



大会

Distr.: General
21 March 2019
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

直布罗陀

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概述	3
二. 宪政、法律和政治问题	3
三. 预算	4
四. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 银行和金融服务	5
C. 运输	6
D. 旅游业	8
五. 社会状况	8
A. 劳工	8
B. 社会保障和福利	8
C. 公共卫生	8
D. 教育	8
E. 领土政府的立场	8
F. 人权	9



六. 环境	9
七. 直布罗陀问题对话三方论坛	9
八. 领土的未来地位	10
A. 管理国的立场	10
B. 领土政府的立场	10
C. 西班牙的立场	11
D. 联合王国和西班牙的谈判	12
E. 联合王国与直布罗陀之间的讨论	13
九. 联合国的审议情况	13
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	13
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	14
十. 大会采取的行动	14

注：本工作文件所载资料来自管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料，也包含西班牙政府提供的资料和一些公开的资料。这些资料由管理国于 2018 年 12 月 12 日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。

一. 概述

1. 直布罗陀是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。管理国称，联合王国政府与其非自治领土现行关系的基础庄严地载入了每个领土的宪法；根据 1713 年《乌得勒支条约》，西班牙把直布罗陀的主权割让给了联合王国，而其领水来自对陆地的主权。西班牙则声称，根据该条约第 10 条，它仅割让了直布罗陀城市和城堡及其港口、防御工事和要塞。长期以来，大会一直呼吁西班牙和联合王国就直布罗陀问题进行谈判(见 1965 年 12 月 16 日通过的第 2070(XX)号决议)，2018 年大会在第 73/519 号决定中，敦促西班牙政府和联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔宣言》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法(见下文第八节至第十节)。

2. 领土是一个狭窄的半岛，从西班牙西南海岸向南延伸，与一个长约 1.6 公里的地峡相接。海湾以西 8 公里是西班牙的阿尔赫西拉斯港，非洲大陆位于直布罗陀海峡以南 32 公里处。管理国称，直布罗陀的面积为 5.8 平方公里；而声称对领土拥有主权的西班牙则表示，领土面积为 4.82 平方公里。与地峡及直布罗陀周边水域有关的问题仍然存在争议。

3. 管理国称，2018 年领土人口约 34 003 人。领土货币为直布罗陀镑，与英镑平价流通。领土主要与欧洲国家、美利坚合众国和北非国家进行商贸活动。2002 年《英国海外领土法》规定，英国海外领土公民享有英国公民身份。

二. 宪政、法律和政治问题

4. 根据 2006 年《直布罗陀宪法令》，直布罗陀政府由当选部长组成的部长理事会和在直布罗陀代表英国王室的总督共同组成。爱德华·戴维斯中将自 2016 年 1 月起担任总督。2006 年《宪法》规定，总督负责对外事务、国防、国内安全(包括与直布罗陀警察局共同负责警务)以及依照《宪法》的授权任命某些公职人员。直布罗陀民选政府负责所有其他事项。

5. 选举之后，总督从直布罗陀议会当选议员中任命其认为最有可能得到议会议员最大信任的议员担任首席部长。总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命其他部长。根据 2006 年《宪法》，议会可以为直布罗陀的和平、秩序和善政制定法律，而英国王室则保留随时为上述同样目的制定法律的充分权力。管理国称，2006 年《宪法》生效以来，英国王室没有行使过这些权力。2006 年《宪法》还对英国王室在直布罗陀的土地作出了规定。

6. 直布罗陀设有最高法院，可向上诉法院提出上诉，之后可根据枢密院司法委员会的建议在枢密院向女王陛下申诉。

7. 以费边·皮卡多为首的直布罗陀社会主义工党/直布罗陀自由党联盟曾赢得 2011 年大选；在 2015 年 11 月 26 日大选中，该党再度获胜，它获得 68% 的选票，在议会

中赢得 10 个席位。直布罗陀社会民主党获得 31% 的选票，赢得其余 7 个席位。其中 0.6% 的选票为废票。皮卡多先生再次当选为首席部长。下届选举预期将于 2019 年举行。

8. 2006 年《宪法》确认，在不影响管理国对直布罗陀遵守欧洲联盟法律负最终责任的情况下，民选部长负责的事项应继续由其负责，即使这些事项涉及到欧洲联盟。管理国专门为欧洲议会选举设立了一个由直布罗陀和英格兰西南地区(称为“合并区”)组成的新选区，2004 年 6 月直布罗陀居民第一次参加了欧洲议会选举，2009 年 6 月和 2014 年 5 月他们再次参加了欧洲议会选举。2016 年 6 月 23 日，直布罗陀的选民参加了联合国欧洲联盟成员国问题的全民投票，96% 的选民投票留在欧洲联盟。管理国称，2018 年 12 月 4 日和 5 日在伦敦举行的海外领土部长级联合理事会第七次会议上，联合国重申它负责在脱离欧洲联盟的谈判中代表海外领土商谈其优先事项，谈判的明确目标是达成一项适合联合国大家庭各个地区(包括直布罗陀)的协议。

9. 2018 年 11 月 25 日，欧洲理事会核可了退出协议和关于联合王国与欧洲联盟未来关系的政治宣言。前者还包括一份关于直布罗陀的议定书。11 月 29 日，在直布罗陀政府参与的情况下，西班牙和联合王国缔结了关于公民权利、烟草和其他产品、环境事项合作以及警察和海关事项合作的四份谅解备忘录，以及缔结税收和保护金融利益条约的协定。2019 年 3 月 4 日，签署了《西班牙和联合王国关于直布罗陀的国际税收和保护金融利益协定》。

10. 联合王国依然认为，作为联合国承认的单独领土，直布罗陀自 1946 年以来一直列入联合国非自治领土名单，享有《联合国宪章》赋予的单独和集体权利。联合王国还认为直布罗陀人民享有自决权。管理国明确指出，2006 年《宪法》列明了联合王国政府和直布罗陀政府的相关权限。

11. 西班牙的立场仍然是，2006 年《宪法》不影响直布罗陀的国际地位；《宪法》的通过是对殖民制度的改革，但殖民制度并没有改变；《宪法》毫不影响直布罗陀未决的非殖民化进程，如大会第 2353(XXII)号决议所述，这一进程适用的是领土完整原则，而不是自决原则。在这方面，西班牙强调，直布罗陀必须通过负责领土国际关系的管理国联合王国加入任何国际文书，包括国际金融服务、人权和环境领域的国际文书。

三. 预算

12. 管理国称，截至 2018 年 3 月，领土政府 2017/18 财政年度的收入为 6.358 亿英镑，支出约为 6.148 亿英镑。在 2018/19 财政年度，领土政府总收入估计为 6.517 亿英镑，政府总支出预算为 6.278 亿英镑。在 2018/19 年度估计的收入中，所得税占最大份额(45%)，其次是关税、各种税收和其他收入(27%)。此外，领土政府批准支出 7 200 万英镑用于 2018/19 年度的基本建设项目，由改善与发展基金供资，这高于 2017/18 年度的 6 270 万英镑。

13. 西班牙认为直布罗陀是一个避税地，根据这一税收制度，在直布罗陀注册的公司获得的海外利润免于交税。西班牙回顾指出，2013 年 10 月，欧洲联盟委员会启动了一项正式调查程序，以核实直布罗陀税收制度的某些规定是否违反了欧洲联盟的国家援助规则，并于 2014 年 10 月决定将其调查范围扩大到直布罗陀对一些公司作出税

收裁定的做法。西班牙还回顾指出，欧盟委员会 2018 年 12 月 19 日关于联合王国对直布罗陀公司所得税制度实施国家援助问题的 SA.34914 (2013/C)号决定认定，直布罗陀对利息和特许权使用费实行的公司免税制度，以及直布罗陀政府根据其有利于五家直布罗陀公司的税收裁定所给予的税收待遇，构成直布罗陀非法实施的国家援助计划下的个别国家援助措施。欧盟委员会的结论是，该国家援助计划不符合欧盟的内部市场条例，并裁定收回这笔援助，即刻生效；此笔援助系未缴付税款，欧盟委员会估计其数额达 1 亿欧元左右。欧盟委员会还决定：联合王国应确保在四个月内执行该决定；随时向委员会通报为执行其决定而采取国家措施方面的进展情况，直至援助得以收回；并应委员会的要求，向其提交资料，说明为遵守该决定已经采取和计划采取的国家措施。

14. 管理国则坚持认为，直布罗陀遵守欧洲联盟关于金融监督和管制、直接征税和反洗钱的所有相关指令。管理国认为，2018 年 8 月，欧盟委员会确认，就要求有限责任公司公布年度财务报表的第 2013/34/EU 号指令和关于税务领域行政合作的第 2011/16/EU 号指令而言，委员会没有发现直布罗陀的做法有任何前后不一或不合规之处。管理国还回顾指出，欧洲理事会 2017 年为税务目的制定欧洲联盟不合作管辖区名单而进行的筛选工作并不涵盖直布罗陀。此外，管理国称，欧盟委员会 2018 年 12 月 9 日的决定明确认定，2010 年《所得税法》下的税收裁定做法不构成《欧盟运作条约》第 107 (1)条意义上的国家援助计划；裁定欧盟委员会调查的 165 项直布罗陀税收裁决中只有 5 项违反欧洲联盟的国家援助规则；明明没有发现与所调查的其他 160 项裁决相比有任何选择性优势，因此认定这些裁决没有违反欧洲联盟的国家援助规则；并欢迎直布罗陀采取重大行动，加强其税收裁定程序，强化其转让定价规则，增强纳税人的义务，并提高其在实施领土税收制度方面的透明度。管理国还回顾指出，就西班牙在调查过程中对区域选择性发表的评论而言，欧盟委员会还明确指出，它对区域选择性不表示怀疑。

四. 经济状况

A. 教育

15. 直布罗陀没有探明的自然资源，农业用地匮乏。除在线博彩外，经济越来越偏重于旅游业和包括银行、保险、航运和证券管理在内的金融服务。据预测，2017/18 年度直布罗陀国内生产总值增至 21.8 亿英镑，人均国内生产总值估计为 64 934 英镑。

16. 1980 年之前，领土经济主要依靠联合王国国防部的支出。管理国称，这些年来情况发生了重大变化，联合王国的军事支出从占直布罗陀经济的 60%降至不到 6%。管理国称，英国驻直布罗陀部队包括约 1 000 名人员，其中包括联合王国军人、皇家直布罗陀团的正规和后备人员、国防部公务员和当地雇用的文职人员。

B. 银行和金融服务

17. 管理国称，直布罗陀私营金融部门发展相当成熟，该部门由金融服务委员会负责监管。管理国称，直布罗陀的私营金融部门发展得相当成熟，这些部门由金融服务委员会监管。监管范围涵盖各种形式的金融服务。管理国认为，直布罗陀的立法、制

度和行政管理办法全面遵守它对欧洲联盟承担的义务并经过金融行动任务组、国际货币基金组织和其他机构审查的独立验证。直布罗陀还参加了金融行动任务组的国家风险评估和同行审议进程。

18. 逃税被定为洗钱的上游犯罪并列入可疑交易报告。作为金融情报中心埃格蒙特集团成员，直布罗陀金融情报中心与该集团的其他成员系统地分享信息。管理国称，直布罗陀与 104 个国家和领土签订了税务信息交流协定，其中与 88 个国家的协定已经生效，包括奥地利、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙和瑞典。自 2015 年 9 月以来，根据《外国账户依法纳税法》关于自动交流信息的协议，直布罗陀向美国提供了税务信息，美国是直布罗陀第一个达成此协议的国家。自 2016 年 9 月以来，根据一项类似协议，即 2015 年(联合王国)(改进国际依法纳税)国际合作条例，直布罗陀与联合王国达成了类似的协议。为了达到经济合作与发展组织关于统一报告标准的要求，欧洲联盟成员国间自动交流信息的条例，即 2015 年(改进国际依法纳税)国际合作条例于 2016 年 1 月生效。此外，欧洲联盟第四次反洗钱指令和实际所有人登记册于 2017 年 6 月 26 日在该领土生效。

19. 2015 年 10 月 14 日，欧洲委员会部长理事会通过决议同意联合王国的请求，由其代表直布罗陀为评价反洗钱措施和打击资助恐怖主义行为专家委员会对直布罗陀的评价提供资料。此外，在 2017 年 11 月 28 日和 29 日在伦敦举行的联合王国海外领土部长级联合理事会第六次会议所通过的公报中，各海外领土和联合王国欢迎设有金融中心的各领土在落实关于为执法而交换实际所有人信息的换文所确立的安排方面取得进展，包括在尚无收集、交换和使用实际所有人资料的安全新系统情况下建立这样的系统。部长级联合理事会欢迎这些领土在国际上促进税收透明度和打击金融犯罪的工作中开展合作。它重申在打击腐败方面发挥领导作用的承诺。管理国称，在 2018 年举行的部长级联合理事会第七次会议上，联合王国政府和海外领土领导人重申了第六次会议公报所反映的立场。

20. 直布罗陀于 2017 年 6 月通过了受益所有权条例。管理国称，直布罗陀致力于设立最终受益所有权公共登记册，并设立了中央登记册，保存在安全的离线数据库中。根据上述规定，关于组建新公司的数据必须在 30 天内提供给登记主任。

21. 西班牙政府回顾指出，欧洲联盟委员会欧洲反诈骗局在 2014 年的报告中得出结论，它有理由相信直布罗陀存在走私烟草和洗钱的犯罪行为，这对欧洲联盟的金融和其他利益造成了影响。

22. 管理国称，直布罗陀政府从那之后征求的法律意见认为，该局报告提出的指控缺乏证据。

23. 2018 年期间，在直布罗陀政府的参与下，西班牙和联合王国就与直布罗陀有关的财政和税务问题进行了积极讨论(见上文第 9 段)。

C. 运输

24. 2006 年在西班牙科尔多瓦进行的谈判，商定了关于改善出入直布罗陀公路运输的安排。其中包括在栅栏/边境开辟双向通道并为人员和车辆开设红色和绿色通道。

截至 2019 年 2 月，直布罗陀不属于欧洲联盟共同关税区，仍然需要适度的海关和警察检查。此外，就入境管制而言，联合王国和直布罗陀都不属于申根地区。管理国认为，自 2013 年 7 月 26 日以来，西班牙政府不时在直布罗陀和西班牙边境地区实施过度、耗时的检查；情况虽有改善，但仍然无法预测。

25. 欧洲联盟委员会分别于 2013 年 9 月、2014 年 7 月和 2015 年 10 月向拉利内亚德拉孔塞普西翁和直布罗陀派出三个技术实况调查团。在头两次访问之后，欧洲联盟委员会向联合王国和西班牙当局提出了建议。

26. 西班牙强调，在栅栏进行检查绝非出于政治动机，只是为了确保西班牙和欧洲联盟的法规、特别是《申根边境法令》及其程序得到严格遵守。这种检查对于西班牙履行对整个欧洲联盟的义务不可或缺，特别是必须考虑到在这个地区各种非法贩运活动十分常见，而直布罗陀既不属于申根地区，又没有参加欧洲联盟关税同盟。同时西班牙强调，按照《乌得勒支条约》，拉利内亚德拉孔塞普西翁的警察和海关检查站(栅栏)并非对应于西班牙承认的划界。西班牙还强调，它已充分遵守了欧洲联盟委员会关于管理栅栏的人员、车辆和货物流动的建议并在 2015 年重建了海关检查站，在两个方向安装了 13 台自动电子护照阅读机，使过境更加通畅。

27. 在联合王国决定离开欧洲联盟(所谓“英国脱欧”)的背景下，联合王国认为有必要并为了双方人民的利益，保障直布罗陀和西班牙之间人员和货物的持续流动，并保护几十年来建立起来的密切的经济相互关系(另见下文第 32-33 段)。而西班牙则认为，应当正视直布罗陀和坎波德直布罗陀县之间密切的社会和经济关系所遭受的任何潜在的负面影响。

28. 联合王国继续负责履行机场(一个供民用航班使用的军用机场)航空安全和安保的所有国际义务，国防部则保留该机场军用航空的所有权和运营职责。管理国称，直布罗陀议会颁布的法律对民用航空安全和安保作出了规定，民航事务由直布罗陀政府负责。西班牙始终拒绝承担这项责任。西班牙的立场是，根据《乌得勒支条约》割让的地区不包括机场所在的地峡，联合王国对这一地峡的占领是非法的，不符合国际公法。联合王国则坚持认为它对整个直布罗陀的领土。

29. 直布罗陀海峡是一条主要水上通道；许多长途客轮和货轮都使用领土的港口设施。联合王国称，它依照《联合国海洋法公约》提出英属直布罗陀的领水为 3 海里(在与其他领水毗邻采用中间线的水域还不足 3 海里)。西班牙则认为，西班牙对其领水，包括直布罗陀周围所有海域(港口设施除外)拥有主权和管辖权。

30. 管理国经常向西班牙国有船只提出质疑，就其非法侵犯英属直布罗陀领水向西班牙政府提出抗议，指出这种侵犯违反《联合国海洋法公约》关于领海无害通过含义的第十七至第十九条并违反《国际海上避碰规则公约》。

31. 西班牙则认为，联合王国所指西班牙船只的“非法侵犯”都是西班牙船只在西班牙领水的例行活动，因为西班牙对其领水行使主权。

D. 旅游业

32. 2017 年, 旅游业游客人数自 2012 年以来首次增加, 达到 1 050 万人, 而 2016 年游客人数为 1 010 万人。2017 年乘飞机(约为 243 000 人)和陆路(约为 9 877 000 人)的游客多于 2016 年(分别约为 231 000 人和 9 464 000 人), 而 2017 年以游轮乘客为主的海上游客人数保持稳定, 约为 420 000 人, 与前一年持平。

五. 社会状况

A. 劳工

33. 2017 年领土有 28 029 个工作岗位, 而 2016 年为 27 073 个工作岗位, 增加 3.5%。管理国称, 截至 2017 年 10 月, 工作岗位在五大产业部门的分布情况为: 博彩业 3 590 个、建筑业 3 401 个、银行和金融业 2 826 个、零售和批发贸易 2 775 个、卫生和社会工作 2 639 个; 领土常住人口失业率为 0.55%, 包括边境工人在内的总劳动人口失业率为 0.37%。2018 年 1 月至 11 月间, 边境工人人数为 13 000 至 14 000 人, 包括 8 000 至 9 000 名西班牙国民。

B. 社会保障和福利

34. 直布罗陀社会保障和福利部门继续受先前各工作文件提到的各项社会保障法监管, 涵盖工伤、残疾和工业事故死亡抚恤金、失业补助、产妇补助和津贴、死亡抚恤金、养老金、遗属抚恤金和监护人津贴等方面。

C. 公共卫生

35. 直布罗陀卫生局是领土政府负责提供领土卫生保健服务的部门。领土政府继续努力满足老年人的需求。

D. 教育

36. 直布罗陀 4 至 15 岁儿童享受免费义务教育。教学语文为英文。公共教育系统有 11 所小学和 2 所中学, 还有直布罗陀继续教育学院和职业培训中心, 学生有 5 000 多名。领土的识字率据信接近 100%。直布罗陀大学于 2015 年 9 月开始投入运作。

37. 管理国称, 在 2018 年 3 月终了财政年度政府的教育支出约为 4 950 万英镑, 其中校舍装修支出约 769 174.44 英镑。管理国称, 直布罗陀政府把建造七所新校舍列为优先事项, 其中一些项目已经上马。其中, 第一所面向 4 至 8 岁儿童的新学校于 2018 年 9 月投入运作。被联合王国的大学录取的学生可以领取直布罗陀政府的奖学金。2018 年, 有 922 名学生在联合王国的大学就读。

E. 犯罪和公共安全

38. 直布罗陀皇家警察与直布罗陀警察局共同负责领土的执法工作。总督对直布罗陀警察的廉洁、正直和独立以及在包括国内安全在内的国家安全中的治安工作负有全面和最终的责任。

39. 管理国称，2017/18 年度直布罗陀皇家警察的预算为 1596.2 万英镑，共有 239 名警官和 36 名辅助人员。2017/18 年度，直布罗陀皇家警察共记录到 2 481 起犯罪案件，其中 1 424 起已经侦破。

F. 人权

40. 直布罗陀适用下列主要国际人权文书：《经济、社会及文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《欧洲保护人权与基本自由公约》。2006 年《宪法》列有关于个人基本权利和自由的章节。管理国称，直布罗陀政府于 2013 年正式请求将《消除对妇女一切形式歧视公约》适用于领土，于 2016 年正式请求将《儿童权利公约》适用于领土。此外，2016 年 10 月，直布罗陀议会通过了 2016 年《公证结婚修正法令》，其中对同性婚姻作出了规定。

41. 管理国称，在 2018 年举行的海外领土部长级联合理事会第七次会议通过的公报中，联合王国和海外领土领导人重申其部长级联合理事会第六次会议通过的公报，其中，他们承诺确保领土人民在政治、经济、社会和教育方面的进步以及获得公正待遇和免受虐待，并讨论了继续促进领土尊重人权和遵守国际义务的共同决心并欢迎这些领土建设性地参与人权理事会在这方面的普遍定期审议进程的筹备工作。

六. 环境

42. 管理国称，在 2018 年举行的联合王国—海外领土部长级联合理事会第七次会议上，联合王国政府和海外领土领导人重申部长级联合理事会第六次会议通过的公报所阐述的立场；他们在公报中承诺在国际气候变化论坛举办之前继续进行相互接触，确保在谈判中充分体现海外领土的意见和优先事项。联合王国重申它承诺与海外领土就在这些领土适用气候变化条约问题开展合作，包括推动将英国批准《京都议定书多哈修正案》的范围扩大到那些表示愿意接受的领土。

43. 西班牙认为，直布罗陀当局必须遵守欧洲联盟法律建立污水处理厂，它回顾指出，2017 年 5 月 4 日欧洲法院在欧洲联盟委员会诉联合王国案的判决中宣布，联合王国未能在直布罗陀履行欧洲联盟关于城市污水处理的指令规定的义务。

44. 管理国称，领土政府已经启动了直布罗陀污水处理厂建造和运营合同的授予程序。由于需要寻求海水、而不是饮用水处理系统运作的必要技术，这一过程所需的时间比预期的长。污水处理厂预计于 2020 年完工。

七. 直布罗陀问题对话论坛

45. 联合王国和西班牙就直布罗陀问题进行过多次谈判，在 2004 年成立了直布罗陀问题三边对话论坛。自 2010 年以来，该论坛没有举行过会议。在 2012 至 2018 年期间，联合王国表示愿意继续举办论坛并在此期间提出举行非正式专门对话，酌情邀请议题涉及的所有有关方面参加对话。西班牙表示其立场是，论坛已不复存在，应为了社会福祉和地区经济发展的利益建立一个新的地方合作“专门”机制，取代该论坛，

其中有坎波-德直布罗陀和直布罗陀人民的代表参加。截至 2018 年 12 月，没有举行过任何专门会谈。

八. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

46. 2018 年 10 月 10 日，在大会第七十三届会议期间，联合王国代表在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 4 次会议上行使答辩权发言。他说，英国政府对直布罗陀及其周边水域拥有主权，作为联合国承认、而且自 1946 年以来即被列入非自治领土名单的单独领土，直布罗陀人民享有自决权。他还指出，获得全民投票认可的 2006 年《直布罗陀宪法》规定直布罗陀与联合王国保持现代、成熟的关系。

47. 他又表示，英国政府绝不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的愿望，作出将其置于另一国主权之下的安排，也不会参加令直布罗陀人民感到不满的主权谈判进程。英国政府致力于保障直布罗陀及其人民和经济，直布罗陀政府和联合王国政府仍然坚定地致力于三方对话论坛，认为这是为了所有各方的利益加强联合王国、直布罗陀和西班牙之间关系的最可信、最具建设性和最切实可行的手段。西班牙政府于 2011 年正式退出会谈，令英国政府感到遗憾。

48. 他进而指出，直布罗陀自身拥有强有力的议会民主，负责除外交、国防和国内安全之外的一切事务。英国政府的立场仍然是，尽管英国不反对就直布罗陀提出的建议进行对话，但是宪政关系的基本要素是正确的。英国政府反驳了关于联合王国非法占领该地峡及其周围水域的指控，指出，根据国际法，如《联合国海洋法公约》所规定，领水来自对土地的主权。他指出，因此，对陆地拥有主权的国家，如联合王国，也对三海里或中线以内的领水拥有主权，这一点是无可辩驳的。

49. 他说，英国代表团将继续维护英国主权，并对西班牙船只非法入侵英国直布罗陀领水采取一系列相称的海军和外交对策；直布罗陀政府将在联合王国政府的支持下，继续在税收制度的一个方面与欧盟委员会和行为守则小组充分合作。他相信，人们会发现，直布罗陀税收制度符合所有适用的欧洲联盟和国际标准。他指出，欧盟委员会已确认直布罗陀政府为解决直布罗陀和西班牙之间烟草走私问题所作的承诺以及已经采取的重要步骤，而且直布罗陀政府多次明确表示，它希望与西班牙对口部门进行更密切和直接的合作，共同处理这一问题。

50. 他最后说，联合王国政府和直布罗陀政府随时准备与西班牙接触，建立新的更深入的合作形式，通过充分反映直布罗陀人民和政府的愿望、利益、权利和责任的对话，解决本区域更广泛范围内、对双方而言都很重要的问题(A/C.4/73/SR.4)。

51. 2018 年 10 月 15 日，联合王国代表在第四委员会第 7 次会议上表示，联合王国再度确认其对直布罗陀人民的长期承诺，并重申其立场(见 A/C.4/73/SR.7)。

B. 领土政府的立场

52. 2018 年 10 月 9 日，直布罗陀副首席部长在第四委员会第 3 次会议上，除其他外，表示，在 2017 年 11 月举行的部长级联合理事会通过的公报中，联合王国政府及

其各海外领土政府宣布，《联合国宪章》所载的平等权利和自决原则适用于海外领土人民，而且联合王国将继续支持除名请求。为此，直布罗陀和联合王国表示欢迎访问团，但联合国并没有到访。他指出，2006 年，直布罗陀和联合王国商定达成一部新宪法，根据该宪法，直布罗陀享有的自治程度高于以往任何时期；虽然该宪法已提交特别委员会，但同样没有回音。他指出，自 1963 年以来，直布罗陀一直作为非殖民化的热烈支持者在联合国发表讲话，但是联合国不作回应，似乎表明它不希望与直布罗陀合作。他说，直布罗陀人自由和民主地表达了他们的愿望，但西班牙阻碍了在这些问题上取得进展；西班牙对直布罗陀所持的、过时的态度导致非殖民化进程停滞不前。

53. 他指出，英国脱欧将给直布罗陀和西班牙带来挑战，双方之间的陆地边界继续被用作政治武器。他说，西班牙实施的边境管制经常导致双向交通和行人长时间延误，2016 年，西班牙政府威胁关闭边境，就像近 50 年前西班牙独裁者佛朗哥将军执政时所做的那样。他说，虽然西班牙曾说过，只有直布罗陀同意与西班牙共享主权(在 2002 年全民投票中，这一想法遭到 98 % 的直布罗陀人拒绝)，才有可能与欧洲联盟发展关系，但自 2018 年初以来，西班牙和直布罗陀即已直接讨论保护边界两侧人民事宜。直布罗陀政府欢迎这种基于对话与合作而非冲突与对抗的积极做法，并随时准备与西班牙政府合作，建立一种有利于直布罗陀人及其邻国的新关系。

54. 最后，他说，直布罗陀政府希望与特别委员会和第四委员会合作，将直布罗陀从非自治领土名单上除名，一些国家和地区在未经人民同意的情况下即可由一个君主移交给另一个君主的时代早已成为过去(A/C.4/73/SR.3)。

C. 西班牙的立场

55. 在 2018 年 10 月 9 日第四委员会第 3 次会议上，西班牙代表发言说，由于管理国联合王国是西班牙在许多其他领域的盟国，直布罗陀继续作为欧洲最后一个殖民地的地位就更不可接受了。他说，根据《乌得勒支条约》，西班牙仅将直布罗陀的城镇和城堡割让给联合王国，连同其港口、防御工事和堡垒，而并未割让领海或领土管辖权。然而，联合王国无视该条约的条款，非法占领地峡和周围水域。他进一步表示，联合王国的占领违反了国际法，侵犯了西班牙的领土完整，因此，西班牙将继续要求恢复原状，直到非殖民化完成。

56. 他接着说，大会和第四委员会授权西班牙和联合王国就结束殖民地状态开始谈判，并在一系列决议中明确指出，直布罗陀的非殖民化必须遵循领土完整原则而非自决原则，而且把 1969 年 10 月 1 日定为非殖民化的最后期限。他指出，只有在全面遵守国际法和联合国既定原则的框架内才可开展这些谈判。他说，管理国行为乖张，蓄意无视联合国的相关决议，在 1967 年就主权问题举行全民投票；大会第 2353(XXII)号决议对此进行了谴责。他说，管理国在看来正在走向一个双方都能接受的解决办法时，单方面搁置了谈判。五十多年来没有取得任何进展。在看来朝着双方都能接受的解决办法迈进之后，它单方面中止了谈判，而且五十多年来没有取得任何进展。他又说，鉴于联合王国其他领土成功实现了非殖民化，显然根本的障碍在于英国政府缺乏政治意愿。

57. 他进一步指出，只注重主权方面的事就会把这一严重问题降为两国政府间的冲突。他说，事实上，殖民地在西班牙境内存在所产生的有害影响超出了政治领域。他说，直布罗陀的特殊税收制度扭曲了该区域的经济，损害了西班牙国库和欧洲财库；尽管西班牙政府认为直布罗陀人民的繁荣可以有助于改善关系，提供社会和经济惠益，但它不会允许用经济失衡，特别是通过助长非法贩运烟草，来损害坎波德直布罗陀县的经济、环境或公共安全。西班牙仍然不反对进行对话，并愿意为建立新的区域伙伴关系与联合王国达成协定。

58. 他进一步指出，在联合王国作出脱离欧洲联盟的决定之后，西班牙政府希望，将来直布罗陀与欧洲联盟之间的关系——这将不可避免地通过西班牙——将有益于坎波德直布罗陀县和边界两边的居民。他最后说，西班牙将继续捍卫那些西班牙人的权利和利益，他们受殖民地状态所致问题的影响最大(A/C.4/73/SR.3)。

59. 此外，在 10 月 15 日第四委员会第 7 次会议上，西班牙代表在行使答辩权发言时说，联合国已经多次明确指出，直布罗陀作为殖民地的地位损害了西班牙的领土完整。联合王国和西班牙应按照联合国的提议，进行双边谈判以解决争端，确保直布罗陀的非殖民化。大会第 2353(XXII)号决议认为局部或全部破坏一国民族团结及领土完整之任何殖民地情况均与《联合国宪章》之宗旨与原则不符，却未提及所谓的直布罗陀人民自决权，因为不存在这一权利。她还说，大会在该决议中指出，1967 年全民投票违反了关于执行《非殖民化宣言》的各项决议。令西班牙感到遗憾的是，管理国和殖民地领土当局努力改变其政治关系，否认殖民关系的存在，同时声称拥有自决权。

60. 她表示，西班牙欢迎联合王国政府和直布罗陀就英国脱欧问题进行协商，因为该决定对直布罗陀影响特别大。西班牙回顾指出，欧洲理事会 2017 年 4 月 29 日发布准则，建议自英国脱欧生效之日起，欧洲联盟的所有条约将不再适用于联合王国或其领土，包括直布罗陀；联合王国与欧洲联盟之间未来关于直布罗陀的任何协定都将取决于联合王国与西班牙之间的协定。西班牙和联合王国正在就直布罗陀退出欧洲联盟问题进行深入谈判，目的是保护所有工人(包括跨境工人)的权利，将来在直布罗陀与坎波德直布罗陀县之间建立更公平的关系(见 A/C.4/73/SR.7)。

D. 联合王国和西班牙的谈判

61. 在独立于直布罗陀问题对话论坛的布鲁塞尔进程框架内，2018 年没有进行双边谈判。联合王国政府在 2006 年《直布罗陀宪法》的序言部分明确表示，它“决不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的愿望，作出将直布罗陀人民置于另一国主权之下的安排”。此外，联合王国还宣布，未经直布罗陀同意，它决不会参加有关主权的谈判，也永远不会参与直布罗陀人感到不满的主权谈判进程。

62. 西班牙政府则继续要求与联合王国政府恢复主权问题的双边谈判。西班牙认为联合王国的立场违反了大会有关决议的原则，也违背了联合王国与西班牙在 1984 年《布鲁塞尔宣言》中作出的承诺。

E. 联合王国与直布罗陀之间的讨论

63. 在海外领土部长级联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国和海外领土表示，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权的原则适用于海外领土人民。公报各方重申必须促进领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们致力于探讨海外领土如何能在应付具有敌意的主权主张方面继续获得国际支持。对那些有永久居民希望从非自治领土名单上除名的领土，则联合王国将继续支持其除名请求。

64. 此外，在同一公报中，联合王国政府明确表示，联合王国关于欧洲联盟成员国问题全民投票的结果不会改变联合王国政府对各领土主权问题的立场，它强调联合王国不会违背直布罗陀人民以自由和民主方式表达的愿望，作出将直布罗陀人民置于另一国主权之下的安排，也不会参加直布罗陀人感到不满的主权谈判进程。

65. 管理国称，在 2018 年于伦敦举行的部长级联合理事会第七次会议上，联合王国政府和海外领土领导人重申了第六次会议公报中反映的立场。联合王国申明，它将继续更经常地与各海外领土的政府和代表就宪政问题互动协作，以确保宪政安排有效运作和发展，推进这些领土和联合王国的良好心愿。

66. 2018 年 11 月，联合王国政府和直布罗陀政府批准了一项关于执行《退出协定直布罗陀议定书和相关谅解备忘录》的协议，其中，双方重申 2006 年《宪法》，并重申属于直布罗陀政府职权范围的事项将继续如此，并重申它们打算确保联合王国与直布罗陀之间宝贵的历史联系得到发展、深化并长期存在。

67. 联合王国政府和直布罗陀都确认，《直布罗陀宪法》规定了双方现代和成熟的宪政关系。直布罗陀政府认为，必须与联合王国一起审查 2006 年《宪法》，以评估哪些方面要作必要和适当的进一步发展或修改。这项审查应包括审议人权问题和将直布罗陀从非自治领土名单中删除的问题。管理国称，2016 年 3 月直布罗陀议会设立了宪政改革专设委员会，目的是评估 2006 年《宪法》可以进行哪些必要或适当的修改。尽管联合王国政府对除名机制提出了看法，但是双方政府都指出，根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款，联合王国有义务继续提交年度报告，直到大会把有关领土从非自治领土名单中删除。

九. 联合国的审议情况

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

68. 西班牙代表出席了 2018 年 5 月 9 日至 11 日在圣乔治举行的太平洋区域讨论会并发了言，直布罗陀代表也参加了会议并发了言(见 [A/73/23](#)，附件二)。

69. 在 2018 年 6 月 11 日举行的第 3 次会议上，特别委员会审议了直布罗陀问题，特别委员会收到了秘书处编写的关于该领土的 2018 年工作文件([A/AC.109/2018/8](#))。如会议简要记录([A/AC.109/2018/SR.3](#))所示，西班牙代表和直布罗陀首席部长在会上发言。经主席提议，委员会决定委员会下届会议继续审议这一问题并向大会转递有关文件，为第四委员会审议这一问题提供便利。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

70. 2018 年 10 月 9 日，大会第四委员会第 3 次会议审议了直布罗陀问题，听取了西班牙代表和直布罗陀副首席部长的发言。此外，在 10 月 15 日第 7 次会议上，联合王国代表发了言。在 10 月 10 日和 15 日举行的第 4 和第 7 次会议上，西班牙和联合王国代表行使答辩权(见 [A/C.4/73/SR.4](#) 和 [A/C.4/73/SR.7](#))。

71. 11 月 8 日，第四委员会第 23 次会议未经表决通过了关于直布罗陀问题的决定草案([A/C.4/73/L.5](#))，决定草案由委员会主席提出(见 [A/C.4/73/SR.23](#))。

十. 大会采取的行动

72. 2018 年 12 月 7 日，大会根据第四委员会的建议，未经表决通过了关于直布罗陀问题的第 73/519 号决定。大会在该决定中：

回顾其 2017 年 12 月 7 日第 72/520 号决定：

(a) 敦促西班牙政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在倾听直布罗陀符合国际法的权益和愿望的同时，本着 1984 年 11 月 27 日《布鲁塞尔协定》的精神，按照大会有关决议及各项适用原则，并本着《联合国宪章》的精神，达成最终解决直布罗陀问题的办法；

(b) 表示注意到联合王国希望继续维持对话三方论坛；

(c) 表示注意到西班牙的立场，即对话三方论坛已不复存在，应建立一个有坎波德直布罗陀和直布罗陀人民代表参加的新的地方合作机制，以取代该论坛；

(d) 欢迎各方本着信任和团结的精神努力解决问题并取得进展，以便找到共同的解决办法，在彼此关心的领域发展以对话和合作为基础的关系。