



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

第 7 次会议简要记录

2018 年 6 月 19 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 韦伯逊先生.....(安提瓜和巴布达)

目录

关岛问题

听取非自治领土代表的发言

请求听询

听取请愿人申诉

特克斯和凯科斯群岛问题

请求听询

听取请愿人申诉

美属维尔京群岛问题

请求听询

听取请愿人申诉

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》
的情况

听取请愿人申诉

影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动

其他事项

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 25 分宣布开会。

关岛问题(A/AC.109/2018/9)

1. 主席提请注意秘书处编写的关于关岛的工作文件(A/AC.109/2018/9)。
2. **Rivero Rosario** 先生(古巴)请主席澄清委员会应如何处理关岛争取执行和行使查莫罗人自决的非殖民化委员会执行主任的来文,其中提及涉及关岛的决议草案(A/AC.109.2018/L.16)。
3. 主席说,根据议事规则,非自治领土不允许提出此类问题。更重要的是,由于该信件是在有关该决议草案的讨论结束后收到的,委员会无法就其请求采取行动。然而,如果有会员国提出要求,这个问题可在今后讨论。

听取非自治领土代表的发言

4. 主席说,按照委员会惯例,非自治领土代表将应邀在委员会发言并在发言后退席。
5. **Blas** 女士(关岛非殖民化委员会)通过视频代表关岛总督发言。她说,大会第 72/102 号决议仍然适用,关岛领土的局势仍未改变,该岛作为美国领土,继续因这一地位而面临挑战。然而,新的决议草案(A/AC.109/2018/L.16)所勾勒的情景十分不同。其内容发生了实质性变化,包括提出删除有关非殖民化、非财政方面的挑战和土著居民等关键措辞,这将阻碍关岛寻求自决和实现非殖民化的进程。在影响到关岛全民投票的美国联邦法院的裁决方面,也发生了重大变化,这是美国如何压迫关岛的一个实例。没有理由对决议做出这些修改,因为修改之处并没有准确反映关岛作为非自治领土的现状。
6. 大会第 72/102 号决议敦促美国负起责任,让关岛人民彻底行使其不可剥夺的自决权,并帮助关岛想办法克服目前阻碍其实现自治的难题。尽管关岛仍未实现自治,今年的决议草案却删除了这一条款。此外,有关该领土在非自愿情况下被置于区域紧张局势中的措辞已被删除,这显然是无视关岛代表团 2017 年 10 月向第四委员会作出的陈词。随着第三个铲除殖民主义国际十年接近尾声,美国必须承担起自己的责任,帮助关岛实现非殖民化;也要求委员会采用大会第

72/102 号决议的措辞,只做出技术性更新。任何对决议的实质性修改都可对非殖民化进程产生不利影响。

请求听询(第 04/18 号备忘录)

7. 主席提请注意有关关岛问题的第 04/18 号备忘录,其中载有听询请求。他假定委员会希望批准这些请求。
8. 就这样决定。

听取请愿人申诉

9. 主席说,根据委员会惯例,请愿人将应邀在请愿人席位就座,并在发言后退席。
10. **Limtiaco** 女士(关岛和平与正义联盟)说,第四委员会应坚决采取行动,支持所有非自治领土行使自决权,且美国应与关岛合作,允许查莫罗人民行使这一不可剥夺的权利。美国不顾国际社会的大力支持,在人意料之中地对大会第 72/102 号决议投了反对票,声称决议的措辞有问题,且成立联合国研究任务团是浪费资源等。
11. 美国联邦法庭正在对有关关岛全民投票的案件做出裁决,这是阻碍该决议获得充分支持的主要障碍。在该案中,一位关岛居民称,他因种族原因被禁止参与非殖民化全民投票;恰恰相反,他被禁止参与的原因是他不符合关岛原住居民的法定标准,该标准由居住时间决定,而非管理国声称的种族。根据《联合国土著人民权利宣言》,关岛土著人民有权决定自己的身份和归属,并有权按照自己的程序决定其机构的构架和挑选这些机构的成员。管理国裁定不具约束力的非殖民化全民投票侵犯了美国公民权利,是利用该岛的多样性对其予以打击。具有讽刺意味的是,这一决定侵犯了国际法规定的自决权。根据殖民者法律进行的非殖民化进程只会使关岛人民所处的殖民状态长期持续下去。对该案的下一次审讯定于 2018 年 10 月举行。
12. 关岛联盟建议联合国利用其影响力,迫使美国本着合作的精神参与到关岛非殖民化进程中,并按照国际法和国际规范执行非殖民化原则。其次,大会应仅通过第 72/102 号决议的技术性更新,因为对该决议提出的修改将对非殖民化进程造成负面影响。

13. **Muñoz 女士**(独立关岛)说, 由于 2017 年的《减税与就业法案》, 关岛政府预计将在 2018 年失去 6 700 万美元的税收收入。为减轻这一重大损失带来的影响, 地方官员实施了削减成本措施, 包括削减关岛非殖民化委员会的预算。除了可能损失从往年转结的资金外, 该委员会各工作组的外联预算也减少了 60%。委员会教育关岛人民了解自决的重要性、关岛通过全民投票实现自决的能力因此受到严重影响。令人担忧的是, 在 2019 年财政年度的预算中, 提议将美国领土的经费进一步减少 18%, 并取消 300 万美元可自由支配的“契约影响力”资金。

14. 建议委员会通过大会第 72/102 号决议中关于关岛问题的表述, 仅对其做出技术性更新, 因为该决议准确反映了在实地并没有发生变化的局势。没有任何理由删除有关非殖民化、非财政挑战、土著居民、对联邦法院有关全民投票裁决的关切等关键措辞。同样, 敦促管理国负起责任、让关岛人民彻底行使其不可剥夺的自决权的规定, 以及有关领土非自愿处于区域紧张局势中的条款也应予以保留。拟议的修改将改变人们对该领土实地现实状况的认知, 对非殖民化进程产生不利影响。对关于关岛的拟议决议草案的决定应推迟做出, 以开展进一步审议并对案文作出必要更正。

特克斯和凯科斯群岛问题(A/AC.109/2018/15)

15. 主席提请注意秘书处编写的关于特克斯和凯科斯群岛问题的文件(A/AC.109/2017/15)。

请求听询(第 07/18/Add.1 号备忘录)

16. 主席提请注意第 07/18/Add.1 号备忘录, 其中汇编了有关特克斯和凯科斯群岛问题的听询请求。他假定委员会希望准许该文件中的其他请求。

17. 就这样决定。

听取请愿人申诉

18. 主席说, 按照委员会惯例, 请愿人将应邀在请愿人席位就座, 并在发言后退席。

19. **Roberts 先生**(特克斯和凯科斯群岛论坛)说, 英国政府单方面通过一项法令, 要求为在英国海外领土经商的个人和实体建立权益情况公开登记册。这些实体将因此不再享有有关其资产情况的隐私权, 特克斯和

凯科斯群岛及其他英国海外领土一个关键的创收来源被定为犯罪。该法令极其恶劣、虚伪又具有歧视性, 因为它违反了《联合国宪章》第七十三条, 且不适用于大量境外银行所在的英国领土泽西岛和马恩岛。在通过这一冷酷无情的法案时, 许多海外领土仍在艰难地努力, 走出 2017 年飓风季节造成的重创。英国政府非但没有向英国海外领土提供援助, 反而趁火打劫。

20. 其他令人严重关切的问题包括英国政府未能采取行动, 解决特克斯和凯科斯群岛严重的非法移民问题; 由英国任命的总督还试图接管由本地人管理的法定委员会。特克斯和凯科斯群岛人民处境艰难, 联合国需要认真审视英国的所作所为; 我们敦促联合国采取行动, 确保废止该法令。

21. **Gibbs 先生**(特克斯和凯科斯群岛遗产社团)说, 特克斯和凯科斯群岛本地出生公民的人权继续受到英国的侵犯; 英国违反《联合国宪章》第七十三条, 但并未被追究责任。

22. 虽然领土总督由英国外交和联邦事务部任命, 特克斯和凯科斯群岛当地民选政府和人民并未参与其中, 但总督的薪资、住房和福利所需的全部费用却由这些群岛的公共财政部承担。总督不需遵守《特克斯和凯科斯群岛宪法》规定的行为守则, 但民选官员和公务员却必须加以遵守; 因此, 总督实际上凌驾于法律之上。警务和防卫是宪法规定的总督职责, 但他在这方面的表现极不称职, 非法移民违反边境管制机制就是证明。在非法移民被拦截的极少数情况下, 其遣返费用仍然需要由特克斯和凯科斯群岛的公共财政部承担; 此类移民往往能达到目的, 在该领土上定居。

23. 大会第 40/56 号决议敦促管理国确保外国经济和其他利益集团在殖民地内的活动不致违反领土居民的利益, 并不致妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行。联合王国继续完全无视这一义务, 没有提出任何指导意见, 防止领土公民在外国公司中高层管理岗位的招聘中不被排除在外。决议还请管理国采取必要措施, 劝阻或防止移民和移居者有计划地迁入其所管领土, 这可能扰乱领土的人口组成, 妨碍领土人民真正行使自决和独立权利; 同时采取必要措施, 避免迫使殖民地人口全部或部分流离失所。然而, 每周都有数百名非法移民抵达特克斯和凯科斯群岛, 总

督办公室和管理国几乎没有采取任何措施防止这种破坏性的涌入。

24. 根据同一决议，管理国有责任在其所管领土内创造条件，以便使各领土能够实现真正的独立和经济上的自力更生。然而，英国议会即将通过一份枢密院令采取行动，这将造成适得其反的结果，严重削弱作为领土主要公共收入来源的金融服务业。在创收、财政援助和如何降低成本方面，也没有提出任何其他备选方案。联合王国正在阻碍这些领土的增长和发展，并正在加速倒退，使领土无法实现独立，加深殖民主义。

25. 同过去九年的情况一样，特克斯和凯科斯群岛继续承担调查和起诉特别小组的费用，这使关键的公共服务项目无法获得至关重要的资源，包括修复学校的项目，使其从飓风厄玛和飓风玛丽亚的破坏中恢复。总督办公室与外交和联邦事务部的失职造成了调查中的事件，因此，这些费用应当由联合王国，而非特克斯和凯科斯群岛承担。

26. 有必要对特克斯和凯科斯群岛的情况进行公正和中立的评估，因为管理国继续以下达政令的形式统治该领土，而特克斯和凯科斯群岛在英国议会中没有代表权。我们请委员会召集一个视察团，前往特克斯和凯科斯群岛评估人权状况，并根据《联合国宪章》协助追究管理国的责任。

美属维尔京群岛问题(A/AC.109/2018/16)

请求听询(第 08/18 号备忘录)

27. 主席提请注意秘书处编写的关于美属维尔京群岛的工作文件(A/AC.109/2018/16)和汇编了听询请求的第 08/18 号备忘录。他假定委员会希望批准这些听询请求。

28. 就这样决定。

听取请愿人申诉

29. 主席说，按照委员会惯例，请愿人将应邀在请愿人席位就座，并在发言后退席。

30. **Christopher 先生**(维尔京群岛祖辈土著居民)说，维尔京群岛深受别国控制之苦。该国公然无视大会第 1514(XV)号决议和有关决议，违反国际条约，特别是

1916 年丹麦和美国之间的条约。该条约载有保障维尔京群岛祖辈和土著居民利益的条款，即可在免税情况下继续拥有其土地，或免受不利税收制度的约束。这种情况导致了腐败文化，司法和选举制度受到损害，《美国宪法》也被无视。他所代表的人民没有追索权，亦无发言权，他们的自然资源和土地也被美国国会议员和现任及前任总统剥夺。

31. 联合国仅听取请愿人的意见是不够的，而要采取实际行动帮助非自治领土。希望今后有关这些可疑做法的请愿能够得到处理，希望联合国不会推崇这样的文化，即允许这些问题被忽视，而不采取可行的行动。控制国的行动说明该国意在剥夺群岛人民的自决权。该国一步步废除了教育制度，使农业彻底瘫痪，并实施了限制祖辈在维尔京居住的岛民享有自然资源的法律，这显然侵犯了人权。他之所以向委员会提交请愿书，是因为在用尽美国《宪法》下的所有法律途径之后，其诉求仍被忽视。因此，他要求采取后续措施，确保大会第 1514(XV)号决议及相关决议得到执行，以便不再需要每年就同一问题提交请愿书。

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况(A/72/69、A/AC.109/2018/L.9、E/2018/56)

32. 主席提请注意分别载有秘书长报告和经济及社会理事会报告的 A/72/69 和 E/2018/56 号文件。

听取请愿人申诉

33. 主席回顾了在上一个议程项目下已批准的听询请求，说按照委员会惯例，请愿人将应邀在请愿人席位就座，并在发言后退席。

34. **Corbin 先生**(附属地研究项目)说，非自治领土参与联合国的工作至关重要，可以让他们在获得充分自治权之前做好准备。拉丁美洲和加勒比经济委员会发表了题为《衡量机遇，加强拉丁美洲和加勒比经济委员会准成员的融入》的研究报告。加勒比和太平洋区域的非自治领土都可从该报告的主要结论中受益。

35. 该研究探讨了共同的发展挑战，包括易受气候变化和自然灾害的影响、获得可靠能源供给的机会、有限的机构能力、公共部门债台高筑以及容易受到外部金融影响力的影响，包括在某些情况下受到管理国的此类影响。研究为加强非自治领土纳入加勒比地区的

区域组织、国际组织、发展机制以及加强南南合作提出了战略选择。

36. 研究表明，联合国专门机构提供援助的主要领域包括减少灾害风险、贫困评估和减贫、适应气候变化和能力建设。研究发现，非自治领土在很大程度上纳入了区域和政府间组织，尽管有人担忧，英国脱欧后，欧洲联盟海外联系国和联系领土制度可能会逐步废除关于联合王国所管理领土的内容。

37. 报告发现，非自治领土通过联合国系统和有关区域组织获得了多方面的发展支持。研究报告提出了一项工作方案，以应对这些领土的主要发展挑战。在这方面，委员会应考虑有关的大会决议，其中要求制定与联合国系统中更多组织的合作方案，其中包括拉丁美洲和加勒比经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会。

38. **Aleksaev** 先生(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦一直对联合国各机构执行《宣言》保持谨慎态度，这是因为俄罗斯联邦认为联合国系统的现有任务授权必须保持不变。包括委员会和专门机构在内的所有机构都

已经有了在这些方面提供帮助的具体任务授权。向委员会提交的决议草案不应破坏目前的职能和任务。

决议草案 [A/AC.109/2018/L.9](#): 各专门机构和与联合国有关联系的机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

39. 决议草案 [A/AC.109/2018/L.9](#) 获得通过。

影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动
([A/AC.109/2018/L.6](#))

决议草案 [A/AC.109/2018/L.6](#): 影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动

40. 决议草案 [A/AC.109/2018/L.6](#) 获得通过。

其他事项

41. **Noglai** 先生(巴布亚新几内亚)敦促委员会成员考虑提出关于新喀里多尼亚问题的决议草案([A/AC.109/2018/L.22](#))和关于托克劳问题的决议草案([A/AC.109/2018/L.23](#))。

上午 11 时 40 分散会。