联合国 A/AC.109/2024/10

大 会

Distr.: General
22 March 2024
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目录

页次

领土概况 3

一. 宪政、法律和政治问题 4

二. 预算 4

三. 经济状况 5

A. 概况 5

B. 农业和渔业 6

C. 金融服务 6

D. 旅游业 7

E. 建设 7

F. 公用事业和通信 7

四. 社会状况 8

A. 概况 8

B. 劳工 8

C. 教育 9

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2023 年 12 月 4 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：https://www.un.org/dppa/decolonization/zh/documents/workingpapers。

24-05595 (C) 010424 180424

请回收

D. 公共卫生 9
E. 犯罪和公共安全 10
F. 人权 10
五. 环境和火山活动 10
六. 与国际组织和伙伴的关系 11
七. 领土的未来地位 11
A. 领土政府的立场 11
B. 管理国的立场 11
八. 联合国的审议情况 12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 12
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会) 12
C. 大会采取的行动 12
附件
蒙特塞拉特地图 15

领土概况

领土：蒙特塞拉特是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督萨拉·塔克尔(2022 年 3 月起)。

地理位置：位于东加勒比背风群岛，在安提瓜西南 43 公里和瓜德罗普西北 64 公里处。全岛由火山组成。1995 年 7 月，休眠 400 多年的苏弗里耶尔山火山喷发，产生破坏性影响，包括首都被毁，导致大约 70%的人口从该岛南部撤离和迁移。目前仍然感觉到这次喷发和随后小规模火山活动造成的影响。

陆地面积：103 平方公里(可居住陆地面积：40.1 平方公里)。

专属经济区：7 582 平方公里。

人口：4 433(2022 年估计数)。

出生时预期寿命：75.8 岁(男子为 74.5 岁，妇女为 77.5 岁(2022 年估计数))。

语言：英语。

首都：普利茅斯，1997 年火山爆发后，蒙特塞拉特政府大部分办公室都设在布拉迪斯。

领土政府首脑：总理约瑟夫·伊斯顿·泰勒·法雷尔(2019 年 11 月起)。

主要政党：变革与繁荣运动；人民民主运动。

选举：最近一次：2019 年 11 月 18 日；下次：2025 年 1 月前。

人均国内生产总值：13 487 美元(据 2021 年联合国数据)。

经济：公共部门是最大雇主，其他活动包括采砂和建筑业。

主要贸易伙伴：美利坚合众国、特立尼达和多巴哥、联合王国、安提瓜和巴布达、法国。

失业率：8.7%(2020 年 9 月)，青年失业率 20.9%(2020 年 9 月)。

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩(2.70 东加元等于 1 美元)。

简史：克里斯托弗·哥伦布以西班牙巴塞罗纳附近的一座修道院的名字命名了蒙特塞拉特。土著名称为阿拉瓦加纳(带刺灌木丛的土地)。第一批欧洲定居者于 1632 年抵达，大多为爱尔兰人。该岛后来成为运往英属西印度群岛的爱尔兰契约仆人的避难所。1768 年圣帕特里克节爆发了一场大规模奴隶起义。在十八世纪，蒙特塞拉特曾被法国断断续续占领，之后于 1783 年被确认为英国属地。1871 年，蒙特塞拉特成为英国直辖殖民地。1962 年继西印度联邦解体后，蒙特塞拉特没有选择联系邦地位，而选择保留其英国直辖殖民地地位。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 2011 年 9 月生效的 2010 年《蒙特塞拉特宪法令》，蒙特塞拉特设有一名由英国王室任命的总督、一个内阁和一个立法会议。总督负责内部治安(包括警察部队)、外事、防务、公共服务和国际金融服务管制等事务。根据颁布《宪法》所依据的立法，英国王室保留按照大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院的咨询意见总体制订法律或为蒙特塞拉特的和平、秩序和善政制订法律的权力。

2. 内阁由总理、其他三名部长以及作为当然成员的总检察长和财政部长组成。副总督为总督任命的蒙特塞拉特人，出席会议，但无表决权。内阁由总督主持，负责政府的全面管理和领导，集体对立法机构负责。

3. 立法会议由 9 名民选议员以及与内阁相同的 2 名当然成员组成。蒙特塞拉特实行成人普选制，通常每五年举行一次选举。在 2019 年 11 月 18 日举行的最近一次选举中，变革与繁荣运动从人民民主运动手中重新夺取了权力，赢得了议会 9 个席位中的 5 个。2019 年 11 月 22 日，约瑟夫·伊斯顿·泰勒-法雷尔宣誓就任蒙特塞拉特总理。

4. 蒙特塞拉特的法律主要包括蒙特塞拉特立法机构颁布的法律；延伸适用于蒙特塞拉特的一些联合王国议会法令；英国王室在枢密院代表领土颁布的敕令；英国普通法。蒙特塞拉特归东加勒比最高法院(高等法院和上诉法院)管辖。上诉法院是一个巡回法院，根据西印度群岛联系邦最高法院 1967 年第 223 号命令成立，在其 9 个成员包括蒙特塞拉特轮流开庭。民事和刑事案件最后上诉庭为枢密院司法委员会。管理国称，2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民可获得英国国籍。

5. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会于 2019 年 12 月 17 至 20 日向蒙特塞拉特派遣了一个视察团，其报告(A/AC.109/2020/20)于 2020 年 2 月 11 日发布。

6. 联合王国议会分别于 2023 年 4 月和 6 月发起了两项调查，其中一项由公共行政和宪法事务委员会发起，以探讨海外领土的宪政安排以及这种关系在 21 世纪是否符合目的；另一个由下议院程序委员会发起，以审查在下议院代表海外领土的不同方案。

7. 蒙特塞拉特政府、蒙塞拉特总督、蒙特塞拉特立法议会反对党领袖和当选议员、蒙特塞拉特公务员协会、蒙塞拉特会议主席、蒙特塞拉特政府信息技术和电子政务服务部主任、蒙塞拉特残疾人协会以及蒙特塞拉特政府通信、工程、劳工和能源部常务秘书向第一次调查提交了书面证据。

二. 预算

8. 据管理国称，蒙特塞拉特公共部门继续依赖联合王国的预算援助。领土政府 2023/24 年度预算报表显示，2023/24 财政年度预算拨款总额为 2.4585 亿东加

元。经常性开支总额预算为 1.5054 亿东加元，包括偿债。2023/24 年度的收入估计数同为 1.5054 亿东加元。

9. 管理国提供的预算支助达 9 702 万东加元。2023/24 年度基本建设预算达 9 530 万东加元，由管理国、联合王国加勒比基础设施伙伴关系基金、经济复原增长基本建设投资方案、欧洲联盟、其他捐助方和当地资源提供资金。基本建设预算将为各项目提供资金，如资本投资方案下的项目，包括改善蒙特塞拉特中学，建造一所新的医院，完成和启用新的空中交通管制塔项目，以及光速项目(光纤宽带连接)，开发旅游景点和便利设施(火山解说中心)以及保护和改善自然环境方面的项目，以及港口发展项目。

10. 2019 年 4 月，联合王国政府通过当时的国际发展部与蒙特塞拉特政府签署了经济复原增长基本建设投资计划谅解备忘录。该计划涵盖 2019-2024 年期间，由外交、联邦和发展事务部资助，是一个六年期基本建设计划，旨在实现蒙特塞拉特的经济增长，并通过改善关键基础设施和加强其旅游服务，增强领土抵御自然灾害和经济冲击的能力。根据 2022 年 10 月发布的对该方案的年度审查，该方案的目的也是改进私营部门的作用。该方案所确立的具体目标是灵活的，其中包括过去几年与领土政府讨论的一些关键项目，如新医院、机场跑道重铺、机场控制塔、新的沥青厂和海底光缆项目、宽带连接、社会住房研究和设计、中学和污水处理厂等等。在通过一个明确的治理机制批准该计划后，对各项目进行了优先排序。在方案实施的第一年内成立了一个方案委员会，讨论拟议项目的技术问题。该方案委员会向指导委员会推荐拟议项目，供其在该计划下批准。审查表明，方案的评估反映了延误，部分原因是冠状病毒病(COVID-19)大流行和供应链的相关中断，以及全球价格上涨。

11. 据管理国称，蒙特塞拉特的税法目前规定，居民个人在世界各地一切来源的收入都要缴税。此外，所有注册公司、房屋互助协会或法人团体的应课税收入也要缴税。目前公司税的税率是利润的 30%。蒙特塞拉特税法目前没有规定资本利得税。

12. 据管理国称，在联合王国退出欧洲联盟后，蒙特塞拉特在 2022 年后不再有资格从欧洲联盟获得资金。欧洲联盟过去每五年根据欧洲发展基金拨款约 5 735 万东加元(1 872 万欧元)。

三. 经济状况

A. 概况

13. 据管理国称，国内生产总值是由联合王国政府的预算支持推动的，联合王国政府资助蒙特塞拉特政府 65%的经常支出和所有基本建设开支。蒙特塞拉特政府仍然是最大的雇主。宏观经济指标显示，该岛屿发展水平相当于中上等收入国家，但小岛屿发展中国家面临的挑战扭曲了指标，没有反映蒙特塞拉特脆弱的经济和岛上的生活水平。与东加勒比比较国的其他岛屿相比，贫困率仍然很高。

14. 蒙特塞拉特统计局编制的一份文件(未注明日期)提供了关于领土若干可持续发展目标现状的数据，即目标 3(指标 3.c.1、3.1.1、3.1.2、3.2.2、3.3.2、3.3.3、3.3.4、3.4.1 和 3.4.2)，目标 4(指标 4.a.1(a)和 4.c.1)，目标 5(指标 5.5.1(a)、5.5.1(b)和 5.5.2)，目标 6(指标 6.1.1)，目标 7(指标 7.1.1)，目标 8(指标 8.5.2 和 8.7.1)，目标 9(指标 9.2.2 和 9.5.2)，目标 15(指标 15.1.1)和目标 17(指标 17.8.1)。

15. 蒙特塞拉特政府制定了 2018-2022 年期间经济增长战略和执行计划，作为公共投资的指南，目标是最终实现经济再平衡，由公共部门驱动变为私营部门主导。据管理国称，蒙特塞拉特政府目前正在制定一项最新的可持续发展计划。联合王国根据《联合国宪章》第七十三条支持该领土是已确定的优势之一。该产出计划确定的蒙特塞拉特经济的未来驱动因素(即能够支持蒙特塞拉特实现其增长目标的产业和服务)是游客经济、企业文化、基础设施及采沙、农业、金融服务和发电部门。

B. 农业和渔业

16. 由于持续的火山活动，大部分肥沃的农田、牧场和捕鱼区仍受到限制或无法进入。不过，近年来，据报农业收成、渔业和畜牧生产都有增长。根据经济增长战略和执行计划，通过推广黑莓和“灌木朗姆酒”等利基岛屿产品、增加冷藏设施、商业鸡肉生产以及园艺产品的进口替代，有可能扩大农业产出和就业。然而据管理国称，由于收入基数和投资较低，该岛未曾利用这些高潜力地区的资本。

17. 小规模的本地举措确立了后院菜园并增加了种植土地面积。该岛继续在很大程度上依赖进口，粮食安全水平较低。

C. 金融服务

18. 蒙特塞拉特是东加勒比中央银行成员，东加勒比中央银行充当领土中央银行，是东加勒比证券交易所以及加勒比金融行动特别工作组的成员，后者负责监测反洗钱活动，致力于打击区域内资助恐怖主义的行为。2019 年 12 月 11 日，加拿大皇家银行宣布，加拿大皇家银行在加勒比地区的银行业务由其业务所在国的当地银行接管；蒙特塞拉特的业务由蒙特塞拉特银行接管。逐步接管工作已于 2021 年 6 月完成。

19. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法，国务大臣须向海外领地政府提供一切合理协助，使每个海外领地政府能够建立其管辖范围内注册的公司的实益所有权的公开可查阅登记册，并在 2020 年 12 月 31 日之前准备一份枢密院命令草案，要求尚未建立此类登记册的所有海外领地这样做。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了一项枢密院令草案，其中规定了登记册的框架。蒙特塞拉特政府已承诺建立这样一个登记册，而联合王国政府在必要时提供支持。2020 年，联合王国政府合理预计，海外领土的登记册将于 2023 年底完成。

D. 旅游业

20. 旅游业是 1995 年火山爆发前国内生产总值的主要来源，旅游业的重新发展仍然是领土政府的优先事项。总理在 2023 年 4 月提交的 2023/24 年度预算说明中表示，经过 COVID-19 两年多的影响，领土的旅游业前景正在恢复活力。

21. 连接蒙特塞拉特和安提瓜的轮渡服务在 2023 年 11 月至 2024 年 3 月期间暂时恢复。作为更广泛的准入战略的一部分，它仍有可能在未来永久恢复。

22. 根据蒙特塞拉特旅游司的数据，2019 年抵达该岛的游客总数为 20 956 人，比 2018 年(18 338 人)增加了 14%，这是自 1995 年苏弗里耶尔山火山爆发以来游客人数首次超过 20 000 人。根据蒙特塞拉特统计局的数据，与 2019 年相比，疫情导致 2020 年和 2021 年游客到访人数分别下降 58.9%和 92.4%。2022 年比 2021 年增长了 195.1%。

23. 据管理国称，蒙特塞拉特政府在 2019 年发布了一项新的旅游业战略，详细说明了未来旅游业发展的计划。这一战略，再加上宣布加勒比开发银行将管理联合王国加勒比基础设施基金的赠款，用于开发一个更大的港口，使游轮能够停靠，将使游客人次有望大幅增加。

24. 根据经济增长战略和执行计划，就目前的规模和增长潜力而言，游客部门是蒙特塞拉特经济最重要的驱动力。旅游业的竞争优势包括苏弗里埃尔山火山和普利茅斯“当代庞贝”出土古城、原始海洋和森林环境、和平与宁静、现代音乐史和人身安全。

25. 2021 年 1 月 19 日，蒙特塞拉特政府宣布推出蒙特塞拉特远程工作者类别。新的旅行许可证允许专业人员在蒙特塞拉特远程工作长达 12 个月，并向符合要求且工作地点不受限制的专业人员(及其伴侣和家人)开放。2022 年 7 月，蒙特塞拉特旅游司发布了该岛的电子版指南。

E. 建设

26. 2012-2022 年期间的实物发展计划勾勒出领土政府关于开发领土北部地区的构想，并为帮助实现可持续发展计划所载各项目标提供了框架，致力解决土地供应、资源有限和基础设施发展等问题。2023 年，农业、土地、住房和环境部物质环境规划股征求公众对“2012-2022 年北蒙特塞拉特物质环境发展计划”拟议修正案的意见。

F. 公用事业和通信

27. 法定机构蒙特塞拉特公用事业有限公司负责领土的水电配送。管理国称，全体居民都可获得充沛的饮用水供应，供水系统连通了大约 98%的居民。该公司的供水部还负责一些地区的污水处理，特别是卢考特和戴维山地区。2023 年 8 月停电(不是由恶劣天气造成的)对水和废水服务产生了重大的次级影响，凸显了公用事业系统的脆弱性。

28. 据管理国称，领土政府制定了到 2030 年实现碳净零排放的目标。在联合王国政府资助蒙特塞拉特的三口地热井之后，目前的重点是地热能。欧洲联盟此前曾资助过一个太阳能项目。

29. 由于 COVID-19 疫情对乘客需求造成影响，蒙特塞拉特 2020 年 9 月停止提供轮渡客运服务，2023 年 11 月至 2024 年 3 月，暂时恢复了服务。但蒙特塞拉特仍通过两家公司运营的班机和包机服务与安提瓜和巴布达相连。蒙特塞拉特领空由国际航空安全支助组织监管，该组织也负责监管该领土的航空公司。

30. 通过管理国资助的经济复原增长基本建设投资方案，蒙特塞拉特在 2020 年重新连接了海底光纤线路，提高了岛上的通信弹性。这种联系最初是在 1995 年火山爆发时中断的。该方案还提供资金，用于重铺蒙特塞拉特唯一机场的跑道，并建造一座新的、经过改进的机场控制塔。管理国于 2022 年 2 月 15 日宣布大幅增加蒙特塞拉特小湾港开发项目的赠款资金约 1 390 万英镑，使联合王国加勒比基础设施伙伴关系基金下的资金总额达到约 2 830 万英镑，以提供一个安全、抵御气候变化的港口，改善该岛的交通便利性，并大幅扩大经济、贸易和旅游机会。据领土政府称，赠款资金由加勒比开发银行管理。小湾港口设施的设计和建设合同于 2022 年 2 月 14 日授予。设计和施工阶段估计持续约 19 个月。

四. 社会状况

A. 概况

31. 火山危机对领土的传统社会结构和支助系统造成了深远的影响。许多家庭和社群被拆散并移居到世界不同地区。管理国称，蒙特塞拉特的社会福利服务继续包括每月财政援助、租金补贴以及基本物品的一次性补贴。管理国指出，它正利用联合王国政府和联合国儿童基金会提供的技术支持，在蒙特塞拉特努力发展社会服务的综合交付。

B. 劳工

32. 根据蒙特塞拉特统计局的资料，2020 年下半年进行了一次劳动力调查，目的是掌握有关劳动力特点和 COVID-19 疫情影响的相关信息。根据调查，截至 2020 年 9 月，蒙特塞拉特的劳动力为 2 727 人，包括 1 406 名男子和 1 321 名妇女，总参与率为 88.7％(男性为 92.5％，女性为 84.9％)。15 至 64 岁的劳动年龄人口为 3 077 人。就业劳动力共有 2 489 人(男性 1 254 人，女性 1 235 人)，总失业率为 8.7%(女性为 6.6%，男性为 10.7%)。从绝对数字来看，共有 238 人(151 名男性和 87 名女性)报告失业。此外，青年失业率为 20.9%(女性为 24.2%，男性为 18.7%)。劳动关系受《就业法》和《劳工法》管辖，两法均于 2012 年得到修订，根据这两部法律，劳工部提供调解和调和服务，而劳工法庭则负责解决争端。

33. 经修订的《劳工法》规定了最低雇用条件并确定了解决劳动纠纷的程序，提出就业待遇平等，无论种族、肤色、性别、宗教信仰、族裔血统、国籍、政治见解或联系、残疾状况、家庭责任、怀孕与否、婚姻状况或年龄。

C. 教育

34. 蒙特塞拉特设有可全面提供初等和中等教育的教育基础设施和服务。义务教育 5 岁开始，16 岁结束。

35. 领土有若干所政府日托设施和幼儿园，另外还有两所私立幼儿教育设施。据管理国称，2015 年完成了一次儿童安全保障审查并提出了一些加强机构间协调的建议，以便更好地保护儿童。多机构规程已经制定，程序已经修订，立法改革方案正在拟订，以确保儿童得到更好的保护。技术合作是通过各种项目进行的，包括与社会工作者和缓刑执行官合作，以帮助地方建设能力，进行可持续的变革。

36. 位于塞勒姆的蒙特塞拉特社区学院的经费部分来自补贴，为 16 至 18 岁学生开设高等教学课程，还开办了技能课程。西印度群岛大学在社区学院旁设有一个校外部。研究生可攻读该大学远程授课的各种学位。

37. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生学费费率。只要学生在抵达联合王国时具有定居身份，并在 2023/24 学年开始全日制或非全日制本科课程，就有资格在英国获得学费贷款。鼓励符合条件的学生在申请在英国学习的家庭费用身份之前，确保他们持有英国护照。

D. 公共卫生

38. 卫生和社会事务部负责蒙特塞拉特的公共卫生，并提供初级和中级保健服务、牙科保健和环境卫生服务以及社会保健和服务，包括对儿童和弱势成年人的保障。一系列专家全年访问该岛并提供远程支持。需要三级治疗的病人转诊到邻近的岛屿，同时每年有 10 名病人可以转诊到联合王国，利用联合王国国家卫生部的配额协议获得治疗。还制定了将病人紧急运送到安提瓜和巴布达以及法国瓜德罗普岛就诊的规程。

39. 据管理国称，社会服务部与联合王国一个地方当局建立了联系，该当局向该部提供了远程咨询和支持，以帮助加强其儿童保障程序。此外，卫生和社会服务部还负责制定和执行与卫生和社会护理有关的政策和条例。

40. 据领土政府称，2021 年 11 月启动了关于老年人关爱国家政策草案的公开意见征询工作。已参考参与者的意见和建议更新政策，预计最后的修订版将在 2022 年 3 月前提交领土内阁批准。内阁于 2022 年 10 月 24 日批准了该政策，并呼吁加强各部委之间的联络，以确保该政策传达到政府所有部门。

41. 领土的卫生设施包括在圣约翰的拥有 30 张病床的格兰敦医院。该医院提供与日常健康问题、X 光检查以及小手术有关的服务。另外还有几家初级保健诊

所。据领土政府称，一家新的 24 个床位的医院的详细设计工作于 2022 完成，预计施工将在 2023 年年中开始。新医院项目由经济复原增长基本建设投资方案供资。

42. 在整个COVID-19疫情期间，联合王国政府一直在支持海外领土，包括提供资助和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品以及COVID-19疫苗，包括加强针，并提供公共卫生专门知识。据管理国称，它的支持与其对海外领土人民的长期承诺相一致。

E. 犯罪和公共安全

43. 在联合王国以专业人员借调和对蒙特塞拉特皇家警察局和国王陛下监狱管理局的一系列短期专家访问形式提供的直接支持下，蒙特塞拉特政府正在着手实施其执法部门的现代化和专业化方案。2021 年初通过了一项新的《家庭暴力法》。据管理国称，与加勒比区域其他地区相比，蒙特塞拉特的犯罪率总的来说非常低，从某些指标看，犯罪率在美洲最低。

44. 联合王国政府表示承诺向海外领土提供援助，以应对重大风暴和其他灾害。2023 年，皇家海军舰艇 *Dauntless* 号作为皇家海军北大西洋巡逻任务的一部分驻扎在加勒比海地区，确保联合王国全年都有海上驻在，支持海外领土防备和应对飓风和其他灾害的威胁，并在这一区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。

F. 人权

45. 领土《宪法》对个人基本权利和自由作了规定。主要的国际和欧洲人权文书延伸适用于蒙特塞拉特。此外，据管理国称，蒙特塞拉特已要求将联合王国对《消除对妇女一切形式歧视公约》的批准延伸适用于领土。目标是在 2018 年将该公约的适用范围扩大到蒙特塞拉特；不过，据管理国称，由于社会服务部内的能力局限等原因，这一目标仍未实现。

46. 社会服务部过去曾试图开展一些这方面的工作，但根据管理国提供的资料，目前没有任何政府机构应对蒙特塞拉特的人权问题，只有两个非政府组织这样做。不过，若干民间社会组织，其中包括蒙特塞拉特残疾人协会、蒙特塞拉特糖尿病协会、蒙特塞拉特老年公民协会、蒙特塞拉特妇女资源中心和妇女支助小组，正就一系列广泛的相关问题开展工作。

五. 环境和火山活动

47. 1995 年苏弗里耶尔山火山喷发后设立了一个面积约占该岛南部三分之二的禁区。该火山自 2010 年 2 月发生最近一次重大喷发活动以来一直处于暂停活动状态，2014 年解除了对属于外部禁区一部分的 C 区的一些准入限制，容许不受限制地进出一些地区。

48. 蒙特塞拉特有一个内容明确的应灾体制框架，其规划已于 2021 年初全部重新草拟和更新，其中列有关于应对飓风、火山和溢油灾害的具体附件。在联合

王国的支持下，领土的通信系统已经升级，包括新建了一个无线电网络，以加强在各种灾害期间的协调。由于联合王国的直接支持，领土应对少量近海溢油事件的能力得到提高，目前正在考虑领土可在多大程度上扩大这一能力，以处理更大规模的溢油事件。

49. 2022 年 11 月，在蒙特塞拉特设计和建造新的火山解说中心的项目正式启动。该项目由欧洲联盟欧洲发展基金资助，是蒙特塞拉特旅游战略的关键组成部分。

50. 蒙特塞拉特旅游司与政府新闻股、总理办公室和蒙特塞拉特艺术理事会合作，于 2023 年 5 月宣布了纪录片《Ben Fogle 和被埋葬的城市》的首映式，该纪录片记录了蒙特塞拉特人在毁灭性火山危机期间和之后的经历。

六. 与国际组织和伙伴的关系

51. 蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的联系成员。据管理国称，领土继续与国际货币基金组织保持双边对话，公共部门、银行业、企业和工会代表都参与其中。

52. 蒙特塞拉特是加勒比共同体和东加勒比国家组织(东加组织)的创始成员，也是这两个组织的联系机构、包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央银行以及为支持东加组织的立法工作于 2012 年根据《经修订的关于建立东加勒比国家组织经济联盟的巴斯特尔条约》设立的东加组织大会的成员。此外，领土具有加勒比金融行动特别工作组观察员地位，并且是加勒比区域渔业机制的成员。蒙特塞拉特还是加勒比灾害应急管理机构的正式成员。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

53. 有关领土政府对蒙特塞拉特未来地位的立场的介绍见上文第一节。

B. 管理国的立场

54. 2023 年，联合王国-海外领土部长级联合理事会于 2023 年 5 月 11 日和 12 日以及 11 月 14 日和 15 日在伦敦举行了两次会议，管理国接待了其海外领土政府的代表。

55. 联合王国政府和各海外领土领导人在 5 月会议上通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权原则也适用于海外领土人民。他们重申必须促进各领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

56. 联合王国政府和海外领土领导人表示，将继续探讨海外领土在反击敌对主权要求方面持续获得国际支持的途径。公报还指出，对于拥有永久居民，又希望从非自治领土名单除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

57. 联合王国政府和海外领土领导人在 11 月会议后于 2023 年 12 月 14 日发表联合声明，表示如果海外领土愿意民主选举产生政府，联合王国将支持民选政府接受更多的责任和获得更大的自主权，同时接受问责。联合王国将根据其主权责任和国际法采取这些步骤，同时确保履行《联合国宪章》和相关国际公约以及每个海外领土宪法规定的义务。

58. 2023 年 10 月 10 日，在大会第七十八届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 8 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其所有海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否留在英国。

59. 他还说，海外领土享有很大程度的内部自治，唯一的条件是联合王国保留使其能够履行国际法义务的权力。联合王国部长级联合理事会每年举行会议，以监测和推动集体优先行动，联合王国致力于支持各领土实现这些集体优先事项，包括环境保护，并履行其责任，包括确保安全。联合王国政府为建设当地能力和韧性提供财政和切实支持，各种基础设施项目正在进行中(见 A/C.4/78/SR.8)。

八. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

60. 特别委员会在 2023 年 6 月 12 日和 23 日第 4 和第 10 次会议上审议了蒙特塞拉特问题。在第 10 次会议上，主席提请注意特别委员会未经表决通过的决议草案 A/AC.109/2023/L.17 的商定案文(见 A/AC.109/2023/SR.10)。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

61. 在 2023 年 10 月 11 日举行的第 9 次会议上，第四委员会未经表决通过了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2023 年的报告(A/78/23)第十三章所载题为“蒙特塞拉特问题”的决议草案十一。

C. 大会采取的行动

62. 2023 年 12 月 7 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2023 年报告(A/78/23)和第四委员会其后的建议，未经表决通过了第 78/93 号决议。在决议中，大会：

(a) 重申蒙特塞拉特人民根据《宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在蒙特塞拉特非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由蒙特塞拉特人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助蒙特塞拉特人民了

解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾 2010 年蒙特塞拉特宪法以及领土政府在推动巩固宪法所带来的成果方面开展的工作；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎领土参与东加勒比国家组织及拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调指出领土应继续参与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及各区域组织和其他组织继续向领土提供援助，以减轻火山爆发造成的后果；

(i) 强调指出特别委员会必须获悉蒙特塞拉特人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括蒙特塞拉特与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(j) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进蒙特塞拉特的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(k) 赞扬视察团向管理国联合王国政府和蒙特塞拉特政府提出结论和建议，供采取适当行动；

(l) 请管理国继续向秘书长报告就视察团报告所载建议采取的步骤和取得的进展；

(m) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特征，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

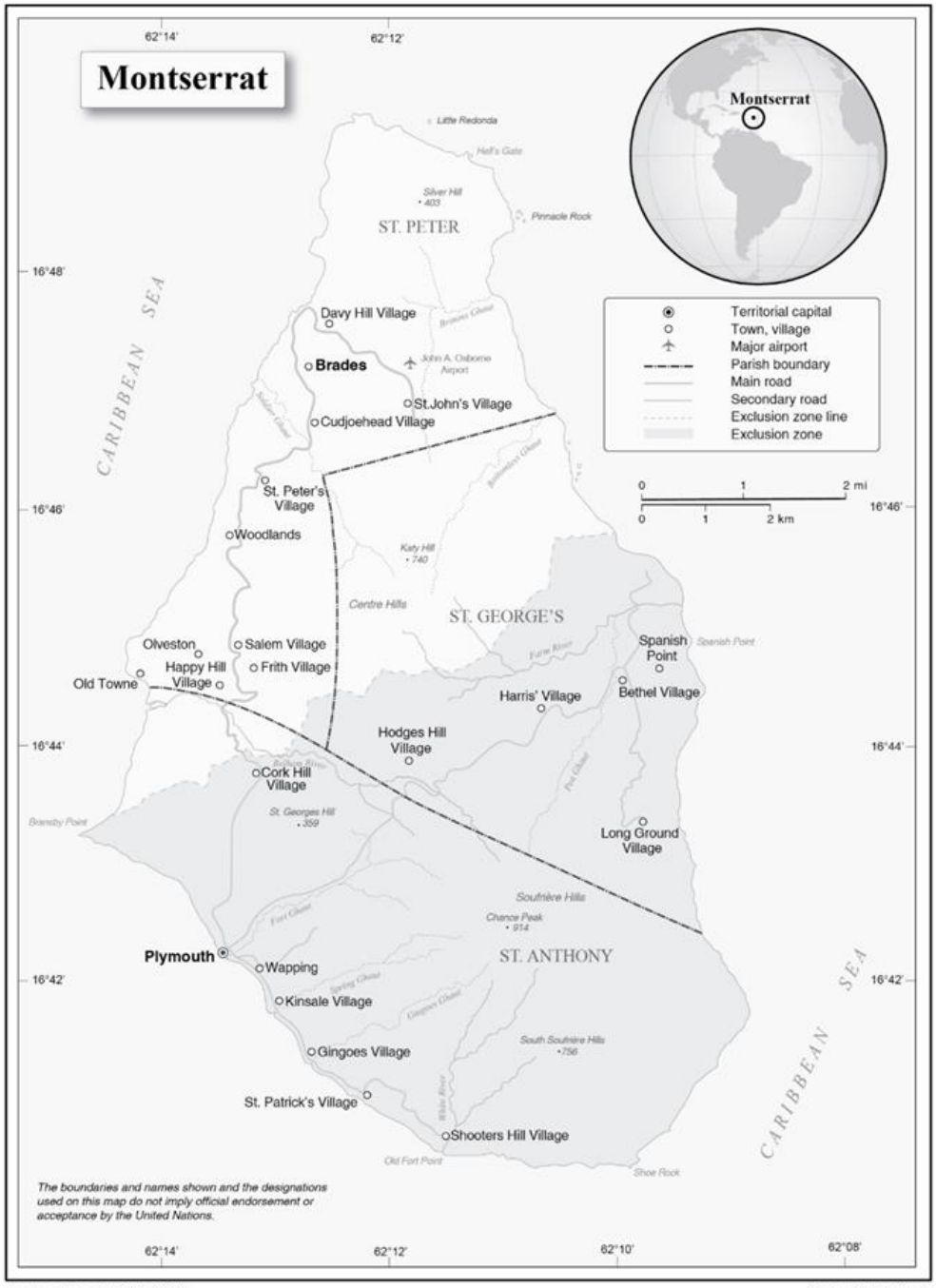
(n) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(o) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(p) 请特别委员会继续审查蒙特塞拉特问题，并就此问题和决议的执行情况向大会第七十八届会议提出报告。

附件

蒙特塞拉特地图


Montserrat
62°14'
62°12'
Montserrat
Little Redonda
Hell's Gate
Silver Hill
• 403
Pinnacle Rock
ST. PETER
16°48'
CARIBBEAN SEA
Davy Hill Village
Brisbin Ghaut
Brades
John A. Osborne Airport
St.John's Village
Cudjoehead Village
Territorial capital
Town, village
Major airport
Parish boundary
Main road
Secondary road
Exclusion zone line
Exclusion zone
0 1 2 mi
0 1 2 km
St. Peter's Village
16°46'
Woodlands
Katy Hill
• 740
Centre Hills
ST. GEORGE'S
Olveston
Salem Village
Happy Hill Village
Frith Village
Old Towne
Spanish Point
Spanish Point
Bethel Village
Harris' Village
16°44'
Hodges Hill Village
Cork Hill Village
St. Georges Hill
• 359
Bramsby Point
Long Ground Village
Soufrière Hills
Chance Peak
• 914
Plymouth
ST. ANTHONY
16°42'
Wapping
Kinsale Village
Gingoes Village
South Soufrière Hills
• 756
St. Patrick's Village
Shooters Hill Village
Old Fort Point
Shoe Rock
CARIBBEAN SEA
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
62°14'
62°12'
62°10'
62°08'
Map No. 2871 Rev. 3 UNITED NATIONS
June 2016
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)