



大会

Distr.: General
16 January 2020
Chinese
Original: French

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

法属波利尼西亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	5
二. 经济状况	8
A. 概况	8
B. 农业、珍珠养殖业、渔业和水产养殖业	8
C. 工业	9
D. 运输和通信	9
E. 旅游业	9
F. 环境	9
三. 社会状况	10
A. 概况	10
B. 就业	10
C. 教育	10
D. 卫生保健	10
四. 与国际组织和伙伴的关系	13

注：本工作文件所载资料引自公开来源，并摘自互联网上公布的资料来源。更多详情载于以往工作文件，可查阅：<https://www.un.org/dppa/decolonization/zh/documents/workingpapers>。



五. 联合国的审议情况	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	13
B. 特别政治和非殖化委员会(第四委员会).....	13
C. 大会采取的行动	13
附件	
法属波利尼西亚地图	15

领土概况

领土：法属波利尼西亚是《联合国宪章》所指的非自治领土，由法国管理。

管理国代表：法国高级专员多米尼克·索兰(2019年7月10日起)。

地理位置：法属波利尼西亚位于南太平洋，海域广阔，面积为250万平方公里。

陆地面积：法属波利尼西亚有118个岛屿，分为五个群岛，陆地面积约3 500平方公里。

专属经济区：4 767 242平方公里。

人口：276 300人(2017年，法属波利尼西亚统计局)。

出生时预期寿命：女性：77.7岁；男性：74.0岁(2017年)。

族裔构成：波利尼西亚人(65%)；波欧混血(16%)；华裔(5%)；欧裔(白人)(12%)。

语言：法语；塔希提语；马克萨斯语；土阿莫土语；曼加雷瓦语；南方群岛语(包括赖瓦瓦埃语、拉帕语、鲁鲁土语)；英语；客家话；广东话；越南语。

首府：帕皮提。

领土政府首脑：爱德华·弗里奇(2014年9月12日起)。

主要政党：法属波利尼西亚议会党团包括人民名单党(40席)、人民联盟党(9席)和人民公仆党(8席)。

选举：议会选举于2018年4月(第一轮)和5月(第二轮)举行。

议会：法属波利尼西亚议会由57名议员组成，通过普选产生，任期五年。

人均国内生产总值：215万太平洋法郎(2017年)。

失业率：21.0%(2017年)。

经济：第三产业在法属波利尼西亚经济中占据重要地位，2015年产生了84%的增加值，2018年雇用了82%的支薪工人。旅游业是法属波利尼西亚货物和服务出口的首要来源，但水产养殖业、尤其是黑珍珠养殖业一直十分重要，是法属波利尼西亚第二大重要资源，2018年占到货物出口收入的三分之二。由于市场狭小，经济结构的基础是能源和零售等行业的大型公共或私营集团。

货币单位：太平洋法郎，亦称太平洋结算法郎(汇率固定为1 000太平洋法郎兑换8.38欧元)

简史：公元4世纪至14世纪末，波利尼西亚人陆续迁入，成为当地居民。欧洲人最早于1521年抵达法属波利尼西亚(麦哲伦)，1767年瓦利斯船长到达后开始定居。从19世纪初起，普玛瑞王朝在塔希提、土阿莫土和背风群岛的影响逐渐扩大。1842年，普玛瑞王朝与法国签订保护条约。1880年，国王普玛

瑞五世将塔希提附属岛屿的主权让与法国，法属大洋洲领地由此诞生。随着 1946 年法兰西联盟成立，该领土成为海外领土，并从 1957 年起称为法属波利尼西亚。1958 年，波利尼西亚人举行公投，再次确认希望继续作为法国领土。2003 年进行宪法审查之后，“海外领土”一词由“海外行政区”取代(资料来源：海外发行机构)。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据法国行政区服务门户网站，1946 年 10 月 27 日《宪法》确认法属波利尼西亚为海外领土，1958 年《宪法》维持这一地位不变。2003 年 3 月 28 日的宪法审查修订了《宪法》中有关海外领土的第 74 条，“海外领土”一词因此由“海外行政区”取代，立法机构负责确定行政区各机构的组织和运作规则以及行政区议会的选举安排。海外行政区的地位经有关议会协商后通过。法属波利尼西亚的独特地位由 2004 年 2 月 27 日第 2004-192 号组织法确立，其中规定了不同于普通法但近似于代议制议会的组织结构。法属波利尼西亚主席行使代表职能，领导政府和行政部门的行动，并颁布“地方法”。法属波利尼西亚政府由 7 到 10 名部长组成，负责行政区政策的推行。法属波利尼西亚议会是议事机关，每五年通过直接普选产生。

2. 根据法国行政区服务门户网站，法属波利尼西亚虽然有独特的组织结构，但不具备政治自主权，只享有行政自主权，而且适用特定的法律。根据立法和监管特定性原则，由每个海外行政区的立法机构负责确定相关法律和法规的适用条件。法国本土法律只在有明文规定的情况下适用。此外，法属波利尼西亚议会可依照其在法律领域拥有的权限，制定某些类别通称为“地方法”的法律。这些法律原则上适用于法属波利尼西亚广大的权限领域，而且只可向法国最高行政法院、而不是行政法庭提出异议。行政自主权意味着权限在法国和法属波利尼西亚之间分配。法国在第 2004-192 号组织法第 14 条所指主权领域以及海外行政区立法机构选择归于国家的市镇合作、警务和民航安全等其他 37 个领域拥有权限。法属波利尼西亚除了普通法权限之外，还可以在国家监督下参与确保国土全境享有公共自由(第 2004-192 号组织法第 31 条)。

3. 海外发行机构 2018 年度报告显示，2004 年的改革导致长期政治动荡，到 2013 年已相继更换 11 届政府，关于多数选举制的 2007 年 2 月 21 日第 2007-223 号组织法和关于提交不信任动议的 2007 年 12 月 7 日第 2007-1720 号组织法获得通过也无济于事。为恢复稳定，2011 年通过了一项关于法属波利尼西亚机构运作的新的组织法，即 2011 年 8 月 1 日第 2011-918 号组织法，其中修订了选举流程，恢复了多数选举制，将 19 个席位分配给获得选票最多的政党，设立了单一选区，并限制了部长人数和推翻政府的可能性。该法律自 2013 年 5 月领土选举之时起施行。

4. 法属波利尼西亚各机构包括主席、政府、法属波利尼西亚议会及经济、社会、环境和文化理事会。这些机构的作用和权限由组织法确定。

5. 主席由法属波利尼西亚议会通过无记名投票选举产生，任期五年。主席负责组建政府，任命和撤销副主席和各部部长，并领导各部部长的行动。主席颁布地方法，并签署经部长会议审议的文书。主席是预算的审核者和领土行政当局的领导人，其任期与众议员、参议员和市长任期相同，可通过议会表决不信任案或在议会解散时终止。爱德华·弗里奇先生于 2014 年 9 月 12 日当选为法属波利尼西亚主席，2018 年 5 月 18 日再次当选。

6. 政府是法属波利尼西亚的行政机关，负责政策的推行。政府每周以部长会议形式开会，共同担责和集体处理属于其权限的事务。政府确定提交议会的议案和执行这些

议案的必要适用措施，还享有广泛的监管权力。法国海外事务部长或高级专员必须视情况就国家权限领域征求政府的意见。

7. 法属波利尼西亚议会由直接普选产生的 57 名议员组成，任期五年，负责审议属于行政区权限的所有事项，但移送部长会议或政府主席处理的事项除外。议会负责通过由法国最高行政法院行使管辖监督权的地方方法以及政府提交的议案，就法属波利尼西亚的预算和账目进行表决，并监督政府的行动。因此，政府可通过不信任动议推翻，议会也可在地方政府的请求下通过法国总统令解散。

8. 作为咨询机构的经济、社会、环境和文化理事会由参与行政区经济、社会和文化生活的专业团体、工会、机构和协会代表组成，负责针对政府和法属波利尼西亚议会移送的问题提出意见和建议。经济、社会或文化项目以及政府或议会起草的文书提案必须征求该理事会的意见。理事会还可在其成员三分之二多数表决通过后，自行就属于其权限的专题开展研究。理事会 48 名成员由同行指定，任期四年，分为四个团体(雇员团、企业主团、发展团和集体生活团)。理事会主席通过选举产生，任期两年。

9. 根据 2019 年版《国家部门和法属波利尼西亚机构服务指南》，法国高级专员是中央政府和各部部长的代表。高级专员与法属波利尼西亚主席、政府和各机构密切合作，与当地所有利益攸关方接触，为整体利益服务。

10. 根据法国开发署 2019 年出版的《法属波利尼西亚社区观察》，自第 2004-192 号组织法通过以来，法属波利尼西亚的 48 个社区均被确认为法国领土行政区，并因此符合自由管理原则，行政区之间没有任何等级划分，法属波利尼西亚行政区由此在行使自身权限方面实现了自治。不过，与都会区和海外省不同的是，法属波利尼西亚社区不享有一般权限条款，目前只在以下九个领域拥有权限：市镇警务；公共道路；墓地；公共交通；初等学校的建设、维护和运作；饮用水分发；生活垃圾的收集和处理；植物垃圾的收集和处理；以及污水的收集和处理。

11. 2017 年 3 月 17 日，法国总统和法属波利尼西亚主席签署了关于促进法属波利尼西亚发展的协定，称为《爱丽舍协定》。该协定于 2017 年 7 月 6 日由法属波利尼西亚议会通过(见 [A/AC.109/2019/7](#))，其中规定，一方面推动赔偿核试验受害者、处理核试验的环境后果并继续调整法属波利尼西亚的经济结构，另一方面保护领土自主权和确保社区行政自由。

12. 法国议会于 2019 年 5 月通过了关于修订法属波利尼西亚自治地位的组织法草案，其中第 1 条在第 2004-192 号组织法中插入了第 6-1 和 6-2 条(增加题为“国家承认”的第 2 节)。第 6-1 条第 1 款宣告，法兰西共和国承认法属波利尼西亚为建设核威慑能力和国防作出的贡献。第 2 款规定，依法确定向因为法国核试验而遭受电离辐射的患者提供赔偿的条件。第 3 和第 4 款指出，国家确保法属波利尼西亚核试验地点的维护和监测，并在核试验结束后协助法属波利尼西亚进行经济和结构转型。第 6-2 条规定，国家每年向法属波利尼西亚议会通报根据新增第 2 节采取的行动。第 15 条将第 2004-192 号组织法第 47 条所述法属波利尼西亚在勘探和开发生物及非生物自然资源方面的权限扩大到监管和行使对这些资源的保养和管理权，而且明确表示这一权限尤其适用于稀土元素。此外，除其他方面外，这项法律还扩大了法属波利尼西

亚可以加入的国际组织的范围，纠正了在地方机构运作中带来实际困难的法规要点(签名授权、提交议会的公约类型等)，准许法属波利尼西亚创建地方国营公司、参加公开联合工会以及在其所有权限领域建立独立行政当局，并将环境纳入经济、社会和文化理事会的权限范围，该理事会由此更名为经济、社会、环境和文化理事会。

13. 2019年6月27日，宪法委员会裁定关于修订法属波利尼西亚自治地位的法律有一部分违反《宪法》。除其他外，委员会认定第1条相当于普通法，不具备组织法性质。委员会还认为关于稀土元素管辖权的第15条符合《宪法》。委员会认为，将这些规定与第2004-192号组织法第27条合并的后果是，这种管辖权如果在行使时必须遵从国防约束，就不能扩大到被认为是战略原材料的稀土。

14. 2019年6月27日，宪法委员会还宣布法国议会于2019年5月通过的关于法属波利尼西亚各种体制安排的第2019-707号法的若干条款不符合《宪法》，包括规定自2020年起从法国国家收入中提取资金作为太平洋试验中心停止活动导致法属波利尼西亚经济失衡有关费用的第1条。宪法委员会还以程序为由审核了其他条款(第6和10-16条)，涉及社区对火葬场的管辖权、法属波利尼西亚适用的继承法、机场运营条件和法属波利尼西亚免于适用停车未付费不受处罚的规定。同一天，根据宪法委员会的决定，海外事务部长宣布，年底预算文件将确保在太平洋试验中心停止活动后向法属波利尼西亚提供全面自治补贴。

15. 2019年7月5日，法国总统颁布了关于修订法属波利尼西亚自治地位的第2019-706号组织法和关于法属波利尼西亚各种体制安排的第2019-707号法。

16. 2019年7月26日关于法属波利尼西亚的第2019-786号法未作修改抄录了经宪法委员会审核的第2019-707号组织法的条款，准许按照法属波利尼西亚的特点调整共同继承规则，特别是继承的年限。该项法律还抄录了一项条款，明确了法国国家转让其管辖的法属波利尼西亚机场运营权的法律框架。

17. 法属波利尼西亚主席在2019年6月13日给给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会(又称非殖民化特别委员会或二十四国特别委员会)主席的信中分享了两份文件：在2018年5月举行的第二轮立法选举期间部署的太平洋岛屿论坛观察员小组的报告和题为“法属波利尼西亚自治进程”的文件。这两份文件都已分发给二十四国特别委员会成员。

18. 太平洋岛屿论坛观察员小组在报告中对2018年选举的成功举行表示欢迎，并认为选举是透明的，符合法律框架，而且选举结果也忠实地反映了选民的意见。观察员小组认为，选举进程的某些方面可以加强，以符合代议制民主和善政的意图和原则。除其他外，观察员小组建议降低政党进入第二轮选举所需的门槛，并停止给予得票最多的政党奖励席位的一贯做法(多数选举制)。

19. 题为“法属波利尼西亚自治进程”的文件回顾了领土自治的历史，其中介绍的历史背景包括以下方面：欧洲人的到来；普玛瑞王朝；1842年与法国签订保护条约；

1880 年主权让与，法属大洋洲领地由此诞生，并在 1946 年法兰西联盟成立后获得海外领土地位，1957 年起称为法属波利尼西亚；1958 年的全民投票(见领土概况中所列的简史)。根据这份文件，1960 年代初法国建造太平洋核试验中心和机场带来了深刻的社会经济变革，大批法国本土人士的到来改变了当地的思维和生活方式。该文件还介绍了领土自治的发展和确认阶段：首先是管理自治地位(1977 年 7 月 12 日第 77-772 号法，给予法属波利尼西亚行政和财政自治)；内部自治(1984 年 9 月 6 日第 84-820 号法、1990 年 7 月 12 日第 90-612 号法和 1996 年 4 月 12 日第 96-312 号组织法)；最后是 2004 年对这一地位的重大改革(见第 1 段)，先后于 2007 年和 2011 年修订(见第 3 段)。该文件还概述了法国议会 2019 年 5 月通过的自治法规修订情况(见第 12 段)，修订的目的是在不改变组织法实质内容的情况下使其现代化，提高效率和改善功能，并纳入一些具体要求。但其中也指出，法规改革的范围基本上是象征性的。

二. 经济状况

A. 概况

20. 法国海外事务部的资料显示，第三产业、特别是旅游业在法属波利尼西亚的经济中占据重要地位。由于市场狭小，经济结构的基础是能源和零售等行业的大型公共或私营集团。

21. 海外发行机构 2018 年度报告显示，第三产业 2015 年产生了 84% 的增加值，2018 年雇用了 82% 的支薪工人。商业服务是主要经济部门，创造了 40% 的财富，其次是非商业服务的 35%，而第一产业仅占法属波利尼西亚经济的 3%。2017 年法属波利尼西亚国内生产总值达到 6 010 亿太平洋法郎(2016 年为 5 860 亿太平洋法郎)，金额年度增幅为 2.5%。在贸易方面，2017 年法国仍然是法属波利尼西亚的主要供应国，占进口总量的 27%。其次是欧洲联盟其他 27 个国家，合计占总量的 15%。法属波利尼西亚还与亚洲国家保持贸易关系。新加坡、中国、大韩民国和日本共占经常账户交易的 13% 和货物贸易的 23%。此外，澳大利亚和新西兰共占经常账户交易的 6% 和货物贸易的 9%。

B. 农业、珍珠养殖业、渔业和水产养殖业

22. 海外发行机构 2018 年度报告显示，法属波利尼西亚农业依靠从事多种栽培的小型作坊和家庭农场。正规部门在领土各企业宣布的销售额中所占比例不到 1%。农业发展面临重大结构性障碍，包括缺乏耕地，特别是土地不可分导致的缺乏耕地，农民培训不足，以及产品营销渠道组织不当。

23. 海外发行机构的资料显示，2018 年塔希提珍珠养殖业占到当地产品出口收入的 60%，虽然这一年未加工珍珠的出口量和出口额都出现萎缩。

24. 法属波利尼西亚拥有大约 470 万平方公里的专属经济区，因此渔业发展潜力巨大。渔业在当地产品出口收入中占到 11.5%，产品主要出口到美国。

C. 工业

25. 海外发行机构 2018 年度报告显示,法属波利尼西亚工业发展面临结构性制约,特别是国内市场狭小限制了规模经济,以及中间商品严重依赖进口。当地工业发展的基础是对进口征收地方发展税而实现的关税保护。2018 年,领土政府宣布对税务进行修订,使其不再适用于当地产品。

D. 运输和通信

26. 根据法国海外事务部的资料,帕皮提港由公营企业帕皮提自治港管理。海外发行机构的资料显示,帕皮提自由港 2009-2019 年总计划的重点是使港区基础设施符合国际安全规则。

27. 法属波利尼西亚与大部分大洲有航空联系,包括北美洲(美国)、南美洲(智利)、亚洲(日本)、欧洲和大洋洲(库克群岛、新喀里多尼亚和新西兰)。唯一的国际机场位于塔希提(法阿),由法国管辖。机场经营权于 2010 年转给一家半公营公司,即法属波利尼西亚、法国开发署和法国信托局下属爱集思集团共同出资的塔希提机场公司。但海外发行机构的资料显示,根据巴黎行政上诉法院 2017 年 3 月 30 日作出的终审判决,由于没有遵守公共合同授标的行政程序,特许经营权不到一年即被终止。2018 年初发出的招标书最终于 2019 年初弃用。2018 年国际客运量增长 10.5%,自 2014 年以来平均每年增长 4.5%。

E. 旅游业

28. 海外发行机构 2018 年度报告显示,旅游业占法属波利尼西亚国内生产总值的 17%,是领土的首要出口资源。到 2018 年底共有 12%的企业从事旅游业,并雇用了 18%的支薪雇员。

29. 法属波利尼西亚游客的主要来源国是美国(2018 年占 35%)、法国(22.8%)和日本(4.6%)。中国游客在十年内增加了 12 倍,中国已成为第七大游客来源国。

30. 上述报告显示,2018 年到访游客持续增加,共接待游客 216 268 人,比 2017 年多了 8.7%,与旅游业有关的支薪就业和旅游业销售额分别增长了 3.4%和 2.5%。

F. 环境

31. 根据海外发行机构的资料,政府在可持续发展战略框架内确定了到 2020 年将能源消耗总量中的可再生能源比例提高到 50%的目标。法属波利尼西亚与法国环境和能源管理署签订了促进法属波利尼西亚能源转型的 2015-2020 多年期协定,以资助进行可行性研究和培训,确保为投资项目提供技术支助并开展提高认识行动。

32. 在水务管理方面,自 2004 年通过最新法规以来,社区责任有所加强。2018 年,48 个社区中有 11 个提供了饮用水,但拥有污水有效处理系统的社区不到十分之一。

33. 自第 2004-192 号组织法通过以来,生活及植物垃圾的收集和处理包括回收和处置都是由社区负责,但有毒垃圾除外。只有一半社区在管理中对垃圾进行了拣选分类。鉴于各社区在该领域进展缓慢,实施垃圾有效管理的期限已延至 2024 年 12 月 31 日。

34. 2015-2020 年项目协定为饮用水供应、污水处理和垃圾管理项目划拨了 120 亿太平洋法郎。

三. 社会状况

A. 概况

35. 法属波利尼西亚统计局强调 2009 年贫困率为 19.7%，相当于五分之一家庭的单位消费收入低于贫困线。莫雷阿的贫困率高于塔希提，更笼统而言就是农村高于城市。基尼系数是衡量收入不平等程度的一个综合指标，2009 年法属波利尼西亚基尼系数为 0.40，表明不平等程度与美国(0.41)相当，接近于新喀里多尼亚(0.43)，但大大高于法国本土(0.29)。

B. 就业

36. 根据海外发行机构的资料，法属波利尼西亚的就业以第三产业为主导，超过 80% 的支薪雇员来自该部门。服务业调动了所有支薪雇员的三分之二以上，其中近 60% 供职于商业部门。在截至 2018 年 9 月底(最新可获数据)的 6.5 万名支薪雇员中，15% 供职于商业部门，15% 供职于第二产业，3% 供职于第一产业。2018 年由国家支付薪酬的人员稳定在 1 万人左右。

37. 2018 年 11 月，支薪就业年增长率为 2.2%。在就业、培训和职业安置局登记的求职者人数增加了 5.3%，正规职位空缺数也增加了 5.7%。

C. 教育

38. 海外发行机构的资料显示，自 2004 年自治法规通过以来，法属波利尼西亚对教育组织工作拥有管辖权，但法国国家保留对大学教育的责任，并向法属波利尼西亚教育、青年和体育部提供后勤支持(提供人员、颁发国家文凭、参与资助校巴、教具和校园建筑以及支付工资)。法属波利尼西亚有 223 所初级学校(包括幼儿园、小学和特殊学校)和 62 所中学，但国家保证其文凭全国有效。此外，法属波利尼西亚对教育活动拥有全面管辖权，并提供多样化的教育体系，在所有领域都设立了教育机构。法属波利尼西亚大学是一所具有科学、文化和职业教育性质的公立教育机构。这所年轻的大学创建于 1987 年，1999 年开始自治，30 多年来已成为高等教育和研究活动的中心。

D. 卫生保健

39. 海外发行机构的资料显示，法属波利尼西亚对卫生保健拥有全面管辖权。法国政府主要通过项目协定提供财政支助，2015-2020 年项目协定向卫生保健部门拨款了 36 亿太平洋法郎，特别用于规划和装备大型公共卫生保健中心，以及在偏远群岛设立小型医疗队。

40. 根据海外发行机构 2018 年度报告，卫生保健政策有多项目标，包括改进卫生保健和医疗福利制度的治理、提高卫生保健系统的质量、扩大卫生保健和社会需求的覆盖面和相关预防工作。2017 年 10 月成立了卫生保健和社会福利监管局。2016-2021

年卫生保健组织框架将有助于更好地了解在群岛提供初步治疗、预防肥胖和照料老年人等问题。

41. 在提高治疗方面，公共部门的医疗覆盖所有群岛，私营部门则集中在塔希提。公共部门包括多学科的法属波利尼西亚中心医院和管理 120 个地方保健设施(医疗中心、门诊部、牙科中心、医务室和急救站)的卫生保健局，包括遍布群岛各地的四个郊区医院和七个专科门诊中心。此外，法属波利尼西亚中心医院的心脏科、内分泌科、眼科、产科和胸科医生还定期到各群岛巡诊。对于当地处理不了的病症，则安排医疗后送到塔希提或领土之外(法国本土和新西兰)。私营部门包括帕皮提两个诊所、两个医疗中心和将近 500 名执业人员(内科医生、口腔科医生/牙医、护士和理疗师)。

42. 海外发行机构 2017 年度报告显示，主要死因是癌症或心血管疾病。在 65 岁以下人群中，一半死亡与交通事故(尤其是 15 岁至 25 岁的年轻人)和当前生活方式(暴饮暴食、酗酒和吸烟)有关。肥胖现象在法属波利尼西亚尤其严重，常常导致医疗并发症(高血压和糖尿病)。

43. 岛屿相隔遥远使得法属波利尼西亚成为远程医疗的先驱。早在 1991 年，医院急诊科和各岛屿之间就已开始交换心电图。2000 年互联网到来后，交换的范围扩大到病人照片和放射影像。随着 2005 年急诊援助部门成立，医生们设立了静态影像交换制度。不久前又开始与三个偏远岛屿尝试高速传输动态影像。

44. 在核试验对健康的影响方面，2010 年 1 月 5 日关于承认和赔偿法国核试验受害者的第 2010-2 号法(“莫兰法”)在赔偿受害者的“可忽略风险”概念上受到质疑。2017 年 2 月 28 日关于海外行政区真正平等规划及社会和经济领域其他规定的第 2017-256 号法(真正平等法)不再提及可忽略风险，从而使更多受害者能够获得赔偿。此外，根据该法第 113 条成立了一个半数为议员、半数为合格人士的委员会，负责提出确保向核试验患病者支付赔偿的措施，并向法国政府提出建议。该委员会根据 2017 年 11 月 21 日第 2017-1592 号法设立，2018 年 5 月 28 日完成组建，由法属波利尼西亚参议员拉娜·特图阿努伊担任主席。委员会成员于 2018 年 10 月访问了法属波利尼西亚，并于 2018 年 11 月 20 日向法国总理提交了报告(见 [A/AC.109/2019/7](#))。

45. 2018 年 11 月 30 日，参议员拉娜·特图阿努伊提交了 2019 年财政法修正案，介绍了真正平等法所设委员会报告提议的若干修改(见 [A/AC.109/2019/7](#))。该修正案规定，如果确定索赔人所吸收的有效剂量(外部照射和内部污染)没有超过公共卫生法第 L1333-2 条所述辐射保护规则所确定的一般公众可吸收的估计剂量限度，即目前每年 1 毫西弗(欧洲原子能共同体指令和公共卫生法第 R1333-1 条)，则可以推翻在罹患疾病与暴露于法国核试验所致电离辐射之间存在因果关系的推定。对于在 2018 年 12 月 28 日关于 2019 年融资的第 2018-1317 号法颁布后死亡的人，死者受益人提出索赔的截止日期修改为死亡后三年，对于在颁布前死亡的人，则修改为 2021 年 12 月 31 日。核试验受害者赔偿委员会根据以往可忽略风险标准发布的驳回申请的复议截止日期延长至 2020 年 12 月 31 日。

46. 在 2019 年 2 月 11 日由法国政府团结和卫生部长主持的核试验后果监测咨询委员会会议上，法属波利尼西亚主席论述了与核问题有关的五个专题：受害者赔偿；郝

环礁、穆鲁罗瓦和方阿陶法的环境后果监测；健康和医疗后果；专注于太平洋试验中心时期的纪念中心；以及对法属波利尼西亚的经济影响和复兴。

47. 法属波利尼西亚主席认为，核问题不仅涉及赔偿和金钱，还涉及尊严和承认。他强调受害者赔偿程序已有改进，核试验受害者赔偿委员会已批准几十项索赔。但主席表示，核试验结束距今已有 23 年，环境后果依然清晰可见。

48. 关于健康和医疗后果，主席提到为支持法属波利尼西亚肿瘤学而采取的措施、对试验场附近环礁人口的流行病学监测以及社会福利基金对 1966 年以来因遭受辐射而患病者护理费用的覆盖情况。他还提到在法属波利尼西亚建立核试验纪念中心的提议，法国决定向该领土免费转让帕皮提的一块土地，并签署一项暂时占用协议，使法属波利尼西亚能够开始实施和发展该提议。

49. 据法国海外事务部称，根据 2019 年 5 月 27 日关于承认和赔偿法国核试验受害者的第 2019-520 号法令，赔偿程序已作更新，核试验受害者赔偿委员会支持受害者的工作也得到了加强。胆囊癌和胆管癌已被列入辐射引发的可获赔偿疾病清单。该法令明确规定，索赔人罹患清单所列由辐射引发的疾病必须直接影响到有关器官，而不是来自未列入清单的疾病的继发性转移，因为后者并非由辐射引发。索赔程序也已得到简化。

50. 2019 年 11 月 20 日，经济、社会、环境和文化理事会就法属波利尼西亚核问题发布了一项建议，其中指出，根据第 2019-520 号法令的规定，对于罹患被确认为辐射引发疾病的人，只要 1966 年 7 月 2 日至 1998 年 12 月 31 日期间他们在法属波利尼西亚逗留过，理论上就可以推定存在因果关系，除非确定当事人每年因法国核试验而吸收的电离辐射剂量低于 1 毫西弗。

51. 经济、社会、环境和文化理事会建议进一步修订“莫兰法”，认为该法能够保证对法属波利尼西亚人遭受的伤害进行真正的赔偿，并向私营的社会福利基金偿还因辐射引发疾病而产生的费用。

52. 由领土主席主持的监测核试验后果指导委员会包括 20 名成员，2005 年根据法属波利尼西亚议会法属波利尼西亚人与核试验问题调查委员会的建议成立。指导委员会负责向政府提出建议，以评估法属波利尼西亚核试验对健康和环境的影响。在指导委员会 2019 年 11 月 26 日举行的会议上，核试验受害者赔偿委员会主席回顾称，自 2010 年以来，该委员会已处理了 311 起索赔。2012 年到 2017 年只有 11 起索赔得到解决，但自 2018 年 1 月 1 日以来已有 110 人收到赔偿方案。该委员会主席强调，1 毫西弗不是绝对的阈值，有 60% 的核定索赔低于该阈值，其他分析要素也已考虑在内。他还论述了中小学对核事实的教学问题，需要采取包含历史、地理、经济、环境甚至卫生保健的多学科办法。目前已在教育局网站上提供文献资源，帮助教师讲授核问题。2020 年预算已列出 1 000 万太平洋法郎用于制作文献资源和开展教师培训。

四. 与国际组织和伙伴的关系

53. 法属波利尼西亚于 1992 年成为亚洲及太平洋经济社会委员会准成员，2016 年 9 月成为太平洋岛屿论坛正式成员，是太平洋共同体和太平洋区域环境方案的成员，也是中西太平洋渔业委员会和波利尼西亚领导人小组的参与方。法属波利尼西亚还加入了大洋洲海关组织和太平洋电力协会等其他区域机构。

54. 法属波利尼西亚卫生和预防部长参加了 2019 年 10 月 7 日至 11 日在马尼拉举行的世界卫生组织西太平洋区域委员会第七十届会议。

55. 法属波利尼西亚参加了太平洋区域环境方案 2019 年 9 月 3 日至 6 日在阿皮亚举办的第二十九次太平洋环境部长会议。会谈讨论的问题涉及气候变化、海洋、污染和海洋采矿资源。

56. 法属波利尼西亚议会于 2019 年 9 月 10 日和 11 日举办了关于蓝色经济的太平洋岛屿议会集团会议。

五. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

57. 领土政府代表在 2019 年 5 月 2 日至 4 日于格林纳达大安塞举行的第三个铲除殖民主义国际十年执行情况加勒比区域讨论会上作了发言。

58. 根据大会第 73/112 号决议，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会在 2019 年 6 月 27 日和 28 日第 10、11 和 12 次会议上审议了法属波利尼西亚问题，并听取了领土政府代表的发言。在第 10 次会议上，特别委员会听取了六名请愿人的发言(见 [A/AC.109/2019/SR.10](#))。在第 11 次会议上，科特迪瓦和突尼斯代表在投票前发言，对投票作了解释。在第 12 次会议上，特别委员会主席提请注意决议草案的商定案文，并作了口头订正。随后，特别委员会未经表决通过了经口头订正的决议草案(见 [A/AC.109/2019/SR.12](#))。

B. 特别政治和非殖化委员会(第四委员会)

59. 在 2019 年 10 月 8 日第 3 次会议上，第四委员会根据同次会议的一项决定，听取了法属波利尼西亚主席和 27 名请愿人关于法属波利尼西亚问题的发言。瓦努阿图代表向一名请愿人提出了一个问题。

60. 在 2019 年 10 月 17 日第 9 次会议上，第四委员会未经表决通过了特别委员会 2019 年工作报告([A/74/23](#))第十三章所载题为“法属波利尼西亚问题”的决议草案九。

C. 大会采取的行动

61. 2019 年 12 月 13 日，大会以特别委员会提交的报告和第四委员会随后对报告的审议情况为基础，未经表决通过了第 74/103 号决议(见 [A/74/418](#))。在该决议中，大会：

(a) 重申法属波利尼西亚人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申最终应由法属波利尼西亚人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助法属波利尼西亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(c) 回顾领土政府代表在 2019 年加勒比区域讨论会上发言，重申以前多次提出的将法属波利尼西亚从非自治领土名单上删除的呼吁，并表示注意到法属波利尼西亚议会 2013 年 5 月 30 日通过了第 2013-3 号决议，其中废止了该议会 2011 年要求将法属波利尼西亚重新列入上述名单的决议；

(d) 为此重申大会第 67/265 号决议规定将法属波利尼西亚再次列入非自治领土名单，并认真注意到 2016 年 10 月 4 日向特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)提交独立的领土自治评估，认为领土没有达到完全自治；

(e) 促请管理国参与并充分配合给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作，以落实《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的规定，并向特别委员会通报执行《宪章》第七十三条(丑)款规定、努力促进法属波利尼西亚自治的情况，同时鼓励管理国为视察团和特派团前往领土提供便利；

(f) 又促请管理国为视察团前往该领土提供便利，并请特别委员会主席为此目的采取一切必要的措施；

(g) 感到遗憾的是，管理国自大会 2013 年将领土再次列入名单以来尚未对根据《宪章》第七十三条(辰)款规定提交关于法属波利尼西亚的情报的要求作出回应；

(h) 重申管理国根据《宪章》第十一章规定有义务递送情报，要求管理国根据《宪章》规定向秘书长递送关于法属波利尼西亚的此类情报；

(i) 敦促管理国根据大会有关决议，确保法属波利尼西亚人民对其自然资源包括海洋资源和海底矿物的永久主权；

(j) 表示注意到管理国在确认和赔偿核试验受害者方面作出的努力，并在这方面鼓励管理国为此采取步骤；

(k) 再次请秘书长继续提供关于在法属波利尼西亚进行核试验 30 年期间的环境、生态、健康和其他影响的最新情况，作为秘书长根据大会第 71/120 号决议第 7 段编写的关于这一事项的报告的后续行动，

(l) 促请管理国加紧与法属波利尼西亚对话，推动在建立一个公平和有效的自决进程方面迅速取得进展，以通过该进程商定自决行动的条件和时间表；

(m) 请特别委员会继续审查法属波利尼西亚非自治领土问题，并就此向大会第七十五届会议提出报告。

附件

法属波利尼西亚地图

