



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

2022年6月20日特别委员会关于波多黎各的决定

特别委员会报告员巴萨姆·萨巴格(阿拉伯叙利亚共和国)编写的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 背景资料	2
A. 概述	2
B. 宪法和政治问题	4
三. 近期动态	8
A. 政治动态	11
B. 军事动态	12
C. 经济动态	14
D. 区域动态	17
四. 联合国以前采取的行动	18
A. 概述	18
B. 特别委员会采取的行动	18
C. 大会采取的行动	19



一. 引言

1. 在 2022 年 6 月 20 日第 6 次会议上，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会通过了题为“2021 年 6 月 18 日特别委员会关于波多黎各的决定”的 A/AC.109/2022/L.7 号决议草案。在决议第 10 段中，特别委员会请报告员提交关于该决议执行情况的报告。本报告是报告员根据这一请求编写的，其中参照报告员编写的前几次报告考虑了波多黎各问题；波多黎各最近的政治、经济、军事和区域发展情况；以及联合国各机构就此事采取的行动。

二. 背景资料

A. 概述

2. 波多黎各是加勒比海大安的列斯群岛最东面、也是最小的岛屿。该岛土地面积 8 959 平方公里，其中包括邻近的别克斯、库莱布拉和莫纳等小岛。波多黎各四分之三以上是山区，山脉横跨全岛，最高峰达 1 338 米。

3. 过去 70 年，该岛从农业社会转型为城镇/工业社会，人口增长较慢，预期寿命增加，大量人口移居美利坚合众国。大多数居民讲西班牙语，部分居民也讲英语。

4. 根据 2017 年 10 月埃菲通讯社报告，“玛丽亚”飓风于 2017 年 9 月 20 日对波多黎各造成巨大破坏，加速了从波多黎各到美国的移居过程(见下文第三节)。飓风过后的几天里，有六千波多黎各人离去，主要是前往佛罗里达州。

5. 据新闻机构当时报道，估计波多黎各人口会减少 20% 至 30%，使人口减少到 300 万或以下。并有确切数据说明有多少人通过佛罗里达州奥兰多、坦帕和劳德代尔堡进入美国。据估计，到 2017 年 12 月，“玛丽亚”飓风造成的难民人数可能达到 100 000 人。根据美国人口普查局的数据，2018 年，波多黎各在美国的人口达到 580 万。¹ 2018 年 1 月 14 日，据波多黎各《新日报》所述，10 月份离开该岛的人数比进入岛屿的人数多出 85 502 人，是 2005 年以来平均年度流动人数的两倍，占人口 2.6%。据估计，2018 年有 133 000 人从波多黎各移民到美国其他管辖区。² 在飓风之前，波多黎各人口到 2020 年估计将减少到 320 万人。据《光明》双周刊报道，目前移民总人数可能会增加到几十万人，其中主要是寻找经济机会的年轻人和有技能的人，而老年人和其他年龄段的公民也会因飓风后医疗服务恶化而离去。今天大部分离开岛屿的人都是年轻专业人员，这导致人才流失。根据老年人检察官办公室的数据，2019 年全国人口出生时预期寿命为 81.0 岁(女性 84.6 岁；男性 77.8 岁)。³ 2017 年经济发展报告指出，1990 年至 2013 年，65

¹ 见 www.census.gov/data.html。

² Alberto L.Velázquez Estrada, “Perfil del migrante 2018-2019” (波多黎各统计所, 2021 年 6 月)。

³ 波多黎各, 波多黎各自由邦老年人事务监察专员办公室, “Perfil demográfico de la población de edad avanzado: el mundo y Puerto Rico”(2021 年)。

岁及以上的人口比例增加了 13%。根据美国人口普查局的数据，2020 年人口普查结果显示，65 岁及以上人口占总人口的 22.7%。

6. 根据美国人口普查局的数据，2020 年人口普查显示，波多黎各目前人口为 3 285 874 人，比 2010 年至 2020 年减少 11.8%。⁴ 根据 2018 年的估计，居民人口增加了 340 人。年度估计的预测数是自 2005 年起过去 15 年人口持续减少。在飓风过后的若干年间，人口大量流失，在-1.1%至-3.9%之间，但在 2018-2019 年期间，人口出现了 0.01%的温和增长。⁵

7. 出生在波多黎各的人可获得美国公民身份。除非在美国本土居住，否则这些人在美国总统选举或美国国会选举中无投票权。此外，波多黎各最高法院在一项法院裁决中承认波多黎各公民身份。波多黎各国务院颁发这种公民身份证明，波多黎各人可通过国务院制定的程序申请。

8. 波多黎各各主要政党的区别主要在于它们对波多黎各最终政治地位的立场。在 2012 年 11 月 6 日举行的全民投票中，54%的选民对目前的政治现状表示不满和反对。人民民主党赞同强化波多黎各作为非领土、非殖民地的自由邦地位。在非领土地位下，波多黎各将不再受制于《美国宪法》的领土条款。美国公民身份将予保留，但波多黎各政府拥有管理波多黎各事务的更大权力，在建立区域和国际关系上有更大自由度。人民民主党的一部分希望再一次合法化目前的自由联合邦地位。新进步党赞成波多黎各作为美国的一个州完全合并。波多黎各独立党赞成该岛独立。有些主张独立的团体和组织不参加选举，因为他们认为，在殖民地环境下，选举不是真正的民主活动。

9. 在几期选举之前，主权联盟运动和劳动人民党等几个新的政党和组织成立并参加了选举，成果有限。不过，这种发展反映了人们在波多黎各存在 50 多年的三个传统政党之外寻找新的选举途径。一些独立候选人参加了 2016 年的选举，获得了数千张选票，但没有当选，他们支持并要求自决进程。

10. 2019 年，波多黎各邦选举委员会认证了新政党。维多利亚公民运动党作为 2020 年选举中的一个新的政治选择，在 2016 年选举中以独立候选人身份竞选总督的亚历山德拉·卢加罗获得 14.21%的选票后，成为第三支政治力量。时任独立众议员的曼努埃尔·纳塔尔为维多利亚公民运动党竞选圣胡安市长，获得 42 081 票，与当时的新进步党候选人米格尔·罗梅罗获得 44 313 票几乎持平。维多利亚公民运动党推选了 2 名参议员(安娜·伊尔玛·里维拉·拉森和拉斐尔·贝尔纳贝)和 2 名众议员(马里亚纳·诺加莱斯和拉法埃尔·马克斯)。该党的主要目标是通过从管理政府数十年的新进步党和人民民主党手中夺取权力来根除政府腐败。维多利亚公民运动党支持召开制宪大会，讨论波多黎各地位问题。另一方面，波多黎各独立党虽然小幅落后于维多利亚公民运动党，但其总督候选人胡安·达尔

⁴ 见 <https://censo.estadisticas.pr/node/489>。

⁵ 波多黎各政府开发银行经济分析司，2014 年 12 月。

毛获得了 13.72% 的选票，是其 2016 年获得选票的六倍，并将玛丽亚·德·卢尔德·圣地亚哥选入参议院，将丹尼斯·马尔克斯再次选入众议院。⁶

B. 宪法和政治问题

11. 波多黎各目前具有美国自由邦地位。报告员 1974 年的报告(A/AC.109/L.976) 第 91 至 119 段对 1952 年《波多黎各自由邦宪法》有详细说明。简言之，政府的组成如下：(a) 总督一名，在每次大选中选出，任期四年；(b) 由参议院(27 名参议员)和众议院(51 名众议员)组成的立法会议，由 18 岁及以上成年人在每次大选中直接投票选出；(c) 最高法院及下级法院。美国联邦法院的管辖权涵盖波多黎各。波多黎各在美国政府由一名常驻专员作为代表，该常驻专员是美国众议院一名无表决权的成员，但在其参加的任何委员会中有表决权。在 2020 年 11 月 3 日举行的大选中，新进步党的佩德罗·皮尔路易西当选总督，新进步党的詹妮弗·冈萨雷斯当选常驻专员，成为担任该职位的第一位女士。大选的一个发展趋势是部分登记选民弃权，这在 2016 年 11 月 8 日的选举中占波多黎各 130 万登记选民的 45%。

12. 波多黎各有两套司法和行政体制：波多黎各法院和波多黎各地区美国联邦区法院，以及波多黎各机构和美国联邦机构。美国波多黎各联邦地区的区法院在波多黎各拥有有限的管辖权，只可审理属美国联邦法律管辖的案件，或涉及多个州的公民的案件，即一州公民起诉另一州公民的案件。⁷ 波多黎各最高法院审理的案件如果涉及联邦法律，可向美国最高法院提出上诉。美国波多黎各联邦地区的区法院为一审法院，上诉案件由第一巡回法院审理。

13. 1952 年成立波多黎各宪法政府后，美国国会对波多黎各的管辖权并未改变。根据美国《宪法》第四条第 3 款，美国国会对波多黎各拥有全面权力，包括防卫、国际关系、对外贸易、货币和其他事项，而该岛政府拥有对数量有限的指定领域的地方权力。根据《波多黎各联邦关系法》以及 1900 年的《组织法》(福勒克法案)和 1917 年的琼斯法案，所有有关波多黎各与美国关系的法律仍然有效(A/AC.109/L.976, 第 120 至 132 段)，《波多黎各联邦关系法》将波多黎各纳入美国的贸易、关税和货币体系。美国还承担了保卫波多黎各的责任。1958 年，波多黎各立法会议要求修改《联邦关系法》，但未获通过。1959 年，波多黎各向美国国会提交了三项要求改变其政治地位的法案，但没有对其中任何一项采取行动。

14. 这种改变波多黎各政治地位的尝试，包括美国国会驻地专员所作的尝试，仍然没有结果。

15. 1993 年全民投票的选项与 1967 年全民投票的选项几乎完全相同，投票结果是 48.4% 主张维持现状(自由邦)、46.2% 主张成为美国一州、4% 主张独立。在投票结果产生后，波多黎各立法会议提出澄清要求，美国国会回应指出，有关定义含

⁶ 见 <https://ww2.ceepur.org/Home/EventosElectoraes>。

⁷ 为本报告的目的，“州”包括指受美国管辖的任何属地。

有的期望是不可行的(A/AC.109/1999/L.13, 第 172 至 180 段)。立法会议其后投票决定在 1998 年举行另一次全民投票。

16. 1998 年 12 月 13 日举行的全民投票结果如下：50.4%的人选择“反对上述各项”，这是人民民主党通过法院诉讼行动而列入的一个选项；46.7%赞成成为美国一州；2.3%赞成独立；0.3%赞成自由联合；0.06%赞成成为自由邦。支持独立者在全民投票中拒绝接受其认为是非民主的做法，因而投票支持“反对上述各项”。一些政治和民间社会团体日益质疑公民投票的正当性，因为美利坚合众国政府不受投票结果的约束；他们还质疑美国是否真的愿意给予州地位。许多人还呼吁依照大会第 1514(XV)号决议和非殖民化特别委员会的相关决议开展自决和非殖民化进程。

17. 2005 年 7 月进行了一次投票，84%的选民赞成波多黎各立法机关实行一院制。虽然只有 22%的登记选民参加全民投票，但其结果引起在 2007 年举行另一次全民投票，而这次投票可能导致修订波多黎各《宪法》，并在 2009 年实行一院制。但在 2007 年 6 月 29 日，波多黎各最高法院裁定，不能强迫立法会议启动建立一院制立法制度的修宪进程。

18. 1998 年全民投票后，时任美国总统威廉·克林顿设立了波多黎各地位问题总统专责小组。专责小组由总统的每个内阁成员和总统波多黎各机构间小组共同主席的指派人组成。2003 年 12 月 5 日，时任美国总统乔治·布什任命了专责小组的 16 名成员，同时修正了克林顿先生的行政命令，要求专责小组每两年、而非每年提出进度报告。巴拉克·奥巴马 2009 年就任美国总统时，签署了第 13517 号《行政命令》，延长总统波多黎各问题专责小组的任期，以处理波多黎各地位问题和解决这一问题的进程。⁸

19. 专责小组在其 2005 年 12 月报告中指出，只要国会愿意，目前的属地地位可以继续下去，但美国《宪法》只承认两种非属地选项，即成为美国一州或完全独立。专责小组重申了美国最高法院在 20 世纪其几十年中对一般被称为“岛屿案件”裁定的意见中所阐述的立场，即波多黎各属于美国，但不是美国的一部分。专责小组设想分两个阶段处理地位问题。专责小组首先建议在 2006 年举行联邦认可的公民投票，以确定波多黎各人民是否愿意波多黎各继续成为美国属地，但以国会同意为前提；还是愿意走一条宪法上可行的永久成为非美国属地的道路。专责小组然后建议，如果选民选择改变目前的属地地位，应举行另一次全民投票，让其选择成为一个州或者独立。但如果选民选择保留目前的领土地位，专责小组建议定期举行公民投票，使国会随时了解人民的意愿。2006 年未举行公民投票。

20. 必须指出，在 2005 年专责小组报告发表之前和发表以来，一些人质疑波多黎各作为美国属地的地位是否与美国 1953 年在波多黎各《宪法》通过之后在联合国发表的要求将波多黎各从非自治属地名单除名的声明一致。美国在向联合国

⁸ 见 <https://obamawhitehouse.archives.gov/administration/eop/iga/puerto-rico>。

提出的正式请求中指出，国会已给予波多黎各内部自治的自由，只要其遵守联邦法律和美国《宪法》。

21. 在提出这项正式请求之前，美国驻联合国的代表口头表示，改变波多黎各与美国的关系需得到双方同意。然而，尽管有此声明，司法部在 1959 年指出波多黎各仍为一个属地，完全受国会在美国《宪法》属地条款下所拥有的权力管辖。许多参加特别委员会波多黎各问题听证会的波多黎各政治和民间社会团体认为，应根据国际法、大会第 1514(XV)号决议及特别委员会自 1972 年以来通过的关于波多黎各的各项决议，开展波多黎各人民关于地位问题的协商进程。

22. 2007 年初，美国众议院自然资源委员会岛屿事务小组委员会就旨在解决地位问题的两项立法草案进行辩论，从而重启对波多黎各政治地位问题的审议。2007 年 3 月举行了听证会。立法草案未获通过。

23. 2007 年 12 月，专责小组发表关于波多黎各地位问题的第二份报告。专责小组再次得出结论认为，根据美国《宪法》，波多黎各未来地位只有两种选择，并重申其 2005 年报告中提出的三项建议。

24. 在美利坚合众国时任总统巴拉克·奥巴马政府下成立的专责小组于 2009 年 12 月 15 日举行第一次会议，将重点扩大到包括影响波多黎各经济发展的问题。奥巴马先生于 2009 年 10 月 30 日签署一项行政命令，一方面保留专责小组最初的任务，另一方面要求专责小组就促进波多黎各创造就业、教育、医疗保健、清洁能源和经济发展的政策，向总统和国会提供咨询意见和建议。

25. 2010 年 3 月 3 日，专责小组在圣胡安举行听证会。证词反映了一种共识，即专责小组必须首先处理波多黎各地位问题。听证期间广泛讨论了制宪会议作为决定波多黎各未来政治地位的机制的可能性。有人反对修改专责小组议程，认为在殖民模式下谈论经济发展是自相矛盾的。2011 年 3 月发表的专责小组第三份报告包括：关于美国与波多黎各之间关系和地位问题的概览；关于别克斯的地位问题、经济发展和建议的执行摘要；关于专责小组今后措施的说明，这些措施包括执行各项建议、审议专责小组成员关于联邦机构参与落实报告所提建议的报告，以及今后两年至少在波多黎各举行两次以具体主题为重点的峰会。

26. 报告中有关地位问题的大部分内容涉及加快地位问题决策过程的各项建议，在此进程中，波多黎各人民能够就地位选项表达意愿，并在 2012 年底前或稍后采取行动。专责小组建议，根据美国《宪法》，可允许的地位问题选项包括成为一州、独立、自由联合和自由联合邦(自由邦)。报告对每一个选项做了说明。专责小组指出，美国国会对给予州地位拥有最终权力；完全独立涉及过渡，包括公民身份地位。专责小组建议，对于在向独立过渡时是美国公民的波多黎各人，应保留其美国公民身份。

27. 据波多黎各媒体报道，民众对专责小组第三份报告中关于地位问题的各项建议反应不一，其中包括：部分人赞成成为一州，另一部分人赞成根据国际法处理波多黎各问题，还有一部分人认为专责小组略微倾向于进行两次公投的立场有利于成为一州的选项。上述最后一种观点认为，如果最后选择是波多黎各继续成为

美国一部分，那么在第二次公投中，因为增加了自由联合的选择，自由联合邦的支持者将会分裂。

28. 另一种反应是，报告就波多黎各经济和社会事务提出的广泛建议与被视为偏向于州地位的地位协商进程捆绑在一起，因为关于经济的各项建议倾向于通过加强美国联邦机构对教育、保健、安保、司法系统、通信和能源领域的控制，进一步将波多黎各纳入美国。在第二任期就职仪式后发表的 2013 年国情咨文中，奥巴马先生并没有如一些观察家期望的那样提到波多黎各。

29. 2012 年 11 月 6 日在波多黎各举行了全民投票，这是过去 50 年来举行的第四次全民投票，当天举行了波多黎各总督和市级选举以及美国总统选举。该岛近 80% 的选民参加了全民投票。

30. 波多黎各选民被问及两个问题：(a) 他们是否同意维持波多黎各的领土地位(自由邦，“是”或“否”)；(b) 从下列三种可能的政治地位中，表明他们希望有的选择：成为一州、独立、或“有主权的自由邦”——人民民主党不支持此种版本的自由邦。关于第一个问题，970 910 人(54%)投“反对”票，即反对维持目前的政治地位；828 077 人(46%)投“赞成”票，即赞成维持现有的政治地位。关于第二个问题，834 191 人(61.16%)选择成为一州；454 768 人(33.34%)选择自由联合；74 895 人(5.49%)选择独立。根据上述结果，一些人认为成为州的选择明显胜出，空白票不应考虑在内。但有 26% 的选民在第二个问题上留下空白，一般看法似乎认为这些选民不赞成成为一州。因此，一些人认为，如果把空白票或抗议票考虑在内，绝对多数(55%)实际上是反对成为一州。根据这些结果，波多黎各人似乎反对目前的联邦政府地位，但无法就替代选项达成一致。

31. 在波多黎各，公民投票分别被视为改善该岛经济前景的一个机会、摆脱过去殖民历史遗迹的一个机会或属于人民党的总督赢得第二任期的策略。华盛顿对 2012 年全民投票的反应不一。一些美国国会议员对这个结果的解释反映了对该岛屿的各种不同看法。2013 年 4 月，奥巴马先生指出，美国预算中编列了另一次全民投票所需的 250 万美元。美国参议院能源和自然资源委员会在八月举行了全民投票听证会。委员会主席罗恩·维登(俄勒冈州，民主党人)和小组中资深共和党众议员丽莎·穆考斯基(阿拉斯加州，共和党人)认为表决明确显示，大多数波多黎各人不赞成“目前的领土地位”。

32. 2013 年 12 月，白宫发表声明指出：

结果很清楚，波多黎各人民希望解决地位问题，并且大多数人在第二个问题上选择成为一个州。现在是国会采取行动的时候，行政当局将与其一起努力，使波多黎各人民能够决定自己的未来。

33. 2013 年，一项议案提出接纳波多黎各成为联盟的一个州，该议案在美国众议院提出，但未获通过。2014 年，《波多黎各地位解决法案》在美国参议院提出，并于 2014 年 2 月 12 日提交能源和自然资源委员会。该议案将授权波多黎各邦选举委员会就接纳波多黎各成为在所有方面都同其他州平等的美国一个州进行批准表决。该议案没有获得通过。在 2015 年没有提出议案。

34. 在奥巴马行政当局任职期间，2015 年财年预算要求拨款 250 万美元，用于就解决波多黎各未来政治地位的选项开展客观、无党派的选民教育并举行全民投票，这笔款项应提供给波多黎各邦选举委员会。为这一可能举行的全民投票，波多黎各总督任命了一个委员会，其任务是确定将在全民投票中提交给波多黎各人民的选项。该委员会的成员还没有提交报告，其原因是，人民民主党的一部分人希望再一次使目前的领土/殖民地位合法化，因此他们无法达成一致。

35. 2013 年 5 月，在基多举行了第三个铲除殖民主义国际十年执行情况加勒比区域研讨会，研讨会在一名专家 Wilma Reverón Collazo 提出的一份文件的基础上，从国际非殖民化法的角度广泛讨论了预期进行的全民投票的局限性。

36. 2014 年 3 月，美国政府问责署公布了一份题为“波多黎各：关于州地位可能如何影响某些联邦方案和收入来源的资料”的报告。

37. 有关波多黎各法律权威来源的“波多黎各诉 Sánchez Valle”案提交美国最高法院。在 2016 年 1 月 13 日美国最高法院就该案举行的口头听证中，提出了美国国会决定波多黎各法院可以审理哪些案件的问题。作为口头听证中的法庭之友，美国司法部助理副部长 Nicole A. Saharsky 提出的观点不同于美国先前在联合国提出的波多黎各已在 1952 年实现自治的论点。在听证中，美国最高法院大法官 Stephen Breyer 指出，法院就波多黎各是否拥有主权地位出具书面意见影响巨大，他还就美国如何告诉联合国波多黎各不是殖民地发表意见。Saharsky 女士说，其时波多黎各是美国的属地，因此它不是双重追诉条款下的单独主权实体。反映美国国会为波多黎各法律权威来源的另一个变化是，2016 年 6 月 30 日颁布了《波多黎各监督、管理和经济稳定法》。该法授权在波多黎各设立财务监督和管理委员会。该委员会现已设立，其权力高于波多黎各立法机构所通过的法律，而且按照《波多黎各监督、管理和经济稳定法》的规定，该委员会的任务是在其任期结束前确保波多黎各的预算平衡，并连续四年可进入资本市场。在提交报告时，波多黎各由于其信用等级而无法进入市政债券市场。

38. 如同对总统波多黎各地位问题专责小组 2005 年发表的报告的反应，一些人再次质疑波多黎各作为美国属地的地位是否符合美国 1953 年向联合国所作的陈述，特别是在美国政府行政、司法和立法部门发表这种看法之后：行政部门通过 Saharsky 女士在 Sánchez Valle 案中向美国最高法院所作的陈述；司法部门通过最高法院 2016 年 6 月 9 日对“Sánchez Valle”案的裁决，该裁决认为，双重追诉条款禁止波多黎各和美国根据同等刑法连续起诉同一人的同一行为(见上文第 37 段)；立法部门通过《波多黎各监督、管理和经济稳定法》和设立财政监督和管理委员会。

三. 近期动态

39. 2017 年 6 月 11 日，在波多黎各又举行了一次公民投票。包括波多黎各发行量最大的日报《新日报》、《纽约时报》和《华尔街日报》在内的波多黎各和美国媒体都报道了这次公民投票。200 万有资格参与的注册选民中有 77% 的人抵制投

票，因此投票非法。人民民主党以及支持自由联合和独立的人没有投票，赞成州地位的选项得到 97% 参与投票者的支持。英国广播公司和《国家报》等国际新闻机构的报道也强调了公民投票的低投票率。

40. 在特别委员会 2017 年 6 月 19 日举行的波多黎各问题第 5 次和第 6 次会议上，大多数发言者质疑公民投票的合法性。许多人呼吁召开宪法地位大会，有人要求立法，向波多黎各移交美国国会关于波多黎各的所有决定权（见 [A/AC.109/2017/SR.5](#) 和 [A/AC.109/2017/SR.6](#)）。

41. 选民在全民投票中的选项是：(a) 成为一个州；(b) 独立/自由联合；以及 (c) 目前的属地地位。波多黎各当局根据美国司法部的要求列入了选项(c)。投票的合法性甚至在 2017 年 6 月 11 日之前就受到质疑。美国司法部规定在公民投票中加入保留当前属地殖民地位的选项。

42. 正如特别委员会关于波多黎各的听证会所反映，波多黎各的总趋势是反对目前的殖民地位。2016 年，各界政治人物都来到委员会听证会，反对波多黎各在美国《宪法》的属地条款下的属地地位。

43. 2017 年 6 月 11 日的公民投票选项最初只包括成为一州或自由联合/独立的选项。美国拨款 250 万美元举行公民投票，但前提条件是，美国司法部将对提出的地位选项拥有最终发言权。在波多黎各殖民政府改变选票，满足司法部的要求之后，美国相关部门仍对结果没有作出承诺。

44. 2020 年 11 月 3 日，在选举日举行了全民投票。选票上的问题是波多黎各人民是否支持成为美国第五十一州。结果是 52.34% 的人赞成，47.66% 的人反对。⁹ 投票结果不具有约束力，因为美国司法部拒绝验证选票，因为选票错误地说明“赞成”票将导致立即接纳波多黎各为联邦的一个州。时任美国总统唐纳德·特朗普没有对投票结果发表意见。然而，据《新日报》2020 年 12 月 20 日报道，美国参议院多数党共和党领袖米奇·麦康奈尔明确表示反对波多黎各加入联邦，而美国参议院少数党民主党领袖查尔斯·舒默于 2020 年 12 月 20 日表示，关于波多黎各的地位存在意见分歧，需要达成强有力的共识，才能在国会推动州地位的要求。

45. 自 1972 年以来，大会关于波多黎各的决议一直对波多黎各适用《给予殖民地国家和人民独立宣言》(1960 年 12 月 14 日第 1514(XV)号决议)。然而，美国最近任命一个财务监督和管理委员会，负责监督支付波多黎各 700 亿美元公共债务，这个委员会的级别高于波多黎各民选政府，这表明加强了对波多黎各的殖民统治。

46. 2017 年 9 月，“玛丽亚”4 级飓风横扫波多黎各，造成大面积破坏；两周前的“伊尔玛”飓风(也是 4 级)绕过了波多黎各。

47. 《新日报》在 2017 年 9 月 27 日至 10 月 12 日期间的报道显示，损失估计在 450 亿至 900 亿美元之间，最紧迫的问题是水和食物分配、电力、医疗护理、电

⁹ 见 <https://ww2.ccepur.org/Home/EventosElecttorales>。

信，以及道路和桥梁因遭到部分或全部毁坏而中断，这对援助分配造成影响。官方公布的死亡人数为 48 人。不同消息来源的数字各不相同，但目前政府当局进行的统计与独立研究得出的数字一致，即死亡人数已达到近 3 000 人。美国国会拟为波多黎各提供 49 亿美元援助，刚刚能够支付到 2017 年 12 月的薪金。无家可归家庭的数量为 22.5 万户，10 多万个房屋被毁，数万个房屋被掀去屋顶，数万间木屋被毁。医院和医疗机构的电力受到很大影响。由于燃料分配不足，紧急电力发电机受到影响。透析和氧气服务的提供大幅度减少。据报告，暴发了钩端螺旋体病、结膜炎和其他疾病；向老年和卧床病人提供护理更加困难。大量集中的垃圾和碎片也是一种健康危害和障碍。波多黎各卫生部前国家流行病学专家、前卫生部长约翰尼·鲁兰认为，对“玛丽亚”飓风直接或间接造成的死亡人数的统计和管理是一场“灾难”。

48. 绝大多数电缆和电线杆倒塌。岛上没有应对紧急情况和恢复电力系统的材料。风暴扫过波多黎各一周后，85%的小企业仍然关闭。超市的商品库存一天天减少。电力缺乏影响到银行运营和人们取款，130 万食品补贴受益人无法以电子方式收到钱款。在港口，由于缺乏司机和燃料短缺，加上用于发电机的燃料需求增加，配送中心被毁和(或)其雇员无法恢复工作，以及道路未清理，因此，载有供应品的集装箱的卸货受到阻碍。波多黎各主要机场路易斯·穆尼奥斯·马林国际机场的空中交通管制系统遭到损坏，对进出航班造成限制。

49. 咖啡、香蕉和大蕉作物完全被毁，其他农业活动以及禽蛋生产部门也受到严重影响。养牛业因大量的牲畜走失和溺水而损失巨大。

50. 靠山的城市受到特别的影响。农村地区缺乏水和粮食供应成为一个严重问题，许多社区长期处于隔绝状态。农村的树木大量被毁。

51. 在总督提出要求后，波多黎各仅有 10 天免于美国航运法的约束。航运法规定，在波多黎各港口停靠的船舶如果来自美国港口，就必须悬挂美国国旗、配备美国人员。由于悬挂美国国旗的船舶的运营成本最高，因此这些法律会提高进入波多黎各港口的消费品(包括食品)的价格。由于这些法律，向波多黎各提供援助的第三方国家，包括加勒比国家，无法进入波多黎各水域。

52. 波多黎各、美国和国际上广泛报道了圣胡安市市长卡门·尤林·克鲁索·索托所表达的波多黎各人民的不满。她谈到，与德克萨斯州和佛罗里达州等其他灾区的紧急救济措施相比，美国政府对波多黎各给予不平等待遇。波多黎各政府对这场灾难的反应缓慢、效率低下，媒体报道中也给予了批评。

53. 2017 年 10 月 30 日，联合国人权事务高级专员办事处发表了题为“波多黎各：应急措施不够，人权问题激增”的新闻稿。¹⁰ 新闻稿表示，飓风加剧了该岛由于债务和紧缩措施而造成的现有可怕局面，并引述联合国人权专家小组对飓风“玛丽亚”过后波多黎各人道主义局势的担忧。

¹⁰ 可查阅 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22326&LangID=E。

54. 财务监督和管理委员会在“伊尔马”飓风和“玛丽亚”飓风之前批准的十年财政计划的可行性得到调整。根据《新日报》2017年10月12日报道，穆迪投资服务公司将波多黎各中央政府720亿美元债务降至“Ca”类，表明在“玛丽亚”飓风之后，债券持有者几乎没有可能收回借给波多黎各政府的贷款。

A. 政治动态

55. 如以往报告所述，除一般政治问题之外，近年来由于波多黎各政治地位及其与美国的关系，特别委员会的会议提出三个具体问题：(a) 美国在波多黎各的军事存在、特别是在别克斯岛的军事演习；(b) 主张独立的波多黎各人因被控阴谋叛乱和持有武器而被囚禁在美国；(c) 对判定犯有联邦罪的波多黎各人适用死刑问题。近年来政治迫害加剧的问题被提出来。

56. 岛上的主要报纸报道了2008年当选的波多黎各政府在整个执政期间不宽容少数意见和侵犯人权的情况。自2010年以来，这些报纸报道了警察滥用职权以及取消波多黎各律师协会强制性会员资格的情况，该协会是在140多年前成立的一个民权组织，代表着批评政府行为和表达异议的强有力声音。2011年9月，美国司法部公布一份报告，对波多黎各警察过度使用暴力(例如针对罢课学生)表示关切。报告的结论是，警察侵犯了广大各界民众的公民权利。报告还提及存在警察腐败的问题。据美国司法部长的一份报告，2011年波多黎各公共部门腐败案件定罪数目(130起)在美国所有地区中最高。2013年4月透露的消息显示，奥巴马政府已拨款9500万美元在波多黎各设立一个联邦调查局设施。腐败仍然是波多黎各政府的一个重大问题。

57. 前几份报告述及被控煽动叛乱阴谋和拥有武器并被关押在美国的波多黎各人的问题，其中包括Oscar López Rivera，他到2017年获释时已被监禁几近36年。其实，波多黎各的一些组织及政治领袖和民间领导人多年来一直主张，这些人实质上是政治犯，他们被判刑期过长。1999年8月，克林顿先生提议如果这批囚犯正式放弃暴力，就有条件释放他们。原先15名囚犯中有11人接受这个条件，其他人接受了5年后释放的协议。2002年期间，原先15名囚犯中又有二人获释，但其中一人(Antonio Camacho Negrón)于2006年8月再次被联邦调查局逮捕。在其余两名囚犯中，Carlos Alberto Torres于2010年7月获得假释。López Rivera先生(现已80岁)在2011年2月18日被拒绝假释，他仍被囚禁在印地安那州特雷霍特一所最高警戒级别的联邦监狱里，他就该项判决提出的上诉被驳回。要求释放López Rivera先生的活动一直继续进行，直到根据离任总统奥巴马先生2017年1月17日的命令给予其减刑。该命令包括在他释放前有120天等待期，该等待期于2017年5月17日到期，此时与其70年刑期相比，他差两天就服满了36年。据说López Rivera先生是波多黎各、甚至是世界历史上被囚禁时间最长的政治犯之一。120天等待期期满后，一切对他的行动限制措施均得到解除，自那时以来，López Rivera先生已完全重归波多黎各的平民生活。他到处旅行，包括2017年6月前来纽约，在特别委员会关于波多黎各的年度听证会上发言。特别委员会的各项决议曾一再呼吁将他释放。

58. 2012年12月6日，在2008年3月被捕的 Avelino González Claudio 获得释放。他的兄弟 Norberto González Claudio 在2011年5月10日被捕，并被判在美国监狱监禁5年，在服满刑期后获释。

59. 据波多黎各媒体报道，支持释放这些因争取独立而被囚禁的人，是波多黎各人的强烈共识，而特别委员会最近关于波多黎各问题的各项决议也反映了这一情况。

60. 因支持独立行动而于1954年至1979年被囚禁在美国监狱中的 Lolita Lebrón 于2011年8月1日去世。

61. 以往的报告叙述了对被定罪的波多黎各人适用死刑的问题，尽管波多黎各在1929年废除了死刑，而且1952年《宪法》维持了这项决定。在特别委员会关于波多黎各的年度会议上，来自波多黎各的几名请愿者，包括波多黎各反对死刑联盟的代表，经常表示反对死刑。

62. 2015年3月16日，在美洲人权委员会第154届会议开始时，来自波多黎各的组织在与该委员会七名委员见面时就波多黎各的人权状况作出陈述。他们讨论了波多黎各存在的歧视，包括妇女、残疾儿童和移民受到的歧视，以及美国政府违反波多黎各《宪法》，试图在波多黎各实行死刑的问题。美国驻美洲国家组织代表要求波多黎各政府由其邦务卿塞萨尔·米兰达代表。司法厅长在发言中呼吁释放政治犯 López Rivera 先生，而邦务卿表示，波多黎各应列入该委员会的报告。

B. 军事动态

63. 2017年9月，在“玛丽亚”飓风席卷波多黎各后出现紧急情况(见上文第46至54段)。之后，在救灾初期，动员了美国陆军国民警卫队1300名现役军人。9月30日，动员了美国军队各军种4600人。截至10月12日，人数共计约12000人。已关闭的海军基地所在地罗斯福路又重新启用，作为陆军救灾行动基地。

64. 2013年是美国经管的导弹和炸弹实弹靶场停止军事行动十周年。如先前报告所述，多年来波多黎各在美国海军南方司令部占有重要的军事战略地位。除了在波多黎各境内进行的其它军事行动外，美国海军自1941年至2003年5月在别克斯岛开展活动；该岛位于波多黎各东海岸外8英里处，岛上居民略低于10000人。

65. 别克斯人民继续为解决有关问题而斗争：(a) 环境清理和除污；(b) 将美国海军占地(现在由美国内政部鱼类和野生动物管理局管辖)归还波多黎各人民；(c) 可持续发展和健康危机；(d) 波多黎各主岛上美国罗斯福路前海军基地的未来。

66. 别克斯岛已被分隔开来进行清洁活动，该岛东部的一部分划给美国内政部鱼类和野生动物管理局，纳入其现有的别克斯岛国家野生动物保护区。美国海军管理别克斯岛东部曾用于两栖训练演习和空对地演习的大约14600英亩土地。已查明该地区及周围水域有未爆弹药和含有有害物质的已爆弹药残留物。美国环境保护局还表示，与别克斯岛可能存在的弹药相关的有害物质包括梯恩梯、凝固汽油、贫化铀、汞、铅和其他化学物。

67. 在别克斯岛西部，海军到 1948 年一直在管理一个弹药设施。该设施于 1962 年重新启用，2001 年关闭。同年晚些时候，海军将 3 100 英亩土地移交内政部，将 4 000 英亩土地移交别克斯市政府，将 800 英亩土地移交波多黎各环境保护信托基金。

68. 2005 年 2 月，拟设立的大西洋舰队武器训练区场地别克斯岛部分被列入环境保护局国家优先事项名单，该名单所列的是美国最危险的废物堆积场。

69. 2008 年 3 月，环境保护局、海军部、内政部和波多黎各自由邦宣布达成一项关于清理别克斯岛部分地区及其周围水域的联邦机构间协议。该协议规定，彻底调查别克斯岛及其周围水域过去和现在的活动所产生的环境影响，并采取适当行动保护当地社区和环境。

70. 库莱布拉岛位于别克斯岛以北约九英里，也是美国海军训练设施的一部分。因公共安全问题，1975 年停止了在库莱布拉的军事活动，但该岛的清理工作缓慢，部分原因是使用联邦资金方面存在法律问题。

71. 在“桑切斯等人诉美国”案中，约 7 000 名别克斯岛居民集体要求数十亿美元的健康和财产损失赔偿，声称 50 多年来因美国海军的疏忽，别克斯岛超过 10 000 人暴露在达到危险水平的毒素中，导致别克斯岛上癌症发病率高出波多黎各其他地区 30 倍，还导致其他长期影响。此案原告败诉。

72. 在另一份报告中，环境保护局在提及关于别克斯岛上健康问题的科学数据时说，这些分析具有局限性，带来了相当大的不确定性，从而造成解释上的困难。环保局认为，民众体内一些化学物质含量较高，可能是军事活动以外其他原因造成的，并建议美国官员与波多黎各政府合作，获取更多抽样并跟踪别克斯岛上的健康状况。

73. 波多黎各常驻专员办公室称，一个由 17 名美国国会议员组成的两党小组于 2014 年 3 月致函美国国防部长，敦促国防部履行清理别克斯和库莱布拉两个岛屿的责任。

74. 2014 年 12 月 10 日常驻专员宣布，作为 2015 财年剩余时期为联邦政府供资的全面法案的一部分，美国国会批款 1 700 万美元用于清理别克斯岛，批款 140 万美元用于清理库莱布拉岛。该法案随附的报告还指示国防部采取一些措施，改善两个岛屿的清理工作。

75. 美国增加了在波多黎各阿瓜迪拉通讯中心和布坎南堡的军事存在。美国陆军预备役多功能加勒比地区司令部的设立，将约有 1 000 名士兵的 5 个营与另外 4 000 名士兵整合。五角大楼的目的是促进部队的训练和动员，以及他们对总部设在波多黎各的单一指挥系统的反应。¹¹ 波多黎各境内军事活动的增加是对委内瑞拉玻利瓦尔共和国进行军事干预计划的一部分。波多黎各再次被用作侵略其他

¹¹ Ronald Ávila-Claudio, “Reserva del ejército conforma el Comando Geográfico del Caribe”, *Metro*, 2018 年 12 月 9 日。

国家的基地，这违反了大会第 57/140 号决议。2021 年 12 月 7 日，《新日报》的报道称，美国众议院批准在波多黎各进行 1 亿美元的军事投资，其中包括 8 400 万美元用于在阿瓜迪拉的前拉米美国空军基地建造一所新学校，1 200 万美元用于胡安娜迪亚斯的艾伦堡美国陆军基地的能源项目，1 400 万美元用于布坎南堡的住房项目。¹² 据国际米兰新闻社 2023 年 1 月 23 日报道，位于阿瓜迪利亚的美国陆军预备役中心已经落成。由何塞·莫拉莱斯·巴斯克斯上尉指挥的第 35 远征通信营的布拉沃连由 140 名指派士兵组成，将占领这些设施。在其“超越最好”的座右铭激励下，他们在国外动员起来，支持在伊拉克和科威特的军事行动。¹³

C. 经济动态

76. “玛丽亚”飓风使波多黎各经济陷于停顿，原因是基础设施遭到破坏(见上文第 45 至 53 段)，特别是因建筑材料和用品短缺，输电系统的重建不断推迟，超出预期数个月，很可能延迟到 2018 年。结果造成连锁反应，5 000 家小企业关门，还有数千家小企业解雇了员工。此外，大型零售和制造业也受影响。失业率上升，导致政府收入下降。2014 年以来大规模移民速度加快，增长停滞，严重影响到经济现状和今后的经济发展。教育及科学研究发展领域的紧缩措施，特别是在波多黎各大学，使今后的经济发展前景更加暗淡。

77. 《新日报》、《第一时间》、《新闻之声》和《光明》等波多黎各媒体的报道引述众多经济学家表示，根据预测，美国最近通过的税务改革可能使波多黎各失去多达 7 万个制造业工作岗位。根据这一改革，在波多黎各境内营商的美国制造商属于受控外国公司类别，对其出口美国的商品征收 12.5% 的税。

78. 2006 年以来，波多黎各经济一直处于衰退状态。波多黎各政府开发银行 2015 年 11 月为衡量波多黎各经济活动制定的经济活动指数显示，2016 年 9 月与 2015 年 9 月同比下降了 0.5%。2022 年 9 月的报告显示，2021 财年(7-6 月)，该指数下降 0.8%，但在 2022 财年增长 4.5%。同样，在 2020 日历年，该指数收盘下跌 5.1%。然而，2021 日历年则增长了 4.7%。同样，2022 年前三季度增长率(1-9 月)达到了 2.6%。¹⁴ 该银行 2016 年 11 月的报告表示，截至 2016 年 10 月，波多黎各的就业人数为 973 600 人，与 2015 年 10 月相比减少 1.4%。2015 年失业率平均为 13.0%。世界银行根据官方认可的来源汇编的世界发展指标集显示，2021 年波多黎各的劳动力总数为 1 136 398 人。¹⁵

79. 2015 年 2 月，鉴于法官作出宣布债务重组计划无效的裁定以及波多黎各可能无力偿还其债务，标准普尔评级公司将波多黎各的一般责任债券下调三级，从 BB 级降至 B 级。在 2015 年 2 月 12 日的一份新闻稿中，波多黎各政府开发银行

¹² José A. Delgado, “Cámara baja aprueba una asignación de más de \$100 millones para nuevas construcciones militares en Puerto Rico”, 《新日报》, 2021 年 12 月 7 日。

¹³ “Inauguran Centro de la Reserva del Ejército en Aguadilla con una inversión federal de \$18.7 millones”, 《太阳报》, 2023 年 1 月 23 日。

¹⁴ 见 <https://www.bde.pr.gov/BDE/PREDDOCS/EDB-EAI.pdf>。

¹⁵ 见 <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>。

行长对该决定表示失望，这一决定也导致该银行的未偿付债券和其他实体被降级，其中包括波多黎各销售税融资公司和波多黎各市财政局。

80. 2015年2月，美国联邦法官宣布，《波多黎各公共公司债务执行和追偿法案》(2014年6月通过)违宪。

81. 为经济发展而采取的将国营企业或其组成部分私营化的政策引起不满。将波多黎各路易斯·穆尼奥斯·马林国际机场管理私营化的建议遭到广泛抗议，但联邦航空管理署依然核准了与航空之星机场股份公司的合同，而且在2018年1月中旬宣布了电力局私营化的计划。2021年6月，私营公司鲁马能源接管了波多黎各电力局的输配电业务，合同为期15年。¹⁶ 2023年1月23日，波多黎各将其电力生产私有化，并选择 Genera PR 公司控制其在美国的发电机组的运营和维护，作为2.25亿美元初始年度合同的一部分。¹⁷

82. 为减少波多黎各当时32亿美元的预算赤字，也为解决公共部门就业人数高的问题，采取了紧缩措施，波多黎各政府自2009年以来裁员2万多人。

83. 自2006年(即美国金融危机发生的前一年)以来，经济增长一直停滞不前。只有希腊的经济萎缩更严重，国内生产总值(GDP)损失了28%。波多黎各的国内生产总值累计损失了14%。¹⁸ 据新经济中心所述，由于缺乏传统的宏观经济政策工具，波多黎各当局应对危机的能力极其有限。¹⁹ 波多黎各缺乏自主的货币和汇率政策，这是将其危机与希腊危机相提并论的主要原因。由于公共财政严重恶化，当局也缺乏采取逆周期财政政策的空间。最后，当局的从属政治地位使其依赖于美国国会和联邦法院的决定，而对这些决定没有太多发言权。

84. 造成1678.46亿美元公债总额(包括一般义务债务)的原因是十年的负增长、采取紧缩措施，以及剥夺财政监督和管理委员会规定的劳工权利和福利，这些因素已产生了重重危机。之后，2017年9月遭到两场4至5级飓风袭击，使得电力基础设施被完全摧毁。几个月没有电，几个星期没有饮用水，健康状况恶化，以及一年内约有9万人大规模移民，包括年轻的工作人员和专业人员，这些都使该岛陷入困境。

85. 根据基尼系数，在2013年至2017年公布经济和社会数据的101个国家中，波多黎各现在是最不平等的国家中名列第三。波多黎各大学凯伊分校人口普查信息中心的一项研究报告称，在世界银行公布数据的任何其他美洲国家中，波多黎各家庭之间的社会差异最大。2013年，甚至在“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风

¹⁶ Danica Coto, “Puerto Rico to privatize power generation amid outages”, 美联社新闻(2023年1月15日)。

¹⁷ Danica Coto (美联社), “Puerto Rico selecciona empresa para privatización eléctrica”, 《圣地亚哥联合论坛报》(2023年1月25日)。

¹⁸ 波多黎各政府开发银行经济分析司, 2014年12月。

¹⁹ José Antonio Ocampo, Deepak Lamba-Nieves 和 Sergio M. Marxuach, “Devising a growth strategy for Puerto Rico”, 工作文件, 第299号(圣胡安, 2016年6月)。

之前，波多黎各就已经成为收入不平等程度最严重的五个国家之一，仅次于洪都拉斯、纳米比亚、南非和赞比亚。

86. 根据盖瑟国际 2018 年开展的一项调查，这一情况变得更糟，因为在“伊尔玛”飓风和“玛丽亚”飓风过后，波多黎各的贫困率从 45% 增加到 60%。青年发展指标显示，生活在贫困线以下的 60% 人口中，有 58% 是未成年人和青少年。在大约 400 所学校关闭后，50% 的儿童和青年辍学，儿童和青年面临的边缘化问题变得更加严重。此外，犯罪率有所上升，每 10 万居民中有 21 起谋杀案，估计有 1 600 个非法毒品销售点，侵犯财产的犯罪有所增加。波多黎各人的主要关切之一是缺乏安全，而失业尤其影响到年轻人。《波多黎各 2016 年人类发展报告》(*Informe sobre Desarrollo Humano: Puerto Rico 2016*)指出，16 岁或 16 岁以上的 1 566 571 人(53.4%)没有加入到劳动力大军。

87. 上述指标有助于解释波多黎各人移民美国的现象。根据人口学家朱迪思·罗德里格斯的说法，“玛丽亚”飓风后，283 000 名波多黎各人离开，前往佛罗里达。²⁰ 但是，美国人口普查局对波多黎各社区调查计算出，2017 年的移民人数为 97 000 人。²¹ 目前，无法确定有多少人返回，也无法确定波多黎各的实际人口有多少。估计在 320 万左右。

88. 波多黎各的经济指标解释了存在社会缺陷问题的原因。根据波多黎各社区调查，波多黎各约计有 30 万工人的最低工资为每小时 8.50 美元，其中大部分是年轻人、妇女、老年人和受教育程度较低的人。由于财政监督和管理委员会对政府预算实施的紧缩措施导致公共服务减少，这些工人的经济能力进一步降低。在许多情况下，政府都推动了上述措施，例如减少公务员福利等措施。技术研究所认为，“财政监督和管理委员会实施的紧缩措施不仅影响了波多黎各的增长能力，还带来了巨大的社会和体制成本”。²²

89. 经济危机是无情的。由于通过社区发展整体赠款方案从用于重建的联邦资金中第一阶段支付了 15 亿美元以及第二阶段预计将支付 82 亿美元，预测将出现 5% 的正增长，但波多黎各的增长指数仍为负数。然而，技术研究所指出，“这些付款的数额和支付这些款项所需的时间存在很大的不确定性”。人口持续流失，预测 2015 年将减少到 300 万；2019 年分配 48 亿美元用于卫生计划的不确定性，该计划已到期，没有续签；2019 年 3 月，营养援助计划每月损失 1 亿美元，给波多黎各的经济复苏蒙上了阴影。

90. 美国波多黎各地区地区法院在《波多黎各监督、管理和经济稳定法》第三编破产程序中裁定重组 720 亿美元中央政府债务的计划，已同意从被称为“应急利

²⁰ Nydia Bauzá, “Esta pudiera ser la mayor emigración de puertorriqueños”, 《第一时间》，2018 年 1 月 1 日。

²¹ “Unas 97 000 personas emigraron de Puerto Rico a Estados Unidos en 2017”, 《新日报》，2018 年 9 月 13 日。

²² 埃菲社, “Auguran un crecimiento económico en Puerto Rico para el 2019”, 《第一时间》，2018 年 12 月 31 日。

益基金公司”向债权人支付 176.37 亿美元，要求波多黎各在今后 40 年内支付约 330 亿美元。这相当于每一美元债务支付 93 美分，尽管所涉债务是以大约每美元 50 美分的价格收购的。这将对波多黎各未来 40 年的发展产生消极影响。

91. 波多黎各西南部 Ponce、Guánica、Guayanilla、Peñuelas 和 Utuado 镇的地震造成的危机加深了严峻的经济形势。2020 年 1 月 7 日，波多黎各发生 6.4 级地震，同一天早上又发生 6.0 级地震。此后，余震每天都影响着波多黎各。约 3 000 个家庭因失去家园而流离失所。仅在 Yauco 镇，就有 3 500 所房屋受损，占该镇房屋总数的 22%。根据波多黎各大学 Mayagüez 分校 José Alameda 教授的说法，地震可能意味着每天 9 000 万美元的经济损失。在 15 天内，这将意味着 13.56 亿美元的影响，相当于国内生产总值的 1.3%。据 2020 年 1 月 13 日《新日报》的报道，南部城镇已遭受地震造成的损失估计为 4.6 亿美元，而且地震仍在继续。冠状病毒病(COVID-19)疫情对波多黎各的经济影响在 2020 财政年度为 8 亿美元，在 2021 财政年度为 58 亿美元，共计 66 亿美元。²³

D. 区域动态

92. 在 2017 年 1 月 25 日多米尼加共和国蓬塔卡纳举行的拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)第五次首脑会议通过的宣言中，国家元首和政府首脑重申波多黎各所具有的拉丁美洲和加勒比特性，并在注意到特别委员会通过的关于波多黎各的各项决议时，重申该问题是拉共体关切的问题。为此，他们赞扬美国最近特赦独立领导人 López Rivera 先生。拉共体成员国承诺在国际法框架内，特别是在大会第 1514(XV)号决议框架内继续努力，使拉丁美洲和加勒比成为没有殖民主义和殖民地的地区。

93. 拉丁美洲和加勒比各国国家元首和政府首脑于 2021 年 9 月 18 日在墨西哥举行拉美和加勒比国家共同体第六次国家元首和政府首脑会议之际，在《关于波多黎各问题的特别宣言》中，重申波多黎各的拉丁美洲和加勒比特性，并确认特别委员会就波多黎各局势所作的努力和通过的决议，最近一次是在 2021 年 6 月 18 日。他们重申，正如共同体第五次首脑会议最高层所强调的那样，这是共同体高度关注的问题，他们承诺继续在国际法、特别是大会第 1514(XV)号决议的框架内继续努力，迅速、无条件地结束拉丁美洲和加勒比区域一切形式和表现的殖民主义。

94. 2014 年 12 月 14 日，我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定的各国元首和政府首脑在哈瓦那举行会议，会上通过的《最后宣言》批准了波多黎各的拉丁美洲和加勒比特性，并重申波多黎各的完全独立和非殖民化是该联盟成员国的重大关切事项。

²³ 波多黎各财政局和金融咨询局，“El impacto económico de COVID-19 en Puerto Rico ronda los \$6 600 millones”。可查阅 www.aafaf.pr.gov/press-room-articles/el-impacto-economico-de-covid-19-en-puerto-rico-ronda-los-6600-millones/。

四. 联合国以前采取的行动

A. 概述

95. 大会第 748(VIII)号决议免除美国根据《联合国宪章》第十一章所承担的义务, 根据这项决议, 自 1953 年以来, 美国对波多黎各地位问题和联合国机构审查这一地位的权限所采取的立场始终如一。美国认为波多黎各已行使其自决权, 已实现全面自治, 已自由而民主地决定与美国自由联合, 因此已不在联合国审议权限之内。

96. 美国政府行政、司法和立法部门表达了意见; 行政部门是通过 Saharsky 女士在美国最高法院就 “Sánchez Valle” 案所作陈述表达的, 司法部门是通过最高法院 “Sánchez Valle” 案裁决表达的(见上文第 37 和 38 段), 立法部门是通过《波多黎各监督、管理和经济稳定法》以及成立财务监督和管理委员会表达的。这些看法有悖于关于波多黎各已实现全面自治的说法, 也有悖于 1953 年美国对联合国的表述(见上文第 13 段和第 19 至 21 段)。

97. 波多黎各赞同非殖民化和独立的人士质疑上文第 94 段的这一表述。大会第 748(VIII)号决议第 9 段表示, 保证在日后遇到共同同意联合之任何一方有意改变此项联合之条件时, 适当顾及人民之愿望。

98. 联合国机构在 1974 年以前对波多黎各所采取行动的资料载于 1973 年报告员的报告(A/AC.109/L.976)和以后各次报告。

B. 特别委员会采取的行动

99. 特别委员会在 2022 年 2 月 18 日第 1 次会议上通过了主席提出的关于工作安排的建议(见 A/AC.109/2022/L.2), 决定讨论题为 “特别委员会 2021 年 6 月 18 日关于波多黎各的决定” 的项目, 并在全体会议上审议。

100. 在 2022 年 6 月 13 日举行的第 3 次会议上, 主席提请注意从一些组织收到的关于要求在委员会就波多黎各问题发言的来文。

101. 特别委员会在 6 月 20 日第 6 次会议上同意接受这些请求, 并听取了一些有关组织代表的发言(见 A/AC.109/2022/SR.6)。

102. 在同一次会议上, 主席提请注意特别委员会特别报告员编写的报告(A/AC.109/2022/L.13)。委内瑞拉玻利瓦尔共和国、尼加拉瓜、多民族玻利维亚国、古巴和阿拉伯叙利亚共和国的代表作了发言。阿塞拜疆观察员(代表不结盟运动)和阿根廷观察员(代表拉丁美洲和加勒比国家共同体)也作了发言。

103. 在同次会议上, 古巴代表(也代表多民族玻利维亚国、尼加拉瓜、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国)介绍了决议草案 A/AC.109/2022/L.7。

104. 在第 6 次会议上, 特别委员会未经表决通过决议草案 A/AC.109/2022/L.7。决议草案通过后, 古巴代表作了发言。

C. 大会采取的行动

105. 在大会第七十七届会议期间，没有向大会提交关于这一问题的决议草案供其采取行动。
