独派的暴力对抗造成大约 80 人死亡。直到 1988 年 6 月 26 日卡纳克社会主义民族解放阵线、支持新喀里多尼亚留在法兰西共和国内的反独立联盟和法国政府签订《马提翁协议》之时，暴力行为才停止。关于《马提翁协议》和 1998 年签订的《努美阿协议》的信息，可查阅秘书处以往编写的工作文件。《努美阿协议》全文载于 1998 年发布的工作文件(A/AC.109/2114)的附件中。
9. 根据《努美阿协议》，法国承诺在 1998 年至 2018 年期间向新喀里多尼亚政府移交除国家主权之外的一些权限和若干机构。除了农村发展和土地管理局以及第 99-209 号法第 27 条规定的以下三个领域的权限之外，所有机构和权限均已移交：(a) 省市及其公共机构的行政管理规则，对省市及其公共机构合法性的监督，以及公共行政区及其公共机构的会计和财务制度；(b) 高等教育；(c) 视听传播。领土议会可要求移交第 99-209 号法第 27 条所述权限，但迄今尚未提出要求。管理国指出，除其他外，已根据第 99-209 号组织法向政府和各省移交了以下权限：自然资源的准入和管理，包括与陆地及专属经济区自然资源勘探、开发、管理和养护有关的规管和相关权利行使；以及与碳氢化合物、镍、铬、钴和稀土元素有关的规管。
10. 《努美阿协议》规定就新喀里多尼亚获得完全主权问题举行一至三次公投。
11. 公投日期由法国政府确定(第 99-209 号法第 216 条)。在 2018 年 3 月 27 日努美阿协议签署方委员会定期召集机构主席、政治党团和议员举行的会议上，经国家同意，喀里多尼亚各政治伙伴正式公布了公投的标题：“你想要新喀里多尼亚获得完全主权和独立吗？”。
12. 在 2017 年 11 月 2 日的签署方委员会会议之后，为了推动新喀里多尼亚获得完全主权问题公投所涉民众的参与，法国议会于 2018 年 4 月 19 日通过了关于公投的第 2018-280 号组织法，法国政府也于 2018 年 4 月和 5 月发布了实施法令。

据管理国报告，2018年通过的这套例外措施有几个目标：(a) 确立普选名册的自动登记程序；(b) 确立新喀里多尼亚三个选民名册的补充修订期；(c) 将自动登记安排扩大到符合推定在新喀里多尼亚有财产和个人关系的一类选民；(d) 在努美阿为贝莱普、松树岛、利富岛、马雷岛和乌韦阿岛社区的选民设立离岸投票站；(e) 作为普通法的一个特例，确立委托他人投票的特别安排。

13. 2018年11月4日举行了关于新喀里多尼亚获得完全主权问题的公投，选民参与率为81.01%，即174 165名登记选民中的141 099人在284个投票站投了票。根据新喀里多尼亚获得完全主权问题公投组织和举行情况监督委员会2018年11月7日宣布的投票结果，有78 734人拒绝获得完全主权和独立，占有效选票的56.67%。投票支持获得完全主权和独立的有60 199人，占有效选票的43.33%。

14. 2019年6月，未来信心党团的当选者以及全国独立联盟和喀里多尼亚联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线的当选者同时提出了进行新一轮公投的请求。努美阿协议签署方委员会在法国总理主持下于2019年10月10日举行会议，确定了2020年9月6日进行第二次公投的条件。由于冠状病毒病(COVID-19)大流行带来健康危机，此次公投被推迟到2020年10月4日。为筹备第二次公投，通过了两项法令：2020年6月24日第2020-776号法令规定，在努美阿为群岛省选民设立特别委托制度和离岸投票站的工作将继续进行，但须按照努美阿协议签署方委员会第十九次会议的要求，在程序上作出一些改进。这些规定已通过2020年2月14日第2020-127号法令进行了更新，以便在计划于2020年举行的新喀里多尼亚获得完全主权问题公投的框架内，一方面确定委托投票的例外方式，另一方面确定岛屿社区选民在努美阿投票的方式。

15. 关于新喀里多尼亚获得完全主权问题的第二次公投于2020年10月4日举行，选民参与率为85.69%，即180 799名登记选民中的154 918人在304个投票站投了票。公投组织和举行情况监督委员会于2020年10月5日宣布了投票结果。管理国指出，投票结果是81 503人拒绝获得完全主权和独立，占有效选票的53.26%。投票支持获得完全主权和独立的有71 533人，占46.74%。

16. 根据《努美阿协议》和组织法的规定，2021年4月8日，新喀里多尼亚议会中汇集超过三分之一当选议员的挺独派政治团体要求举行第三次即最后一次公投。

17. 法国政府于2021年5月26日至6月1日在巴黎举行了有各政治团体参加的政治讨论，会议结束时宣布将于2021年12月12日举行第三次公投。据管理国称，讨论还涉及此次投票的后果，并向民众分发了一份说明文件。该文件于2021年7月16日提交给领土民选官员、新闻界、民间社会和传统权威。

18. 应新喀里多尼亚议会的要求，《努美阿协议》规定的第三次也是最后一次关于新喀里多尼亚获得完全主权问题的公投于2021年12月12日举行，投票率为43.87%，即184 364名登记选民中的80 881人在307个投票站投了票。12月13日，公投组织和举行情况监督委员会宣布了结果。据管理国报告，投票结果是75 720人拒绝获得完全主权和独立，占有效选票的96.50%。投票支持获得完全主权和独立的有2 747人，占有效选票的3.50%。

19. 据管理国报告，委员会表示，投票率低与挺独团体和政党呼吁民众不参加选举有关，但参与率并不影响此次公投的合规性和真实性，因为投票不是强制的，也没有最低投票人数的规定。族区评议会、Drubea-Kapumë族区理事会和一些选民就投票结果向国务委员会提出上诉。国务委员会的结论是，应驳回上诉人提出的论点(国务委员会，第459711号和第459753号，2022年6月3日)。根据《努美阿协议》，在第三次公投之后，合作伙伴“将开会审议由此产生的局势”。

20. 新喀里多尼亚选民分为几类，包括普选选民、领土议会和省级议会选举特别选民以及《努美阿协议》签订后参加最终地位公投的特别选民。为了在特别选民名册上登记参加公投，任何人都必须符合第99-209号组织法规定的至少一项标准。

21. 每一年，允许参加领土议会和省级议会选举的特别选民名册都由司法机构成员领导的特别行政委员会进行更新。此类委员会还包括共和国高级专员指定的一名行政当局代表、相关市镇首长的一名代表和相关市镇选民的两名代表(一名挺独派和一名反独派)。

22. 为了缓解潜在的紧张关系，自2016年以来每年都调派一个联合国专家团队，作为独立合格人士加入各行政委员会。专家团队在每一次年度审查之后发布报告。此外，联合国秘书处调派了专家，以监测三次公投进程。

23. 2023年，应某些政党的要求进行了两次审计：一次是关于《努美阿协议》的结果，另一次是关于非殖民化。对六个研究领域进行了审计：体制地位的自由选择以及经济、社会和文化发展；人民对自然资源的控制和保护；不使用武力；国际合作；移民流动；响应消除殖民主义行动计划的其他标准。

二. 预算

24. 该行政区自2012年以来每况愈下的财政状况因为健康危机而加剧恶化，负债率居高不下。

25. 新喀里多尼亚主要是一个再分配行政区，代表地方行政区和公共机构征税，并将其中83.23%的税款重新分配。考虑到包括向地方行政区付款等强制性支出以及与工作人员和公共机构等有关的结构支出数额可观，新喀里多尼亚的财政空间有限，不足以平衡其社会账户。据管理国报告，目前仍在考虑如何(通过控制支出或增加税收)来创造资源的问题。2023年底，管理国提供了3700万欧元的特别援助，以避免与公务员地方养恤基金以及残疾及丧失自主权计划有关的付款的中断，并向医院部门提供财政支助。

26. 目前正在制定新的财政措施，以期恢复财政平衡。

27. 面对与COVID-19有关的健康危机以及为遏制病毒蔓延而采取的措施所带来的后果，新喀里多尼亚政府制定了喀里多尼亚经济保护计划，其中包括以下内容：推迟社会保障和财政缴款；提高对部分失业的补贴；管控危机的特殊

支出；购买卫生用品；支付遣返和酒店隔离的费用。2022年，新喀里多尼亚还从法国开发署获得了两笔国家担保贷款，2020年的贷款总额为2.4亿欧元，2022年的贷款总额为1.75亿欧元。这些贷款使新喀里多尼亚政府能够为其经济保障计划提供资金，应对税收损失，并减少社会保障方面的赤字。

28. 根据这项国家担保的条件，新喀里多尼亚承诺通过一项改革方案，以确保偿贷的可持续性，并致力于拟订将新喀里多尼亚收入中相当于年度偿贷本金和利息的部分用于偿还担保贷款的原则和程序。

29. 2022年，在消费、投资和就业复苏的推动下，危机结束。公共账户因活动反弹而受益，带动税收复苏。

30. 然而，财政失衡现象依然存在。四年的经济负增长压缩了预算，恶化了社会账户(统一的医疗和生育保险计划、失业和养恤金)的财务状况，而偿还法国开发署的贷款正使新喀里多尼亚处于压力之中，半营开发公司的状况令各省担忧。2022年，领土的负债率估计超过190%，回旋余地有限。结构性改革迟迟难以站稳脚跟。

31. 管理国在国家一级建立的若干机制可适用于新喀里多尼亚，以援助因健康危机而面临资金周转困难的企业(团结基金、公司现金流特别援助和国家担保贷款)。2021年发放了7 600万欧元(91亿太平洋法郎)的国家担保贷款。2021年有9 900名受益人处于半失业状态(2020年为12 600人)，费用约为2 500万欧元(30亿太平洋法郎)。

三. 经济状况

A. 概述

32. 据管理国报告，新喀里多尼亚是所有太平洋岛屿中最富有的经济体之一，2022年人均国内生产总值为31 708欧元。这一特殊性在某种程度上是镍矿开采和加工在行政区经济中发挥重要作用的结果。冶金产品和矿产品占出口量的93%。但该领土的收入分配一直存在重大地域差别：总体支出和资源的90%集中在人口占该领土75%的南方省，而北方省人口占到18%，洛亚蒂群岛省只占7%。经济高度依赖法国政府的资金转移，2021年达到16.3亿欧元(1 950亿太平洋法郎)，约占新喀里多尼亚国内生产总值的20%。相比之下，2021年镍产业对创造财富的贡献估计占到国内生产总值的9%。国家向新喀里多尼亚行政区的大部分资金转移是在发展合同的框架内进行。

33. 2023年第三季度，新喀里多尼亚经济的商业环境再次恶化，这是连续第四个季度出现恶化。镍产业的困难、行政区营运资金面临的结构性挑战、统一的医疗和生育保险计划以及地方养恤基金的情况以及北方医疗中心的财务困难都影响着总体氛围。尽管如此，据管理国报告，就业率仍较高，通货膨胀率也大幅放缓。

34. 法国政府在投资领域使用了基于以下工具的主要驱动手段：

(a) **发展合同。**2023 年，这些合同是自《马提翁协议》订立以来的第六批合同。1990 年至今，国家已签署超过 25 亿欧元(2 610 亿太平洋法郎)的此类合同。过去 33 年，国家预算为这些合同投入了 22 亿欧元(2 260 亿太平洋法郎)。目前一批共 10 个发展合同惠及整个领土行政区(33 个市镇、三个省和新喀里多尼亚)。2017-2023 年的发展合同是前五批合同的延续，其重点由 1999 年 3 月 19 日《组织法》确定，其中指出，“此类合同规定的活动和业务应有助于初始和继续培训、青年融入、经济发展、人民生活条件改善和文化发展”。2017-2023 年的合同主要包括投资；获益最多的部门是社会住房(75%由国家供资)和基础设施(公路和航空运输及学校)。2017-2023 年合同规定的方案费用总额为 9.444 亿欧元(1 127 亿太平洋法郎)，其中国家出资 53%，即 5.01 亿欧元(598 亿太平洋法郎)，其中 4.102 亿欧元(489 亿太平洋法郎)用于投资，9 080 万欧元(108 亿太平洋法郎)用于运营。

(b) **农村地区特别投资基金和设备赠款。**2017 年至 2023 年，法国通过特别投资基金和设备赠款提供了 7 950 万欧元(95 亿太平洋法郎)。

自 2017 年以来，法国：

- (一) 以农村地区设备赠款的名义向所有 33 个市镇提供了 4 570 万欧元(55 亿太平洋法郎)，用于补贴各市镇的资本支出，但也可用于资助项目开发(设计和研究)；
- (二) 以特别投资基金的名义向整个新喀里多尼亚行政区(33 个市镇、三个省和新喀里多尼亚)提供了 3 380 万欧元(40 亿太平洋法郎)，用于涉及公共设备的投资；

(c) **减税。**海外税务援助以私营部门提出的经济项目为对象，允许法国本土纳税人因为投资于海外生产型项目而享受大幅减税，使项目融资成本得以降低大约 30%。该机制已延长至 2025 年，从而为项目方提供了更加清晰的前景。减税仍然是国家对私营部门的主要援助手段，近几年的所有标志性项目都从中受益。据管理国称，2021 年，国家海外税务援助预算费用达到近 8 800 万欧元(105 亿太平洋法郎)，而 2020 年为 1.05 亿欧元(125 亿太平洋法郎)，2019 年为 1.635 亿欧元(195 亿太平洋法郎)。项目数目增加，但规模较小。

B. 矿产资源

35. 根据海外发行协会 2021 年度报告，新喀里多尼亚拥有全世界 7% 的镍储量，排在澳大利亚(21%)、印度尼西亚(21%)、巴西(16%)和俄罗斯联邦(7%)之后，位居世界第五。新喀里多尼亚对镍、铬和碳氢化合物拥有规管和征税权，包括出口许可权。采矿业由大约十家公司经营。领土有三个冶金镍矿加工厂，主要运营商是镍业公司、镍矿开采公司、普罗尼资源新喀里多尼亚公司和科尼亚博镍业公司。据管理国报告，这三个加工厂既受到当前世界市场供应过剩的影响，也受到领土特有的条件(如生产成本高、难以掌握工业流程和难以获得矿产资源)

的影响。镍矿石出口量最近几年大幅增加，从 2015 年的 550 万吨增加到 2021 年的 794 万吨。冶金产品生产量从 2015 年的 93 977 吨提高到 2018 年的 114 637 吨，之后则逐年下降，2021 年为 73 413 吨(减少 19%)。这一部门对刺激就业和消费而言具有强大的驱动效应，而且可助推其他经济部门。根据新喀里多尼亚统计和经济研究所 2021 年 4 月的一项研究，该部门直接雇用了 9% 的私企雇员(约 6 000 人)，并创造了近四分之一的直接、间接或连带就业机会。

C. 建筑业和制造业

36. 据管理国称，2021 年，建筑和公共工程部门平均创造了该领土 9% 的财富，并雇用了大约 9% 的支薪工人。截至 2022 年 12 月 31 日，该部门共有企业 6 777 家，占到新喀里多尼亚企业总数的 10.7%(2021 年为 11.3%)。

D. 农业和渔业

37. 除采矿外的第一产业在 2021 年只创造了大约 2% 的财富和 2.6% 的支薪工作(2022 年有 1 762 名支薪工人)，但却是许多农村人口的主要活动部门。然而，上一次农业普查是 2012 年。新喀里多尼亚的农牧产业链大多无法自给自足，因此仍然严重依赖进口。农业包含的粮食作物生产部门不在会计统计范围之内，但其产值估计与商业部门相当。据管理国称，延绳钓产量在 2022 年增加到 2 805 吨。金枪鱼占捕捞量的 90%。公海捕鱼主要供应当地市场，当地市场吸收了 80% 以上的产量。

E. 交通和通信

38. 新喀里多尼亚从 2000 年起接管国际运输权和航空运输业者经营方案。2013 年又接手了对航空治安和安全的主管权，但仅限于境内交通。新喀里多尼亚航空服务局作为新喀里多尼亚公共机构，负责确保航空服务的连续性，并因此持有喀里多尼亚国际航空公司 99.38% 的股份。

39. 在健康危机导致国际商业客运暂停之前，有四家国际航空公司运营进出该领土的定期航班，这些公司已于 2022 年逐渐恢复服务。努美阿拉通图塔机场与邻国和领土(澳大利亚、新西兰、瓦努阿图和斐济)以及日本之间有定期国际航班。2022 年 7 月，喀里多尼亚国际航空公司开始运营直飞新加坡的航班，使其亚洲航线多样化，并提供与经日本飞往巴黎相比，时间更短的联运航班。2022 年，有 323 319 人次的国际乘客使用了拉通图塔机场，而 2019 年为 567 016 人次。

40. 2023 年整合了国际航空服务，疫情前的所有航线重新开放(墨尔本航线重新开放)，并开发了新服务，包括增加飞往法属波利尼西亚的航线。不过，预计载客量要到 2024 年才能恢复至 2019 年水平。2023 年前 11 个月，运送旅客 438 800 人次。

41. 在境内交通方面，新喀里多尼亚有 14 个公共航空机场。境内公共航空运输由三家公司提供(喀里多尼亚航空公司、Loyauté 航空公司和 Alizé 航空公司)，其中主要的是喀里多尼亚航空公司。新的利富-瓦纳汉姆机场和停车场扩建部分于 2022 年 10 月 27 日投入使用，而新货运大楼的建设仍在继续，计划于 2024 年底

完工。这些项目耗资超过 1 420 万欧元(17 亿太平洋法郎)，其中国家出资 530 万欧元(6.25 亿太平洋法郎)。新机场可每年接待 30 万名乘客，接收 750 吨货物。与国际交通相比，境内交通受 COVID-19 健康危机的影响较小，但与 2019 年相比，2022 年的境内交通乘客数量仍减少了大约 20%。2023 年记录的交通量仍应低于 2022 年。根据计划，2024 年底将有一家专门的货运或按需运输公司。

42. 电信部门包括领土运营商新喀里多尼亚邮政电信局及其合作伙伴。自 2008 年起，新喀里多尼亚通过努美阿至悉尼的海底光缆与互联网相连。用户数逐步增加，2022 年 12 月 31 日达到 67 173 户(自 2021 年以来增加了 6%)。在新喀里多尼亚政府的支持下，邮政电信局正在实施一项确保传输网络安全的方案，旨在提高境内陆地和海洋网络以及国际联络的复原力。该方案包括 2022 年 8 月铺设第二条通往斐济的国际海底电缆，以确保未来 25 年新喀里多尼亚的国际连通。电缆资金来自法国开发署的贷款、特别投资基金的援助和国家减税方案(内政和海外事务部)。

F. 旅游

43. 据管理国报告，新喀里多尼亚凭借其地理位置和丰富文化，拥有真正的有利条件和可观的旅游潜力，而且尚未充分开发。因此，旅游业是该领土经济发展的一个潜在来源。作为经济多样化战略的一部分，新喀里多尼亚政府于 2018 年 3 月核准了直至 2025 年的服务和休闲旅游发展战略，以发展旅游业这个仅次于镍的第二大出口部门。新喀里多尼亚的旅游业目标是接待超过 20 万名游客和 120 万名游轮旅客(健康危机前确定的目标)。

44. 2019 年，旅游业在国内生产总值中的比重略高于 2.8%，就业人数为 5 387 人。当年到访游客人数达到创纪录的 130 458 人。2020 年 3 月至 2021 年 12 月 1 日，健康危机和边境关闭导致新喀里多尼亚的游客人数异常下降 76.1%。2022 年旅游业再次复苏，但并未恢复至危机前水平(2021 年至 2022 年，游客人数增加了五倍)。2022 年，有 78 848 名游客访问了新喀里多尼亚，其中大部分来自法国本土(占游客总数的 41%)、澳大利亚(24%)和新西兰(9%)。2022 年 10 月，游轮再次开始停靠，但 2022 年仅有 23 艘游轮抵港，乘客 60 371 人(2019 年为 149 艘游轮，乘客 343 962 人)。

四. 社会状况

A. 概述

45. 截至 2023 年 1 月 1 日，新喀里多尼亚人口估计为 268 500 人。相比 2019 年上一次人口普查(271 290 人)，领土人口略有减少。这一趋势在过去十年出现逆转。人口变化率在 2009 年至 2014 年人口普查期间为+8.8%，在 2014 年至 2019 年期间为+1.0%，此后一直为负(2022 年为-0.5%)。由于生育率持续下降，自然人口的积极变化已抵消不了移民外流(2014 年至 2019 年期间估计有 1 万人离境，这一趋势自此一直持续)。

46. 根据海外发行协会 2022 年度报告，该领土的人类发展指数在 1990 年至 2010 年期间提高了 15%，其中 80% 由社会部门(教育和卫生)推动。

47. 成人识字率超过 96%，各级教育总入学率达到 89%。新喀里多尼亚人的教育水平逐步提高。2022 年中学毕业会考通过率下降 4.6 个百分点(至 81%)，在 2021 年以封锁为标志的特殊年份之后，回到 2020 年的水平。

48. 经济再平衡概念来自《努美阿协议》以及将创造的就业机会和财富均匀分配到新喀里多尼亚领土全境的意愿，目的是为可能获得完全主权做好准备。这一概念促成了一种更加有利于北方省(31.3%)和洛亚蒂群岛省(16%)的预算分配模式，以反映两省人口比重和有待纠正的不平衡(更多详情，见 [A/AC.109/2019/11](#)，第 40 段)。这一概念还体现为通过 2011-2016 年和 2017-2022 年连续两份发展合同对北方省沃-科内-普恩布特地区进行开发，并在该省建造一座镍厂(科尼亚博镍业公司与嘉能可公司合作)。

49. 南方省的戈罗冶金厂的建造也得到了管理国的支持；这家工厂自 2021 年 4 月起由财团普罗尼资源新喀里多尼亚公司经营。据管理国报告，该财团由南喀里多尼亚矿业控股公司(30%股份)、交易商托克集团(19%股份)、普罗尼金融公司(30%股份)和一家预计持有 21%股份的信托公司组成。完成组建后，雇员股东将持有 12%的股份；当地一家基金，即环境和社会文化风险防范基金将持有 9%的股份。戈罗冶金厂采用湿法冶金工艺，可以冶炼低品位的镍矿石。

B. 就业

50. 2022 年，平均雇员人数达到历史新高，即 67 390 人，与 2021 年相比增加 3.2%。在此期间，所有活动部门的雇员人数均有所增加，但农业部门除外，其就业水平保持稳定。2019 年人口普查数据显示，与以往普查相比，就业市场出现了若干典型的变化，其中包括就业的女性人数日增(男女差距缩小了 7 个百分点)、老龄化、第三产业化(四分之三的工作在服务业)和学历提高(31%就业者拥有高等教育学位)。

51. 按照国际劳工局对失业率的定义，2022 年失业率为 10.9%，而 2020 年为 13.3%，高于法国本土或法属波利尼西亚(2022 年分别为 7.3%和 9%)，但大大低于法国其他海外领土。根据新喀里多尼亚统计和经济研究所的数据，过去四年，不稳定工作(包括定期合同、临时工和学徒工)在总就业岗位中的比重从 17%上升至 21%(法国为 11%)。兼职工作在此期间也有所增加(+4 500 人)。洛亚蒂群岛省在就业市场方面则仍然远远落后。

C. 教育

52. 据海外发行机构称，2022 年，新喀里多尼亚有在校生 67 516 人，其中 5 829 人接受高等教育，32 874 人接受初等教育，分布在 251 所公立和私立学校，有 28 813 人在 104 所初中和高中就读。中学毕业后的教育正在扩大，以满足领土的需要。根据 2019 年人口普查数据，自 1996 年以来，受过高等教育的人数增加了三倍多，并继续快速增长，2014 年至 2019 年增长了 39%。拥有学士或更高学位

的人数是 1996 年的三倍。同一时期，15 岁以上几乎或完全没有学位的人数有所减少(1996 年至 2019 年减少了 8%)，2019 年有 46 762 人没有学位。

53. “未来干部”安排是管理国根据《努美阿协议》规定的再平衡框架实施的一项干部培训方案。据管理国称，该方案自于 2023 年 12 月 12 日启动以来已举办 2 088 次培训，使 1 948 名学员得以将他们的能力带到新喀里多尼亚的各个社区、行政当局和企业，其中 64%的学员是卡纳克人。培训完成率为 81%，有 93%的学员在返回新喀里多尼亚后三个月内找到了工作。2023 年，管理国为该方案供资 515 万欧元(6.15 亿太平洋法郎)，新喀里多尼亚也提供了大约 41.9 万欧元(5 000 万太平洋法郎)。自 2014 年以来，在这一专门安排下采取了新的措施，使新喀里多尼亚人能够参加国家高级公务员的竞争性考试。

54. 改编兵役制是推动处境困难的青年融入社会和就业的一种机制，对象是最难以就业而且往往被社会边缘化的 18 至 25 岁海外领土青年。2023 年，新喀里多尼亚 18 至 25 岁青年中的改编兵役志愿者占 12%。受训者平均年龄 21 岁，其中女性占 44%，文盲率为 44%。2022 年，志愿者就业率为 80%。为满足培训需求和促进就业，现已推出三项职业融入措施。第一项措施称为“青年受训者促发展”，专门面向新喀里多尼亚处境困难的 18 至 26 岁失业青年，旨在通过向他们提供培训、就业介绍和参与社会生活的机会，促进他们融入。第二项措施是面向中学四年级后 15 至 17 岁青年的普遍国民役，已于 2020 年 10 月 12 日至 23 日开始第一阶段，即针对全领土 80 名中学五年级学生的军训，男女各 40 人(其中 5 人来自瓦利斯和富图纳)。这项措施事先与地方政府和三个省进行了协商，以便安排在该领土实施的方式。最后，公民服务志愿行动作为一种多层面公民参与机制，由管理国提供支持。自 2011 年以来，管理国一直注重该机制的发展，包括让 16 至 25 岁青年在不带学历条件的情况下志愿参与公益服务，残疾青年则放宽至 30 岁。他们在文化、青年、妇女地位和打击暴力侵害妇女行为等广泛领域为公共当局和协会服务。2021 年该机制有 550 名青年志愿者，其中 61%为女性。这些措施在 2023 年继续实行。

55. 新喀里多尼亚大学是法国高等教育和研究部下属一个具有科学、文化和职业教育性质的公立机构。该大学特殊的机构合法性源于《努美阿协议》，其中第 4.1.1 条要求该大学满足新喀里多尼亚自身的研究和培训需要。除了在努美阿的主校区外，该大学 2020 年在北方省开设了一个校区，是设在瓦利斯和富图纳的连通校区的合作伙伴，并计划在利福设立校区，作为与洛亚蒂群岛省合作的一部分。

D. 保健

56. 该领土有三家公立医院：南方省的加斯通-布雷领土医疗中心、南方省努美阿市的阿尔贝-布斯凯特殊医疗中心和北方省的北方医疗中心。

57. 在健康危机管理方面，法国已移交与保健和公民安全有关的权限，但仍然是公民自由的保障方。因此，自 2020 年以来对 COVID-19 健康危机的管理离不开管理国与新喀里多尼亚政治当局和传统权威的密切合作。面对这场需要限制

公共自由和采取紧急保健措施的危机，已商定由新喀里多尼亚政府主席与共和国高级专员通过联合决定的方式采取行动。包括武装部队在内的国家各部门也在疫情一开始就向新喀里多尼亚提供了人力、后勤和物资支助。由于迅速采取了严格的卫生保护和健康及公共自由管理措施，该领土在很长一段时间内没有出现 COVID-19 病例。2021 年 1 月 20 日开始为居民接种由管理国提供的疫苗(总共向领土提供了 40 多万剂疫苗)。

58. 2021 年 9 月 6 日，在新喀里多尼亚发现了三例德尔塔变异株的孤立病例。在不到一周时间里，医院不得不处理大量涌入的病人。卫生部于 9 月 14 日至 20 日向该领土派出支助团，以评估所需人力和物资增援的数量和质量。400 多名医务人员被派去增援该领土。法国政府还向该领土提供了大量医疗用品、检测和个人防护设备，以及一个军事复苏单位(医疗设备和 39 名军事人员)。这些增援加上严格的遏制措施和疫苗接种政策，限制了德尔塔变异株传播带来的影响。在 2021 年 9 月 20 日左右达到高峰后，病例数开始下降，形势趋于稳定。截至 2021 年 12 月，新喀里多尼亚政府估计大约有 1.2 万名病人已经康复，不到 300 人死亡。初步分析显示，45% 的患者和 53% 的死者是男性。总体而言，70% 的确诊病例和超过 80% 的死亡病例没有接种疫苗。虽然这一流行病持续到 2021 年之后，但其特征已经有了重大变化：康复人数现已超过 7.4 万，死亡病例变得很少，2022 年只报告了 15 个死亡病例。与此同时，疫苗接种率也在下降。

五. 环境

59. 管理国表示，新喀里多尼亚拥有独特的自然遗产，其陆地特点是具有非常高的特有性(76% 的植物物种)和存在各种各样的生态系统(雨林、矿山丛林)，包括一些特别濒危的物种(干燥林)。该领土还拥有丰富的海洋生物多样性和广阔海域。这一生物多样性面临的种种威胁(包括采矿、外来入侵物种、火灾和气候变化等)已引起环境主管部门(北方省、南方省和洛亚蒂群岛省以及新喀里多尼亚政府)和研究机构的特别关注，国家已为此提供技术和财政支持。除了这些公共行为体之外，非政府组织和自然保护协会也非常积极地参与这一领域的活动。

六. 与国际组织和伙伴的关系

60. 第 99-209 号组织法确立了新喀里多尼亚建立对外关系的法律框架。新喀里多尼亚于 1992 年成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员，2006 年成为太平洋岛屿论坛的联系成员，并于 2016 年成为论坛的正式成员。2017 年，新喀里多尼亚第一次作为正式成员参加了在阿皮亚举行的论坛首脑会议，为通过执行《努美阿协议》提升国际地位迈出了重要一步。

61. 新喀里多尼亚还是太平洋共同体的正式成员，该组织的秘书处设在努美阿。新喀里多尼亚作为正式成员加入的其他区域安排包括大洋洲区域环境方案、大洋洲海关组织和太平洋旅游组织。新喀里多尼亚还以不同地位参加了下列组织的工作：太平洋岛屿论坛渔业局(作为联系成员)、中西部太平洋渔业委员会(作

为参与领土)、太平洋岛屿发展论坛(参加工作,无具体地位)、世界卫生组织(西太平洋区域委员会的无表决权席位)和大洋洲区域反兴奋剂组织(作为参与成员)。新喀里多尼亚还在法国政府的支持下,于2016年获得了法语国家国际组织的准成员地位,并于2017年获得了联合国教育、科学及文化组织的准成员地位。

62. 新喀里多尼亚继续加强与欧洲联盟的联系,在欧洲联盟中享有《罗马条约》赋予的海外联系领土地位。欧洲联盟委员会驻太平洋海外国家和领土办事处设在努美阿。新喀里多尼亚在2017-2020年期间获得了第十一期欧洲发展基金的2 980万欧元(36亿太平洋法郎)。同一时期,新喀里多尼亚还与其他三个太平洋海外国家和领土一道,获得了第十一期欧洲发展基金3 600万欧元的区域资金,用于实施一个区域合作项目。新喀里多尼亚还参与了欧洲联盟海外国家和领土协会的工作,于2019年担任副主席,并于2020年12月担任主席。

63. 2012年1月,法国主管合作的部长和海外事务部长与新喀里多尼亚政府主席签署了关于法国驻太平洋(大洋洲)外交和领事使团接纳新喀里多尼亚代表的协议。2012年,新喀里多尼亚第一位代表获任前往法国驻惠灵顿大使馆工作。2017年3月9日,新喀里多尼亚议会以多数票通过了关于新喀里多尼亚代表的领土法律,允许领土向太平洋国家或领土派驻代表。据此已有五名代表于2019年和2020年前往法国驻澳大利亚、斐济、瓦努阿图、巴布亚新几内亚和新西兰大使馆任职。

64. 自2016年以来,新喀里多尼亚政府大力发展与邻国的关系。为了补充2012年由法国、新喀里多尼亚和瓦努阿图发起并在随后定期延长的三方合作协定,新喀里多尼亚于2017年通过签署一项联合合作计划,加强了与瓦努阿图的合作。新喀里多尼亚在2016年和2018年分别与新西兰和巴布亚新几内亚签署了类似的合作计划,还与瓦努阿图达成了经贸交流发展协定,并与区域其他国家进行了讨论。新喀里多尼亚政府打算发展在该地区的经济外交,并为此派出经济外交代表团于2018年7月、2019年7月和2020年3月分别访问了巴布亚新几内亚、斐济和澳大利亚。

七. 管理国的立场

65. 法国代表在2023年10月9日第四委员会一般性辩论期间就新喀里多尼亚问题发言时,回顾了法国与联合国之间前所未有的合作,包括过去两年与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会进行部长级对话,请求部署选举专家以及于2018年安排特别委员会访问新喀里多尼亚。

66. 法国代表回顾说,已举行三次公投,其结果都是新喀里多尼亚仍是法兰西共和国的一部分。政治对话已经恢复,关于新喀里多尼亚政治和体制安排的讨论正在进行。在该框架内开展了非殖民化进程的审计工作。

67. 在体制层面,共和国总统首先提议规划未来的道路,以维护努美阿进程的成果,即自决、地方机构、公民身份和权力下放。还应规定进行变革,特别是在解除选民名册的限制方面。

八. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

68. 特别委员会在分别于 2023 年 6 月 12 日和 23 日举行的第 4 次和第 10 次会议上审议了新喀里多尼亚问题。在第 4 次会议上，法国和巴布亚新几内亚的代表作了发言。在同次会议上，特别委员会批准了在 6 月 13 日举行的第 3 次会议上提出的听询请求，听取了下列人士的发言：新喀里多尼亚议会政治团体喀里多尼亚团结党的菲利普·戈梅斯、卡纳克社会主义民族解放阵线的马加利·廷加尔、共和党人联盟的劳拉·文德古和喀里多尼亚人民运动的吉尔·布里尔。

69. 在第 10 次会议上，特别委员会未经表决通过了斐济和巴布亚新几内亚代表提出的关于新喀里多尼亚问题的决议草案(A/AC.109/2022/L.22)。

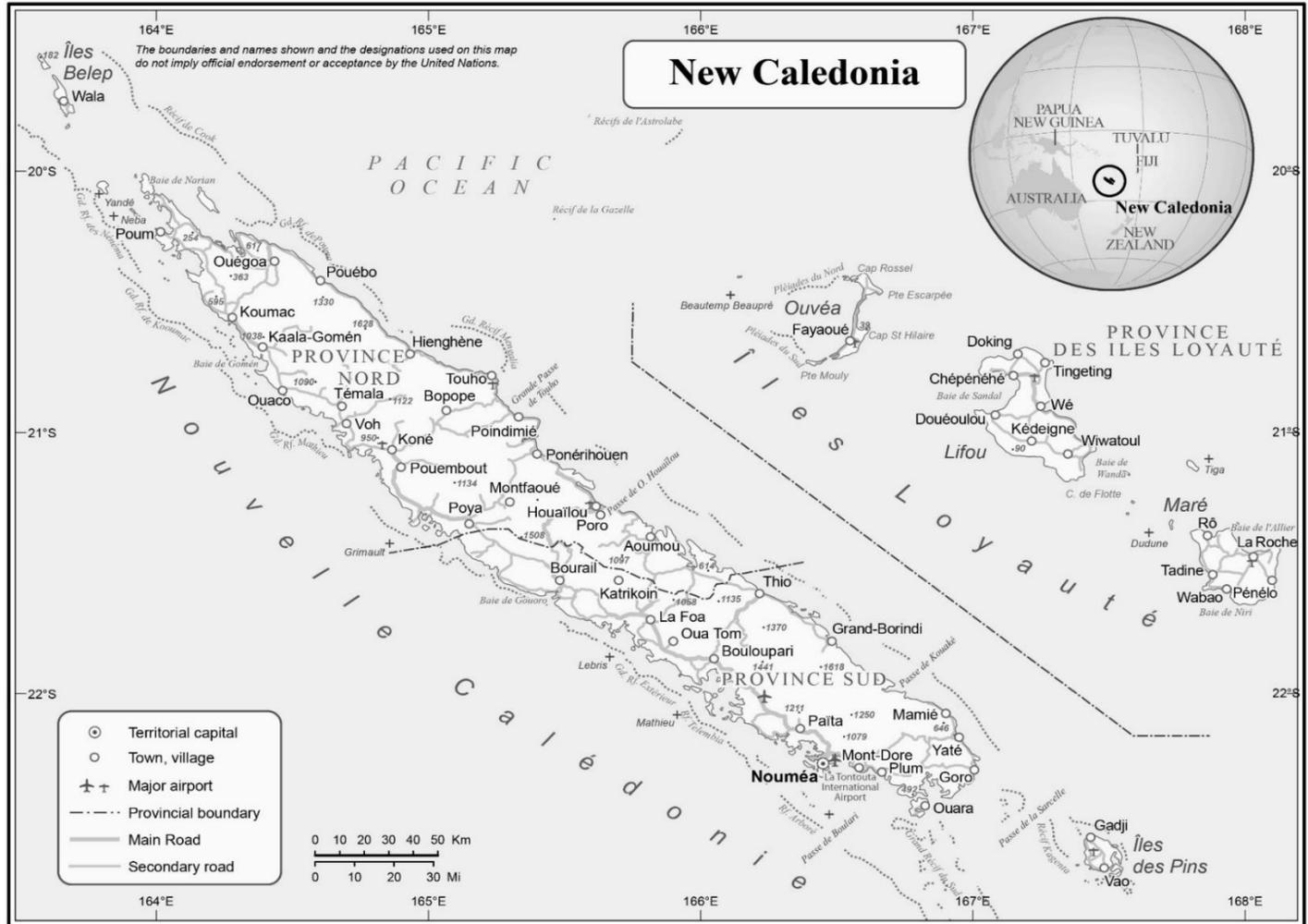
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

70. 在 2023 年 10 月 11 日举行的第 9 次会议上，第四委员会未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的决议草案十二(见 A/C.4/78/SR.9)。

C. 大会采取的行动

71. 2023 年 12 月 7 日，大会根据特别委员会转递的报告(A/78/23)和第四委员会随后对该报告的审议情况，未经表决通过了第 78/94 号决议。

新喀里多尼亚地图



Map No. 3428 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)