



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况 .....	3
一. 宪政、政治和法律问题 .....	5
二. 预算 .....	8
三. 经济状况 .....	8
A. 概况 .....	8
B. 矿产资源 .....	9
C. 建筑业和制造业 .....	9
D. 农业和渔业 .....	9
E. 运输和通信 .....	10
F. ....	10
四. 社会状况 .....	11
A. 概况 .....	11

说明：本工作文件所载的资料来自公开来源，包括领土政府的公开资料以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国是在 2016 年 1 月 13 日递送这些资料的。以往的工作文件载有更多详细资料，可在以下网址查阅：[www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



B. 就业.....	13
C. 教育.....	13
D. 卫生.....	15
五. 与国际组织和伙伴的关系.....	16
六. 管理国的立场.....	16
七. 联合国对该问题的审议.....	18
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	18
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	18
C. 大会采取的行动.....	18

## 领土概况

**领土：**新喀里多尼亚是一个《联合国宪章》意义上的非自治领土，由法国管理。根据法国《宪法》，新喀里多尼亚拥有“法国海外特别属地”的地位，享有更大的自主权。

**管理国代表：**法国高级专员 Vincent Bouvier 先生(自 2014 年 8 月 18 日以来)。

**地理：**新喀里多尼亚位于澳大利亚以东约 1 500 公里和新西兰以北 1 700 公里的太平洋。由一个称为大陆地的大岛以及洛亚蒂群岛、贝莱普群岛、松木岛和胡昂群岛等较小岛屿组成。洛亚蒂群岛以北还有几个无人居住的岛屿。

**面积：**18 575 平方公里(整个领土面积)；16 750 平方公里(大陆地岛)。

**专属经济区：**1 422 543 平方公里。

**人口：**268 767 名居民(2014 年普查)。

**预期寿命：**女子 80.4 岁，男子 74 岁。

**族裔组成：**人口包括以卡纳克人为主的美拉尼西亚人(39.1%)、以法裔为主的欧洲人后裔(27.2%)、瓦利士人和 Futunien 人(8.2%)、塔希提人(2.1%)、印度尼西亚人(1.4%)、越南人(0.9%)、瓦努阿图人(0.9%)，以及被法国国家统计和经济研究所列为“其他族裔”的人(21.2%)。

**语言：**官方语言是法语。特定地理区域还讲大约 27 种卡纳克方言。《努美阿协议》规定，卡纳克语和法语是教学和文化语言。

**首都：**努美阿，位于大陆地岛南部。

**领土政府首脑：**菲利普·热尔曼先生(自 2015 年 4 月 1 日以来)。

**主要政党：**议会有四个政治派别。反对独立的二个党派是喀里多尼亚共同党和共和党(由人民运动同盟和喀里多尼亚人民运动组成)；法国喀里多尼亚不足以构成一个集团。赞成独立的二个派别是喀里多尼亚联盟-社会主义民族解放阵线和民族主义者(喀里多尼亚联盟——卡纳克和社会主义、建立忠诚联盟、南方独特活力以及劳工党)和全国独立联盟-卡纳克解放党。

**选举：**最近的选举是 2014 年 3 月 23 日至 30 日举行的市政选举和 5 月 11 日举行的省级选举。

**议会：**新喀里多尼亚议会。

**人均国内生产总值：**34 00 太平洋法郎(2013 年)。

**失业率：**14%(2009 年可就业人口中失业者所占的比例)。

经济：采矿业(主要是镍业)、建筑和旅游。

货币：太平洋法郎。

简史：1774 年，英国詹姆斯·库克船长发现大陆地岛，并将其命名为“新喀里多尼亚”。法国于 1853 年 9 月 24 日兼并新喀里多尼亚。美利坚合众国在 1942 年选择新喀里多尼亚作为其在太平洋的军事基地。第二次世界大战期间，大约两万名新西兰士兵驻扎在新喀里多尼亚。1946 年，法国将新喀里多尼亚作为其有限自治的“海外领土”。1970 年代，独立运动愈演愈烈，导致 1980 年代发生暴力“事件”。1988 年，《马提翁协议》的签署导致设立了三个省，其目的是恢复权力平衡。差不多十年后，在 1998 年，《努美阿协议》对该领土逐步获得自主权做了规划。2014 年至 2018 年期间将就新喀里多尼亚是否应享有完全的主权组织公民投票，但不可以在新喀里多尼亚现任议会任期的最后 6 个月内举行。议会可在 2018 年 5 月底以前，由其五分之三成员向管理国请愿，举行公投。在此时间后，日期将由管理国在 2018 年 5 月至 11 月期间决定。

## 一. 宪政、政治和法律问题

1. 新喀里多尼亚是法兰西共和国中一个特殊的地方行政单位，受《宪法》第十三章管辖(“与新喀里多尼亚有关的暂行规定”)。法国海外领土部部长 George Pau-Langevin 女士对新喀里多尼亚负责，并在这方面确保，在尊重该领土的地位和组织的情况下协调和执行法国政府的行动。管理国在该领土由一名高级专员作为其代表，他在新喀里多尼亚行使法兰西共和国的权力。目前担任这一职务的是 Vincent Bouvier 先生。根据与新喀里多尼亚有关的 1999 年 3 月 19 日《组织法》，管理国在一些领域拥有管辖权，包括外交、移民和外国人监管、货币、国库、贸易、国防、司法以及维护法律和秩序等。在国防领域，高级专员依照有关立法履行职能。他或她可以根据有关立法的规定宣布紧急状态，但应在通知新喀里多尼亚政府后向海外领土部部长请示。按照领土的组织结构，管理新喀里多尼亚防区的是高级专员公署。领土上驻扎着包括宪兵在内的大约 2 200 多名法国军人。

2. 领土是法国本土法律制度的一部分，并有一些特别特点，诸如，在涉及有习惯法身份地位的人员之间的争端的案件中，有义务使用习惯法法官。上诉法院设在首都努美阿。对法律观点的上诉可提交法国本土的最高法院。

3. 随着非洲非殖民化的进程和法国移民人口的增加，卡纳克独立运动于 1970 年代崛起。主张独立的众多团体于 1984 年建立了卡纳克社会主义民族解放阵线，随后在同一年建立了临时的独立政府。1984 至 1988 年期间，在支持独立者与反对独立者之间的暴力冲突中约有 80 人丧生。在卡纳克民阵、忠于法国的保卫喀里多尼亚在共和国内同盟(保喀同盟)和法国政府于 1988 年 6 月 26 日签署《马提翁协议》之后，暴力行为停止了。

4. 《马提翁协议》规定地方享有更多自治权，并为缩小法国社区与卡纳克社区之间的重大不平等提供大量援助，同时承诺十年后就领土自决问题举行公民投票。在 1990 年代开始谈判之后，1998 年，赞成和反对独立的阵营达成了《努美阿协议》，重新界定了领土的地位。《努美阿协议》在保喀同盟和卡纳克民阵的不同政治愿望之间采取了中间道路，同时避免了就独立问题进行公民投票，根据管理国和当时的情形，该公投可能造成新的紧张抬头。该协议于 1998 年 5 月 5 日签署，并在 1998 年 11 月 8 日举行的公民投票中得到 72% 的新喀里多尼亚居民的赞成。这一协议随后获得法国国民议会和参议院批准。根据《法国宪法》，新喀里多尼亚从此获得“法国海外特别属地”的地位，享有更大的自主权。

5. 《努美阿协议》第 1.5 条规定：“应共同设计国名、国旗、国歌、箴言、纸币等国家的识别标志，以体现卡纳克人的身份特征和由所有人共享的未来。”2010 年 8 月 18 日，新喀里多尼亚议会批准了象征新喀里多尼亚统一的五个识别标志中的三个，即国歌、箴言和纸币设计图案，但未能就国旗和国名达成一致意见。2010 年 7 月 13 日，新喀里多尼亚议会表示，希望卡纳克旗和法国国旗能在新喀里多尼亚一同悬挂。这一愿望没有法律约束力，各地方当局可自由选择是否这样

做。2010年7月17日，总理弗朗索瓦·菲永在对群岛进行正式访问时，在地方当局在场的情况下，在共和国高级专员公署所在地首次同时升起了法国国旗和卡纳克旗。印有表明卡纳克身份的设计图案的新纸币于2014年1月20日开始流通。

6. 根据《努美阿协议》，法国承诺将在1998至2018年之间向新喀里多尼亚政府移交除主权权力之外的某些权力。2014年至2018年期间将就新喀里多尼亚是否应享有完全的主权组织公民投票，但不可以在新喀里多尼亚现任议会任期的最后6个月内举行。议会可在2018年5月底以前，由其五分之三成员(33名成员)向管理国请愿，就是否应享有完全的主权举行公投。在此时间后，日期将由管理国在2018年5月和11月期间决定。将请有资格的参与者就有关下列主题的三个问题进行投票：向新喀里多尼亚移交主权权力、取得全面国际地位并按国籍划分公民身份。如果独立遭到拒绝，三分之一的议会成员(19人)可要求举行第二次公民投票。如果独立再次遭到拒绝，可在相同条件下举行第三次公民投票。如果答复仍然是否定的，《协议》各方将举行会议，讨论由此而造成的局面。《努美阿协议》全文载于1998年工作文件(A/AC.109/2114，附件)中。

7. 新喀里多尼亚领土由来自三省议会的经选举产生的54名议员组成(北方省议会22名议员中的15人、南方省议会40名议员中的32人、洛亚蒂群岛省议会14名议员中的7人)。

8. 根据《努美阿协议》的规定成立了一套平行机构，用于从政治上全面承认卡纳克特性。八个族区各设一个族区理事会。还有一个由16人组成的全领土族区议会(每个族区理事会选举两人)，议长由各族区轮流担任。新喀里多尼亚行政和立法机关在有关卡纳克特性的一切问题上将征求族区议会的意见。族区议会有用于其业务的预算(1999年3月19日第99-209号法《组织法》第147条)。

9. 新喀里多尼亚各政党或支持新喀里多尼亚继续保持作为法国的一部分，或支持独立，各党派只是在支持这两种立场的程度上有细微差别。2014年的选举的结果是，议会由29名反对独立的成员、25名赞成独立的成员组成。议会中反对独立运动的代表是喀里多尼亚共同党(16席)、共和党(10席)和团结阵线(3席，组建政党需要6席)。议会中赞成独立运动的代表是喀里多尼联盟-社会主义民族解放阵线和民族主义者(15席)、全国争取独立联盟和卡纳克解放党(9席)和卡纳克社会主义联盟(1席)。Thierry Santa先生(共和党)于2015年7月16日当选议长，接替了Gaël Yanno先生(喀里多尼亚同盟)的职位。

10. 经议会按比例制选举产生的第十四届政府由11名成员组成，其中包括反对独立政党(喀里多尼亚共同党、共和党和人民运动同盟)的6名成员和赞成独立政党(喀里多尼亚联盟和全国争取独立联盟和卡纳克解放党)的5名成员。2015年4月1日以来，菲利普·热尔曼先生(喀里多尼亚共同党)一直担任总统。

11. 新喀里多尼亚有几种不同的选民：大选选民；特别选民，参加议会和省议会选举；特别选民，参加《努美阿协议》协商(见A/AC.109/2015/15)。自1999年以来，

省级选举的选民人员构成一直是支持独立者和倡导新喀里多尼亚保留在法兰西共和国内的人员之间进行激烈的政治和法律辩论的一个主题(见 A/AC.109/2014/20/Rev.1)。每年,由治安法官领导的特别行政委员会更新那些有资格参加议会和省议会选举的特别选民名册。每个委员会还包括法国高级专员指定的行政当局的一名代表、有关市的市长的一名代表以及有关市的选民的两名代表(一名赞成独立,一名反对独立)。

12. 2015年8月5日第2015-987号组织法涉及就新喀里多尼亚获得完全主权进行协商,修改了特别行政委员会的组织和运作:一方面,增加了“合格的独立人,无表决权,根据法令确定其资格、作用和指定方式”;另一方面,加强只有先前获得某些特权(调查权、与海关代表进行协商)的委员会主席权力。以多数票作出决定。

13. 管理国表示,作为《努美阿协议》的保证国,其目标是确保2014年5月11日省级选举和未来选举的公正性。因此,自2013年4月以来,在多年要求承认调阅1998年大选选民名册(鉴于法律规定的补充名册从未拟订)的权利后,准许这一权利;管理国还接待了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的视察团,目的是让视察团能够完全透明地核实,《努美阿协议》正在执行,并从将新喀里多尼亚列入非自治领土名单的角度就即将开展的进程拟订看法。因此,视察团得到机会,聆听所有政治运动的意见,接受对各特别行政委员会的工作和运作情况的解释,尽管视察团未能参加这些委员会的会议,因为这些会议不是公开会议。

14. 根据管理国,如果选民从1998年11月8日起被视为“冻结的”,那么,问题是在缺乏补充名册的情况下,是否只要其出现在1998年的大选名册中,选民就应该被视为符合连续居住在新喀里多尼亚的条件,还是仅要求他们提供任何种类的证明,不仅是在大选名册上的登记,说明其在1998年11月8日是居民即可。管理国表示,各政治派别在这一问题上有分歧。为了回应选民撤销登记的请求,管理国认为,首先在1998年大选名册上列名不是列入省级选举特别选民名册的前提条件。随后,最高上诉法院关于全体选民组织法规定解释问题的判例已发生变化。2014年底法院裁定,尽管在1998年之前抵达新喀里多尼亚,但1998年没有列入选民名册导致有关人员不符合列入省级选举特别选民名册的要求。

15. 管理国称,最高上诉法院证实这一立场是法国关于2015年审查的立场。法国政府的立场满足了喀里多尼亚同盟的要求,但受到反对独立政党的强烈质疑。改变方针和采取的方法在审查期间造成紧张局面。因此,在提出的5 022个除名请求中,5 010个被委员会拒绝。因此,卡纳克民阵公民身份委员会继续挑战审查行政委员会的工作,并对这些委员会制定最后公投特别选民名册的诚意表示怀疑。

16. 管理国称,公投特别选民名册旨在特别包括在1994年12月31日前就在新喀里多尼亚居住的人、有或曾有习惯法地位的人以及在新喀里多尼亚出生,且其财产和个人关系主要在该领土的人。虽然1999年3月19日《组织法》第218条规定了列入选民名册的条件,但名册本身尚未拟订。在2014年底签字方委员会

表达愿望之后，法国政府探讨了修订《组织法》的可能性，以便自动将某些类别的投票人登入特别选民名册。国家委员会提出的明确意见限制了其回旋余地。组织法草案严格遵守国家委员会的意见，成为国会批评的对象，因为该草案规定，自动登记有资格参加 1998 年 11 月 8 日公投的选民，以及拥有或获得习惯法公民身份(只属于卡纳克)的选民。对此，在国民议会主席 Claude Bartelone 抵达次日，反对独立团体于 4 月 24 日在努美阿高级委员会前组织进行一次活动。

17. 正是在这一背景下，总理 2015 年 6 月 5 日会见努美阿协议签署方特别委员会，从而得以：(a) 扩大自动列入公投选民名册的这类选民名单；(b) 在编制选举名单时界定调整特别行政委员会组成的概念和专家委员会工作的政治力量团体；(c) 制定调查原则，以评估关于省级选举构成的争议，涉及 1998 年 11 月 8 日之后和之前确定的人员。

18. 据签署方委员会称，在宣布关于新喀里多尼亚获得完全主权公投的 2015 年 8 月 5 日第 2015-987 号组织法符合宪法之后可予以颁布。除了改革上述特别行政委员会的组织和运作之外，该法所作的重要贡献是：(a) 设立一个专家咨询委员会，根据与申请人主要财产和个人关系相关的条件就登记申请向特别行政委员会提供法律咨询；(b) 四类公投选民特别选民名册登记办公室(见 2015 年 8 月 5 日第 2015-987 号组织法，第 218-2 条)。

19. 关于量化评估省级选举选民名册的争议，政治伙伴一致认为，考虑到 1998 年 11 月 8 日限制选民的性质，应解决选举争议。他们认识到，在该日期之后不能获得任何权利。应于 2016 年 2 月 4 日将新喀里多尼亚选举争议量化工作的结果提交签署方委员会，以便合作伙伴商定如何处理不同类别选民。

20. 经各政治团体同意，2015 年 12 月 23 日，国家请联合国考虑任命特别行政委员会独立专家，负责审查新喀里多尼亚选民登记册，并任命咨询委员会专家。

## 二. 预算

21. 管理国报告，就 2015 年而言，新喀里多尼亚已宣布，它打算开始恢复其自筹资金的能力，目的是能够继续履行其对财政伙伴的承诺，通过其投资继续充当经济增长的引擎之一。在目前的预算下，它将宣布降低业务费用。此外，预计资本支出低于 2015 年原始预算(-49 亿美元)，因为 Mátip òe 保健中心建设工程基本完工。

## 三. 经济状况

### A. 概况

22. 根据联合国秘书处统计司的数据，新喀里多尼亚是太平洋岛屿中最富裕的经济体之一。这主要归因于镍矿的开采和加工，这是该岛经济的主要支柱。镍生产

占出口总收入的 90% 以上。不过，收入分配方面存在重大的地域差异：家庭总收入大约有 85% 在南方省，11.1% 在北方省，只有 3.9% 是在洛亚蒂群岛省。领土在经济上还高度依赖于法国政府的转移支付，2013 年大约占新喀里多尼亚国内总产值的 17%。法国资金的 48% 用于国营部门；52% 重新分配到地方集体，即发展项目。领土的贸易额出现了较大结构性赤字。

23. 根据管理国提供的情况，过去十年新喀里多尼亚的经济增长一直稳健。领土的生活水平与法国绝大多数地区媲美，接近太平洋地区第二高的新西兰(仅次于澳大利亚)的水平。通过修建主要的基础设施，包括 Goro 和 Koniambo 的冶金厂维持了这一势头，但也是一种动态消耗。自从 2011 年中以来，随着大型项目完工，新喀里多尼亚经济放缓，2014 年恢复，但现在增速比过去低。

## B. 矿产资源

24. 新喀里多尼亚估计拥有世界镍储量的 15% 至 25%，是镍的第二大来源。对钴也进行商业开采，同时发现了铁、铜和黄金等矿藏，过去是小规模经营。开采业是由十多家经营公司进行的，其中最大的公司是 Le Nickel 公司、Nickel Mining Company 公司、Vale Nouvelle-Calédonie 公司和 Koniambo Nickel SAS 公司。其他的经营者是“小开采者”，他们可能是或不是矿主，为 Le Nickel 公司的工厂提供原料或出口。2014 年，新喀里多尼亚开采了 1 300 万吨湿矿(占世界产量的 9%)，其中 5 400 吨湿矿已出口。据管理国称，2014 年，新喀里多尼亚加工了 83 000 吨镍，仅占世界产量的 4%。随着北方省 Koniambo 新厂和南方省 Vale Goro 新厂投入运营，这一份额将会逐步增加。采矿业和冶金业的就业人数增加 4%，在 2015 年第二季度估计达到 7 500 人(包括那些在相关活动中就业的人，如订约人、运输工人和临时工)。

## C. 建筑业和制造业

25. 建筑业和公共工程部门平均占 2010 年产生的财富的 10%，2014 年雇用着领土约 11% 的有工资的雇员。管理国称，在经历几年的持续增长之后，由于主要项目完工，新的住房建设放缓，这一部门受到影响。低收入住房的建造依然非常短缺，无法满足估计的需求。然而，自 2014 年 1 月 1 日至 2018 年，关于地方免税的法律使即期住房建设部门上扬，这一部门的前景向好。

26. 工业(除了冶金业之外)主要集中在机械和设备安装和维修业、食品加工业和制造业(特别是金属制品)。这一部门增长强劲，2010 年占创造的财富的 6%，有工资的雇用的 5%(除开采和能源外)，推动这一发展的主要是创建了由个人企业家组成的企业，这些企业占新喀里多尼亚工业基础的 80%。

## D. 农业和渔业

27. 尽管 2010 年初级部门(除开采外)仅产生了不足 1.3% 的财富和有工资就业(每年平均 1 650 名领取工资的人)，但它是许多农村人口的主要活动。领土上实

行三种捕鱼活动，这要依有关地区而定：环礁捕鱼、海岸捕鱼和大洋捕鱼。还进行对虾养殖并享有政府特别支持。根据管理国提供的情况，在大多数农业和畜牧业部门，新喀里多尼亚不能自给自足，因此，一直严重依赖进口。

## E. 运输和通信

28. 运输和电信部门占领土增加值的 6.7%(根据 2010 年的数字)，占有工资就业人员的 6%(2014 年底的数字)和注册公司的 4.4%。领土在努美阿地区拥有良好的公路系统。领土其他地区的道路基础设施较为普通，但在继续逐步改进。新喀里多尼亚有大约 5 000 公里的道路，其中大约有一半是柏油马路。新喀里多尼亚的港口活动是围绕设在努美阿的新喀里多尼亚自治港(法国的第十大港口和第一大海外港口)的基础设施开展的，并进行各岛屿和游艇码头之间的客运，主要是在大努美阿地区的客运。海外货物船运(进出)主要以努美阿为起点。装载和卸载的货物总量，除了镍矿外，2014 年达 320 万吨。该港口还处理了 860 万吨镍矿，550 万吨用于出口，其余的是从采矿中心运抵 Doniambo 的矿。

29. 自 2000 年 1 月 1 日以来，新喀里多尼亚在国际航权和航空运输业务方案领域已有主管权。2013 年 1 月 1 日，移交了空中交通方面的治安和安全领域的主管权，但仅限于国内交通。新喀里多尼亚航空服务局是新喀里多尼亚的一个公共企业，负责确保航空服务的连续性。为此，它拥有喀里多尼亚国际航空公司(喀里多尼亚航空)99.38%的股份。五大国际企业经营前往领土的定期航班。2014 年，努美阿通托塔国际机场录得 480 000 人次(抵港及离港)。频繁的国际航班将努美阿的机场与周边国家以及与日本、美利坚合众国和欧洲连接起来。

30. 关于国内服务，新喀里多尼亚拥有 14 个向公共空中交通开放的机场。国内的公共交通服务由三家公司提供。洛亚尔提群岛机场处理国内总旅客运输量的 80%(不包括努美阿-马真塔机场)。还应该注意的，第三艘货船已投入运营，已着手一个项目，在乌韦阿岛上建立新的港口基础设施。

31. 电信部门包括领土运营商“新喀里多尼亚邮政和电信办公室”及其合作伙伴。2014 年底，移动互联网约有 24 500 名用户。最近，在领土推出 4G 服务，以补充这些服务供应。既定目标是逐步缩小数字鸿沟，推动互联网流量。正在进行的工作是，在 2016 年初前建立新的发射塔，得以覆盖领土 85%的面积。

## F. 旅游与环境

32. 管理国认为，新喀里多尼亚，凭借其地理位置和丰富文化，拥有真正的优势和可观的旅游潜力，这些尚未充分开发。因此，旅游业对领土的经济发展很关键。旅游业占新喀里多尼亚国内生产总值的 2%略强(约 2.08 亿美元)，有 5 500 个职位。据法国国家统计和经济研究所的数据，2014 年有 107 200 名游客前往新喀里多尼亚(一年减少 0.5%)。这一减少主要是来自地中海的旅游，法国本土仍然是入境旅游的主要来源(近 36 500 人)，超过瓦利和富图纳、法属波利尼西亚、瓦努阿图、

澳大利亚和日本。新西兰、大韩民国、加拿大和欧洲是其他主要的客源市场。游轮市场快速增长：2014年，422 000名游轮乘客参观了新喀里多尼亚，而2007年不足124 000人。管理国预测，这样的游轮访客到2020年将达到100万。游轮活动主要使努美阿、利福岛和松树岛受益，马雷也在较小程度上受益。

33. 管理国指出，新喀里多尼亚拥有独特的自然遗产，地方特有率很高，尤其是植物(76%)；有着引人注目的陆地生态系统(热带雨林、灌木丛林和灌木地)，其中有一些特别濒危品种(干林)；有着仅次于澳大利亚大堡礁的世界第二大珊瑚礁。领土是国际上公认的全球生物多样性热点地区，2008年7月“新喀里多尼亚环礁：礁石多样性和相关生态系统”被列入联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界遗产名录，2014年2月，大陆地南方省的湖泊被列入《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地的公约》名录，使得领土加倍突出。

34. 根据管理国提供的情况，生物多样性保护现在是领土政府关注的中心。在环境事务上有管辖权的3个省采取了各种行动，新喀里多尼亚政府在专属经济区采取了行动。建立陆地和海洋保护区网络也是政府当局用来保护自然遗产所使用的工具之一。在省级建立了保护区，2014年设立了珊瑚海自然公园，管理委员会正在努力在2017年4月之前制定一项管理计划。该公园覆盖新喀里多尼亚管辖的整个海域，130万平方公里。还应当指出，国际自然保护联盟专家组正在评估新喀里多尼亚所有植物的生物分类群(超过3 000种)，以确定列入濒危物种红单的各种物种的灭绝风险。评估于2014年开始，预计将持续五年。新喀里多尼亚也有义务执行《华盛顿公约》(《濒危野生动植物种国际贸易公约》)，签发进口、出口和再出口许可证。

35. 此外，新喀里多尼亚出台了条例(2009年的采矿守则和2010年开始的省环境守则)，从此将严格管理采矿活动及其对自然和人类环境的影响。这些条例若干章节涉及保护自然遗产、自然资源管理和预防污染、危险和骚扰，这要求在最佳做法和补偿措施方面有着严格的规定。此外，2009年设立的镍基金使得能够逐渐复原因过去开采活动而受到影响的场地。

## 四. 社会状况

### A. 概况

36. 联合国开发计划署提供的关于新喀里多尼亚的数据表明，领土的人类发展指数属于高水平。成人识字率超过96%，学校入学率(各级教育)约为89%。然而，据法国国家统计和经济研究所的数据，领土上在几个领域仍存在不平衡和不平等现象，包括在社会和经济方面。约74.4%的人口集中在南方省。新喀里多尼亚67%的人口居住在“努美阿大都会地区”，包括郊区。南方省的人口密度为每平方公里有29人(努美阿为每平方公里2 135.2人)，而北方省每平方公里只有5.3

人，在洛亚蒂群岛省每平方公里有 9.2 人(2014 年)。生活在北方省和洛亚蒂群岛省的 40% 的 15 岁以上人口没有教育资历，而在南方省该数据为 20%。

37. 法国国家统计和经济研究所认为，新喀里多尼亚的价格通常比法国大城市高 34%；如食品，价格高 65%(2010 年估计数)。继 2011 年 5 月针对生活成本昂贵的问题举行的示威活动后，在议会设立了一个特别委员会，以拟定和监测经济和社会协议及监测其执行。在 2012 年 6 月议会成员与一些抗议生活成本昂贵的工会联合会当着法国高级专员的面签署了初步协议之后，由于对这些协议的实施进展感到不满，工会联合会发起了大罢工运动，2013 年 5 月 27 日签署了一项新议定书，冻结所有货物和服务价格直到 2014 年。此外，2014 年 8 月，新喀里多尼亚政府组织的并由管理国、雇员和雇主组织参与的经济、社会和税收事务会议，促成签署了一项协议，其中阐述了包括政府承诺即将执行的经济和财政政策共同议程。据管理国称，2015 年 4 月成立的新政府通过专门工作组着手执行共同议程中的措施。与此同时，上一位高级专员与银行进行谈判，以降低银行手续费。2013 年 12 月 23 日签署了关于这一事项的初步协议。2014 年 12 月 15 日签署了关于继续有关努力的第二个协议。目前正在与银行进行讨论，以便最后敲定 2016 年新协定。

38. 经济调整的概念植根于 1998 年《努美阿协议》，其目的是将创造就业和财富公平地扩散至新喀里多尼亚全境，以便为该领土潜在享有完全主权作准备。这一概念促成制定在人口分量和需要予以纠正的不平衡等方面有利于北方省洛亚蒂群岛省的一种预算拨款公式。这也带来北方省的 Voh-Koné-Pouembout 地区的发展和在该省设立一个镍厂。

39. 在更远的南部，修建一个金属厂同样得到管理国和地方当局的支持。位于 Goro 的这一工厂由 Vale Nouvelle-Calédonie 公司经营。该厂 81% 的股份由加拿大 Vale 公司所拥有，5% 的股份由 3 个南方省的股份公司“喀里多尼亚南方参与开矿协会”(Société de participation minière du sud calédonien)所拥有(日本公司占 14%)。Goro 厂使用湿法冶金，这使该厂可以开采低品位镍矿。该公司直接雇用约 1 260 人，2015 年继续扩大。

40. 《努美阿协议》协议十五年之后，调整倡议的中心问题是设在 Vavouto(Voh 镇)的 Koniambo 镍厂。在管理国的支持下，1998 年《贝西协定》让北方省控制 Koniambo 的大量资源，在与 Glencore 公司在北方省合作建厂时，北方省在合资企业中占多数股份(51%)。该厂两年多前投入生产，但 2014 年 12 月它的二个熔炉中的一个发生事故，致使其无法扩大。长期目标是在 2016 年或 2017 年以前生产 60 000 吨镍铁，与此同时，矿石的数量应足以让该厂运营 25 至 50 年。

41. 根据管理国提供的资料，南太平洋矿业公司(南太平洋)隶属北方省，在与一家韩国钢业康采恩合作中也拥有 51% 股份，该企业是设在大韩民国光阳市的冶金设施，名义能力是每年生产 30 000 吨。

## B. 就业

42. 据法国国家统计和经济研究所称，截至 2014 年 12 月 31 日，新喀里多尼亚有薪职位为 90 100 个，比上年增加 0.5%。私营有薪就业占有薪就业总数的 72%，公共部门有薪就业占 23%(25% 国家公务员，36% 新喀里多尼亚公务员和 39% 合同雇员)。截至 2014 年年底，新喀里多尼亚有 23 000 名独立工人(独立承包人和大多数公司管理伙伴)，比上年增加 2.7%。2014 年，私营有薪就业略有上升(+0.6%)。2014 年公共部门就业也略有增加(+0.4%)，因为领土公务员增加(+2%)，国家公务员队伍保持稳定。过去十年中，劳动力增长了 25%，主要原因是新喀里多尼亚公务员增加(+27%，继连续移交权力之后)和雇用合同工人(+33%)。

43. 劳动力市场的地区差距也很明显，北方省的失业人数特别多。无论如何，管理国报告，正在就这方面的调整采取补救措施。例如，与保护、促进和支持地方就业有关的 2010 年 7 月 27 日第 2012-9 号当地法律已经生效，并在 2012 年 2 月初任命了地方就业联合委员会的成员。该法规定，作为规则，必须雇用新喀里多尼亚公民。如果没有与其他申请人同等能力的公民，雇主应雇用一个人证明其居住期限足够长的人。新喀里多尼亚正在通过一项法律，旨在促进当地人在国家公共部门就业。

44. 某些卡纳克代表继续对移徙工人涌入新喀里多尼亚表示关切。新喀里多尼亚政府承认这一事实，并明确表示，移民中包括素质较高的劳动力和技术人员及管理人员，这是国内劳动力所缺乏的。此外，虽然第一类移民的逗留时间只限 18 个月，但第二类则是 4 年的限期。据新喀里多尼亚政府所述，南方省镍厂的外来劳工有四分之三已经离开新喀里多尼亚，该地现有的外国工人为 107 人。北方省工厂的此类人员遣散也大幅加速，2013 年 7 月差不多有 4 000 名长期居留的外国工人，而 2015 年 12 月这一数字减为 339 人。

## C. 教育

45. 新喀里多尼亚在校学生人数为 70 886，其中 35 074 人在 259 所公立和私立小学就读，31 752 人在公立或订约私立中学就读(18 870 人入读 56 所高中，12 886 人入读 19 所中学和初中)。

46. 管理国称，学校内开展许多文化和国际宣传活动，以促进学业上取得成功，推动新喀里多尼亚实现区域一体化。新喀里多尼亚在洋际合作中发挥关键作用，而且是太平洋法语国家中心。大约 1 000 名学生和教师每年出国参加国外交流方案。新喀里多尼亚大约有 50 个学校伙伴关系，主要在澳大利亚、斐济、日本、新西兰和瓦努阿图。新喀里多尼亚教育优先项目之一是计划在中学和高中实施澳大利亚国际研究方案，加强对外开放。

47. 根据管理国提供的情况，1999 年设立的新喀里多尼亚大学是一所法国和欧洲的大学，服务于新喀里多尼亚以及超出太平洋区域的发展。新喀里多尼亚大学的

教育遵循欧洲的制度(学士学位、硕士学位和博士学位), 保证根据欧洲所有大学共享的标准提供教育质量(波洛尼亚进程)。关于研究方面, 围绕共同的科学和技术远景将各相关实体(新喀里多尼亚大学和新喀里多尼亚各研究机构)团结起来, 这一团结为 2014 年 9 月设立新喀里多尼亚研究、高等教育和创新联合会打下了基础。联合会的项目旨在加强应对新喀里多尼亚面对的主要可持续发展挑战, 重点是三个专题目标: 促进生物多样性、改进保健和支持社会、文化和体制变革。在这方面, 新喀里多尼亚大学根据它所擅长的专门知识领域进行研究, 尤其注重陆地和海洋生物多样性、镍及其环境; 独特的文化多样性、口头和书面文学以及社会和政治组织, 既有传统的, 又有当代的。新喀里多尼亚大学与法属波利尼西亚大学合办一个研究生院, 而且有 5 个研究团队。该大学每年接受一些国际学生, 包括由瓦努阿图政府提供奖学金的学生。

48. 关于高等教育, 新喀里多尼亚大学 2015 年招收 3 000 多名学生。自 2003 年以来, 该大学拟定国际举措, 以使学生和教师参加国外交流方案, 并与太平洋区域大学和国家拟订研究交流与合作项目。这项政策导致与该区域(澳大利亚、斐济、日本和新西兰)多所大学签署若干合作伙伴协定, 越来越多的学生参加交流方案。

49. 在“未来干部”的框架下, 1 580 名学员现已接受培训, 并在新喀里多尼亚的各个社区、政府和企业提供专门知识。这些受培训人员中约 70%是卡纳克族。成功率很高: 95%的受训人员在返回新喀里多尼亚的三个月内在劳工市场得到安置。自 2006 年以来, 管理国维持了其 540 万欧元的财政承诺。新喀里多尼亚承担的数额为 500 000 欧元。已采取新的举措来确定和培训下列领域优秀的学员

(a) 公立中学老师: 2010 年至 2015 年, 20 名卡纳克族受训人员获得长期任用, 使公立学校卡纳克族教师人数增至 49 人(增加 50%);

(b) 药物和高级保健部门职业: 2015 年, 得到“未来干部”方案支助的 4 名执业医师是卡纳克人;

(c) 治安法官以及法律和司法职位;

(d) 高级管理, 一般而言, 有关行使主权的职位。

50. 在维护公共秩序领域, 采取了两个重要步骤: 建立一个新喀里多尼亚自愿副宪兵培训中心(2015 年培训 19 名青年); 内政部与教育部合作建立一个“共和国学员”培训方案, 在该方案下, 被征聘为安保干事的年轻人可以接受履行这些职能的必要初步培训。根据管理国提供的情况, 融合因素很重要, 因为这一制度将来自不同的小区、省和社会阶层的年轻人招入警察行列, 每个毕业班的人员组成公平准确地反映了该领土的诸多社区组成情况。当地征聘人员占国家警察部队的 94.5%。最后, 2014 年在新喀里多尼亚展开了一个竞争进程, 征聘当地的监狱管理人员。

51. 此外，管理国和各省也正在采取调整努力，例如，2009 年缔结的与巴黎政治学院的优先教育协议，根据该协议，录取了 16 名学生，其中包括 7 名卡纳克族学生，并在北方省、南方省和洛亚蒂群岛省设立能容纳 130 名高中学生的优质寄宿学校，其中 95% 的学生是卡纳克人。

52. 过去 10 年里其他高等教育机构和职业培训机构加倍努力。这些包括新喀里多尼亚保健和人力服务培训学院、新喀里多尼亚教师培训学院以及管理和商业学校(500 名学生刚毕业)。还有为录取进入法国专业学校作准备的 3 个预科班。国家应用艺术和工艺学校为成年人提供继续教育，并录取学生、上班挣钱的人和求职者。

53. 关于对处境困难的年轻人进行社会和职业安置方面，法国军队有着一个特别兵团，提供各种人工劳动职业培训(机械、建筑、公共工程、畜牧、接待和餐饮服务)，每年为大约 600 名新喀里多尼亚年轻人提供就业。特别兵团在军事框架内履行一种社会任务；它的目的是对年轻人遭社会排斥、失业、异化和文盲现象提供一种综合应对办法。鉴于其成功，将扩大该方案，特别是在北方省。安置率为 76%，90% 的志愿人员是卡纳克人。

#### D. 卫生

54. 自 1990 年以来，新喀里多尼亚出生时预期寿命增加了七年。2012 年，据估计妇女预期寿命为 80.4 岁，男子为 74 岁。这些数字说明了总体生活水平，新喀里多尼亚预期寿命略低于法国，在大洋洲最高。婴儿死亡率表明该国产科和儿科保健质量，一直稳步下降，从 1980 年的 27% 降至 1990 年的 10.7% 和 2012 年的 3.9%。虽然略高于法国(3.6%)，但明显低于邻国。

55. 根据管理国提供的情况，在新喀里多尼亚，包括酒精、烟草和大麻消费在内的各种有瘾疾病的发病率居高不下。管理国和地方当局进行动员，协调管理国和地方当局进行动员，协调制订新喀里多尼亚未来几年战略保健计划。这是 2015 年 8 月举行健康论坛的成果。该计划的目标是依照世界卫生组织针对该区域的总体原则，特别是关于健康岛屿概念，全面实行保健政策。

56. 该领土有二家公立医院(527 张病床和 28 个为期一天的住院床位)、二个私立机构(235 个床位，59 个为期一天的住院床位)和一家专科医院(185 张病床和 83 个为期一天的住院床位)。目前正在实施若干项目，以调整医院提供的服务。

57. 目前正在努美阿附近修建耗资 5.5 亿美元的 Koutio Médipôle 医院，应于 2017 年投入运作。该医院在一个地点合并为新领土医院，共有 329 张病床、一个后勤保健设施(Logipôle)、新喀里多尼亚巴斯德研究所和一个肿瘤中心。该医院将一些较为陈旧设施并入占地 20 公顷的最新水平保健中心，与城市和自然环境密切联系。在努美阿，正在合并三家私人诊所，以在努美阿建立位于同一地点的私立医院中心。2015 年开工，计划于 2018 年投入使用。这一耗资 1.2 亿美元、占地 25 000 平方米的新设施将有 269 个床位，提供各种医疗保健服务。在北方省，将对医院

进行结构调整,在 Koné 建造一个耗资 5 500 万美元、有 58 个床位的医院;在 2016 年之前将调整在 Koumac 和 Poindimié 的活动,侧重于后续护理和康复。在省一级,通过领土内几乎每一个城镇的医疗和社会服务中心提供综合公共保健服务,其中七个中心共有 78 个床位。

## 五. 与国际组织和伙伴的关系

58. 新喀里多尼亚可据以建立对外关系的法律框架受 1999 年 3 月 19 日《组织法》制约。新喀里多尼亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。2006 年,新喀里多尼亚成为太平洋岛屿论坛的准成员。为了推动《努美阿协议》,新喀里多尼亚打算成为正式成员。管理国表示充分支持该倡议,并在 2015 年 11 月 26 日举行的法国-大洋洲首脑会议上重申这一支持。2013 年,在努美阿举行的一个仪式上,卡纳克民阵正式开始担任美拉尼西亚先锋集团主席的两年任期。2015 年在努美阿举行了该组织贸易展览会和经济事务部长会议。

59. 新喀里多尼亚还是太平洋共同体的成员,该组织的秘书处就设在努美阿。新喀里多尼亚参加的其他区域协议包括大洋洲区域环境方案、太平洋岛屿论坛渔业机构、西太平洋和中太平洋渔业委员会、太平洋岛屿发展论坛、世界卫生组织、大洋洲海关组织、大洋洲区域反毒品组织、南太平洋旅游组织和太平洋电力协会。2015 年 9 月,法国政府同意新喀里多尼亚作为自主的无表决权成员出席世界卫生组织西太平洋区域委员会会议。

60. 新喀里多尼亚继续加强与欧洲联盟的联系,并在欧盟中享有《罗马条约》所赋予的海外联系领土的地位。欧洲联盟委员会太平洋海外国家和领土办事处设在努美阿。2012 年 1 月,负责合作事务的法国部长、负责海外领土的法国部长与新喀里多尼亚政府总统签署了一项有关法国驻太平洋国家(大洋洲)的外交和领事机构接纳新喀里多尼亚代表的公约。2012 年在法国驻惠灵顿大使馆任命第一位新喀里多尼亚代表。

## 六. 管理国的立场

61. 《努美阿协议》签署方特别委员会于 2015 年 6 月 5 日在巴黎举行会议。会议由总理主持,海外领土事务部长出席会议。此前,参议院审议了关于新喀里多尼亚法案行使完全主权的法案,此事造成极大的紧张气氛。该会议使《努美阿协议》伙伴有机会达成一致意见,更可能免除公投特别选民名册的登记手续。

62. 据管理国称,合作伙伴表示注意到他们在省级选举特别选民名册方面的分歧,一致认为政治上需要迅速解决这一争端,因其正在拖延和阻碍即将举行的选举筹备工作,该选举对喀里多尼亚的共同命运至关重要。法国表示注意到合

作伙伴一致商定，审议 1998 年 11 月 8 日限制选民这一核心问题。它们都承认，自该日期以来一直未获得选举权。在此基础上，法国提出了一个公正的方法和时间表，以确保这一争端至迟在签署方委员会举行下次会议之前得到解决。为此，喀里多尼亚合作伙伴接受了这项建议，已委托专家尽快对选举争端进行量化评估。基于这一评估，合作伙伴将继续进行政治对话，以期确定条件，在 1998 年 11 月 8 日之后审查名册时具体保证对特别选民的限制。合作伙伴还将确定 1998 年 11 月 8 日之前按照公平原则承认个别情况合法性的政治手段。合作伙伴商定，应让一名独立的合格人员作为观察员参加特别行政委员会审议选举名册。他们还商定设立专家咨询委员会。

63. 管理国表示，作为《努美阿协议》的合作伙伴，法国总理派 Christnacht 先生和 Merle 先生倾听政府关于执行该协议及其后相关文书的意见并提出相关建议。在执行这项任务中，鉴于将会出现法律上复杂的问题，不论喀里多尼亚人的自由选择如何，总理已提议设立一个专家组，协助执行任务。根据管理国提供的资料，2014 年 10 月 3 日和 4 日举行签署方委员会第 12 次会议，以协商一致方式通过设立专家组的决定。这一共识表明，《努美阿协议》签署方和政治团体一致希望参与关于新喀里多尼亚未来体制的讨论。专家组由来自不同背景的人组成，他们对新喀里多尼亚及其机构的了解得到公认，应有助于进一步的讨论。为了促进与这些专家交流，在高级专员的主持下设立了全体工作组，成员包括《努美阿协议》签署方和代表国会小级的政党代表。此外，与所有地方行为体(政治行为体和民间社会成员)召开了双边会议。

64. 管理国称共讨论了八个专题，其中一个主要目标是使新喀里多尼亚人民能够民主地决定自己的未来及其希望与法国的关系。2014 年 12 月举行第一次会议，制订了工作方法，随后举行第一次研讨会，专门讨论司法问题。与会者评估有关权力，以确定这些权力范围，然后以列出今后问题表格的形式，根据主要机构对今后的考虑提出将会出现的问题。所有研讨会都采用这一方法。第二次研讨会涉及货币和信贷。关于该专题的四个主要成果是维持太平洋法郎对欧元的固定汇率、采用欧元、创建新喀里多尼亚货币和建立类似于非洲法郎区的体系。第三次研讨会专门讨论了法律和秩序及公共自由。讨论围绕着国家政府机构“喀里多尼亚化”进行，在分权时界定主权职能，并考虑到习惯秩序。第四次研讨会的重点是国防，但也审议了其他问题，包括教育与研究、政府组织结构、地位改变以协助和简化机构运作、承认文凭和教育转变模式。上周专门讨论了外交事务、公民身份和国籍问题。

65. 管理国称，与会者一致认为民间社会应参与讨论，使讨论范围超越政治领域。在这方面，专家参加了不同社区和大学的活动，专门报道他们工作的二个电视节目也已播放。专家的这种参与尤其受到民众的好评，表明他们日益关心这些问题。

66. 2016 年 2 月向签署方委员会提交所有这些研讨会的总结报告。委员会还应为每个政治团体提供就所有这些专题表达立场的机会。

67. 管理国表示，关于经济事务，签署方委员会在 2014 年 10 月举行的会议上商定，应制定新喀里多尼亚连贯一致的采矿政策：管理和开发矿产资源、出口粗矿石、冶金公司股权结构及镍对国家现在和未来财富的贡献。大力动员采矿公司和矿石运输公司表明，各行为体在许多战略问题上有分歧。

68. 据管理国称，鉴于 2018 年举行自决公投，镍是一个主要问题。矿石运输公司当前冲突的背景是，在新喀里多尼亚经济和政治发展方面存在二种分歧：一方面是自由派观点，政府进行有限干预，主要负责制定游戏规则；另一方面是保护主义观点，工厂参股并逐步停止出口。这一意见分歧超出独立/不独立分歧。在这方面，高级专员定期召开由签署国和机构负责人参加的工作组会议，制定国家镍战略。

## 七. 联合国对该问题的审议

### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

69. 2015 年 5 月 19 日至 21 日在尼加拉瓜马那瓜举行第三个铲除殖民主义国际十年执行情况加勒比区域讨论会，管理国和领土政府代表在会上发了言。来自新喀里多尼亚的两名独立专家也参加了讨论会。

70. 2015 年 6 月 26 日举行给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会第八次会议，管理国、塞拉利昂和巴布亚新几内亚的代表发了言。在同次会议上，特别委员会听取了若干请愿者的发言，包括新喀里多尼亚议长、议会教育和文化高级专员代表、新喀里多尼亚议会中喀联盟-卡纳克民阵和民族主义者小组的负责人以及卡纳克民阵代表(见 A/AC.109/2015/SR.8)。

71. 还在同次会议上，特别委员会未经表决通过了巴布亚新几内亚代表提交的关于新喀里多尼亚问题的一项决议草案(A/AC.109/2015/L.12)。

### B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

72. 在 2015 年 10 月 9 日举行的第四委员会会议上，所罗门群岛常驻代表同时代表美拉尼西亚先锋集团国家成员发言(A/C.4/70/SR.3)。在同次会议上，委员会听取了新喀里多尼亚政府预算、住房、能源、数字发展和视听通讯事务部部长 Thierry Cornaille 的发言。委员会还听取了四位请愿人关于新喀里多尼亚问题的发言(A/C.4/70/SR.3)。

### C. 大会采取的行动

73. 2015 年 12 月 9 日，在非殖民化特别委员会向其提交的报告(A/70/23)以及第四委员会随后对报告进行的审议基础上，大会未经表决而通过了第 70/99 号决议。