



大会

Distr.: General
17 February 2022
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 金融服务业	5
C. 旅游业	6
D. 农业	6
E. 基础设施	7
F. 电信和公用事业	7
四. 社会状况	8
A. 概述	8
B. 劳工和移民	8

说明：本工作文件所载资料来自公开来源(包括领土政府的公开资料来源)和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2021 年 12 月 3 日递送资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



C. 教育	9
D. 公共卫生	9
E. 犯罪和公共安全	9
F. 人权	10
五. 环境和备灾	10
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	12
七. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
八. 大会采取的行动	13
附件	
开曼群岛地图	15

领土概况

领土：开曼群岛是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：马丁·基思·罗珀总督(自 2018 年 10 月以来任职)

地理：该领土位于牙买加以西约 290 公里、古巴以南约同等距离处，由三个岛屿组成：大开曼岛、开曼布拉克岛和邻近的小开曼岛。

陆地面积：264 平方公里

专属经济区：119 137 平方公里

人口：65 786 人(男性：32 842 人；女性：32 944 人(2020 年估计数))

出生时预期寿命：82.3 岁(男性：79.8 岁；女性：84.7 岁(根据 2010 年人口和住房普查))

族裔构成：非欧混血(40%)、非洲裔(20%)、欧洲裔(20%)、其他(20%)

语言：英语

首府：乔治敦

领土政府首脑：韦恩·潘顿总理(自 2021 年 4 月以来任职)

主要政党：开曼群岛人民党和人民进步运动

选举：最近一次选举于 2021 年 4 月 14 日举行。

立法机构：议会(19 名当选议员和 2 名当然议员)

人均国内生产总值：68 674 开曼元(2020 年估计数)

经济：国际金融服务业和旅游业

主要贸易伙伴：美利坚合众国

失业率：5.2%(2020 年)

货币单位：开曼元，与美元挂钩(1 开曼元=1.20 美元)

简史：据称克里斯托弗·哥伦布于 15 世纪末发现开曼群岛。英国人最初在 1661 年至 1671 年间到此定居。当地的自治传统从 1734 年开始逐渐发展；1831 年，设立立法会议，时称“大法官与教区代表立法会议”。1834 年，废除奴隶制。1863 年，开曼群岛成为牙买加属地。牙买加在 99 年后获得独立，而开曼群岛仍由英国君主管辖。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 现行宪法于 2009 年 11 月 6 日生效，2020 年 11 月予以修正。宪法规定，总督由英国君主任命，负责对外事务、防务、内部安全和公务员任命。
2. 根据 2020 年宪法修正案，开曼群岛议会由议长、19 名当选成员和 2 名当然成员(即副总督和总检察长)组成。议长可由不担任部长的议会当选成员或有资格成为议会当选成员的人士担任。
3. 领土内阁由总督主持，由总理、其他 6 名部长和 2 名当然成员(即副总督和总检察长)组成。多数党推荐的议会成员经总督任命，担任总理。另外 6 位部长由总督根据总理意见从议会当选成员中任命。上一次大选于 2021 年 4 月举行，产生了由 12 名独立议员组成的政府，由韦恩·潘顿领导。
4. 司法机构由下列管辖单位组成，按法院等级升序排列:即决法院(包括家庭、青年和验尸官法院);大法院;上诉法院;枢密院司法委员会。即决法院拥有民事和刑事管辖权。大法院是保管诉讼记录的高等法院，对刑事和民事案件拥有无限管辖权。上诉法院不行使固有管辖权，而是法规和《宪法》的产物。枢密院是最终上诉法院。
5. 据时任总理称，枢密院于 2020 年 11 月 11 日核准的《2020 年宪法(修正)令》在 2020 年 11 月 18 日提交议会审议，并于 2020 年 12 月 4 日生效，使得该领土“向更高程度的自决迈进了一步”。修正案提出之前，开曼群岛审查委员会开展了宪法审查，而领土政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府也于 2018 年 12 月 7 日和 10 日举行会议。会议期间，双方讨论了拟议的宪法修改意见，确认领土政府在内部事务上具有自主能力，且联合王国至少不会在未与领土政府协商的情况下，寻求直接或间接地为开曼群岛立法。

二. 预算

6. 2022-2023 年预算咨文预测，2021 年运营收入为 9.323 亿开曼元，比初始预算估计数高 10%，比冠状病毒病(COVID-19)大流行之前的 2019 年增加 7 000 万开曼元。该咨文还预测，运营和筹资支出为 9.62 亿开曼元，比初始预算高 1.88 亿开曼元，即 24%。COVID-19 大流行的应对措施和恢复工作对政府财政产生了不利影响。2019 年未编入预算的 COVID-19 相关费用占 2021 年运营和筹资费用预测的 12%。
7. 未经审计的核心政府财务结果显示，截至 2021 年 9 月 30 日的 9 个月期间，盈余为 1.174 亿开曼元(整个公共部门盈余为 1.029 亿开曼元)，银行账户现金和存款余额为 4.683 亿开曼元。
8. 自 2012 年以来，联合王国和开曼群岛一直在财政责任框架下共同开展工作；这一框架要求该领土通过有效的中期规划，审慎透明地管理财政。据管理国称，该领土达到了框架规定的债务和现金储备比率。

9. 开曼群岛是不征收直接个人所得税或公司所得税的管辖区。政府收入的主要来源是进口税、金融服务费、执照费、工作许可费和印花税。此外，还对来访者征收环境税。

三. 经济状况

A. 概述

10. 开曼群岛的经济以提供金融服务(经济主导部门)和旅游业为基础，没有商业捕捞。

11. 2020 年实际国内生产总值估计为 42.2 亿开曼元，而 2019 年为 45.2 亿开曼元。2020 年按不变价格计算的国内生产总值估计收缩了 6.7%，而 2019 年增长率为 3.8%。2020 年大多数经济部门都出现了下滑。占国内生产总值 89.4%的服务部门以 6.4%的降幅领跌。金融服务部门对国内生产总值的贡献率仍然最高。

B. 金融服务业

12. 2020 年，金融和保险服务部门约占该领土国内生产总值的 32.7%，估计增长了 0.3%。与此同时，尽管信贷增加，但国内银行部门收缩。

13. 据开曼群岛 2020 年度经济报告称，与 2019 年相比，开曼群岛在国际金融领域失势，资产从第十四位降至第十六位，但负债保持稳定。银行和信托执照数量延续下降趋势，从 125 个降至 110 个。随着许可活动的改善，保险公司总数从 672 个增至 679 个。公司注册总数从 109 556 个增至创纪录的 111 568 个。相比之下，新公司注册数量从 12 822 个降至 11 731 个。

14. 在与联合王国订立关于交换实益所有权信息的双边安排后，开曼群岛的实益所有权制度于 2017 年 7 月 1 日生效。法律规定，在开曼群岛成立或注册的公司必须保留载有其实益所有人信息的登记册，或向当地主管当局提交资料，说明公司不必保留实益所有权登记册的理由。这一集中化平台使执法机构和当地主管当局能够即时搜索在开曼群岛成立或注册的任何公司的实益所有权登记册，从而有助于与国际执法机构或主管当局快速共享实益所有人信息。

15. 2018 年 5 月，联合王国议会通过《制裁和反洗钱法》。根据该法，国务大臣必须向各海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能建立可供公开查阅的登记册，记录在其各自管辖范围内注册的公司实益所有权情况，并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定枢密院令草案，要求任何尚未建立此类登记册的海外领土建立登记册。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了一项枢密院令草案，规定了登记册的框架。截至该日，有人永久居住的海外领土政府已经承诺建立可供公开查阅的登记册；联合王国政府正在协助海外领土在必要时履行承诺。

16. 2021 年 9 月，领土政府发布一份咨询文件，其中概述正在考虑的措施，以改善立法框架，建立更有效的实益所有权制度

17. 开曼群岛货币管理局是负责监测该领土遵守国际金融标准的情况、定期向领土政府报告监测结果的机构。根据该领土的《2008 年反腐败法》，设立反腐败委员会。

18. 领土政府继续在全面行动计划上取得进展，该计划旨在落实加勒比金融行动特别工作组 2019 年 3 月报告所述建议，从而避免该领土被列入特别工作组灰名单。2019 年 9 月公布 2019-2022 年反洗钱和打击恐怖主义行为战略，在六个战略主题下制定了全面行动计划：加强管辖区法律和法规框架；实施全面的基于风险的监督框架；加强制裁、情报、调查、执法和追回收益方面的工作；加强国内合作与协调；确保高效率和高成效的国际合作系统体系；提高所有利益攸关方和公众的认识。自 2019 年以来，还一直在开展有针对性和面向特定行业的外联工作，目前正在进行公众教育活动。2020 年，正式组建隶属开曼群岛皇家警察局的开曼群岛金融调查局，负责在调查复杂的跨境金融犯罪方面加强执法。此外，海关和边境管制局加强了集中用于收缴犯罪所得的资源。2020 年 9 月，开曼群岛通过了改革集合投资基金框架的新举措；之后，欧洲联盟于 2020 年 10 月将该领土从不合作税务管辖区名单中除名。此前，由于投资基金监管问题，欧洲联盟于 2020 年 2 月将该领土列入名单。针对这一情况，该领土扩大了基金制度的范围，确保其金融服务监管机构即开曼群岛货币管理局拥有法律授权，可监管设在开曼境内的所有投资基金。

19. 开曼群岛是欧洲委员会-经济合作与发展组织(经合组织)《税收事项行政互助公约》的缔约方，也是《关于金融账户信息自动交换的多边主管当局协定》的缔约方。根据经合组织统一报告标准进行的初步交换于 2017 年 9 月完成。开曼群岛还加入了打击税基侵蚀和利润转移行动 13 下的《关于交换国别报告的多边主管当局协定》。据管理国称，开曼群岛将自发地与相关管辖区交换信息，以便达到打击税基侵蚀和利润转移行动 13 对无税收管辖区或仅有名义税收管辖区提出的实质性活动要求。

C. 旅游业

20. 在 COVID-19 大流行之前，开曼航空公司与其他航空公司一道，在加拿大、古巴、洪都拉斯、牙买加、联合王国和美利坚合众国的多个城市经营国际业务。2021 年 11 月 20 日，对旅游业正式重新开放边境，商业航班已经开始恢复。整个疫情期间，继续运营该领土三岛之间的境内航班业务。

21. 2020 年，来访游客总数约为 659 900 人次，与 2019 年相比减少 71.7%。这可能是由于乘飞机和游轮抵达的人数分别减少 75.8%和 70.6%。自 2009 年以来，抵达该领土的过夜人数一直在上升，2019 年这一数字创下里程碑，达到约 502 739 人次(约占总抵达人数的 22%)，但由于旅行限制，2020 年下降 75.8%，为 121 819 人次。

D. 农业

22. 2019 年，农业和渔业对该领土国内生产总值的贡献率为 0.4%，与 2010 年以来的数字持平。

23. 农业部力求发展可持续农业生产，以促进领土的自给自足和粮食安全措施。

E. 基础设施

24. 2019 年，建筑部门对该领土国内生产总值的贡献率为 4.0%，高于 2018 年的 3.7%。在大开曼岛发放的建筑许可证数量从 2019 年的 1 249 个减至 2020 年的 741 个，价值从 2019 年的 4.903 亿开曼元降至 4.577 亿开曼元。2020 年，大开曼岛共核准 837 个拟建项目，价值 8.832 亿开曼元，而 2019 年为 748 个，价值 8.904 亿开曼元。

25. 据管理国称，大开曼岛的公路网约为 518 车道公里，其中一级主干公路约 43 公里，二级主干公路约 113 公里。

26. 欧文·罗伯茨国际机场再建项目于 2019 年 3 月竣工，由威尔士亲王殿下和康沃尔公爵夫人殿下正式宣布启用。作为机场总体规划的一部分，机场升级项目于 2019 年 11 月开始。在六个次级项目中，2019 年底停机坪扩建工程开工，2020 年 1 月开始搬迁池塘野生动物，2020 年 2 月开始修复跑道并延长平行滑行道和跑道。2020 年 8 月，新的防爆导流板开始施工并已完工。

F. 电信和公用事业

27. 2019 年，信息和通信部门对国内生产总值的贡献率为 2.8%，高于 2018 年的 2.7%。目前，有 4 家电信公司提供固定和(或)移动通话及流量服务，有 3 家公司提供电视订阅服务。据开曼群岛公用事业监管和竞争办公室称，该领土有 17 个调频广播电台。固定和移动电话线路总数从 2019 年的 120 353 条增至 2020 年的 123 509 条。互联网连接数从 2019 年的 24 989 个增至 2020 年的 25 001 个。该领土的国家公共安全无线电系统于 2019 年 4 月完成升级，支持应急和急救人员之间进行公共安全通信，包括在灾难中启动的此类通信。

28. 在大开曼岛，加勒比公用事业公司拥有非专属发电执照以及专属输电和配电执照，几乎所有电力均来自进口柴油。自 2011 年以来，大开曼岛还拥有由消费者主导的可再生能源发电方案。该方案允许消费者使用可再生能源发电，并按照稳定的长期费率获得补偿；目前的极限容量为 9 兆瓦，高于 2016 年的 4 兆瓦。自 2018 年以来，大开曼岛拥有 3 兆瓦的分布式能源方案，该方案由大开曼岛公用事业监管和竞争办公室核准。2021 年 12 月，该办公室核准为消费者主导的可再生能源发电方案和分布式能源方案额外分配 3 兆瓦容量。据管理国称，目前大开曼岛上可以安全、可靠地接入电网的间歇性可再生能源总容量为 17 兆瓦。

29. 官方统计数据显示，大开曼岛的净发电量从 2019 年的 678 800 兆瓦时降至 2020 年的 651 500 兆瓦时，用电量从 2019 年的 667 639 兆瓦时降至 2020 年的 644 317 兆瓦时，降幅为 3.5%。

30. 根据 2020 年官方数据，开曼群岛的用水量下降 5.2%，从 2019 年的 20.589 亿加仑降至 2020 年的 19.52 亿加仑；产水量下降 5.1%，从 2019 年的 25.188 亿加仑降至 2020 年的 23.909 亿加仑。

四. 社会状况

A. 概述

31. 投资、创新和社会发展部负责重新设想社会发展，对政府政策和社会援助方案进行有意义、可衡量和有效的改革，帮助开曼群岛最贫穷的人，并确保创新和投资的成果提高和改善所有社会成员的生活。需求评估股为基本生活支出提供财政援助，如食物、服装、房租、水电费和医疗费以及丧葬费等。此外，儿童和家庭服务部提出多项必要的社会工作干预措施，以解决儿童保护、犯罪和家庭问题，以及儿童和贫困老人的寄宿式护理。自 2017 年 3 月以来，多机构保障中心不断发展各项程序和政策框架，在评估和调查虐待儿童问题方面指导采取最佳做法。

32. 根据开曼群岛皇家警察局发布的统计数据，2020 年家庭暴力转介案件数量为 2 291 起，与 2019 年的 2 846 起相比减少 20%；而近年来一直稳步增加。2020 年，55% 的暴力犯罪涉及家庭暴力，低于 2019 年的 57%。家庭暴力相关事件和罪行的犯罪人或嫌疑人主要为男性(占案件的 74%)，而受害者更有可能是女性(占案件的 71%)。自 2015 年以来，家庭暴力和儿童保护方面的转介案件数量均稳步增长，从 2019 年的 1 046 起增至 2020 年的 1 142 起，增幅为 9%。尽管如此，根据皇家开曼群岛警察局发布的统计数据，即使实施了 COVID-19 限制措施，但举报家庭暴力犯罪和早期干预似乎仍可有效阻止暴力升级为更严重的暴力。

33. 据管理国称，咨询中心继续加强其服务，更加有效地满足社会上新出现的更多类型的需求，例如，提供基于社区的治疗、为更加有效地服务越来越多有需要的人而调整咨询服务的结构、推出音乐治疗方案、对家长进行辅导、举办技能建设讲习班，以及开展其他方案。

B. 劳工和移民

34. 2020 年，劳动力人数为 43 922 人(男性 22 732 人，女性 21 190 人)，与 2019 年相比减少 10.5%，其中包括 21 249 名开曼人(占劳动力总数的 48.4%)、19 134 名非开曼人(43.6%)和 3 540 名拥有工作权的永久居民(8.1%)。开曼人劳动力减少 0.1%，而非开曼人和永久居民分别减少 16.6%和 27.3%。2020 年，开曼人和非开曼人的失业率分别为 8.3%和 2.2%(2019 年分别为 5.6%和 1.4%)。2020 年整体失业率为 5.2%，高于 2019 年的 3.5%。政府统计数据显示，非开曼工人的工作许可数量从 2019 年的 27 514 份减至 2020 年的 25 085 份。

35. 《2018 年海关和边境管制法》于 2019 年生效；2019 年 2 月 1 日，开曼群岛海关和边境管理局成立，将海关局和移民局的边境管制职能合二为一。此外，在工作许可、居留权和开曼公民权的申请程序方面，《2019 年移民(过渡)法》有助于移民局向 2018 年 5 月设立的开曼群岛劳动力机会和居留权局移交权力和职权。

36. 该领土境内大多数雇员的最低基本时薪毛额仍为 6 开曼元；如雇主拥有已登记的小费制度，则其雇用的服务人员最低时薪毛额为 4.50 开曼元。对于寄宿家庭佣工和赚取佣金的雇员，还有特殊计算方法。

C. 教育

37. 所有年龄在 5 至 17 岁之间的儿童居民均须接受义务教育。2019-2020 学年有 8045 名学生(50.4%为男生, 49.6%为女生)在校接受义务教育。据管理国称, 约有三分之二的开曼儿童在政府教育系统内就读, 其余开曼儿童则在付费学校就读。非开曼儿童只能在特殊情况下进入公立系统学习。两家公立机构和两家私立机构提供高等教育。

38. 来自各海外领土的学生如就读英国大学, 可享有按境内学生费率缴纳学费的福利, 前提是他们在第一个学年之前的 3 年内居住在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士。只要学生在抵达英国时拥有定居身份, 并在 2022/23 学年开始全日制或非全日制本科课程, 就有资格获得英国学费贷款。

D. 公共卫生

39. 该领土的卫生服务管理局负责提供所有公共医疗保健服务。据泛美卫生组织称, 卫生服务管理局是提供初级、中级和高级公共医疗保健服务的唯一机构。开曼群岛实行强制健康保险制度。2021 年 7 月, 领土政府承诺实施公共教育方案, 宣传过度利用保健服务对服务质量及其可负担性的负面影响, 并改进和扩大开曼群岛国家保险公司的服务, 以使更多开曼人获得保健服务, 为儿童和老年人提供免费保健服务, 并修订获得免费保健服务的现有标准。

40. 2020 年 12 月 21 日, 领土政府与一家私营医疗保健集团签署伙伴关系协议, 开发新的医疗设施。据管理国称, 领土政府还与各种机构合作, 其中包括联合王国卫生保障局、加勒比公共卫生机构和泛美卫生组织。

41. 截至 2022 年 1 月 12 日, 大约 81%的总人口接种了两剂疫苗。

42. 联合王国政府在疫情期间一直支持其海外领土。此类支持包括资助购买和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品和 COVID-19 疫苗(包括加强剂), 以及提供公共卫生专门知识。据管理国称, 这种支持符合其对各海外领土人民的持久承诺。

E. 犯罪和公共安全

43. 开曼群岛皇家警察局共 458 人, 由局长领导, 局长对总督负责。开曼群岛皇家警察局报告称, 由于 COVID-19 的限制, 2020 年开曼群岛暴力犯罪总体水平下降 12%。报告的犯罪案件总数下降 12.8%, 从 2019 年的 4 146 起事件减至 2020 年的 3 604 起。严重犯罪案件数量减少 18.2%。2020 年发生了 2 166 起交通事故, 与 2019 年报告的 2 806 起事故相比下降 22.8%。2020 年, 死亡人数仍为 9 人。

44. 2020 年, 监狱日均在押人数为 203 人(女性 13 人, 男性 190 人), 与 2019 年的 237 人(女性 16 人, 男性 221 人)相比有所减少。由于疫情原因, 开曼群岛监狱管理局于 2020 年 3 月实施强有力的战略计划, 防止疫情在监狱在押犯人当中传播。据管理国称, 这项做法非常有效, 迄今仅发现 2 例阳性病例。

45. 联合王国政府已表示承诺向海外领土提供援助，以应对大型风暴和其他灾害。2021 年，皇家海军舰艇“梅德韦”号和“波浪骑士”号驻守加勒比地区，执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻任务，确保联合王国全年都有海上部署，以支持海外领土防范和应对飓风及其他灾害的威胁，并在该地区提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。

F. 人权

46. 人权委员会根据《2009 年开曼群岛宪法令》第 116 条设立，首批成员于 2010 年 1 月得到任命。人权委员会的主要职责是促进开曼群岛理解和尊重人权。此外，人权委员会还有权接受和调查公众对可能侵犯人权行为的投诉，为调解或和解提供论坛，给予咨询和指导，并主动发布人权问题报告。人权委员会是独立机构，不受个人或当局指导或控制。

47. 《2009 年开曼群岛宪法令》附表 2 第一部分载有《权利、自由和责任法案》，于 2012 年 11 月 6 日生效，但关于区分犯人(区分未定罪犯人和已定罪犯人，以及少年犯和成年犯)的条款除外，这些条款于 2013 年 11 月 6 日生效。

48. 该领土须遵守管理国已加入的几项主要人权公约和文书，包括《保护人权与基本自由公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》。性别平等事务股是开曼群岛政府内负责处理性别主流化问题的协调中心，通过它提供针对具体部门的性别培训，开展公众教育工作，并提供性别平等意识培训。

49. 2016 年 10 月 24 日，立法会议通过《残疾法(所罗门·韦伯斯特法)》，以落实 2014-2033 年开曼群岛残疾政策的部分内容。此后，设立国家残疾人问题理事会，监督政策执行情况，并建立残疾人自愿登记册，提升现有残疾人数据的数量和质量，以便为政策、立法和服务提供依据。

50. 据管理国称，老年人问题理事会依照《2017 年老年人法》设立。老年人问题理事会于 2017 年 11 月举行第一次会议，并通过举行会议，监督 2016-2035 年开曼群岛老年人政策的执行情况，促进、保护和增进老年人福祉。

五. 环境和备灾

51. 联合王国在批准《生物多样性公约》时将开曼群岛纳入其中。开曼群岛被列入联合王国批准的《生物多样性公约》中。根据提交《公约》秘书处的一份报告，环境部继续宣传生物多样性的价值，利用电视、通讯和网站等不同媒体积极开展公共宣传运动。此外，人们日益认识到可持续性的价值，采取的举措包括开曼群岛旅游部门环境项目和设立可持续发展股。

52. 环境部与其他机构合作，确保该领土的自然资源得到保存和保护。开曼群岛灾害管理局是政府机构，全面负责该领土的灾害管理方案，包括备灾、应灾、减灾和恢复。

53. 2021 年 11 月，可持续发展和应对气候变化部表示，它将签署一项气候变化风险评估协议，作为审查和更新 2011 年国家气候变化政策和战略草案的第一步，联合王国环境、食品和农村事务部环境、渔业和水产养殖科学中心将于 2022 年 9 月编写最后报告。
54. 每年在 6 月 1 日至 11 月 30 日飓风季开始前进行飓风演习，此外还进行针对其他灾害的演习。据管理国称，该领土还参与了外交、联邦和发展办公室发起的若干举措，以增强抗灾能力。
55. 2020 年 9 月 1 日，开曼群岛加入加勒比灾害应急管理机构。据管理国称，该领土获得培训和其他资源，进一步增强了自身应对灾害的能力。
56. 开曼群岛周围浅水水域内的休闲渔业和手工渔业活动日益增多，继续对该领土的海洋环境构成威胁。《2013 年国家养护法》旨在保护和养护濒危植物、受威胁植物和特产植物及其生境，以及开曼群岛的各种野生生物。2014 年，根据《国家养护法》设立全国养护理事会，以促进实现该法的目标。此外，农业局还与全国养护理事会合作，保护农业部门不受引入外来入侵物种的危害，此类物种可对作物和畜牧生产、公众健康和开曼蓝鬣蜥等本国动植物产生负面影响。
57. 2021 年 7 月，领土政府从达尔文(又称海外领土环境和气候基金)获得 484 227 英镑的资金，用于保护开曼群岛的姐妹岛免受入侵物种的影响，因为野猫捕食已经导致灾难性的本土物种减少，而入侵的绿鬣蜥正在从大开曼岛蔓延。
58. 2021 年 9 月，领土政府承诺在 10 年期间提供 2 500 万美元原始资本，用于设立英联邦气候成长型基金，重点关注英联邦 54 个成员国中减缓和适应气候变化的业务和技术。该基金承诺向开曼群岛的蓝色或绿色私营部门企业和项目投资 5 000 万美元。
59. 2015 年，联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议通过《巴黎协定》。此后，领土政府开始审查 2013 年国家能源政策草案和 2011 年气候变化政策草案，这两项政策旨在推动向气候适应型低碳经济过渡。2017 年，推出 2017-2037 年国家能源政策。该政策的重点是开发可再生能源，提高能效，推广节能措施，并通过减少对进口化石燃料的依赖，支持加强能源安全。
60. 该领土有一个大型电站级太阳能发电厂，于 2017 年 6 月建成。根据国家能源政策目标，到 2037 年，总发电量的 70%来自可再生能源，该项目已成功启用 5 兆瓦的可再生太阳能发电厂，每年提供的实际发电量为 9.4 千兆瓦时清洁电力，避免了 4.2 吨以上的温室气体排放。2020 年 8 月，当时的商业、规划和基础设施部发起公共教育运动，在该领土推广能效和节能方法，通过负责任和创新的能源供应和消费鼓励可持续的生活方式，努力实现国家能源政策的目标 1：知识和教育。据管理国称，该领土还从联合国环境规划署获得支持和政策咨询意见。
61. 开曼群岛军团是该领土第一个正式军事编队，其作用是在领土内和大加勒比区域提供救灾和安全保障。2020 年，皇家海军陆战队训练新兵，使他们具备应对自然灾害的能力。2021 年，联合王国士兵提供了基本训练，随后进行广泛的测试和检疫，以便在 COVID-19 大流行期间安全作业。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

62. 开曼群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会以及联合国教育、科学及文化组织准成员，也是万国邮政联盟成员。该领土还以准成员身份参加加勒比共同体的工作，是加勒比开发银行和国际奥林匹克委员会成员。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

63. 与领土政府对开曼群岛未来地位的立场有关的资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

64. 联合王国-海外领土部长级联合理事会 2021 年会议于 2021 年 11 月 16 日和 17 日在伦敦举行，管理国主持会议，海外领土政府的代表与会。联合王国首相致开幕词，与会者就气候变化和环境、经济复原力和卫生保健，包括应对疫情等议题进行了广泛讨论。据管理国称，继 2021 年由联合王国主办的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议讨论之后，剑桥公爵在会上的发言表明，联合王国重视应对气候变化的必要性，重视与海外领土的关系，并承认它们对其生物多样性的重大贡献。

65. 联合王国政府和各海外领土领导人在会议上通过的公报中表示，《联合国宪章》所载的人民享有平等权利与自决权之原则适用于各海外领土人民。他们重申必须促进各海外领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

66. 联合王国政府和各海外领土领导人承诺，继续探讨各海外领土如何在反对敌对的主权声索方面继续获得国际支持。公报还指出，对于那些有常住人口且希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

67. 2021 年 10 月 25 日，联合王国代表在大会第七十六届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 11 次会议上指出，联合王国与各海外领土之间的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观，以及每个领土的人民均有权选择是否继续接受联合王国管辖。

68. 他指出，联合王国政府的责任是确保各海外领土及其人民享有安全和善治；疫情期间，联合王国确保其海外领土无一缺少个人防护装备、检测用品或医疗设备，并向所有海外领土提供疫苗，包括皮特凯恩和特里斯坦-达库尼亚，它们是地球上最偏远的岛屿社区。他还指出，在维持法治、尊重人权并维护公共生活中的廉正之风、提供高效的公共服务以及建设强大而成功的社区方面，期望各领土政府达到与联合王国政府相同的高标准。

69. 他补充说，虽然联合王国将履行主权国的所有责任，但联合王国及其各海外领土政府一致认为，各海外领土内部自治，所受管辖仅来自联合王国为能够履行国际法规定的义务而保留的权力。他还补充说，部长级联合理事会每年举行一次会议，监测和推动集体优先事项。

八. 大会采取的行动

70. 2021 年 12 月 9 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告(A/76/23)和第四委员会的后续建议，未经表决通过了关于开曼群岛问题的第 76/94 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申开曼群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在开曼群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由开曼群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助开曼群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾 2009 年开曼群岛宪法，并强调指出制宪委员会工作，包括其人权教育工作的重要性；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调指出领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉开曼群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括开曼群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进开曼群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、

再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审查开曼群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十七届会议提出报告。

附件

开曼群岛地图

