



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

美属维尔京群岛

秘书处编制的工作文件

目录

	页次
一. 概况	3
二. 宪政、政治和法律问题	3
三. 预算	5
四. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 旅游业	6
C. 制造业、建筑业和金融服务业	7
D. 交通和公用事业	8
E. 农业和渔业	9
五. 社会状况	9
A. 概况	9
B. 劳工	9
C. 教育	10



D. 公共卫生	10
E. 犯罪和预防犯罪	11
六. 环境保护和备灾	11
七. 军事问题	12
八. 与国际组织和伙伴的关系	12
九. 领土未来的地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
C. 大会采取的行动	13

一. 概况

1. 美属维尔京群岛是一个由美利坚合众国管理的非自治领土。它位于加勒比海东部，在迈阿密东南 1 075 英里和波多黎各以东 60 英里处。领土总面积大约 352 平方公里。由三个主要岛屿(圣克罗伊、圣约翰和圣托马斯)和一个小岛(沃特岛)组成。首府是夏洛特阿马利亚，位于圣托马斯岛。维尔京群岛 1754 年至 1917 年是丹麦领地，1917 年美利坚合众国以 2 500 万美元买下。依照美国国会 1927 年 2 月 25 日和 1932 年 6 月 28 日的法令，维尔京群岛居民通过集体归化入籍，获得美国公民资格。美国岛屿事务厅履行内政部长对领土的责任。

2. 根据领土和联邦资料来源，2009 年领土人口估计为 110 000 人左右，4 500 人生活在圣约翰岛，剩下的人基本上半数生活在圣托马斯岛，半数在圣克罗伊岛，人口增长率略微呈负增长。如先前报告所述，在领土人口构成中，估计略多于 75% 的居民为黑人，13%为白人，剩余人口为混血、亚裔和其他族裔。最近的估测表明，95%的人口生活在城市地区。

二. 宪政、政治和法律问题

3. 美属维尔京群岛是美国一块有组织、但未立州的领土。根据《维尔京群岛组织法》(1936 年)、1954 年对该法的修订，以及其后对 1954 年《修订组织法》的修正，该领土有一个议会，也称参议院，这是一个由 15 名参议员组成的一院制机构，参议员由民选产生，任期两年。自 1970 年起，总督拥有行政权，总督与副总督同时通过民选产生，任期四年。总督可连任两次，但在卸职整四年后可再次当选。总督在征求议会意见并得到其同意后任命各行政部门负责人，并有权批准或否决立法，颁布行政命令。

4. 如上份报告所述，在 2006 年 11 月的总督选举中，民主党的约翰·德容在第二轮选举中，以 57% 的选票战胜独立党候选人。领土最近一次立法选举于 2008 年 11 月 4 日举行，选出 15 名参议员：10 名民主党党员、2 名独立公民运动成员和 3 名无党派人士。下一次立法选举将在 2010 年 11 月举行。领土选举一名驻美国众议院的代表，这名代表在各委员会能够投票。如上份报告所述，民主党候选人唐娜·克里斯坦森在 2008 年选举中没有竞选对手，结果第七次当选维尔京群岛出席美国国会的代表，任期两年。

5. 领土的司法系统有一个地区法院，一个高级法院和一个最高法院，最高法院于 2007 年 1 月开始工作。维尔京群岛的最高法院是维尔京群岛的上诉法院，受

注：工作文件所载资料来自公开发表的资料，包括领土政府公开的资料，以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。

理该岛高级法院裁定的上诉。设立最高法院后，联邦法院不再介入纯属地方法律性质的事项。

6. 自管理国 1954 年修订《维尔京群岛组织法》以来，已经四次尝试用领土人民同意的宪法来取代该法律，以便组织政府的内部机制。虽然美国国会 1976 年按照美国 94-584 号公法授权颁布地方宪法，这四次尝试都未获成功。

7. 如上份报告所述，2004 年，时任总督签署召开第五次制宪会议的法律，之后，2007 年 6 月选出 30 名代表来召开制宪会议。2007 年 10 月 29 日，第五次制宪会议开幕。2009 年 5 月 26 日，制宪会议以三分之二的票数，通过了拟议的《美属维尔京群岛宪法》。2009 年 5 月 31 日，拟议《宪法》文本提交给总督，并广泛分发，包括提交给议会和放在因特网上。在序言和十九款条文中，有 27 页文本的拟议《宪法》包括的条款涉及权利法案、原则、政府部门和分支机构、维尔京群岛人、选举、教育、青年、税收、财政和商业、经济发展、公共卫生、保障和福利、文化、保护环境、全民投票和罢免，以及建立一个政治地位咨询委员会。

8. 关于建立一个政治地位咨询委员会，拟议《宪法》第十七条规定，这项工作应在通过《宪法》后两年内完成，委员会任期 3 年。此外，在就 (a) 州地位、(b) 自由联合以及 (c) 独立的地位和联邦关系备选方案进行一年公众教育后，将举行一次特别选举。只有拟议《宪法》第三条界定的维尔京群岛“祖籍”岛民和“原籍”岛民才能在地位问题特别选举中投票，不管他们在领土内还是在领土外居住。

9. 拟议《宪法》第三条规定，维尔京群岛“祖籍”岛民指，1932 年 6 月 28 日或之前在领土内出生或居住、且非另一国国民的个人或该人的后嗣；维尔京群岛“原籍”岛民指，1932 年 6 月 28 日后在领土内出生的个人或其后嗣。

10. 正如媒体报道所述，拟议《宪法》某些条款在代表中引发了争议。例如，依照第六条规定，只有维尔京群岛的“祖籍或原籍”岛民才有资格竞选总督和副总督。此外，依照第十一条规定，维尔京群岛“祖籍”岛民无须支付某些财产税。而且，在一封公开信中，总督明确表示，最笼统和最宽泛地解读《宪法》草案表明，草案有悖于平等保护和公正的基本原则。

11. 那一年早些时候，美属维尔京群岛第五次制宪会议主席 Gerard Luz Amwur James II 在 2009 年 10 月 6 日举行的大会第六十四届会议第四委员会第 3 次会议（见 A/C.4/64/SR.3，第 10-12 段）上发言，他说，拟议《宪法》已正式提交给当选总督，按照法律规定，总督应将其转递给管理国进行审查，管理国有权全部或部分更改或修正拟议《宪法》。随后，主席告知第四委员会，总督已“单方面”做出决定，不把拟议《宪法》转交给管理国，理由是一些条款可能不符合美国《宪法》适用于领土的方式。主席指出，第五次制宪会议代表已向领土高级法院提起诉讼，要求强制将拟议《宪法》转递给管理国，并在等候法院判决。

12. 同时，在 2009 年 5 月于圣基茨和尼维斯举行的联合国非殖民化问题加勒比区域研讨会上，维尔京群岛大学的 Tregenza Roach 特别提到，尽管领土内许多人辩称，应在对拟议《宪法》做出判决前确定国际政治地位问题，领土仍试图通过一个旨在增强当地自治的地方宪法。

13. 如上份报告所述，关于领土的国际政治地位，1993 年就一系列政治地位选择举行了第一次也是唯一的全民投票。但只有 27% 的选民投票，其中 80.3% 的人投票赞成维持现状。这个结果被视为无效，因为投票者不及选民半数。

14. 在经过近半年拖延后，其间领土高级法院还做出了裁决，2009 年 12 月 31 日，总督将《宪法》草案转交给美利坚合众国总统。依照 94-584 号公法，总统应在六十天内，将附有评论的文本转递给国会，然后，国会可在六十天内审查文件，在这段时期结束时，除非国会事先做出批准或修改，否则《宪法》应当被认为得到国会批准。经过如此批准或修改程序，《宪法》草案将提交给领土内的合格选民进行全民投票。

15. 2010 年 2 月 26 日，美国总统将拟议《宪法》提交给国会，并同意司法部做出的结论，即需要对拟议文本的几个特点进行分析与评论，其中包括文本没有明示承认美国的主权和联邦法律的至高无上地位；就美属维尔京群岛的领土地位组织一次特别选举的规定；以及赋予由出生地点和时间、居留时间或出身界定的某些群体法律特权的规定。国会计划于 2010 年 3 月 17 日在哥伦比亚特区华盛顿对拟议《宪法》举行听证。

三. 预算

16. 根据管理国提供的资料，领土的财政年度从 2009 年 10 月 1 日开始。2009 年 6 月 24 日，总督向第二十八届议会提交了 2010 年财政年度预算，普通基金运营预算的拨款预计可供资额为 8.544 亿美元。总督告诫议会，在维尔京群岛面对全球衰退的严峻现实时，领土政府面临着困难的选择，全体人民面临着巨大挑战，领土也面临着实际困难。¹

17. 在 2010 年 1 月 25 日发表的领土咨文演说中，总督表示，全球经济危机对政府资金产生了破坏性影响，政府资金的月赤字为 2 500 万美元。税收收入已下降了 30% 以上。这意味着，与上一年相比，领土政府的可支出收入减少了 2.34 亿美元，这一数额几乎相当于领土政府约 12 000 名工作人员 (2008 年) 薪酬与福利费用的一半。同时，领土政府已依照美国 2009 年的《美国复苏和再投资法》，为价值 4 亿多美元的项目申请刺激经济资金，并收到了 1.57 亿多美元，这笔资金与借款等其他措施一道，将支助普通基金。

¹ 2010 年 2 月 27 日管理国提供的资料。

18. 根据管理国提供的资料，2009年通过的《美国复苏和再投资法》，将为维尔京群岛提供约2.8亿美元经公式计算的基金，以改进现有方案并支持扩大能效、教育、卫生保健、劳工和执法领域的服务和举措。

19. 如上份报告所述，1936年的联邦法限制了领土政府管理自身财产税制的权利，废止该法的立法于2007年生效，次年3月财产改革法也生效了。根据管理国提供的资料，领土已经采取行动以完成其他必要步骤，但法院原先于2003年下达的关于税务事项的强制令尚未解除，领土政府自2008年以来，未征收过财产税。

四. 经济状况

A. 概况

20. 维尔京群岛经济的重要组成部分是旅游业和制造业。旅游业集中在圣托马斯岛，是经济中最大的创收部门和主要的增长要素，对领土国内生产总值(国内总产值)的贡献约为80%。制造业主要位于圣克罗伊岛，对国内总产值的贡献约为12%。制造业主要包括炼油和朗姆酒蒸馏，也包括规模较小的纺织、电子、制药和钟表装配企业。美属维尔京群岛经济研究局表示，依照现有的最新数据，领土国内总产值在2006年约为41亿美元，2008年的人均个人收入为20 381美元。

21. 美属维尔京群岛经济发展管理局是一个半自治的政府机构，负责促进和提升领土的经济发展。管理局有5个主要组成部分：经济发展委员会、政府开发银行、工业园区开发公司、小企业发展局和企业开发区方案。

22. 在经济发展管理局的领导下，美属维尔京群岛经济发展委员会的基本宗旨和目标是：促进经济增长、发展和多样化；通过尽力发现并开发领土现有的人力和经济资源，造福领土人民；为居民创造并保护有酬就业机会；为工业发展促进资本形成；发展领土的教育体系；以及保护领土的环境和自然资源。如上份报告所述，委员会有权减税，例如全部免除财产税，减征90%的地方所得税和红利。

B. 旅游业

23. 旅游业是美属维尔京群岛最主要的经济部门，据联邦资料来源，旅游业对国内总产值的贡献估计约为80%。圣托马斯岛和圣约翰岛是主要旅游中心。圣约翰岛三分之二的面积被一个国家公园覆盖，有发达的水下旅游和生态旅游产业。2008年，领土接待了240万游客，其中绝大多数是游船旅客。

24. 根据管理国提供的资料，全球经济危机给旅游业带来了伤害，但维尔京群岛经济研究局2010年1月发布了2009年9月和10月的旅游指标数，显示到达领土的游客人数出现增加；例如，与2008年9月相比，2009年9月游客到达次数总体增长4.4%，10月份同比增长了25.7%。

25. 根据总督 2010 年领土咨文演说, 2009 年期间, 领土两个主要机场的空运量分别增加了 25% 和 34%。在 2009 年的旅游季节, 领土政府报告的游船旅客人数为 1 582 000 多人, 与 2008 年相比, 下降了近 10%。为推动美属维尔京群岛的旅游业, 2009 年, 领土旅游部执行了一个专门帮助小旅馆的营销计划, 使有 50 间或更少客房的旅馆从中受益, 并启动了一个新的宣传活动。

C. 制造业、建筑业和金融服务业

26. 制造业主要包括石油和朗姆酒, 对群岛经济有重大贡献。领土政府的统计数据 displays, 2008 年(有最新统计数据的年份)的炼油出口额约为 140 亿美元。领土有一个世界上规模最大和最现代化的炼油厂, 这是一家美国私营公司和委内瑞拉国有石油公司(委内瑞拉石油公司)的子公司之间建立的联合企业, 位于圣克鲁斯岛南岸。在 2009 年年底时, 这家炼油厂原油设备的开工率约为生产能力的 77%, 比前一年的 91% 出现了巨大下滑, 反映出市场状况不佳, 以及需要进行临时维修。

27. 朗姆酒业是领土制造业部门的第二大支柱。现有的最新领土政府统计资料显示, 2008 年, 领土朗姆酒出口总额约为 314 亿美元。根据管理国提供的资料, 2008 年签署法律, 同意按照与领土政府达成的协议, 修建一座新的私营朗姆酒厂, 2009 年 8 月施工开始并按照计划进行。预计这家酒厂将在 2010 年 11 月前投入生产, 一旦投产, 将在圣克罗伊岛雇佣 60 到 70 人。2009 年, 议会批准了一个建立 30 年公私伙伴关系的合同协议, 加强了领土与另一主要朗姆酒生产商之间的关系。这一协议利用了朗姆酒消费税“归还”方案, 这一方案是一个经济发展工具, 用以归还对在美国销售的领土生产的朗姆酒征收的消费税。

28. 与 2008 年相比, 领土建设许可证的估价额在 2009 年期间大幅下降了约 22%。根据管理国提供的资料, 在报告所述期间, 建筑业的就业仍然疲软。同时, 根据总督 2010 年领土咨文演说, 在圣克罗伊岛上的 3 个重大旅馆项目已获得政府批准, 开始建设, 在圣托马斯岛上的两个度假村项目已经开展。此外, 2009 年, 通过批准资本项目举措, 领土政府采取了改善各种休闲设施的步骤, 并设计和修建了新的圣托马斯图书馆和文件中心, 司法部 Toro 大楼, 以及 LaReine、Frenchtown 和 Frederiksted 的鱼市。

29. 总督进一步报告说, 在 2009 年期间, 美国住房和城市发展部把圣约翰岛上波尔多山庄 35 公顷的房产交还给领土政府, 在修缮和恢复 900 个无人居住住宅单元中的 500 套单元方面, 也取得了进展。

30. 领土和联邦的资料显示, 在领土的国内总产值中, 国际金融和商业服务部门是一个虽小却不断增长的组成部分。在 2008/2009 年期间, 该部门雇佣了约 2 500 人, 与前些年相比, 大体维持了该部门的就业数量。

D. 交通和公用事业

31. 在 2008/2009 年，美属维尔京群岛的公路总里程约为 1 250 公里，登记车辆约有 65 000 辆。领土有一个加勒比地区最优良的天然深水港，并位于阿内加达海峡的战略要地，对驶往巴拿马运河的船只而言，这是一条重要航线。领土有五个大码头，可停靠游船和一些海军舰只。三个码头位于圣克罗伊岛，即南岸、Gallows Bay 和 Frederiksted。其余两个在圣托马斯岛，即半自治政府机构维尔京群岛港务局和维尔京群岛拥有的西印度公司在 Crown 湾经营的码头。

32. 港务局运营两个国际机场——圣托马斯岛上的 Cyril E. King 机场和圣克罗伊岛上的 Henry E. Rohlsen 机场。总督在向媒体讲话时表示，美国运输部和联邦航空局已向领土港务局提供 1 400 多万美元，用于对 Cyril E. King 机场跑道正在进行的修缮。预计修缮将解决跑道状况及其照明系统长期存在的问题。

33. 维尔京群岛供水和电力局是领土政府的一个独立政府实体，为 54 000 个用电客户和 12 000 个饮用水客户生产并分销电力和饮用水。水电局也安装并维护领土的路灯。它被认为是一个非营利的公共公司，通过每年向维尔京群岛财政部支付代替税金的款项，直接向维尔京群岛政府预算缴款。水电局是 1964 年 8 月 13 日依照维尔京群岛第五届议会通过的《1248 号法》建立的。电力、饮用水和路灯服务的价格由公共服务委员会管制。

34. 用进口的燃料来进行热发电，2009 年敲定了建设两座生物质电厂的协议。总督表示，将在圣克罗伊岛和圣托马斯岛建设最先进的废物转化能源设施，把领土大量垃圾加工成垃圾衍生燃料。他也说，通过水电局和废物管理局联合一致的协调努力，在 30 年后，解决围绕关闭填埋场的多重问题已为时不远。

35. 总督办公室下属的能源办公室在 2009 年制定了一个有 31 条举措的战略计划，以指导美属维尔京群岛能源政策的执行，该办公室一直站在利用联邦刺激资金支助实现能效和可再生能源目标的前沿。预计这些资金将用于支持扩大领土的太阳能热水工业，把垃圾填埋气变成能源资源，增加给消费者的能效退款，以及众多其他的可再生能源项目。

36. 根据媒体报道，能源办公室 2009 年收到了数笔《美国复苏和再投资法》的刺激经济赠款，以促进领土的资源保护和可再生能源，其中包括 2 060 万美元的国家能源方案资金、960 万美元的能效节能整笔赠款、140 万美元的越冬御寒援助资金，以及 104 000 美元的国家高能效家电补贴赠款。随着能源办公室达到联邦的绩效目标，这些钱将分阶段发放。

37. 如上份报告所述，由于淡水供应有限，海水大量用于非家庭用途，包括消防和排污。圣托马斯岛的一个脱盐厂日产水约 450 万加仑。其余所需淡水靠水井供应，圣克罗伊岛尤其是这样。由于水费高昂，人均日消费量为 50 加仑左右，约为美国平均消费量的三分之一。

38. 在通信方面，2008/09 年期间，约有 59 000 部电话、8 700 个互联网主机(直接接入互联网的计算机)，以及数家广播电台和电视台。

E. 农业和渔业

39. 甘蔗在历史上是领土经济的主要收入来源，其次为棉花。现在，农业部门非常小，主要是水果、蔬菜种植和养牛。联邦资料显示，美属维尔京群岛的农业约占国内总产值和就业的 1%。

40. 根据总督 2010 年领土咨文演说，领土农业部 2009 年继续自己的工作，以增加当地粮食生产的数量和多样性。2009 年，农业部采用新方案和举措，增加储水、支助本国粮食生产和对青年人进行农业培训。农业部也通过帮助农民进行集中作物选择和家畜使用，并提供获得适当业务计划和资金的渠道，直接支助农民。

41. 在渔业方面，领土政府支持加勒比渔业管理委员会、美国海洋渔业事务局，以及在国会一级采取的举措，以确保数据收集是准确的，并确保不会对领土渔民施加不合理的捕捞限量。

五. 社会状况

A. 概况

42. 根据总督 2010 年领土咨文演说，2009 年，领土劳工部通过发放失业保险金，并向 4 千多人提供培训，其中包括绿色技术培训、建筑业学徒方案，以及一系列对旅游业员工进行再培训的方案和服务，减轻了全球衰退的影响。此外，在 2009 年夏季，劳工部为 1 千多名维尔京群岛年轻人找到了工作。

43. 此外，领土公众服务部获得了联邦刺激经济资金，使每一位受益者每月粮食券的福利增加了 14%。受益者人数增加了 4 500 人，即增加了近三分之一。为支助领土内最需要帮助的人，领土政府重组了发育残疾理事会，启动了心理健康规划与咨询理事会，并通过维尔京群岛无家可归者机构间联盟，找到为无家可归者建立庇护所的资金。

B. 劳工

44. 根据领土政府发表的资料，2009 年年平均就业达到约 48 282 个工作岗位，与 2008 年相比，下降了 2.8%左右，失业率大体为 7.6%，与 2008 年相比，增长了近 2%。

45. 赋予维尔京群岛劳工部权力的法律是：《维尔京群岛法典》第三、第二十四、第二十七和第二十九章，1998 年《劳动力投资法》，1970 年《职业安全和卫生管理法》，以及要求发展管理并执行公平劳动标准的行政结构和保护美属维尔京群岛人民免受健康、道德和普遍福利方面威胁的其他联邦法律。劳工部的使命是，

管理一套有效的方案和服务，以发展、保护和维持一支有能力的劳动力队伍。根据管理国提供的资料，2009年，劳工部与维尔京群岛能源办公室结成伙伴，推出了一个14周的培训经济上处境不利居民的创新方案，培养他们在可再生能源领域从事技术工作的能力。学员们接受了组装和安装各种类型太阳能热水系统的培训。

46. 如先前报告所述，领土内的雇主必须遵守联邦劳工法和领土劳工法的规定，例如有关最低工资、职业健康和安全生产标准及交纳社会保险税和失业保险的规定。

C. 教育

47. 美属维尔京群岛5岁半至16岁的儿童均享受免费义务教育。领土的教育部管理约40所学校。维尔京群岛大学在圣托马斯岛和圣克罗伊岛上有校园，大约2500名全时学生和非全时学生学习教育、商业和公共管理、以及海洋和环境科学等不同学科，每年有300多名毕业生。

48. 一份联邦资料估计，2009年，领土的识字率在95%左右。据媒体报道，教育官员表示，在2007-2008学年，七年级至十二年级的辍学率约为6%。在所有辍学的学生中，65%学生的年龄在16至18岁之间，29%辍学生为19岁或更大，13至15岁的学生占5%。

49. 根据总督2010年领土咨文演说，领土政府继续向领土各地的学校项目投资，启动了一项对特殊教育学生的调查，并聘用了政府首位《美国残疾人法》协调员。2010年年初，进行了解决领土学生辍学率的努力。根据管理国提供的资料，由于为新经济培养高质量劳动者仍是一个挑战，教育部已投资进行职业生涯和技能方案，方案将为在2008年建立的领土劳动力投资管理局确定的创新经济部门就业，提供职业发展道路。

50. 在公共部门以外，2009年5月，圣克罗伊岛上一所专门培养有学习障碍儿童的小型私立学校，获得了中部各州高等院校协会对其作为一所初中和高中的完全认证，协会是一个自愿的非政府会员制联合会，负责界定、保持和促进各种教育机构的高质量教育水平，包括美国中部各州教育机构。

D. 公共卫生

51. 领土总人口的预期寿命是，女性约为82岁，男性约为76岁。如上份报告所述，在美属维尔京群岛总人口中，有约50%的人没有医疗保险。与美国大陆不同的是，医疗补助(联邦与州资助低收入者及家庭的保健方案)在领土内并不是应享权利，这意味着联邦提供的钱是有上限的。2009年，总督督促美国参议员取消医疗补助上限，这是发展成熟的医疗补助方案的必要先决条件。在2010年领土咨文演说中，总督表示，领土已拿到开发现代医疗补助管理信息系统的联邦资金。

52. 2009年10月30日，在纪念签署美国《艾滋病病毒/艾滋病治疗延长法》之时，美属维尔京群岛驻国会代表的国会办公室发表了一篇新闻公报，在公报中代表说，四年的重新授权是重要的，因为这资助了有艾滋病病毒/艾滋病相关方案的各州和领土。据媒体报道，在2008/2009财政年度，美属维尔京群岛依照该法B部分，收到了114万美元的资金，其中包括支助艾滋病药物援助方案的资金，以及一笔也可被用来资助向艾滋病病毒感染者提供直接服务的赠款。

53. 如上份报告所述，2008年，圣克罗伊岛胡安路易斯医院的维尔京群岛心脏病中心启用。2010年1月，中心成功进行了领土上第一例开胸手术。

E. 犯罪和预防犯罪

54. 为应对领土内似乎不断升级的与毒品有关的枪杀和其他暴力犯罪，2009年第一季度，总督发表了一篇声明，呼吁所有维尔京群岛人更多地参与并协助打击暴力犯罪。根据管理国提供的资料，在这一年晚些时候，一套新的处理紧急事务的电子“911”系统开始启用。

55. 正如2010年领土咨文演说所述，在2009年期间，发生了54起凶杀案，其中51起案件涉及枪支。卷入大部分案件的人在其通常短暂的一生中，或以前曾被逮捕，或曾是警察关注的对象，或曾经以某种方式与司法体系打过交道。就预防犯罪而言，领土政府已在领土各处安装了更多的安保摄像头，得到了联邦为提高法医和调查能力提供的资金，加强了学校的安全，并采取了扩大、改进司法部检察能力的步骤。此外，领土政府的警察部门任命了一名打击帮派犯罪的战术协调员，以执行打击帮派犯罪的举措。

六. 保护环境和备灾

56. 2009年，总督签署了一项议会通过的新能源法案，以提高公共和私营部门的认识并增加可再生替代能源的使用。如前所述，水电局在两个将废物转变为能源的私营生物质能源工厂的帮助下，在努力减少石油消费。

57. 此外，根据总督2010年领土咨文演说，领土政府在2009年实现了一系列环境政策目标，这些目标涉及：上述炼油厂承诺在接下来的6至8年内，投入5亿多美元，更新生产流程，清理废气排放；领土最重要的朗姆酒生产企业努力发展新的废水处理设施并更新蒸馏技术；以及在加勒比联合海洋研究所和维尔京群岛大学主持下，签署了一项促进发展Salt River Bay海洋研究与教育中心的合作管理协议。

58. 为进一步推动岛屿国和领土利用能效和可再生能源技术，冰岛、新西兰和美国建立了岛屿国能源开发国际伙伴关系，它们在2009年4月宣布，美属维尔京

群岛被选为美国的试点项目参与方。该试点项目着重于通过开发当地可再生资源和改进能效，实现具体、可测量的清洁能源目标。

59. 美属维尔京群岛不仅位于地震易发区，而且时常遭受飓风和洪灾。联邦紧急事务管理署通过维尔京群岛领土紧急事务管理局向领土提供减灾、备灾、应对和复原方案，依照议会批准的一个重组计划，维尔京群岛领土紧急事务管理局自 2009 年以来，已作为一个独立机构运作。

60. 根据总督 2010 年领土咨文演说，维尔京群岛领土紧急事务管理局作为一个独立机构，已取得很大进展，包括在网上开通一个现代化的“911”紧急事务通信系统，工作人员是受过良好培训的紧急事务反应专业人员。随着通信中心的发展，该中心将作为联邦在加勒比地区认证的第一个资料汇集中心发挥职能，并预期将成为该区域管理紧急事务和国土安全的生力军。

七. 军事问题

61. 美国国土安全部 2009 年发布的信息表明，圣托马斯岛的美国海岸警卫队由约十多名现役军官和士兵组成，他们履行与海洋安全和国土安全有关的业务职能。

62. 根据总督 2010 年领土咨文演说，领土政府已开始修建一座新的国民警卫队地区培训设施和一个联合部队司令部，并已获得国防部批准，扩建空军国民警卫队，以扩大领土参与加勒比地区的安保工作。此外，由于领土与该地区的历史和社会联系，以及领土最近被东加勒比国家组织接纳为观察员，国民警卫队已启动了成为东加勒比区域安全体系初步联络点的进程。

八. 与国际组织和伙伴的关系

63. 美属维尔京群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的准成员。此外，领土在小岛屿国家联盟中具有观察员资格，联盟是一个促进就气候变化等环境问题采取行动的平台。根据管理国提供的信息，在 2009 年最后一个季度，东加勒比国家组织接受美属维尔京群岛作为领土政府具有观察员资格。

九. 领土未来的地位

A. 领土政府的立场

64. 关于美属维尔京群岛未来地位的讨论情况，见上文第二节。

B. 管理国的立场

65. 不久前，主管立法事务助理国务卿在 2006 年 11 月 2 日给美属萨摩亚驻美国国会议员的一封信中，概述了美国政府对美属萨摩亚和其他美属海岛地区地位的

立场，这一立场在 2009 年同样也是有效的。如上份报告所述，助理国务卿在信中表示，就这些海岛同联邦政府的政治关系而言，它们的地位是美国内政问题，不是二十四国特别委员会审理的范围。他的信还指出，二十四国特别委员会无权以任何方式改变美国同这些领土之间的关系，并没有同美国谈判这些领土的地位的任务规定。他的信又指出，与此同时，联邦政府根据《联合国宪章》规定定期向联合国提交有关领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术性信息的义务，确实每年向二十四国特别委员会提交关于美属领土的补充资料，表明美国作为管理国愿意合作，并据此来纠正二十四国特别委员会从其他来源获得的信息中的错误。

C. 大会采取的行动

66. 2009 年 12 月 10 日，大会根据特别委员会转递给大会的报告²和特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)其后进行的审议情况(A/64/413)，未经表决通过了第 64/104 A和B号决议。第 64/104 B号决议第十一节涉及美属维尔京群岛。大会在该节执行部分：

“1. 欣见 2007 年设立制宪会议，请管理国协助领土政府实现其政治、经济和社会目标，特别是顺利完成正在开展的内部制宪会议行动；

2. 请管理国在领土政府商定领土宪法草案后，立即推动美国国会批准该草案的进程；

3. 又请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众教育方案的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

4. 再次要求按照其他非自治领土的参与情况，将领土纳入联合国开发计划署的区域方案。”

² 《大会正式记录，第六十四届会议，补编第 23 号》(A/64/23)。