



大会

Distr.: General
8 February 2016
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪法、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 综述.....	5
B. 旅游业.....	5
C. 金融服务.....	6
D. 农业和渔业.....	6
E. 基础设施	6
F. 交通和通信.....	7
四. 社会状况	7
A. 综述.....	7

注：本工作文件所载资料来自自己公布的资料来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于2016年1月11日递送。
更多详情载于以往工作文件，可查阅 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。

16-01680 (C) 030316 040316



请回收



B. 教育.....	7
C. 公共卫生.....	8
D. 犯罪和公共安全.....	8
E. 人权.....	9
五. 环境.....	9
六. 与国际组织和伙伴的关系	9
七. 领土的未来地位	10
A. 领土政府的立场.....	10
B. 管理国的立场.....	10
八. 大会采取的行动	10

领土概况

领土：安圭拉是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：克里斯蒂娜·斯科特总督(2013 年)。

地理位置：领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。该领土地势比较平坦，只有几座起伏的山丘，最高高度为 213 英尺。

土地面积：96 平方公里。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。

专属经济区：92 178 平方公里。

人口：15 700 人(2013 年估计数)。

出生时预期寿命：81.3 岁(男性：78.7 岁，女性：84.0 岁(2015 年估计数))。

语言：99%的人口讲英语，也有人讲西班牙语和汉语。

首都：瓦利。

领土政府首脑：首席部长维克脱·班克斯(2015 年 4 月)。

选举：最近一次选举：2015 年 4 月 22 日；下次选举：2020 年 4 月 22 日。

主要政党：安圭拉统一阵线、安圭拉统一运动。

立法机构：议会。

人均国内生产总值：18 589 美元(2014 年估计数)。

经济：旅游业、金融服务和侨汇。

主要贸易伙伴：美利坚合众国和加勒比共同体成员国。

失业率：8%(2012 年估计数)。

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩，1 美元约兑换 2.70 东加勒比元。

简史：该领土最初由阿拉瓦克人居住，1650 年成为英国和爱尔兰定居者的殖民地，与圣基茨和尼维斯以及各种区域机构断断续续地建立联系。1980 年，该领土成为联合王国的附属地。

一. 宪法、法律和政治问题

1. 根据 1982 年生效和 1990 年修订的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由总督、行政委员会和议会组成。总督由英国王室任命，负责防务、对外关系、境内安全(包括警务和狱政事务)、国际金融服务及监管、公务员任命、对公务员适用服务条款以及服务条件。在所有其他事项上，总督必须与行政委员会协商，并按行政委员会的意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英国王室保留根据枢密院意见为安圭拉的和平、秩序和善政制定法律的权力。
2. 领土的行政委员会由首席部长、至多三名其他部长以及两名当然成员(检察长和副总督)组成。总督担任委员会主席，没有表决权。议会经选举产生，任期五年，由一名议长、一区一席选区制选出的至少七名议员、行政委员会内两名当然成员和总督任命的两名议员组成，其中一人按照首席部长的意见任命，另一人在与首席部长和反对党领袖协商后酌情任命。根据《宪法》，总督任命议会当选成员之一为首席部长，根据总督的判断，这一任命有可能得到议会当选成员大多数的支持。总督根据首席部长的建议，从议会当选议员中任命其他部长。
3. 安圭拉于 2015 年 4 月 22 日举行大选，执政党由安圭拉统一运动变为安圭拉统一阵线。现任首席部长维克脱·班克斯于 2015 年 4 月 23 日就职。
4. 安圭拉的法律是大不列颠及北爱尔兰联合王国的普通法，加上直到 1971 年 8 月由前联系国圣基茨-尼维斯-安圭拉继承而来的所有立法以及自那以后制定的本土立法。司法机构是东加勒比最高法院，这是一个设在圣卢西亚的服务于东加勒比国家组织成员国的区域法院，其中包括巡回上诉法院和高级法院两个部门。
5. 《2002 年英国海外领土法案》规定向英国海外领土公民授予英国公民身份。
6. 原预期于 2010 年开始与联合王国讨论一项新的宪法草案。2011 年，安圭拉成立了一个由 H.克利夫顿·奈尔斯领导的新宪法起草小组。如此前报告所述，2012 年 2 月向政府提交了草案案文，其中载有可能成为独立宪法主要内容的治理变革建议。据管理国报告，2015 年 9 月，领土政府成立了一个新的宪政和选举改革委员会，以推进宪法和选举改革。据媒体报道，该委员会关于宪法程序的第一份更新稿已提交内政部，将接受行政委员会审议，而宪法草案工作在继续进行。
7. 据管理国报告，依据其 2012 年发布的题为《海外领土：安全、成功与可持续性》白皮书，总督已明确表示，任何切断联合王国和安圭拉间宪政联系的决定都应基于安圭拉人民明确表达的合宪愿望。如果领土人民明确表达独立愿望，联合王国政府将履行义务，帮助领土实现独立。
8. 2015 年 4 月选举后，据媒体报道，当时的当选首席部长班克斯指出，促进安圭拉经济是一个关键优先事项，安圭拉的政治独立并非其政府的当务之急，这与

安圭拉统一运动领导的上届政府的立场形成对照。此外，2015 年 10 月，据报公众对《2015 年安圭拉公共财政令》草案所载管理国关于任命首席财务官的提案作出反应，呼吁就从联合王国独立出来的问题进行辩论。

二. 预算

9. 联合王国政府和安圭拉政府商定了财政责任和发展框架，2013 年 11 月，该框架获得通过，成为安圭拉法律。其中规定，安圭拉政府将致力于平衡预算，遵循借款指导原则和执行管理未来 5 年公共财政的中期财政计划。

10. 2015 年 12 月，首席部长和财政部长在议会提出了 2016 年政府运作预算，预算额为 2.253 亿东加勒比元。就 2015 财政年度而言，经常性收入估计数为 1.9522 亿东加勒比元，比 2014 年增加 5.4%，经常性支出为 1.8554 亿东加勒比元，因此经常性结余为 968 万东加勒比元。据管理国报告，联合王国政府继续提供一笔赠款，用于推进领土内的主要项目。2015 年提供的资本赠款总额为 370 万东加勒比元，用于支持落实一所小学的重建以及其他教育项目。

11. 据管理国报告，安圭拉没有所得税、遗产税、资本收益税、公司税、增值税或商品及服务税。领土政府将继续研究此事，特别是研究低税收对领土经济和公共部门储备金的影响。2016 年，预计领土政府将执行新的税收措施，包括实施电力和石油税以及上调土地登记、驾驶执照和车辆许可证费用。

三. 经济状况

A. 综述

12. 据管理国提供的 2015 年 10 月东加勒比中央银行初步估计数，2014 年国内生产总值(国内总产值)为 3.1177 亿美元，增长率为 9.5%。此外，2015 年国内总产值估计数为 3.2173 亿美元，增长率为 3.19%。

13. 安圭拉的主要产业是旅游业、房地产业、离岸公司注册和管理及银行业。旅游业是经济增长的主要来源。领土经济继续受全球经济、国际油价和天气状况的影响。

B. 旅游业

14. 财政、经济发展、投资、商业和旅游部负责执行旅游业总计划，而安圭拉旅游局及安圭拉旅馆和旅游业协会则推销并宣传领土的旅游产品。

15. 领土政府的官方数据表明，2014 年，安圭拉有到访游客 176 780 人(其中约 40%，即 70 927 人是过夜游客)，与 2013 年 151 303 名到访游客相比，增加 16.8%。此外，2015 年头 9 个月的到访游客为 146 348 人，其中 56 114 人是过夜游客。

C. 金融服务

16. 国际金融服务约占安圭拉国内总产值的 20%。安圭拉金融事务委员会成立于 2004 年，是一个独立的监管机构，向总督报告。与此同时，财政部负责管理领土在国外账户税务合规法方面的职责。2014 年 10 月，安圭拉参加了早期采用者倡议，承诺早日采用共同报告标准，这是经济合作与发展组织制定的税务当局之间信息自动交流的新标准。

17. 自 2013 年 8 月以来，安圭拉的两家商业银行，即安圭拉国家银行和加勒比商业银行处于东加勒比中央银行的监护之下，以便更好地对其进行管理。这两家银行拥有财政部颁发的许可证并接受东加勒比中央银行的监管，在领土整个银行系统的资产中占四分之三。

18. 此外，据管理国提供的资料，作为将关于金融部门国际标准的主要公约延伸适用于海外领土的努力，《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》在 2015 年被延伸适用于安圭拉。

D. 农业和渔业

19. 虽然安圭拉的农业活动有限，领土政府在 2016 年预算政策演说中表示打算促进和增加各岛蔬菜、水果和牲畜产量，并创建监管危险农业化学品使用的环境。

20. 此外，据管理国报告，2014 年总渔获量估计数为 9 261 吨，价值约 2.687 亿东加勒比元。渔业对于许多安圭拉人的生计意义重大，渔业直接雇用了约 300 人，另有许多人靠捕鱼为生。如此前报告所述，安圭拉利用了岛屿北面专属捕捞区不到四分之一的区域。

21. 自 2013 年以来，管理国一直在讨论协助安圭拉政府调查在领土内形成商业渔业的可能性。领土政府提交了在专属捕捞区开展研究以确定种群和物种丰量的提案，并致力于确保该项目在 2015 年获得充足的预算。据管理国报告，安圭拉渔业发展计划预计将于 2016 年 1 月前完成，并将据此决定向渔业提供的财政援助。

E. 基础设施

22. 根据管理国提供的资料，安圭拉拥有约 110 公里公共道路，其中 80%为铺面公路。此外，安圭拉的道路网包括约 140 公里铺面公路和 120 公里砾石路。由于最近的经济下行，基础设施发展速度仍然缓慢。

23. 安圭拉航空和港口管理局是一个自负盈亏的半自治实体，按商业规则管理机场和海港的运营。克莱顿·劳埃德国际机场位于瓦利郊区，是岛上唯一的机场，为商业和私人飞机提供服务，包括一个基地固定的运营商设施。机场有往返于安

提瓜、圣马腾/圣马丁和波多黎各国际机场的航班。此外，安圭拉与圣马腾/圣马丁之间渡轮和包船服务是安圭拉与主要国际门户间的重要国际运输纽带。

F. 交通和通信

24. 在安圭拉，出租车是唯一的公共交通方式；不过，汽车租赁也很普遍。安圭拉有一个现代化的岛内电话系统，有多条对外网关，包括几条连接圣马腾/圣马丁的微波中继线，还有一个在托尔托拉的光纤登陆点用于国际通话；移动电话、座机电话和互联网服务存在竞争。

四. 社会状况

A. 综述

25. 安圭拉社会保障局负责监管领土的社会保障制度。社会发展部为公众提供基本社会服务。根据管理国提供的资料，2015 年 1 月 1 日至 11 月 30 日期间，有 121 人获得现金转移形式的公共援助共计 709 700 东加勒比元，在领取人数和金额方面低于前一年。在 2015 年同一时期，有 309 人得益于医疗援助，价值约为 220 万东加勒比元。以食品券形式向有需要家庭提供的捐助共计 41 897.85 东加勒比元。据管理国报告，这些社会服务的使用情况表明，虽然领土人口中没有任何群体被认为是贫困群体，但是弱势群体(特别是儿童)非常依赖政府来满足基本需求。

26. 据管理国报告，社会发展部继续推动利益攸关方认识到，必须遵守与联合国儿童基金会(儿基会)协作制定的儿童保护问题机构间议定书，以确保所有负责保护儿童工作的机构作出集体努力，应对虐待和忽视儿童问题。此外，据管理国报告，2015 年，继续通过儿基会和联合王国政府国际开发部资助的题为“打破沉默后续措施”运动与利益攸关方和公众开展了外联，支持执行侧重于反欺凌、性虐待、家庭暴力、体罚和爱幼学校的各项方案。

27. 在与社会问题有关的立法框架方面，根据管理国提供的资料，2015 年，《2015 年社会保护法》和《2015 年家庭暴力法》获得通过，儿童保护法草案预计将于 2016 年定稿。

B. 教育

28. 安圭拉对 5 至 17 岁的人实施免费义务教育，使大约 2 700 名学生受益。教育部向所有教师提供专业持续发展机会，重点是支持新教师。

29. 安圭拉社区学院提供准学士学位和研究生毕业证书。2014 年，第一批获得准学士学位的学生从社区学院毕业。此外，自 2013 年起，社区学院提供电气安装、汽车修理、管道、制冷和空调等职业培训课程，使学生们能在若干学科领域获得国际公认资格。

30. 西印度群岛大学开放校园在安圭拉提供从证书到博士水平的获得充分认证的高等教育。另据管理国报告，美国一个私人医学院在领土内有一个分部校园，向大多来自美国的学生提供基础科学课程。

31. 海外领土公民在英国大学享受按本国学生缴纳学费的待遇。根据欧洲联盟理事会 2013 年 11 月通过的将海外国家和领土与欧洲联盟挂钩的一项决定，欧洲联盟向他们提供获得欧洲联盟横向基金的机会，如为高等教育和职业教育提供的基金。

C. 公共卫生

32. 安圭拉卫生局负责所有初级、二级和个人保健服务。领土有三个卫生区，设有四个保健中心，一个综合门诊部，还有一家医院，即亚历山德拉公主医院。需要动大手术的重症病人通常送到邻近岛屿就医。

33. 社会发展部负责监管和监测包括卫生局在内的公营和私营卫生部门，并在《2015-2020 年国家卫生战略计划》框架内运作，履行决策和监管职能。据管理国报告，2015 年预算向卫生局提供了约 1 650 万东加勒比元。2015 年 1 月至 11 月，超过 130 万东加勒比元被用于海外医疗。

34. 据管理国报告，2015 年，卫生部设立了一个慢性病股，负责非传染性疾病和艾滋病毒/艾滋病及性与生殖健康。该股的任务是领导国家应对慢性病，从而推动减少纵向卫生方案数目和综合使用有限的资源。

D. 犯罪和公共安全

35. 根据管理国提供的资料，与区域内其他地方相比，安圭拉的犯罪率较低。不过，涉及枪支的犯罪活动在安圭拉社区造成影响，导致对安圭拉警察法进行了一些修订。此外，据管理国报告，执法机构为打击火器犯罪活动而增设了一个警犬股。其他举措包括边防机构联合开展打击有组织犯罪和帮派活动的培训和业务活动以及各种社区活动。

36. 管理国认为，一些有组织犯罪团伙在安圭拉活动；它们可获得各种先进自动武器，并被认为应对 2007 年以来在安圭拉发生的绝大多数凶杀案负责。2015 年，联合王国的一个调查队访问了安圭拉，审查对最近谋杀案进行调查的情况。此外，据管理国报告，领土面临的挑战包括：警察部队的规模和法医侦查技巧方面的能力；社区关系密切，影响了人民出面作证以确保定罪意愿；《宪法》限制使用 DNA 和其他调查手段。

37. 洗钱报告局是负责接收、分析和传播有关涉嫌犯罪活动所得收益的信息的中央机构，并从战略上对金融情报职能进行监督。安圭拉金融情报股是安圭拉皇家警察部队内一个专门的专家小组，由该局授权履行日常业务职能，对包括洗钱在内的广泛金融犯罪开展调查。

38. 2015 年，联合王国继续为驻在美国迈阿密的一名执法顾问提供资金，此人负责协调、管理和协助培训和战略咨询，以便为领土的执法机构引进新技术和新技能。此外，2015 年，HMS Severn 舰和 RFA Lyme Bay 舰作为皇家海军大西洋巡逻北部任务的一部分分别于 1 月至 7 月和 7 月至 12 月停靠在加勒比地区，在该区域全年提供联合王国海上力量、人道主义援助和救灾以及危机沟通。在主要飓风季节，一艘更大型的皇家海军船只或皇家舰队辅助船只处于待命状态，随时准备向安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛提供人道主义和救灾支助。在停靠加勒比期间，上述两艘船只还与其他区域海军和海岸警卫队协作打击公海上的非法活动。

E. 人权

39. 领土《宪法》规定，安圭拉所有人都享有生命权、自由权、人身安全、享有财产和受法律保护的权利、信仰、言论、和平集会和结社自由以及尊重私人和家庭生活的权利。《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《消除一切形式种族歧视公约》的适用范围已扩展至安圭拉。《欧洲人权公约》也适用于安圭拉。在领土没有其他补救措施的情况下，任何个人都有权将案件提交欧洲人权法院。2014 年 3 月，安圭拉政府请求联合王国把批准的《消除对妇女一切形式歧视公约》延伸适用于领土。据管理国报告，该公约预计将于 2016 年年初延伸适用于领土。此外，如上文所述，领土于 2015 年 11 月 3 日通过了首个《2015 年家庭暴力法》。

五. 环境

40. 根据管理国提供的资料，安圭拉海洋生态系统的健康和完整性减退，因为在过去二十年失去了约 90% 的近海硬珊瑚。海草床覆被减少 50%，同时近海珊瑚礁鱼类种群减少 60%。

41. 环境部、农业部、渔业和海洋资源部、卫生保护部和安圭拉国家信托基金是安圭拉处理环境问题的主要实体，在 2015 年继续侧重于关于珊瑚礁和沿海社区的实地研究，以帮助确定气候变化如何对安圭拉的珊瑚礁产生影响。

六. 与国际组织和伙伴的关系

42. 1998 年以来，领土一直是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。2011 年以来，领土与国际货币基金组织维持了正式对话。

43. 安圭拉作为准成员参加加勒比共同体的工作。安圭拉是加勒比开发银行、加勒比金融行动任务组和加勒比区域渔业机制的成员。

44. 安圭拉是东加勒比国家组织的准成员，是东加勒比中央银行的成员。

45. 作为联合王国的非自治领土，安圭拉同欧洲联盟有联系，但不是其成员。据联合王国所述，该领土尚未在《欧洲联盟经济伙伴协定》框架之内与欧洲联盟建立关系。截至 2014 年 1 月，按照欧洲联盟理事会上述决定，领土成为伙伴；据管理国报告，批准该决定的目的之一是为了摆脱传统的发展合作办法，转而建立在世界更大范围内促进可持续发展和推进欧盟价值观和标准的互惠伙伴关系。

46. 领土政府直接与加勒比各国政府开展合作，参与各种国际组织和机构(包括泛美卫生组织)的区域项目。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

47. 关于安圭拉未来地位的宪法改革工作动态见上文第一节。

B. 管理国的立场

48. 2015 年 10 月 15 日，在大会第七十届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表表示，联合王国政府与其海外领土的关系是一种建立在伙伴关系、共同价值观以及各领土人民有权选择是否留在英国的现代关系。联合王国政府及其领土认识到其关系带来互惠和责任。

49. 该代表进而表示，自 2012 年 6 月联合王国政府发表题为《海外领土：安全、成功与可持续性》的白皮书以来，联合王国与其领土紧密合作，进一步发展这种伙伴关系。联合王国政府将与领土领导人的年度会晤升级为部长级联合委员会，并赋予其审查和落实白皮书所载战略和承诺的明确任务。根据国际法，包括《联合国宪章》，联合王国政府的根本责任和目标是确保领土及其人民的安全和善治。

50. 在 2015 年 12 月 1 日和 2 日于伦敦举行的海外领土部长级联合委员会第四次会议上，联合王国和海外领土领导人商定了一项公报，其中阐明了联合王国和海外领土关于自决的共同立场。政治领导人和代表在公报中指出，海外领土的领导人由领土人民民主选出并对领土人民负责，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们致力于研究海外领土在应对敌意主权主张方面维持国际支持的途径，并认为其宪法关系的基本结构是正确的——联合王国保留履行主权责任所需权力，并最大限度地权力下放给领土的民选政府——同时商定今后需要审查宪政安排的实效。

八. 大会采取的行动

51. 2015 年 12 月 9 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2015 年工作报告(A/70/23)及其后第四委员会的建议，未经表决通过了第 70/102 号决议 A 和 B。第 70/102 B 号决议第二节涉及安圭拉。大会在该节中：

- (a) 欣见为新宪法所做准备，促请尽快完成与管理国的宪法讨论，包括公共协商；
 - (b) 请管理国应请求协助领土努力推进当前的内部宪政审查工作；
 - (c) 强调指出领土政府以前表示的请特别委员会派遣视察团的愿望意义重大，促请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；
 - (d) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众协商外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供援助；
 - (e) 促请管理国酌情借助必要的区域支持，协助领土政府加强其在经济领域，包括预算事项方面的承诺；
 - (f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作。
-