



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况.....	3
一. 宪政、法律和政治问题.....	4
二. 预算.....	5
三. 经济状况.....	6
A. 概况.....	6
B. 农业和渔业.....	6
C. 金融服务.....	7
D. 旅游业.....	7
E. 建设.....	8
F. 公用事业和通信.....	8

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2019 年 12 月 9 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：

www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers。



四. 社会状况	8
A. 概况	8
B. 劳工	9
C. 教育	9
D. 公共卫生	9
E. 犯罪和公共安全	10
F. 人权	10
五. 环境和火山活动	11
六. 与国际组织和伙伴的关系	11
七. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
八. 联合国的审议情况	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	12
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)	13
C. 大会采取的行动	13
附件	
蒙特塞拉特地图	15

领土概况

领土：蒙特塞拉特是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督安德鲁·约翰·皮尔斯(2018年1月起)。

地理位置：位于东加勒比背风群岛，在安提瓜西南43公里和瓜德罗普西北64公里处。全岛由火山组成。1995年7月，休眠400多年的苏弗里耶尔山火山喷发，产生破坏性影响，包括首都被毁，导致大约70%的人口从该岛南部撤离和迁移。目前仍然感觉到这次喷发和随后小规模火山活动造成的影响。

陆地面积：103平方公里。

专属经济区：7 582平方公里。

人口：4 649(2018年)。

出生时预期寿命：80.55岁(男子为78.18岁，妇女为83.21岁(2019年估计数))。

语言：英语。

首都：普利茅斯，1997年火山喷发后被废弃。目前正在该岛西北沿岸的小湾区开发新的城市中心。

领土政府首脑：总理约瑟夫·伊斯顿·泰勒·法雷尔(2019年11月起)。

主要政党：变革与繁荣运动；人民民主运动。

选举：最近一次：2019年11月18日；下次：预计于2024年11月举行。

人均国内生产总值：11 581美元(据2017年联合国数据)。

经济：金融服务、投资、建筑业。

主要贸易伙伴：加拿大、日本、特立尼达和多巴哥、美利坚合众国。

失业率：6.51%(2018年)。

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩(2.70东加元等于1美元)。

简史：克里斯托弗·哥伦布以西班牙巴塞罗纳附近的一座修道院给蒙特塞拉特命名。第一批欧洲定居者于1632年抵达，大多为爱尔兰人。该岛后来成为运往英属西印度群岛的爱尔兰契约仆人的避难所。1768年圣帕特里克节爆发了一场大规模奴隶起义。在十八世纪，蒙特塞拉特曾被法国断断续续占领，之后于1783年被确认为英国属地。1871年，蒙特塞拉特成为英国直辖殖民地。1962年继西印度联邦解体后，蒙特塞拉特没有选择联系邦地位，而选择保留其英国直辖殖民地地位。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 2011 年 9 月生效的 2010 年《蒙特塞拉特宪法令》，蒙特塞拉特设有一名由英国王室任命的总督、一个内阁和一个立法会议。总督负责内部治安(包括警察部队)、外事、防务、公共服务和国际金融服务管制等事务。现任总督于 2018 年 1 月就职。根据颁布《宪法》所依据的立法，英国王室保留按照大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院的咨询意见总体制订法律或为蒙特塞拉特的和平、秩序和善政制订法律的权力。

2. 内阁由总理、其他三名部长以及作为当然成员的总检察长和财政部长组成。副总督为总督任命的蒙特塞拉特人，出席会议，但无表决权。内阁由总督主持，总督在内阁中没有表决权，负责政府的全面管理和领导，集体对立法机构负责。

3. 立法会议由 9 名民选议员以及与内阁相同的 2 名当然成员组成。蒙特塞拉特实行成人普选制，通常每五年举行一次选举。在 2019 年 11 月 18 日举行的最近一次选举中，变革与繁荣运动从人民民主运动手中重新夺取了权力，赢得了议会 9 个席位中的 5 个。2019 年 11 月 22 日，约瑟夫·法雷尔宣誓就任蒙特塞拉特总理。

4. 蒙特塞拉特的法律主要包括蒙特塞拉特立法机构颁布的法律；延伸适用于蒙特塞拉特的一些联合王国议会法令；英国王室在枢密院代表领土颁布的敕令；英国普通法。蒙特塞拉特归东加勒比最高法院(高等法院和上诉法院)管辖。上诉法院是一个巡回法院，根据西印度群岛联系邦最高法院 1967 年第 223 号命令成立，在其 9 个成员包括蒙特塞拉特轮流开庭。民事和刑事案件最后上诉庭为枢密院司法委员会。2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。

5. 蒙特塞拉特时任总理在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会于 2018 年 5 月 9 日至 11 日在格林纳达圣乔治举行的太平洋区域讨论会上发言时指出，蒙特塞拉特是一个有待非殖民化的领土，应撤回先前提出的将蒙特塞拉特从特别委员会议程上删除的请求(A/AC.109/2018/10, 第 5 段)。总理描述了蒙特塞拉特自 1995 年火山危机以来面临的发展挑战以及撤离者的脆弱处境。他说，如果蒙特塞拉特经济依赖性持续下去，并且因持续的财政挑战而加剧，则不能实现其发展目标，而且在争取资金重建关键基础设施和帮助 1995 年火山危机撤离人员方面，需要特别委员会作为中立合作伙伴介入。他邀请特别委员会向该领土派遣一个视察团，其中还可以包括与在安提瓜和巴布达、联合王国和美利坚合众国的撤离者会晤。

6. 在 2019 年 6 月 25 日举行的特别委员会第 8 次会议上，时任蒙特塞拉特总理提到了 1997 年 6 月火山喷发周年及其后果。他说，在过去 20 年里，蒙特塞拉特政府 60%的经常预算、90%以上的基本建设预算仍然依赖联合王国。他感谢通过了关于蒙特塞拉特问题的至关重要的大会第 73/114 号决议，同时感谢联合王国政府同意由特别委员会派遣视察团，这将使蒙特塞拉特人民未经过滤的声音得到倾听(见 A/AC.109/2019/SR.8)。

7. 在 2019 年 10 月 10 日举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 4 次会议上, 时任蒙特塞拉特总理说, 特别委员会的视察将使其能够第一手评估近半个世纪以来为将蒙特塞拉特从其非自治领土名单中除名而采取的行动。不幸的是, 蒙特塞拉特的居民没有意识到他们根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款享有的权利。如果蒙特塞拉特政府坚持及时实现这些权利, 该国很久以前就可以自力更生了, 火山喷发造成的破坏和生命损失本来可以避免, 因为这是灾后恢复和重建工作拖延和缺乏关键资金造成的结果。联合王国政府在满足蒙特塞拉特更换其丧失的基础设施的需要方面迈出了重要的一步, 基础设施对其经济和社会至关重要。联合王国的再次承诺值得赞扬, 但这一承诺是在危机本身发生很久之后才作出的。他呼吁委员会在视察蒙特塞拉特后, 为其全面非殖民化制定一个框架、时间表和行动方案(见 [A/C.4/74/SR.4](#))

8. 2018 年 11 月 6 日, 蒙特塞拉特总理办公室在题为“联合王国海外领土的未来”的调查框架内, 向联合王国议会下议院外交事务委员会提交了书面证据。该文件概述了在该领土内进行的协商进程的主要结果, 所涉主题包括施政、蒙特塞拉特与联合王国之间关系对它们双方的好处、海外领土筹资、在联合王国、英联邦和其他国际论坛代表蒙特塞拉特的利益。蒙特塞拉特立法会议和蒙特塞拉特残疾人协会也提交了书面证据。

二. 预算

9. 据管理国报告, 蒙特塞拉特公共部门继续依赖联合王国的预算援助。领土政府 2019 年 6 月提交的 2019/20 年度预算报表显示, 2019/20 财政年度预算拨款总额为 2.022 亿东加元。经常性开支总额预算为 1.378 亿东加元, 这意味着英国国际发展部为 2019/20 财政年度提供 2 320 万英镑(按当前汇率约合 7 960 万东加元)的预算援助。计划的发展支出总额为 6 440 万东加元。2019/20 年度经常性收入估计为 1.378 亿东加元, 与上一财政年度相比增加了 4.81%, 这是基于新的税收措施、税收的改善、业绩和预计的适度经济增长得出的综合结果。地方来源的收入估计为 5 820 万东加元。地方总收入将来自两个主要领域: 税收和非税收(费用、罚款、许可证、租金、利息和执照)。到 2024 年, 英国国际发展部将通过两个计划再拨出 1.56 亿东加元(4 500 万英镑)的基础设施投资。

10. 2019 年 4 月, 联合王国政府通过英国国际发展部与蒙特塞拉特政府签署了蒙特塞拉特促进弹性增长资本投资计划谅解备忘录。该计划涵盖 2019-2024 年期间, 由英国国际发展部资助, 是一个五年期基本建设计划, 目的是实现蒙特塞拉特的经济增长, 并通过改善关键基础设施和加强其旅游服务, 增强领土抵御自然灾害和经济冲击的能力。

11. 根据英国国际发展部 2019 年 12 月提供的信息, 治理改革和机构发展计划是一项耗资 350 万欧元的倡议, 旨在为蒙特塞拉特公共部门正在开展的由地方主导的改革进程提供有针对性的技术支持。改革涵盖公共财政管理、项目管理、采购、人力资源和加强总理办公室的核心作用。改革的目标是改善公共部门的执行, 并

提供更大的保证，即高成效、高效率地管理公共财政，同时提高透明度，加大问责力度。该计划预计将于 2023 年 3 月 31 日前完成。

12. 2020 年 1 月 13 日至 17 日期间，派出了 2020-2021 年期间财政援助团。在讨论开始时，总理强调，有必要确保在蒙特塞拉特促进弹性增长资本投资计划下批准的项目及时实施。他说，旅游、贸易和投资是政府当局的三大支柱，目标是至少在 2035 年之前让蒙特塞拉特不再接受援助。

13. 据管理国称，蒙特塞拉特的税法目前规定，居民个人在世界各地一切来源的收入都要缴税。此外，所有注册公司、房屋互助协会或法人团体的应课税收入也要缴税。目前公司税的税率是利润的 30%。蒙特塞拉特税法目前没有规定资本利得税。

14. 据管理国称，领土受益于第十一期欧洲发展基金为 2014-2020 年划拨的大约 1 840 万欧元。该协议于 2017 年 12 月签署。

三. 经济状况

A. 概况

15. 根据东加勒比中央银行对蒙特塞拉特的统计，2017 年实际国内生产总值(GDP)增长率(市场价格)为-3.78%，2018 年为 3.99%，2019 年为 4.49%。据联合国统计司报告，近年来人均国内生产总值出现了波动：从 2014 年的 11 893 美元增加到 2016 年的 12 615 美元，2017 年减少到 12 030 美元，2018 年增加到 12 754 美元。

16. 蒙特塞拉特政府制定了 2018-2022 年期间经济增长战略和执行计划，作为今后几年公共投资的指南，目标是最终实现经济再平衡，由公共部门驱动变为私营部门主导。根据该计划，政府力求通过分析关键部门的潜力实现这一目标，这些部门已被定为经济上最可行的部门，最终目标是实现长期可持续性。该计划确保行动与这些目标挂钩，为此明确概述了执行计划，其中详细说明完成旨在实现经济里程碑的任务的责任机构和期限。该计划的战略重点预计将持续到 2022 年之后，以配合为 2021 年拟定新的可持续发展计划。经济增长战略和执行计划确定了蒙特塞拉特经济的一些主要优势和弱点，以及领土今后面临的最大威胁和机遇。联合王国根据《联合国宪章》第七十三条支持该领土是确定的优势之一。该计划确定的蒙特塞拉特经济的未来驱动因素(即能够支持蒙特塞拉特实现其增长目标的产业和服务)是游客经济、企业文化、基础设施及采沙、农业、金融服务和发电部门。

B. 农业和渔业

17. 由于持续的火山活动，大部分肥沃的农田、牧场和捕鱼区仍受到限制或无法进入。不过，近年来，据报农业收成、渔业和畜牧生产都有增长。根据经济增长战略和执行计划，通过推广黑莓和“灌木朗姆酒”等利基岛屿产品、增加冷藏设施、商业鸡肉生产以及园艺产品的进口替代，有可能扩大农业产出和就业。

18. 近年来，领土政府继续以农业为重点，将其作为打造自给自足政策的关键领域。各项举措包括提供就业机会和鼓励增加地方生产，特别是建设后院菜园和增加种植土地面积。2016年3月，在加勒比开发银行和领土政府的财政支持下，建成了屠宰场，以便按照公共卫生立法在岛上生产肉类产品。管理国称，为了进一步支持和加强该岛的自给自足政策，2016年12月农业部启动了农业战略营销计划，其目标是减少对进口新鲜食品的依赖，并探讨当地食品的利基市场机会。管理国称，虽然由于资金问题，大型基本建设项目尚未开始，但农业部已经开始实施小型项目，以推进该计划的目标，包括实施2018年开始的鱼菜共生养殖和新的畜牧业方案。

C. 金融服务

19. 蒙特塞拉特是东加勒比中央银行成员，东加勒比中央银行充当领土中央银行，是东加勒比证券交易所以及加勒比金融行动特别工作组的成员，后者负责监测反洗钱活动，致力于打击区域内资助恐怖主义的行为。境内有各种银行设施，包括两家商业实体(蒙特塞拉特银行和加拿大皇家银行)以及若干国际银行。该领土还有一家信用合作社和一个房屋互助协会。2019年12月11日，成员包括蒙特塞拉特银行的东加勒比本地银行财团宣布，它已达成一项明确协议，从加拿大皇家银行收购所有银行业务。

20. 管理国称，蒙特塞拉特自2000年以来设有公开的法律实体公共登记册，提供股东和董事的身份信息。2014年，蒙特塞拉特政府公布了“实益所有权公共登记册行动计划”，以执行加勒比金融行动特别工作组的标准。目标是获取和维护公司和法律安排实益所有人的身份信息，以确保所有权和控制权保持透明，并确保遵守良好的公司治理。修订现行立法框架的工作正在进行，蒙特塞拉特政府致力于引入立法框架，以便在2020年12月前获得实益所有权信息。

21. 2018年5月，联合王国议会通过了《制裁和反洗钱法》。根据该法，内阁大臣必须向海外领土政府提供一切合理援助，使这些政府都能够为在其管辖范围内注册的公司建立可公开查阅的实益所有权登记册，并迟于2020年12月31日拟定一份枢密院令草案，规定任何尚未建立该登记册的海外领土必须这样做。此后，这一截止日期已被延长至2023年。

D. 旅游业

22. 在1995年火山喷发前，旅游业是创造国内总产值的主要部门，旅游业的重建仍是领土政府的一个优先事项。2019年2月任命了一名旅游总监，合同为三年。

23. 如先前的报告所述，2013年12月启动了经过改良的渡轮服务，容量增大。该渡轮往返于蒙特塞拉特和安提瓜之间，旅程约需一小时，使蒙特塞拉特能作为一日游目的地进行营销。管理国称，由于合同原因，2016年4月暂停了渡轮服务，经过完整采购过程后，新的服务于2016年12月2日投入运行。2018年，领土政府宣布将与安提瓜和巴布达政府共同推广蒙特塞拉特，以吸引更多的一日游游客。2019年9月23日，蒙特塞拉特政府宣布批准渡轮服务的优惠票价。折扣票价适用于多个类别，包括：团体预订、体育和文化群体、培训和交流方案

以及国家级团队。该政策还为乘客的照顾者或护送人员或证明患有蒙特塞拉特政府认定的精神或身体残疾或其他情况乘客的陪同者提供在成人基本票价基础上八折的优惠。

24. 根据蒙特塞拉特旅游局的数据,2019 年到访游客总数为 20 956 人次,比 2018 年的到访人次(18 338)增长了 14%,这是自 1995 年苏弗里耶尔山火山喷发以来,游客人数首次超过 20 000 人次。

25. 管理国称,蒙特塞拉特政府在 2019 年发布了一项新的旅游业战略,详细说明了未来旅游业发展的计划。这一战略,再加上加勒比开发银行宣布将管理联合王国加勒比基础设施基金的赠款,用于在海港建造一座防波堤,使游轮能够停靠,将使到访游客人次有望大幅增加。

26. 根据经济增长战略和执行计划,就目前的规模和增长潜力而言,游客经济是蒙特塞拉特经济最重要的驱动力。旅游业的竞争优势包括火山和普利茅斯“庞贝”城、原始海洋和森林环境、空间与宁静、现代音乐史和人身安全。

E. 建设

27. 2013-2022 年期间的实物发展计划勾勒出领土政府关于开发领土北部地区的构想,并为帮助实现可持续发展计划所载各项目标提供了框架,致力解决土地供应、资源有限和基础设施发展等问题。

F. 公用事业和通信

28. 法定机构蒙特塞拉特公用事业有限公司负责领土的水电配送。管理国称,全体居民都可获得充沛的优质饮用水供应,供水系统连通了大约 98%的居民。该公司的供水部还负责一些地区的污水处理,特别是卢考特和戴维山地区。

29. 管理国称,预计未来可以供应足够的地热能源,最终满足电力需求。蒙特塞拉特时任总理在其 2019/20 年预算报表中表示,在成功钻探了第一口和第二口活跃的地热井之后,2019 年进行了第三口注入井的勘探性钻探,但由于技术问题,该钻井平台被认定不再适合用途。通过蒙特塞拉特促进弹性经济增长资本投资计划提供了技术援助资金,该资金将用于与私营部门合作制定一个框架,用于指导建造将从第一口和第二口井发电的地上地热厂。

30. 蒙特塞拉特与安提瓜和巴布达除了通过轮渡服务相连,它们之间的班机和包机服务继续由两家公司运营。蒙特塞拉特领空由国际航空安全支助组织管理,该组织也管理该领土的航空公司。

四. 社会状况

A. 概况

31. 火山危机对领土的传统社会结构和支助系统造成了深远的影响。许多家庭和社群被拆散并移居到世界不同地区。管理国称,蒙特塞拉特的社会福利服务继续包括每月财政援助、租金补贴以及基本物品的一次性补贴。管理国称正在利用联

合王国政府和联合国儿童基金会提供的技术支持，在蒙特塞拉特发展综合社会服务交付。

B. 劳工

32. 根据 2019 年完成并交付的 2018 年人口普查和劳动力调查，蒙特塞拉特的劳动力约为 2 703 人。2018 年就业绝对人数为 2 527 人(女性占 50.5%，男性 49.5%)。2018 年失业人口为 176 人(女性占 44.9%，男性 55.1%)。失业率从 2011 年的 6.6% 略降至 2018 年的 6.5%。青年失业率从 2011 年的 16.9% 下降到 2018 年的 11.8%。劳资关系受《就业法》和《劳工法》约束(两法均于 2012 年修订)，劳工部根据两法提供调解和调和服务，而劳工法庭则负责解决争端。

33. 2012 年订正的《劳工法》规定了最低雇用条件并确定了解决劳资纠纷的程序，提出就业待遇平等，不管雇员的种族、肤色、性别、宗教信仰、族裔血统、国籍、政治见解或联系、残疾状况、家庭责任、怀孕与否、婚姻状况或年龄。

C. 教育

34. 蒙特塞拉特设有可全面提供初等和中等教育的教育基础设施和服务。义务教育 5 岁开始，16 岁结束。

35. 2012-2020 年期间教育发展计划阐述了指导教育部提供早期幼儿教育、初等教育、中等教育、大专教育、以及特殊需要教育、教师培训和教育支助服务的准则。领土有一些政府日托设施和幼儿园，还有一个私立幼儿教育设施。管理国称，2015 年完成了一次儿童安全保障审查并提出了一些加强机构间协调的建议，以便更好地保护儿童。多机构规程已经制定，程序已经修订，立法改革方案正在拟订，以确保儿童得到更好的保护。技术合作是通过各种项目进行的，包括与社会工作者和缓刑执行官合作，以帮助地方建设能力，进行可持续的变革。所有这些措施构成了审查中所建议的加强协调的基础。

36. 位于塞勒姆的蒙特塞拉特社区学院的经费部分来自补贴，为 16 至 18 岁学生开设高等教学课程，还开办了技能课程。西印度群岛大学在社区学院旁设有一个校外部。研究生可攻读该大学远程授课的各种学位。

37. 来自海外领土的学生如果在第一个学年之前的三年在英国海外领土、欧洲经济区或瑞士居住，则可享受英国大学的本国学生学费费率。此外，他们也可获得欧洲联盟提供的高等教育或职业教育资助。

D. 公共卫生

38. 卫生部负责提供初级和中级保健服务、环境卫生服务和寄养，还在一般医疗服务、外科治疗、诊断检测、眼耳鼻喉科治疗和药物方面提供卫生政策咨询。领土政府向学龄儿童、老人、孕妇、教师、护士、警察和消防员提供免费牙科急诊服务，并安排一些专科医生来领土出诊，提供高度专业化的保健服务。与此同时，还制定了将病人紧急运送到安提瓜和巴布达以及瓜德罗普岛就诊的规程。

39. 领土的卫生设施包括圣约翰设有 30 张病床的格兰敦医院。该医院提供与日常保健、X 光检查以及小手术有关的服务。另外还有几个初级保健诊所。该领土的新医疗设施的设计合同于 2019 年 12 月 24 日授予，该设施将至少有 24 张病床，并可以进行扩建。新医院是蒙特塞拉特促进弹性经济增长资本投资计划下的项目，预计将于 2020 年底开工建设。

40. 根据泛美卫生组织提供的资料，蒙特塞拉特拥有有效的初级保健系统，基本二级保健服务可在一家医院获得。目前该领土没有三级设施。为弥补这一不足，蒙特塞拉特政府在题为“健康蒙特塞拉特”的 2008-2020 年国家可持续发展计划中指出，其目标是到 2020 年，确保蒙特塞拉特居民能以负担得起的价格获得二级和三级保健。非传染性疾病仍然是发病和死亡的主要原因；在 2010-2015 年期间，这些疾病是在区保健中心求医和格兰敦医院住院的主要原因。此类疾病也是导致死亡的主要原因。

E. 犯罪和公共安全

41. 根据一项五年战略，蒙特塞拉特皇家警察局重点开展街区治安和以情报为先导的警务活动、减少和预防犯罪以及与刑事司法系统建立伙伴关系。管理国称，与加勒比区域其他地区相比，蒙特塞拉特的犯罪率非常低，从某些指标看，犯罪率在美洲最低。

42. 管理国称，2018 年，管理国向蒙特塞拉特皇家警察局海事股提供了一艘 80 英尺长的机动船 *Heliconia Star* 号双螺旋巡逻艇，可行驶 300 海里，时速最高为 32 海里，以加强其救援、巡逻和拦截能力。

43. 2019 年，联合王国出资的执法顾问办公室的工作因在职者退休和征聘继任者的过程而受影响。皇家海军辅助舰队的“芒特湾”号自 2017 年 1 月起就驻扎在加勒比地区，执行皇家海军在北大西洋的部分巡逻任务，确保联合王国全年都有海上部署，支持海外领土防备和应对飓风和其他灾害的威胁，并在这一区域提供人道主义援助、救灾和危机通信支持。联合王国政府表示承诺向海外领土提供援助，应对未来的重大风暴和其他灾害。

F. 人权

44. 领土的《宪法》对个人基本权利和自由作了规定。主要的国际和欧洲人权文书延伸适用于蒙特塞拉特。此外，据管理国报告，蒙特塞拉特已要求将联合王国对《消除对妇女一切形式歧视公约》的批准延伸适用于领土。目标是在 2018 年将该公约延伸到蒙特塞拉特，但由于 2018/19 年社会服务部工作人员严重短缺，工作量增加，现在的目标是管理国和该部努力在 2020 年延伸该公约。

45. 根据管理国提供的资料，目前没有任何政府机构应对蒙特塞拉特的人权问题，只有两个非政府组织这样做。不过，有一些民间社会组织致力于一系列广泛问题，其中包括蒙特塞拉特残疾人协会、蒙特塞拉特糖尿病协会、蒙特塞拉特老年公民协会、蒙特塞拉特妇女资源中心和妇女支助小组。

46. 如上文第 8 段所述，2018 年 11 月，蒙特塞拉特残疾人协会向联合王国议会下议院外交事务委员会提交了书面证据，指出的问题之一是《残疾人权利公约》没有延伸到蒙特塞拉特。

五. 环境和火山活动

47. 1995 年苏弗里耶尔山火山喷发后设立了一个面积约占该岛南部三分之二的禁区。该火山自 2010 年 2 月发生上一次重大喷发活动以来一直处于暂停活动状态，2014 年解除了对属于外部禁区一部分的 C 区的一些准入限制，容许不受限制地进出一些地区。

48. 据管理国称，蒙特塞拉特有一个明确的应灾体制框架，曾在 2013 年进行测试。2013 年制定的飓风计划概述了由领土机构、部委或部门负责的主要工作，这是规划和应对热带天气系统的应急管理体系的一部分，该计划每年修订一次。

六. 与国际组织和伙伴的关系

49. 蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的联系成员。据管理国称，领土继续与国际货币基金组织保持双边对话，参与方包括公共部门、银行业、企业和工会代表。

50. 蒙特塞拉特是加勒比共同体和东加勒比国家组织(东加组织)的创始成员，也是这两个组织的联系机构、包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央银行以及为支持东加组织的立法工作于 2012 年根据《经修订的巴斯特尔条约》设立的东加组织大会的成员。此外，领土具有加勒比金融行动特别工作组观察员地位，并且是加勒比区域渔业机制的成员。

51. 作为联合王国的非自治领土，蒙特塞拉特与欧洲联盟建立了联系，但不是欧洲联盟一部分。根据欧洲联盟理事会第 2013/755 号决定，蒙特塞拉特和欧洲联盟系伙伴关系。据管理国报告，核可这项决定的其中一个原因是努力脱离传统的发展合作办法，改为互惠的伙伴关系，以便在更广大的世界促进可持续发展及欧洲联盟的价值观和标准。

52. 蒙特塞拉特代表出席了 2019 年 7 月 3 日至 5 日在圣卢西亚格罗斯岛举行的加勒比共同体(加共体)政府首脑会议第四十次常会。会议发表了一份公报，各政府首脑在公报中对一些成员国和联系成员继续被列入黑名单深表关切，并认为这种行动是对这些国家和地区经济安康的明显和直接威胁。

53. 据管理国称，联合王国及其海外领土继续就联合王国退出欧洲联盟对各领土的影响进行对话。管理国重申致力于实现一个适合英国大家庭所有成员的结果。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

54. 领土政府对蒙特塞拉特未来地位的立场资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

55. 据管理国称，由于联合王国 2019 年 12 月 12 日举行大选，联合王国海外领土部长级联合理事会第七次会议推迟到 2020 年第一季度，届时管理国将接待其海外领土政府代表，讨论广泛的政策问题，其中包括联合王国脱离欧盟、环境问题和其他紧迫问题。

56. 2019 年 10 月 15 日，在大会第七十四届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表指出，联合王国与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权选择是否仍为英国人。她表示，部长级联合理事会是联合王国与各领土之间年度高级别政治对话的主要论坛，其任务是本着伙伴精神监测和推进集体优先事项。

57. 她接着说，在部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府重申致力于建立现代政治伙伴关系，继续支持这些领土的宪法安排，并根据这些安排，在尊重英国主权的情况下最大限度地移交权力。

58. 她说，根据包括《联合国宪章》在内的国际法，联合王国政府的基本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善政；领土政府在维护法治、在公共生活中尊重人权并廉洁奉公、提供高效的公共服务以及建设强大和成功的社区方面应达到与联合王国政府相同的高标准，并在这些领域得到联合王国政府的支持。她解释说，英国政府全面致力于让所有海外领土参与关于脱离欧洲联盟的谈判。为此，管理国设立了欧洲联盟谈判部长级联合委员会，以讨论海外领土的优先事项。

八. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

59. 在 2019 年 6 月 17 日举行的第 3 次会议上，委员会核准向蒙特塞拉特派视察团，派遣日期与管理国和领土协商确定。在同次会议上，委员会通过了关于向各领土派遣视察团和特派团问题的决议草案(A/AC.109/2019/L.5)，其中请委员会主席与主席团成员协作，继续与联合王国协商，以期向蒙特塞拉特派遣一个视察团。视察团于 2019 年 12 月 17 日至 20 日派遣，其间在安提瓜和巴布达举行了会议。

60. 特别委员会分别在 2019 年 6 月 25 和 27 日举行的第 8 和 9 次会议上审议了蒙特塞拉特问题。在第 8 次会议上，蒙特塞拉特时任总理发了言。在同次会议上，安提瓜和巴布达及俄罗斯联邦的代表发了言(见 A/AC.109/2019/SR.8)。

61. 在第 9 次会议上，主席提请注意决议草案 A/AC.109/2019/L.17 的商定案文，特别委员会不经表决通过了经口头订正的决议草案(见 A/AC.109/2019/SR.9)。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

62. 在 2019 年 10 月 10 日举行的第 4 次会议上，委员会根据该次会议的一项决定，听取了蒙特塞拉特时任总理关于蒙特塞拉特问题的发言(见 A/C.4/74/SR.4)。

63. 在 10 月 17 日举行的第 9 次会议上，委员会未经表决通过了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2019 年的报告(A/74/23)第十三章所载题为“蒙特塞拉特问题”的决议草案十一。

C. 大会采取的行动

64. 2019 年 12 月 13 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2019 年的报告(A/74/23)及后来第四委员会提出的建议，未经表决通过了第 74/105 号决议。在该决议中，大会：

(a) 重申蒙特塞拉特人民根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在蒙特塞拉特非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由蒙特塞拉特人民根据《宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助蒙特塞拉特人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾 2010 年蒙特塞拉特宪法以及领土政府在推动巩固宪法所带来的成果方面开展的工作；

(e) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众教育外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎领土参与东加勒比国家组织及拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 鼓励领土继续参与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会；

(h) 促请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及各区域组织和其他组织继续向领土提供援助，以减轻火山爆发造成的后果；

(i) 强调指出特别委员会必须获悉蒙特塞拉特人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括蒙特塞拉特与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(j) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进蒙特塞拉特的自治而执行《宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(k) 强调指出领土政府邀请特别委员会派遣视察团的重要性，促请管理国为视察团提供便利，并请特别委员会主席与主席团成员合作，继续与联合王国协商，以期向蒙特塞拉特派遣视察团；

(l) 重申管理国有责任根据《宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特征，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

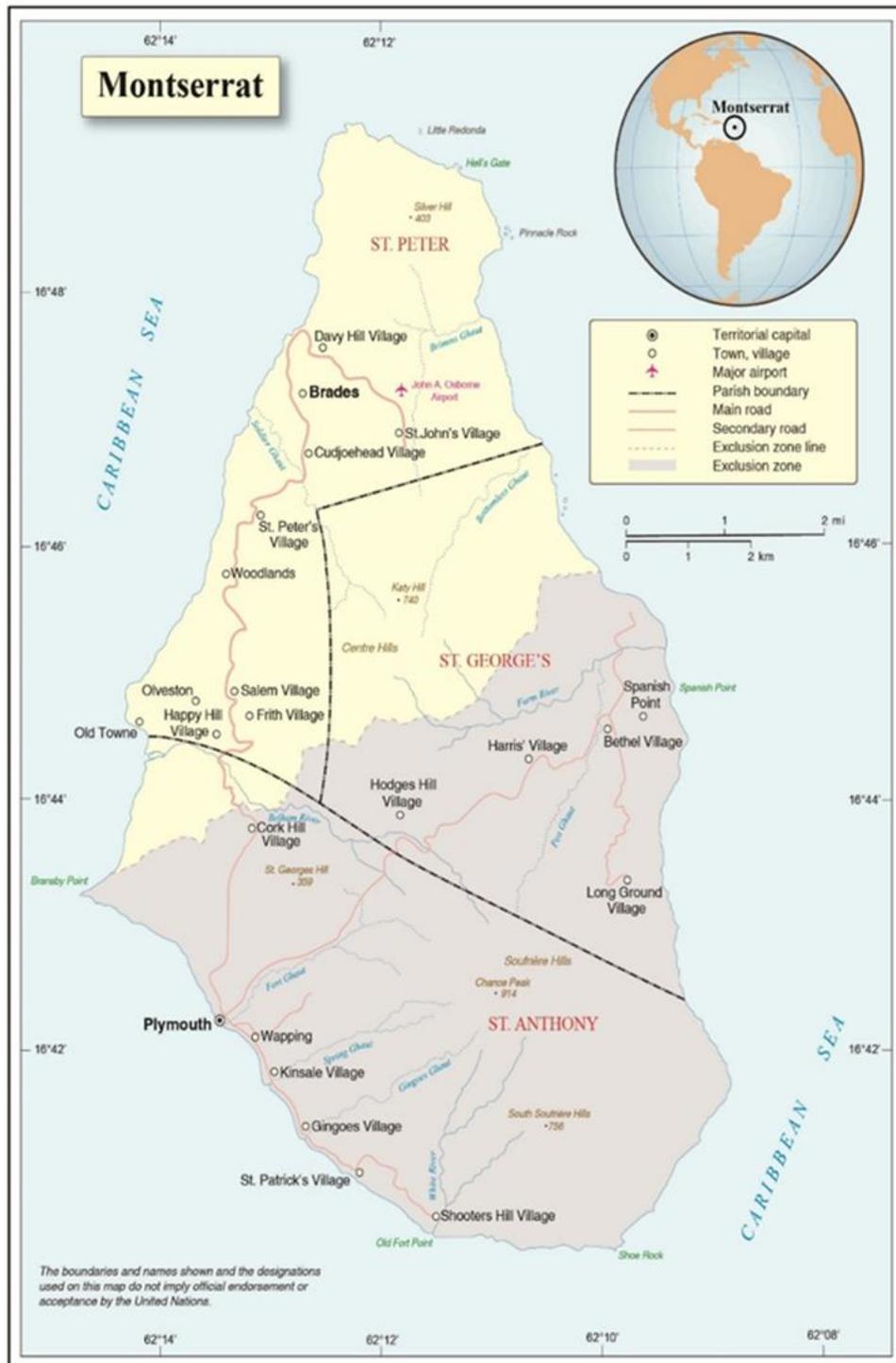
(m) 考虑到《2030年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作国际金融中心；

(n) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向领土提供援助；

(o) 请特别委员会继续审查蒙特塞拉特问题，并就此问题和决议的执行情况向大会第七十五届会议提出报告。

附件

蒙特塞拉特地图



Map No. 2571 Rev. 3 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)