



大会

Distr.: General
11 March 2021
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 金融服务业	5
C. 旅游业	6
D. 农业	7
E. 基础设施	7
F. 电信和公用事业	7
四. 社会状况	8
A. 概述	8
B. 劳工和移民	8

说明：本工作文件所载资料来自公开来源(包括领土政府的公开资料来源)和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2020 年 12 月 9 日递送资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



C. 教育	9
D. 公共卫生	9
E. 犯罪和公共安全	10
F. 人权	10
五. 环境和备灾	11
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	12
七. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
八. 大会采取的行动	13
附件	
开曼群岛地图	15

领土概况

领土：开曼群岛是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：马丁·基思·罗珀总督(自 2018 年 10 月以来任职)。

地理：该领土位于牙买加以西约 290 公里、古巴以南约同等距离处，由三个岛屿组成：大开曼岛、开曼布拉克岛和邻近的小开曼岛。

陆地面积：264 平方公里。

专属经济区：119 137 平方公里。

人口：69 914 人(男性：34 539 人；女性：35 375 人(2019 年估计数))。

出生时预期寿命：82.3 岁(男性：79.8 岁；女性：84.7 岁(根据 2010 年人口和住房普查))。

族裔构成：非欧混血(40%)、非洲裔(20%)、欧洲裔(20%)、其他(20%)。

语言：英语。

首府：乔治敦。

领土政府首脑：奥尔登·麦克劳克林总理(自 2013 年 5 月以来任职)。

主要政党：人民进步运动和开曼民主党。

选举：最近一次选举于 2017 年 5 月 24 日举行；下一次选举预计将于 2021 年 4 月 14 日举行。

立法机构：立法会议(19 名当选成员和 2 名当然成员)。

人均国内生产总值：73 694 开曼元(2019 年估计数)。

经济：国际金融服务业和旅游业。

主要贸易伙伴：美利坚合众国。

失业率：3.5%(2019 年估计数)。

货币单位：开曼元，与美元挂钩(1 开曼元=1.20 美元)。

简史：据称克里斯托弗·哥伦布于 15 世纪末发现开曼群岛。英国人最初在 1661 年至 1671 年间到此定居。当地的自治传统从 1734 年开始逐渐发展；1831 年，设立立法会议，时称“大法官与教区代表立法会议”。1834 年，废除奴隶制。1863 年，开曼群岛成为牙买加属地。牙买加在 99 年后获得独立，而开曼群岛仍由英国君主管辖。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 现行宪法于 2009 年 11 月 6 日生效，2020 年 11 月予以修正。宪法规定，总督由英国君主任命，负责对外事务、防务、内部安全和公务员任命。
2. 根据 2020 年宪法修正案，开曼群岛议会由议长、19 名当选成员和 2 名当然成员(即副总督和总检察长)组成。议长可由不担任部长的议会当选成员或有资格成为议会当选成员的人士担任。
3. 领土内阁由总督主持，由总理、其他 6 名部长和 2 名当然成员(即副总督和总检察长)组成。多数党推荐的议会成员经总督任命，担任总理。另外 6 位部长由总督根据总理意见从议会当选成员中任命。上一次大选于 2017 年 5 月举行，产生了称为“团结政府”的联合政府。联合政府由 7 名人民进步运动成员、3 名开曼民主党成员和 3 名独立成员组成。人民进步运动领导人奥尔登·麦克劳克林再次被任命为总理。
4. 据管理国称，开曼群岛的司法系统分为三级：即决法院(包括青年、少年、家庭、家庭暴力和戒毒法院，以及精神健康法院)、大法院和上诉法院。即决法院拥有民事和刑事管辖权。死因研讯在即决法院进行，治安法官作为开曼群岛死因裁判官，会同陪审团进行研讯。据管理国称，对即决法院的判决提出的上诉由大法院审理；大法院是高等存卷法院，施行英格兰普通法和英格兰衡平法，以及当地制定的法律和适用法律。对大法院的判决提出的上诉由上诉法院审理，后者由院长和至少 2 名法官组成。在某些情况下，进一步的上诉由伦敦枢密院司法委员会审理。
5. 据总理称，枢密院于 2020 年 11 月 11 日核准的《2020 年宪法(修正)令》在 2020 年 11 月 18 日提交议会审议，并于 2020 年 12 月 4 日生效，使得该领土“向更高程度的自决迈进了一步”。修正案提出之前，开曼群岛审查委员会开展了宪法审查，而领土政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府也于 2018 年 12 月 7 日和 10 日举行会议。会议期间，双方讨论了拟议的宪法修改意见，确认领土政府在内部事务上具有自主能力，且联合王国至少不会在未与领土政府协商的情况下，寻求直接或间接地为开曼群岛立法。

二. 预算

6. 该领土 2020 年和 2021 年的预算文件涵盖从 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日的 24 个月；文件预测，2020 年运营总收入为 8.25 亿开曼元，运营总支出为 7.597 亿开曼元；2021 年运营总收入为 8.497 亿开曼元，运营总支出为 7.744 亿开曼元。据管理国称，由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，预计 2020 和 2021 财政年度的赤字将会上升。
7. 据管理国称，2019 财政年度，在总收入方面，领土政府获得 8.62 亿开曼元的运营收入(与初始预算相比高出 1.391 亿开曼元，即 16.7%)。2019 年运营和筹

资支出为 7.016 亿开曼元(与初始预算相比高出 4 390 万开曼元, 即 6.7%)。领土政府同期运营盈余为 1.604 亿开曼元, 与预算相比高出 146%。

8. 未经审计的核心政府财务结果显示, 截至 2020 年 9 月 30 日的 9 个月期间, 盈余为 3 040 万开曼元(整个公共部门盈余为 3 220 万开曼元), 银行账户现金和存款余额为 4.988 亿开曼元。

9. 自 2012 年以来, 联合王国和开曼群岛一直在财政责任框架下共同开展工作; 这一框架要求该领土通过有效的中期规划, 审慎透明地管理财政。据管理国称, 该领土达到了框架规定的债务和现金储备比率。

10. 开曼群岛是不征收直接个人所得税或公司所得税的管辖区。政府收入的主要来源是进口税、金融服务费、执照费、工作许可费和印花税。此外, 还对来访者征收环境税。

11. 开曼群岛不具备领取第十一期欧洲发展基金领土拨款的资格, 但有资格获得未编入方案的援助。

三. 经济状况

A. 概述

12. 开曼群岛的经济以提供金融服务(经济主导部门)和旅游业为基础, 没有商业捕捞。

13. 2019 年实际国内生产总值估计为 44.9 亿开曼元, 而 2018 年为 43.5 亿开曼元。2019 年按不变价格计算的国内生产总值增长率估计为 3.2%, 而 2018 年为 4.1%。金融服务部门对国内生产总值的贡献率仍然最高。

B. 金融服务业

14. 2019 年, 金融和保险服务部门约占该领土国内生产总值的 30%。据估计, 随着家庭和企业信贷扩张, 贷款活动增加, 使得境内银行部门有所增长。

15. 据开曼群岛 2019 年度经济报告称, 开曼群岛仍然是全球金融市场的主要参与者, 按银行部门资产和负债价值计算, 名列世界第 14 位。银行和信托执照数量延续下降趋势, 从 2018 年的 133 份降至 2019 年的 125 份。2019 年, 保险公司总数减少 7.9%, 减至 672 家, 因为国际保险(自保)执照和境内执照数量均有所减少。公司注册总数增加 2.1%, 从 2018 年的 107 309 家增至 2019 年创纪录的 109 556 家。相比之下, 新公司注册数量从 2018 年的 16 326 家降至 2019 年的 12 822 家。

16. 在与联合王国订立关于交换实益所有权信息的双边安排后, 开曼群岛的实益所有权制度于 2017 年 7 月 1 日生效。法律规定, 在开曼群岛成立或注册的公司必须保留载有其实益所有人信息的登记册, 或向当地主管当局提交资料, 说明公司不必保留实益所有权登记册的理由。这一集中化平台使执法机构和当地主管当

局能够即时搜索在开曼群岛成立或注册的任何公司的实益所有权登记册，从而有助于与国际执法机构或主管当局快速共享实益所有人信息。

17. 2018 年 5 月，联合王国议会通过《制裁和反洗钱法》。根据该法，内阁大臣必须向各海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能建立可供公开查阅的登记册，记录在其各自管辖范围内注册的公司实益所有权情况；并迟于 2020 年 12 月 31 日拟定枢密院令草案，要求任何尚未建立此类登记册的海外领土建立登记册。此后，这一最后期限延长至 2023 年。2020 年 7 月 15 日，联合王国政府欢迎包括开曼群岛在内的 8 个海外领土发表的声明，这些领土在声明中承诺提高金融服务透明度，宣布将建立可供公开查阅的公司实益所有权登记册。

18. 开曼群岛货币管理局是负责监测该领土遵守国际金融标准的情况、定期向领土政府报告监测结果的机构。根据该领土的《2008 年反腐败法》，设立反腐败委员会。

19. 领土政府继续在全面行动计划上取得进展，该计划旨在落实加勒比金融行动特别工作组 2019 年 3 月报告所述建议，从而避免该领土被列入特别工作组灰名单。据管理国称，行动计划尤其包括：更新国家反洗钱和打击资助恐怖主义行为战略；在资助恐怖主义行为、法人和法律安排、非营利组织等领域完成有针对性的风险评估；正式组建开曼群岛金融调查局(隶属于开曼群岛皇家警察局)；强化海关和边境管制局的资源，以便收缴犯罪所得；针对国际社会就资助恐怖主义行为或大规模毁灭性武器制定的定向金融制裁措施，加强有关通知程序。此外，自 2019 年以来，还一直在开展有针对性和面向特定行业的外联工作；公众教育活动正在进行当中。2020 年 9 月，开曼群岛通过了改革集合投资基金框架的新举措；之后，欧洲联盟于 2020 年 10 月将该领土从不合作税务管辖区名单中除名。此前，由于投资基金监管问题，欧洲联盟于 2020 年 2 月将该领土列入名单。针对这一情况，该领土扩大了基金制度的范围，确保其金融服务监管机构即开曼群岛货币管理局拥有法律授权，可监管设在开曼境内的所有投资基金。

20. 开曼群岛是欧洲委员会-经济合作与发展组织(经合组织)《税收事项行政互助公约》的缔约方，也是与该《公约》第 6 条有关的《关于金融账户信息自动交换的多边主管当局协定》的缔约方。根据经合组织统一报告标准进行的初步交换于 2017 年 9 月完成。开曼群岛还加入了打击税基侵蚀和利润转移行动 13 下的《关于交换国别报告的多边主管当局协定》。据管理国称，开曼群岛将自发地与相关管辖区交换信息，以便达到打击税基侵蚀和利润转移行动 13 对无税收管辖区或仅有名义税收管辖区提出的实质性活动要求。

C. 旅游业

21. 开曼航空公司与其他航空公司一道，在加拿大、古巴、洪都拉斯、牙买加、联合王国和美利坚合众国的多个城市经营国际业务。该领土三岛之间有境内航班和包机业务。

22. 2019 年，来访游客总数约为 230 万人次，与 2018 年相比减少 2%。减少的主要原因是乘坐游轮抵达的游客人数减少 4.7%(2019 年约为 180 万人次)。自 2009

年以来，该领土境内的过夜人数一直在上升；2019 年，这一数字创下里程碑，达到约 502 739 人次(约占总抵达人数的 22%)，与 2018 年的 463 000 人次(约占总抵达人数的 20%)相比增加 8.6%。2019 年，按来源国分列的乘坐飞机抵达人数分布情况显示，83%来自美国，其次是加拿大(6%)、欧洲(4.8%)和拉丁美洲(1.4%)。

23. 领土政府的统计数据显示，2020 年 1 月至 11 月期间，乘坐飞机和邮轮抵达的来访人数与 2019 年同期相比分别下降 67.5%和 66.8%。

D. 农业

24. 2018 年，农业和渔业对该领土国内生产总值的贡献率为 0.4%，与 2010 年以来的数字持平。

25. 农业局继续通过为农民提供技术支持、教育和援助，鼓励当地进行农业生产。

E. 基础设施

26. 2018 年，建筑部门对该领土国内生产总值的贡献率为 3.8%，高于 2017 年的 3.6%。在大开曼岛发放的建筑许可数量从 2018 年的 959 份增至 2019 年的 1 249 份，价值从 2018 年的 2.478 亿开曼元增至 4.903 亿开曼元。2019 年，大开曼岛共核准 748 个拟建项目，价值 8.904 亿开曼元，而 2018 年核准的项目为 722 个，价值 7.523 亿开曼元。

27. 据管理国称，大开曼岛的公路网约为 518 车道公里，其中一级主干公路约 43 公里，二级主干公路约 113 公里。

28. 欧文·罗伯茨国际机场再建项目于 2019 年 3 月竣工，由威尔士亲王殿下和康沃尔公爵夫人殿下正式宣布启用。

F. 电信和公用事业

29. 2018 年，信息和通信部门对国内生产总值的贡献率为 2.7%，与 2017 年持平。目前，有 4 家电信公司提供固定和(或)移动通话及流量服务，有 3 家公司提供电视订阅服务。开曼群岛有 15 个调频广播电台。该领土的国家公共安全无线电系统于 2019 年 4 月完成升级，以支持应急和急救人员之间进行公共安全通信，包括在灾难中启动的此类通信。

30. 在大开曼岛，加勒比公用事业公司拥有非专属发电执照以及专属输电和配电执照，几乎所有电力均来自进口柴油。2015 年 10 月，电力管理局核准了一家独立电力生产商与加勒比公用事业公司签订的 5 兆瓦太阳能电力购买协议，使用可再生太阳能为约 800 户家庭供电。此外，自 2011 年以来，大开曼岛还拥有由消费者主导的可再生能源发电方案。该方案允许消费者使用可再生能源发电，并按照稳定的长期费率获得补偿；目前的极限容量为 9 兆瓦，高于 2016 年的 4 兆瓦。自 2018 年以来，大开曼岛拥有 3 兆瓦的分布式能源方案，该方案由公用事业监管和竞争办公室予以核准。据管理国称，目前大开曼岛上可以安全、可靠地接入电网的间歇性可再生能源总容量为 17 兆瓦。

31. 2019 年 5 月，开曼布拉克岛电力和照明公司获得开曼布拉克岛和小开曼岛上的非专属发电执照以及专属输电和配电执照。官方统计数据显示，大开曼岛的净发电量从 2018 年的 641 800 兆瓦时增至 2019 年的 678 800 兆瓦时；而用电量也有所上升，从 2018 年的 628 822 兆瓦时增至 2019 年的 667 748 兆瓦时，增幅为 6.2%。

32. 根据官方数据，2019 年开曼群岛的用水量增加 2.5%，从 2018 年的 20.094 亿加仑增至 2019 年的 20.589 亿加仑；而产水量增加 3.9%，从 2018 年的 24.24 亿加仑增至 2019 年的 25.188 亿加仑。

四. 社会状况

A. 概述

33. 据管理国称，为更有效地应对领土内部的社会问题，社区事务部继续对其职权范围内提供的服务进行战略性调整，提高效率和成效。需求评估股为有需要的开曼人提供福利服务，包括食品、住房、租金补贴和丧葬服务。此外，儿童和家庭事务局还负责管理身心健康服务(如照护和保护问题调查、评估和监测虐待儿童案件、寄养和收养，以及居所裁定令)、方案服务(包括为有特殊需要的成年人和残疾人提供居家服务、社区发展以及备灾)和面向老年人的服务。自 2017 年 3 月以来，多机构保障中心不断发展各项程序和政策框架，在评估和调查虐待儿童问题方面指导采取最佳做法。

34. 根据开曼群岛皇家警察局发布的统计数据，2019 年家庭暴力转介案件数量为 2 839 起，与 2018 年的 2 218 起相比增加 28%；而 2018 年的案件数量与 2017 年的 990 起相比，已经增加了 1 倍以上。2019 年，在所有涉及暴力行为的犯罪中，有 57% 包含家庭暴力成分。家庭暴力相关事件和罪行的犯罪人或嫌疑人主要为男性(占案件总数的 74%)，而受害者更有可能是女性(占案件总数的 71%)。自 2015 年以来，家庭暴力和儿童保护方面的转介案件数量均稳步增长，2019 年分别增加了 28% 和 33%。家庭支助股和多机构保障中心的外联工作，以及法院在备受瞩目的案件中作出的权威判决，可能使人们有信心在 2018 年主动报告家庭暴力或儿童安全问题；但目前尚不清楚，转介案件数量的大幅增加是否仅仅是由于受害者的行为发生改变。

35. 据管理国称，咨询服务局继续加强其服务，更加有效地满足社会上新出现的更多类型的需求，例如，提供基于社区的治疗、为更加有效地服务越来越多有需要的人而调整咨询服务的结构、推出音乐治疗方案、对家长进行辅导、举办技能建设讲习班，以及开展其他方案。

B. 劳工和移民

36. 2019 年的劳动力人数为 49 089 人(男性 25 222 人，女性 23 867 人)，与 2018 年相比增加 6.3%，其中包括 21 269 名开曼人(占劳动力总数的 43.3%)、22 948 名非开曼人(46.8%)和 4 872 名拥有工作权的永久居民(9.9%)。劳动力人数增加的原

因是非开曼人劳动力和永久居民人数增长，增幅分别为 12.5%和 20.8%。相比之下，开曼人劳动力减少了 2.2%。2019 年开曼人的失业率为 5.6%(2018 年为 4.6%)，2019 年非开曼人的失业率为 1.4%(2018 年为 0.5%)。2019 年整体失业率为 3.5%，高于 2018 年的 2.8%。政府统计数据显示，非开曼劳动者的工作许可数量从 2018 年的 26 657 份增至 2019 年的 27 514 份。

37. 《2018 年海关和边境管制法》于 2019 年生效；2019 年 2 月 1 日，开曼群岛海关和边境管制局成立，将海关局和移民局的边境管制职能合二为一。此外，在工作许可、居留权和开曼公民权的申请程序方面，《2019 年移民(过渡)法》有助于移民局向 2018 年 5 月设立的开曼群岛劳动力机会和居留权局移交权力和职权。

38. 该领土境内大多数雇员的最低基本时薪毛额仍为 6 开曼元；如雇主拥有已登记的小费制度，则其雇用的服务人员最低时薪毛额为 4.50 开曼元。对于寄宿家庭佣工和赚取佣金的雇员，还有特殊计算方法。据管理国称，最低工资咨询委员会将在国际劳工组织的协助下再次召开会议，确定现行的最低工资是否仍然有效，并提出改革建议。

C. 教育

39. 所有年龄在 5 至 17 岁之间的儿童居民均须接受义务教育。2018-2019 学年有 8 241 名学生(51%为男性，49%为女性)在校接受义务教育。据管理国称，约有三分之二的开曼儿童在政府教育系统内就读，其他开曼儿童则在付费学校就读。非开曼儿童只能在特殊情况下进入公立系统学习。两家公立机构和两家私立机构提供高等教育。

40. 来自各海外领土的学生如就读英国大学，可享有按境内学生费率缴纳学费的福利，前提是他们在第一个学年之前的 3 年内居住在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士。此外，这些学生还可获得欧洲联盟提供的高等或职业教育资金。

D. 公共卫生

41. 该领土的卫生服务管理局负责提供所有公共医疗保健服务。据泛美卫生组织称，卫生服务管理局是提供初级、中级和高级公共医疗保健服务的唯一机构。开曼群岛实行强制健康保险制度。

42. 2020 年 12 月 21 日，领土政府与一家私营医疗保健集团签署伙伴关系协议，开发新的医疗设施。据管理国称，领土政府还与各种机构合作，其中包括英格兰公共卫生局、加勒比公共卫生机构和泛美卫生组织。

43. 截至 2021 年 2 月 24 日，2019 冠状病毒病(COVID-19)确诊病例总数为 431 例，死亡 2 例。2020 年 3 月，副总督兼国家灾害管理理事会主席启动国家紧急行动中心，以确保采取协调统一的多部门国家行动，应对疫情。该中心于 6 月 30 日停止运作。领土政府首先在 2020 年 3 月 22 日关闭边界，但撤侨航班据报不受此限制。自 2020 年 10 月 1 日起，领土政府开始分阶段开放国际边界。2021 年 1 月 5 日，开曼群岛从管理国免费获得第一批疫苗，随后不久便启动国家 COVID-19 疫苗接种方案。截至 2021 年 2 月 4 日，60 岁以上人群中约有 55%已接种疫苗。

44. 联合王国政府在疫情期间一直支持其海外领土。此类支持包括资助购买和供应检测包、实验室消耗品、医疗设备和医疗用品，以及提供公共卫生专门知识。此外，联合王国政府还承诺向其海外领土供应其采购的部分 COVID-19 疫苗。据管理国称，其提供的支持符合联合王国对各海外领土人民的持久承诺。

E. 犯罪和公共安全

45. 开曼群岛皇家警察局共 458 人，由局长领导，局长对总督负责。开曼群岛皇家警察局报告称，2019 年开曼群岛的总体犯罪水平仍然稳定可控。报告的犯罪案件总数增加 0.9%，从 2018 年的 4 111 起增至 2019 年的 4 146 起。严重犯罪案件数量减少 14%，从 2018 年的 1 534 起减至 2019 年的 1 322 起。入室盗窃是案件报告数量最多的严重犯罪，尽管有记录的案件数量从 2018 年的 328 起继续下降至 2019 年的 218 起。2019 年发生了 2 806 起交通事故，与 2018 年报告的 2 409 起事故相比增加 16.4%。2019 年，死亡人数从 2018 年的 8 人增至 9 人。

46. 2019 年，监狱日均在押人数为 237 人(女性 16 人，男性 221 人)，与 2018 年的 242 人(女性 17 人，男性 225 人)相比有所减少。由于疫情原因，开曼群岛监狱管理局于 2020 年 3 月实施强有力的战略计划，防止疫情在监狱在押犯人当中传播。据管理国称，这项做法非常有效，迄今仅发现 2 例阳性病例。

47. 作为皇家海军北大西洋巡逻任务的一部分，皇家海军梅德韦号舰和皇家海军辅助舰队阿格斯号舰于 2020 年驻守加勒比地区，确保联合王国长年在该地区维持海上力量，以支持各海外领土防范和应对飓风及其他灾害的威胁，并提供人道主义援助、救灾和危机通信支援。联合王国政府表示，其承诺向各海外领土提供援助，以应对未来的大型风暴和其他灾害。

F. 人权

48. 人权委员会根据《2009 年开曼群岛宪法令》第 116 条设立，首批成员于 2010 年 1 月得到任命。人权委员会的主要职责是促进开曼群岛理解和尊重人权。此外，人权委员会还有权接受和调查公众对可能侵犯人权行为的投诉，为调解或和解提供论坛，给予咨询和指导，并主动发布人权问题报告。人权委员会是独立机构，不受个人或当局指导或控制。

49. 《2009 年开曼群岛宪法令》附表 2 第一部分载有《权利、自由和责任法案》，于 2012 年 11 月 6 日生效，但关于区分犯人(区分未定罪犯人和已定罪犯人，以及少年犯和成年犯)的条款除外，这些条款于 2013 年 11 月 6 日生效。

50. 该领土须遵守管理国已加入的几项主要人权公约和文书，包括《保护人权与基本自由公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》。社区事务部下属的性别平等事务股是开曼群岛政府内负责处理性别主流化问题的协调中心。社区事务部通过性别平等事务股，提供针对具体部门的性别培训，开展公众教育工作，并视需要在社区事务部和其他政府实体内开展性别平等意识培训，对政策、业务和方案进行性别平等意识分析。

51. 据管理国称，根据《2011 年性别平等法》在 2012 年设立的性别平等法庭迄今已收到 10 项投诉。法庭审理并裁断了 7 项性别歧视投诉，3 项投诉被撤回。2019 年没有正式提交的投诉。

52. 2016 年 10 月 24 日，立法会议通过《残疾法(所罗门·韦伯斯特法)》，以落实 2014-2033 年开曼群岛残疾政策的部分内容。此后，设立国家残疾人问题理事会，监督政策执行情况，并建立残疾人自愿登记册，提升现有残疾人数据的数量和质量，以便为政策、立法和服务提供依据。

53. 据管理国称，老年人问题理事会依照《2017 年老年人法》设立。老年人问题理事会于 2017 年 11 月举行第一次会议，并通过举行会议，监督 2016-2035 年开曼群岛老年人政策的执行情况，促进、保护和增进老年人福祉。

五. 环境和备灾

54. 联合王国在批准《生物多样性公约》时将开曼群岛纳入其中。环境局与其他机构合作，确保该领土的自然资源得到保存和保护。开曼群岛灾害管理局这一政府机构全面负责该领土的灾害管理方案，包括备灾、应灾、减灾和恢复。

55. 开曼群岛每年会在 6 月 1 日至 11 月 30 日的飓风季开始前举行飓风演习，此外还有针对其他灾害的演习。据管理国称，该领土还参与了外交、联邦和发展事务部发起的若干举措，以增强抗灾能力。

56. 2020 年 9 月 1 日，开曼群岛加入加勒比灾害应急管理机构。据管理国称，该领土获得培训和其他资源，进一步增强了自身应对灾害的能力。

57. 开曼群岛周围浅水水域内的休闲渔业和手工渔业活动日益增多，继续对该领土的海洋环境构成威胁。《2013 年国家养护法》旨在保护和养护濒危植物、受威胁植物和特产植物及其生境，以及开曼群岛的各种野生生物。2014 年，根据《国家养护法》设立全国养护理事会，以促进实现该法的目标。此外，农业局还与全国养护理事会合作，保护农业部门不受引入外来入侵物种的危害，此类物种可对作物和畜牧生产、公众健康和开曼蓝鬣蜥等本国动植物产生负面影响。

58. 2015 年，联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议通过《巴黎协定》。此后，领土政府开始审查 2013 年国家能源政策草案和 2011 年气候变化政策草案，这两项政策旨在推动向气候适应型低碳经济过渡。2017 年，推出 2017-2037 年国家能源政策。该政策的重点是开发可再生能源，提高能效，推广节能措施，并通过减少对进口化石燃料的依赖，支持加强能源安全。据管理国称，该领土还从联合国环境规划署获得支持和政策咨询意见。

59. 在管理国的支持下，开曼群岛正在建立名为“开曼群岛团”的新后备部队。《国防法案》对该团的治理和管理作出规定，并于 2020 年 10 月提交立法会议。开曼群岛团将是该领土的第一支防御部队，旨在加强开曼群岛和更广大加勒比地区的安全和灾害管理能力。预计管理国最初将以后勤咨询和支持的形式提供援助，但经过进一步的发展，业务培训和装备将纳入援助范围。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

60. 开曼群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会以及联合国教育、科学及文化组织准成员，也是万国邮政联盟成员。该领土还以准成员身份参加加勒比共同体的工作，是加勒比开发银行和国际奥林匹克委员会成员。

61. 2019 年 6 月，该领土接待了参加部长级联合理事会会前会议以及第一届联合王国和海外领土国际贸易峰会的各海外领土政府首脑；该峰会是首个此类会议，由开曼群岛政府和联合王国政府共同主办。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

62. 与领土政府对开曼群岛未来地位的立场有关的资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

63. 由于疫情原因，联合王国海外领土部长级联合理事会第八次会议于 2020 年 11 月 23 日至 26 日通过网络举行；会议由管理国主持，有各海外领土政府代表参加。联合王国首相出席会议，与会者围绕经济问题、应对疫情和疫后恢复、保护弱势群体、环境问题等专题举行了广泛讨论。据管理国称，会议期间，在就环境问题和联合王国将于 2021 年主办的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议展开讨论之前，威尔士亲王作了发言，表明联合王国重视与各海外领土的关系，认可各海外领土对联合王国生物多样性的贡献。

64. 联合王国政府和各海外领土领导人在部长级联合理事会第八次会议上通过的公报中表示，《联合国宪章》所载的人民享有平等权利与自决权之原则适用于各海外领土人民。他们重申必须促进各海外领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。

65. 联合王国政府和各海外领土领导人承诺，将探讨各海外领土如何在反对敌对的主权声索方面继续获得国际支持。公报还指出，对于那些有常住人口且希望从非自治领土名单上除名的领土，联合王国将继续支持其除名请求。

66. 2020 年 10 月 15 日，联合王国代表在大会第七十五届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 3 次会议上指出，联合王国与各海外领土之间的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观，以及每个领土的人民均有权选择是否继续接受联合王国管辖。

67. 他指出，联合王国政府的责任是确保各领土及其人民享有安全和善治；在坚持实行法治、尊重人权并维护公共生活中的廉正之风、提供高效的公共服务以及建设强大而成功的社区方面，各领土政府应达到与联合王国政府相同的高标准。他解释称，联合王国政府致力于使所有海外领土都能参与关于联合王国与欧洲联盟未来关系的谈判，以确保在该进程的每个阶段均考虑到各海外领土的优先事项。

68. 他补充说，虽然联合王国将履行主权国的所有责任，但联合王国及其各海外领土政府一致认为，各海外领土内部自治，所受管辖仅来自联合王国为能够履行国际法规定的义务而保留的权力。他还补充说，部长级联合理事会每年举行一次会议，监测和推动集体优先事项。

八. 大会采取的行动

69. 2020 年 12 月 10 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告(A/75/23)和第四委员会的后续建议，未经表决通过了关于开曼群岛问题的第 75/111 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申开曼群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在开曼群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由开曼群岛人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助开曼群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾 2009 年开曼群岛宪法，并强调指出制宪委员会工作，包括其人权教育工作的重要性；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 强调指出领土应继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会，以便向委员会提供有关非殖民化进程的最新信息；

(h) 又强调指出特别委员会必须获悉开曼群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括开曼群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进开曼群岛的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(j) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向这些领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审查开曼群岛问题，并就此问题和该决议的执行情况向大会第七十六届会议提出报告。

附件

开曼群岛地图

