联合国 A/AC.109/2022/2

大 会

Distr.: General
8 February 2022
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

页次

领土概况 3

一. 宪政、法律和政治问题 4

二. 预算 5

三. 经济状况 6

A. 概述 6

B. 旅游业 7

C. 金融服务 7

D. 农业和渔业 7

E. 基础设施 8

F. 交通和通信 8

四. 社会状况 9

A. 概述 9

B. 教育 9

C. 公共卫生 10

注：本工作文件所载资料引自包括领土政府在内的公开来源，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2021 年 12 月 3 日递送资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。

22-01695 (C) 200222 080322

请回收

D. 犯罪和公共安全 10
E. 人权 11
五. 环境 11
六. 与国际组织和伙伴的关系 12
七. 领土的未来地位 12
A. 领土政府的立场 12
B. 管理国的立场 12
八. 大会采取的行动 13
附件
安圭拉地图 16

领土概况

领土：安圭拉是《宪章》所指的非自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督迪利尼·丹尼尔-塞尔瓦拉特南(自 2021 年 1 月起任职)。她是安圭拉第二位女总督。

地理：该领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马丁岛以北 8 公里处。地形相对平坦，只有几座起伏的山丘，最大高度 213 英尺。

陆地面积：96 平方公里。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。

专属经济区：92 178 平方公里。

人口：15 500(2020 年估计数)

出生时预期寿命：82 岁(男：79.4 岁；女：84.7 岁(2021 年))

语言：97%的人口说英文，也有人说西班牙文和中文。

首都：瓦利。

领土政府首脑：总理埃利斯·洛伦佐·韦伯斯特(自 2020 年 6 月起任职)。

选举：最近一次：2020 年 6 月 29 日；下一次：2025 年 9 月底前。

主要政党：安圭拉进步运动、安圭拉统一阵线。

立法机构：议会。

人均国内生产总值：20 438 美元(2020 年估计数)。

经济：旅游、金融服务。

主要贸易伙伴：美利坚合众国和加勒比共同体成员国。

失业率：8%(2012 年估计数)。

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩，1 美元兑 2.6882 东加元。

简史：最初的居民为阿拉瓦克人，1650 年英国和爱尔兰定居者在此建立殖民地，该领土曾在某些时期与圣基茨和尼维斯以及各种区域架构建立联系。1980 年，成为联合王国属地。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据最初于 1982 年生效并在 1990 年、2019 年和 2020 年予以修正的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府目前由总督、行政委员会和议会组成。总督由英王任命，负责防务、对外事务、境内安全(包括警务)、国际金融服务及其监管、公务员任命，以及对公务员适用服务条款和条件。在所有其他事项上，总督必须与行政委员会协商，根据其意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英王保留根据枢密院的意见为安圭拉的和平、秩序和善政制定法律的权力。

2. 依照《宪法》，该领土的行政委员会由总理、至多三名其他部长以及两名当然成员(即总检察长和副总督)组成。总督担任委员会主席，没有表决权。目前，议会由选举产生，任期五年，由一名议长、按一区一席选区制选出的至少七名议员、从全岛选区选出的四名议员以及行政委员会的两名当然成员组成。应安圭拉政府的要求，《2020 年安圭拉宪法(修正)令》改变了有资格担任议会副议长的人员类别。该法令产生的结果是，总检察长和副总督均不得担任该职务，但除行政委员会成员外，任何议会当选议员均可当选为副议长。在该法令生效后，议会还在第一次会议上选举新的副议长。总督根据其判断，将有可能得到大多数议会当选议员支持的一名议会当选议员任命为总理。根据 2019 年宪法修正案，总理连任期限为两届。其他部长也由总督根据总理的意见，从议会当选议员中任命。

3. 2020 年 6 月 29 日在安圭拉举行的大选使得政府更迭，执政党从安圭拉统一阵线变为安圭拉进步运动，前者赢得 4 个席位，后者赢得 6 个席位。安圭拉进步运动的埃利斯·洛伦佐·韦伯斯特于 2020 年 6 月 30 日就任总理。

4. 根据 2020 年 7 月发布的选举监督员报告，2020 年大选实行的变革和创新包括：颁布《2019 年选举法》和《2020 年选举登记条例》；开发选民在线数据库；采用选民登记卡；采用电子选民登记册；对某些类别的选民实行预先投票；采用电子计票方式；启用提供全面服务的独立中央选举办公室；举办选民教育公共课程；采用单一的全岛选区，选出四名候选人。

5. 安圭拉法律是英格兰和威尔士的普通法，加上截至 1971 年 8 月从之前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承而来的所有法律，以及此后当地颁布或由联合王国代表其颁布的任何法律。司法机关是东加勒比最高法院，该法院设在圣卢西亚，是东加勒比国家组织成员的区域法院，包括巡回上诉法院和高等法院两个部门。最终可诉诸枢密院司法委员会。

6. 《2002 年英国海外领土法》规定给予英国海外领土公民英国国籍。

7. 2011 年，安圭拉设立由 H·克利夫顿·奈尔斯领导的新宪法起草小组。如此前报告所述，该小组于 2012 年 2 月向政府提交草案案文，其中载有可能成为独立宪法特征的治理变革内容。2015 年 9 月，领土政府设立新的宪政和选举改革委员会，推进宪政和选举改革，除其他外，负责审查以往为改革《1982 年安圭拉宪法》提出的提案。2016 年 11 月，领土政府公布了该委员会提出的选举和宪政改革提案，即新《宪法》草案、新选举法案草案和新选区划分委员会法案草案；此

后，委员会进行了公众咨询。经修订的草案于 2017 年 3 月 31 日发布，并于 5 月 4 日提交行政委员会。2018 年 6 月，领土政府向联合王国政府提出《安圭拉宪法》修正案提案，修正案将分阶段实施；第一阶段在 2020 年大选之前生效，第二阶段为全面审查《宪法》，在其后实施。

8. 2018 年 10 月，该领土就《安圭拉宪法(修正)令》草案举行公众咨询。2019 年 2 月，管理国在与议会外交事务委员会分享该枢密院令草案时表示，已与领土政府就第一阶段提案进行谈判，提案旨在提高政府流程的效率，并筹备选举。据管理国称，提案不影响联合王国与领土政府之间的宪政权力平衡。

9. 枢密院于 2019 年 4 月通过相关枢密院令，总督于 2019 年 5 月 14 日宣布《安圭拉宪法》第一阶段修正案生效。推进第二阶段的正式谈判于 2019 年 11 月启动。联合王国和安圭拉谈判团队在 2019 年 11 月 26 日的联合声明中指出，尽管尚未达成最终协议，但已取得良好进展。声明还指出，安圭拉对将选举改革和宪政改革分离表示关切。2021 年，在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，有关宪法修正案的一系列公众咨询再次启动。

10. 据管理国称，依照其 2012 年发布的题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的白皮书，任何切断联合王国与安圭拉之间宪政联系的决定都应基于安圭拉人民依照宪法明确表达的愿望。如果有明确表达的独立愿望，联合王国政府将履行义务，帮助该领土实现独立。

二. 预算

11. 联合王国政府和安圭拉政府已商定财政责任和发展框架。2013 年 11 月，该框架获得通过，成为安圭拉法律。其中规定，安圭拉政府将致力于实现预算平衡，并遵循借款指导原则和至少涵盖三个财政年度的公共财政管理中期财政计划。

12. 据领土政府称，安圭拉致力于财政改革，并保持对领土财政责任的控制权。鉴于飓风“伊尔玛”过后开展的恢复工作和遇到的财政紧张状况，领土政府表示，财政改革不应成为救灾的先决条件。

13. 2020 年 12 月 29 日，总理兼财政和卫生部长埃利斯·洛伦佐·韦伯斯特向议会提交 2021 财政年度预算，数额为 2.2958 亿东加元。在 2021 年领土政府预算中，经常性支出估计数为 2.2671 亿东加元，而资本预算拨款为 287 万东加元。2021 年经常性收入估计数为 2.1983 亿东加元，高于前一年的实际收入。

14. 就 2020 财政年度而言，经常性收入结算额为 1.9243 亿东加元，经常性支出估计数为 2.4147 亿东加元。据管理国称，其政府继续通过外交、联邦和发展事务部的方案供资，在 2020 财政年度向该领土提供总额为 1.08 亿东加元的资本赠款，在该领土于 2017 年 9 月飓风“伊尔玛”过后开展的恢复和重建工作中，为增加收入、发展教育和卫生保健设施以及重建港口基础设施的项目提供支持。针对 COVID-19 大流行，管理国提供资金，以提升边境安全，支持卫生保健部门，包括为此提供个人防护装备、检测仪器和检测包、实验室用品以及疫苗，加强该领

土的卫生保健设施，并建设一座实验室。据管理国称，提供的资金达 1 190 万东加元。

15. 根据领土政府财政和卫生部对安圭拉 2020 年债务组合的审查，由内部和外部来源的中央政府债务、政府担保债务和非担保债务组成的公债总额为 4.7693 亿东加元，相当于国内生产总值的 64.98%。由于与 COVID-19 有关的经济下滑，债务与国内生产总值的比率在 2020 年上升。截至 2020 年底，债务存量水平与 2019 年相比下降 6.93%(3 373 万东加元)，主要原因是计划分期偿还数额超过贷款拨付数额。

16. 安圭拉没有所得税、遗产税、资本利得税、公司税或增值税。领土政府继续研究这一问题，特别是低税收对该领土经济和公共部门储备金的影响。2018 年 5 月，领土政府核准设立一项货物和服务税，作为税收改革的必要组成部分，并商定在 2023 年底前分阶段实施。货物和服务税的第一阶段于 2019 年 10 月实施，涉及调整关税，以及征收临时货物税、服务费和对外消费税。之后，重新安排了分阶段实施进程的时间表，以合并剩余阶段；2021 年 7 月 29 日，《货物和服务税法案》在议会获得通过，该法案要求从 2022 年 7 月 1 日起对货物和服务征收 13%的税。据领土政府称，2020 年最后一个季度，临时货物税提供了 2 634 万东加元的税收，消费税提供了 1 086 万东加元的税收。

17. 2021 年 9 月 14 日，议会未经修正通过了《2021 年补充拨款法》法案，在原始数字内重新分配金额。

三. 经济状况

A. 概述

18. 据东加勒比中央银行称，按市场价格计算，安圭拉 2021 年的国内生产总值估计增加了 1.77%，而 2020 年则是减少 31.4%。2021 年按市场价格计算的国内生产总值为 7.1623 亿东加元，而 2020 年为 6.9779 亿东加元。

19. 安圭拉的主要产业是旅游、房地产和金融中介。据管理国称，旅游业预计将成为 2021 年对经济贡献最大的产业，占实体经济活动的 18.84%，尽管与 2020 年相比萎缩了 1.06%。

20. 拉丁美洲和加勒比经济委员会的加勒比发展和合作委员会在2018年报告称，2017 年 9 月的 5 级飓风“伊尔玛”给安圭拉的环境和经济造成重大损害。损害总额估计为 5.07 亿东加元。损失总额和额外成本分别为 3.315 亿东加元和 4 190 万东加元。受影响最大的部门是旅游业，该部门是安圭拉经济的推动力，也是税收的主要来源；与此同时，旅游业运转所需的电力、电信和交通基础设施部门也受到重大影响。但据领土政府称，2019 年实体经济实现了 5.40%的扩张。之后的 2020 年，COVID-19 的影响对安圭拉造成严重冲击，导致旅游部门经济活动陷入停顿。按实际价值计算，经济下滑幅度为 29.76%。

B. 旅游业

21. 财政、经济发展、投资、商业和旅游部负责执行旅游业总计划(2010-2020 年)，而安圭拉旅游局以及安圭拉酒店和旅游业协会则对该领土的旅游产品进行营销和推广。目前没有关于经过更新的总计划的信息。

22. 2019 年游客抵达数为 166 351 人次，与 2017 年和飓风“伊尔玛”之前的水平相似。2020 年，由于 COVID-19 大流行，记录的游客抵达数大幅减少。安圭拉于 2020 年 3 月 20 日关闭边境(有一些例外情况)，然后于 2020 年 11 月 2 日重新开放。与往年相比，2020 年 4 月至 12 月每月抵达安圭拉的游客人数最少。2020 年，抵达安圭拉的人数为 41 093 人次，与 2019 年相比减少 75.3%。由于 COVID-19 病例的集中暴发，安圭拉于 2021 年 4 月 22 日再次对游客关闭边境，并于 2021 年 5 月 25 日重新开放。2021 年，安圭拉接待了 17 492 名游客。

C. 金融服务

23. 2020 年，代表所有银行、保险和相关服务的金融中介部门下滑幅度为 1.24%。2021 年，金融中介部门预计仍是对安圭拉经济贡献最大的部门之一。

24. 安圭拉金融服务委员会成立于 2004 年，是向总督负责的独立监管机构。与此同时，财政部负责管理该领土在美国《国外账户税务合规法》方面的责任。2014 年 10 月，安圭拉加入早期采用者倡议，承诺及早采用统一报告标准，这是经济合作与发展组织制定的税务当局之间自动交换信息的新标准。

25. 2016 年 4 月，安圭拉与联合王国就互相交换实益所有权信息达成双边安排，该安排于 2017 年 6 月 30 日生效。根据这项安排，执法当局可及时获取各自管辖范围内注册的公司实体和法人的实益所有权信息。2017 年，联合王国政府同意向安圭拉提供财政援助，帮助其建立自己的实益所有权系统，并在起草基础法律方面提供援助。据管理国称，2020 年 6 月 17 日，前总理兼财政部长维克托·班克斯发表声明，承诺针对在管辖范围内注册的安圭拉公司实体和其他法人建立可公开查阅的实益所有权登记册。据管理国称，该登记册已编制完成，将于 2022 年 1 月推出。

26. 2018 年 5 月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法，内阁大臣必须向各海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能针对在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并至迟于 2020 年 12 月 31 日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须采取这一做法。2020 年 12 月 14 日，联合王国政府公布了枢密院令草案，其中载有登记册框架。当时，有永久居民的海外领土的政府已承诺采用可公开查阅的登记册；联合王国政府正在视需要协助各海外领土履行承诺。

D. 农业和渔业

27. 安圭拉的农业活动有限。渔业对于许多安圭拉人的生计意义重大，为 300 多人提供直接收入，另有许多人靠捕鱼维持生存。如此前报告所述，安圭拉对其岛

屿北面专属渔区的利用范围不到四分之一。渔业和海洋资源司正在努力动员渔民建立统一机构，鼓励进行管理并采用可持续的创新方式促进渔业发展。

28. 据管理国称，2016 年 4 月由行政委员会通过的《2015-2025 年安圭拉渔业发展计划》概述了为确保以最佳可持续方式开发安圭拉渔业资源所需开展的工作。

E. 基础设施

29. 据安圭拉政府称，该领土拥有约 100 公里铺面道路和 60 公里土路。一些铺面道路的建成时间在 25 年以上，养护并不到位。

30. 安圭拉机场和海港管理局是自负盈亏的半自治实体，按商业原则管理机场和海港运营。克莱顿·劳埃德国际机场位于瓦利郊区，是岛上唯一的机场，为商业和私人飞机提供服务。机场有往返安提瓜、圣马丁岛、波多黎各和圣托马斯国际机场的航班。此外，安圭拉与圣马丁岛之间的渡轮和包船服务是安圭拉与重要国际门户之间的主要国际交通纽带。

31. 2017 年，飓风“伊尔玛”对基础设施造成破坏；之后，联合王国政府在当年 11 月向领土政府提供了 6 000 万英镑赠款。根据管理国与领土政府在 2018 年 5 月签署的谅解备忘录，利用这笔赠款设立了安圭拉方案。领土政府已确认将由这笔资金提供支持的基础设施项目清单，包括重建学校、唯一的医院、三家综合诊所、环境卫生单位和其他关键的国家基础设施，如该岛唯一的机场和布洛英角客运渡轮码头。为 2019 年至 2021 年划拨的 2 100 万英镑额外资金专门用于三个具体项目：在中期经济财政发展计划中，增加领土政府的收入；在罗德湾港建设新的货运码头；重新铺设机场跑道路面。安圭拉方案和其他项目预计将在 2023 年 3 月底前完成。2021 年 6 月，宣布在安圭拉复原力方案下追加 200 万英镑资金，用于新的经济复原力项目，包括瓦利公路的修复和航空部门的未来发展。

F. 交通和通信

32. 领土政府在 2021 年预算咨文中指出，基础设施、通信、公用事业、住房和旅游部及其各司的 2020 年经常性预算拨款为 1 748 万东加元，与 2019 年的核定预算 1 488 万东加元相比，增加 17.5%(即 261 万东加元)。2020 年，该部重点制定并实施了统筹协调的三年战略计划，通过培训改进服务提供情况。

33. 领土政府表示，该岛唯一的跑道不适合容纳较高有效载荷和大型飞机，飓风“伊尔玛”过后的救灾工作凸显了这一问题。领土政府一直在努力扩建机场，改善国际通航情况，使该岛能够进行更大规模的空运。2021 年，领土政府表示将继续探索建设可容纳直达、长途商业航班的机场。作为管理国开展的经济复原力供资举措的一部分，已委托制定机场总计划，该计划定于 2022 年 3 月底前完成。

34. 安圭拉具备现代化的境内电话系统，有多个对外网关，包括几条连接圣马丁岛的微波中继线路，还有位于托尔托拉岛的光纤登陆点用于国际通话，移动电话、座机和互联网服务领域存在竞争。

四. 社会状况

A. 概述

35. 安圭拉社会保障局负责监管该领土的社会保障制度。社会发展部社会发展司和其他各司为公众提供基本社会服务。据管理国称，2019 年推出的国家社会保护政策提出了该领土的综合社会保护制度框架，以期帮助安圭拉朝着实现可持续发展目标、特别是侧重于社会发展的目标迈进。该政策旨在确保公平公正地提供服务，同时尊重权利持有人的意见和投入，并将社会保护纳入单一、连贯的规划和应对框架。安圭拉政府继续以公共援助赠款的形式向弱势群体提供临时救济。据管理国称，在应对冲击的社会保护领域取得了一些重大进展。在 COVID-19 大流行期间，安圭拉政府和安圭拉社会保障局实施了每月福利计划，援助就业受到疫情影响的人员。2020 年，还向公共援助领域重新分配资金，设立失业援助计划，援助受疫情影响且无资格领取社会保障福利的所有人员。据管理国称，联合国儿童基金会(儿基会)赞助开展了 2021 年对安圭拉在社会保护领域应对 COVID-19 大流行情况的评估，相关报告尚未完成。

36. 社会发展、教育和图书馆部继续对利益攸关方宣传遵守与儿基会合作制定的《儿童保护问题机构间规程》的重要性，以确保所有负责保护儿童工作的机构作出集体努力，应对虐待和忽视儿童问题。据管理国称，该部得到联合王国儿童和家庭法院咨询和支助服务机构的支持，该机构在与保护儿童有关的领域为工作人员提供了一系列培训课程。

37. 继续通过与主要机构举行的月度审查会议，监测《儿童保护问题机构间规程》的执行情况。据管理国称，2016 年成立的保护儿童委员会已转变为保护儿童和减少伤害委员会，致力于保护儿童和社区中的其他弱势群体。

B. 教育

38. 据泛美卫生组织称，安圭拉的实用识字率为 93%，公立学校(小学和中学)净入学率为 100%，所有学生均可完成最后一年学业。

39. 据管理国称，教育司与东加勒比教师教育联合委员会和安圭拉社区学院合作，为需要认证的教师提供在职教师培训，并为所有学校领导、教师、专业工作人员和辅助工作人员提供持续的专业发展。此外，教育司还有健全的教师质量体系，为新教师提供持续的课堂支持，并对全体教师、专业工作人员和学校管理人员进行观察、监测和评估。

40. 安圭拉社区学院除其他外，提供准学士学位和研究生学历证书。西印度群岛大学的开放校园在安圭拉提供获得完全认证的高等教育。另据管理国称，美国一所私立医学院在该领土设有校区，向大多来自美国的学生提供基础科学课程。

41. 安圭拉政府表示，对岛上的教育水准进行正式评估，并视需要引入替代备选方案，在领土以外或通过电子学习和远程学习提供教育，这些做法将使该领土受益。据管理国称，COVID-19 大流行使得电子学习和远程学习在教育司优先事项

清单上居于首位。有必要进行投资，改善教育设施内可靠互联网连接的可得性，并进一步将技术纳入教学过程。2021 年 12 月，安圭拉政府宣布将于 2022 年 1 月 10 日全面恢复中小学实体教学。

42. 来自各海外领土的学生如果在第一学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生学费费率。学生只要在抵达联合王国时拥有定居身份，并在 2022/23 学年开始全日制或非全日制本科课程，就有资格在英国获得学费贷款。

C. 公共卫生

43. 安圭拉卫生局负责所有初级、二级和个人卫生保健服务。该领土有三个卫生区，设有四个卫生中心、一家综合诊所和一家医院(即亚历山德拉公主医院)。2020 年，该医院获得大量投资，用于发展基础设施，包括一座专门建造的氧气厂、若干仓储楼和一个实验室扩建项目，该实验室具备通过聚合酶链反应检测筛查 COVID-19 的能力。需要做大手术的患者通常送往邻近岛屿就医。2021 年，继续对初级卫生保健进行大量投资，西部综合诊所和瓦利卫生保健综合大楼建设完成，这是安圭拉的重要基础设施项目之一。但据管理国称，安圭拉仍然依赖区域和国际卫生机构提供专科服务。

44. 社会发展部负责监管和监测公共和私营卫生部门，并履行政策制定和监管职能，在 2015 年至 2020 年期间国家卫生战略计划框架内开展业务。

45. 根据配额制度，自 1985 年以来，安圭拉每年可有最多四名患者通过联合王国国民保健署免费获得初级卫生保健服务。领土政府已呼吁重新考虑配额制度，因为自 1985 年以来，领土人口增加了 2.5 倍，据领土政府称，这使得该领土需要依赖邻近岛屿获得卫生保健服务。

46. 联合王国政府在 COVID-19 大流行期间一直支持各海外领土。这些支持包括资助和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备、医疗用品和 COVID-19 疫苗(包括加强针)，以及提供公共卫生专业知识。据管理国称，其提供的支持符合对各海外领土人民的长期承诺。

47. 据管理国称，截至 2021 年 10 月，符合条件的人口中约有 88%已接种第一剂 COVID-19 疫苗。

D. 犯罪和公共安全

48. 安圭拉皇家警察部队负责保护安圭拉的居民和游客。2020 年，报告的犯罪数量为 617 起。由于谋财犯罪增加，入室盗窃仍然是警察部队高度优先关注的问题。枪支犯罪是另一个优先关注的问题，警察部队缴获了枪支和弹药，严重犯罪据报有所减少。安圭拉皇家警察部队面临挑战，既要维持地方警务，同时还要为与疫情有关的边境和检疫设施监测工作提供支持。

49. 《2020 年金融情报部门法》于 2020 年 12 月获得通过后，洗钱报告局不复存在。该法设立了金融事务单位，作为负责维持情报和调查金融犯罪的主要机构。这些工作由该单位的两个司即情报司和调查司执行。

50. 联合王国政府表示承诺向各海外领土提供援助，以应对大型风暴和其他灾害。2021 年，作为皇家海军北大西洋巡逻任务安排的一部分，皇家海军舰艇“梅德韦”号和皇家辅助舰队的“波浪骑士”号驻扎在加勒比地区，确保联合王国在该地区全年部署海上力量，支持各海外领土防范和应对飓风及其他灾害的威胁，并提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。

E. 人权

51. 该领土《宪法》规定，安圭拉所有人都享有生命权、自由权、人身安全权、享有财产权、受法律保护的权利、良心自由、言论自由、和平集会自由和结社自由以及私人和家庭生活受到尊重的权利。《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的条款已适用于安圭拉。《欧洲人权公约》也适用于安圭拉，在该领土不存在其他救济措施的情况下，个人有权将案件提交欧洲人权法院。但《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》和《残疾人权利公约》等其他基本人权条约尚未适用于安圭拉。

五. 环境

52. 领土政府在其 2020 年预算咨文中宣布设立自然资源司，该司由环境、农业以及渔业和海洋资源司合并而成，旨在提高安圭拉自然资源管理的效率和成效。

53. 2021 年 2 月，经济发展、商业、信息技术和自然资源部设立蓝色安圭拉工作队，以便在近海渔业、能源、运输、废物管理、气候变化和旅游等领域利用海洋资源带来的经济增长机会，促进安圭拉蓝色经济的合作发展。

54. 领土政府从“达尔文+”(又称海外领土环境和气候基金)获得资金，用于开展多个项目。2019 年，“达尔文+”为一个提高安圭拉沿海生态系统应对气候变化能力的项目提供了 267 984 英镑。该项目采用生态系统建模办法，确定并优先关注重要沿海生境，以便开展恢复活动，提高安圭拉沿海自然资产应对气候变化引起的极端天气事件的能力。由于实施该项目，截至 2021 年 10 月，已种植 924 棵红树苗、184 棵美国梧桐和 84 棵海葡萄。2020 年，“达尔文+”还为加勒比海外领土区域自然资本核算方案提供了 254 700 英镑，该方案建立了针对联合王国五个加勒比海外领土境内环境惠益的核算系统。2021 年，“达尔文+”又为安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特的可持续马尾藻管理工作提供了 228 595 英镑。自 2011 年以来，马尾藻的涌入对这些领土的生态和社会经济产生了越来越负面的影响。该项目致力于通过以下方式，对此进行管理，从而保护和加强沿海和海洋生物多样性及相关生计：改进对流入状况的研究、监测和预警，为决策提供信息；强化多利益攸关方参与；为沿海和海洋管理人员及使用者利用和清理马尾藻以及恢复受影响区域开展能力建设。

六. 与国际组织和伙伴的关系

55. 自 1998 年以来，该领土一直是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。自 2011 年以来，该领土与国际货币基金组织一直保持正式对话。安圭拉作为准成员参加加勒比共同体的工作。该领土是加勒比开发银行、加勒比金融行动特别工作组和加勒比区域渔业机制的成员。安圭拉是东加勒比国家组织的准成员，是东加勒比中央银行的成员。

56. 领土政府直接与加勒比地区各政府开展合作，参与各种国际组织和机构(包括泛美卫生组织)的区域项目。

57. 2020 年 6 月，联合国开发计划署、联合国儿童基金会以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)发布了《安圭拉——COVID-19 HEAT 报告：人力和经济影响评估》，其中概述了一些建议，包括：延长与疫情有关的失业补助发放期限；扩大学校供餐方案，覆盖所有学校的贫困学生，并扩大每名儿童每月 200 东加元补助的发放范围；为性别暴力受害女性建立庇护所；修正安圭拉财政可持续性和发展框架，将疫情纳入考虑范围等。

58. 据管理国称，由安圭拉政府和联合王国政府代表组成的小组就安圭拉与安提瓜和巴布达之间的海洋边界协定开展谈判，有关条约已于 2021 年 7 月签署。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

59. 安圭拉政府的一名代表在 2019 年 10 月 8 日特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第三次会议上发言时解释称，虽然安圭拉不太可能选择并入或隶属于另一个会员国，但鉴于管理国对安圭拉发展提供的现有支持水平以及围绕脱离欧洲联盟的不确定性，该领土尚无法寻求独立。她询问联合国可如何确保联合王国履行其宣称的使各领土实现多样性、取得成功和获得机会的承诺，而且不会滥用其主导地位。

60. 该代表接着指出，不应迫使选择继续作为非自治领土存在的领土削弱其人民的民主权利和人权，而安圭拉目前正处于这种境况。可能在飓风季节被毁灭的岛屿殖民地有正当理由担心失去管理国的财政支持，这些岛屿的恢复工作依赖于这种支持。就安圭拉而言，这种关系超越了财政问题，囊括了近四个世纪的共同遗产、文化和价值观。但令人失望的是，管理国与该领土之间的关系既不是现代关系，也不是完全尊重安圭拉公民的关系(见 A/C.4/74/SR.3)。

B. 管理国的立场

61. 联合王国海外领土部长级联合理事会 2021 年的会议于 2021 年 11 月 16 日和 17 日在伦敦举行，管理国主持会议，各海外领土政府代表与会。联合王国首相致开幕词，与会者就气候变化和环境、经济复原力以及卫生保健(包括应对疫情)等专题进行了广泛讨论。据管理国称，继 2021 年由联合王国主办的联合国气候变

化框架公约缔约方会议第二十六届会议进行的讨论之后，剑桥公爵在部长级联合理事会此次会议上的发言表明，联合王国重视应对气候变化的必要性、与各海外领土的关系，以及对各海外领土为联合王国生物多样性所作重要贡献的认可。

62. 联合王国政府和各海外领土领导人在会议通过的公报中表示，《联合国宪章》规定的人民享有平等权利与自决权原则适用于各海外领土人民。他们重申必须促进各海外领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

63. 联合王国政府和各海外领土领导人承诺继续探讨如何使各海外领土能够在应对敌意主权主张方面持续获得国际支持。公报还指出，对那些有永久居民并希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

64. 2021 年 10 月 25 日，在大会第七十六届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 11 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和各领土人民选择继续留在英国内部的权利。

65. 他指出，联合王国政府的责任是确保各海外领土及其人民的安全和善治；疫情期间，联合王国保障其所有海外领土都不出现个人防护装备、检测用品或医疗设备短缺，并向包括地球上最偏远的岛屿社区皮特凯恩和特里斯坦-达库尼亚在内的所有海外领土提供疫苗。他还指出，各领土政府应在维持法治、尊重人权和公共生活廉正、提供高效公共服务以及建设强大和成功社区方面达到与联合王国政府同样的高标准。

66. 他补充说，虽然联合王国将履行主权国的所有责任，但联合王国及其各海外领土政府一致认为，各海外领土在内部实行自治，联合王国仅保留使其能够履行国际法义务的权力。他还补充说，部长级联合理事会每年举行一次会议，以便监测和推动集体优先事项。

八. 大会采取的行动

67. 2021 年 12 月 9 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2021 年报告(A/76/23)及第四委员会的后续建议，未经表决通过了第 76/91 号决议。大会在该决议中：

(a) 重申安圭拉人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在安圭拉非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由安圭拉人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助安圭拉人民了解自己有权按照

正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 欣见为新宪法所做准备，敦促尽快完成与管理国的宪法讨论，包括公共协商，并注意到 2019 年 5 月 14 日生效的《宪法》修正案第一阶段；

(e) 请管理国应请求协助领土努力推进当前的内部宪政审查工作；

(f) 强调指出领土政府以前表示的请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会派遣视察团的愿望意义重大，促请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

(g) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(h) 促请管理国酌情借助必要的区域支持，协助领土政府加强其在经济领域，包括预算事项方面的承诺；

(i) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(j) 强调指出领土应继续参加特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(k) 又强调指出特别委员会必须获悉安圭拉人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括安圭拉和管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(l) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进安圭拉的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(m) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(n) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土经济社会可持续发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

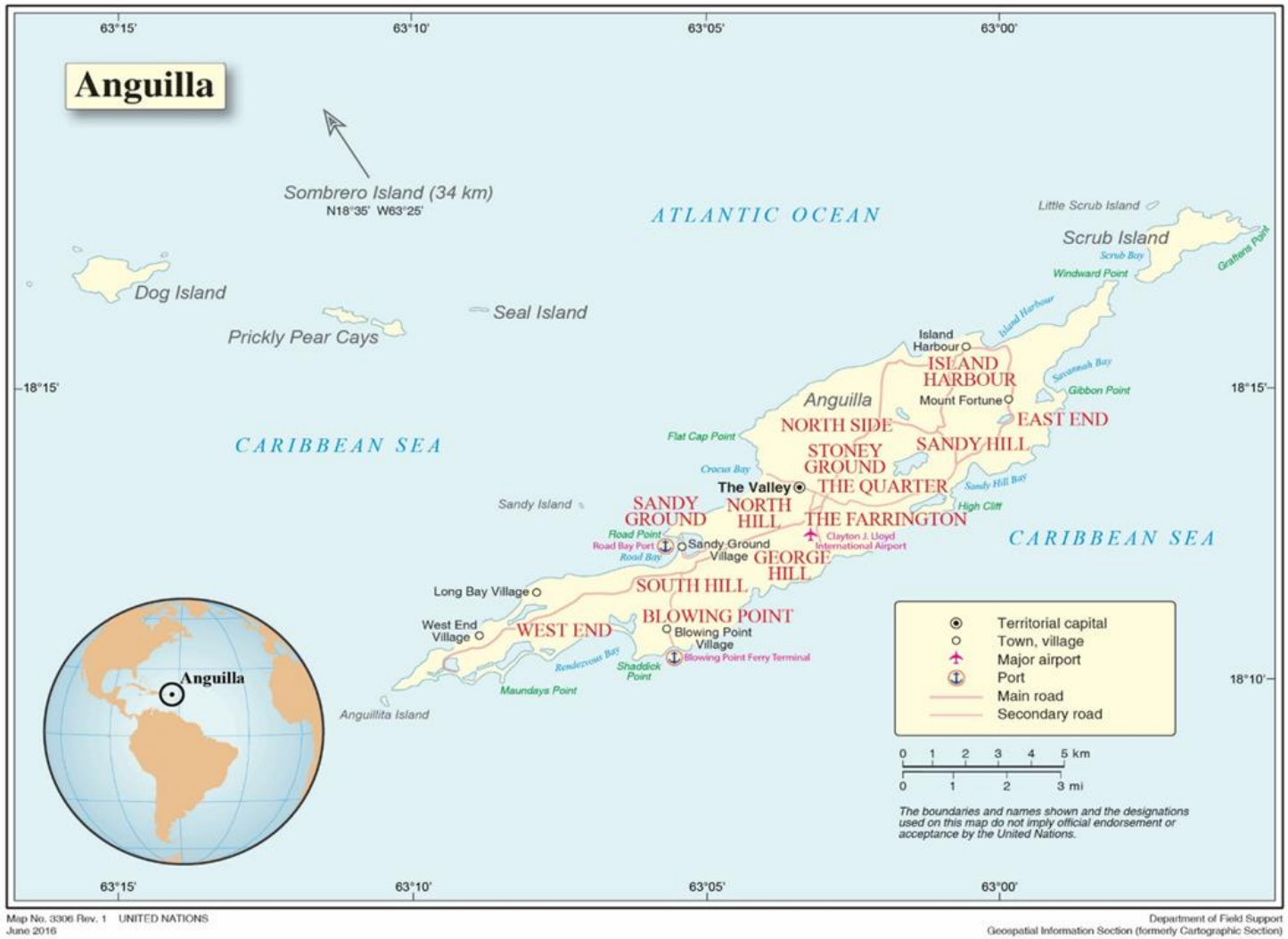
(o) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(p) 再次促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织向领土提供一切必要的援助，支持恢复和重建工作，并加强应急准备和减少风险的能力，特别是在 2017 年“伊尔玛”和“玛丽亚”飓风对领土造成影响之后；

(q) 请特别委员会继续审查安圭拉问题，并就此问题和该决议的执行情况向大会第七十七届会议提出报告。

附件

安圭拉地图



Map No. 3306 Rev. 1 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)