



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

福克兰(马尔维纳斯)群岛*

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪法和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	4
A. 概况	4
B. 渔业和农业	4
C. 旅游业	5
D. 运输、通信和公用事业	5
E. 环境和碳氢化合物	6
五. 社会状况	7
A. 概况	7
B. 公共卫生	7
C. 社会保障和福利	8
D. 教育	8

* 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权问题上存在争端(见 ST/CS/SER.A/42)。

注：本工作文件所载资料来自管理国 2021 年 12 月 16 日按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的情报，也包含阿根廷政府提供的资料和一些公开的资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers>。



六. 扫雷及相关事项	8
七. 双边发展	9
八. 参与国际组织和国际安排情况.....	10
九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况.....	10
十. 领土的未来地位	11
A. 管理国的立场	11
B. 阿根廷政府的立场	11
十一. 联合国的审议情况	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	14
C. 大会采取的行动	15

一. 概况

1. 福克兰(马尔维纳斯)群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。自 1946 年联合王国根据大会第 66(I)号决议递送《联合国宪章》第七十三条(辰)款要求的情报以来,该群岛就一直列于联合国非自治领土名单上。在 1946 年 12 月 6 日举行的大会第一届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 25 次会议上,阿根廷代表团表达了保留意见,指出阿根廷政府不承认英国对福克兰(马尔维纳斯)群岛拥有主权。联合王国代表团表达了类似的保留意见,即联合王国也不承认阿根廷对这些岛屿的主权。

2. 福克兰(马尔维纳斯)群岛由称为东福克兰和西福克兰的两大岛屿以及数以百计的较小岛屿组成,总面积约为 12 173 平方公里。群岛位于南大西洋,约在合恩角东北 770 公里、南美大陆以东约 480 公里处。南乔治亚岛位于福克兰(马尔维纳斯)群岛东南约 1 300 公里处,南桑威奇群岛位于南乔治亚岛东南偏东 750 公里处,两者都是单独的领土,由福克兰(马尔维纳斯)群岛当局管理。福克兰群岛总督目前兼任南乔治亚岛和南桑威奇群岛专员。2016 年的人口普查显示,群岛总常住人口约 3 200 人(不包括为群岛上国防部建筑群工作的平民承包商及其家属则为 2 841 人),自 2012 年进行的上一次普查以来增长 15%,是 1931 年以来人口的最高纪录。阿根廷政府和联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛主权问题上存在争端,这已得到大会第 2065(XX)号决议和其后各项关于福克兰(马尔维纳斯)群岛问题的决议确认。

二. 宪法和政治问题

3. 《宪法》于 2008 年获得批准,2009 年 1 月 1 日生效(2008 年第 2846 号法定文书),一直遭到阿根廷的抗议(见 A/63/542,附件一)。根据《宪法》规定,立法会议成员选出一名议长,主持立法会议的各次会议。总督与行政委员会商定后任命一名行政长官,领导公职人员执行政策。政策问题由行政委员会审议,该委员会由立法会议每年从其成员中选出 3 人组成,另外还有两名当然成员,即行政长官和财政部长,他们没有投票权。总检察长和驻群岛英国部队指挥官也有权出席行政委员会会议,但无权投票。总督由联合王国任命,对对外事务、国防、岛内安全(包括警务)和司法行政等事项负最终责任。根据《宪法》条款,总督经立法会议建议和同意,可就领土的和平、秩序和善治问题制定法律,但制定法律的绝对权力由英国王室掌握。此外,英国议会对制定所有海外领土的法律拥有无限的权力。

4. 2021 年 11 月 4 日举行了立法会议成员普选,共选举出 8 名成员,任期 4 年,其中 5 名成员代表绝大部分人口居住的领土城市选区(斯坦利),3 名代表坎普(斯坦利以外的选区)。群岛上没有政党,因此,所有成员都作为独立人士当选。现任总督奈杰尔·菲利普斯于 2017 年 9 月就任。

5. 2021 年期间,阿根廷和联合王国继续重申各自对领土主权的立场(见下文第十节和第十一节)。

三. 预算

6. 领土的财政年度为7月1日至次年6月30日。2020/21年度的业务预算估计数为7 830万英镑，基本建设支出预计数为5 350万英镑。领土继续尽力保持预算平衡战略，维持公共部门不为业务活动借贷的财政目标。

四. 经济状况

A. 概况

7. 管理国表示，领土经济实力强，为其居民提供了高生活水平和广泛的公共服务。主导产业是渔业，占出口的绝大部分。羊毛、肉类和旅游业也是重要组成部分。根据领土2016年的普查报告，当年家庭年均收入为43 600英镑，家庭收入中位数为37 500英镑，与2012年相比增长了15%；失业率为1%，与2012年持平；五分之一的就业人口身兼两职或多职，据管理国称，这种情况通常是自愿的。

B. 渔业和农业

8. *Doryteuthis* 和 *Illex* 属的枪乌贼种乌贼是福克兰(马尔维纳斯)群岛渔业和经济的支柱。2020年 *Doryteuthis* 和 *Illex* 的总渔获量分别约为61 000吨和63 000吨。渔业是对国内生产总值贡献最大的部门(2016年至2018年平均约占60%)。管理国表示，年度预算的6%投资于海洋科学研究和海洋生物保护。

9. 按照1989年10月19日在马德里发表的联合声明第2段所载的主权模式，继2016年9月13日联合公报之后，南大西洋渔业委员会科学小组委员会于2018年5月和11月及2019年7月举行了会议。2019年，交换了渔业数据，进行了两次联合研究航行，以研究 *Illex* 属枪乌贼和南蓝鳕(另见下文第七节)。与科学小组委员会有关的最近一次合作是在2019年，之后阿根廷与联合王国在2020年互换了照会(见 [A/AC.109/2021/6](#)，第10和11段)。

10. 据联合王国称，福克兰群岛居民有权为自身经济利益勘探和开采自然资源，这是其自决权的组成部分。联合王国期待阿根廷政府履行在2016年9月13日联合公报中作出的承诺，在该公报中，两国商定采取适当措施，排除限制福克兰(马尔维纳斯)群岛经济增长和可持续发展的一切障碍，包括贸易、渔捞、航运和碳氢化合物方面的障碍。联合王国回顾，联合公报表示，两国政府一致同意，1989年10月19日联合声明第2段中关于主权的模式适用于该联合公报及其后果(另见下文第42段)。联合王国声称，联合公报没有提到恢复主权谈判，重申需要让福克兰群岛居民参与关于这一问题的任何讨论。

11. 阿根廷谴责联合王国单方面开采自然资源的做法，并重申其立场，即当群岛在进行大会根据其第31/49号决议所建议的进程期间，双方应避免单方面改变局势(另见下文第49段)。阿根廷政府认为，联合公报是一个务实和不具约束力的路线图，反映了各方在搁置主权模式下就南大西洋所有相关事项无一例外地重新开展对话的政治意图。阿根廷认为，公报的目的是为双方恢复谈判创造有利条件，

以解决主权争端，这一争端的持续存在构成了群岛发展的主要障碍。阿根廷感到遗憾的是，联合王国继续无视其重新就主权问题进行谈判的义务。阿根廷坚持认为，尽管科学小组委员会恢复了活动(见上文第 9 段)，联合王国却继续在渔业捕捞许可证方面采取单方面行动。阿根廷对 2021 年 9 月个体可转让配额制度被单方面再延长 25 年感到遗憾。

12. 农业是领土的第二大就业部门。该部门的重点是家畜饲养，主要是面向国内和出口市场的羊毛和肉类生产。据管理国称，领土未经开发的环境有利于出产优质的肉类和羊毛产品。天然土壤呈酸性，肥力低，加上多风凉爽的海洋性气候，限制了农作物种植。尽管大多数农产品都是进口的，当地生产的水果和蔬菜也供应给本地市场。领土农业部负责管理这个部门，已制定五年业务计划来支持农业发展和创新。

C. 旅游业

13. 旅游业是对领土经济贡献很大的部门。然而，2020 年的游客总支出为 700 万英镑，原因是 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对国际连通和边境限制措施造成影响，致使邮轮游客和陆路游客的到访在 2020 年 3 月骤然停止。2020 年，陆路旅游业吸引游客 2 753 人，与 2019 年相比减少 60.4%。2020 年无邮轮游客。自 2020 年 3 月以来，无国际陆路游客到访领土。2021 年 11 月下旬，小型游轮恢复到访(另见下文第 20 段)。

D. 运输、通信和公用事业

14. 领土公路长约 1 000 公里。此外，沿海航运服务、定时渡轮服务和当地空运服务继续保障东岛、西岛和离岛上住区之间的联系。

15. 智利蓬塔阿雷纳斯和福克兰(马尔维纳斯)群岛之间有每周定期航班，由 LATAM 运营，直至 2020 年 3 月因 COVID-19 大流行而暂停航班。依照 1999 年 7 月 14 日阿根廷与联合王国之间联合声明的规定，该航班每月在阿根廷大陆里奥加耶戈斯中途停留两次。联合声明指出，两国政府将对该声明及其所形成的安排保持审查。按照 2001 年 2 月提到私人飞行与航行的谅解备忘录的换文，已核准从福克兰(马尔维纳斯)群岛到阿根廷大陆的私人飞行。一些医疗后送航班也获准从福克兰(马尔维纳斯)群岛飞往阿根廷大陆、智利和乌拉圭。根据 1999 年 7 月 14 日的联合声明和换文中载列的原则，LATAM 于 2019 年 11 月 20 日起在福克兰(马尔维纳斯)群岛和巴西圣保罗之间开通每周第二班航班，每月在阿根廷大陆的科尔多瓦中途停留两次(每个方向各一次)。双方商定，将就航班服务举行年度双边会谈，包括审查进一步互通的选项。在编写本报告时，这两个每周航班的运营仍处于暂停状态，至少暂停到 2022 年初。

16. 在 2018 年商定的阿根廷和联合王国之间航空服务年度讨论框架内，阿根廷政府于 2020 年 12 月 10 日向联合王国政府提议签署一项关于航空服务的暂时双边谅解，以期重新开通阿根廷大陆与群岛之间由阿根廷航空公司运营的定期直航服务。2021 年就这一事项有过交流。该提议尚未被接受。

17. 在这方面，联合王国确认运输和移民是已经移交给领土的事项，并重申福克兰群岛居民应参与任何此类讨论。
18. 阿根廷确认，飞往群岛的定期航班是按照主权模式根据阿根廷与联合王国之间达成的双边协定建立的。阿根廷坚持认为，恢复或对航班频次进行任何变更都应得到阿根廷当局的批准。阿根廷不反对将群岛居民纳入联合王国代表团的的做法。
19. 由于定期航班暂停，2021年，阿根廷主动提出为群岛居民提供两班从阿根廷大陆起飞的人道主义航班，由阿根廷承担费用，并由阿根廷国家航空公司执飞。此后，联合王国转达了群岛居民提出的关于由第三国航空公司执飞两班往返智利的人道主义航班的提议。阿根廷表示，在蓬塔阿雷纳斯与群岛之间的定期航空服务恢复之前，阿根廷的提议维持不变。
20. 2010年2月，针对在福克兰(马尔维纳斯)群岛周围水域进行的与碳氢化合物有关的活动，阿根廷颁布了第256/2010号总统令，规定对在阿根廷港口停靠或在阿根廷水域航行前往其港口的船只实施核准措施。阿根廷政府回顾，根据该总统令，阿根廷批准了各种船只，包括前往福克兰(马尔维纳斯)群岛和南乔治亚群岛的游轮，但有一项谅解，即这些活动有利于将群岛并入阿根廷大陆。2021年继续执行上述决定。此外，南方共同市场(南共市)和南美洲国家联盟成员曾决定对“悬挂非法的马尔维纳斯群岛旗帜的船只”关闭其港口。
21. 2021年，联合王国仍认为上述第256/2010号总统令不符合包括《联合国海洋法公约》在内的国际法，并主张，根据国际法，福克兰群岛居民有权为领土的利益发展经济，包括开发自然资源。联合王国继续强调群岛居民拥有《联合国宪章》及《经济社会文化权利国际公约》和《公民及政治权利国际公约》第一条规定的自决原则和权利，他们凭这种权利可以自由决定其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展(另见上文第10段)。
22. 在电信方面，据管理国称，群岛87%的家庭已接通宽带因特网服务。2021年发布的一项营商环境调查显示，带宽和电信费用分别被认为是阻碍群岛企业发展的第一和第三大障碍。
23. 在公用事业方面，据管理国称，一个大型风电场满足约30%的城市电力需求。农场、家庭住宅和居民区使用了风力涡轮机、太阳能电池板阵列等可再生能源，农村地区90%以上的农场企业使用这类能源。管理国表示，领土继续推动进一步扩大可再生能源的消费、改善节能情况。

E. 环境和碳氢化合物

24. 管理国表示，正如《2021-2040年福克兰群岛环境战略》和其他环境战略所述，领土致力于保护和管理其独特的环境，力求为所有人打造一个具有生物多样性、健康、可持续、适应性强、连通的自然环境。领土每年为协助管理环境和加强岛屿生物多样性的环境研究和方案提供资金。此外，领土实行严格的生物安全控制，以防止入侵植物和物种的传入，并保护其原始环境。领土还遵行若干环境条约和公约。阿根廷方面拒绝联合王国在领土上适用这些条约和公约，理由是领土及周围海域是阿根廷的组成部分。

25. 阿根廷、其他会员国以及区域和政府间组织继续抗议近海碳氢化合物勘探，77 国集团和中国及南共市在 2021 年举行的会议上作出的决定提到这一点(见下文第 49 段)。

26. 自 2013 年以来，阿根廷能源主管机构对在该区域未经核准从事碳氢化合物勘探活动的公司进行了行政程序，并向这些公司发出了劝诫函。

27. 阿根廷重申其有权采取法律行动阻止在争议地区开展单方面活动，特别是涉及勘探和开采可再生和不可再生自然资源的活动，这些活动违反了大会第 31/49 号决议，若干国际论坛确认了这一点。阿根廷对联合王国继续在这方面开展单方面活动感到遗憾，并对群岛周围的生物多样性区域的生态系统可能受到损害表示关切。

28. 联合王国继续向阿根廷表明其立场，即根据国际法，大陆架不属于阿根廷的一部分；联合王国支持岛民为自身经济利益勘探和开采自然资源的权利，这是其自决权的组成部分；并且不承认阿根廷国内立法适用于参与群岛碳氢化合物活动的任何人。在联合王国看来，阿根廷上届政府做出的决定带有政治动机，目标直指资产并且把涉足该地区碳氢化合物行业的国际公司工作人员开展的活动定为犯罪，这是行使域外管辖权的举动，完全无法接受，也没有法律依据。再者，联合王国认为，该决定对全球商业和自由贸易原则造成危险影响。联合王国认为，上述发给公司的劝诫函有悖于 2016 年 9 月 13 日的联合公报(另见上文第 10 段)。此外，联合王国反对阿根廷政府所谓管理福克兰(马尔维纳斯)群岛可再生和不可再生资源属单方面行动的说法。

五. 社会状况

A. 概况

29. 据管理国称，领土遵守《世界人权宣言》所载各项原则。应领土的要求，管理国已将《欧洲保护人权与基本自由公约》以及包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》在内的其他国际人权文书的适用范围扩大到福克兰(马尔维纳斯)群岛。个人向欧洲人权法院提出申诉的权利也对领土适用。

30. 阿根廷一贯拒绝联合王国在领土适用上述各种国际文书，也拒绝称领土为联合王国海外领土或给予任何其他类似称谓。此外，阿根廷对随意、政治化适用有关入岛或在岛上居留的移民政策表示关切。

31. 联合王国回顾，2016 年的普查显示，群岛人口共有 36 种国籍(见第 2 段)，其中 4 人为阿根廷籍；并指出，2021 年普查的初步数据显示国籍数有所增加。

B. 公共卫生

32. 据管理国称，医疗和牙科治疗对所有居民免费，福克兰(马尔维纳斯)群岛政府卫生和社会服务部提供初级、社区和二级卫生保健，还为社区中的弱势民众提供社会服务。领土有一家医院，提供现代化设施，拥有医疗、牙科和护理人员。根据需要，各种专家每年或每两年访问一次，无法在群岛接受治疗的病人可根据联合王国国家卫生局与该部之间的互惠协定转到联合王国的医院。

33. 根据阿根廷提供的信息，福克兰(马尔维纳斯)群岛居民可以平等、免费地使用阿根廷公共卫生系统。

34. 在整个 COVID-19 大流行期间，联合王国政府一直在支持海外领土。这些支持包括资助和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备和医疗用品，以及提供公共卫生专业知识。此外，联合王国政府继续向海外领土供应该国采购的部分 COVID-19 疫苗。管理国表示，截至 2021 年 12 月，96%的 18 岁及以上成年人已接种两剂疫苗。其中 45%的人接种了加强针，2%的人接种了第三剂。此外，35%的 16 和 17 岁年龄段人群已接种第一剂疫苗。通过福克兰(马尔维纳斯)群岛的疫苗接种方案，渔船船员也接种了疫苗，其中 786 名船员接种了两剂疫苗，69 名船员接种了一剂疫苗。联合王国反对阿根廷政府将群岛的 COVID-19 确诊病例列入阿根廷的国家统计数字：世界卫生组织(世卫组织)直接从福克兰(马尔维纳斯)群岛政府接收数据，并在其网站上将该群岛列为单独一项。

35. 阿根廷表示，正如 2020 年 3 月向联合王国转达的那样，考虑到疫情，阿根廷主动提出与福克兰(马尔维纳斯)群岛居民协作，提供食品、医疗用品和 COVID-19 检测以及人道主义航班和医疗服务获取机会，这一提议仍然有效。阿根廷的国家统计数据包含群岛的 COVID-19 确诊病例。根据阿根廷提供的资料，2020 年 4 月，阿根廷反对世卫组织网站将该群岛的 COVID-19 数据单独列为一项，随后，该网站增加了存在群岛主权争端的备注。

C. 社会保障和福利

36. 据管理国称，《福克兰群岛退休养老金条例》规定，所有雇主和年龄在 17 至 64 岁之间的雇员每月必须缴纳固定款额，从 65 岁起可领取全额养老金。设置了社会福利赠款和养老金制度，以解决艰难或残疾境况。

D. 教育

37. 领土对所有 5 至 16 岁儿童实行免费义务教育，从 3 岁开始接受免费学前(幼儿)教育。据管理国称，所有符合资格的学生都可获得高等教育，包括大学教育，由福克兰(马尔维纳斯)群岛政府全额资助。2019 年，有 509 名学童注册，其中 28 名居住在农村地区。群岛所有学龄儿童的入学率为 99.6%，有 2 名小学生在家接受教育。目前，小学和中学的师生比例分别为 1:10.8 和 1:8.3。

38. 根据阿根廷提供的资料，所有阿根廷居民，包括福克兰(马尔维纳斯)群岛居民均可在公立学校系统平等接受免费教育，最高可至大学水平，2021 年，资助群岛居民赴阿根廷大学学习的托马斯·布里奇斯奖学金方案得到更新。

六. 扫雷及相关事项

39. 《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》规定，各缔约国有义务在该公约生效 10 年内扫除雷区的杀伤人员地雷，根据公约准予延长者除外。

40. 2008 年 11 月，该公约第十七次缔约国会议准许联合王国将扫雷期限延长至 2024 年 3 月 1 日。据管理国称，2020 年 11 月 14 日，即 1982 年冲突结束后近 40 年之际，联合王国已履行其在该公约第 5 条项下的义务：自 2009 年以来，已清除超过 2300 万平方米的土地，销毁近 1.2 万枚地雷；扫雷方案的费用约为 4400 万英镑，由联合王国供资，2009 年开始，提前三年完成。在 2020 年 11 月 16 日至 20 日举行的公约第十八次缔约国会议上，联合王国代表说，联合王国政府毫不怀疑该国对福克兰(马尔维纳斯)群岛拥有主权，因此已成功履行了《公约》规定的义务。他还表示，完成扫雷方案是一项成就，是福克兰(马尔维纳斯)群岛的一件大喜事。

41. 阿根廷忆及其 1999 年批准该公约时所作的解释性声明，其中指出，群岛属于阿根廷领土，但由于联合王国的非法占领，阿根廷难以接触埋在岛上的杀伤人员地雷，因此无法履行根据《公约》所承担的义务。2019 年 11 月 25 日至 29 日在奥斯陆举行的公约缔约国第四次审议大会批准了阿根廷关于公约第 5 条延期至 2023 年 3 月 1 日的请求。阿根廷根据主权模式向联合王国提出了一项新的暂时谅解，以便共同完成 2019 年和 2020 年尚未完成的扫雷任务。在 2021 年 11 月 15 日至 19 日举行的公约第十九次缔约国会议上，阿根廷代表指出，阿根廷政府反对联合王国宣布的群岛扫雷，因为扫雷是在被非法占领的阿根廷领土上单方面进行的。他还说，阿根廷政府无法核实扫雷活动的成果，打算再次就《公约》第 5 条提出延期请求，以便履行根据《公约》所承担的义务。

七. 双边发展

42. 关于南大西洋问题，在 2016 年 9 月 13 日的联合公报中，阿根廷政府和联合王国政府本着积极的精神同意开展对话，以改善在共同关心的南大西洋问题上的合作，并商定 1989 年 10 月 19 日联合声明(A/44/678-S/20915，附件)第 2 段中的主权模式适用于联合公报及由此产生的后果。

43. 在 2017 年 6 月至 8 月间，红十字国际委员会在福克兰(马尔维纳斯)群岛进行了实地行动，以帮助确定埋葬在该群岛的阿根廷士兵的身份。2017 年 12 月，红十字国际委员会向阿根廷政府和联合王国政府提交了 121 份报告，其中确定了 88 名士兵的身份并载有已完成的 DNA 分析结果。两国政府对提交报告表示欢迎，并一致认为相关家属的意愿至关重要。2018 年 3 月 26 日和 2019 年 3 月 13 日，已确定身份的阿根廷士兵的亲属祭扫亲人坟墓，安放刻有死者名字的墓碑。2017 年 12 月以来，又确认了更多阵亡士兵，已确认身份的总人数达到 115 人。

44. 2020 年 9 月 3 日，阿根廷和联合王国按照主权模式换文，继续确认埋葬在一个集体坟墓中的遗骸的身份，而红十字国际委员会之前在 2017 年进行身份确认时没有涵盖这个集体坟墓。2021 年 3 月，在这一框架下签署了新协定。2021 年 8 月，红十字国际委员会开展了实地行动，后于 2021 年 11 月向阿根廷政府和联合王国政府提交了最后报告，其中确认了 6 名阿根廷士兵的身份。

45. 关于南大西洋渔业委员会科学小组委员会和增加航班的事态发展情况，分别见第 9 段和第 15 段。

八. 参与国际组织和国际安排情况

46. 根据管理国提供的资料，福克兰(马尔维纳斯)群岛政府出席英联邦的各种论坛，是联合国海外领土协会及南大西洋领土合作论坛的成员。此外，政府代表还作为联合国代表团成员，参加涉及岛民利益问题的其他国际会议，反映自己的意见。联合国政府主张，岛民应当能够以自己的身份参加所有影响其利益的会议。

47. 阿根廷不是上述组织的成员。根据联合国承认阿根廷和联合王国之间存在主权争端的相关决议，阿根廷重申福克兰(马尔维纳斯)群岛问题属双边性质问题，因此反对任何允许岛民独自参与的企图。

九. 政府间组织和政府间论坛的审议情况

48. 2021 年，区域和多边论坛，例如伊比利亚美洲首脑会议(4 月 21 日)、中美洲议会(5 月 27 日)、拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)(9 月 18 日)、美洲国家组织(美洲组织)(11 月 12 日)、77 国集团和中国(11 月 30 日)以及南共市(12 月 17 日)举行了一些虚拟会议，讨论了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题。

49. 在上述会议随即作出的决定中，拉共体、南共市和中美洲议会申明支持阿根廷在主权争端中的正当权利。77 国集团和中国、伊比利亚美洲首脑会议、美洲组织及中美洲议会重申，阿根廷和联合王国需要恢复谈判，以找到和平解决办法。拉共体还重申该区域国家会一直关注恢复谈判一事，南共市则重申对寻求解决这一旷日持久主权争端的区域关注。拉共体、77 国集团和中国以及伊比利亚美洲首脑会议强调阿根廷政府愿意进行谈判并达成最终解决方案，美洲国家组织欢迎阿根廷政府重申其继续探索通往和平解决该争端的一切可能途径的决心以及阿根廷政府对群岛居民采取的建设性态度。77 国集团和中国以及南共市承认阿根廷有权在充分尊重国际法的情况下对争议区域范围内未经授权的碳氢化合物勘探和开采活动采取法律行动。伊比利亚美洲首脑会议、拉共体及 77 国集团和中国表示，当群岛正在按照大会第 31/49 号决议进行大会建议的进程之时，双方应避免作出可能意味着单方面改变局势的决定，南共市则表示，采取单方面措施不符合在联合国框架内达成的协定。伊比利亚美洲首脑会议强调，大会历次决议请秘书长履行其斡旋任务。此外，拉共体委托其临时主席请秘书长继续努力履行斡旋任务。

50. 联合王国不是上述组织的成员，仅在美洲组织有观察员地位，并且没有派代表出席任何上述会议。联合王国坚持其立场，拒绝接受任何所谓碳氢化合物勘探等于是其单方面行动、违反大会第 31/49 号决议的说法；支持岛民发展自己的经济和未来，包括支持他们开发其自然资源的决定；并且拒绝所谓该国在南大西洋的军事资产得到强化或指控该国使该地区军事化的说法。此外，联合王国政府认为，上述区域声明或决定无一充分反映了《联合国宪章》以及《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》第一条所载的自决原则或权利，也

未充分体现联合王国与其海外领土之间的现代关系。联合王国坚持认为，美洲组织和其他组织成员的区域声明或大会决议并不改变或淡化各国尊重岛民自决权的义务。

十. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

51. 联合王国丝毫不怀疑其对福克兰群岛、南乔治亚岛、南桑威奇群岛及周围海域的主权，也不怀疑福克兰群岛居民的自决原则和权利，这是《联合国宪章》和两项人权公约第一条的规定。凭着这种权利，群岛居民可以自由选择其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。

52. 联合王国断然拒绝阿根廷关于联合王国正将南大西洋军事化的说法。联合王国在南大西洋的部队完全是防卫性的，军队规模适当，为的是确保福克兰群岛免受任何潜在威胁。军队规模受到定期审查。

53. 联合王国完全支持福克兰群岛居民的合法决定，即建立和管理可持续渔业，并在完全遵守国际法的前提下，在福克兰群岛周围水域勘探碳油气资源。联合王国已将这一职责移交给福克兰群岛政府，并指出该政府发放的是个体可转让配额，而不是长期许可证。

54. 联合王国在福克兰群岛主权问题上的历史立场十分明确。英国对福克兰群岛的主权可追溯到 1765 年，比阿根廷共和国成立还早若干年。

55. 联合王国感到遗憾的是，2021 年阿根廷继续采取使两国关系倒退的措施，包括抗议航行通告从而将国际海事组织的程序政治化；继续谎称联合王国正在将南大西洋军事化，正在增加驻福克兰(马尔维纳斯)群岛的军事人数，而实际上军事人数已随时间推移而减少。

56. 在部长级联合理事会 2021 年会议通过的公报中，联合王国政府和各海外领土领导人商定，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土人民，并重申必须促进领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们承诺继续探索各种方式，让各海外领土持续获得国际支持，反击敌对的主权主张。对那些拥有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

57. 联合王国政府支持福克兰群岛两名立法会议成员在 2021 年 6 月 24 日举行的给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会第 6 次会议听取请愿人申诉时所作的发言，两人在发言中强调福克兰群岛居民的自决权是他们的基本人权(见 [A/AC.109/2021/SR.6](#))。

B. 阿根廷政府的立场

58. 阿根廷政府重申其对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域拥有不受限制的主权权利，所有上述岛屿都是其国家领土的组成部分。阿根廷

坚持认为，阿根廷自独立于西班牙以来就继承了西班牙在南美大陆南部的领土，包括马尔维纳斯群岛和南大西洋的其他岛屿，阿根廷不间断地行使其权利，包括继续颁布法规，建立法律机构和行政机构以巩固主权，促进贸易发展，安置民众，并在当地设立了行政办公室。1820年，阿根廷海军上校大卫·朱伊特以拉普拉塔联合省的名义庄严地占领了该群岛。最终，于1829年1月10日颁布法令，确立对马尔维纳斯群岛的民事和军事指挥权，任命路易斯·韦尔内特为指挥官(另见 [A/75/915](#))。

59. 阿根廷政府强调，联合王国于1833年1月3日侵犯了阿根廷领土的完整，非法占领了群岛，以武力驱逐了定居在那里的居民和设在那里的阿根廷合法机构。阿根廷政府立即抗议这一非法武力行为，从未予以同意。自那时起，群岛就处于两国主权争端之下，大会第 [2065\(XX\)](#)号决议确认了这一点，若干区域论坛和多边论坛也认识到这一点。

60. 阿根廷政府强调，其宪法规定，在依照国际法原则并尊重群岛居民生活方式的前提下，恢复对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域充分行使主权是不可放弃的长久目标。2020年，阿根廷国会一致通过了两部法律，重申了阿根廷的主权权利：第一，成立了马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及相应海域和岛屿地区有关事务国家理事会，负责制定中长期国家战略，以期和平解决主权争端。第二，根据大陆架界限委员会关于阿根廷2009年4月21日提交的划界案的提议，明确划定了阿根廷大陆架的外部界限(另见 [A/76/645](#))。

61. 阿根廷重申，人民自决原则不适用于马尔维纳斯群岛。大会或特别委员会的决议都没有提到这一原则。此外，大会在1985年两次明确拒绝联合王国提出的将自决原则纳入关于该问题的决议草案的提议。

62. 阿根廷总统阿尔韦托·费尔南德斯在2021年9月21日向大会发言时重申，阿根廷对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及其周围海域拥有合法和不可剥夺的主权权利，回顾大会第 [2065\(XX\)](#)号决议的要求仍然有效并多次得到重申，最近一次是在6月24日由特别委员会以协商一致方式通过关于该问题的一项新决议(见 [A/76/PV.4](#)，附件五)。

63. 阿根廷一贯谴责在被非法占领的阿根廷海域内单方面开展勘探和开采可再生及不可再生自然资源的活动，这些活动加上英国在南大西洋的持续军事存在违反了联合国决议，特别是大会第 [31/49](#)号决议，引发了国际社会的关切和反对。

64. 阿根廷反对联合王国2021年在争议地区进行非法军事演习，包括发射“轻剑”导弹，这是在不端炫耀武力，刻意违背大会多项决议特别是第 [31/49](#)和 [41/11](#)号决议的呼吁。阿根廷政府反对关于联合王国并未将南大西洋军事化、其部队完全是防卫性的说法。

65. 2021年，阿根廷政府请秘书长在大会第 [37/9](#)号决议及其后一系列决议中赋予他的斡旋任务框架内，再次努力协助双方尽快和平解决争端，特别委员会在其关于马尔维纳斯群岛问题的年度决议中再次支持这一斡旋任务。在这方面，尽管阿根廷政府有意进行对话，国际社会也发出了呼吁，但联合王国拒绝恢复关于主权问题的谈判。

66. 阿根廷政府支持 Paula Vernet 和 Guillermo Clifton 在 2021 年 6 月 24 日特别委员会第 6 次会议听取请愿人申诉时所作的发言，二人在发言中强调必须恢复阿根廷的领土完整(见 [A/AC.109/2021/SR.6](#))。

十一. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

67. 特别委员会在 2021 年 6 月 24 日第 6 和第 7 次会议上审议了福克兰(马尔维纳斯)群岛问题。

68. 在第 6 次会议上，特别委员会在按照惯例听取请愿人申诉时，聆听了立法会议代表 Mark Pollard 和 Leona Roberts 以及 Paula Vernet 和 Guillermo Clifton 的发言(见 [A/AC.109/2021/SR.6](#))。

69. 在同次会议上，智利代表(也代表多民族玻利维亚国、古巴、厄瓜多尔、尼加拉瓜和委内瑞拉玻利瓦尔共和国)介绍了决议草案 [A/AC.109/2021/L.8](#)，特别委员会随后未经表决通过了该决议草案。特别委员会在决议中重申，结束福克兰(马尔维纳斯)群岛问题中的特殊而独特殖民地状况的方法是阿根廷政府和联合王国政府通过谈判和平解决彼此之间的主权争端。

70. 在第 6 和第 7 次会议上，尼加拉瓜、厄瓜多尔、多民族玻利维亚国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、圣文森特和格林纳丁斯、安提瓜和巴布达、古巴、阿拉伯叙利亚共和国、中国、东帝汶、印度尼西亚、俄罗斯联邦和塞拉利昂的代表以及哥斯达黎加(代表中美洲一体化体系并以本国身份)、巴拉圭(代表南共市并以本国身份)、墨西哥(代表拉共体)、乌拉圭、危地马拉、秘鲁、萨尔瓦多、洪都拉斯、哥伦比亚、多米尼加共和国、巴西和巴拿马的观察员发了言(见 [A/AC.109/2021/SR.6](#) 和 [A/AC.109/2021/SR.7](#))。

71. 在第 6 次会议上，阿根廷外交、国际贸易和宗教事务部长费利佩·索拉也作了发言。他说，阿根廷国内比以往任何时候都更加强烈地一致支持和平恢复对马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及周围海域有效行使主权，国会于 2020 年一致通过了反映这一国策的 3 项法律，其中一项法律成立了马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛和南桑威奇群岛及周围海域和岛屿地区有关事务国家理事会，目的是在最高机构级别组成一个多样化论坛，制定国家战略，促进根据大会第 [2065\(XX\)](#) 号决议及其后各项决议解决主权争端。部长表示，阿根廷政府一直愿意与联合王国进行主权谈判，但近 40 年来，联合王国一直拒绝谈判，声称没有群岛居民的同意就不会进行主权谈判。他还表示，自决权不适用于马尔维纳斯群岛。他最后说，阿根廷政府已向秘书长作出保证，支持秘书长为协助争端当事方恢复谈判而进行的斡旋(见 [A/AC.109/2021/SR.6](#))。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

72. 在大会第七十六届会议第四委员会于 2021 年 10 月 19 日、20 日、22 日、25 日和 27 日及 11 月 1 日和 3 日举行的第 8 至 14 次会议上关于议程项目 50 至 63

的联合一般性辩论期间，阿根廷、多民族玻利维亚国、巴西(同时代表南共市)、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉(同时代表中美洲一体化体系)、洪都拉斯、墨西哥(同时代表拉共体)、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、联合王国、东帝汶、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团发言谈到福克兰(马尔维纳斯)群岛问题(见 [A/C.4/76/SR.8](#)、[A/C.4/76/SR.9](#)、[A/C.4/76/SR.10](#)、[A/C.4/76/SR.11](#)、[A/C.4/76/SR.12](#)、[A/C.4/76/SR.13](#) 和 [A/C.4/76/SR.14](#))。

73. 在 10 月 19 日第 8 次会议上，墨西哥代表在代表拉共体发言时坚决支持阿根廷在马尔维纳斯群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及周围海域主权争端中的合法权利，引述了拉共体首脑会议 2021 年作出的决定，其中重申拉共体始终期望两国政府恢复谈判，并呼吁秘书长继续努力履行斡旋使命。该代表还重申必须遵守大会第 31/49 号决议，并强调指出，阿根廷政府继续秉持建设性态度，愿意通过谈判达成以和平方式最终解决主权争端。巴西代表南共市发言时表示，自 1965 年通过第 2065(XX)号决议以来，大会和特别委员会已确认这一问题涉及阿根廷和联合王国之间的主权争端，结束这种特殊而独特的殖民地状况的方法就是双方通过谈判和平解决争端。危地马拉代表在代表中美洲一体化体系发言时，也坚决支持阿根廷在上述主权争端中的合法权利，并敦促两国政府恢复谈判(另见上文第九节)。

74. 在同次会议上，阿根廷代表说，大会第 2065(XX)号决议规定了群岛非殖民化所应遵循的原则，注意到阿根廷和联合王国之间存在主权争端，并促请双方进行谈判，以和平方式最终解决这一特殊而独特的殖民地状况。她还指出，阿根廷一贯表明对马尔维纳斯群岛居民利益和生活方式的尊重。她进一步指出，联合王国违反第 31/49 号决议，继续在争议地区非法勘探和开采可再生和不可再生资源，并在南大西洋维持不成比例的军事存在。她说，阿根廷政府决心寻求以和平方式最终解决主权争端，并已向秘书长作出保证，支持秘书长为协助争端当事方恢复谈判而进行的斡旋。她说，阿根廷政府希望联合王国最终回到谈判桌前，以期结束这种殖民地状况(见 [A/C.4/76/SR.8](#))。

75. 在 10 月 25 日第 11 次会议上，联合王国代表说，联合王国与其海外领土的关系是一种现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民选择是否继续作为英属领土的权利。他指出，联合王国政府的责任是确保各领土及其人民的安全和善治，在维护法治、尊重人权和廉洁奉公、提供高效公共服务以及建设强大和成功的社区方面，各领土政府应达到与联合王国政府同样的高标准。他说，联合王国政府将履行主权国家的所有责任，但联合王国政府及其海外领土政府商定，海外领土实行内部自治，但联合王国须保留使其能够履行国际法规定的义务的权力。他还表示，部长级联合理事会每年举行一次会议，监测和推动集体优先事项。

76. 联合王国代表进一步指出，联合王国丝毫不怀疑其对福克兰群岛、南乔治亚群岛、南桑威奇群岛及两个领土周围海域的主权，也不怀疑福克兰群岛居民的自决权利，该原则载于《联合国宪章》和两项国际人权公约第一条，福克兰群岛居民凭着这种权利可以自由决定其政治地位，自由追求其经济、社会和文化发展。

他说，在 2013 年的全民投票中，99.8%的选民投票决定维持福克兰群岛作为联合王国海外领土的地位，这发出了一个明确的信息，即群岛人民不希望就主权问题进行对话，这样的愿望应得到尊重。他说，联合王国政府继续希望与阿根廷建立更牢固、更富有成效的关系，包括在福克兰群岛问题上，这符合所有各方的利益，与此同时，联合王国仍然坚定地致力于维护岛民决定自己未来的权利，因此，除非岛民希望，否则不可能就主权问题进行对话(见 [A/C.4/76/SR.11](#))。

77. 此外，在第四委员会审议期间，阿根廷代表和联合王国代表行使答辩权发言，多次重申了各自政府的立场(见 [A/C.4/76/SR.8](#)、[A/C.4/76/SR.9](#)、[A/C.4/76/SR.10](#)、[A/C.4/76/SR.11](#)、[A/C.4/76/SR.12](#)、[A/C.4/76/SR.13](#) 和 [A/C.4/76/SR.14](#))。

C. 大会采取的行动

78. 大会在第 [58/316](#) 号决议中，决定把题为“福克兰(马尔维纳斯)群岛问题”的项目保留在议程上，供在接到会员国通知时予以审议。截至本工作文件发布之日，大会尚未接到任何此类通知。