



大会

Distr.: General
1 March 2013
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

英属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
概况	3
一. 宪法、政治和法律问题	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 金融服务	5
C. 旅游业	5
D. 农业和渔业	6
E. 交通和基础设施	6
四. 社会状况	6
A. 劳工和移民	6
B. 教育	7

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第 73 条(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于 2012 年 12 月 21 日递交了资料。更多详细信息，请查阅以往工作文件：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 公共卫生	7
D. 犯罪和公共安全	7
E. 人权	9
五. 环境	9
六. 与国际组织和伙伴的关系	10
七. 领土的未来地位	10
A. 领土政府的立场	10
B. 管理国的立场	10
C. 大会行动	11

概况

领土：英属维尔京群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》规定的非自治领土。

管理国代表：总督威廉·博伊德·麦克利里(2010年8月)

地理：位于波多黎各以东约100公里处，距美属维尔京群岛约25公里，由约50个岛屿、小岛和沙礁组成，与美属维尔京群岛形成群岛。岛屿中20个有人居住。主要岛屿有托尔托拉、维尔京戈尔达、阿内加达和约斯特范代克。

面积：153平方公里。

专属经济区：80 117平方公里。^a

人口：28 103(2011年估计数)，其中约40%为公民或“属民”。大部分“非属民”来自该区域国家、北美和欧洲。

语言：英语。

首都：罗德城，位于最大的岛托尔托拉岛上。

领土政府首脑：总理丹尼尔·奥尔兰多·史密斯。

主要政党：民族民主党；维尔京群岛党。

选举：上次选举：2011年11月；下次选举：2015年12月。

立法：有15名成员的一院制议会。

人均国内生产总值：32 579美元(2011年估计数)。

经济：金融业和旅游业。

主要贸易伙伴：美利坚合众国、联合王国和加勒比共同体(加共体)。

失业率：3.1%。

货币单位：美元。

简史：该领土上已知最早的居民是该地区的土著人——阿拉瓦克人和加勒比人。荷兰人于1648年建立了第一个永久性的欧洲人定居点。1666年，联合王国种植园主控制了群岛，该领土取得联合王国殖民地的地位。

* 专属经济区数据来自“周边海域”项目，这是英属哥伦比亚大学与皮尤环境组的一个合作项目(www.seaaroundus.org)。

一. 宪法、政治和法律问题

1. 根据 2007 年《维尔京群岛宪法令》，总督由联合王国国王任命，负责防务、内部治安、外事、公共服务以及法院行政事务。关于内部治安和外事，《宪法》规定，领土政府可以提出正式意见。《宪法》也为联合王国君主替维尔京群岛的和平、秩序和良政制定法律保留了权力。在对外关系方面，英属维尔京群岛受托可在某些离岸金融事务等具体领域中进行条约谈判。

2. 2007 年《宪法》颁布后，政府实行了内阁制。内阁由总理(由总督从议会当选成员中任命)、另外四名部长(由总督根据总理的推荐任命)和一名当然成员(总检察长)组成。总督出席并主持内阁会议，议程由总督、总理和内阁秘书组成的内阁指导委员会商定。议会由议长、总检察长(当然成员)和 13 名民选成员(9 人来自单一成员选区，4 人代表整个领土)组成。

3. 大选必须至少每 4 年举行一次。候选人获得简单多数即可当选。选民须年满 18 岁并具有“属民”身份。“属民”身份包括有权在无工作许可的情况下工作以及投票权。在实践中，一人在可以申请永久居留以及随后属民身份前必须在该领土连续居住 20 年。在 2011 年 11 月 7 日举行的大选中，当时的反对党民族民主党赢得了多数席位——13 个席位中的 9 个。其领导人丹尼尔·奥兰多·史密斯成为新的总理。维尔京群岛党赢得了剩下的 4 个席位。

4. 英属维尔京群岛的法律由联合王国的普通法、当地颁布的法律和帝国法律组成。司法工作由设在圣卢西亚的东加勒比最高法院执行，最高法院分两为高等法院和上诉法院。据管理国介绍，现有三名高等法院常驻法官，有一个由首席法官和两名上诉法官组成的巡回上诉法院，每年在该领土开庭两次。还有一个审理民事和刑事案件的治安法院，以及一个少年法院和一个即决裁判庭。联合王国枢密院是终审上诉法院。2002 年《联合王国海外领土法》规定，“联合王国海外领土公民”有权获得联合王国公民身份。

5. 英属维尔京群岛代表在 2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在基多举行的太平洋区域讨论会上发言指出，领土的立场是，随着领土继续发展，英属维尔京群岛各代人受教育程度更高，因此，将在相互尊重和成熟伙伴关系的基础上保持与管理国的关系(见 A/67/431)。

二. 预算

6. 据英属维尔京群岛政府提供的数据，领土 2011 年的估计支出为 2.60 亿美元，收入约 2.88 亿美元。2012 年的支出和收入估计数分别为 2.58 亿美元和 2.87 亿美元。

7. 领土对某些交易征收印花税，并征收物业税，但是不征所得税、增值税或货物和服务税。根据国际教育研究所 2011 年 12 月代表全球工会理事会印发的题为“利用全球公司税和资源实现优质公共服务”的报告称，英属维尔京群岛是一个公司税极低的法域。

8. 英属维尔京群岛已签订了若干税务信息交换协定，包括与联合王国签订了这种协定。根据管理国所述，2011 年与捷克共和国签署了税收协定。

三. 经济状况

A. 概述

9. 据联合王国提供的资料，英属维尔京群岛的经济以离岸金融服务为主，两者相加对于国内生产总值的贡献率超过一半。旅游业的贡献率略高于 30%，金融服务约为 20%。根据经济学家资料处的数据，2011 年国内生产总值估计为 9.16 亿美元，名义增长率为 2.4%，实际增长率为 0.6%。总理在关于 2013 年预算的讲话中宣布，2012 年名义增长率估计为 4%（实际增长率为 1.8%）。进口商品主要是食品、机械和燃料。

B. 金融服务

10. 据媒体报道，2011 年，约 2 900 支对冲基金在英属维尔京群岛金融服务委员会注册。根据前述国际教育研究所的报告，英属维尔京群岛是世界上在中国最大的机构投资者之一。牛津分析公司称，截至 2012 年 7 月，英属维尔京群岛在国际商业公司市场中所占比例为 45%。《2012 年英联邦年鉴》显示，截至 2009 年年中，注册国际公司数量约为 405 870 家。

C. 旅游业

11. 2011 年，商会和酒店协会发起了一个 10 万美元的广告攻势，旨在吸引更多的游客到领土旅游。一项旅游局条例修正案授予旅游局有限授权，可通过出售纪念品和其他商品筹集资金。此外，领土政府将旅游局 2011 年的预算增加到约 1 500 万美元。

12. 2011 年，英属维尔京群岛旅游部门继续努力，以吸引高端游客。约有 831 000 名游客参观了领土，包括约 484 000 名邮轮旅客，336 000 名过夜游客和 9 000 名其他游客。维尔京群岛邮轮旅客减少了 3.4%，这主要是因为全球经济下滑，但过夜游客增加了 2.0%。维尔京群岛政府称，2011 年，旅游业为该领土的国内生产总值贡献了 2.779 亿美元，约占总额的 30.4%。经济学家资料处估计，2011 年旅游业的直接贡献为 19.3%。根据世界旅行和旅游理事会的数据，如果将所有非直接活动计算在内，这一比例可能高达 52%。此外，旅游部门提供了约 4 000 个工作岗位，占 2011 年就业总人数的 21.9%。

D. 农业和渔业

13. 农业和渔业在该领土国内总产值中的比重约为 1%，大部分粮食需求通过进口来满足。目前有耕地约 800 公顷，牧场 4 000 公顷。主要作物是水果和蔬菜，供当地消费，也出口到美属维尔京群岛。

14. 该领土 1997 年《渔业法》和 2003 年《渔业条例》涉及主要服务于当地市场的小规模商业和休闲渔业。

E. 交通和基础设施

15. 英属维尔京群岛有铺设路面的道路 200 多公里。2011 年的施政演说提到，英属维尔京群岛政府决定制定道路分类系统，以帮助确保道路网络的逐步改善。

16. 国际机场有三个，由 15 家航空公司提供服务。从荷兰、联合王国和美国有直达的海运服务。罗德城有一个深水港。在托尔托拉岛与其他一些岛屿和与美属维尔京群岛的圣托马斯之间有定期渡轮服务。施政演说称，领土政府将扩大和改善现有港口设施的外观和功能，特别是在西区港修建一个新的渡轮码头。

17. 英属维尔京群岛的实体规划适用 2004 年《实体规划法》，其中要求该领土上所有开发活动都必须由实体规划管理局核准。根据 2011 年的施政演说，英属维尔京群岛政府认为，规划条例的缺位限制了该法的有效性。因此，政府正在拟定取代 1972 年土地开发管制准则的条例，并着手处理环境影响评估程序、土地细分监管和建筑及遗址保护等问题。

四. 社会状况

A. 劳工和移民

18. 2009 年以来，英属维尔京群岛的就业人口平均减少了 1.5%。2011 年，英属维尔京群岛的就业人口为 18 238 人，其中 28% 为维尔京群岛本地人，72% 为外籍人员。主要用人单位是领土政府、金融服务业、批发零售业、旅游业和建筑业。2011 年，该领土就业者的平均收入为 24 328 美元。根据英属维尔京群岛政府对小企业的定义（雇员在 7 人或 7 人以下），小企业提供了该领土约 20% 的工作岗位。

19. 2010 年全年，失业率上升，尤其是青年。根据 2011 年的施政演说，制定国家青年政策是领土政府的一个优先事项。据媒体报道，2011 年，教育和文化部邀请 18 岁至 30 岁的失业青年在青年失业名册上进行在线登记。该名册预计将有助于政府评估弱势青年和失业青年的现状，作为支持年轻工作者的手段，便于将青年纳入劳动力市场。

20. 领土政府可给予工作许可证豁免，条件是在校就学（在小学阶段入学并完成中学学业）、与属民结婚不短于 3 年、在英属维尔京群岛领土居住 20 年或更长时间并证明品行端正。豁免人数则是逐年审议。

B. 教育

21. 根据 2011 年的施政演说, 2004 年通过《教育法》时, 计划随后出台相关条例。与利益攸关方就这些条例进行了广泛协商, 以便在 2011/2012 年度就建议进行审查。预计上述条例将为教育系统及其利益攸关方提供以下方面的指导: 落实方案和服务; 监测根据《教育法》开办的教育方案的执行情况; 对学校监督进行, 包括公众要求的投诉调查。

22. 英属维尔京群岛对 5 至 16 岁的儿童实行小学至中学的免费义务教育, “A 级”教育也是免费的。托尔托拉、阿内加达、维尔京戈尔达和约斯特范代克有公立和私立的小学 and 中学。英属维尔京群岛政府称, 该领土 2011 年的中学入学率为 80% 至 90%。位于帕拉基塔湾的综合性拉维提·斯托特社区学院提供相当于大学的技术、职业和成人进修教育课程。

C. 公共卫生

23. 英属维尔京群岛政府称, 婴儿死亡率极低, 预期寿命高达约 80 岁。领土卫生事务局是成立于 2005 年的一个自主法人机构, 负责为卫生和社会发展部管理所有公共保健服务的提供。

24. 据媒体报道, 2011 年开展了国家医疗保险制度的设计工作, 已完成三个阶段。内阁决定新制度将作为社会保障局的一个新部门来进行管理。

25. 2011 年的施政演说称, 领土政府认识到必须提高全领土境内的精神保健服务标准并改善服务提供。为此, 在泛美卫生组织的协助下, 参考精神病学领域的现代进展以及相关国际人权承诺和义务, 对精神保健系统进行了审查。

26. 联合国儿童基金会在其东加勒比多国方案文件草案中提供了有关英属维尔京群岛的一般背景资料。

27. 在 2012 年 12 月 5 日发表的联席部长理事会公报中, 联合王国与包括英属维尔京群岛在内的海外领土政治领导人和代表表示一致认同医疗保障的重要性, 并商定在 2014 年 6 月前达到《世界卫生组织国际卫生条例》的要求。与会者还商定: 找出并利用所有可用的援助资源, 尤其是来自美洲卫生组织和联合国机构等区域和全球卫生组织的资源; 分享关于卫生战略和程序的最佳做法, 特别注重治疗非传染性疾病, 使各领土的利益得到更好的代表, 并加强与全球和区域卫生机构的联系。

D. 犯罪和公共安全

28. 据联合王国称, 在过去六年中, 犯罪一直随人口增加而增加; 2012 年, 这一趋势仍在继续, 这可能是由于其他因素。犯罪增多的部分原因可能是, 由于家庭暴力行为增多出台了新的法律和政策, 现在更加注重执行, 从而更加注重对案件

的记录。“入室盗窃案”和“车中物品盗窃案”的增加可能是由于经济衰退和失业增加对获取性犯罪产生了整体影响。这些因素合在一起，可能导致尽管 2012 年所报告的人口略有减少，但所报告的犯罪却继续增加。当然，虽然所报告的犯罪案件在增加，但是比过去六年增加速度有所降低。

29. 英属维尔京群岛政府在维尔京群岛皇家警察部队的支持下继续处理犯罪问题。警察部队制定了一项为期三年的战略计划，其目的是确保该领土仍然是“在加勒比最安全的环境”。警察部队开展了一项规模庞大的培训方案，以增强专业精神、技术知识和能力，改进管理和监督标准，除此之外，一直在通过街区治安工作，努力实现更大的社会融合和参与。与此同时，警察部队一直在探索以创新方式改善总体公共安全，考虑在全领地实施公共安全监控摄像计划，电子跟踪罪犯和改进警察部队处置被拘留者的系统。

30. 警察部队与总督和总理合作，参与了协商进程，以期在 2013 年年初实行社区安全和减少犯罪战略。在总督办公室的领导下和警察部队成员的协助下，这一广泛的协商正在社会各界进行，征求意见，并争取社区的参与。最终拟采取多部门办法，对政府各个部门与社区团体和其他非政府组织加以协调，以建立社区安全集体负责制。

31. 加强刑事司法系统的工作在继续进行，领土政府在最近几个月推出了多项法律，包括《司法保护法》和《家庭暴力法》。目前正等待议会批准的《警察法》(修订本)和《监控设备法》。此外，警员拘留、对待和询问被拘留者的实务守则已经起草，等待提交给议会。

32. 七名联合王国警员(包括警署代理署长)已经签约。除代理署长外，所有签约警员都与当地的同行一起在该领土从事专业领域的工作，帮助提高各个领域的技能和能力，包括犯罪现场调查、海洋治安、秘密行动、组织发展和谋杀案件调查。最近又从联合王国聘请了两位专家，其中一人是犯罪现场管理专家，另一人是技术监督专家。在过去的 18 个月中，目前签约的所有人员都协助举办了培训课程，其高潮是以技能为基础的重点推广进程和培训师培训，以保持发展势头。

33. 自 2008 年以来，英属维尔京群岛与有 29 个成员的加勒比金融行动特别工作队合作，执行共同措施，处理洗钱问题，并表明该领土继续积极维持一个强大的国际法律和监管制度，以打击洗钱和资助恐怖主义的行为。该领土主办了特别工作队第三十六次全会。在会上，金融服务委员会和领土金融情报机构表示赞同金融行动特别工作队 2012 年 2 月题为“打击洗钱及资助恐怖主义和扩散的国际准则：金融行动特别工作队的建议”的报告中所载的规程和建议。警察部队继续与这些机构紧密合作，寻求落实关于执法问题的第 30 和 31 条建议，并发展该领域的战略情报。

34. 维尔京群岛皇家警察部队与联合王国严重有组织犯罪监察局、美国和其他加勒比国家的执法机构合作，继续打击影响该领土以及该区域的严重跨国有组织犯罪。在行动中查获了大量非法毒品并逮捕了嫌犯。在维尔京群岛理事会第五次会议上，英属维尔京群岛与美属维尔京群岛签署了一份关于共享 DNA 数据的谅解备忘录(见下文第 44 段)。在最近成功进行的行动中，缴获了大量可卡因、大麻和现金。

E. 人权

35. 2011 年，制定了有关性别公平和平等的国家政策。其中一些目标包括开展教育并改变公众对性别角色和责任的态度，以及制定新战略，以消除领土上的家庭暴力以及其他形式的性别暴力和歧视。

36. 以下主要人权公约适用于英属维尔京群岛：《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》、《消除一切形式种族歧视公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《欧洲人权公约》。

37. 根据 2012 年发布的《人权与民主：2011 年联合王国外交及联邦事务部的报告》所载信息，每个领土的保护和促进人权工作主要由领土政府负责，而联合王国政府负最终责任，确保各领土履行适用于各领土的国际人权条约产生的义务。

五. 环境

38. 英属维尔京群岛加入了数项多边环境协定，其中包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》和《湿地公约》。

39. 英属维尔京群岛自然资源和劳工部的保护和渔业局负责该领土自然资源的可持续管理。使该领土适应气候变化以及气候变化对陆地和海洋生物造成的多重威胁是自然资源和劳工部任务的重要组成部分。在审查加勒比的气候变化经济学项目的支持下，该部于 2011 年举办了一个关于气候变化及其对英属维尔京群岛海洋及沿海区域经济影响的技术培训讲习班，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委)为此提供了便利。2011 年举办了灾害综合管理工作方案内的一个讲习班，以拟订适应气候变化的工作方案，并确定该领土现有适应对策和备选适应对策。

40. 2013 年 1 月，联合王国环境、食品和乡村事务部发布了一份题为“联合王国海外领土的环境：联合王国政府与民间社会的支持”的文件，阐述了在联合王国能力所及的领域可向各个领土提供的咨询意见和支持，突出强调了该部为此可予提供的资金的情况。

六. 与国际组织和伙伴的关系

41. 英属维尔京群岛是拉加经委会、国际劳工组织和联合国教育、科学及文化组织的联系成员。

42. 该领土是加勒比共同体、加勒比共同市场和东加勒比国家组织的联系成员，以及加勒比开发银行的借贷成员。加勒比共同体和英联邦议会协会组织了有关 2011 年普选的一个联合观察团。

43. 作为联合王国的非自治领土，英属维尔京群岛与欧洲联盟有联系，但并非该联盟的一部分。

44. 2012 年，英属维尔京群岛总理和美属维尔京群岛总督参加了在和美属维尔京群岛举行的维尔京群岛间理事会第五次会议。会议议题包括，发展清洁能源，文化保护，青年人的教育和高等教育机会，商业捕捞和海洋规章，打击犯罪和黑帮，发展旅游共同利益等。警务部门签订了关于 DNA 证据分析的谅解备忘录。

45. 在 2012 年 12 月发表的联合部长理事会公报中，联合王国和包括英属维尔京群岛在内的海外领土的领导人议定，共同努力发展与联合国及其机构和区域伙伴，尤其是加勒比区域伙伴的联系，并表示相信，联合国非殖民化委员会将根据有关领土的意愿，将它们除名。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

46. 领土政府对英属维尔京群岛未来地位的立场见关于宪政问题的第一节。

B. 管理国的立场

47. 在大会第六十七届会议期间，联合王国代表于 2012 年 10 月 11 日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)作了发言。根据会议记录(A/C.4/67/SR.5)，该代表特别指出，联合王国政府在各领土独立问题上的长期立场保持不变。在切断联合王国与一领土之间的宪政联系问题上无论做出任何决定，都必须以有关领土人民依宪明确表示的意愿为基础。如果独立是一种选择且领土上的人民依宪明确表示这种意愿，联合王国政府将履行义务，帮助该领土实现独立。

48. 此外，该代表提到 2012 年 6 月联合王国政府发表的白皮书，其中确认，联合王国政府致力于维持联合王国与各领土之间的全面关系。在导言部分，联合王国政府表示相信，宪政关系的基本结构是正确的：权力尽量移交给各领土的民选政府，同时联合王国保留必要的权力，以履行其主权责任，包括确保宪制安排有

效运作，以促进各领土和联合王国的最佳利益。联合王国政府确认，必须继续对宪政关系进行反思，并将确保就这些问题与愿意进行对话的领土保持对话。

49. 该代表接着说，白皮书明确表示，联合王国政府的基本责任和目标是，确保各领土和人民的安全和良好治理。这种责任源于国际法，包括《联合国宪章》。但是，作为联合王国的海外领土，也要承担相应的责任。联合王国政府期望各领土政府，像以高标准维护法治，尊重人权和公共生活的完整性，提供高效的公共服务和建设强大而成功的社区一样，按高标准行事。一旦有证据表明，在某个领土发生了腐败或行政失当的行为，联合王国政府将采取坚决行动。该代表最后说，联合王国政府与其海外领土的关系，是一种建立在伙伴关系、共同价值观以及各领土有权决定是否愿意与联合王国维持这种关系基础上的现代模式。如果领土愿意继续与联合王国维持这种关系，联合王国政府将继续致力于其未来的发展和长治久安。

C. 大会行动

50. 2012 年 12 月 18 日，依据特别委员会的报告 (A/67/23) 以及第四委员会随后提出的建议，大会未经表决通过第 67/132A 和 B 号决议。第 67/132B 号决议第四节涉及英属维尔京群岛，该节的执行段落如下：

1. 回顾英属维尔京群岛的《宪法》于 2007 年生效，并强调指出继续讨论宪政问题的重要性，以便赋予领土政府有效执行《宪法》和提高有关宪政问题教育水平方面更大的责任；

2. 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

3. 欢迎领土作出努力，加强其金融服务业和旅游业；

4. 又欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

5. 还欢迎领土与美属维尔京群岛之间的维尔京群岛间理事会于 2011 年 5 月 12 日首次举行领土政府首脑会议。